

# **Posouzení bezpečnosti osob a majetku na nám. 3. května v Otrokovicích**

Tomáš Gromus

---

Bakalářská práce  
2012



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav krizového řízení

akademický rok: 2011/2012

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Tomáš GROMUS**

Osobní číslo: **L09397**

Studijní program: **B 3909 Procesní inženýrství**

Studijní obor: **Ovládání rizik**

Téma práce: **Posouzení bezpečnosti osob a majetku na náměstí  
3. května Otrokovice**

Zásady pro vypracování:

1. Posouzení současného stavu bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích.
2. Bezpečnostní analýza ochrany osoba a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích.
3. Návrh opatření na zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku a zevšeobecnění získaných poznatků.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] Brabec, F. a kol.: Ochrana bezpečnosti podniku. Praha: Eurounion, 1996, ISBN 80-85858-29-0

[2] Kindl, J.: Projektování bezpečnostních systémů 1. díl. Zlín: Univerzita Tomáše Bati, 2004, ISBN 80-7318-165-7

[3] Loveček, T. Nagy, P.: Bezpečnostné systémy – Kamerové bezpečnostné systémy. Žilina: Edis – Vydavateľstvo Žilinskej univerzity, 2008, ISBN 9788080708931

[4] Pastorek, R. a kol.: Bezpečnostní systémy. Dostupné na:  
<http://studijni-materialy.sseas.cz>

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Miroslav Tomek, Ph.D.**  
Ústav krizového řízení

Datum zadání bakalářské práce: **15. prosince 2011**

Termín odevzdání bakalářské práce: **11. května 2012**

V Uherském Hradišti dne 20. února 2012



prof. Ing. Josef Polášek, Ph.D.  
*děkan*



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.  
*ředitel ústavu*

## **ABSTRAKT**

GROMUS Tomáš: *Posouzení bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích* [Bakalářská práce]. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta logistiky a krizového řízení. Ústav krizového řízení. Vedoucí: doc. Ing. Miroslav Tomek, PhD. Studijní program: Procesní inženýrství, studijní obor: Ovládání rizik. Zlín: FLKŘ, 2012, 58 s.

Bakalářská práce se zabývá posouzením bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích. Teoretická část je zaměřena na základní teoretické, všeobecné pojmy a jednotlivé druhy ochrany osob a majetku. Dále specifikuje bezpečnostní složky, které se podílí na ochraně osob a majetku a jejich pravomoci. Praktická část bakalářské práce posuzuje bezpečnost na náměstí 3. května v Otrokovicích, analyzuje protiprávní jednání na náměstí. Dále popisuje bezpečnostní složky podílející se na zabezpečení bezpečnosti na náměstí a organizační strukturu Městské policie Otrokovice a Městský kamerový dohlížecí systém. Analyzuje ochranu osob a majetku na náměstí pomocí swot analýzy včetně návrhů opatření na zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku, zevšeobecnění získaných poznatků.

Klíčová slova: bezpečnost, náměstí, ochrana, policie, protiprávní jednání.

## **ABSTRACT**

GROMUS Tomáš: *Safety Assessment of people and Property at 3. května square in Otrokovice* (Bachelor's thesis) Thomas Bata University Zlin, Faculty of Logistics and Crisis management. Crisis management institute. Supervisor: doc.Ing.Miroslav Tomek, PhD. Study programme: Process engineering, Study branch: Risk control. Zlin: FLCM, 2012, 58 pages.

My thesis aspires to assess the safety Assessment of people and property at 3. května square in Otrokovice. The theoretical part of the thesis focuses on basic, theoretical, general concept and particular ways of protection of people and property. Furthermore it specifies the structure of law enforcement forces participating in protection of people and property as well as their responsibilities. The practical part part of the thesis evaluates safety at 3. května square in Otrokovice and analyses illegal offences occurring in the place. Besides, it describes the enforcement forces participating in security provisions at the square

as well as the organization structure of the Municipal police of Otrokovice and the security camera system of the town. At last but not least, the tethesis analyses the safety of people and public property at the square by the use of a SWOT analysis. In the last chapter the proposals are stated to improve the safety of people and public property and generalization of the acquired knowledge.

**Key words:** safety, square, protection, police, illegal offence

Rád bych touto cestou poděkoval svému vedoucímu doc. Ing. Miroslavu Tomkovi, PhD, za odborné vedení, rady a věcné připomínky, které mi poskytoval během tvorby mé bakalářské práce. Dále chci poděkovat svému zaměstnavateli, své rodině a blízkým za podporu během studia.

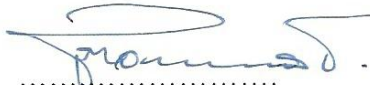
Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka;
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti dne 8.5.2012

  
.....  
podpis studenta/ky

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>10</b>
<b>1 OCHRANA OSOB A MAJETKU NA VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH</b> .....	<b>11</b>
1.1 VŠEOBECNÉ POJMY .....	11
1.2 OCHRANA OSOB .....	12
1.3 DRUHY OCHRANY MAJETKU .....	14
1.3.1 Režimová ochrana chráněných zájmů.....	16
1.3.2 Technická ochrana chráněných zájmů .....	17
1.3.3 Technická ochrana vozidel.....	17
1.4 PRÁVNÍ PŘEDPISY K OCHRANĚ OSOB A MAJETKU.....	18
<b>2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA OCHRANĚ OSOB A MAJETKU</b> .....	<b>20</b>
2.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	20
2.2 OBECNÍ POLICIE.....	23
2.3 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY .....	24
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>26</b>
<b>3 POSOUZENÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA V OTROKOVICÍCH</b> .....	<b>27</b>
3.1 ANALÝZA PROTIPRÁVNÍHO JEDNÁNÍ NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA V OTROKOVICÍCH .....	27
3.2 SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZABEZPEČENÍ BEZPEČNOSTI NA NÁMĚSTÍ .....	31
3.3 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MĚSTSKÉ POLICIE OTROKOVICE.....	31
3.4 MĚSTSKÝ KAMEROVÝ DOHLÍŽECÍ SYSTÉM OTROKOVICE .....	32
<b>4 BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA OCHRANY OSOB A MAJETKU NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA V OTROKOVICÍCH</b> .....	<b>34</b>
<b>5 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU A ZEVŠEOBECNĚNÍ ZÍSKANÝCH POZNATKŮ</b> .....	<b>39</b>
5.1 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ .....	39
5.2 TECHNICKÉ OPATŘENÍ .....	39
5.3 ZEVŠEOBECNĚNÍ ZÍSKANÝCH POZNATKŮ.....	42
<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>44</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY</b> .....	<b>45</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK</b> .....	<b>46</b>
<b>SEZNAM OBRÁZKŮ</b> .....	<b>47</b>
<b>SEZNAM TABULEK</b> .....	<b>48</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH</b> .....	<b>49</b>



## ÚVOD

Bezpečnost osob a majetku na veřejných prostranstvích je možné zabezpečit pomocí preventivních opatření, technických opatření a použitím lidského faktoru.

Cílem bakalářské práce je vypracovat posouzení bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích. K naplnění hlavního cíle jsem si zvolil následující dílčí cíle: posoudit protiprávní jednání na náměstí 3. května za období 2007 až 2011, určení složek podílejících se na zabezpečení bezpečnosti na náměstí a posoudit městský kamerový a dohlížecí systém Otrokovic.

Při zpracování bakalářské práce jsem použil metody pozorování, porovnávání a analýzy.

Obsahově bakalářskou práci člením do pěti kapitol. V prvních dvou kapitolách je řešena teoretická ochrana osob, druhy ochrany objektů a motorových vozidel a bezpečnostní složky, které se podílí na ochraně osob a majetku. V této části jsou uvedeny úkoly a oprávnění Policie ČR a městské policie. V dalších třech kapitolách se zabírám praktickou částí bakalářské práce.

V první kapitole praktické části je posuzována bezpečnost osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích se zaměřením na analýzu protiprávního jednání na náměstí, na složky, které se podílí na zabezpečení bezpečnosti na náměstí, na organizační strukturu Městské policie Otrokovice a na městský kamerový dohlížecí systém.

V druhé kapitole praktické části je zpracována bezpečnostní analýza pomocí SWOT analýzy, porovnání silných stránek, slabých stránek, příležitostí a ohrožení rozhodovací analýzou. Součástí analýzy je grafické vyobrazení silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení.

Závěrečná kapitola je zaměřena na návrhy opatření ke zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku na náměstí a zevšeobecnění získaných poznatků.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

# 1 OCHRANA OSOB A MAJETKU NA VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH

Zabezpečit ochranu a bezpečnost osob na veřejných prostranstvích na náměstí 3. května v Otrokovicích lze prevencí, pomocí technických opatření, ale i za použití lidského faktoru. Technické opatření je na veřejných prostranstvích zabezpečeno pomocí městského kamerového a dohlížecího systému (dále jen MKDS). Použití lidského faktoru je přítomnost hlídek městské policie (dále jen MP) a Policie České republiky (dále jen PČR). Bezpečnost osob při mimořádných událostech zajišťuje také hasičský záchranný sbor (dále jen HZS) a zdravotní záchranná služba (dále jen ZZS). V objektech komerčního využití, peněžních domů potom přítomností členů bezpečnostní služby a technické opatření pomocí elektronický zabezpečovací systém (dále jen EZS), elektronický požární systém (dále jen EPS), pult centralizované ochrany (dále jen PCO), centrální kamerový sledovací systém (dále jen CCTV), mechanický zabezpečovací systém (dále jen MZS). Zabezpečit majetek proti vniknutí neoprávněné osoby lze různými způsoby. Při výběru toho nejvhodnějšího je třeba brát v úvahu několik faktorů, jako je například typ objektu a způsoby jeho užívání. Jiné zabezpečení je použito u motorových a nemotorových vozidel a zcela odlišné u budov.

## 1.1 Všeobecné pojmy

V oblasti ochrany majetku existuje celá řada základních pojmů. Z uvedeného důvodu jsou následně uvedeny základní pojmy, které se nejvíce vyskytují v práci.

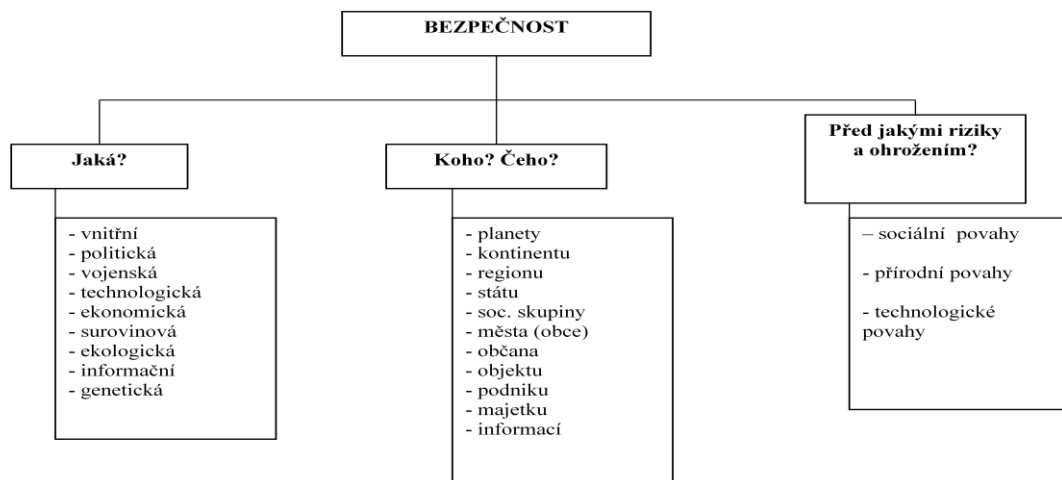
**Bezpečnost** znamená stav, ve kterém jsou zachované demokratické základy státu, jeho suverenita a integrita, vnitřní bezpečnost a pořádek a je chráněné životní prostředí. Souhrn opatření na zajištění vnitřní bezpečnosti a pořádku ve státě. [2] Možný obsah a struktura pojmu bezpečnost je vyobrazena na obrázku číslo 1.

**Nebezpečí** (*možnost, hrozba něčeho špatného*) je aktuální možnost daného systému, jeho komponentů, způsobovat neočekávané negativní jevy, které ohrožují stabilitu fungování příslušného systému. [2]

**Obranu** charakterizujeme jako aktivní způsob odvrácení útoku za použití fyzických a technických prostředků pasivního a aktivního charakteru. [2]

**Ochrana** je souhrn opatření, které potřebujeme vytvořit a realizovat na odvrácení nebo zmírnění následků, které mohou vzniknout při negativním působení na chráněný zájem. [2]

**Osoba**, obecné označení pro jednotlivce, skupinu lidí, organizaci, fyzickou osobu - podnikatele, právnickou osobu apod.



