

# Ohrožení vnitřní bezpečnosti ČR vlivem sociálních nepokojů

Jiří Kopáček

---

Bakalářská práce  
2012

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav krizového řízení

akademický rok: 2011/2012

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jiří KOPÁČEK**  
Osobní číslo: **L09440**  
Studijní program: **B 3909 Procesní inženýrství**  
Studijní obor: **Ovládání rizik**  
  
Téma práce: **Ohrožení vnitřní bezpečnosti ČR vlivem sociálních nepokojů**

Zásady pro vypracování:

1. Charakterizujte vnitřní bezpečnost státu, organizace a složky, které ji zabezpečují
2. Na základě Scénáře modcové situace vzniku sociálních nepokojů, analyzujte rizika této krizové situace
3. Navrhněte postup státních institucí a složek IZS na řešení vzniklé situace



Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

[1] Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, Bezpečnostní strategie České Republiky 2011. Praha. Ministerstvo zahraničních věcí České Republiky. 2011. 21s. ISBN 978-80-7441-005-5.

[2] Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České Republiky v platném znění

[3] MICHAIL ŠENOVSKÝ, VILÉM ADAMEC, ZDENĚK ADAMEC, Integrovaný záchranný systém. Ostrava. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. 2007. 157s. ISBN 978-80-7385-007-4.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ján Káčer, Ph.D.**  
Ústav krizového řízení

Datum zadání bakalářské práce: **15. prosince 2011**

Termín odevzdání bakalářské práce: **11. května 2012**

V Uherském Hradišti dne 20. února 2012



prof. Ing. Josef Polášek, Ph.D.  
*děkan*



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.  
*ředitel ústavu*


### Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka;
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti dne 7.5.2012

  
.....  
podpis studenta/ky

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce se zabývá vnitřní bezpečností a sociálními nepokoji. V teoretické části jsou rozebrány základní pojmy související s danou problematikou. Je uvedena také základní legislativa a nastíněny možné hrozby pro vnitřní bezpečnost. Praktická část obsahuje modelovou situaci sociálních nepokojů velkého rozsahu. V souvislosti s modelovou situací je vypracován podrobný plán zásahu složek Integrovaného záchranného systému a navrhnutá opatření pro zvládnutí nepokojů.

Klíčová slova:

vnitřní bezpečnost, sociální nepokoje, extremismus, hrozby vnitřní bezpečnosti

## **ABSTRACT**

This thesis deals with internal security and social unrest. The theoretical part deals with basic concepts related to the topic. It also indicates the basic legislation and outlined potential threats to internal security. The practical part includes a scenario of large scale social unrest. In connection with the model situation is a detailed action plan for the Integrated Rescue System and suggested measures to deal with unrest.

Keywords:

internal security, social unrest, extremism, internal security threats

Motto:

*„Bud' připraven“*

*Robert Baden-Powell*

Poděkování:

*Rád bych poděkoval svému vedoucímu bakalářské práce Ing. Janu Káčerovi Ph.D. za cenné rady a pomoc během zpracování bakalářské práce.*

# OBSAH

<b>ÚVOD.....</b>	<b>9</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST .....</b>	<b>11</b>
1.1 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA .....	12
1.2 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	12
1.3 BEZPEČNOST .....	13
1.3.1 Hrozba a riziko .....	14
1.3.2 Vnější bezpečnost.....	14
1.3.3 Vnitřní bezpečnost .....	15
1.3.4 Specifikace pojmu bezpečnost .....	15
1.4 SUBJEKTY ZAPOJENÉ DO BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU ČESKÉ REPUBLIKY .....	16
1.4.1 Prvky bezpečnostního systému České republiky.....	16
1.4.2 Specifikace činnosti IZS.....	16
1.4.3 Ústřední orgány státu v bezpečnostním systému ČR .....	17
1.4.4 Územní prvky bezpečnostního systému .....	17
1.5 LEGISLATIVA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI .....	18
1.5.1 Zákony krizové a branné legislativy upravující další úkoly v oblasti vnitřní bezpečnosti .....	20
1.6 HROZBY VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI ČR.....	20
1.6.1 Sociální nepokoje .....	20
1.6.2 Extremismus.....	21
1.6.3 Pravice a levice.....	21
1.6.4 Krajní Pravice.....	22
1.6.4.1 Fašismus.....	22
1.6.4.2 Nacismus.....	22
1.6.5 Krajní Levice .....	23
1.6.5.1 Komunismus .....	23
1.6.5.2 Anarchismus .....	24
1.6.6 Terorismus.....	24
<b>II CÍLE A METODY .....</b>	<b>25</b>
2.1. CÍLE .....	26
2.2. METODY.....	26
<b>III PRAKTICKÁ ČÁST .....</b>	<b>27</b>
3.1 MODELOVÁ SITUACE .....	28
3.1.1 Utváření krize .....	28
3.1.2 Nástup krize .....	28
3.1.3 Vrchol krize.....	30
3.2 ANALÝZA RIZIK VYPLÝVAJÍCÍCH Z MODELOVÉ SITUACE .....	32
3.2.1 Analýza rizik – legenda.....	32
3.2.2 Nejrizikovější místa a situace během pochodu .....	38

3.3	PŘÍPRAVY SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU NA BLÍŽÍCÍ SE PROTESTY - PRAHA.....	40
3.3.1	Policejní jednotky.....	40
3.3.2	Příprava dalších složek IZS.....	41
3.3.3	Další nutná opatření .....	42
3.4	ROZMÍSTĚNÍ JEDNOTEK V TERÉNU .....	43
3.4.1	Sektor číslo 2 - Modrý.....	44
3.4.2	Sektor číslo 1 - Červený .....	48
3.4.3	Sektor číslo 3 - Zelený.....	51
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>54</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>56</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK .....</b>	<b>57</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>58</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>59</b>



## ÚVOD

Téma ohrožení vnitřní bezpečnosti ČR vlivem sociálních nepokojů jsem si vybral především proto, že částečně souvisí s jedním z mých koníčků. Velmi se zajímám o válečné strategie a operační postupy nejrůznějších vojenských akcí. Zvládání sociálních nepokojů (demonstrací) má mnoho organizačních prvků společných a současně podobných vedení válečných akcí. Proto jsem volil toto téma.

Význam ochrany vnitřní bezpečnosti je stále aktuálnější tématem. V dnešním globálně propojeném světě jsou rizika pro vnitřní bezpečnost stále větší. V České republice v posledních letech sílí nedůvěra k politickému vedení státu a k jeho představitelům. Neustálé ekonomické reformy, které snižují životní úroveň především nejnižším sociálním vrstvám, zdravotně postiženým a důchodcům, neustálé zvyšování poplatků za zdravotní péči i léky a na druhé straně nehospodárnost a nepřiměřené výdaje ze státního rozpočtu, vysoké odměny lobbistů, korupce a další, to vše je cítit na nespokojenosti společnosti. Nespokojenost a zklamání z porevolučního vývoje vytvářejí živnou půdu pro nejrůznější extremistické organizace. Proto považuji řešení tohoto tématu za správné.

Jako první bude charakterizována vnitřní bezpečnost státu, organizace a složky, které zabezpečují udržení vnitřní bezpečnosti. V praktické části bude namodelována krizová situace vzniku sociálních nepokojů velkého rozsahu. Dále jsou uvedena rizika z této situace vyplývající. Na základě této analýzy pak bude vytvořen operační plán vedení zásahu v oblasti sociálních nepokojů. V navrhovaném postupu budou zahrnuty všechny složky Integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) a nastíněn postup státních organizací při řešení modelové situace.

Teoretická část této práce je rozdělena do šesti kapitol. První kapitola se zabývá bezpečnostní politikou, druhá kapitola pojednává o bezpečnostní strategii České republiky (dále jen ČR), v kapitole třetí bude rozebrán pojem bezpečnost. Ve čtvrté kapitole budou popsány subjekty zapojené do bezpečnostního systému ČR. Pátá kapitola se zabývá legislativou související s vnitřní bezpečností. Kapitola šestá shrnuje nejvýznamnější hrozby pro vnitřní

bezpečnost ČR. Poté jsou uvedeny cíle a metody této práce. Následuje praktická část, která je rozdělena do dalších čtyř kapitol. Sedmou kapitolu tvoří modelová situace. Osmá kapitola se zabývá analýzou rizik vyplývajících z modelové situace. Devátá kapitola popisuje přípravu složek IZS na modelovou situaci. V poslední desáté kapitole bude podrobně popsáno nasazení jednotek IZS během modelové situace.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1.1 Bezpečnostní politika

Bezpečnostní politika státu určuje hlavní cíle státu a prostředky k jejich dosažení na poli bezpečnosti a jejího zajišťování. Jejím úkolem je udržet svrchovanost státu, územní celistvost, existenci demokratických institucí a především demokratický základ státu jako takový. Dále je zaměřena na ekonomický a sociální rozvoj státu, ochranu života a zdraví občanů, ochranu životního prostředí, kulturních statků a majetku. Dalším významným úkolem bezpečnostní politiky je zajistit plnění mezinárodních bezpečnostních závazků.

*„Bezpečnostní strategie státu charakterizuje bezpečnostní politiku jako souhrn opatření a kroků za účelem prevence a eliminace hrozeb a z nich vyplývajících rizik s cílem zajistit vnitřní a vnější bezpečnost, obranu a ochranu občanů a státu.“ [4]*

Bezpečnostní politiku státu tvoří:

- Zahraniční politika v oblasti bezpečnosti státu
- Obranná politika
- Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti
- Hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu
- Politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu

## 1.2 Bezpečnostní strategie České republiky

Bezpečnostní strategie České republiky (dále jen BSČR) je základním dokumentem, který charakterizuje bezpečnostní zájmy státu. Jsou zde definována bezpečnostní rizika a dlouhodobá opatření. Cílem BSČR je zajistit mírový vývoj a hospodářskou prosperitu. [4]

V současné době je platná BSČR, jež byla vládou schválena, 8. září 2011. Koordinátorem mezirezortních příprav bylo ministerstvo zahraničních věcí. Na vytváření tohoto dokumentu se podílelo mnoho orgánů státní správy. Návrh byl projednáván příslušnými výbory parlamentu ČR a konzultován s odbornou veřejností. [4]

Vláda se také v roce 2010 ve svém programovém prohlášení zavázala k aktualizaci bezpečnostní strategie z roku 2003. Výsledkem této aktualizace je současná podoba BSČR.

