

ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ

Tereza Prokešová

Bakalářská práce
2012

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva
akademický rok: 2011/2012

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Tereza PROKEŠOVÁ**
Osobní číslo: **M09930**
Studijní program: **B 6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**

Téma práce: **Analýza místních poplatků**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Vymezte pojem místní poplatky.
- Definujte jednotlivé místní poplatky.

II. Praktická část

- Analyzujte místní poplatky ve vybraných obcích.
- Na základě výsledků analýzy srovnajte existenci a výši jednotlivých poplatků ve vybraných obcích.
- Proveďte rozbor obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích dotčených obcí a vyvodte závěry pro zlepšení situace.

Závěr

Rozsah bakalářské práce: cca 40
Rozsah příloh:
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

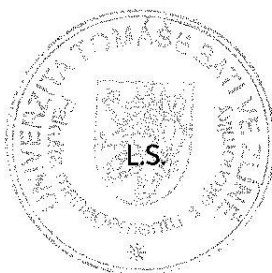
- [1] BAKEŠ, M. aj. Finanční právo. 5. vyd. Praha: Beck, 2009. 548 s. ISBN 978-80-7400-801-6.
[2] JIRÁSKOVÁ, Z., ŠNEBERKOVÁ, A. Místní poplatky v praxi. 3. vyd. Praha: Polygon, 2004. 155 s. ISBN 80-7273-099-1.
[3] PELC, V. Místní poplatky: Úplné znění zákona o místních poplatcích s poznámkami. 3. vyd. Praha: Linde, 2008. 303 s. ISBN 978-80-7201-691-4.

Vedoucí bakalářské práce: **Mgr. et Mgr. Monika Horáková**
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva
Datum zadání bakalářské práce: **2. dubna 2012**
Termín odevzdání bakalářské práce: **18. května 2012**

Ve Zlíně dne 2. dubna 2012



prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkanka



RNDr. Oldřich Hájek, Ph.D.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému,
- na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²;
- podle § 60³ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;

¹ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

- (1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.
- (2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlázení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.
- (3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

² zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

- (3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené zájemcem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

³ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

- podle § 60⁴ odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – bakalářskou práci - nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům.

Prohlašuji, že:

- jsem bakalářskou práci zpracovala samostatně a použité informační zdroje jsem citovala;
- odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně dne 17. 5. 2012



⁴ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (2) Není-li sjeďnáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.
- (3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Teoretická část této bakalářské práce se bude zabývat popisem a právní úpravou jednotlivých místních poplatků, které mají obce možno zavést a dále budou uvedeny náležitosti místních poplatků. V praktické části budou porovnány místní poplatky v krajském městě Jihlava a malém městě v kraji Vysočina, Polné. Následovat bude vymezení poplatků, které mají jednotlivé obce zavedené svými obecně závaznými vyhláškami, v jaké výši mají místní poplatky stanovené a jaký podíl zastávají tyto poplatky v příjmech obcí. Závěrem bude provedena analýza jednotlivých obecně závazných vyhlášek.

Klíčová slova:

místní poplatky, samostatná působnost, přenesená působnost, zákon o místních poplatcích, obecně závazná vyhláška, sazba poplatku, ohlašovací povinnost

ABSTRACT

The theoretical part of this thesis is focused on description and legal regulations of particular local fees, which could be implemented by a local municipality. The requirements of each local fee is shown too. The purpose of the practical part is to compare local fees between the municipality Jihlava (a regional town of the region Vysočina) and the municipality Polná (a small town in region Vysočina) and to define fees which have been implemented by particular municipalities as their general obligatory regulations. The aim of this thesis is also to show in what amount are local fees given and on which level they can influence the local income. The analysis of particular general obligatory regulations is performed in the end of this thesis.

Keywords:

local fees, independent authority, figurative authority, the law of local fees, general obligatory regulations, fee tariff, notifiable responsibility

Na tomto místě bych ráda poděkovala Mgr. et Mgr. Monice Horákové za cenné rady, podněty a připomínky k mé bakalářské práci.

OBSAH

ÚVOD.....	10
I TEORETICKÁ ČÁST.....	12
1 SAMOSPRÁVA.....	13
1.1 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA.....	13
1.2 SAMOSTATNÁ A PŘENESENÁ PŮSOBNOST OBCE.....	13
1.3 ÚZEMNÍ ROZPOČET.....	14
2 POPLATKY.....	16
2.1 MÍSTNÍ POPLATKY.....	16
2.1.1 Výkon správy místních poplatků.....	16
2.1.2 Náležitosti poplatků.....	17
2.1.3 Třídění místních poplatků.....	18
2.1.3.1 Poplatek ze psů.....	18
2.1.3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	20
2.1.3.3 Poplatek za ubytovací kapacity.....	20
2.1.3.4 Poplatek za užívání veřejného prostranství.....	21
2.1.3.5 Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.....	22
2.1.3.6 Poplatek ze vstupného.....	23
2.1.3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.....	23
2.1.3.8 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.....	24
2.1.3.9 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení povolené MF podle jiného právního předpisu.....	25
3 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCÍ.....	26
3.1 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH.....	26
3.1.1 Náležitosti obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích.....	27
3.2 DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM A OBSAHEM OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK.....	29
II PRAKTICKÁ ČÁST.....	31
4 ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCÍCH JIHLAVA A POLNÁ.....	32
4.1 CHARAKTERISTIKA OBCE JIHLAVA.....	32
4.2 CHARAKTERISTIKA OBCE POLNÁ.....	32
4.3 MÍSTNÍ POPLATKY V PRAXI.....	32
4.4 SAZBA MÍSTNÍCH POPLATKŮ VE MĚSTECH JIHLAVA A POLNÁ.....	33
4.4.1 Místní poplatek za psa.....	34
4.4.2 Místní poplatek z ubytovací kapacity.....	36
4.4.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství.....	37
4.4.4 Místní poplatek ze vstupného.....	41
4.4.5 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu.....	42
4.5 MÍSTNÍ POPLATKY JAKO PŘÍJEM DO ROZPOČTU OBCE.....	44
5 ROZBOR OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH.....	46

5.1	JIHLAVA	46
5.1.1	Obecně závazná vyhláška č. 5/2010 o místním poplatku ze psů	46
5.1.2	Obecně závazná vyhláška č. 1/2012 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství	48
5.1.3	Obecně závazná vyhláška č. 4/2010 o poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	49
5.2	POLNÁ	50
5.2.1	Obecně závazná vyhláška č. 2/2011, o místním poplatku ze psů ve znění OZV č. 2/2012	51
5.2.2	Obecně závazná vyhláška č. 3/2011, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství	51
5.2.3	Obecně závazná vyhláška č. 5/2011, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	53
5.3	SROVNÁNÍ VYHLÁŠEK	54
5.3.1	Poplatek za psa	54
5.3.2	Poplatek za užívání veřejného prostranství	55
5.3.3	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	56
	ZÁVĚR	57
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	59
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	62
	SEZNAM OBRÁZKŮ	63
	SEZNAM TABULEK	64
	SEZNAM GRAFŮ	65

ÚVOD

Pro svoji bakalářskou práci jsem si zvolila téma: analýza místních poplatků (dále jen „poplatky“). Jde o poplatky, z nichž některé se dotýkají každého z nás. Pracovala jsem s jednotlivými zákony, které upravují oblast místních poplatků, dále jsem využila knižní zdroje, zabývající se touto problematikou a v neposlední řadě jsem použila konkrétní obecně závazné vyhlášky (dále jen „vyhlášky“) jednotlivých obcí. Tuto práci jsem rozdělila do 5 kapitol (1 – 3 teoretická část, 4 – 5 praktická část)

V první kapitole vymezím pojmy jako je samospráva, územní samospráva, samostatná a přenesená působnost. Podmínkou pro fungující samosprávu územně samosprávných celků je ekonomická samostatnost. Územní samosprávné celky, jimiž jsou obce a kraje, mají podle Evropské charty místní samosprávy možnost regulovat výši a druh svých daňových příjmů. Místních poplatků se dotýká jak samostatná, tak přenesená působnost.

Druhá kapitola se bude zabývat poplatky, které má možnost územně samosprávný celek vybírat. Ty jsou uvedené v zákonech. Místních poplatků se týká zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“). Místní poplatky mají fakultativní charakter, tedy je na rozhodnutí obce, jestli poplatek zavede, či nikoliv. Tyto poplatky se zavádí obecně závaznou vyhláškou, o níž rozhodne zastupitelstvo obce usnesením. Správou místních poplatku je pověřen obecní úřad v rámci přenesené působnosti obce. Každý z poplatků má své náležitosti jako je vymezení poplatníka příp. plátce, předmět poplatku, základ, ze kterého se poplatek počítá, sazby místních poplatků, osvobození a úlevy, které je možné poskytnout, splatnost, do kdy je určeno zaplatit poplatek a sankce, které je možno uplatnit v případě nevčasného nebo nesprávného zaplacení poplatku. Část těchto náležitostí upravuje zákon a ostatní je v kompetenci obce. V zákoně o místních poplatcích jsou taxativně vyjmenované jednotlivé místní poplatky, které má obec možnost na svém území zavést. Jsou jimi poplatek za psa, za lázeňský nebo rekreační pobyt, z ubytovací kapacity, za užívání veřejného prostranství, za povolení vjezdu s motorovým vozidlem, ze vstupného, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Do konce roku 2011 měli obce možnost zavést a vybírat poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení.