Obrázek 1 Obsah a struktura pojmu bezpečnost [Zdroj: www.slu.cz]

**Riziko** (možnost, nebezpečí ztráty, neúspěchu, škody; kombinace pravděpodobnosti, že nastane nečekaná událost a následků nečekané události; kvantitativně a kvalitativně vyjádření ohrožení, stupeň nebo míra ohrožení.) - je pojem na označení skutečnosti, že existuje potenciální možnost narušení bezpečnosti. Je to kvantitativní a kvalitativní vyjádření ohrožení, stupeň nebo míra ohrožení, je to kombinace pravděpodobnosti výskytu specifikovaného jevu. [2]

**Technické prostředky** ochrany jsou systémy, sloužící na ochranu osob a majetku před neoprávněnými zásahy do lidských práv a svobod, včetně systémů a zařízení umožňující sledování pohybu osob v objektech a jejich okolí.

## 1.2 Ochrana osob

Ochrana osob je multifunkční obor a z tohoto důvodu musí být i multifunkční výcvik a vzdělávání. Provádění profesionální ochrany by se dalo srovnat s desetibojem teoretických a praktických činností, které ovšem nelze oddělit od sebe.

Ochrana osob můžeme rozdělit do čtyř rozdílných kategorií:

- **ochrana vládních činitelů** je ochrana významných osob, politiků a diplomatů zajišťují všechny státy světa bez rozdílu politického zřízení, ekonomické situace nebo náboženského systému. Ochrana těchto osob zpravidla zajišťují státní bezpečnostní služby nebo policejní jednotky. Systém ochrany je zajišťován v celé šíři

bezpečnostních opatření a jeho rozsah je ovlivněn právním systémem (podpora ochranného systému v zákonech, např. zákon o PČR) a prostředků ze státního rozpočtu;

- **ochrana osob ze showbusinessu** je ochrana herců, zpěváků, hudebních skupin a vystoupení je asi nejviditelnější prací osobních strážců. V dnešní době chce mít každá filmová hvězda svého osobního strážce, aby jí přidával na důležitosti. Osobní strážci zajišťují ochranu hvězd před davem fanoušků nebo žárlivých partnerů fanynek;
- **ochrana osob z obchodních kruhů** je ochrana podnikatelů a top managementu obchodních společností je výsadou zahraničních nebo bohatých společností. V dnešní době je ochrana podnikatelů a managementu nejvíce využívána v zemích s vysokou kriminalitou, jako jsou země bývalého Sovětského svazu, střední a jižní Ameriky, afrického kontinentu a středního východu. Základním cílem ochrany podnikatelů a managementu je ochrana před únosy a vydíráním. Top management, jakožto nositelé dovednosti firem mohou být cílem útoku a následně může dojít k poškození obchodní společnosti;
- **ochrana ohrožených osob** je zajišťování bezpečnosti osob, které se dostali do problémů, ať už z oblasti obchodní, kriminální nebo jako svědci závažné trestné činnosti. Ochrana takovýchto osob vyžaduje specifické prostředky a plánování z důvodu reálného ohrožení. Osobní strážci mimo ochranu takovýchto osob musí zabezpečit i utajení pobytu ohrožených osob nebo svědků. Takováto ochrana bývá většinou časově omezená, ale o to intenzivnější. Ochrana svědků je většinou zakončena zařazením těchto osob do programu na ochranu svědků;
- **ochrana osob na veřejném prostranství** je zajišťování bezpečnosti osob, které se pohybují na náměstí 3. května a mohou být obětí, svědky, nebo poškozenými při protiprávním jednání jiných osob nebo účastníky mimořádných událostí.

Dle Listiny základních práv a svobod má mimo jiné občan právo:

- aby byla zachována jeho lidská důstojnost, osobní čest, dobrá pověst a chráněno jeho jméno,
- na ochranu před neoprávněným zasahováním do soukromého a rodinného života,
- na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě.

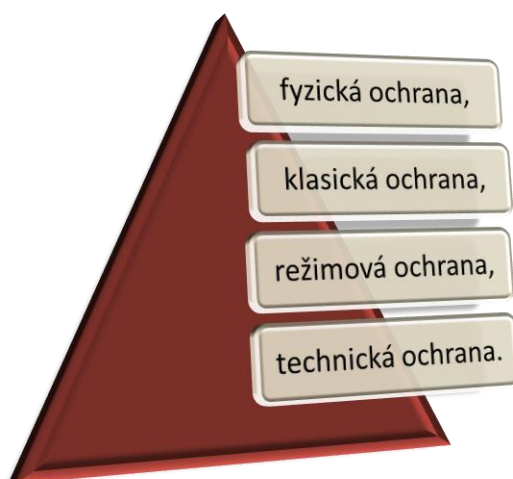
Dále Listina základních práv a svobod zaručuje svobodu pohybu a pobytu, která však může být omezeny zákonem, jestliže je to nevyhnutelné pro bezpečnost státu, udržení veřejného pořádku a ochranu zdraví. [7]

Veřejnou ochranu a bezpečnost občanů na náměstí 3. května zajišťují základní a ostatní složky integrovaného a záchranného systému (dále jen IZS). Základní složky IZS je HZS, ZZS, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí okresu jednotkami požární ochrany (dále jen JPO) a PČR. Mezi ostatní složky IZS mimo jiné patří MP, přispívající k ochraně osob a majetku. [8]

### 1.3 Druhy ochrany majetku

Smyslem ochrany je možné charakterizovat jako ztížení cesty pachatele, který se chce dostat do chráněného prostoru. To můžeme dosáhnout pomocí elektrických (elektronických), mechanických nebo jiných součástí tvořících pevně zabudovanou překážku zabraňující vstupu osoby nebo zvířete do chráněného objektu nebo na chráněné místo. [3]

Zabezpečovací systém je tvořený ve své kompletnosti kombinací čtyř základních druhů ochrany tak, jak je znázorněno na obrázku číslo 2.



Obrázek 2 Druhy ochrany majetku [Zdroj: vlastní]

**Fyzická ochrana** je ochrana, která se vykonává živou silou. Spočívá v bezprostředním strážení objektu, prostoru, předmětů a jiných chráněných zájmů fyzickými osobami. Vykonávají ji příslušníci ozbrojených sborů, pracovníci soukromých bezpečnostních služeb (dále jen SBS), pracovníci dočasně pověřeni ochranou majetku a jiné osoby, kterým tato

povinnost vyplývá z funkčního zařazení, dále pracovníci, kterým byly úlohy stanovené jinou právní normou, např. lesní, lovecká a rybářská stráž. Specifickou formou fyzické ochrany je použití hlídacího psa. Fyzická ochrana v širším slova smyslu představuje i postoj pracovníka vykonávajícího ochranu se zřetelem na jeho funkční nebo pracovní zařazení, přičemž postoj je potřebné chápat jako míru zodpovědnosti tohoto pracovníka, úroveň jeho ostražitosti a bdělosti. Základní úkoly fyzické ochrany jsou znázorněny na obrázku číslo 3. Pracovníci fyzické ochrany v rozsahu stanovenými předpisy zabraňují rozkrádání, ztrátě, zneužití, poškození, případnému zničení majetku a neoprávněnému vstupu nebo vjezdu nepovolaných osob a dopravních prostředků do střeženého objektu nebo prostoru. Vybavení těchto pracovníků výstrojí a výzbrojí je v souladu se zákony, právními předpisy v smyslu, kterých plní úlohy fyzické ochrany (pistol, donucovací prostředky ozbrojených sborů, věcné bezpečnostní prostředky pracovníků SBS). [4]



Obrázek 3 Základní úkoly fyzické ochrany [Zdroj: vlastní]

**Klasická ochrana** je využití všech mechanických zábranných systémů, které ztěžují, zabraňují pachatelovi nebo nepovolané osobě vniknout do chráněného prostoru nebo manipulovat s chráněnými předměty. Uplatnění mechanických zábranných systémů spočívá v jejich mechanické pevnosti, odolnosti použitých materiálů s návazností na ostatní druhy ochrany. Systém zábran zahrnuje oplocení objektu a jeho důležitých částí, zamřížování jednotlivých vstupů do objektu, jejich spolehlivé uzavírání a uzamykání. Jednotlivé druhy jsou znázorněny na obrázku číslo 4. [4]

Mechanické zábranné systémy je možné využívat ve třech základních okruzích ochranných zón:

- obvodová – perimetrická ochrana objektů (budovy, přilehlé pozemky, apod.),
- plášťová ochrana budov,
- předmětová ochrana jednotlivých zájmových míst nebo předmětů (úložné prostory uvnitř budovy, apod.).



Obrázek 4 Prostředky klasické ochrany [Zdroj: vlastní]

### 1.3.1 Režimová ochrana chráněných zájmů

Režimovou ochranu tvoří souhrn administrativně – organizačních opatření na zabezpečení chráněných zájmů a hodnot, které dělíme na ochranu osob a na ochranu majetku. Tvoří ji systém řádu a režimu, jeho zabezpečení a pravidelná kontrola. Problematika obvodové ochrany upravuje zásady řízení organizace, strukturu organizačních útvarů a soustavu vztahů mezi nimi na základě přidělení výkonu odborné činnosti, a z toho vyplývající zodpovědnosti. [4]

U režimové ochrany jsou důležité následující hlediska:

- vstupní a výstupní režim osob a motorových vozidel, který zahrnuje kontrolu vstupu a výstupu zaměstnanců, návštěv a motorových vozidel do objektu a z objektu, tj. stanovení podmínek vstupu do objektu na základě přidělených povolení, průkazů v konkrétní době, v pracovní nebo mimopracovní,
- materiálový a expediční režim zahrnuje kontrolu přepravy evidovaného materiálu za účelem zabránění jeho rozkrádání,



- provozní režim zahrnuje zabezpečení plynulosti a bezpečnosti provozu v objektu jako i činnost při mimořádných okolnostech,
- klíčový režim zahrnuje označení, přidělování a odevzdávání klíčů, výměna zámků v důležitých částech objektu jako i pečetění místností, ve kterých se nacházejí důležité, resp. utajované materiály.

### 1.3.2 Technická ochrana chráněných zájmů

Technická ochrana podporuje zvýšení ochrany chráněných zájmů, tj. majetku, objektů a prostorů moderní zabezpečovací technikou, do které řadíme hlavně:

- elektronický zabezpečovací systém je poplachový systém na hlášení narušení (elektrická instalace určená na detekci a signalizaci narušení chráněného objektu, prostoru nebo předmětu),
- elektrická požární signalizace,
- průmyslová televize, počítačem řízené video systémy apod.,
- u vozidel; mechanické a elektronické zabezpečení.

Systém ochrany majetku technickými prostředky tvoří soubor snímacích, přenosných a vyhodnocovacích zařízení, které jako celek signalizují nebezpečnou nebo neobvyklou situaci z hlediska narušení, vzniku požáru apod. *Technická ochrana podporuje klasickou ochranu a zároveň zvyšuje efektivnost fyzické ochrany.* [4]

### 1.3.3 Technická ochrana vozidel

Zabezpečovací systémy jsou schopny zaručit ochranu vozidel jen do určité míry. Zkvalitnění ochrany a omezení krádeží motorových vozidel na veřejném prostranství vede přes mechanické zábranné prostředky, elektronické alarmy k systémům zaručující zvýšení objasněnosti těchto trestných činů uvedené v tabulce číslo 1, zadržení pachatele a nalezení odcizeného vozidla. Jde o systémy vyhledávající odcizené vozidla, které umožňují okamžité získání informací, kde se vozidlo nachází, směr jeho pohybu a vytváří podmínky pro rychlé zadržení pachatele a zajištění vozidla.

Tabulka 1 Mechanické zábranné prostředky a elektronické alarmy [Zdroj: vlastní]

Mechanické zábranné prostředky	Elektronické alarmy
<ul style="list-style-type: none"> <li>● zámky na řadicí páku</li> <li>● zámky blokující řadicí páku i ruční brzdu</li> <li>● uzamykatelné tyče na volant</li> <li>● uzamykatelné ráfky nebo střešní nosiče</li> <li>● pískování skel</li> <li>● nalepení bezpečnostních fólií na okna</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● čidla reagující na zásah do prostoru nebo na změnu polohy vozidla</li> <li>● imobilizéry</li> <li>● sirény</li> <li>● blikající LED dioda</li> <li>● tajný vypínač</li> <li>● miniaturní ústředny</li> <li>● vysílače alarmu na určitou vzdálenost</li> </ul>

#### 1.4 Právní předpisy k ochraně osob a majetku

*Právní předpis* je nositelem právních norem, které jsou vyjádřeny právními předpisy a jsou dotvářeny aplikační činností soudů, jiných státních orgánů a vědeckou interpretací. Formální znaky právního předpisu jsou:

- pravomoc orgánu, který právní předpis vydal,
- zákonný postup,
- náležitá forma publikace.