Aktualizace budou v budoucnu probíhat vždy s přihlédnutím ke změnám v bezpečnostním prostředí. [4]

Mezi hlavní bezpečnostní zájmy ČR spadá především:

- Stabilní a bezpečné prostředí především v euroatlantickém prostoru
- Zvyšování efektivnosti OSN a jeho stabilizační role.
- Posilování partnerství mezi NATO a EU
- Zvyšování obraných schopností NATO a EU
- Boj s mezinárodním terorismem
- Zamezování šíření zbraní hromadného ničení a nosičů těchto zbraní
- Boj s organizovaným zločinem a nelegální migrací
- Zvyšování obranyschopnosti ČR proti zbraním hromadného ničení a to pomocí raket nebo jiných prostředků
- Zvyšování regionální spolupráce
- Zajištění ekonomické bezpečnosti
- Zvyšování konkurenceschopnosti domácího zbrojního průmyslu
- Podporování šíření svobody a demokracie

Bezpečnostní strategie jako taková je velmi obsáhlý dokument. Pro potřeby této práce jsou uvedeny požadavky přímo související s vnitřní bezpečností České republiky.

- Snižování kriminality, boj s korupcí a potlačování nelegálních obchodů a daňových úniků.
- Rozvíjení občanské multikulturní společnosti a potlačování extremismu
- Zvyšování připravenosti na živelné, ekologické či průmyslové havárie a katastrofy
- Prevence a příprava na vznik a šíření nakažlivých smrtelných chorob.

### 1.3 Bezpečnost

Pojem bezpečnost není v současné době v legislativě ani odborné literatuře jasně vymezen. Obecně lze bezpečnost chápat jako stav, při kterém jsou na nejnižší míru snížena rizika, která mohou narušit části systému, případně celý systém. Při dosažení optimální bezpečnosti je systém schopný odolávat vnějším a vnitřním hrozbám a není přitom výrazně narušena jeho stabilita, struktura, spolehlivost a chování.

Pokud chápeme, jako systém stát je obsah bezpečnosti uveden v ústavním zákoně 110/1998 Sb., o bezpečnosti české republiky. V tomto případě používáme pojem bezpečnost státu.

Dalšími druhy bezpečnosti mohou být například:

- Ekonomická bezpečnost
- Environmentální bezpečnost
- Vnější bezpečnost státu
- Vnitřní bezpečnost státu

Vzhledem k zaměření této práce bude podrobněji probírána vnější a vnitřní bezpečnost státu. Oběma těmto pojmům je nadřazený pojem bezpečnost státu. [4]

### 1.3.1 Hrozba a riziko

Aby nebyl pohled na téma bezpečnost povrchní je potřeba vyjasnit si pojmy **hrozba** a **riziko**. Důležitá je také vzájemná provázanost obou pojmu.

**Hrozba** – hrozbou se rozumí skutečnosti, které mohou mít negativní dopad na chráněný zájem v daném prostředí (území, období). Hrozbě lze čelit protiopatřeními, ty však mohou být velice nákladná a nemusí v dostatečné míře pokrýt chráněný zájem. Podle důležitosti chráněného zájmu (poloha, rozloha, provázanost na další struktury), volíme míru protiopatření.

**Riziko** – je to, co podstupujeme ve chvíli, kdy naše snaha o ochranu zájmu dosáhla požadované úrovně. Vždy, i když jsou ochranná opatření sebedokonalejší, zbývá alespoň nějaké riziko. Tomuto riziku nečelíme například proto, že ochrana proti němu by byla nákladnější než samotný chráněný zájem. Riziko je tedy to, co zbývá po nastavení optimálních bezpečnostních systémů. [5]

### 1.3.2 Vnější bezpečnost

Je stav, při kterém jsou na nejnižší míru snížena rizika ohrožující stát a jeho zájmy z vnějšku. Je to stav, kdy je stát na tyto hrozby připraven a k jejich eliminaci ochoten.

### 1.3.3 Vnitřní bezpečnost

*"Vnitřní bezpečnost je stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující objekt (zpravidla národní stát, popř. mezinárodní organizaci) a jeho zájmy akcemi zevnitř a tento objekt je k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten. Hrozby demokratickému národnímu státu i jeho opatření proti nim se přitom týkají ohrožování demokratického politického systému od extremistů, sociálního systému, od masové kriminality, hospodářství od korupce a ekonomické kriminality a sociálního, hospodářského a politického systému celkově od organizovaného zločinu."*

[4]

### 1.3.4 Specifikace pojmu bezpečnost

Pokud chceme pojem bezpečnost vymezit kompletně, tedy jak v návaznosti na bezpečnostní systém státu tak i v návaznosti na působnost ministerstva vnitra a policie ČR, je nutné si uvědomit, že v legislativě je tento pojem používán v **širším a užším smyslu**.

Vzhledem k faktu, že v legislativě ČR není pojem vnitřní bezpečnost přesně definován, je často používán v různém významu. Význam pojmu vnitřní bezpečnost je vždy chápán v návaznosti na pojetí nadřazeného pojmu bezpečnost.

- **Bezpečnost v širším významu** - nadřazený pojem bezpečnosti chápeme v souvislosti s ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, je brán zřetel především na územní rozdělení. Tedy zda riziko (hrozba) pochází z území státu či nikoliv. V případě, že riziko pochází z území státu a jeho případné dopady by působili na stát uvnitř. Vnější bezpečnost je pak chápána, jako situace kdy rizika nepocházejí z území státu (vojenské napadení, migrace, ultimát, atd.). Z toho pak plyne, že takto pojatá vnitřní bezpečnost se nezabývá jen ochranou zákona a veřejného pořádku, ale její chápání je výrazně širší. Pozornost vnitřní bezpečnosti se v širším smyslu zabývá také ochranou kritické infrastruktury, ochranou ekonomiky před vnitřními riziky, ochranou obyvatelstva a to včetně provádění záchranných a likvidačních prací. Dále se v širším významu zaměřuje na jadernou bezpečnost, bezpečnost v dopravě, humanitární činnost atd.
- **V užším významu** – je pojem vnitřní bezpečnosti používán častěji. Užší význam vychází chápání pojmu vnitřní bezpečnost z nadřazeného pojmu bezpečnost, souvi-

sejícího s vymezením působnosti Ministerstva vnitra v zákoně č. 2/1969 Sb., o řízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy a dále ze zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR. V tomto případě je pojem vnitřní bezpečnost spjatý s pojmem veřejný pořádek v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. V užším významu se tedy pojem vnitřní bezpečnost vztahuje k působnosti Policie ČR, Ministerstva vnitra a dalších ozbrojených bezpečnostních sborů. [4]

## 1.4 Subjekty zapojené do bezpečnostního systému České republiky

Za zajištění základních funkcí státu v běžném stavu, za mimořádných událostí, i za mimořádných situacích nedosahujících krizových stavů zodpovídají shodné instituce a činitelé. Stejně instituce také zodpovídají za přípravu na mimořádné situace a krizové stavy. Tyto instituce a činitelé tvoří jako celek bezpečnostní systém České republiky. [4]

### 1.4.1 Prvky bezpečnostního systému České republiky

Prvky bezpečnostního systému ČR jsou centrálně řízeny a koordinovány, vytvářejí hierarchickou strukturu. Můžeme je rozdělit následujícím způsobem.

- **Ústřední úroveň** – Prezident republiky, Parlament ČR, vláda, Bezpečnostní rada státu a její pracovní orgány
- **Územní úroveň** – Hejtman, Starosta, krajské úřady, obecní úřady a dále pracovní orgány krizového řízení.

V souvislosti s plněním úkolů v oblasti vnitřní bezpečnosti je nejčastěji zmiňováno Ministerstvo vnitra a Ministerstvo spravedlnosti. Tento pohled je však velice úzký. Na úseku boje s terorismem, organizovaným zločinem, korupcí, extremismem, plní své úkoly nejen všechna ostatní ministerstva a orgány státní správy, ale také mnoho dalších subjektů. Například zpravodajské služby, orgány krajských i obecních samospráv, nestátní organizace, akademické obce a svůj podíl odpovědnosti nese i každý občan. [4]

### 1.4.2 Specifikace činnosti IZS

IZS je specifickou strukturou určenou ke koordinaci činnosti Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen HZS), zdravotnické záchranné služby (dále jen ZZS), Policie ČR a dalších záchranných složek. IZS působí především v oblasti ochrany obyvatelstva, zejména pak při



záchranných a likvidačních pracích. IZS také zajišťuje varování, evakuaci, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva. IZS vykonává své úkoly, bez ohledu zda příčinou mimořádné události byla přírodní katastrofa, průmyslová havárie či teroristický útok. [4]

*„Zkušenosti z řešení mnoha vážných ohrožení a krizových situací v posledním období ukázaly, že bezpečnostní systém ČR a organizace krizového řízení na ústřední i územní úrovni, které byly legislativně upraveny koncem 90. let, jsou schopny úspěšně plnit své poslání a stanovené úkoly. Z řady vyhodnocení a analýz řešení skutečných krizových situací ale i návratu však vyplývá potřeba průběžně zkvalitňovat a zefektivňovat bezpečnostní systém státu, a to i v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.“ [4]*

### 1.4.3 Ústřední orgány státu v bezpečnostním systému ČR

**Prezident ČR** – může na návrh vlády nařídit provedení mimořádných opatření

**Parlament ČR** – patří k hlavním pilířům bezpečnostního systému ČR. Svou legislativní a kontrolní činností zajišťuje předpoklady pro správnou realizaci bezpečnostní politiky.

**Vláda** – je nejdůležitějším orgánem bezpečnostního systému ČR

**Ministerstva a další ústřední orgány státní správy** – podle svého významu mají nezastrupitelné místo v bezpečnostním systému. Především mohou předkládat vládě návrhy vládních předpisů. Na základě zmocnění mohou také vydávat prováděcí vyhlášky. [4]

### 1.4.4 Územní prvky bezpečnostního systému

**Orgány kraje** – ve spolupráci s ústředními orgány se podílejí na zajišťování bezpečnostního systému kraje.

**Orgány obcí** – podílejí se na zajišťování bezpečnostního systému. To platí pro všechny obce s rozšířenou působností a některé další.

Výše zmíněné orgány se podílejí na zajišťování bezpečnosti v rámci své územní působnosti.

**Bezpečnostní rada kraje** – v souvislosti se svou územní působností působí jako koordinátor pro nekrizovou bezpečnostní problematiku. V případě potřeby se podílí také na přípravě a řešení krizových situací.

**Bezpečnostní rada obce** - v souvislosti se svou územní působností působí jako koordinátor pro nekrizovou bezpečnostní problematiku. Podílí se také na přípravě a řešení krizových situací.