Třetí kapitola se zabývá obecně závaznými vyhláškami obecně. Posléze se zaměřím na obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích. Zabývat se budu důvodem, proč obce tyto vyhlášky zavádí, jaké jsou podmínky pro platnost, kdy nabývají účinnost a jak obec vyhlášky eviduje. Dále přiblížím problematiku náležitostí obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích, dozor nad vydáváním vyhlášek, a jejich souladem se zákonem.

Ve čtvrté kapitole v krátkosti popíši města, u kterých jsem se rozhodla analyzovat místní poplatky a obecně závazné vyhlášky. Vymezím, jaké poplatky mají jednotlivé obce zavedené a jaké sazby těchto poplatků stanovují. Zároveň porovnáím, jakým dílem přispívají tyto poplatky do celkového rozpočtu obcí. Poté provedu rozbor jednotlivých zavedených obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích a závěrem uvedu rozdíly a pokusím se uvést nedostatky a navrhnout možná zlepšení.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 SAMOSPRÁVA

Samospráva, kterou můžeme definovat jako vlastní správu samostatných záležitostí, je jednou ze dvou větví veřejné správy, kterou lze popsat jako správu veřejných záležitostí ve veřejném zájmu. Samospráva dělbou moci odvrací případné zneužití moci a tím je významným prvkem moderní demokracie. Samosprávu můžeme definovat jako nezávislou, statní správě nepodřízenou správu, která je vykonávána jinými subjekty, než je stát. Při tom se musí řídit zákonem. Dělí se dle působnosti na územní a zájmovou. (KADEČKA, 2003, s. 4 – 7; KOUDELKA, 2007, s. 19 - 20)

1.1 Územní samospráva

V této práci se budu dále zabírat pouze územní samosprávou. Tu v České republice tvoří obce, jako základní samosprávné celky a kraje, jako vyšší územní samosprávné celky. Zaměřím se na obce, tvořící územní celek, který je vymezen hranicemi území obce. Obec jako veřejnoprávní korporace má vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu. V právních vztazích vystupuje pod svým jménem a je za tyto vztahy odpovědná. Obec se stará o všeobecný rozvoj svého území a při vykonávání příslušných úkolů hájí veřejný zájem. Samostatně je spravována zastupitelstvem. (ČESKO, 2000, s. 1737; KADEČKA, 2003, s. 8 – 15; KOUDELKA, 2007, s. 19 – 20)

1.2 Samostatná a přenesená působnost obce

Do záležitostí obce v samostatné působnosti patří ty, jež jsou v zájmu obce a občanů obce a nejsou-li těmito záležitostmi zákonem pověřené kraje nebo nejedná-li se o přenesenou působnost orgánů obce. Mezi záležitosti samostatné působnosti lze zařadit velké množství oblastí sloužících zájmům obce. Obec v samostatné působnosti pečuje o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeby ochrany a rozvoje zdravých životních podmínek, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku a to ve shodě s místními předpoklady a zvyklostmi. (ČESKO, 2000, s. 1737; KOUDELKA, 2007, s. 124) Podle zákona o obcích patří do samostatné působnosti obce např. vydávání obecně závazných vyhlášek nebo hospodaření a rozpočet obce, s čímž je spojen výběr místních poplatků jako příjem obce. Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí zákonem a jinými právními předpisy. (ČESKO, 2000, s. 1737; KOUDELKA, 2007, s. 145)

Přenesená působnost je státní správa, která je podle zákona vykonávána obcí, kdy zákon může svěřit orgánům územní samosprávy výkon státní správy. Obec se při výkonu přenesené působnosti řídí právním řádem, usnesením vlády, směrnicemi ústředních správních úřadů a opatřeními příslušných orgánů veřejné správy, přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti, podle zákona o obcích. V přenesené působnosti krajský úřad (nebo jiné správní úřady), vzhledem k orgánům obcí, vykonává podle zákona metodickou a odbornou pomoc. Výkon přenesené působnosti je pro obec právo, ale zároveň i povinnost a to s ohledem na to, že osoby žijící v obci mají právo na fungující veřejnou správu. Obec se při výkonu přenesené působnosti zodpovídá státu. A také od státu získává příspěvek, ze státního rozpočtu, na plnění úkolů v přenesené působnosti. (ČESKO, 2000, s. 1737; Koudelka, 2007, s. 14 a 149)

Místních poplatků se dotýká jak samostatná, tak přenesená působnost. V samostatné působnosti určuje obec jednotlivé místní poplatky a to obecně závaznou vyhláškou. A výkon správy místních poplatků provádí obecní úřad, a to v působnosti přenesené. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 7)

1.3 Územní rozpočet

Jednou z funkcí místních poplatků je fiskální funkce a to příjmů do rozpočtu obce.

Územní rozpočet se skládá z příjmů a výdajů. Příjmy i výdaje dělíme na běžné, kapitálové a ostatní. Mezi běžné příjmy patří daňové (svěřené daně, sdílené daně, místní poplatky, správní poplatky), nedaňové příjmy (poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, příjmy od organizačních složek a příspěvkových organizací, zisk obecních podniků, dividendy z akcií, přijaté úroky) a dotace neboli transfery (účelové, neúčelové). Do kapitálových příjmů patří příjmy z prodeje majetku, prodeje akcií a majetkových podílů, kapitálové dotace (účelové, neúčelové), přijaté úvěry, příjmy z emise komunálních obligací a přijaté splátky půjček.

Do běžných - neinvestičních výdajů patří např. mzdy a platy, povinné pojistné za zaměstnance, energie, sociální dávky, výdaje na municipální podniky apod. Mezi kapitálové, tedy investiční výdaje řadíme např. výdaje na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, investiční příspěvky příspěvkovým organizacím, dotace organizačním složkám nebo splátky úvěrů.

Místní poplatky, jako běžné, daňové příjmy do státního rozpočtu, mají v ČR daňový charakter. Oficiálně nejsou součástí daňové soustavy podle zákona č. 212/1992 Sb., o soustavě daní. Místní poplatky jsou upravovány zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Místní poplatky jsou jen malým příspěvkem do obecního rozpočtu. V obci rozhoduje volebný orgán, tedy zastupitelstvo obce o tom, zda budou poplatky vybírány či nikoliv. Místní poplatky jsou vybírány k získání potřebných finančních prostředků do rozpočtu obce, a tedy veškerý výnos z nich patří právě obci. Hrazeny z nich jsou místní veřejné statky. (ČESKO, 1990, s. 2106; PEKOVÁ, 2004, s. 234, 276; PROVAZNÍKOVÁ, 2007, s. 113)

2 POPLATKY

Poplatky jsou vymezeny v zákonech. Každý zákon definuje konkrétní druh poplatku i s jeho náležitostmi. Dále se poplatky objevují v zákonech, které se vztahují k jiné oblasti, s níž těsně souvisejí.

Poplatky rozlišujeme na:

- Soudní poplatky
- Správní poplatky
- Místní poplatky

Podrobněji se ve své práci budu zabývat pouze místními poplatky. Oproti správním poplatkům aj. zahrnují v sobě místní poplatky zásadní prvky daňového právního vztahu. Proto je, i přes užívaný termín „poplatek“, charakterizujeme jako daně. (BALEŠ, 2009, s. 251 - 252; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 19)

2.1 Místní poplatky

Jde o specifickou skupinu poplatků. Obec si sama, v rámci své samostatné působnosti, rozhoduje o tom, zda tyto poplatky zavede. Místní poplatky mají fakultativní charakter. Jestliže si obec místní poplatky zavede, stávají se závaznými platbami. Nicméně u těchto poplatků není nutné, aby byly vybírány ve všech obcích a ve stejné výši.