Obecně závaznými předpisy jsou např. zákony nebo vyhlášky, které musí každý dodržovat a které rozdělujeme do dvou hlavních kategorií, a to:

- zákony,
- podzákonné právní předpisy, rozdělení je znázorněno na obrázku číslo 5.

Mezi hlavní zákony České republiky (dále jen ČR) patří Ústava a jiné ústavní zákony, Listina základních práv a svobod, zákony a zákonná opatření Senátu.

**Ústavní zákony** jsou součástí ústavního pořádku ČR a lze je měnit pouze ústavním zákonem.

V dalších zákonných a podzákonných právních předpisech jsou řešeny otázky ochrany a bezpečnosti osob a majetku. Příkladem může být:

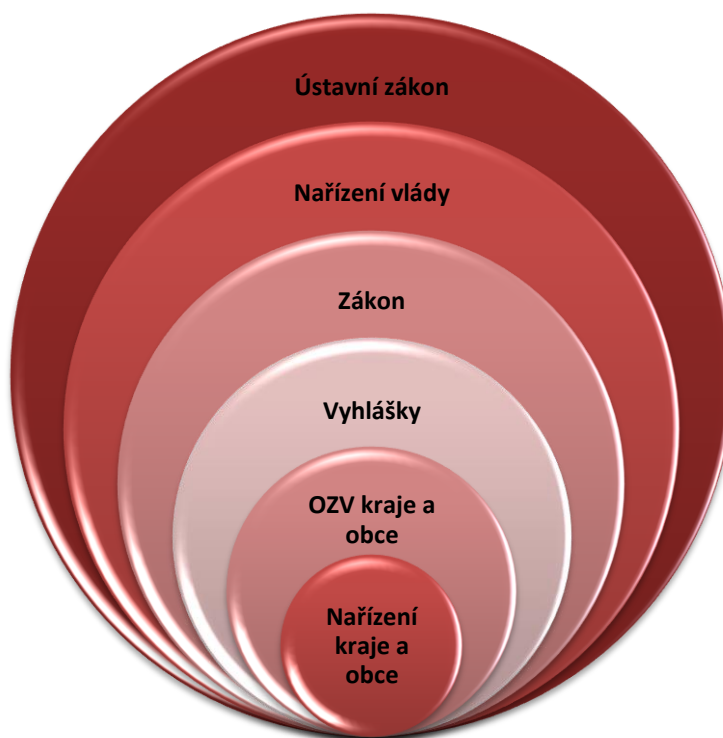
**Zákon** je obecně závazný právní předpis přijatý parlamentem. Zákony vychází ve Sbírce zákonů ČR. V zákonu je zpravidla určeno, od kdy se má dle zákona postupovat, tedy od kdy je zákon účinný. Pokud je zákon v rozporu s ústavním pořádkem, může ho zrušit Ústavní soud.

Mezi podzákonné právní předpisy, které neschvaluje Parlament, patří vládní nařízení, vyhlášky, obecně závazné vyhlášky (dále jen OZV) krajů a obcí a nařízení krajů a obcí.

**Nařízení vlády** vydává vláda.

**Vyhlášky** slouží jako prováděcí předpisy k zákonům a vydávají je příslušná ministerstva, ústřední správní úřady nebo Česká národní banka. Vyhlášky a nařízení vlády mohou upravovat náležitosti jen v rozsahu stanoveném zákonem a nesmí s ním být v rozporu.

**Obecně závazné vyhlášky** vydávají obce a kraje na základě zákonných zmocnění uvedených v zákonech číslo 128/2000 Sb., o obcích, zákon číslo 129/2000 Sb., o krajích a zákon číslo 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Zastupitelstva obce a kraje schvalují OZV, např. o veřejném pořádku, o poplatcích, atd. Rady obce a kraje vydávají nařízení.



Obrázek 5 Obecně závazné právní předpisy [Zdroj: vlastní]

## 2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA OCHRANĚ OSOB A MAJETKU

Základní složky, které se podílejí na ochraně osob, jsou složky vyjmenované v zákoně číslo 239/2000 Sb., o IZS. Základní složky podílejší se na ochraně osob jsou HZS, ZZS, JPO a PČR, podporované ostatními složkami IZS, např.:

- vyčleněné síly a prostředky Armády ČR,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- obecní policie. [8]

Hlavními složkami, které zabezpečují ochranu a bezpečnost osob a majetku působící převážně preventivně, jsou PČR, MP a SBS.

### 2.1 Policie České republiky

Policie je ozbrojená složka státu. Má za úkol zajišťovat pořádek uvnitř státu, ochraňovat práva, majetek, občany a stíhat pachatele trestné činnosti. V ČR toto zajišťuje PČR a MP. Éra policie se začala psát vznikem samostatného Československa. Ze začátku existovalo více útvarů - četnictvo, policie a obecní policie. V roce 1948 došlo k jejich sloučení do Sboru národní bezpečnosti (dále jen SNB), jehož součástí se stala i Státní bezpečnost. Ke zrušení SNB došlo v roce 1989 a vznikla PČR. Později i městská (obecní) policie. [6]

**Policie ČR** je ozbrojený bezpečnostní sbor ČR, státní policie s působností na celém území republiky. Vznikla dne 15. července 1991 přeměnou české části československé Veřejné bezpečnosti SNB, a to dnem vyhlášení zákona České národní rady číslo 283/1991 Sb., o PČR. S účinností od 1. ledna 2009 je činnost PČR upravena novým zákonem číslo 273/2008 Sb., který realizuje reformu policie navrženou ministrem vnitra (dále jen MV). Jejím záměrem je především policii soustředit na úkoly při zajištění bezpečnosti a odbřemenit ji od dalších působností, které s tímto hlavním úkolem úzce nesouvisí.

Policisté jsou ve služebním poměru. Služební poměr upravuje zákon číslo 361/2003 Sb., ve znění pozdějších předpisů (upravuje i služební poměr v ostatních bezpečnostních sborech ČR – celní správa, vězeňská služba, hasiči, zpravodajské služby). Vedle PČR existují také městské, resp. obecní policie řízené jednotlivými městy a obcemi, které mají poněkud odlišnou působnost, pravomoci a územně je jejich činnost omezena na příslušnou obec a nejsou ve služebním poměru. V dalším textu se policií rozumí jen PČR. Celkově má policie cca 39 000 příslušníků.

Policie ČR plní při výkonu své pravomoci tyto úkoly:

- chrání bezpečnost osob a majetku,
- spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení,
- vede boj proti terorismu,
- odhaluje trestné činy, zjišťuje jejich pachatele a realizuje opatření při předcházení trestné činnosti, koná vyšetřování o trestných činech - v trestním řízení vystupuje jako policejní orgán (odhalování a prověřování skutečností nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je policista, však provádí MV a vyšetřování koná státní zástupce),
- ve vymezeném rozsahu zajišťuje ochranu státních hranic,
- zajišťuje ochranu ústavních činitelů a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území ČR poskytována osobní ochrana podle mezinárodních dohod,
- zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů Parlamentu, prezidenta republiky, Ústavního soudu, Ministerstva zahraničních věcí, MV a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost určených vládou,
- dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení,
- kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla
- odhaluje přestupky,
- projednává některé přestupky (např. na úseku provozu na pozemních komunikacích),
- vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů,
- vyhlašuje celostátní pátrání,

- na základě vyznamení orgány Vězeňské služby ČR provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby nebo z výkonu trestu odnětí svobody,
- zadržuje svěřence s nařízenou ústavní nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku, a spolupůsobí při jejich vyhledávání,
- zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení určených vládou a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě,
- ve spolupráci s obcemi se podílí na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,
- plní úkoly státní správy. [9]

Základní oprávnění, které využívají policisté při výkonu své pravomoci, jsou dána policistům v zákon číslo 273/2008 Sb., o PČR a jsou jimi:

- oprávnění požadovat vysvětlení,
- oprávnění požadovat prokázání totožnosti,
- oprávnění k zajištění osoby,
- oprávnění k omezení pohybu agresivních osob,
- oprávnění odebrat zbraň,
- oprávnění k prohlídce dopravních prostředků,
- oprávnění při zajišťování bezpečnosti chráněných osob,
- oprávnění zakázat vstup na určená místa,
- oprávnění k držení nebezpečných látek,
- oprávnění při zajišťování bezpečnosti civilní letecké dopravy,
- oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven,
- oprávnění při zajišťování bezpečnosti železniční dopravy,
- oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor,
- oprávnění rozhodnout o vykázání ze společného obydlí a zákazu vstupu do něj,
- oprávnění použití technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla,

- oprávnění k používání výbušnin a výbušných předmětů,
- oprávnění k používání podpůrných operativně pátracích prostředků,
- oprávnění vyžadovat opis rejstříku trestů, vyžadovat odborná vyjádření,
- oprávnění provádět ohledání místa přestupku, ohledání věci mající vztah ke spáchanému přestupku a v souvislosti s tím zjišťovat a zajišťovat stopy,
- oprávnění k výzvě k vydání, popřípadě odejmutí věci, jestliže lze mít důvodně za to, že v řízení o přestupku může být vysloveno její propadnutí nebo může být zabráná.

## 2.2 Obecní policie

Obecní policie (dále jen OP) v ČR je orgánem obce, který zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly stanovené zákonem. Postavení OP vymezuje zákon číslo 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Obecní policii zřizuje a zrušuje zastupitelstvo obce obecně závaznou vyhláškou. V obci, která je městem, statutárním městem, a v hlavním městě Praze se obecní policie označuje jako MP. Působnost OP vykonávají **strážníci**, kteří jsou v pracovním poměru k obci.

Obecní policii řídí starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce na základě pověření zastupitelstva obce. Rada obce může pověřit plněním některých úkolů při řízení OP určeného strážníka, který je pak zpravidla označován jako velitel OP.

Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona o OP či dalších zákonů zejména:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- se podílí na prevenci kriminality v obci,

- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
  - odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,
  - poskytuje za účelem zpracování statistických údajů MV na požádání údaje o OP.
- [10]

Při plnění svých úkolů obecní policie spolupracuje s PČR. Občan má právo obracet se na strážníka OP se žádostí o pomoc a strážníci jsou povinni v rozsahu svých úkolů požadovanou pomoc poskytnout. Na základě veřejnoprávní smlouvy mezi příslušnými obcemi může OP vykonávat svoji pravomoc i na území jiných obcí, které vlastní OP nezřídily.

Při výkonu pravomoci a plnění úkolů strážníci OP využívají dle zákona číslo 553/1991, Sb., o obecní policii oprávnění uvedené na obrázku číslo 6.



Obrázek 6 Oprávnění strážníků [Zdroj: vlastní]

### 2.3 Soukromé bezpečnostní služby

K ochraně osob a majetku v některých veřejně prospěšných prostorách měst a obcí se používá SBS. Postavení SBS je vždy odvozeno od charakteru a systému uspořádání společnosti, ekonomického systému, pojetí politiky obecně a bezpečnostní politiky zvláště. Jejich upevňování pak závisí na formulaci ale zejména na skutečné existenci bezpečnostních rizik a stavu kriminality i dalších sociálně-patologických jevů a procesů a na míře garancí, které je stát schopen poskytnout občanům, podnikům, organizacím a institucím. Z toho je pak odvozováno množství, druhy a počet bezpečnostních subjektů i systém a jednotlivé prvky represe a prevence.



Po víc jak patnáctileté zkušenosti z vývoje ČR je zřejmé, že kromě PČR a OP prokázaly svoji užitečnost i oprávnění existence i potřebné kvality SBS. Poněvadž jejich činnost je prozatím (a pravděpodobně ještě dlouho bude) upravena pouze zákony o živnostenském podnikání, občanským zákoníkem a normami a některými ustanoveními trestního řádu a trestního zákona a je hlavně opřena o smlouvy mezi zákazníkem, které sledují především zájmy a potřeby zákazníka na straně jedné a možnosti SBS na straně druhé, vznikaly a dosud vznikají některé problémy zejména právního a legislativního charakteru. Dosavadní činnost, postavení a úkoly SBS vycházejí jednak z analogie zákonů ČR zajišťujících bezpečnost a prevenci kriminality ale také ze zahraničních zkušeností, pocházejících zejména z členských zemí Evropské unie. Dosavadní problémy, potíže i dílčí excesy jsou tedy způsobeny dlouhotrvajícími procesy při tvorbě a přijetí konkrétní právní normy, zvláštního zákona. [5]

V nedávné minulosti měl již několikrát výše zmíněný zákon blízko k přijetí, nicméně bouřlivý vývoj naší politické scény v posledních letech a absence politické vůle jej odsunuly do příhrádky „odloženo na neurčito“. I když bylo předloženo několik poměrně kvalitních návrhů zmiňovaného zákona, vycházejících zejména z podobných zákonů dobře fungujících v okolních státech a upravených na podmínky ČR, nepodařilo se dosud profesním komorám ani ostatním zainteresovaným institucím jej prosadit. [1]

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

### 3 POSOUZENÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA V OTROKOVICÍCH

Náměstí 3. května (obrázek číslo 7) se nachází v centru města Otrokovice, kterým prochází silnice první třídy I/55 a rozděluje ho na dvě části, východní a západní. Na náměstí se nachází několik restauračních zařízení, dva kostely, dva finanční domy, městský úřad, služebny MP a PČR, supermarket Billa, kulturní stánek Otrokovická BESEDA, hotel Atrium, sázková kancelář, spousta malých obchodů a několik činžovních domů s bytovými jednotkami. Na tomto veřejném prostranství může dojít k narušování veřejného pořádku porušováním OZV, rušení nočního klidu, narušování občanského soužití, přestupkům proti majetku, drobným krádežím, porušováním tzv. tabákového zákona, dopravním přestupkům,



Obrázek 7 Náměstí 3. května v Otrokovicích

trestným činům, nebo mimořádným událostem, které nelze předvídat. Na náměstí je umístěn jeden kamerový bod městského kamerového dohlížecího systému (dále jen MKDS).