Dále se může setkat s krizovými štáby krajů a krizovými štáby obcí, ty působí jako pracovní orgány hejtmanů a starostů při řešení krizových situací. [4]

*„Vedle oddělení, resp. Odborů krizového řízení krajských úřadů, se organizačně a metodicky bezpečnostní problematikou, včetně připravenosti kraje na krizové situace, zabývají i odloučené (dekoncentrované) územní části ústředních správních úřadů. Např. v rámci resortu MV působí hasičské záchranné sbory krajů (dále jen HZS krajů) a Policie ČR – správy krajů.“ [4]*

*„V rámci Ministerstva obrany ČR působí v oblasti příprav k obraně na daném území Krajské vojenské velitelství. To koordinuje na území kraje přípravu subjektů k obraně státu a zajišťuje spolupráci územních institucí a osob s Ministerstvem obrany ČR a jednotkami Armády ČR.“ [4]*

*„Obdobně pracují dekoncentrované složky Ministerstva spravedlnosti ČR (státní zastupitelství, vězeňská a nápravná zařízení a se specifickým nezávislým postavením soudy), Ministerstva financí ČR (finanční úřady, celní služba), Ministerstva zdravotnictví ČR (vybraná zdravotnická zařízení, hygienická služba) atd.“ [4]*

## **1.5 Legislativa v oblasti vnitřní bezpečnosti**

Za základní právní předpis v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku je nutné brát ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava české republiky a ústavní zákon č. 23/1991 Sb., kterým se uvozuje Listina základních práv a svobod. [4]

Působnost v oblasti charakterizované pojmem „bezpečnost“ a „vnitřní bezpečnost“ upravují zejména následující právní předpisy:

- **Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky** – stanoví odpovědnost státu a všech dalších subjektů za zajištění bezpečnosti ČR. Jmenovitě pak uvádí ozbrojené bezpečnostní sbory, které také tuto bezpečnost zajišťují.
- **Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky** – stanoví, že Ministerstvo vnitra je mimo jiné ústředním orgánem státní správy pro veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti a dále pro krizové řízení.
- **Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a změně některých zákonů** – uvádí obecnou odpovědnost orgánů krizového řízení a dalších subjektů. Stanovuje také specifickou odpovědnost Ministerstva vnitra při koordinaci příprav na krizové stavy. Novela krizového zákona doplnila v § 10 působnost Ministerstva vnitra a Policie ČR v oblasti odpovědnosti za vnitřní bezpečnost a pořádek
- **Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů** – vymezuje postavení Policie ČR jako hlavní složky IZS
- **Zákon České národní rady č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky** – zřizuje Policii ČR jako ozbrojený bezpečnostní sbor ČR a rozpracovává působnost Ministerstva vnitra. Dále pak podrobně upravuje, úkoly Policie ČR, organizaci a řízení Policie ČR, povinnosti a oprávnění policisty, užívání policejních cel, použití donucovacích prostředků a zbraně, zásahové jednotky Policie ČR, zpracování informací a osobních údajů Policií ČR, povolávání vojáků k plnění úkolů Policie ČR, náhrada škody, vztahy Policie ČR k zahraničí, povinnost mlčenlivosti.

### 1.5.1 Zákony krizové a branné legislativy upravující další úkoly v oblasti vnitřní bezpečnosti

- **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy** – umožňuje například, aby policie podobně jako ozbrojené složky, mohla využívat mobilizační dodávky
- **Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky** – ukládá orgánům veřejné správy povinnost zabezpečení své připravenosti na plnění úkolů při zajišťování obrany ČR. [4]

## 1.6 Hrozby vnitřní bezpečnosti ČR

Mezi nejvýznamnější hrozby pro vnitřní bezpečnost České republiky patří především:

- Prorůstání organizovaného zločinu do státní správy.
- Migrační vlny velkého rozsahu.
- Terorismus.
- Extremismus.
- Kybernetické útoky.
- Narušení kritické infrastruktury.
- Sociální nepokoje

Vzhledem k tématu této práce bude blíže zdůrazněna hrozba extremismu, terorismu a kritické infrastruktury. Tyto bezpečnostní hrozby se mohou projevit v souvislosti se sociálními nepokoji.

### 1.6.1 Sociální nepokoje

Za sociální nepokoje jsou označovány aktivity občanů, které se neslučují s běžným fungováním společnosti. Ve většině případů jsou sociální nepokoje masovou záležitostí. Projevy sociálních nepokojů mají velmi široké rozpětí a to od protestních pochodů až po rabování a ozbrojené střety s policií.

Sociální nepokoje mohou mít významný vliv na běžné fungování společnosti, ekonomiku, vládu. Velkým nebezpečím může být snaha extremistických skupin o využití nepokojů k prosazení vlastních zájmů a cílů.

### 1.6.2 Extremismus

Slovo *extrém* pochází z latiny a jeho význam jako takový je „nejvzdálenější“ nebo „nejkrajnější“. Na pomyslné politické rovině tedy označuje místo, které je nejvíce vzdáleno středu. Všeobecně se za extrémní považuje taková politická ideologie, která směřuje proti stávajícímu politickému systému, snaží se jej svrhnout a nahradit vlastní, většinou nede-mokratickou alternativou.

Extremismus představuje zastřešující pojem pro všechny formy politického uvažování, které jsou v rozporu se současným režimem a to bez ohledu na to z jakých pozic režim kritizují. [6]

#### **Česká bezpečnostní informační služba však používá tuto definici:**

Termín extremismus je v oblasti bezpečnostní politiky používán při označování krajně vy-hrocených, demokracii nepřátelských postojů a ideologií, jejich nositelů a souvisejících aktivit a jevů. S extremismem se setkáváme na pravém i levém konci politického spektra. Odtud se za určitých okolností a vhodných podmínek může šířit do celé společnosti, vyústit v násilné akce, zaměřené na destabilizaci a následné odstranění demokratického společenského řádu. [6]

Pojem extremismus je velmi zjednodušující a je tedy třeba vždy objasnit, o jaký extremismus se konkrétně jedná.

### 1.6.3 Pravice a levice

V návaznosti na vysvětlení pojmů *extrémní* a *radikální* se podíváme na pojmy *pravice* a *levice*. Historicky vychází pojmy pravice a levice z období Velké francouzské revoluce. Na prvním setkání Generálních stavů, tehdy seděla aristokracie věrná králi po jeho pravici a radikálové společně se zástupci třetího stavu měli místo po jeho levici. Pravice tak představovala šlechtu a církev usilující o restauraci monarchie a levice nastupující střední třídu,

která usilovala o nastolení republiky. Tato událost tedy dala prázáklad základ rozdělení politického prostoru v Evropě. [6]

#### **1.6.4 Krajiní Pravice**

V průběhu 19. Století se expanzivní nacionalismus pozvolna spojoval s rasismem a antisemitismem. Toto spojení po první světové válce vyústilo ve fašismus a nacismus. Významnou roli při formování krajiní pravice sehrál také ideologický boj s komunismem. Ten, na rozdíl od pravicových ideologií, hlásal rovnost všech lidí a místo nacionalismu propagoval internacionalismus. [6]

##### **1.6.4.1 Fašismus**

Fašismus vychází z myšlenek syndikalismu, totalitního státu a šovinismu. Odmítá stát jako instituci chránící individuální práva. Stát je podle fašistů spíše přirozené společenství. Fašismus v sobě sdružuje expanzivní nacionalismus a antimarxistický socialismus. Nalezneme v něm odmítnutí materialismu, který je podle fašismu představován liberalismem, marxismem a demokracií.

Kořeny fašismu jsou tedy především nacionalismus (spojený s rasismem ne však tolik s antisemitismem), antikomunismus a antidemokratismus. [6]

##### **1.6.4.2 Nacismus**

Definovat zcela jasně nacistickou ideologii je velmi obtížné. Dodnes se vedou spory, zda je nacismus dalším stupněm fašismu, či je zcela novou ideologií. Spor se vede dokonce o to, zda je nacismus na politické ose na levé či pravé straně. Místo jasné definice je uveden výčet prvků, které nacismus obsahuje.

Nacismus se skládá z antikomunismu, antiliberalismu, antidemokratismu, nacionalismu, rasismu, antisemitismu a agresivní zahraniční politiky. Důležitý je také vůdcovský princip a víra v pokrok skrze agresi a přesvědčení o nutnosti a blahodárnosti rasového konfliktu v mezinárodním měřítku. Výsledkem boje pak bude zničení podřadných ras a vytvoření nového nadčlověka. [6]

### 1.6.5 Krajní levice

Krajní levice má velmi odlišně strukturované ideologie na rozdíl od krajní pravice. Krajní pravice a její ideologie se v podstatě nijak nevyklučují a mohou spolu najít společné cesty, u krajní levice je tomu jinak.

Základní směry krajně levicových stran jsou komunismus a anarchismus. Například komunismus je ale pouze střešový pojem, který v sobě zahrnuje stalinismus, leninismus, maoismus atd. Podobně i u anarchismu nalezneme minimálně dvě odlišné linie a to individualistickou a kolektivistickou. Ideový rozptyl krajní levice je tedy mnohem výraznější, než je tomu na pravé straně politické osy.

Důležitým rozdílem je také odlišný vývoj levice. Levicové strany měly masový charakter a přetrvaly i v období po druhé světové válce, kdy se mnohdy velice úspěšně zapojily do vlády jako relevantní politické subjekty. Toto zapojení do politického dění nutilo levicové strany ke vzdalování od svých radikálních kořenů a mnohdy významně změnilo ideologii těchto stran.

Dalším významným rozdílem je také v základně sympatizantů s levicovou politikou. Stejně jako u krajní levice i u krajní pravice tvoří hlavní část základny mládež. U levicových stran se k této mládeži připojují ještě studenti středních a vysokých škol. I mnoho světových intelektuálů se hlásilo a hlásí ke krajně levicovým názorům. Je tedy zřejmé, že intelektuální úroveň je na jiném stupni. Argumenty používané levicí jsou tedy mnohdy hlubší a mají nesrovnatelně jinou úroveň, než tomu je u krajní pravice. [6]

#### 1.6.5.1 *Komunismus*

Jak již bylo napsáno výše komunismus je zastřešujícím pojmem. Pod tímto pojmem se nachází celá řada odlišných ideologií, které mají svůj základ v marxismu. Charakterizovat komunismus jako takový by tedy bylo chybné. Vždy je nutné specifikovat, o jaký druh komunismu se jedná.

Vzhledem k rozsahu této práce je za základ komunistického učení použit marxismus. Ten je postaven na komunistických a socialistických myšlenkách. Marxovo učení se skládá ze dvou částí. První část je filosofická a druhá ekonomická. Marxovy myšlenky se opírají o tři pilíře a to: anglickou politickou ekonomii, francouzský socialismus a německou idealistickou filosofii. Základem marxismu je rousseauovská víra v to, že je člověk v podstatě dob-

rý. To společnost jej kazí. Sociální revoluce tedy může vést ke změně společnosti a osvobození člověka. Vytvoří se beztřídní a nestátní společnost.