Místní poplatky plní jednak fiskální funkci a to příjmů do rozpočtu obce a dále mají roli ochranného a regulačního prvku. Obce vybíráním poplatků získávají nezbytné finanční prostředky do svých rozpočtů. Tyto poplatky ovšem nejsou velkým příjmem do obecního rozpočtu. Obec je povinna se řídit zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Obce, jež místní poplatky zavedly, vydávají obecně závazné vyhlášky, ve kterých upravují vše ostatní, co není vymezeno zákonem. (BAKEŠ, 2009, s. 251 – 252; PEKOVÁ, 2004, s. 276, PELC, 2008, s. 22)

2.1.1 Výkon správy místních poplatků

Obecní úřad provádí výkon správy místních poplatků v přenesené působnosti a to podle §14 odst. 3 a §15 zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Znamená to fakt, že obecní úřad má ve své kompetenci správu poplatků, tedy provádě-

dět řízení na úseku místních poplatků v rozsahu §1 odst. 2 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Tedy právo správce poplatku upravit postup potřebný k úplnému zjištění, stanovení a splnění poplatkových povinností. Jde zejména o právo vyhledávat poplatkové subjekty, poplatky vyměřit, vybrat, vyúčtovat, vymáhat nebo kontrolovat jejich splnění ve stanovené výši. (ČESKO, 1990, s. 2106; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 7)

2.1.2 Náležitosti poplatků

Dle platného zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů jsou upraveny základní náležitosti místních poplatků.

- **Poplatník** – ten, kdo poplatek platí. Mohou jím být jak fyzické, tak i právnické osoby v souvislosti s druhem poplatku. Jde o osobu, jejíž příjmy, majetek nebo úkony jsou přímo podrobeny poplatku.
- **Plátce** - plátcem se rozumí osoba (fyzická/právnická), která odvádí správci poplatku poplatek vybraný od poplatníků nebo poplatníkům sráženy.
- **Předmět** – na co se poplatek aplikuje a kdy vzniká povinnost platit. Jedná se o souhrn skutečností, které právní předpis zavazuje platební povinností, např. užívání veřejného prostranství nebo vybrané vstupné apod..
- **Základ** – z čeho se poplatek vypočítává. Je u jednotlivých poplatků stanoven různě. Základem je cena, dále pak počet dní, m² apod..
- **Sazba** – sazby jsou buď pevné v korunách, které se využívají nejčastěji nebo procentní (např. poplatek ze vstupného). Zákon také připouští i paušální sazbu poplatku. Výši sazby upravuje obec a krom výjimek je zákonem stanovena její maximální možná hranice.
- **Osvobození** – možnost slevy nebo úplného prominutí poplatku. O osvobození rozhoduje obec (zastupitelstvo). Většinou se jedná o osoby se sníženou schopností platit poplatek, zejména u invalidů, důchodců, studentů apod., nebo u konkrétně posuzovaného případu podpory podnikání.
- **Splatnost** – upravuje obecně závazná vyhláška obce o místním poplatku. Místní poplatky jsou vyměřovány platebním výměrem a o správu a vybírání se stará obecní úřad. Splatnost poplatku je termín, do kdy právní předpis ukládá poplatníkovi splnění platební povinnosti.

- **Sankce** – je uplatňována v případech, kdy nejsou poplatky včas nebo ve správné výši zaplacený. Obec platebním výměrem určí poplatek a má možnost tento poplatek zvýšit až o 50%.

(ČESKO, 1990, s. 2106; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 19; PEKOVÁ, 2004, s. 280;)

2.1.3 Třídění místních poplatků

Stejně jako zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích určuje náležitosti místních poplatků, taxativně vymezuje také, které poplatky do této skupiny patří. Mezi místní poplatky patří právě:

- Poplatek ze psů
- Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- Poplatek za ubytovací kapacity
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
- Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace
- Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení povolené MF podle jiného právního předpisu

(BAKEŠ, 2009, s. 251 – 252, VANČUROVÁ A LÁCHOVÁ, 2008, s. 32)

Jak již bylo zmiňováno, obecně mají místní poplatky fakultativní charakter. Povinnými se stávají v momentě, kdy jsou obcí zavedeny obecně závaznou vyhláškou. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 20)

2.1.3.1 *Poplatek ze psů*

Jde o klasický poplatek, který je vybírán už několik desítek let. Smyslem platby poplatku ze psů je určitým způsobem regulovat počet psů v obci. Předpoklad je, že v obecně závazné vyhlášce obec určí konkrétní sazby poplatků různě a tím ovlivní zájem o chov psů v

hojně zalidněných oblastech, např. na sídlišťích apod. Zároveň také získá jistý finanční příspěvek k udržení čistoty veřejného prostranství.

Poplatková povinnost je určena všem držitelům psů starších 3 měsíců. Jedná se jak o fyzické, tak i právnické osoby, které mají v dané obci trvalé bydliště nebo sídlo. Držitelem psa a zároveň tedy poplatníkem místního poplatku ze psů může být jak vlastník psa, tak i osoba jiná. Například osoba, která se ke psovi chová a nakládá s ním jako jeho vlastník, tedy osoba, která se o psa stará a zajišťuje mu péči spojenou s jeho životem. Podle zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči, ve znění pozdějších předpisů, je chovatelem zvířete každý, kdo zvíře vlastní nebo drží nebo je pověřený se o ně starat (bezúplatně nebo na přechodnou dobu). Ze zákona je od poplatku osvobozena určitá skupina osob. Jde např. o osoby nevidomé, osoby, které provádí výcvik psů určených k doprovodu osob nevidomých či osoby provozující útulek pro opuštěné psy zřízený obcí. Dále jsou od poplatku osvobozeny osoby, které podle zvláštního právního předpisu mají povinnost držet a používat psa. Jde např. o zákon č. 449/2001 Sb., o myslivost, ve znění pozdějších předpisů. Obec má ve své pravomoci přiznat i další osvobození popř. snížení poplatku.

Každá obec si v obecně závazné vyhlášce určuje výši poplatku sama. Měřítkem pro určení velikosti poplatku může být velikost obce, forma bydlení, plnění nějaké činnosti (hlídací psi) apod. Maximálně však může ročně sazba poplatku dosáhnout 1 500 Kč za prvního psa a o 50% více za druhého nebo každého dalšího psa. Poživatelé invalidního, starobního nebo vdovského/vdoveckého důchodu, u nichž je důchod jediný zdroj příjmu, anebo poživatelé sirotčího důchodu mají zákonem sníženou maximální výši poplatku na 200 Kč za prvního psa a o 50% více za každého dalšího psa. V případě držení psa po dobu kratší než jeden kalendářní rok se platí poplatek v takové výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců držení psa. (BAKEŠ, 2009, s. 252; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 21 – 25)

Obec nemůže ve vyhlášce o místních poplatcích řešit záležitosti zaměřující se na porušování veřejného pořádku. Těmi by mohlo být např. zákaz volného pobíhání psů, zákaz vstupu psům na veřejnou zeleň nebo povinnost nosit náhubek. Tyto záležitosti nesouvisí s poplatkovým řízením a je potřebné provádět je obecně závaznou vyhláškou o veřejném pořádku. (BAKEŠ, 2009, s. 252; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 21 – 25)

2.1.3.2 *Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt*

Hlavním důvodem pro zavedení poplatku bývá krytí zvýšených nákladů na údržbu zařízení, které slouží hlavně návštěvníkům lázeňských nebo rekreačních míst. Obdobný poplatek je vybírán skoro ve všech zemích, zvláště pak v zemích s intenzivnějším turistickým ruchem. Tímto poplatkem návštěvníci lázeňských míst nebo míst se soustředěným turistickým ruchem přispívají na zvýšené náklady obce s tímto spojené. Jedním z měřítek pro zavedení je existence léčebného nebo rekreačního zařízení.

Poplatek je vybírán od fyzické osoby pobývající v místě za účelem léčení nebo rekreace. Kritériem pro výběr poplatku je skutečnost, že se jedná o pobyt za úplaty a tento pobyt je pouze přechodný. Zákon stanovuje osoby, jež poplatku nepodléhají. Jde o osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, podle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci. Dále osoby, na které náleží přídatky na děti nebo výchovné (studenti do 26 let), osoby mladší 18 let a starší 70 let, vojáci v základní službě a osoby vykonávající civilní službu.

Není-li poplatek uhrazen v čas a v odpovídající výši, může ho správce poplatku platebním výměrem zvýšit až na trojnásobek. Obci vybírá a odvádí poplatek ubytovatel (fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl). Ubytovatel má podle zákona povinnost evidovat údaje o fyzických osobách (doba ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu, číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu), jimž ubytování bylo poskytnuto. Veškeré zápisy osobních údajů se řídí zvláštním právním předpisem. Tuto evidenční knihu je ubytovatel povinen uchovávat minimálně po dobu 6 let od provedení posledního zápisu

Obecně závazná vyhláška stanovuje výši poplatku, maximálně však 15 Kč za osobu a den, a to i za každý započatý den. V závislosti na situaci v obci si obec zvolí způsob vybírání poplatku. Poplatek může být vybírán po celý rok nebo jen v tzv. sezóně a zároveň paušálně nebo za skutečné dny pobytu. Toto je nutné uvést v obecně závazné vyhlášce o poplatku za lázeňský a rekreační pobyt. (BAKEŠ, 2009, s. 252 - 253; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 26 – 28)

2.1.3.3 *Poplatek za ubytovací kapacity*

Tento poplatek je vybírán za ubytovací kapacity v lázeňských místech nebo místech soustředěného cestovního ruchu. Poplatek, lze chápat jako určitou formu příspěvku a je vybí-

rán kvůli zvýšeným výdajům na veřejný sektor v místech s vysokou koncentrací cestovního ruchu.