#### 3.1 Analýza protiprávního jednání na náměstí 3. května v Otrokovicích

Dle statistik MP a PČR patří náměstí k relativně bezpečným lokalitám města Otrokovice. K trestným činům (dále jen TČ) dochází v minimální míře, tak jak je uvedeno v tabulce číslo 2.

Tabulka 2 Analýza TČ na náměstí 3. května PČR v letech 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní]

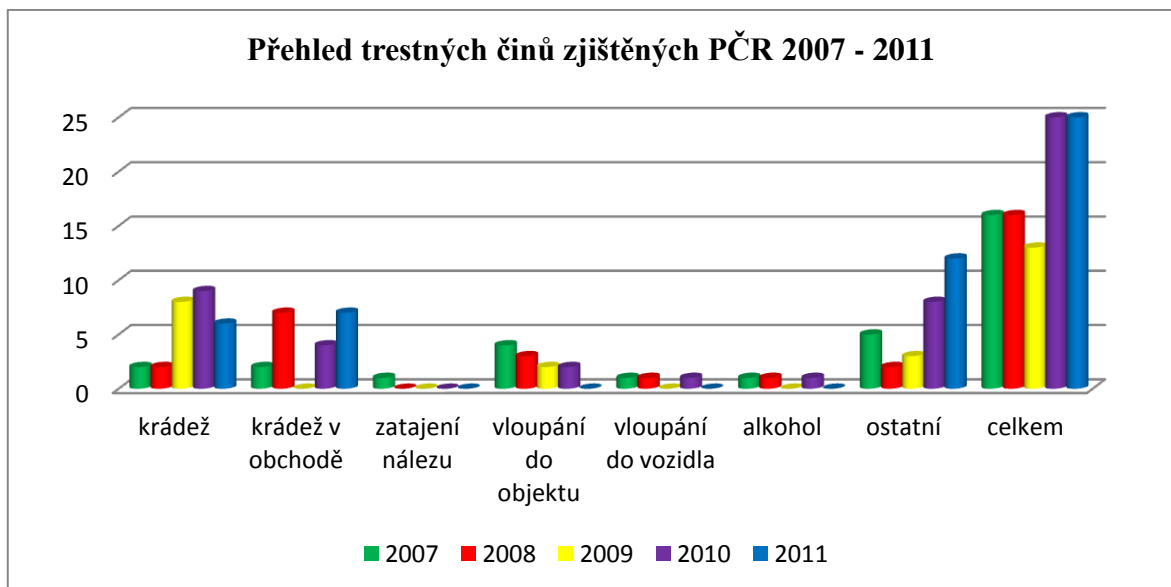
Trestné činy	Rok				
	2007	2008	2009	2010	2011
Krádež	2	2	8	9	6
Krádež v obchodě	2	7	0	4	7
Zatajení nálezu	1	0	0	0	0
Vloupání do objektu	4	3	2	2	0
Vloupání do vozidla	1	1	0	1	0
Alkohol	1	1	0	1	0
Ostatní	5	2	3	8	12
<b>Celkem</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>25</b>	<b>25</b>

Mezi TČ krádeže jsou uvedeny kapesní krádeže, krádeže jízdních kol apod. V řádku označeném jako ostatní TČ jsou uvedeny TČ: podvod, neplacení výživného, apod. Grafické znázornění přehledu TČ zjištěných PČR v letech 2007 – 2011 je uvedeno v grafu číslo 1. Přestupků proti veřejnému pořádku je díky přítomnosti závadových osob bez přístřeší, ve větší míře tak, jak je uvedeno v tabulce číslo 3, statistice přestupků PČR a tabulce číslo 4, statistice přestupků MP. Stejně tak tato nepřizpůsobivá skupina občanů se ve větší míře podílí na drobných krádežích v supermarketu.

Tabulka 3 Analýza přestupků na náměstí 3. května zjištěných PČR v letech 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní]

Přestupky	Rok				
	2007	2008	2009	2010	2011
Veřejný pořádek § 47	2	0	1	2	3
Občanské soužití § 49	3	1	5	6	5
Proti majetku § 50	11	15	12	15	13
Alkohol § 30	0	1	1	1	1
Dopravní § 125c	17	82	24	14	33
Dopravní nehoda	2	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>35</b>	<b>99</b>	<b>43</b>	<b>38</b>	<b>55</b>

Nemalou měrou se dopouští protiprávního jednání řidiči, kteří se dopouští dopravních pře-  
stupků, zejména porušování ustanovení zákona číslo 361/2000 Sb., o provozu na pozem-  
ních komunikacích, viz tabulka číslo 3 a 4. Ve velmi malé míře se dopouští protiprávního  
jednání držitelé psů, kteří vodí psy na volno, což zakazuje v těchto místech OZV o veřej-  
ném pořádku.

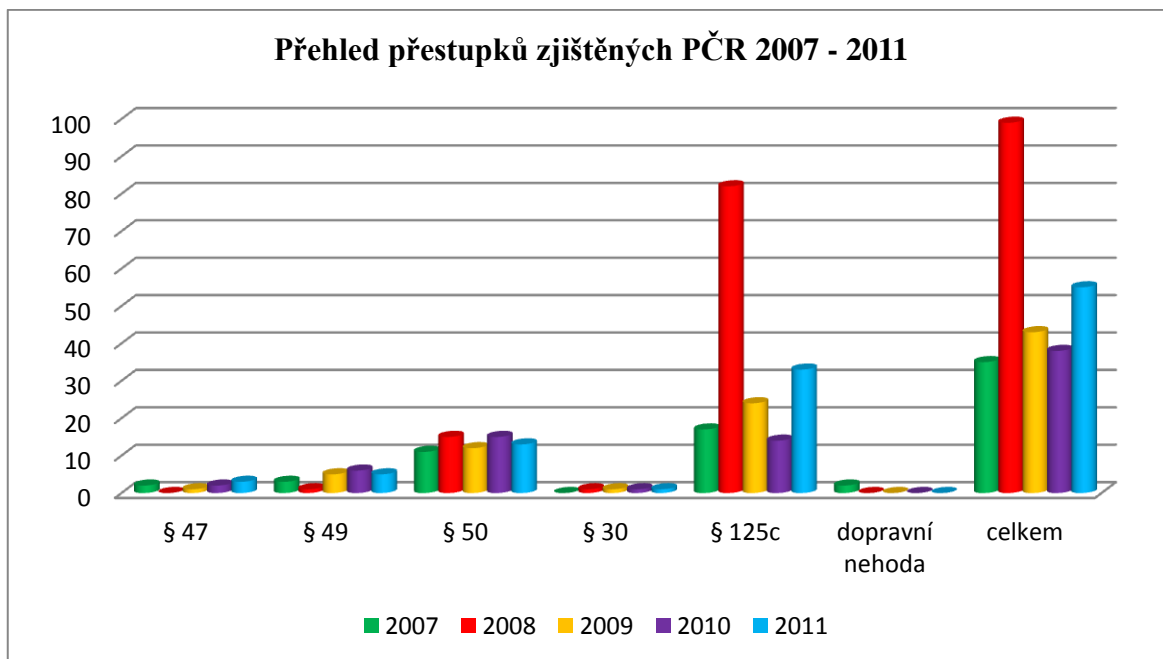


Graf 1 Přehled trestných činů zjištěných PČR v letech 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní]

Přestupky zjištěné PČR na náměstí 3. května v Otrokovicích v letech 2007 - 2011, které jsou uvedeny v tabulce číslo 3, jsou graficky znázorněny v grafu číslo 2. Nejvíce je porušován zákon o provozu na pozemních komunikacích, a to řidiči motorových vozidel, řidiči nemotorových vozidel a chodci.

V roce 2008 bylo zjištěno nejvíce dopravních přestupků, vzhledem k dopravně bezpečnostnímu opatření, které PČR prováděla na náměstí 3. května se zaměřením na kontrolu dodržování nejvyšší povolené rychlosti, používání zádržných systémů a držení hovorového zařízení během jízdy vozidlem.

Dohled na dodržování veřejného pořádku provádí MP, která také v letech 2007 – 2011 zjistila více porušení zákonů a OZV. Přestupky zjištěné MP jsou uvedeny v tabulce číslo 4.



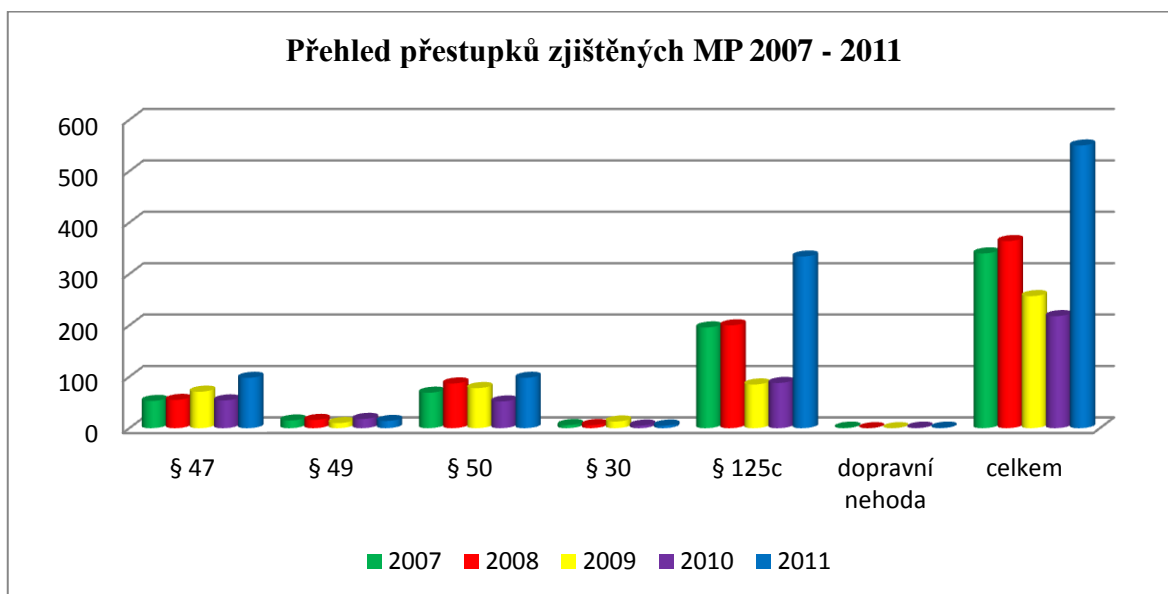
Graf 2 Přehled přestupků zjištěných PČR 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní]

Tabulka 4 Analýza přestupků na náměstí 3. května zjištěných MP v letech 2007 – 2011 [zdroj: vlastní]

Přestupky	Rok				
	2007	2008	2009	2010	2011
Veřejný pořádek § 47	53	55	71	54	98
Občanské soužití § 49	15	16	10	18	14
Proti majetku § 50	69	87	78	52	98
Alkohol § 30	6	6	13	5	5
Dopravní § 125c	196	200	85	88	334
Dopravní nehoda	1	0	0	1	1
<b>celkem</b>	<b>340</b>	<b>364</b>	<b>257</b>	<b>218</b>	<b>550</b>

Dle tabulky je patrné, že nejvíce byl porušován zákon o provozu na pozemních komunikacích, narušován veřejný pořádek, kde se zejména jedná o přestupky, kdy pachatelé budí veřejné pohoršení, ruší noční klid, porušují OZV o veřejném pořádku, která mimo jiné zakazuje na náměstí 3. května konzumovat alkoholické nápoje, což porušují často lidé bez domova a nepřizpůsobiví občané. Plné znění OZV o veřejném pořádku je uvedeno v příloze PIV. Ve velké míře dochází k přestupkům proti majetku, kdy se hlavně nepřizpůsobivý občané dopouští drobných krádeží v obchodě, převážně v supermarketu Billa.