Jak jsme se dočetli výše, je komunismus nadřazeným pojmem. Pod pojem komunismus spadají pojmy jako, leninismus, stalinismus, trockismus, maoismus, eurokomunismus. [6]

#### **1.6.5.2 Anarchismus**

Základem této ideologie je přesvědčení, že je člověk spíše dobrý než špatný a spíš rozumný než nerozumný. Může si tedy vládnout sám a nepotřebuje k tomu stát se svým donucovacím aparátem. Klíčová myšlenka, na které anarchismus stojí, se odvíjí od přesvědčení, že společnost by měla být spravována bez jakékoli donucovací autority. Z výše uvedeného jasně vyplývá, že se v historii anarchismus zákonitě musel dostat do sporu s kapitalismem, patriarchátem, nacionalismem, fašismem i bolševismem. [6]

#### **1.6.6 Terorismus**

Definovat terorismus není nijak jednoduché a říká se, že ve snaze jej definovat, již bylo vypsáno téměř tolik inkoustu, kolik krve prolili samotní teroristé.

Hlavním problémem ve snaze definovat terorismus je pestrost teroristických motivací. Pokud někdo odpálí bombu například na nádraží a řekne, že to bylo kvůli bohu, jde o terorismus náboženský, pokud své jednání vysvětlí nenávisť ke kapitalistům, půjde o terorismus ultralevicový, jestliže odůvodní své jednání nenávisť k Irům, půjde o terorismus etnický. Čin je stejný, přesto důvody mohou být různé. Každý druh terorismu by měl tedy mít svou vlastní definici.

Přesto má teroristické jednání jisté společné prvky. Hlavním společným jmenovatelem terorismu je násilí. Ve většině případů násilí prováděné na bezbranném civilním obyvatelstvu. Společným jmenovatelem je jasná nemožnost ospravedlnit toto jednání ať je konáno z jakéhokoli důvod. [7]



## **II. CÍLE A METODY**

## 2.1. Cíle

Cílem teoretické části této bakalářské práce je především charakterizovat pojem vnitřní bezpečnost. V souvislosti s tímto pojmem pak také zmínit nejdůležitější legislativu. Jedním z dalších cílů je pak charakterizovat organizace a složky, které se na zabezpečení vnitřní bezpečnosti přímo podílejí.

Mezi cíle v praktické části pak patří především namodelování scénáře krizové situace a následná analýza rizik z této situace vyplývajících. Na základě této analýzy poté navrhnout a rozpracovat podrobný plán postupu složek IZS při řešení této namodelované situace.

## 2.2. Metody

Mezi nejvýznamnější metody použité v této práci patří analýza rizik. Z nepřehledného množství nejrůznějších metod analýzy rizik byla zvolena metoda bezpečnostní kontroly (Safety Audit). Tato metoda hledá rizikové situace a navrhuje opatření na zvýšení bezpečnosti. Další významnou metodou byl sběr informací. Jako zdroje informací byly využity především internet a literatura. Mnoho informací bylo získáno při vedení rozhovorů s policisty. Další použitou vědeckou metodou je tedy rozhovor. Poslední užitou metodou je pozorování. Toto pozorování proběhlo na jedné z největších demonstrací posledních let. Jde o demonstraci z 21. 4. 2012., která proběhla v Praze na Václavském náměstí. Všechny tyto metody posloužily pro tvorbu praktické i teoretické části této práce.

### **III. PRAKTICKÁ ČÁST**

### 3.1 Modelová situace

S přihlédnutím na výše uvedené a v souvislosti s událostmi ve světě, je zde namodelována extrémní krizová situace, během níž dojde k porušení zákonnosti velkého rozsahu.

#### 3.1.1 Utváření krize

V období zhoršené hospodářské situace a stoupající nezaměstnanosti se zvyšuje celospolečenské napětí. K napětí přispívá také medializace problému menšin a informování veřejnosti o korupčním jednání předních politických představitelů v ČR. V médiích se stále častěji objevují zprávy z jiných zemí, ve kterých nespokojení občané vyšli do ulic a protestují proti svým politickým vůdcům. Lidé jsou znechuceni přístupem politiků a cítí obrovskou nespokojenost a zklamání z vývoje doma i ve světě.

Vznikají občanské iniciativy, které se snaží klidnou nenásilnou formou upozorňovat na korupční aféry a vyjadřují svůj nesouhlas s vládou. Tyto občanské iniciativy mají charakter celospolečenský, a nezaměřují se pouze na určitou problematiku či určitou skupinu lidí. Vzhledem k jejich roztříštěnosti a tomu, že jsou médiem ignorovány, nezískávají větší podporu. Političtí představitelé se jim veřejně vysmívají. Nejednou jsou občané, kteří zastávají vůdčí posty v těchto iniciativách, nařčeni z protidemokratických cílů.

Povědomí o těchto hnutích i přes tabuizování ze strany médií sílí a přidává se k nim stále více občanů. Veškeré protesty probíhají pokojně. Na některých místech přesto dochází ke střetům s policií. Tyto střety jsou však většinou spíše uměle vyprovokovány některou z pravicových extremistických skupin. Hlavním cílem demonstrantů je odstoupení vlády a nové předčasné volby.

#### 3.1.2 Nástup krize

V jedné z televizních debat, která je uvedena několik dní před naplánovanými protesty se dva z předních vládních představitelů ČR vyjádří hanlivě ke snaze občanských iniciativ, které nazvou ubožáky, kteří stejně nic nezmění. Tato slova jsou okamžitě tlumočena všemi možnými prostředky a to jak médiem tak skrze internet. Během následujících dvou dnů získá video s tímto debatním pořadem přes milion občanů na internetu. V napjaté atmosféře tak tato slova působí jako pomyslná poslední kapka. Následujícího dne se demonstrací zúčastní sto tisíc lidí, kteří vyjadřují svůj nesouhlas v desítkách měst po celém území ČR. V Praze,

Brně a Ostravě probíhají demonstrace nejbouřlivěji. V pražských ulicích se sejde, bezmála patnáct tisíc nespokojenců.

V Praze je demonstrace zahájena na Václavském náměstí, ze kterého se dav po mnoha projevech předních iniciátorů, vydává k poslanecké sněmovně. Zde chtějí účastníci demonstrace žádat omluvu politických špiček za urážku jejich snažení a požadovat odstoupení vlády. Policie je však připravena zablockovat kterýkoliv most od Jiráskova až po Štefánikův. Celého pochodu se účastnilo i mnoho radikálních skupin. Které více či méně sympatizovaly s hlavními myšlenkami demonstrace. Jedna z nich, silná anarchistická skupina vedla přechod přes Most legií. Anarchisté byli dobře organizováni a dokázali policii zatlačit až na úroveň střeleckého ostrova. Překvapili především výstrojí a organizovaností. Mnoho z anarchistů mělo plynové masky, štíty a další osobní ochranné pomůcky. Když se, díky profesionálnímu postupu policie, anarchistický postup přes most zastavil, přišli na řadu i zápalné lahve a ohnivé bomby. Mnoho dalších účastníků se nechalo také strhnout připravenými anarchisty a zapojili se do ostrých útoků na policii. V nejnepřehlednější situaci se ozvalo několik výstřelů, v reakci na ně se ozvaly výstřely další. Policejní pořádkové síly, které čelily demonstrantům na Mostě legií, byly pod velkým tlakem a několik policistů se ocitlo v ohrožení života. Proto použili k vlastní ochraně služební zbraň. Několik demonstrantů bylo těžce zraněno a dva přišli o život. Po těchto událostech se dal dav na ústup a pomalu se rozptýlil.

Díky jednoduchému sdílení informací, které umožňují moderní komunikační systémy, byl ihned celý zásah policie vystaven na internetu. Uměle sestříhané záběry s komentáři vyzývajícími lidi k odplatě a poukazující na jejich bezmoc se rychle rozšířily. Policisté, kteří použili zbraně pouze k nutné osobní obraně, byli okamžitě na internetu označeni za vrahy a několik zkreslujících fotografií tuto mystifikaci potvrzovalo.

Média se opět snažila udržet situaci pod kontrolou a záměrně zkreslila skutečnosti. Politické špičky jednání demonstrantů odsoudili a tím podnítili další odpor vůči vládě. Další demonstrace byla svolána od tohoto data za týden. Na internetu byli lidé vyzýváni k ozbrojenému boji. Byly podávány návrhy, proti kterým složkám útočit, kde napáchat největší škody a kde blokovat dopravu a jak postupovat při pouličních střetech s policií. Díky internetu se lidé mohli dozvědět, jak vyrobit ohnivé bomby, jaké osobní ochranné pomůcky používat, jak se připravit.

### 3.1.3 Vrchol krize

Na sobotu 19. 5. 2012 byly naplánovány další velké protesty, jejichž průběh, jak vše naznačovalo, měl být nejagresivnější. Pomocí internetu byli oslovováni všichni nespokojenci a to zcela napříč politickým spektrem. Hlavním cílem protestů bylo zvoleno odstoupení vlády a nové předčasné volby.

Mnoho extrémistických uskupení se snažilo do protestů prosadit i své vlastní cíle, organizátorům se však podařilo nepodlehnout tlaku a hlavní cíl udrželi jednotný, tedy odstoupení vlády a nové předčasné volby. Díky této skutečnosti se protestních akcí mohli zúčastnit lidé napříč sociálními vrstvami a s různými politickými názory.

K nejsilnějším nepokojům došlo v největších metropolích České republiky tedy v Praze, Brně a Ostravě. Právě do těchto měst byli demonstranti svoláváni s odkazem na potřebnou jednotu a sílu masy. Díky této skutečnosti v žádném jiném městě nedošlo k větším nepokojům. Demonstrace samozřejmě probíhaly i v menších městech, jejich průběh však byl více méně poklidný. Jednoznačně nejvíc demonstrantů se pak sjelo právě do hlavního města. Již kolem sedmé hodiny ranní se začali demonstranti scházet na předem určených protestních místech Praha – Václavské náměstí, Brno – Masarykovo náměstí, Ostrava – Prokešovo náměstí. Podle nálady a vybavení demonstrantů bylo zřejmé, že nepůjde o klidné demonstrace. Demonstranti byli konfrontačně naladěni a někteří z nich byli dokonce vybaveni nejrůznějšími ochrannými prostředky, helmy, štíty, chrániče, někteří měli i plynové masky. Zhruba do deváté hodiny se demonstranti pouze scházeli a vždy několik agitátorů pronášelo projevy více či méně motivující k nadcházejícím protestům. V 10:00 hod, kdy byl nahlášený oficiální začátek protestního pochodu, se demonstranti začali formovat k pohybu a dalším akcím.