Ubytovací kapacity slouží k přechodnému ubytování za úplatu, v zařízeních určených pro přechodné ubytování. Jde tedy o skutečnost, že bylo na tento stavební objekt vydáno kolaudační rozhodnutí s účelem využití pro přechodný pobyt za úplatu. Veškerá tato stavení jsou vyjmenována v ustanovení § 3 písm. g) vyhlášky č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu. Oproti poplatku z lázeňského nebo rekreačního pobytu se nerozlišuje, za jakým účelem se přechodné bydlení umožňuje.

Naopak stejně jako u poplatku z lázeňského nebo rekreačního pobytu, je plátcem ubytovatele. Ubytovatelem může být fyzická nebo právnická osoba, která toto ubytování poskytuje a to bez ohledu na to, jedná-li se o vlastníka ubytovacího zařízení nebo pouze o nájemce. Ubytoval je také povinen vést evidenční knihu.

Poplatek je stanoven na maximální výši 6 Kč za každé skutečně využitě lůžko a den. Poplatek z ubytovací kapacity je placen s ohledem na počet lůžek. Po dohodě obce s poplatníkem (ubytovatelem) lze poplatek vymezit roční paušální částkou. Výše poplatku z ubytovací kapacity se může během roku lišit. Toto stanovuje obecní vyhláška.

Mezi ubytovací kapacity, na něž se poplatek nevztahuje, patří dočasné ubytování studentů a žáků, jako jsou například vysokoškolské koleje, školy v přírodě nebo letní rekreační tábory. Ubytovací kapacita ve zdravotnických či lázeňských zařízeních, která ovšem nesmí být využívána jako hotelové zařízení. Nebo také ubytovací kapacity v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům. (BAKEŠ, 2009, s. 253; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 36 – 38; POSLANECKÁ SNĚMOVANA, 2008)

2.1.3.4 *Poplatek za užívání veřejného prostranství*

I tento poplatek má kromě fiskální i regulační funkci. Poplatek se týká veřejného prostranství, jímž jsou, podle zákona 128/2000 Sb., o obcích, všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení. Veřejné prostranství je určeno k obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru a je určeno k užívání širokou veřejností.

Poplatky jsou vybírány za využívání prostranství způsoby vymezenými v zákoně o místních poplatcích. Jedná se o místa, na kterých jsou prováděny výkopové práce, umístěny skládky nebo vyhrazeno stálé parkovací místo. Dále prostranství, která jsou užívána filma-

ři, prostranství užívaná pro kulturní, sportovní a reklamní akce, na která jsou instalována zařízení sloužící k poskytování služeb nebo prodejní či jiná obdobná zařízení a způsob využití tohoto prostranství omezuje ostatní uživatele v užívání tohoto veřejného prostranství.

Poplatek je vybírán od osob (fyzických či právnických), které tato zařízení na veřejná prostranství umístí a tím veřejná prostranství využívají podle výše uvedených kritérií.

Maximální výše poplatku za užívání veřejného prostranství je 10 Kč za každý započatý m² užívaného prostranství a den. Umístí-li se na veřejné prostranství např. reklamní nebo prodejní zařízení, může být obecně závaznou vyhláškou poplatek stanoven až na výši desetinásobně vyšší, tj. 100 Kč za m² a den. Poplatek je také možno stanovit tzv. paušální částkou (týdenní, měsíční, roční) a to v případech, kdy je veřejné prostranství využíváno dlouhodobě nebo opakovaně.

Od poplatku jsou podle zákona oprostěny osoby zdravotně postižené a to v případě využívání veřejného prostranství k vyhrazení stálého parkovacího místa a akce charitativního charakteru. (BAKEŠ, 2009, s. 253 - 254; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 29, 32 – 33)

2.1.3.5 *Poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst*

Tento poplatek se týká některých částí obce. Významem poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem je regulace provozu v některých lokalitách, zvláště pak historických částí měst. Vzhledem k tomu, že nelze omezit všeobecné využívání komunikací, jakou jsou dálnice nebo silnice, procházející obcí, je tato možnost limitována.

Poplatek se platí za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do míst, kam je jinak vjezd zakázán (dopravní značkou „Zákaz vjezdu všech motorových vozidel.“, pod kterou je umístěna dodatková tabule s nápisem „Vjezd povolen po zaplacení poplatku.“).

Poplatek platí osoby fyzické i právnické, jež mají povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do míst, která jsou označena příslušnou dopravní značkou. Od poplatku jsou podle zákona osvobozeny osoby s trvalým pobytem v dané oblasti (stejně tak i osoby jim blízké, manželé a děti těchto osob) a osoby, které mají v konkrétním místě nemovitosti, využívané k hospodářské činnosti a v neposlední řadě osoby s průkazem ZTP a jejich průvodci.

Poplatek je placen za vozidlo a den a to v maximální částce 20 Kč/den. Tento poplatek lze případně stanovit paušálně a to v případě, že se obec dohodne s poplatníkem. (BAKEŠ, 2009, s. 254; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 38 – 39)

2.1.3.6 *Poplatek ze vstupného*

Kromě fiskální funkce má obec díky tomuto místnímu poplatku možnost korigovat, na území obce, konání různých akcí.

Předmětem tohoto poplatku je vstupné, tedy určitá peněžitá částka, kterou účastník akce platí za možnost zúčastnit se této akce. Toto vstupné je poníženo o daň z přidané hodnoty, pokud je součástí ceny vstupného.

Poplatníkem poplatku ze vstupného jsou pořadatelé kulturních, sportovních, prodejních či jiných akcí, při nichž je vybíráno vstupné. Jde tedy o fyzickou či právnickou osobu.

Výše tohoto poplatku je stanovena procentuálně, podle zákona maximálně 20% z celkového vybraného vstupného. V obecně závazné vyhlášce upravuje obec skutečnou výši poplatku a to v závislosti na místních podmínkách. I tento poplatek lze, po dohodě s poplatníkem, určit paušální částkou.

Předmětem poplatku ze vstupného není vstupné z akcí, jejichž výtěžek je určen k charitativním a veřejně prospěšným účelům. (BAKEŠ, 2009, s. 254; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 34 – 35)

2.1.3.7 *Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů*

Předpokladem pro zavedení a následné vybírání poplatku je to, že obec přijme a stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na katastrálním území obce. Pokud toto obec v rámci své samostatné působnosti nestanoví obecně závaznou vyhláškou, podle zákona o odpadech, nemůže uplatnit poplatkový systém podle zákona o místních poplatcích.

Poplatek je fiskálního charakteru a je určen na náklady vznikající obcím ve spojitosti s likvidací komunálního odpadu. Za odpad je považována každá movitá věc, které se osoba zbavuje a přísluší do některé ze skupiny odpadů. Za komunální odpad pokládáme všechen odpad vznikající na území obce při aktivitě fyzických osob.

Zákon odlišuje dvě skupiny povinných osob platit poplatek. Poplatníkem jsou fyzické osoby, které mají v obci trvalé bydliště. Za společnou domácnost může, pro zjednodušení, odvádět poplatek zástupce a za rodinný nebo bytový dům vlastník nebo správce. U rekreačních objektů je poplatníkem vlastník nemovitosti (fyzická osoba), i když zde nemá nikdo hlášené trvalé bydliště. Je-li vlastníkem více osob, platí poplatek společně a nerozdílně, každý v odpovídající výši za jednu osobu. Platit poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je povinnost všech fyzických osob a to bez ohledu na vyprodukované množství odpadu, neboť obec na tomto úseku zajišťuje souhrn činností ve prospěch všech svých obyvatel.

Sazba poplatku je dvousložková. Jde jednak o pevnou částku za osobu s trvalým bydlištěm v obci, u rekreačních objektů se jedná o výši poplatku za jednu osobu. Tato část je do maximální výše 250 Kč za rok. Druhá část poplatku je stanovena podle skutečných nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v obci v předchozím roce. V obecně závazné vyhlášce určuje obec výši této části poplatku a to maximálně do částky 250 Kč na osobu za rok. Dle zákona je výše místního poplatku za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu 500 Kč. U podnikatelských subjektů je otázka plateb za odpad řešena v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech. (BAKEŠ, 2009, s. 255; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 44 – 49)

2.1.3.8 *Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace*

Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku plní především fiskální funkci. Poplatek přispívá na náklady, spojené s vybudováním stavby vodovodu a kanalizace. Podle zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích není součástí vodovodního a kanalizačního řádu přípojka. Přípojka se považuje za samostatnou stavbu. Vlastníkem přípojky je osoba, která ji na své náklady pořídila (obvykle odběratel).

Předmětem tohoto poplatku je zhodnocení stavebního pozemku možností se připojit na obecní vodovod nebo kanalizaci.