Přehled uvedených přestupků je zpracován v grafu číslo 3. Dopravní přestupky, které MP zjistila v letech 2007 – 2011 jsou z větší části stacionární, tedy porušení zákazu zastavení nebo stání a nesprávné parkování na parkovištích s parkovacím kotoučem. Byly zjištěny i nestacionární dopravní přestupky, jako jízda nebo chůze na červený signál stůj, nezastavení na křižovatce, kde je dopravní značka stůj, dej přednost v jízdě, a jízdou na jízdním kole na chodníku. Nárůst dopravních přestupků v roce 2011 byl způsoben úpravou dopravního značení na náměstí 3. května, a nerespektováním tohoto dopravního značení ze strany řidičů.



Graf 3 Přehled přestupků zjištěných MP 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní]

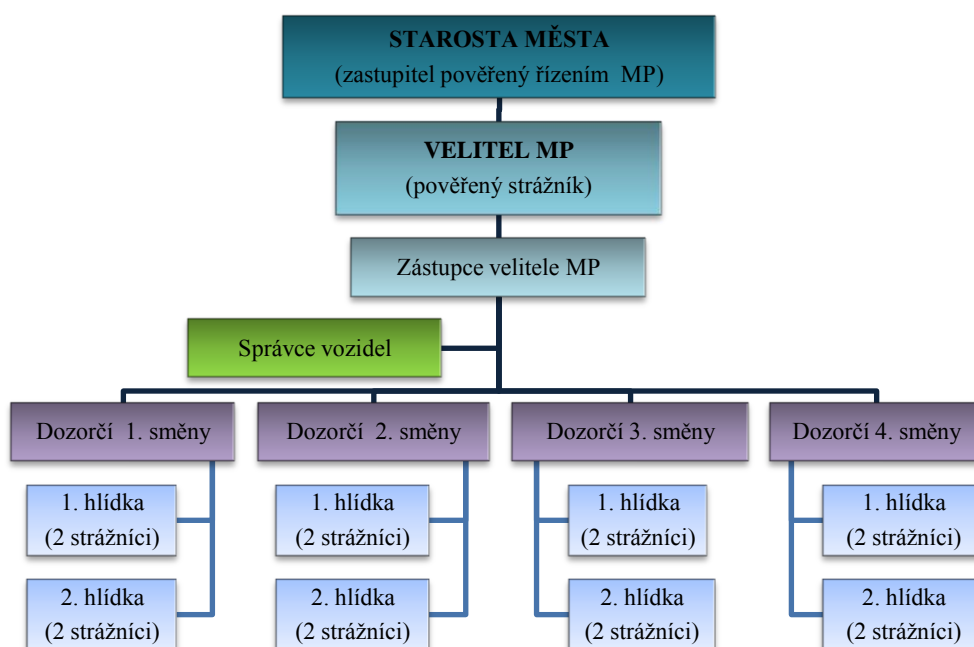
### 3.2 Složky podílející se na zabezpečení bezpečnosti na náměstí

Jednou z hlavních složek zabezpečující místní záležitosti veřejného pořádku a bezpečnosti na náměstí 3. května v Otrokovicích jsou hlídky MP složené ze strážníků. Další složkou, která zabezpečuje záležitosti veřejného pořádku a bezpečnosti, na náměstí jsou hlídky obvodního oddělení PČR. Nemalou měrou se spolupodílí na bezpečnosti osob, v případě mimořádných situací, hlavní složky IZS a to HZS a ZZS. Ochranu finančních domů a supermarketu zabezpečují SBS.

### 3.3 Organizační struktura Městské policie Otrokovice

Město Otrokovice zřídilo OZV MP, kterou v pracovněprávních vztazích zastupuje starosta města. Plněním některých úkolů při řízení MP je pověřen strážník, velitel MP.

Struktura MP je znázorněna na obrázku číslo 8. Městská policie byla zřízena v srpnu 1991 a měla 8 strážníků. S nárůstem požadavků na činnost a rozšířením oprávnění strážníků byl jejich stav několikrát zvýšen. Z původních 8 strážníků byl stav navýšen na začátku roku 1992, na 12 strážníků a v závěru roku na 16 strážníků. Vzhledem k optimalizaci organizace a řízení MP byl stav strážníků navýšen v závěru roku 1992 na současných 22 strážníků. Z celkového počtu 22 strážníků je vyčleněn strážník pověřený plněním některých úkolů při řízení MP (velitel MP) a jeho zástupce, dále dozorčí MP a správci vozidel. Jednotlivé směny jsou rozděleny do dvoučlenných hlídek. Hlídky jsou rozděleny v rámci jednotlivých směn na jízdní motorizovanou hlídku a na pěší hlídku.



V případě příznivých klimatických podmínek, je pěší hlídka vybavena jízdními koly a vzniká více mobilní tzv. cyklohlídka. Při své činnosti využívá MP technické elektronické systémy, a to MKDS pro monitorování veřejných prostranství, pro případ potřeby vyrozumívání obyvatel v případě mimořádných událostí nebo krizových situací používá MP integrovaný varovný a výstražný systém (dále jen IVVS).

### 3.4 Městský kamerový dohlížecí systém Otrokovice

Město Otrokovice prostřednictvím MP disponuje deseti kamerovými body (dále jen KB) MKDS, které jsou umístěny tak, aby tvořily tzv. „Bezpečnou zónu“, viz příloha PI. Díky rozmístění jednotlivých KB, je monitorován pohyb hlavními tahy městem, které je jedním



z největších dopravních uzlů zlínského regionu, jsou monitorovány prostory kolem bankovních a peněžních ústavů, kulturních a rekreačních podniků.

Zkušenosti získané z provozu MKDS a zkušenosti z opakovaných povodní přispěly k poznání, že je nutné rozšířit MKDS o další KB, které budou schopny přispívat nejen při prevenci a odhalování protiprávního jednání, ale i přispět k vyššímu komfortu a efektivnosti sledování hladin řek Moravy a Dřevnice, které protékají Otrokovicemi a mají soutok na území města. Při zvýšení stavu hladiny na řece Moravě dochází ke vzdušení řeky Dřevnice a následnému zatopení sklepních prostor v okolí řeky v centru města. Vzhledem k tomu, že v případě stupňů povodňové aktivity (dále jen SPA) na obou tocích, je důležité sledovat stav hladin na jednotlivých tocích, je důležité tyto stavy zaznamenat jak lidským faktorem, tak i technikou pomocí, které je možné vyhodnotit hrozící rizika. Z uvedených důvodů město Otrokovice zřídilo KB u řeky Moravy u vodočetné latě, monitorování bělovského jezu a rizikového úseku řeky Moravy, kde není nutná fyzická přítomnost členů hlídkové a hlásné služby (strážníků MP). Stav hladiny a dění v okolí toku tak může sledovat stálá služba MP a získané informace předávat členům povodňové komise, kteří situaci vyhodnocují a přijímají potřebná opatření. Kamerový bod je umístěn tak, aby ho bylo možno využít i mimo SPA, k dohledu na dodržování veřejného pořádku. Na náměstí 3. května je umístěn jeden KB a to na křižovatce ulic Hložkova a Svobodova. Tento KB monitoruje prostor celého náměstí 3. května, ale jsou zde i tzv. hluchá místa kam není kamerou vidět. Jednotlivé možné pohledy jsou uvedeny v příloze PIII.

#### 4 BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA OCHRANY OSOB A MAJETKU NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA V OTROKOVICÍCH

Pro bezpečnostní analýzu ochrany osob a majetku jsem zvolil SWOT analýzu. Tento termín má základ v anglickém jazyce, kde jednotlivá písmena označují: S – silné stránky (Strong Points), W – slabé stránky (Weak Points), O – příležitost (opportunities), T – hrozby (Theats). Swot analýza je určena na analyzování silných a slabých stránek, na určení příležitostí a hrozeb. V tabulce číslo 5 jsou ve Swot analýze rozděleny silné a slabé stránky, příležitosti a ohrožení na náměstí 3. května, v návaznosti na protiprávní jednání a bezpečnost osob a majetku.

Tabulka 5 Swot analýza bezpečnosti na náměstí 3. května [Zdroj: vlastní]

Silné stránky oblasti (S)	Slabé stránky oblasti (W)
☝ „Bezpečná zóna“ pokrytí území MKDS	☞ Majetková kriminalita (krádeže, vloupání atd.)
☝ Městská policie	☞ Narušování VP
☝ Spolupráce mezi MP, PČR a města Otrokovice	☞ Nepřízpůsobiví občané
☝ Činnost škol – mimoškolní aktivity, preventivní programy	☞ Užívání drog ve městě
☝ Fungující informační varovný a výstražný systém	☞ Málo členů policie státní i městské
☝ Spolupráce MP, PČR a SBS	☞ Chybí tísňová linka pro MP
Příležitosti pro oblast (O)	Ohrožení oblasti (T)
☞ Moderní technologie, rozšíření MKDS	☝ Zvětšující se kriminalita majetková, drogová
☞ Finanční zdroje (fondy EU, rozpočet kraje, rozpočet města Otrokovice atd.)	☝ Nárůst konfliktního jednání lidí
☞ Větší informovanost a vzdělanost obyvatel	☝ Nárůst vandalismu
☞ Možnosti regulace negativních jevů na místní úrovni (obecní vyhláška apod.)	☝ Nárůst drogové závislosti
☞ Zvýšená aktivita občanů	☝ Pasivita lidí
☞ Dokončení obchvatu Otrokovic	☝ Nárůst silniční dopravy

Dalším kritériem pro analýzu byla i dopravní situace na náměstí 3. května a četnost průjezdnosti motorových vozidel touto lokalitou města Otrokovice.

Tabulka 6 Porovnání silných stránek pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní]

Silné stránky	Bezpečná zóna MKDS	Městská policie	Spolupráce MP, PČR a města	Činnost škol	IVVS	Spolupráce MP, PČR, SBS	Součet	Váha
Bezpečná zóna MKDS	X	0,5	0	0,5	1	0,5	2,5	0,1667
Městská policie	0,5	X	1	1	1	0,5	4	0,2667
Spolupráce MP, PČR a města	1	0	X	1	0,5	1	3,5	0,2333
Činnost škol	0,5	0	0	X	0	0,5	1	0,0667
IVVS	0	0	0,5	1	X	0,5	2	0,1333
Spolupráce MP, PČR, SBS	0,5	0,5	0	0,5	0,5	X	2	0,1333
Součet							15	1

Tabulka 7 Porovnání slabých stránek pomocí porovnávací analýzy [Zdroj: vlastní]

Slabé stránky	Majetková kriminalita	Narušování VP	Nepřízpůsobiví občané	Užívání alkoholu a drog	Málo členů PČR i MP	Chybí tísňová linka pro MP	Součet	Váha
Majetková kriminalita	X	1	0	1	1	0,5	3,5	0,2333
Narušování VP	0	X	0,5	1	1	0,5	3	0,2
Nepřízpůsobiví občané	1	0,5	X	1	0	1	3,5	0,2333
Užívání alkoholu a drog	0	0	0	X	1	1	2	0,1333
Málo členů PČR i MP	0	0	1	0	X	1	2	0,1333
Chybí tísňová linka pro MP	0,5	0,5	0	0	0	X	1	0,0667
Součet							15	1

Tabulka 8 Porovnání příležitostí pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní]

Příležitosti	Moderní technologie, rozšíření MKDS	Finanční zdroje	Informovanost a vzdělanost obyvatel	Možnost regulace (OZV)	Zvýšená aktivity občanů	Dokončení obchvatu města	Součet	Váha
Moderní technologie, rozšíření MKDS	X	0,5	1	1	1	0,5	4	0,2667
Finanční zdroje	0,5	X	1	0	1	0,5	3	0,2
Informovanost a vzdělanost obyvatel	0	0	X	0,5	0,5	0,5	1,5	0,1
Možnost regulace (OZV)	0	1	0,5	X	0,5	0,5	2,5	0,1667
Zvýšená aktivity občanů	0	0	0,5	0,5	X	0,5	1,5	0,1
Dokončení obchvatu města	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	X	2,5	0,1667
Součet							15	1