**Praha** – v hlavním městě byl naplánován protestní pochod, který se měl začínat na Václavském náměstí a dále pokračovat ulicemi 28. října a Národní až k Mostu legií, kde se měl stočit doprava a pokračovat přes Smetanovo nábřeží na ulici Křižovnickou a 17. listopadu. Poté se měl průvod opět stočit doprava ulicí Pařížskou a projít až na Staroměstské náměstí. Odtud Celetnou ulicí k Prašné bráně a poté ulicí Na příkopech zpět na Václavské náměstí.



*Obr. 1 Trasa protestního pochodu Praha [10]*

Brno – I v Brně byl naplánován protestní pochod. Jeho trasa začínala na Masarykově náměstí a pokračovala ulicí Rašínovou na Moravské náměstí, zde se stáčela vlevo a pokračovala ulicí Joštovou ke kostelu Jana Ámose Komenského. Odtud trasa vedla ulicí Husovou až k Nádražní. Zde se stáčela vlevo a pokračovala právě po ulici Nádražní až k ulici Masarykové, kde se stáčela opět vlevo a končila na Masarykově náměstí.

Ostrava – Tato demonstrace byla naplánována, jako statická. Přímo na Prokešově náměstí bylo připraveno pódium na vystoupení hlavním organizátorů akce a několika umělců, kteří měli také podpořit probíhající demonstrace. Bylo zde umístěno i velké plátno, na kterém lidé mohli sledovat průběh nepokojů v jiných městech.

### 3.2 Analýza rizik vyplývajících z modelové situace

V souvislosti s modelovou situací provedeme analýzu rizik. Ta bude zaměřena na pochod demonstrantů Pražskými ulicemi. Analýza bude provedena se zaměřením na:

- udržení veřejného pořádku během a po skončení pochodu,
- udržení demonstrantů na plánované trase pochodu,
- vytipování významných objektů, jejichž poškození by mělo vliv na běžné fungování společnosti,
- ochranu objektů vysoké historické hodnoty.

Seznam objektů a vytipovaných potenciálních zdrojů nebezpečí naleznete v níže uvedené tabulce. Z tabulky je také možné vyčíst, jaká protipatření budou přijata a které objekty/situace si zasluhují zvýšený zájem.

#### 3.2.1 Analýza rizik – legenda

##### Zbytkové bezpečnostní riziko:

**P** – Pravděpodobnost vzniku, se kterou může uvažované riziko nastat. Stupnice od 1 do 5.

**Z** – Stanovení pravděpodobnosti následků. Opět stupnice odhadu od 1 do 5.

**H** – V položce H se zohledňuje míra závažnosti ohrožení, počet ohrožených osob, čas působení ohrožení, stáří a technický stav technologického zařízení, úroveň údržby, kumulace rizik, případně další vlivy potencující riziko.

**R** – Je celkové hodnocení rizika. Vypočítá se jako  $R = P \times Z \times H$

**Rozhodnutí o přijatelnosti rizika** – Na základě bodového ohodnocení je podle tabulky rozhodnuto o přijatelnosti rizika. V případě nutnosti jsou provedena další opatření.

R větší než 150	Vyžaduje okamžité odstranění
R v rozsahu 75 – 150	Odstranění v termínu stanoveném podle charakteru nebezpečí
R v rozsahu 15 – 75	Vyžaduje zvýšenou pozornost
R menší než 15	Přijatelná úroveň

Tab. 1 Přijatelnost rizika



Praha	Nebezpečí nebo nebezpečná situace	Možné negativní dopady	Přijatá bezpečnostní opatření	Zbytkové bezpečnostní riziko				Rozhodnutí o přijatelnosti rizika	Poznámky
				P	Z	H	R		
Václavské náměstí	střety s policií	poranění policistů/demonstrantů	nasazení antikonfliktních týmů a pořádkových složek	2	2	3	12	přijatelná úroveň	
Václavské náměstí	rabování	poškození firem	upozornit firmy na možná nebezpečí, doporučit zabezpečení výloh/prodejen	3	3	3	27	vyžaduje zvýšenou pozornost	
Most Legií	pokus o proražení policejní blokády a pokračování v pochodu nepovolenou trasou	pokračování pochodu nepovolenou cestou k poslanecké sněmovně ČR	masivní nasazení pořádkových složek	4	4	3	48	vyžaduje zvýšenou pozornost	v záloze na druhém břehu Vltavy připraveno vodní dělo a posily
Karlův most	pokus o proražení policejní blokády a pokračování v pochodu nepovolenou trasou	pokračování pochodu nepovolenou cestou k poslanecké sněmovně ČR	masivní nasazení pořádkových složek (přímo na náměstí U Karlova mostu)	2	4	2	16	vyžaduje zvýšenou pozornost	zablokovat staroměstskou malostranskou věž a vstup vedle ní.

Tab. 2 Analýza rizik 1. část

Praha	Nebezpečí nebo nebezpečná situace	Možné negativní dopady	Přijatá bezpečnostní opatření	Zbytkové bezpečnostní riziko				Rozhodnutí o přijatelnosti rizika	Poznámky
				P	Z	H	R		
Karlův most	poškození památek	ztráta cenných historických děl	zamezení přístupu	1	2	2	4	přijatelná úroveň	
Mánesův most	pokus o proražení policejní blokády a pokračování v pochodu nepovolenou trasou	pokračování pochodu nepovolenou cestou k poslanecké sněmovně ČR	masivní nasazení pořádkových složek	3	5	4	60	vyžaduje zvýšenou pozornost	v záloze na druhém břehu Vltavy připraveno vodní dělo a posily
Čechův most	pokus o proražení policejní blokády a pokračování v pochodu nepovolenou trasou	pokračování pochodu nepovolenou cestou k úřadu vlády/poslanecké sněmovně ČR	masivní nasazení pořádkových složek	3	5	3	45	vyžaduje zvýšenou pozornost	v záloze na druhém břehu Vltavy připraveny posily
Vysoká škola umělecko - průmyslová	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	upozornit správce objektu.	2	2	1	4	přijatelná úroveň	objekt zabezpečit (zakrýt okna, dveře). Pokud možno opatřit objekt nápisy podporujícími demonstrace.

Tab. 3 Analýza rizik 2. část

Praha	Nebezpečí nebo ne- bezpečná situace	Možné negativní dopady	Přijatá bezpečnostní opatření	Zbytkové bezpečnostní riziko				Rozhodnutí o přijatelnosti rizika	Poznámky
				P	Z	H	R		
Galerie Rudolfinum	poškození objektu, uměleckých děl	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	upozornit správce objektu.	2	2	1	4	přijatelná úroveň	objekt zabezpečit (zakrýt okna, dveře). Pokud možno opatřit objekt nápisy podporujícími demonstrace.
České vysoké učení technické	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	upozornit správce objektu.	2	2	1	4	přijatelná úroveň	objekt zabezpečit (zakrýt okna, dveře). Pokud možno opatřit objekt nápisy podporujícími demonstrace.
Právnická fakulta UK	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	upozornit správce objektu.	2	2	1	4	přijatelná úroveň	objekt zabezpečit (zakrýt okna, dveře). Pokud možno opatřit objekt nápisy podporujícími demonstrace.
Pařížská ulice	rabování, útoky proti prodejnám	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	upozornit majitele firm/doporučit zabezpečení výloh. V blízkosti pořádkové jednotky a posily	4	4	4	64	vyžaduje zvýšenou pozornost	

Tab. 4 Analýza rizik 3. část

Praha	Nebezpečí nebo nebezpečná situace	Možné negativní dopady	Přijatá bezpečnostní opatření	Zbytkové bezpečnostní riziko				Rozhodnutí o přijatelnosti rizika	Poznámky
				P	Z	H	R		
Ministerstvo pro místní rozvoj	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	zabezpečit objekt a mít v blízkosti připraveny pořádkové jednotky	2	4	3	24	vyžaduje zvýšenou pozornost	
Staroměstská radnice	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	zabezpečit objekt a mít v blízkosti připraveny pořádkové jednotky. Pokud možno zamezit přístupu k objektu.	3	4	3	36	vyžaduje zvýšenou pozornost	
Staroměstská radnice	pokus o vstup do objektu	rabování, ničení vybavení	zabezpečit objekt a mít v blízkosti připraveny pořádkové jednotky. Pokud možno zamezit přístupu k objektu.	2	4	2	16	vyžaduje zvýšenou pozornost	
Komerční banka, na rohu ulic Na Příkopě a Celetná	poškození objektu	nebezpečí vzniku požáru/materiální škody	zabezpečit objekt a mít v blízkosti připraveny pořádkové jednotky.	4	4	4	64	vyžaduje zvýšenou pozornost	

Tab. 5 Analýza rizik 4. část

Praha	Nebezpečí nebo nebezpečná situace	Možné negativní dopady	Přijatá bezpečnostní opatření	Zbytkové bezpečnostní riziko				Rozhodnutí o přijatelnosti rizika	Poznámky
				P	Z	H	R		
Průběh pochodu	snaha o rozdělení pochodu do více tras	ztráta kontroly	operativně řešit pomocí přesunu jednotek. Pomocí blokování tras koordinovat trasu pochodu. Koordinace demonstrantů.	2	4	3	<b>24</b>	vyžaduje zvýšenou pozornost	
Průběh pochodu	agrese členů pochodu vzájemně proti sobě	nebezpečí velkého počtu zraněných	rozdělení demonstrantů pořádkovými jednotkami	1	3	2	<b>6</b>	přijatelná úroveň	sledovat již od formování pochodu.
Průběh pochodu	pokus o odcizení kotvící lodi a překročení Vltavy	pokus o plavbu na druhý břeh, pokračování pochodu nepovolenou cestou k úřadu vlády/poslanecké sněmovně ČR	informování majitelů lodí, donutit je dočasně změnit kotviště. U břehu kolem trasy pochodu nesmí stát žádná loď.	1	4	4	<b>16</b>	vyžaduje zvýšenou pozornost	Informovat a připravit říční policii.

Tab. 6 Analýza rizik 5. část

### 3.2.2 Nejrizikovější místa a situace během pochodu

#### Popis fotografií

Červená – červenou barvou je vyznačená nedokládaná trasa pochodu. Šipky pak ukazují směr, kterým by měl pochod jít.

Žlutá – žlutou barvou je vyznačený směr možného výpadu demonstrantů.