Poplatníkem je vlastník (či spoluvlastníci) stavebního pozemku, jejichž pozemek byl zhodnocen právě možností připojení na vodovod či kanalizaci. Jde o fyzickou či právnickou osobu, která je zapsána v katastru nemovitostí jako vlastník. V případě spoluvlastnictví, jsou povinni platit poplatek vlastníci společně a nerozdílně.

Sazba poplatku je stanovena na m² zhodnoceného pozemku. Obecně závazná vyhláška obce určí přesnou výši tohoto poplatku, přičemž nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení a cenou stavebního pozemku s možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace. Zákon neupravuje číselně vyjádřenou výši tohoto místního poplatku. (BAKEŠ, 2009, s. 255; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 50 – 53)

2.1.3.9 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení povolené MF podle jiného právního předpisu

Obce s účinností od 1. ledna 2012 pozbyly oprávnění zavést a následně vybírat na svém území místní poplatek dle § 10a zákona o místních poplatcích a to na základě zákona č. 458/2011 Sb., o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů. (ČESKO, 2011, s. 6082)

3 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY OBCÍ

Obecně závaznou vyhláškou má obec možnost ukládat povinnost v rámci své samostatné působnosti. Obecně závazná vyhláška slouží k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku. Dále slouží k stanovení povinných podmínek k zajištění veřejného pořádku při pořádání, průběhu a ukončení sportovních a kulturních akcí, mimo jiné i tanečních zábav a diskoték, které jsou přístupné široké veřejnosti. A v neposlední řadě i k zabezpečení čistoty veřejného prostranství, k ochraně životního prostředí, veřejné zeleně a k používání zařízení obce, sloužící potřebám veřejnosti. A dále pak v případech, kdy tak stanoví zvláštní zákon. (ČESKO, 2000, s. 1737)

Podmínkou pro platnost obecně závazné vyhlášky jako právního předpisu obce je vyhlášení. Vyhlášení znamená vyvěšení na úřední desce příslušného obecního úřadu po dobu 15 dnů. Za den vyhlášení se považuje první den vyvěšení na úřední desce. Kromě toho, je možné uveřejnit obecně závaznou vyhlášku způsobem, který je v místě běžný (např. na webových stránkách města). (ČESKO, 2000, s. 1737; VANČUROVÁ A LÁCHOVÁ, 2008, s. 50)

Účinnost nabývá obecně závazná vyhláška, jako i jiné právní předpisy obce, patnáctým dnem po dni vyhlášení, není-li stanovena účinnost pozdější. Výjimečně je možné stanovit i účinnost dřívější a to pouze v akutním obecním zájmu. Dřívější účinností může být nejdříve den vyhlášení. (ČESKO, 2000, s. 1737; VANČUROVÁ A LÁCHOVÁ, 2008, s. 50)

Každá obec eviduje své právní předpisy (obecně závazné vyhlášky, nařízení). Obecně závazné vyhlášky, stejně jako nařízení obce jsou veřejně přístupny na obecním úřadu příslušné obce.

Každou obecně závaznou vyhlášku musí obec okamžitě po dni vyhlášení zaslat Ministerstvu vnitra. (ČESKO, 2000, s. 1737)

3.1 Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích

Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích musí respektovat zákonnost, tj. soulad s právními předpisy. Mohou ukládat práva a povinnosti v rozsahu zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. A zároveň musí zachovávat formální právní uspořádání. Vyhláška musí být terminologicky jasná, přesná a jednotná. Každá obecně závazná vyhláška (stejně jako jiné právní předpisy obce) musí být přehledně členěna tak,

aby správce poplatku i jednotliví poplatníci jasně rozeznali svá práva a povinnosti, jež jim vyhláška udává. Vyhlášky o místních poplatcích je vhodné členit podle druhu místních poplatků do zvláštních částí, hlav, dílů nebo oddílů, které jsou označovány slovním vypsáním pořadového čísla, arabskou nebo římskou číslicí a tyto úseky poté členit na jednotlivé články. Vyhláška může mít i přílohu, např. vymezení prostorů veřejného prostranství apod. Již z názvu obecně závazné vyhlášky má být zcela jasná oblast, kterou vyhláška upravuje a která obec tuto vyhlášku vydala. Jednou obecně závaznou vyhláškou může být zavedeno více místních poplatků najednou nebo může být pro každý místní poplatek vydána vyhláška samostatná. (ČESKO, 2000, s. 1737; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 20, 61)

3.1.1 Náležitosti obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích

Obsah vyhlášky upravuje všechny podrobnosti, potřebné k zavedení jednotlivých poplatků a zároveň i k jejich správě. Jsou zde vymezeny především ty otázky, které neupravuje zákon a úprava je pouze v kompetenci obce. Mezi tyto náležitosti patří hlavně skutečná výše poplatku, splatnost, ohlašovací povinnost pro poplatníky, osvobození od poplatku anebo úlevy. Zároveň se u místního poplatku za užívání veřejného prostranství vymezují místa, jejichž užívání je podřízeno tomuto poplatku. Úpravou vyhlášky, vzhledem ke své důležitosti pro stanovení povinností, je pověřeno zastupitelstvo. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 62)

- **Název vyhlášky**

V názvu právního předpisu musí být informace o tom, že se jedná právě o obecně závaznou vyhlášku (forma právního předpisu), název obce, jež tuto vyhlášku vydala, krátká formulace oblasti, kterou vyhláška upravuje (např. o místním poplatku ze psů apod.), datum vydání vyhlášky a její číslo. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 61, 62)

- **Úvodní věta**

Po názvu vyhlášky následuje úvodní věta. V této větě je označen orgán, jenž vyhlášku o místním poplatku vydává, datum schválení a zmocňovací ustanovení. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 62)

- **Sazba poplatku**

Jde o skutečnou finanční částku, která má být poplatníkem zaplacená. Podle zákona je určena maximální výše sazby a tu již obec nesmí překročit. U některých druhů poplatků je možné určit tzv. paušální částku poplatku, ovšem i toto musí být uvedeno ve vyhlášce.

(JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 63; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 8)

- **Splatnost poplatku**

Jde o termín, do kdy musí poplatník místní poplatek zaplatit. Bez tohoto údaje by nemohl správce poplatku vydat platební výměr. Poplatek je možné platit jednorázově nebo v určitých splátkách (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 64; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 8)

- **Ohlašovací povinnost**

Jde o povinnost poplatníka oznámit určité údaje, jakou jsou např. vznik a zánik poplatkové povinnosti a hlavně identifikace poplatníka. Vzhledem k těmto informacím má správce poplatku možnost sledovat, kontrolovat, evidovat a vyměřovat poplatek. Poplatník má k této povinnosti určenou lhůtu pro splnění a vymezené veškeré informace, které má sdělit. Nesplní-li, může správce poplatku poplatníkovi uložit pokutu. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 65; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 8)

- **Osvobození a úlevy**

Jde o určení osvobození a úlev, které nejsou stanoveny přímo zákonem. Jde o vymezení rozšířeného osvobození nebo snížení poplatkové povinnosti. Aplikuje se na určitý předmět zpoplatnění nebo okruh poplatníků. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 67; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2008, s. 8)

- **Určení míst, považovaná za veřejná prostranství**

Správná identifikace a lokalizace veřejného prostranství, v obecně závazné vyhlášce, je podmínkou pro zpoplatnění užívání tohoto prostranství. Tyto prostory je možné vymezit grafickým znázorněním, např. zákřesem do mapy katastrálního území nebo vyjmenováním konkrétních míst s jejich názvem stavebně technického uspořádání, názvem ulic nebo číslem parcely. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 68)

- **Společná ustanovení**

Obec přebírá ustanovení zákona o místních poplatcích a zákona o správě daní a poplatků do obecně závazných vyhlášek proto, aby zesílila poplatkovou ukázněnost. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 68)

- **Přechodná a zrušovací ustanovení**

Obecně závazná vyhláška se mění přidáním nebo odebráním některých ustanovení. Při několikanásobné novelizaci nebo při obsáhlých a důležitých změnách je praktické tento právní předpis zrušit a vydat nový.

Přechodná ustanovení pozměňují práva a povinnosti, které vznikly na základě právního předpisu předešlého.

Zrušení platnosti a účinnosti jednotlivých ustanovení nebo celé vyhlášky se provádí zrušovacím ustanovením. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 69)

- **Účinnost a podpisy**

Platnost obecně závazné vyhlášky vzniká vyhlášením a to vyvěšením na úřední desce obecního úřadu. Účinnost vyhláška nabývá patnáctým dnem po vyhlášení. Nabýt účinnost může vyhláška i dříve (např. dnem vyhlášení) a to za předpokladu souvislosti s obecným zájmem nebo později, v termínu, který je ve vyhlášce stanoven.