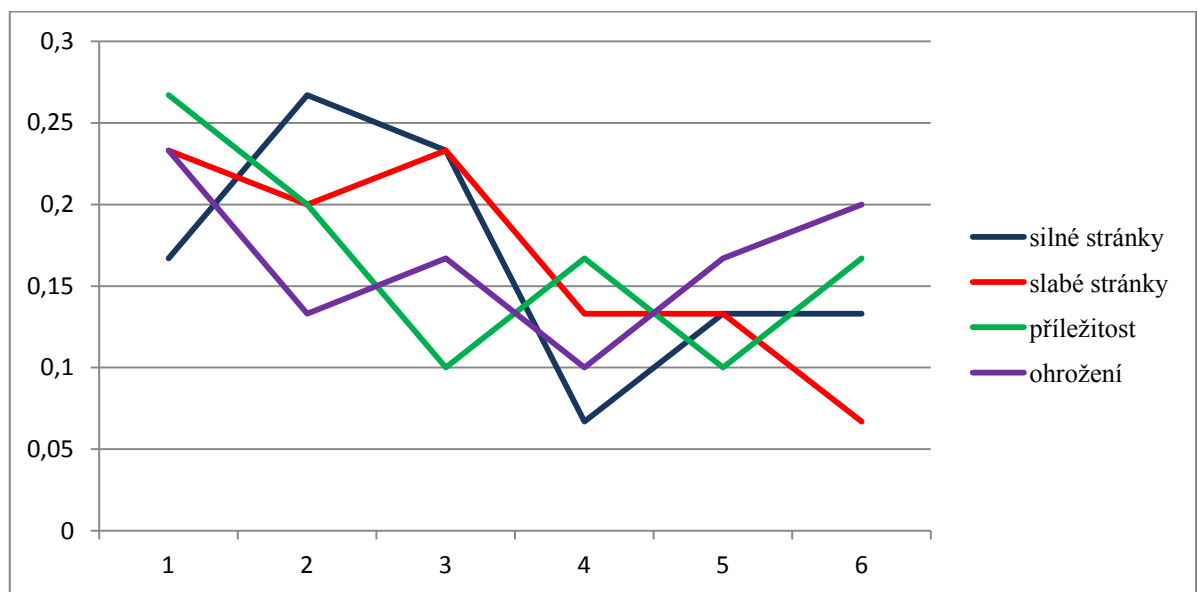
Tabulka 9 Porovnání ohrožení pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní]

Ohrožení	Zvyšující se kriminalita	Nárůst konfliktního jednání lidí	Nárůst vandalismu	Nárůst drogové závislosti	Pasivita lidí	nárůst silniční dopravy	Součet	Váha
Zvyšující se kriminalita	X	1	0,5	1	0,5	0,5	3,5	0,2333
Nárůst konfliktního jednání lidí	0	X	1	0,5	0,5	0	2	0,1333
Nárůst vandalismu	0,5	0	X	1	0,5	0,5	2,5	0,1667
Nárůst drogové závislosti	0	0,5	0	X	0,5	0,5	1,5	0,1
Pasivita lidí	0,5	0,5	0,5	0,5	X	0,5	2,5	0,1667
Nárůst silniční dopravy	0,5	1	0,5	0,5	0,5	X	3	0,2
Součet							15	1

Tabulka 10 Rozhodovací tabulka [Zdroj: vlastní]

	Silné stránky	Slabé stránky	Příležitost	Ohrožení
1	0,167	0,233	0,267	0,233
2	0,267	0,2	0,2	0,133
3	0,233	0,233	0,1	0,167
4	0,067	0,133	0,167	0,1
5	0,133	0,133	0,1	0,167
6	0,133	0,067	0,167	0,2

Na základě provedené analýzy a grafického znázornění v obrázku číslo 9, bylo zjištěno, že převažují silné stránky. Činnost škol je ze silných stránek na nízké úrovni, ale vzhledem k povaze TČ a přestupků, které jsou páčány na náměstí 3. května, je dostatečná a nelze ji zdokonalit tak, aby ovlivnila snížení protiprávního jednání v této lokalitě města.



Obrázek 9 Graf optimálních řešení [Zdroj: vlastní]

Dalším činitelem, který je dle výsledků analýzy na nižší úrovni je IVVS určený pro varování obyvatelstva při mimořádných událostech a krizových situacích. Porovnání bylo posuzováno v návaznosti na protiprávní jednání osob na náměstí 3. května. Příležitosti v této lokalitě mohou ovlivnit dokončení obchvatu města dopravní situaci, respektive snížit průjezdnost náměstí motorovými vozidly. Ohrožení na náměstí 3. května ovlivňuje rostoucí

kriminalita, nárůst konfliktního jednání hlavně nepřizpůsobivých občanů a lidí bez domova. Slabé stránky jak jsou uvedeny, korespondují s ohrožením.

## 5 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU A ZEVŠEOBECNĚNÍ ZÍSKANÝCH POZNATKŮ

Přínosem mojí bakalářské práce je posouzení bezpečnosti osob a majetku, analýza současného stavu a návrh možných bezpečnostních opatření na náměstí 3. května v Otrokovicích. V této části navrhuji případné bezpečnostní opatření, které přispějí ke zvýšení bezpečnosti osob a majetku v této lokalitě města Otrokovice.

### 5.1 Preventivní opatření

Prvním opatřením na zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku, které navrhuji je preventivní opatření spočívající v činnosti MP, PČR a skupiny zabývající se preventivní činností ve školách, v klubech důchodců a v Senioru. Jedná se o tyto opatření:

- Besedy se seniory, žáky základních škol o bezpečnosti a chování na veřejných prostranstvích, jak se chovat při mimořádných událostech, jak se zachovat jsou-li svědkem nebo dokonce obětí protiprávního jednání jiných osob,
- Zveřejňování bezpečnostních pokynů, upozornění na možná rizika pro občany, majitele nemovitostí, řidiče vozidel, na internetových stránkách města Otrokovice, v Otrokovických novinách, Otrokovické televizi, popř. vytištěním letáků, na kterých by byly uvedeny pokyny a jejich následné rozmístění na náměstí, umístění na vozidla,
- Zvýšení četnosti kontrolní činnosti strážníků MP formou pěších hlídek nebo jízdních hlídek, a to ve spolupráci a součinnosti s PČR.

### 5.2 Technické opatření

Další opatření, které navrhuji na zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku na náměstí je technické opatření spočívající v:

- Rozšíření MKDS na náměstí 3. května. Vzhledem k velikosti prostoru lokality náměstí, veřejné zeleně a rozmístění veřejného osvětlení, které může zapříčinit špatnou viditelnost v nočních hodinách, vytipování a optimální rozmístění nových KB, které navrhuji umístit do nejvzdálenějších míst na náměstí, ale tak, aby jednotlivé monitorované prostranství na sebe navzájem navazovali, a vznikla tak, tzv. bezpečná zóna náměstí. Navržené rozmístění je na obrázku číslo 10, vyčíslení možných nákladů na nové KB je v tabulce číslo 11;

Tabulka 11 Vyčíslení nákladů na nové KB [Zdroj: vlastní]

<b>Položka</b>	<i>Počet</i>	<i>Cena/jedn</i>	<i>Dodávka</i>	<i>Počet</i>	<i>Montáž/jedn</i>	<i>Montáž</i>
<i>Zařízení</i>						
SCP-3430HP Venkovní PTZ kamera, TD/N, 600TVL, 43xzoom, WDR, Videoanalýza, 24V	2	34 990,00	69 980,00	1	2 500,00	2 500,00
SBP-300WM Konzole k PTZ kamerám Samsung pro montáž na zeď	2	890,00	1 780,00	1	1 250,00	1 250,00
SBP-300PM Adaptér ke konzole SBP-300WM pro montáž na sloup	2	1 190,00	2 380,00	1	850,00	850,00
Úprava stávající kabeláže, přepojení převodníku, nastavení kamerových záznamů	0			12	300,00	3 600,00
Zapůjčení plošiny	0	0,00	0,00	16	350,00	5 600,00
Sada vysílač a přijímač pro přenos videosignálu z RS485 po optice	2	28 950,00	57 900,00	2	1 450,00	2 900,00
<i>Kabeláž</i>						
Spojovací materiál	2	300,00	600,00	2	50,00	600,00
<i>Ostatní náklady</i>						
Součinnost s ostatními profesemi						2 400,00
Dokumentace						300,00
Přípravné práce						900,00
Revize						0,00
Doprava a přesuny materiálu						600,00

<i>Rekapitulace</i>		
<b>Dodávky</b>		132 640,00 Kč
<b>Montáže</b>		17 300,00 Kč
<b>Ostatní náklady</b>		4 200,00 Kč
<b>Cena bez DPH</b>		<b>154 140,00 Kč</b>
<b>DPH %</b>	20	30 828,00 Kč
<b>Cena včetně DPH</b>		<b>184 968,00 Kč</b>

- Modernizaci stávajícího KB, který je v provozu již více než 7 let a prokazuje nedostatečné funkce, jako je přiblížení, špatné noční vidění, atd. Modernizovaný KB by měl mít možnost lepšího nočního vidění, vícenásobné přiblížení. Popis modernizo-



vaného KB s vyčíslením nákladů na inovaci jsou uvedené v tabulce číslo 12. V tabulce je vyčíslena cena za jednotlivé komponenty, potřebnou kabeláž, montáž, pronájem plošiny atd.;

Tabulka 12 Vyčíslení nákladů na modernizaci KB [Zdroj: vlastní]

<i>Položka</i>	<i>Počet</i>	<i>Cena/jedn</i>	<i>Dodávka</i>	<i>Počet</i>	<i>Montáž/jedn</i>	<i>Montáž</i>
<i>Zařízení</i>						
SCP-3430HP Venkovní PTZ kamera, TD/N, 600TVL, 43xzoom, WDR, Videoanalýza, 24V	1	34 990,00	34 990,00	1	2 500,00	2 500,00
SBP-300WM Konzole k PTZ kamerám Samsung pro montáž na zeď	1	890,00	890,00	1	1 250,00	1 250,00
SBP-300PM Adaptér ke konzole SBP-300WM pro montáž na sloup	1	1 190,00	1 190,00	1	850,00	850,00
Úprava stávající kabeláže, přepojení převodníku, nastavení kamerových záznamů	0			6	300,00	1 800,00
Zapůjčení plošiny	0	0,00	0,00	8	350,00	2 800,00
<i>Kabeláž</i>						
Spojovací materiál	1	300,00	300,00	1	50,00	600,00
<i>Ostatní náklady</i>						
Součinnost s ostatními profesemi						1 200,00
Dokumentace						300,00
Přípravné práce						900,00
Revize						0,00
Doprava a přesuny materiálu						300,00

<i>Rekapitulace</i>		
<b>Dodávky</b>		37 370,00 Kč
<b>Montáže</b>		9 800,00 Kč
<b>Ostatní náklady</b>		2 700,00 Kč
<b>Cena bez DPH</b>		<b>49 870,00 Kč</b>
<b>DPH %</b>	20	9 974,00 Kč
<b>Cena včetně DPH</b>		<b>59 844,00 Kč</b>

- Zřízení parkovacích automatů, částečně placené parkoviště, popřípadě výstavbu parkovacího domu pro osobní motorová vozidla. Tento parkovací dům by využívali obyvatelé bydlící na náměstí a v přilehlém okolí (dlouhodobé parkování) za úplatu, klienti finančních domů, obchodů, kostelů, městského úřadu, MP, PČR a restaurací na omezenou dobu s označením vozidla parkovacím kotoučem, pro krátkodobé parkování, popř. za úplatu, dle rozhodnutí samosprávy.



Obrázek 10 Rozmístění nových KB [Zdroj: vlastní]

### 5.3 Zevšeobecnění získaných poznatků

Důležitým faktorem při boji proti kriminalitě je prevence, technické opatření a dostatečná legislativa. Všeobecně se dá říci, že celospolečensky stoupá počet motorových vozidel a tím hustota provozu a stále nedostatek parkovacích míst. Rostoucí kriminalita, kterou páchají někteří nepřizpůsobiví občané a lidé bez domova. S politováním musím konstatovat, že současná situace týkající se bezdomovectví a postihování nepřizpůsobivých občanů je celorepublikově nedostatečně řešena. Tito občané porušují právní normy, zákony,

vyhlášky a nařízení, za které je možné postihnout pachatele zákonem stanovenou sankcí. Praxe je však taková, že tito nepřizpůsobiví občané jsou ve většině případů bez finančních prostředků a tedy jejich sankcionování není možné. Za přestupek se v naší společnosti odnětí svobody, nebo veřejně prospěšné práce neudělují. Jakým způsobem odstranit tento nedostatek, který se stává problémem celé společnosti, mně není známo. Nabízí se možné řešení prostřednictvím komunálních politiků, kteří by měli přenášet svá stanoviska, požadavky a potřeby na poslance a senátory.

## ZÁVĚR

Bakalářská práce je zaměřena na posouzení bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích.

Poznatky, které jsem získal po dobu studia, z nastudované literatury, ze zákonů, z internetových zdrojů a konzultací s vedoucím práce, jsem využil při vypracování této bakalářské práce. Při zpracování jsem také využil poznatky a zkušenosti ze svého zaměstnání. Dále jsem využil statistiky MP Otrokovice a PČR.