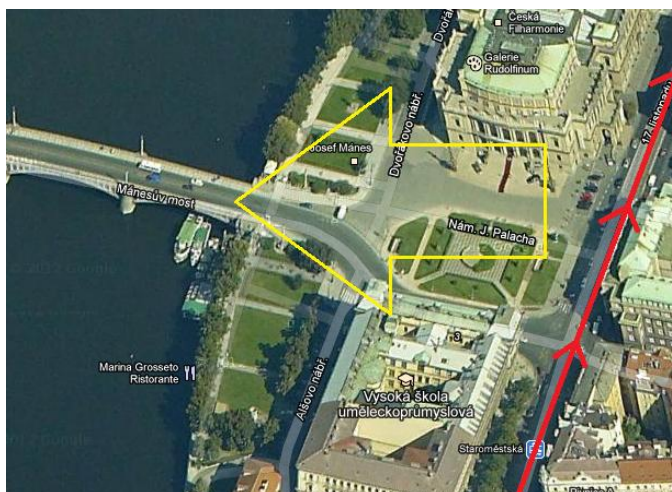
- 1. Most legií** – most spojuje Národní třídu přes Střelecký ostrov s Újezdem a Malou stranou. Z analýzy rizik vyplynulo, že tento most je jedním z nejvíce ohrožených míst, na nichž se demonstranti pokusí prorazit policejní blokádu. Most je dlouhý 343 m a široký 16 m. Most je široký a jeho zablokování tak může být obtížné. Ochrana tohoto mostu bude jedním z klíčových úkolů policejních složek. Proražení blokády by znamenalo ztrátu kontroly a nebezpečí rozšíření nepokojů i na Malou stranu a pak dále na levý břeh Vltavy.



Obr. 2 Směr možného výpadu demonstrantů – Most Legií [10]

- 2. Mánesův most** – tento most spojuje staroměstské Palachovo náměstí a Klárov na malé straně. Z analýzy rizik vyplynulo, že i tento most je jedním z kritických míst.

I zde se dají očekávat střety demonstrantů s policisty. Délka mostu je 186 m a šířka 16 m. Na pravém břehu utváří nástup na most Náměstí Jana Palacha. Tato otevřená plocha poskytuje demonstrantům dobrý prostor pro napadání policejní blokády mostu. Proražení blokády by znamenalo ztrátu kontroly a znemožnění koordinace dalších činností oddílů blokujících jednotlivé mosty. Neboť právě velení těchto oddílů bude umístěno na levém břehu Vltavy hned za Mánesovým mostem.



Obr. 3 Směr možného výpadu demonstrantů – Mánesův Most [10]

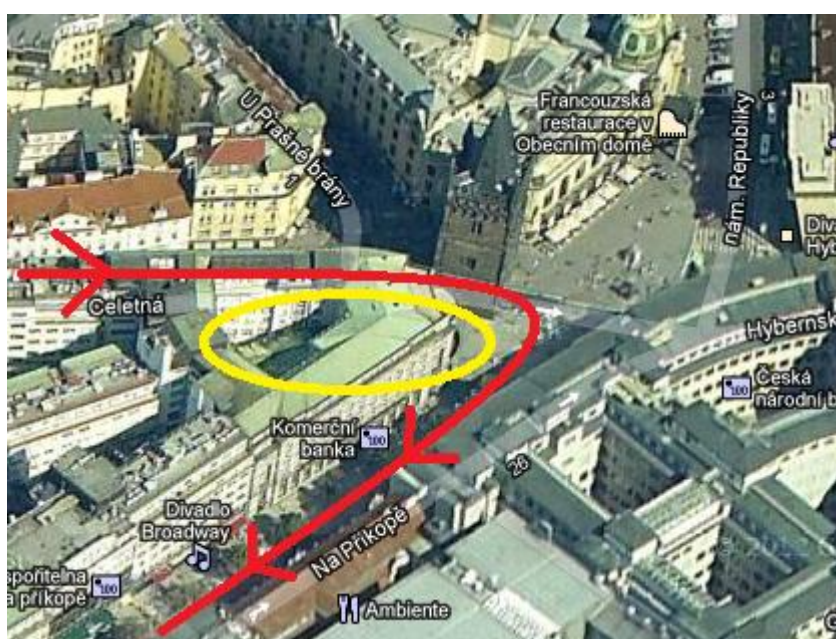
3. **Čechův most** – most vede z náměstí Curieových na Levý břeh pod Letnou. Most je 169 m dlouhý a široký 16 m. Trasa pochodu nevede v bezprostřední blízkosti mostu, přesto blokáda tohoto přechodu přes Vltavu je důležitá pro celkové zachování kontroly nad demonstranty.



Obr. 4 Směr možného výpadu demonstrantů – Čechův Most [10]



4. **Pařížská ulice** – ulice spojuje Staroměstské náměstí s náměstím Curieových. Obchody v ulici Pařížská jsou symbolem luxusu a bohatství, proto není vyloučeno, že se stanou cílem útoků demonstrantů.
5. **Komerční banka, na rohu ulic Na Příkopě a Celetná** – Tento objekt je přímo na trase pochodu. Trasa pochodu se kolem něj dokonce obtáčí. Tato finanční instituce by se také mohla stát cílem útoků demonstrantů.



Obr. 5 kritický bod – roh ulic Na Příkopě a Celetná [10]

### 3.3 Přípravy složek Integrovaného záchranného systému na blížící se protesty - PRAHA

#### 3.3.1 Policejní jednotky

Vzhledem k tomu, že počty pořádkových jednotek jsou utajované, je třeba vycházet z hrubého odhadu. Za základ je určeno 200 těžkooděnců na jeden kraj. Tedy dvě stě reálně využitelných mužů, kteří mohou být nasazeni současně. V Praze je počítáno s jednotkou alespoň dvakrát tak velkou, tedy v počtu 400 mužů. Dále je počítáno s jedním vodním dělem na kraj, a pro Prahu s další těžkou technikou, jako jsou obrněná vozidla atd.



**Pro Prahu jsou vyhrazeny následující jednotky:**

Pro potřeby zvládnutí sociálních nepokojů velkého rozsahu bude zapotřebí nasadit velké množství policejních jednotek. Páteří sil budou speciální pořádkové jednotky Policie České republiky (těžkooděnci). Podporovat je a udržovat bezpečnost mimo hlavní ohniska nepokojů budou běžní policisté, kteří budou vybaveni podle potřeby dodatečnými ochrannými prostředky. Akcí se samozřejmě zúčastní i obecní policie města Prahy. Nasazeny budou také antikonfliktní týmy a těžká technika (vodní děla, vozidla s přehrazovací nástavbou, obrněná vozidla). Využity budou také vrtulníky Letecké služby policie České Republiky. Konkrétní počty jednotek udává tabulka.

Odkud	pořádkové jednotky
Těžkooděnci	1000
Řadoví policisté	800
Obecní policie	400
Antikonfliktní týmy	10 osob
Vodní děla	2
Obrněné vozy	6
Vrtulníky	2

Tab. 7 Počty nasazených jednotek

Jednotky z krajů Vysočina, Pardubického kraje, Středočeského kraje a Karlovarského kraje jsou přivolávány pouze ve třičtvrtěním počtu. To především proto, aby zbytek jednotek byl schopen plnit úkoly ve svých krajích. Pro posílení pražských jednotek byly vybrány jednotky z krajů, kde je malá nezaměstnanost a malá kriminalita a kde především nejsou hlášeny ani očekávány žádné protestní akce či jiné nepokoje.

**3.3.2 Příprava dalších složek IZS**

**Zdravotnická záchranná služba** – na den protestu musí být připraveno i vedení některých pražských nemocnic. Dále pak musí být zajištěna přednemocniční neodkladná péče a to jak pro policisty, tak pro demonstranty. Pro předpokládaný rozsah nepokojů v Praze bude požadováno alespoň dvacet sanitních vozů k rozmístění přímo podél trasy pochodu a v zázemí policejních jednotek. Dále bude nutné držet v pohotovosti alespoň tři nejbližší

nemocnice. Tedy nemocnici Na Františku (U milosrdných 847/1) a nemocnici Na Žižkově (Kubelíkova 16/1250). Tyto dvě nemocnice budou připraveny na příjem raněných demonstrantů. Nemocnice Milosrdných sester svatého Karla Boromejského bude připravena na případný příjem zraněných policistů.

**Hasičský záchranný sbor** – v souvislosti s předpokládaným rozsahem nepokojů, bude také zaručena zvýšená připravenost složek hasičského sboru. Tedy HZS ČR Hradčany a HZS ČR Nové město budou v pohotovosti.

Výběr nemocnic a stanic HZS je ovlivněn vzdáleností a dostupností k místům očekávaných nepokojů. Navíc jsou nemocnice i stanice HZS vybírány tak, aby v případě zablokování jedné z nich či nemožnosti projet, mohla druhá v pořadí provést zásah z druhé strany nepokojů.

### 3.3.3 Další nutná opatření

1. V souvislosti s plánovanou trasou pochodu bude nutné zavést dočasná dopravní omezení. Ze středu města a bezprostředního okolí bude nutné zcela odklonit dopravu. Potřebné informace se objeví v hromadných sdělovacích prostředcích a na do-držování opatření budou dohlížet příslušné policejní složky. Další informace k dopravním omezením jsou mimo rámec této práce.
2. Dalším nezbytným opatřením je omezení linek metra. Ve vybraných zastávkách nebude metro zastavovat. Navíc je nutné zajistit vchody do stanic metra. Uzavřeny na lince A budou stanice Staroměstská, Můstek a Museum. Na lince B budou uzavřeny stanice Národní třída, Můstek a Náměstí republiky. Na lince C pak bude uzavřena pouze stanice Museum. Metro bude uzavřeno především proto, aby bylo demonstrantům zabráněno v nekontrolovatelných přesunech a aby nedošlo k narušení městské veřejné dopravy nad rámec nutných opatření.
3. Dále je nutné upozornit všechny cestovní agentury a hotely. Vstup do centra města nebude omezen, i přesto je potřeba očekávat mnoho problémů při pohybu centrem. Navíc je nutné vzít v úvahu i osobní nebezpečí. Tyto informace se objeví ve sdělovacích prostředcích a tisku.

### 3.4 Rozmístění jednotek v terénu

Prostor středu města a přilehlé oblasti byl rozdělen do tří sektorů. První sektor je označen jako červený, druhý sektor je modrý a třetí zelený. Každý ze sektorů bude jinak zatížen a bude muset čelit jiné intenzitě kontaktu s demonstranty. Sektory budou mít své vlastní velící stanoviště. Tedy budou mít své vlastní odpočinkové zóny, zdravotní obsluhu a hygienické zázemí. Centrální velení pak bude umístěno u Havanského pavilonu. Postavení hlavního velení je situováno na vyvýšené místo s velkým přehledem o dění, především v modrém sektoru. Vzhledem k různorodosti předpokládaných činností se početní stavy a vybavení jednotlivých sektorů značně odlišuje.