Povinnost podepsat vyhlášku má starosta obce a místostarosta, případně primátor a náměstek primátora. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 69 – 70; VANČUROVÁ A LÁCHOVÁ, 2008, s. 50)

- **Přílohy**

Příloha je v obecně závazné vyhlášce uvedena na konec. Příloha musí být označena názvem a číslem. Přílohu může tvořit např. katastrální mapa (pro určení veřejného prostranství) nebo rozúčtování nákladů obce na sběr a svoz komunálního odpadu. (JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 70)

3.2 Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek

Obecně závazné vyhlášky obce musí být v souladu se zákonem. Ministerstvo vnitra vyzve obce ke zjednání nápravy v případě, že obecně závazná vyhláška zákonu odporuje. Ministerstvo vnitra může rozhodnout o pozastavení účinnosti v případě, že obec nezajistí, do 60 dnů od doručení výzvy, nápravu. Toto pozastavení platí ode dne doručení rozhodnutí o pozastavení obci. V rozhodnutí je stanovena lhůta, do které musí obce zajistit nápravu. Zjedná-li obecní zastupitelstvo nápravu v této lhůtě a doručí Ministerstvu vnitra sdělení o nápravě, společně s napravenou obecně závaznou vyhláškou, zruší Ministerstvo vnitra pozastavení účinnosti. (ČESKO, 2000, s. 1737)

Ministerstvo vnitra má možnost pozastavit účinnost obecně závazné vyhlášky i bez předchozí výzvy a to v případě, kdy jde o rozpor s lidskými právy a základními svobodami. Účinnost je opět pozastavena dnem, kdy bylo rozhodnutí o pozastavení doručeno obci, která obecně závaznou vyhlášku vydala. Stejně jako ve výše uvedeném případě, Ministerstvo vnitra stanoví lhůtu pro nápravu. Je-li náprava zjednána v dané lhůtě, pozastavení účinnosti se ruší a to dnem doručení o zjednání nápravy, (i s přílohou - napravenou obecně závaznou vyhláškou). (ČESKO, 2000, s. 1737)

Obec má proti rozhodnutí Ministerstva vnitra možnost podat rozklad. Nestane-li se tak a nezabezpečí-li zastupitelstvo obce nápravu ve lhůtě určené Ministerstvem vnitra, podá Ministerstvo vnitra do 30 dnů návrh Ústavnímu soudu na zrušení obecně závazné vyhlášky. Podá-li obec návrh na rozklad, podá Ministerstvo vnitra návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky do 30 dnů ode dne právní moci rozhodnutí o rozkladu, kterým byl rozklad zamítnut. Ústavní soud má možnost návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky odmítnout, zamítnout nebo řízení zastavit. V takovémto případě pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky vydané Ministerstvem vnitra pozbývá platnosti a to dnem, nabytí právní moci rozhodnutí Ústavního soudu. (ČESKO, 2000, s. 1737)

Zastupitelstvo obce má možnost zajistit nápravu dříve než rozhodne Ústavní soud o návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky. Tuto skutečnost musí obec bez prodlení sdělit Ústavnímu soudu i Ministerstvu vnitra. Ministerstvo vnitra poté do 15 dnů od doručení o zjednání nápravy zruší rozhodnutí o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky. Přílohou sdělení o nápravě musí být napravená obecně závazná vyhláška obce. (ČESKO, 2000, s. 1737)

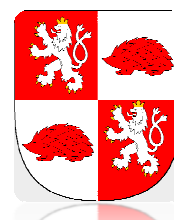
II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCÍCH JIHLAVA A POLNÁ

Rozbor místních poplatků jsem se rozhodla provést v obci Polná, jež je malým městem v porovnání s krajským městem Jihlava. Tyto dvě obce ve své práci nejprve představím.

4.1 Charakteristika obce Jihlava

Toto město můžeme nalézt ve středu Českomoravské vrchoviny, tedy na pomezí Čech a Moravy. Město Jihlava je administrativním sídlem kraje Vysočina a současně statutárním městem a obcí s rozšířenou působností, jejíž správní obvod je tvořen 79 obcemi. Jihlava má bezmála 51 tisíce obyvatel. V kraji Vysočina je největším městem a zároveň význačným regionálním střediskem. Nicméně v porovnání s ostatními krajskými městy se Jihlava řadí mezi ty nejmenší. (Statutární město Jihlava, 2011, s. 3 – 5)



Obrázek 1

(N and W,

© 2007)

4.2 Charakteristika obce Polná

Polná se nalézá na východě Čech a je historickým městem v kraji Vysočina, v okrese Jihlava. Součástí města Polná jsou její místní části, určené dle jednotlivých katastrálních území. Celkový počet obyvatel města Polná je 5185. Polná je také obcí s pověřeným obecním úřadem a pro 17 obcí realizuje přenesený výkon státní správy. Město Polná je součástí správního obvodu Jihlavy. (Město Polná, 2011, s. 4 – 5)



Obrázek 2

(N and W,

© 2007)

4.3 Místní poplatky v praxi

V této části práce bylo předmětem, zjistit jaké poplatky jsou v jednotlivých obcích zavedeny, což je uvedeno v následující tabulce (Tab. 1).

Tabulka 1 – souhrn místních poplatků ve vybraných obcích. (Zdroj: vlastní)

místní poplatek	obec	
	Jihlava	Polná
za psa	✓	✓
za lázeňský nebo rekreační pobyt	✗	✗

z ubytovací kapacity	✓	✗
za užívání veřejného prostranství	✓	✓
za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	✗	✗
ze vstupného	✗	✓
za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu	✓	✓
za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	✗	✗

Z tabulky můžeme vyčíst, že nejrozšířenějšími místními poplatky ve městech jsou poplatek za psa, za užívání veřejného prostranství a za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu. Tyto poplatky jsou zavedeny v obou městech, v Jihlavě i v Polné a plní fiskální i regulační funkci.

Dále je patrné, že naopak poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt nejsou zavedeny ani v jednom z dotčených měst a to nejspíše z důvodu nedostatečné nebo žádné kapacity lázeňských a rekreačních zařízení.

Ani v jednom městě není dále zaveden poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojením na stavbu vodovodu nebo kanalizace a za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.

Co se týče poplatku za ubytovací kapacity, jeho výběr je zaveden pouze ve městě Jihlavě. U města Polná se nejedná o místo se soustředěným cestovním ruchem a ubytovacích kapacit sloužících k přechodnému ubytování za úplaty, a zařízeních určených pro přechodné ubytování je ve městě naprosté minimum.

Poplatek ze vstupného je zaveden ve městě Polná, ve městě Jihlava nikoli, což mě překvapuje, vzhledem k množství pořádaných kulturních a jiných společenských akcí, na něž by se vztahoval.

4.4 Sazba místních poplatků ve městech Jihlava a Polná

Konkrétní výši sazby místních poplatků zavádí město, v obecně závazných vyhláškách, buď pevnou částkou v korunách, nebo procentní. Možná je i paušální sazba poplatku.

V této práci budu analyzovat pouze místní poplatky za psa, z ubytovací kapacity, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného a za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu a to z toho důvodu, že ostatní poplatky nejsou v těchto obcích zavedeny.

4.4.1 Místní poplatek za psa

Tento poplatek obec zavádí jako důležitou regulační funkci. Podle zákona o místních poplatcích je horní hranice místního poplatku, kterou obec může vybírat, stanovena na 1500 Kč za prvního psa a až o 50%, tj. 2250 Kč za druhého a každého dalšího psa téhož držitele. Poplatek je stanoven podle místa trvalého pobytu nebo sídla držitele psa za kalendářní rok. (BAKEŠ, 2009, s. 252; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 21 – 25)

V následující tabulce (Tab. 2) uvádím přehled sazeb místního poplatku v obci Jihlava.

Tabulka 2 – sazby místních poplatků za psa v Jihlavě (Zdroj: vlastní)

objekt	za prvního psa	za druhého a každého dalšího psa téhož držitele
v bytových domech	1 500 Kč	2 000 Kč
v rodinných domech	500 Kč	1 000 Kč
v objektech pro rodinnou rekreaci	200 Kč	500 Kč
v objektech právnických osob	1 500 Kč	2 000 Kč
v jiném objektu	500 Kč	1 000 Kč
v rodinných i bytových domech v určených částech, na katastrálních územích města Jihlavy	200 Kč	500 Kč
u držitele, který je poživitelem důchodu	200 Kč	300 Kč

V tabulce vidíme, že v obci Jihlava se sazby místních poplatků liší podle toho, zda držitel psa bydlí v bytovém domě nebo rodinném domě podle § 2 písm. a) odst. 1. vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů. Jedná-li se o objekty pro rodinnou rekreaci, podle § 2 písm. b) vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů, objekty právnických osob nebo jiné objekty tj. stavby, které nejsou bytovými ani rodinnými domy, ale

mají alespoň jedno nadzemní podlaží, mají přidělené číslo popisné a držitelem je osoba, která neprovozuje podnikatelskou činnost na území města Jihlavy. Dále v případech rodinných i bytových domů na katastrálním území města Jihlavy a to: Antonínův Důl, Červený Kříž, Henčov, Heroltice, Hosov, Hruškovy Dvory, Kosov, Pávov, Pístov, Popice, Sasov, Vysoká a Zborná.