V teoretické části jsem popsal ochranu osob a majetku, druhy ochrany jsem názorně znázornil. Řešil jsem problematiku právních předpisů k ochraně osob a majetku. V další části jsem věnoval pozornost bezpečnostním složkám, které se podílí na ochraně osob a majetku. Více jsem se zaměřil na popis PČR, kde jsem uvedl úkoly, které plní a popsal pravomoci policistů. Obdobným způsobem jsem popsal i poslání a oprávnění MP respektive strážníků MP. V poslední části jsem popsal postavení a možnosti SBS.

V praktické části jsem se zaměřil na posouzení bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích, zejména na analýzu protiprávního jednání v této lokalitě, kde jsem využil přehledu TČ a přestupků získané od PČR. Dále jsem využil přehled přestupků MP Otrokovice, a to ve všech případech za období 2007 – 2011. Pro lepší znázornění jsem přehledy tabulkovou formou následně graficky zpracoval. V další kapitole praktické části jsem uvedl složky podílející se na zabezpečení bezpečnosti na náměstí a znázornil organizační strukturu MP Otrokovice. Dále jsem popsal MKDS a jeho význam v souvislosti k bezpečnosti osob a majetku.

V další kapitole jsem provedl bezpečnostní analýzu ochrany osob a majetku na náměstí pomocí SWOT analýzy, včetně grafického znázornění. V poslední kapitole jsem napsal návrh opatření na zkvalitnění bezpečnosti osob a majetku preventivním opatřením a technickým opatřením.

V závěru praktické části jsem zevšeobecnil získané poznatky. Při posuzování bezpečnosti osob a majetku na náměstí 3. května v Otrokovicích jsem dospěl k názoru, že stávající systém bezpečnosti na náměstí je na dobré úrovni. Největším nedostatkem je dle mého názoru nedostatečné možnosti při řešení protiprávního jednání některých nepřízpůsobivých občanů. Doporučuji modernizaci MKDS a rozšíření možností parkování, zvýšení preventivních opatření. Konkrétní návrhy jsem v práci uvedl.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] Důvodová zpráva k návrhu zákona o provozování soukromých bezpečnostních činností, [on-line], dostupné na: [www.orsec.cz](http://www.orsec.cz)
- [2] FALISOVÁ, B.: Ochrana objektov. Bratislava: 1994, ISBN 80-88751-26-8
- [3] HOFREITER, L.: Bezpečnostný manažment. Žilina: 2002, ISBN 80-7100-953-9
- [4] MIKOLAJ, J., HOFREITER, L., MACH, V., MIHOK, J., SELINGER, P.: Terminológia bezpečnostného manažmentu, výkladový slovník. Košice: Multiprint s.r.o., 2004, ISBN 80-969148-1-2
- [5] Návrh zákona o provozování soukromých bezpečnostních činností, [on-line], dostupné na: [www.mvcr.cz/](http://www.mvcr.cz/)
- [6] POLICIE-CR.CZ, neoficiální informační portál o policii, [on-line], dostupné na: <http://www.policie-cr.cz/>
- [7] Ústavní zákon číslo 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod
- [8] Zákon číslo 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- [9] Zákon číslo 273/2008, Sb., o Policii ČR
- [10] Zákon číslo 553/1991, Sb., o obecní policii

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

CCTV	Centrální kamerový sledovací systém
ČR	Česká republika
ČSSR	Československá socialistická republika
EZS	Elektronický zabezpečovací systém.
EPS	Elektronický požární systém.
HZS	Hasičský záchranný sbor
IVVS	Integrovaný varovný a výstražný systém
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotka požární ochrany
KB	Kamerový bod
MD	Ministerstvo dopravy
MKDS	Městský kamerový dohlížecí systém
MP	Městská policie
MV	Ministerstvo vnitra
MZS	Mechanický zabezpečovací systém
OP	Obecní policie
OZV	Obecně závazná vyhláška
PCO	Pult centralizované ochrany
PČR	Policie české republiky
SBS	Soukromá bezpečnostní služba
SNB	Sbor národní bezpečnosti
SPA	Stupně povodňové aktivity
TČ	Trestný čin
ZZS	Zdravotní záchranná služba

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1 Obsah a struktura pojmu bezpečnost [Zdroj: www.slu.cz] .....	12
Obrázek 2 Druhy ochrany majetku [Zdroj: vlastní].....	14
Obrázek 3 Základní úkoly fyzické ochrany [Zdroj: vlastní].....	15
Obrázek 4 Prostředky klasické ochrany [Zdroj: vlastní] .....	16
Obrázek 5 Obecně závazné právní předpisy [Zdroj: vlastní] .....	19
Obrázek 6 Oprávnění strážníků [Zdroj: vlastní] .....	24
Obrázek 7 Náměstí 3. května v Otrokovicích.....	27
Obrázek 8 Organizační struktura Městské policie Otrokovice [Zdroj: vlastní].....	32
Obrázek 9 Graf optimálních řešení [Zdroj: vlastní].....	37
Obrázek 10 Rozmístění nových KB [Zdroj: vlastní] .....	42

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1 Mechanické zábranné prostředky a elektronické alarmy [Zdroj: vlastní] .....	18
Tabulka 2 Analýza TČ na náměstí 3. května PČR v letech 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní] .....	28
Tabulka 3 Analýza přestupků na náměstí 3. května zjištěných PČR v letech 2007 – 2011 [Zdroj: vlastní] .....	28
Tabulka 4 Analýza přestupků na náměstí 3. května zjištěných MP v letech 2007 – 2011 [zdroj: vlastní] .....	30
Tabulka 5 Swot analýza bezpečnosti na náměstí 3. května [Zdroj: vlastní] .....	34
Tabulka 6 Porovnání silných stránek pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní] .....	35
Tabulka 7 Porovnání slabých stránek pomocí porovnávací analýzy [Zdroj: vlastní] .....	35
Tabulka 8 Porovnání příležitostí pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní] .....	36
Tabulka 9 Porovnání ohrožení pomocí rozhodovací analýzy [Zdroj: vlastní] .....	36
Tabulka 10 Rozhodovací tabulka [Zdroj: vlastní] .....	37
Tabulka 11 Vyčíslení nákladů na nové KB [Zdroj: vlastní] .....	40
Tabulka 12 Vyčíslení nákladů na modernizaci KB [Zdroj: vlastní] .....	41



**SEZNAM PŘÍLOH**

PŘÍLOHA P I Rozmístění MKDS [Zdroj: vlastní] .....	50
PŘÍLOHA P II Pracoviště stálé služby MP [Zdroj: vlastní].....	51
PŘÍLOHA P III kamerový bod na náměstí 3. května [Zdroj: vlastní].....	52
PŘÍLOHA P IV OZV o veřejném pořádku [Zdroj: <a href="http://www.otrokovice.cz">www.otrokovice.cz</a> ] .....	53

**PŘÍLOHA P I ROZMÍSTĚNÍ MKDS [Zdroj: vlastní]**

**PŘÍLOHA P II PRACOVNÍŠTĚ STÁLÉ SLUŽBY MP [Zdroj: vlastní]**

## PŘÍLOHA P III KAMEROVÝ BOD NA NÁMĚSTÍ 3. KVĚTNA

[Zdroj: vlastní]



**PŘÍLOHA P IV OZV O VEŘEJNÉM POŘÁDKU**

[Zdroj: www.otrokovice.cz]

**MĚSTO OTROKOVICE****OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA MĚSTA OTROKOVICE č. 5/2011,  
KTEROU SE UKLÁDAJÍ NĚKTERÉ POVINNOSTI  
NA ZÁKLADĚ USTANOVENÍ § 10 OBECNÍHO ZŘÍZENÍ  
(OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA O VEŘEJNÉM POŘÁDKU)**

Zastupitelstvo města Otrokovice rozhodlo dne 3. listopadu 2011 usnesením č. ZMO/113/11/11 vydat na základě ustanovení čl. 104 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky a v souladu s ustanovením § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů tuto obecně závaznou vyhlášku města Otrokovice:

**ČÁST PRVNÍ  
OBECNÁ USTANOVENÍ****Čl. 1**

Předmět úpravy a základní ustanovení

- (1) Touto obecně závaznou vyhláškou (dále jen „vyhláška“) se s působností pro území města Otrokovice (dále jen „město“) v samostatné působnosti
  - a) ukládají povinnosti
    1. k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
    2. pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných kulturních podniků včetně tanečních zábav a diskoték,
    3. k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně,
    4. k užívání zařízení města sloužících potřebám veřejnosti,
  - b) stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejných prostranstvích.
- (2) Činnosti, které by mohly narušit veřejný pořádek ve městě nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku jsou:
  - a) nabízení nebo poskytování sexuálních služeb (prostituce) na všech veřejných prostranstvích v zastavěném území města<sup>1)</sup>,
  - b) pořádání sportovních, kulturních nebo obdobných veřejnosti přístupných akcí v parcích a na plochách parkového charakteru,
  - c) rozdělávání a udržování otevřených ohňů na plochách veřejné zeleně,
  - d) táboření (stanování) na plochách veřejné zeleně,
  - e) požívání (konzumace) alkoholických nápojů na některých vymezených veřejných prostranstvích
  - f) vyžadování a přijímání finančních a jiných darů (žebřání) na některých vymezených veřejných prostranstvích,
  - g) provozování restauračních zahrádek v době nočního klidu v blízkosti budov určených k bydlení<sup>2)</sup>,
  - h) pořádání veřejnosti přístupných kulturních podniků spojených s veřejnou produkcí hudby v době nočního klidu,
  - i) pohyb psů na veřejných prostranstvích bez zabezpečení, jak je stanoveno touto vyhláškou (čl. 12).

**Čl. 2**

## Vymezení pojmů a veřejných prostranství

- (1) Pro účely této vyhlášky se rozumí
- a) dnem klidu sobota, neděle, státní svátek<sup>iii)</sup> a jiný státem uznaný svátek, který je dnem pracovního klidu (ostatní svátek<sup>3)</sup>,
  - b) dobou nočního klidu doba od 22. hodiny do 6. hodiny bezprostředně následujícího dne,
  - c) držitelem psa fyzická osoba, která v rozhodný okamžik má psa ve své péči (např. osoba, která venčí svého či cizího psa),
  - d) plochou veřejné zeleně veřejné prostranství<sup>iv)</sup> zapsané v katastru nemovitostí jako pozemek s druhem „ostatní plocha“, jehož způsob využití je zeleň<sup>v)</sup> (okrasná zahrada, uliční a sídlištní zeleň, park a jiná plocha funkční a rekreační zeleně),
  - e) restaurační zahrádkou stavba funkčně související s provozovnou určenou k provozování živnosti „hostinská činnost“, případně jiné vymezené místo mimo budovu, na kterém se na zpevněném povrchu provozuje živnost „hostinská činnost“ a které je k tomuto účelu vybaveno,
  - f) veřejnou produkci hudby veřejné provozování hudebního díla s textem nebo bez textu, provozované živě nebo ze záznamu.
  - g) souhlasem města souhlas města jako vlastníka daného pozemku, případně jako subjektu, který zabezpečuje na své náklady údržbu daného veřejného prostranství; souhlasem města nejsou dotčena práva jiných vlastníků a ani tento souhlas nenahrazuje správní povolení vyžadovaná zvláštními právními předpisy<sup>vi)</sup>.
- (2) Vymezenými veřejnými prostranstvími jsou pro účely této vyhlášky tato veřejná prostranství<sup>4)</sup> na území města:
- a) parky včetně místních komunikací a zpevněných ploch, které jsou jejich součástí, a to
    1. park před Společenským domem (pozemek parc. č. 439/6 v k.ú. Otrokovice),
    2. park u budovy polikliniky na tř. Osвобоzení (pozemky parc. č. 218, 220/2, 220/4, 220/5, 220/6, 220/8, 220/11, 222/2, 275/1, 275/10, 275/11, 275/12, 3381/2 v k.ú. Otrokovice),
  - b) plochy parkového charakteru včetně místních komunikací a zpevněných ploch, které jsou jejich součástí, a to parková plocha
    1. na sídlišti Trávníky u křižovatky ulic Hlavní a J.Valčíka, před objektem č.p. 1157 (část pozemku parc.č. 1502/35 a část pozemku parc.č. 1502/20 v k.ú. Kvítkovice u Otrokovic),
    2. kolem kostela sv. Anny v Kvítkovicích (pozemky parc. č. 1551/6 a 1551/7 v k.ú. Kvítkovice u Otrokovic),
    3. před kostelem sv. Michaela na náměstí 3. května (část pozemku parc. č. 2343/1 v k.ú. Otrokovice),
    4. před kostelem sv. Vojtěcha (pozemky parc. č. 3/1, 6/9, 19, 20/2, 2343/12 a 2348/1 v k.ú. Otrokovice),
    5. kolem Společenského domu (pozemek parc. č. 439/8 v k.ú. Otrokovice),
  - c) místní komunikace včetně chodníků, zpevněné plochy a plochy veřejné zeleně na náměstí 3. května (pozemky parc. č. 136/4, 136/10, 180, 186, 2298/5, 2307/4, 2307/5, 2343/1, 2343/2, 2343/6, 2343/17, vše v k.ú. Otrokovice),
  - d) veřejně přístupná podloubí budov č.p. 1340, 1341, 1342 na náměstí 3. května,
  - e) místní komunikace včetně chodníků, zpevněné plochy a plochy veřejné zeleně před nádražím ČD na ulici Nádražní až k ulici J.Jabůrkové (část pozemku parc. č. 325/2 v k.ú. Otrokovice),
  - f) místní komunikace včetně chodníků, zpevněné plochy a plochy veřejné zeleně v okolí supermarketu Albert (pozemek parc.č. 1270/5 v k.ú. Kvítkovice u Otrokovic),
  - g) místní komunikace včetně chodníků, zpevněné plochy a plochy veřejné zeleně v okolí supermarketu Lidl (pozemek parc.č. 3222/1 v k.ú. Otrokovice),
  - h) zastávky městské hromadné dopravy a veřejné linkové dopravy a veřejná prostranství v okruhu 50 m od nich,
  - i) sportoviště, dětská hřiště a pískoviště na veřejných prostranstvích,
  - j) veřejná prostranství v okruhu 50 m od škol a školských zařízení,
  - k) veřejná prostranství v okruhu 50 m od zdravotnických zařízení,
  - l) městská tržiště<sup>vii)</sup>.