Obr. 6 Rozdělení jednotlivých sektorů [10]

### 3.4.1 Sektor číslo 2 - Modrý

Hlavním úkolem jednotek v modrém sektoru bude zamezit přechodu přes mosty na levý břeh Vltavy. Tento úkol je klíčový, jeho nesplnění by mohlo mít katastrofální následky. Budou obsazeny všechny čtyři mosty podél trasy pochodu. Při ochraně mostů bude využito i dvou vodních děl na levém břehu Vltavy bude také připravena jízdní policie.

Rozmístění jednotek můžeme vyčíst z následující mapy. Úkoly a počty jednotlivých jednotek jsou popsány níže. Celkem bude v modré oblasti nasazeno 320 těžkooděnců a 60 řadových policistů.



Obr. 7 Mapa základního postavení modrých jednotek [10]

#### Legenda:

- Modré oblouky – místa blokováná speciálními pořádkovými jednotkami Policie České Republiky (těžkooděnci)

- Modré kruhy – postavení záložních modrých týmů
- Oranžový kruh – postavení hlavního velitelství

#### Popis konkrétních postavení:

1. **Most Legií** – na tomto mostě jsou očekávány silné střety s demonstranty. Policejní zátaras bude až na úrovni Střeleckého ostrova. Vzhledem k tomu, že je očekáván střet s demonstranty bude policie blokovat přechod přes most co nejdále od Národního divadla. Zálohou prvnímú modrému oddílu bude modrý oddíl číslo šest. Viz níže.

**Modrý č. 1 počet:** 80 těžkooděnců + vodní dělo

2. **Karlův most** – vstup na tento most bude blokovat policejní obrněné vozidlo se speciální mříží místo radlice. Bude stát z vnitřní strany brány, které utváří vstup na most. Demonstranti tak nebudou mít žádnou šanci se na most dostat. Díky využití obrněného vozidla bude stačit k ochraně mostu minimum těžkooděnců.

**Modrý č. 2 počet:** 20 těžkooděnců + speciální obrněné vozidlo

3. **Mánesův most** – na tomto mostě jsou očekávány největší střety s demonstranty. Prostor u vstupu na most je otevřený a poskytuje tak demonstrantům dobrou orientaci a přehled o situaci. Navíc je tento most velmi blízko úřadu vlády což z pokusu o jeho překonání vytváří velmi atraktivní cíl.

**Modrý č. 3 počet:** 50 těžkooděnců + vodní dělo

4. **Mánesův most** – Jelikož jsou zde předpokládány největší střety, je ochrana mostu zdvojená.

**Modrý č. 4 počet:** 50 těžkooděnců

5. **Čechův most** – U tohoto mostu se střetávají dva operační sektory a to sektor dva (modrý) a sektor tři (zelený). Modří mají za úkol zabránit přechodu přes most. Pokud nebudou vytíženi, jejich úkolem bude podpořit zelené ve stáčení průvodu směrem ke Staroměstskému náměstí.

**Modrý č. 5 počet:** 60 těžkooděnců

6. **Kampa** – Zde je vytvořený prostor pro zázemí jednotek modrá jedna a modrá dva. Tedy zdravotnický personál, hygienické zařízení, místo k odpočinku. Navíc jsou



zde dva záložní oddíly každý o síle 20 ti mužů a jízdní jednotka s patnácti jezdci na koních. Záložní jednotky budou použity k posílení ochrany mostů.

**Modrý č. 6 počet:** 40 těžkooděnců + 15 jezdců na koních

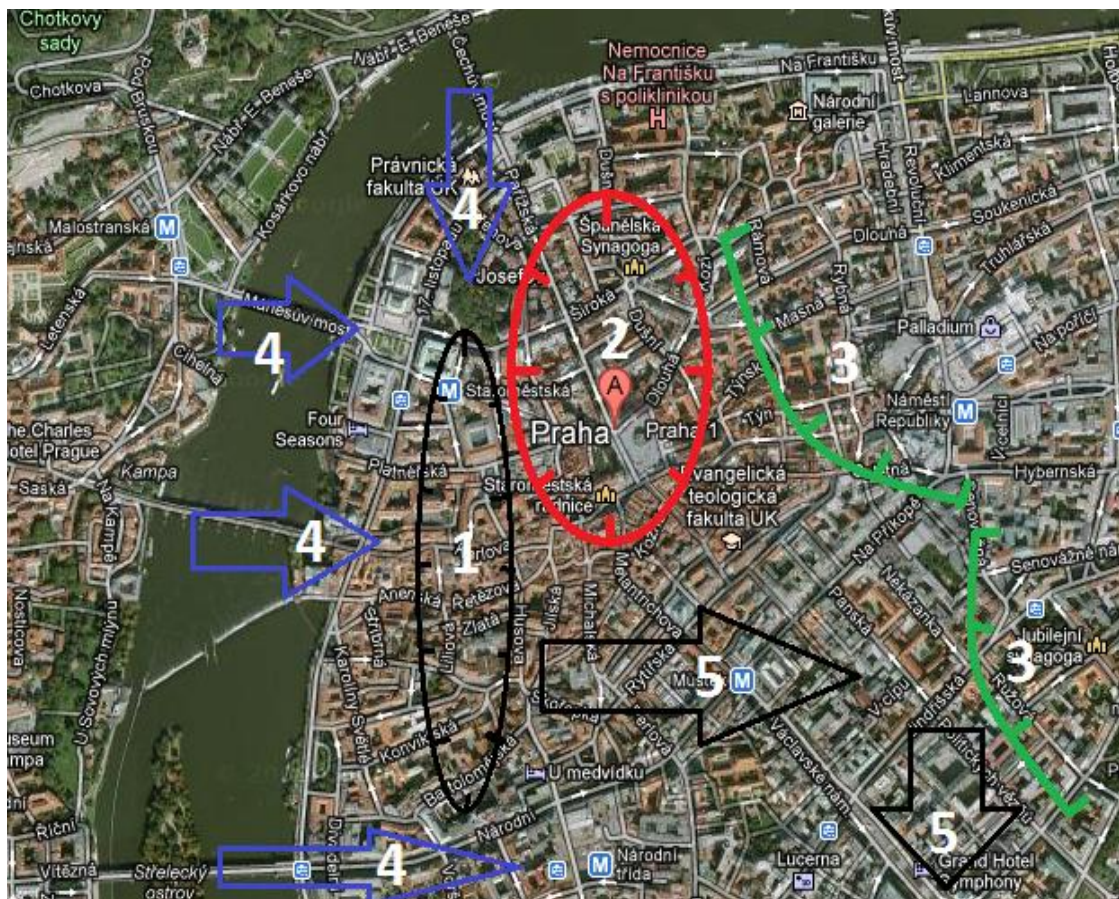
7. **Za Mánesovým mostem** – Zde bude zřízeno hlavní velitelství modrého sektoru. Mimo něj zde bude zázemí pro modré oddíly číslo tři, čtyři a pět. Tedy zdravotnická péče, hygienické zařízení, možnost odpočinku. U velitelství bude navíc záloha o síle 80 mužů.

**Modrý č. 7 počet:** 20 těžkooděnců + 60 státních policistů vybavených ochrannými a donucovacími prostředky.

8. **Havanský pavilon** – Zde bude umístěno hlavní velení, které bude mít dohled nad operací. Z hlavního velitelství je dobrý výhled na celé nábřeží. Velící složky tedy budou mít dobrý přehled o situaci a budou moci pružně a efektivně reagovat.

V sektoru číslo 2 nejsou plánovány žádné výraznější přesuny jednotek. Přesto pokud bude některá z jednotek nevyužitá a ohnisko střetů bude mimo místo její působení, je samozřejmý její pružný přesun.

Pokud dojde na situaci, při níž bude nutné vytlačit demonstranty z centra města, převezmou tuto úlohu právě modré jednotky. V tomto případě, překročí mosty a začnou vytlačovat demonstranty směrem k zelenému sektoru, kde budou následně dále rozptýlení. Postup stručně ukazuje obrázek č. 8.



Obr. 8 Mapa postupu vyklizení středu města [10]

#### Popis plánu na vytlačení demonstrantů:

1. Výchozí postavení demonstrantů, kteří jsou rozptýleni v uličkách staré Prahy a snaží se odtud napadat policejní jednotky.
2. Postavení červených jednotek, které se stáhnou do samotného centra Prahy a budou chránit Staroměstské náměstí a přilehlé okolí.
3. Postavení zelených jednotek, které budou směřovat demonstranty potřebným směrem a postupně budou pracovat na jejich rozptýlení.
4. Směr postupu modrých jednotek, které budou mít za úkol vytlačit demonstranty z ulic staré Prahy.
5. Předpokládaný ústup demonstrantů.

### 3.4.2 Sektor číslo 1 - Červený

Červený sektor ponese na svých bedrech největší míru zátěže. Jednotky v červeném sektoru budou muset velmi flexibilně reagovat na vývoj situace. Červené jednotky budou zabezpečovat pořádek přímo v centru staré Prahy. Vzhledem k nemožnosti nasadit více jednotek budou muset červené jednotky často měnit své pozice. Budou vlastně takovým pohyblivým štítem, který se bude natáčet směrem k demonstrantům a bude jim zamezovat v průniku do centra staré Prahy. Pro červený sektor je vyhrazeno 470 těžkooděnců a 200 dalších policistů.

#### Výchozí postavení



Obr. 9 Mapa základního postavení červených jednotek [10]

#### Legenda:

- Červené oblouky – místa blokováná speciálními pořádkovými jednotkami Policie České Republiky (těžkooděnci).
- Červené kruhy – postavení záložních modrých týmů.
- Černá linie – trasa pochodu



**Popis konkrétních postavení:**

1. **Ulice Jindřišská a její okolí** – Zde nejsou očekávána žádná vážnější ohrožení, přesto je nutné držet celý pochod pohromadě a nedovolit rozptýlení demonstrantů.

**Červení č. 1 počet:** 50 těžkooděnců

2. **Ulice Na Příkopě** – Ani zde nejsou očekávány žádné výraznější akce demonstrantů. Pokud by se demonstranti pokusili prorazit, přišly by na pomoc zelené záložní týmy.

**Červení č. 2 počet:** 50 těžkooděnců

3. **Ulice na můstku a Perlová** – Platí to samé co pro červené týmy jedna a dva.

**Červení č. 3 počet:** 50 těžkooděnců

4. **Ulice Na Perštýně** - Platí to samé co pro červené týmy jedna, dva a tři.

**Červení č. 4 počet:** 50 těžkooděnců

5. **Od ulice Karolíny světlé po park ulice Divadelní** – V tomto rohu, kolem kterého se pochod otáčí, je nutné držet stabilní pozici. V případě proražení zátarasu na mostě legií bude muset být protiúder veden právě z tohoto postavení

**Červení č. 5 počet:** 50 těžkooděnců

6. **Uhelný trh** – Na Uhelném trhu bude připravena záloha a zdravotnický tým.