V níže uvedené tabulce (Tab. 3) uvádím přehled sazeb místního poplatku za psa v obci Polná.

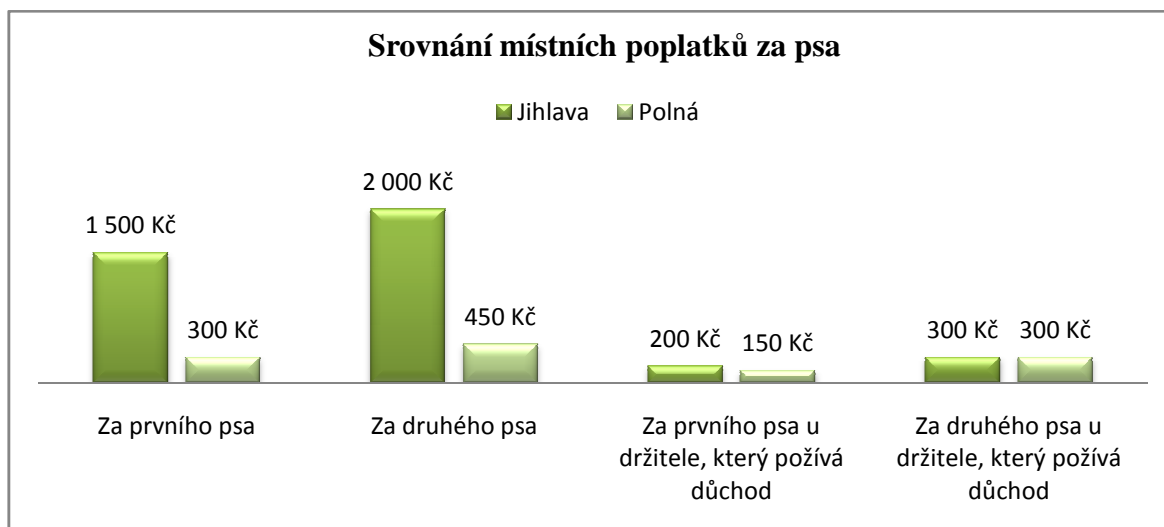
Tabulka 3 – sazby místních poplatků za psa v Polné (Zdroj: vlastní)

místo	za prvního psa	za druhého a každého dalšího psa téhož držitele
za psa ve městě	300 Kč	450 Kč
v místní části	120 Kč	180 Kč
ve městě - u držitele, který je poživatелеm důchodu	150 Kč	300 Kč
v místní - části u držitele, který je poživatелеm důchodu	60 Kč	120 Kč

Z tabulky je patrné, že v obci Polná jsou rozděleny sazby místních poplatků podle toho, zda jde o poplatek za psa osoby s trvalým bydlištěm nebo se sídlem v obci anebo za psa jehož držitelem je osoba s trvalým bydlištěm nebo sídlem v obci a tato osoba je poživatel invalidního, starobního a vdovského důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů anebo sirotčího důchodu. Poplatek je dále rozlišen, jedná-li se o prvního psa nebo o druhého a každého dalšího psa téhož držitele. Výše poplatku je také ovlivněna místem a to je-li pes chován ve městě nebo v místní části, kterými jsou Janovice, Nové Dvory, Hrbov a Skřýšov a v místní části Polná – Podleský mlýn čp. 555 a čp.531, Lísek čp.563 a čp.569, U Kukle čp.565, Samota čp.753 a U Březiny čp.631, čp.1162, čp.1206, čp.1207, čp.1208, čp.1209.

V následujícím grafu (Graf 1) je srovnání místních poplatků za psa. Porovnané jsou údaje ze sazeb místních poplatků ve městech Jihlava a Polná.

Graf 1 – Srovnání místních poplatků za psa ve městech Jihlava a Polná (Zdroj: vlastní)



Z předchozího grafu (Graf 1) je patrné, že rozdíly sazeb místních poplatků jsou v jednotlivých městech poměrně velké. Srovnané jsou vždy pouze nejvyšší stanovené sazby. Zatímco v Polné je místní poplatek za prvního psa 20% z maximální, zákonem stanovené výše, v Jihlavě je to 100%. Město Jihlava tedy pro některé části města využívá právě nejvyšší hranici. Stejně tomu je i poplatek za druhého a každého dalšího psa. Co se týče poplatku za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního a vdovského důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo sirotčího důchodu jsou sazby poměrně stejné v obou městech. V Jihlavě je to opět maximální možná výše poplatku.

4.4.2 Místní poplatek z ubytovací kapacity

Nejvyšší sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 6 Kč za každé využití lůžko a den. Tento poplatek je možné stanovit paušální částkou, po vzájemné dohodě obce s poplatníkem.

Sazba místního poplatku v obci Jihlava činí 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec Jihlava tedy využívá maximální možnou částku, která je stanovena podle zákona č 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších zákonů.

V obci Polná poplatek z ubytovací kapacity, obecně závaznou vyhláškou, vůbec zavedený není. Zavedení tohoto poplatku by pro obec bylo pouze minimálním příjmem a to z důvodu nedostatečné kapacity ubytovacích zařízení.

U tohoto poplatku není srovnání možné, vzhledem k tomu, že město Polná poplatek zavedený nemá.

4.4.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Za využití veřejného prostranství je maximální možná sazba stanovena zákonem na 10 Kč za každý započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý započatý den. Obec také, ve své obecně závazné vyhlášce, může stanovit sazbu vyšší až o desetinásobek. Tzn., že za využívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných podobných atrakcí může být maximální sazba 100 Kč za každý započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý započatý den. Tento poplatek je možno platit týdně, měsíčně nebo ročně paušální částkou. (BAKEŠ, 2009, s. 253 - 254; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 29, 32 – 33)

Veřejná prostranství jsou pro účely stanovení výše poplatků v obci Jihlava rozdělena v územním obvodu města do čtyř pásem:

- Pásmo I - Masarykovo náměstí
- Pásmo II - Městská památková rezervace
- Pásmo III - ostatní území – střed
- Pásmo IV - ostatní území

V následující tabulce (Tab. 4) uvádím přehled sazeb místního poplatku za užívání veřejného prostranství v obci Jihlava.

Tabulka 4 – sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Jihlavě (Zdroj: vlastní)

poplatek za	za den Kč/m ²	měsíční paušál Kč/m ²	roční paušál Kč/m ²
provádění výkopových prací	1 – 4		
umístnění dočasného zařízení sloužícího k poskytování prodeje – stánky, samostatné prodejní pulty apod.	20 – 80	400– 1 600	4 000 – 16 000
umístnění dočasného prodejního místa před vlastní provozovnou pro poskytování občerstvení	1– 2		
umístnění dočasného zařízení sloužícího k poskytování služeb – stánky, pulty apod.	5 - 10	100- 200	1 000 – 2 000

umístění předsunutého zařízení před vlastní provoznou pro poskytování bezplatných služeb	1 – 3		
umístění stavebních zařízení – lešení, kontejner, zábrany apod.	1– 4		
umístění reklamních zařízení - stojany a pulty apod. před vlastní provoznou	5 - 30	60 – 100	
umístění reklamních zařízení přenosné typu „A“ a jiných přenosných reklamních zařízení	10 – 40	100 – 800	1 000 – 8 000
umístění ostatních reklamních zařízení	10 – 100	100 – 2 000	1 000 – 20 000
umístění reklamních zařízení pro cirkusy, lunaparky a jiné obdobné atrakce	5		
umístění zařízení cirkusů a lunaparků	5		
umístění jiných obdobných atrakcí jako jsou cirkusy a lunaparky	5 – 50		
umístění skládek - stavební materiál, palivo apod., kromě skládek odpadů	1– 4		
užívání veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce	2 – 5		
užívání veřejného prostranství pro reklamní akce	10		
užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl	10		

Pro určení sazby pro zvláštní užívání veřejného prostranství je obec Jihlava rozdělena do čtyř pásem, od nichž se odvíjí výše poplatku. V pásmu IV (ostatní území města Jihlavy) je vždy poplatek nejnižší (např. 1 Kč/m²/den), naopak v pásmu I (Masarykovo náměstí) dosahuje poplatek až 100 Kč/m²/den. V sazbách poplatku je zohledněno jedná-li se o užívání veřejného prostranství např. pro výkopové práce nebo za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí. U poplatku za využívání veřejného prostranství umístěním dočasných staveb a zařízení sloužících k poskytování prodeje a služeb (zahrnuje i místo potřebné pro skladování zboží a materiálu), jako jsou zařízení sloužící k poskytování prodeje (stánky, samostatné prodejní pulty a vozidla nebo přívěsná vozidla), zařízení sloužící k poskytování služeb (stánky, pulty a vozi-

dla nebo přívěsná vozidla apod.), umístěním reklamních zařízení (stojany a pulty s vystaveným zbožím nebo vystavené zboží samotné před vlastní provozovnou a reklamní zařízení přenosné typu „A“ a jiné přenosné reklamní zařízení upozorňující na místo podnikání nebo provozovnu podnikatele anebo na výstavní, kulturní, společenskou a sportovní akci a ostatní reklamní zařízení) je částka určena i paušální sazbou a to buď měsíční nebo roční. V případě, kdy je totéž veřejné prostranství užíváno zvláštním způsobem dvěma a více způsoby a ve stejné době se poplatek platí za ten způsob zvláštního užívání, na který je obecně závaznou vyhláškou stanovena nejvyšší sazba poplatku.