**ČÁST DRUHÁ**

**MÍSTNÍ ZÁLEŽITOSTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU****Čl. 3**

## Zákaz prostituce

Na všech veřejných prostranstvích v zastavěném území města<sup>1)</sup> je zakázáno nabízet nebo poskytovat sexuální služby.

**Čl. 4**

## Ochrana veřejné zeleně

Vzhledem k tomu, že jde o činnosti podle čl. 1 odst. 2, a v zájmu ochrany veřejné zeleně je zakázáno:

- a) pořádat bez předchozího souhlasu města v parcích a na plochách parkového charakteru sportovní, kulturní a obdobné veřejnosti přístupné akce; právo shromažďovací podle zvláštního zákona<sup>viii)</sup> a obecné užívání veřejných prostranství není tímto zákazem dotčeno,
- b) rozdělovat a udržovat otevřené ohně na plochách veřejné zeleně; tento zákaz se nevztahuje na rozdělování a udržování otevřených ohňů na ohništích vybudovaných na plochách veřejné zeleně se souhlasem města, pokud jsou při tom dodrženy zvláštní právní předpisy<sup>ix)</sup>,
- c) tábořit (stanovat) na plochách veřejné zeleně.

**Čl. 5**

## Zákaz požívání alkoholických nápojů

- (1) Na vymezených veřejných prostranstvích podle čl. 2 odst. 2 písm. a) až l) je zakázáno požívání (konzumace) alkoholických nápojů.
- (2) Zákaz podle odstavce 1 se nevztahuje na požívání (konzumaci) alkoholických nápojů na uvedených veřejných prostranstvích
  - a) v restauračních zahrádkách provozovaných v souladu s platnými právními předpisy,
  - b) v době, kdy se na daném veřejném prostranství koná společenská, kulturní nebo sportovní akce pořádaná městem případně pořádaná se souhlasem města,
  - c) ve dnech 31. prosince a 1. ledna.

**Čl. 6**

## Zákaz žebření

- (1) Na vymezených veřejných prostranstvích podle čl. 2 odst. 2 písm. a) až g) je zakázáno vyžadování a přijímání finančních a jiných darů (žebření).
- (2) Zákaz podle odstavce 1 se nevztahuje na
  - a) vybírání peněz studenty v měsících květnu a červnu souvislosti s ukončením střední školy (tzv. poslední zvonění),
  - b) vybírání finančních prostředků v rámci povolené veřejné sbírky.

**Čl. 7**

## Provoz restauračních zahrádek

V restauračních zahrádkách na území města, které nepodléhají regulaci podle tržního řádu<sup>6)</sup> a které jsou umístěny ve vzdálenosti kratší než 100 m vzdušnou čarou od nejbližší budovy určené k bydlení, nesmí provozní doba začít dříve než v 9 hodin a musí skončit nejpozději ve 22 hodin téhož dne.

**ČÁST TŘETÍ****VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÉ KULTURNÍ PODNIKY****Čl. 8**

## Pojem veřejně kulturní akce a její pořadatel

- (1) Veřejnými kulturními akcemi se pro účely této vyhlášky rozumí veřejnosti přístupné kulturní podniky a společenské akce jako například taneční zábavy, diskotéky, koncerty a jiné obdobné akce spojené s veřejnou produkcí hudby; veřejnou kulturní akcí pro účely této vyhlášky není cirkus a lunapark.
- (2) Pořadatelem veřejné kulturní akce je fyzická či právnická osoba, která je provozovatelem zařízení (hostinské provozovny, budovy, venkovního areálu apod.), v němž se veřejná kulturní akce koná, nebo fyzická či právnická osoba, která je oprávněna na základě souhlasu provozovatele zařízení, vlastníka budovy nebo pozemku pořádat v zařízení, v budově nebo na pozemku veřejnou kulturní akci.

**Čl. 9**

- Podmínky pořádání, průběhu a ukončení veřejných kulturních akcí
- (1) Veřejnou kulturní akci lze při dodržení zvláštních právních předpisů<sup>x)</sup> ve venkovním prostoru (mimo budovy) pořádat
    - a) ve dnech, po kterých následuje den klidu, nejdříve od 8 hodin a s ukončením nejpozději do 1 hodiny bezprostředně následujícího dne,
    - b) v ostatních dnech nejdříve od 8 hodin a s ukončením nejpozději do 23 hodin téhož dne.
  - (2) Veřejnou kulturní akci lze při dodržení zvláštních právních předpisů<sup>10)</sup> v budovách pořádat
    - a) ve dnech, po kterých následuje den klidu, nejdříve od 8 hodin a s ukončením nejpozději do 3 hodin bezprostředně následujícího dne,
    - b) v ostatních dnech nejdříve od 8 hodin a s ukončením nejpozději do 1 hodiny bezprostředně následujícího dne.

Toto ustanovení se vztahuje i na veřejné kulturní akce pořádané v místnostech hostinských provozoven a v budovách kulturních a jiných obdobných zařízení, ovšem není jím dotčena provozní doba provozovny nebo zařízení.
  - (3) Ustanovení odstavce 1 a 2 se nepoužije ve dnech 31. prosince a 1. ledna a dále v případech, pro které bude schválena výjimka podle čl. 13.
  - (4) Pořadatel veřejné kulturní akce, která se má konat zcela nebo zčásti ve venkovním prostoru (mimo budovy), je povinen pořádání veřejné kulturní akce písemně oznámit Městské policii Otrokovice alespoň 5 pracovních dnů přede dnem zahájení akce. Oznámení musí obsahovat: název veřejné kulturní akce, datum jejího konání a čas zahájení a čas ukončení akce, předpokládaný počet účastníků, označení místa konání akce, způsob zajištění pořadatelské služby, označení pořadatele dané veřejné kulturní akce (u fyzické osoby: jméno a příjmení, identifikační číslo, případně datum narození, adresa místa podnikání, případně bydliště a kontaktní telefon, u právnické osoby: název (obchodní firma), identifikační číslo, adresa sídla a kontaktní telefon odpovědné osoby) a podpis pořadatele dané veřejné kulturní akce. Oznámení se podává poštou, datovou schránkou města nebo osobně prostřednictvím podatelny Městského úřadu Otrokovice.

#### **ČÁST ČTVRTÁ** **ZAŘÍZENÍ MĚSTA SLOUŽÍCÍ POTŘEBÁM VEŘEJNOSTI** **Čl. 10**

##### Městské koupaliště

V areálu Městského koupaliště na ulici Mánesova je dospělým osobám zakázána rekreace a koupání bez oděvu (nudismus, naturismus).

##### **Čl. 11**

##### Rekreační oblast Štěrkovíště

- (1) V Rekreační oblasti Štěrkovíště, která zahrnuje vodní nádrž Štěrkovíště (pozemek parc. č. 3358 v k.ú. Otrokovice) a přilehlé pozemky města ohraničené oplocením (pozemek parc. č. 3360 a 3365/8 a části pozemků parc. č. 3359/1, 3359/2 a 3366/1, vše v k.ú. Otrokovice), je mimo místa vyhrazená se souhlasem města k danému účelu
  - a) zakázána dospělým osobám rekreace a koupání bez oděvu (nudismus, naturismus),
  - b) zakázáno tábořit (stanovat),
  - c) zakázáno rozdělávat a udržovat otevřené ohně.
- (2) Dále je do Rekreační oblasti Štěrkovíště zakázáno přivádět psy, kočky a další zvířata v lidské péči (např. hospodářská zvířata).

#### **ČÁST PÁTÁ** **PRAVIDLA PRO POHYB PSŮ NA VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH** **Čl. 12**

##### Pohyb psů na veřejných prostranstvích

- (1) Na vymezená veřejná prostranství uvedená v čl. 2 odst. 2 písm. a), b) a i), která jsou označena tabulí s vyobrazením přeškrtnuté siluety psa nebo nápisem "Zákaz vodění psů", je zakázáno přinášet nebo přivádět psy; toto ustanovení se nevztahuje na služební psy při výkonu služby<sup>xi)</sup>, na psy záchranářské při záchranné akci, na vodící psy doprovázející nevidomé



osoby a na psy speciálně vycvičené pro doprovod osoby s těžkým zdravotním postižením doprovázející tyto osoby.

- (2) Na vymezených veřejných prostranstvích je držitel psa povinen mít psa upevněného na vodítku, a pohybují-li se v blízkosti psa cizí lidé, musí opatřit psa i náhubkem; toto ustanovení se nevztahuje na služební psy při výkonu služby<sup>11)</sup>, na psy záchranářské při záchranné akci a na vodící psy doprovázející nevidomé osoby a na psy speciálně vycvičené pro doprovod osoby s těžkým zdravotním postižením doprovázející tyto osoby.
- (3) Na vymezených veřejných prostranstvích je držitel psa povinen, ponechává-li psa uvázaného bez dozoru, opatřit jej náhubkem; toto ustanovení se nevztahuje na služební psy při výkonu služby<sup>11)</sup>.
- (4) Ustanoveními tohoto článku není dotčena zákonná povinnost držitele psa předcházet škodám<sup>xii)</sup>.

## **ČÁST ŠESTÁ ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ**

### **Čl. 13 Výjimky**

Výjimku z uplatňování čl. 9 odst. 1 a 2 ve smyslu rozšíření doby pro pořádání veřejné kulturní akce může schválit svým usnesením Rada města Otrokovice, a to pouze v odůvodněných případech a pouze pro danou akci nebo pro více akcí téhož pořadatele na omezenou dobu nejvýše jednoho roku.

### **Čl. 14**

#### Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se zrušuje

1. obecně závazná vyhláška města Otrokovice č. 4/2002, kterou se vydává řád Městského hřbitova Otrokovice, vydaná dne 03.09.2002,
2. obecně závazná vyhláška města Otrokovice č. 1/2007, kterou se ukládají některé povinnosti na základě ustanovení § 10 obecního zřízení (obecně závazná vyhláška o veřejném pořádku), vydaná dne 20.02.2007,
3. obecně závazná vyhláška města Otrokovice č. 3/2008, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Otrokovice č. 1/2007, kterou se ukládají některé povinnosti na základě ustanovení § 10 obecního zřízení (obecně závazná vyhláška o veřejném pořádku), vydaná dne 24.06.2008.

### **Čl. 15**

#### Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2012

Mgr. Jaroslav Budek v.r.

starosta města

Ing. Milan Plesar v.r.

místostarosta města

Poznámky:

---

- <sup>i)</sup> § 2 odst. 1 písm. d) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).
- <sup>ii)</sup> § 2 písm. a) vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.
- <sup>iii)</sup> Zákon č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů.
- <sup>iv)</sup> § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- <sup>v)</sup> Vyhláška č. 26/2007 Sb., kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, (katastrální vyhláška).
- <sup>vi)</sup> Například povolení zvláštního užívání pozemní komunikace dle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, je-li předmětným místem místní komunikace.
- <sup>vii)</sup> Nařízení města Otrokovice, kterým se vydává tržní řád.
- <sup>viii)</sup> Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.
- <sup>ix)</sup> Například zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
- <sup>x)</sup> Například zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- <sup>xi)</sup> Například zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- <sup>xii)</sup> § 415 zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Den vyvěšení na Úřední desku: 7.11.2011

Den sejmutí z Úřední desky: 30.11.2011

Pořadové číslo vyvěšení: 643/2011