Z Uhelného trhu bude moci být posílena pozice červených týmů tři a čtyři.

**Červení č. 6 počet:** 50 těžkooděnců

7. **Náměstíčko u Betlémské kaple** – Na tomto náměstí budou soustředovány další posily, které v případě nutnosti budou moci posílit červené týmy čtyři a pět.

**Červení č. 7 počet:** 50 těžkooděnců

8. **Mariánské náměstí** – Zde bude umístěn další z červených týmů, který bude dělat zálohu v případě potřeby. Hlavní úkol na něj však bude naložen až, když pochod mine národní divadlo a vydá se po Smetanově nábřeží ke Karlovu mostu. Zde bude muset červený tým číslo osm zaujmout pozice

**Červení č. 8 počet:** 50 těžkooděnců

9. Staroměstské náměstí (prostor před Staroměstskou radnicí) – Tady bude velitelství červeného sektoru. Bude zde veškeré zázemí tedy, zdravotnické týmy, hygienické zařízení, místo k odpočinku, zásoby. Postavení číslo 9 nesmí být v žádném případě ztraceno. Budou zde také k dispozici jednotky v záloze ať už na střídání unavených jednotek, nebo na posílení v kritických místech.

**Červení č. 8 počet:** 70 těžkooděnců

### Výchozí postavení +1

Do tohoto postavení se budou červené týmy postupně přesouvat v závislosti na pohybu protestního pochodu.



*Obr. 10 Mapa základního postavení + 1 červených jednotek [10]*

1. Postavení červených týmů č. 4 a 5 se nemění. Stále drží svá postavení a zajišťují konec pochodu.
2. Červené týmy č. 6, 7, 8 změni své pozice a posunou se tak, aby zajišťovali přední část pochodu.
3. Z červených týmů č. 1, 2 a 3 se nyní stávají zálohy.



Veškeré přesuny probíhají plynule v závislosti na pochodu a to vždy tak aby v celé délce pochodu byla zajištěna policejní ochrana.

### Další postavení červených týmů

Červené týmy se budou točit po celé délce trasy vždy tak, aby byly roztaženy kolem celého pochodu. Budou zajišťovat prostor mezi demonstranty a středem města. V případě potřeby mohou být podpořeny některými záložními zelenými týmy.

### 3.4.3 Sektor číslo 3 - Zelený

#### Výchozí postavení



Obr. 11 Mapa základního postavení zelených jednotek [10]

1. **Jungmannova až Vodičkova ulice** – směrem od centra na jih nejsou očekávány žádné závažné střety. Přesto je nutné udržet pochod pod kontrolou.

**Zelení č. 1 počet:** 50 těžkooděnců

2. **Ulice Štěpánská Ve Smečkách a Krakovská** – platí to samé co pro zelený tým č. 1

**Zelení č. 2 počet:** 50 těžkooděnců

3. **Ulice Opletalova a pasáž u hotelu Grand** – Tímto směrem také nejsou očekávány žádné agresivní výpady. Zvýšená pozornost musí být věnována pasáži pod hotelem Grand.

**Zelení č. 3 počet:** 50 těžkooděnců

4. **Postavení za sochou sv. Václava** – Jelikož provoz na ulicích Wilsonova, Vinohradská a Mezibranská nebude omezen, je nutné zabránit blokadě těchto tahů. Toto postavení je tedy klíčové. Přítomnost policistů by však měla být na oko sporadická, aby neprovokovala demonstranty. Proto budou hlavní síly tohoto postavení rozděleny do dvou týmů po třiceti a budou ukryti jedna polovina za rohem směrem k Wilsonovu nádraží a druhá za rohem ulice Mezibranská. Postavení tak budou nejprve držet jen běžní policisté. V případě nutnosti zasáhnou těžkooděnci. Směrem k nádraží bude ukryto i vodní dělo.

**Zelení č. 4 počet:** 60 těžkooděnců, 40 policistů, 1 vodní dělo

5. **Záložní oddíly (5, 6, 7)** – ve vyznačených zónách bude nachystáno celkem 300 policistů. Vždy sto v každé zóně. Jejich úkolem bude zajistit podporu hlavním zeleným jednotkám (těžkooděncům).

**Zelení č. 5 počet:** 300 policistů

Vzhledem k tomu, že zelená zóna je směrem na východ otevřená a z této strany není očekáváno žádné ohrožení, bude zázemí zeleným týmům zajišťovat několik policejních stanic v okolí středu města. Přístup k těmto stanicím by neměl být přerušen. Jde o stanice na ulicích Opletalova 19 (obvodní oddělení Praha1) a Cimburkova 18 (obvodní oddělení Praha 3).



## Výchozí postavení +1



Obr. 12 Mapa základního postavení + 1 zelených jednotek [10]

1. Zelené týmy č. 1 a 2 se postupně přesunou na stanoviště mezi ulicemi Divadelní a Jungmannovou. Zelený tým č. 6 se v podstatě bude držet na stejné pozici a bude připraven podporovat týmy 1 a 2.
2. Zbytek zelených týmů se přesune do nových pozic u ulice Pařížská a vyčká příchodu demonstrantů. Na tento přesun bude dostatek času vzhledem k trase pochodu.
3. Zelené týmy se budou dále přesunovat podél pochodu, tak aby oddělovaly demonstranty od východní části města.

## ZÁVĚR

V této bakalářské práci jsem vysvětlil pojem vnitřní bezpečnost a nastínil související témata. Také jsem vybral nejdůležitější legislativu. Vytvořil jsem modelovou situaci sociálních nepokojů velkého rozsahu a analyzoval jsem rizika z této situace vyplývající. Na základě analýzy rizik jsem pak vytvořil podrobný operační plán zásahu jednotek IZS.

Při tvorbě modelové situace jsem kladl velký důraz na její reálnost. Vycházel jsem z informací o nepokojích v jiných částech Evropy a na základě těchto informací jsem pak vytvářel modelovou situaci v českém prostředí.

Modelová situace popisuje vznik sociálních nepokojů a vrcholí protestním pochodem středem Prahy. Hlavní část mé práce spočívá ve vytvoření operačního plánu na zvládnutí případných nepokojů, vzniklých v souvislosti s protestním pochodem. Celý střed města jsem rozdělil do tří samostatných sektorů, každý s vlastním zázemím a velením. Každý ze sektorů popisují ve své práci zvlášť. Každý má jiné úkoly, jiné počty jednotek a jiné vybavení.

V plánu zásahu jednotek IZS je zahrnut i plán vyklizení středu města v případě ztráty kontroly nad demonstranty.

Vzhledem k současné ekonomické situaci v Evropě a nepokojům, jež proběhly v některých jejich částech, považuji řešení tohoto problému za velice aktuální. Sociální nepokoje se zdají být hrozbou stále reálnější a jejich nástup je jen těžko odhadnutelný.

V mé bakalářské práci jsem došel jasně k závěru, že sociální nepokoje, které zde byly namodelovány, by složky IZS byly schopny zvládnout. Nebylo by zapotřebí využívat nestandardní postupy, či žádat o pomoc armádu České republiky.

Otázkou však zůstává, jaký by měla vliv na celý průběh sociálních nepokojů například dobrá organizace demonstrantů, jejich nepředvídaný počet a silné vedení. Do jaké míry by byli demonstující schopni a ochotni investovat do nejrůznějšího vybavení, zda by byli schopni

své akce dobře koordinovat, do jaké míry by byla narušena kritická infrastruktura a jaké by měli demonstranti další cíle.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, Bezpečnostní strategie České republiky. Ministerstvo zahraničních věcí České republiky. Praha: 2011, 21s.ISBN 978-80-7441-005-5.
- [2] Ústavní zákon č.110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky v platném znění
- [3] ŠENOVSÝ, M., ADAMEC, V., ADAMEC, Z., Integrovaný záchranný systém. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Ostrava: 2007, 157s.ISBN 978-80-7385-007-4.
- [4] SOUČEK, V., STAŇOVÁ, E., LINHART, M., Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek Krizové řízení. Praha: 2005, Ministerstvo vnitra odbor bezpečnostní politiky.
- [5] ŠEVČÍK, V., Analýza rizik. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Zlín: 2009, 98s.ISBN 978-80-7318-696-8.
- [6] CHARVÁT, J., Současný politický extremismus a radikalismus, Portál. Praha: 2007, 184s.ISBN 978-80-7367-098-6.
- [7] Kolektiv autorů, Terorismus, SLON. Praha: 2010, 315s.ISBN 978-80-7419-038-4.
- [8] MATOUŠEK, J., OSTERREICHER, J., LINHART, P., CBRN Jaderné zbraně a radiologické materiály, Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Ostrava: 2007, 216s.ISBN: 978-80-7385-029-6.
- [9] ŠENOVSÝ, M., ADAMEC, V., ŠENOVSÝ, P., Ochrana kritické infrastruktury, Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Ostrava: 2007, 141s.ISBN: 978-80-7385-025-8.
- [10] Mapy Seznam [online]. [cit. 2012-02-04]. Dostupný z WWW: <<http://www.mapy.cz/?query=>>.



**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

ČR	Česká republika.
IZS	Integrovaný záchranný systém.
HZS	Hasičský záchranný sbor ČR.
ZZS	Zdravotní záchranná služba.
HZS krajů	Hasičský záchranný sbor krajů.
BSČR	Bezpečnostní strategie České republiky

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obr. 1 Trasa protestního pochodu Praha [10].....	31
Obr. 2 Směr možného výpadu demonstrantů – Most Legií [10] .....	38
Obr. 3 Směr možného výpadu demonstrantů – Mánesův Most [10].....	39
Obr. 4 Směr možného výpadu demonstrantů – Čechův Most [10].....	39
Obr. 5 kritický bod – roh ulic Na Příkopě a Celetná [10].....	40
Obr. 6 Rozdělení jednotlivých sektorů [10].....	43
Obr. 7 Mapa základního postavení modrých jednotek [10].....	44
Obr. 8 Mapa postupu vyklizení středu města [10].....	47
Obr. 9 Mapa základního postavení červených jednotek [10].....	48
Obr. 10 Mapa základního postavení + 1 červených jednotek [10] .....	50
Obr. 11 Mapa základního postavení zelených jednotek [10].....	51
Obr. 12 Mapa základního postavení + 1 zelených jednotek [10] .....	53

**SEZNAM TABULEK**

Tab. 1 Přijatelnost rizika .....	32
Tab. 2 Analýza rizik 1. část .....	33
Tab. 3 Analýza rizik 2. část .....	34
Tab. 4 Analýza rizik 3. část .....	35
Tab. 5 Analýza rizik 4. část .....	36
Tab. 6 Analýza rizik 5. část .....	37
Tab. 7 Počty nasazených jednotek .....	41