Pro účely poplatku z užívání veřejného prostranství ve městě je Polná rozdělena do dvou částí:

- I. část: Husovo náměstí, Sezimovo náměstí, Karlovo náměstí, ulice Třebízského, sídliště Palackého, autobusové nádraží
- II. část: ostatní ulice Polné a místní části

Tabulka 5 – sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Polné (Zdroj: vlastní)

poplatek za	za den Kč/m ² (II. část - I. část)	měsíční paušál Kč/m ² (II. část - I. část)	roční paušál Kč/m ² (II. část - I. část)
provádění výkopových prací	1 - 2		
umístění zařízení sloužícího pro poskytování prodeje	20 – 30		
umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování služeb	10		
umístění zařízení cirkusů	10		
umístění lunaparků a jiných atrakcí	30 – 50		
umístění skládek	1 – 2		
vyhrazení trvalého parkovacího místa	1 – 2		
vyhrazení trvalého parkovacího místa	1 - 2	300 – 150	

umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platnosti stavebního povolení			500 – 1 000
---	--	--	----------------

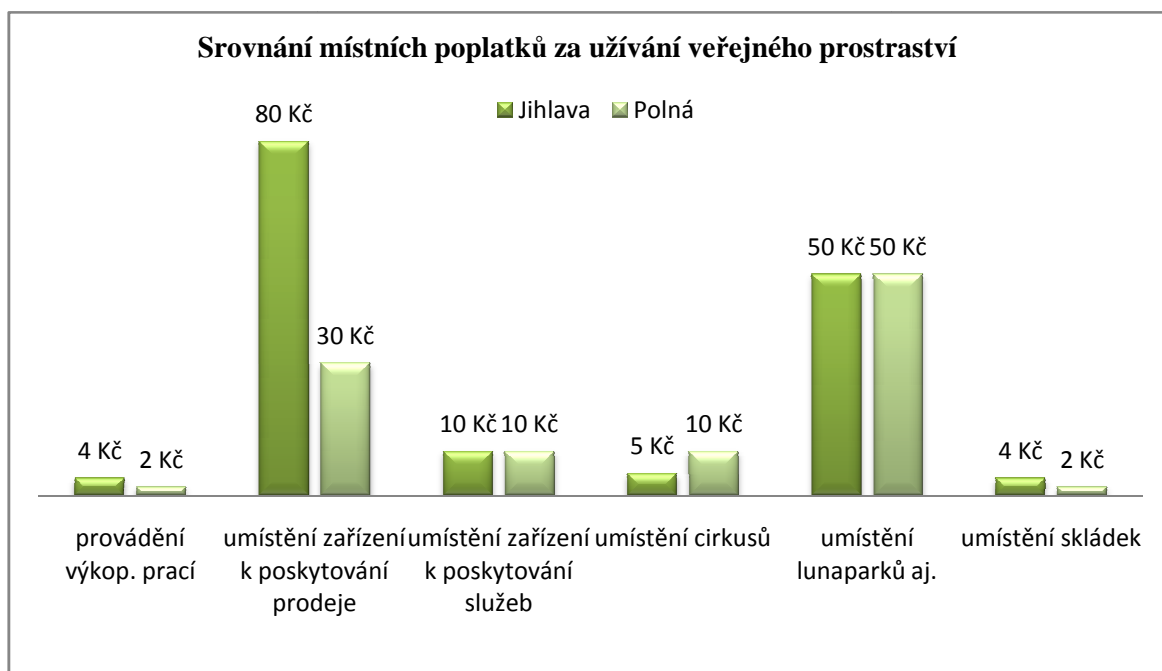
Ve městě Polná je většina poplatků za využívání veřejného prostranství stanovena částkou v Kč/ m²/den a to ve výši od 1 Kč do 50 Kč.

Paušální částkou poplatku je, v obecně závazné vyhlášce města Polná o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, stanoven poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa a za umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platnosti stavebního povolení. Poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa je dále rozdělen podle toho, o jaký automobil se jedná. Jedná-li se o osobní automobil, platí se 150 Kč/měs. v II. části a 300 Kč/měs. v případě vyhrazení trvalého parkovacího místa v I. části města. Jedná-li se o autobus, nákladní automobily, obytná vozidla a maringotky, platí se v II. části 300 Kč/měs.. Za nákladní přívěsy za osobní automobil, obytné přívěsy za osobní automobil, nákladní přívěsy za osobní automobil se platí 100 Kč/měs. v II. části. V první části není možné vyhradit trvalé parkovací místo jinému automobilu než je osobní automobil.

Jediný poplatek za umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platnosti stavebního povolení je vyměřen paušální částkou v max. míře 1000 Kč/rok.

I v Polné platí, že v případě, kdy je totéž veřejné prostranství užíváno zvláštním způsobem dvěma a více způsoby a ve stejné době se poplatek platí za ten způsob zvláštního užívání, na který je obecně závaznou vyhláškou stanovena nejvyšší sazba poplatku.

Graf 2 – Srovnání místních poplatků za užívání veř. prostranství ve městech Jihlava a Polná (Zdroj: vlastní)



Ke srovnání místního poplatku za užívání veřejného prostranství jsem využila jen společné ukazatele u obou měst. Poplatky jsou v obou městech téměř ve stejné výši, vyjma poplatku za umístění dočasných zařízení k poskytování prodeje. Tam je rozdíl až 50 Kč za den.

4.4.4 Místní poplatek ze vstupného

Tento poplatek je jako jediný stanovený procentuálně. Maximálně může obec vybírat 20% z celkového vybraného vstupného. Faktickou výši si obec upravuje ve vyhlášce, v závislosti na místních podmínkách. Lze stanovit i paušální částku poplatku. (BAKEŠ, 2009, s. 254; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 34 – 35)

Jihlava místní poplatek ze vstupného zavedený nemá. Dle mého názoru by zavedením poplatku ze vstupného, na různé kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akce, vybraná částka, vzhledem k množství pořádaných akcí, poměrně slušnou částkou přispěla do obecního rozpočtu.

Město Polná má momentálně zavedený místní poplatek z vybraného vstupného, kterým zpoplatňuje pouze prodejní akce a to ve výši 10% z celkově vybraného vstupného na konkrétní akci.

Jedná-li se o akci, na kterou se bude vztahovat více poplatkových sazeb, platí se ta nejvyšší sazba.

Stejně jako poplatek z ubytovací kapacity nelze tento poplatek srovnávat, s ohledem na to, že je tento poplatek zaveden pouze v jednom městě a to v Polné.

4.4.5 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu

Tento místní poplatek je placen ve dvou částech. Pevná částka je za osobu s trvalým bydlištěm v obci, u rekreačních objektů je výše poplatku za jednu osobu, v nejvyšší možné sazbě 250 Kč za rok. Druhá část poplatku se odvíjí od skutečných nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v obci v předchozím roce. Tato sazba je také maximálně do částky 250 Kč na osobu za rok. Celkově tedy podle zákona tento poplatek může být maximálně 500 Kč. (BAKEŠ, 2009, s. 255; JIRÁSKOVÁ A ŠNEBERKOVÁ, 2004, s. 44 – 49)

V následující tabulce (Tab. 6) uvádím přehled sazeb místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu ve městě Jihlava.

Tabulka 6 - sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Jihlavě (Zdroj: vlastní)

část poplatku	Kč
osoba/ kal. rok	250
osoba/kal. rok podle skutečných nákladů	250
celkem	500

Město Jihlava stanovilo místní poplatek v maximální, zákonem povolené výši a to 500 Kč za osobu a rok. První část činí 250 Kč. Druhá částka poplatku je stanovena podle skutečných nákladů města na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Tyto celkové náklady činily v předchozím roce 28 631 837,20 Kč. Vzhledem k celkovému počtu obyvatel (50 770) vychází skutečné náklady na 1 obyvatele 563,95 Kč. Jelikož ale tato část poplatku nemůže dle platného zákona překročit 250 Kč, je tedy tato část poplatku stanovena ve výši 250 Kč.

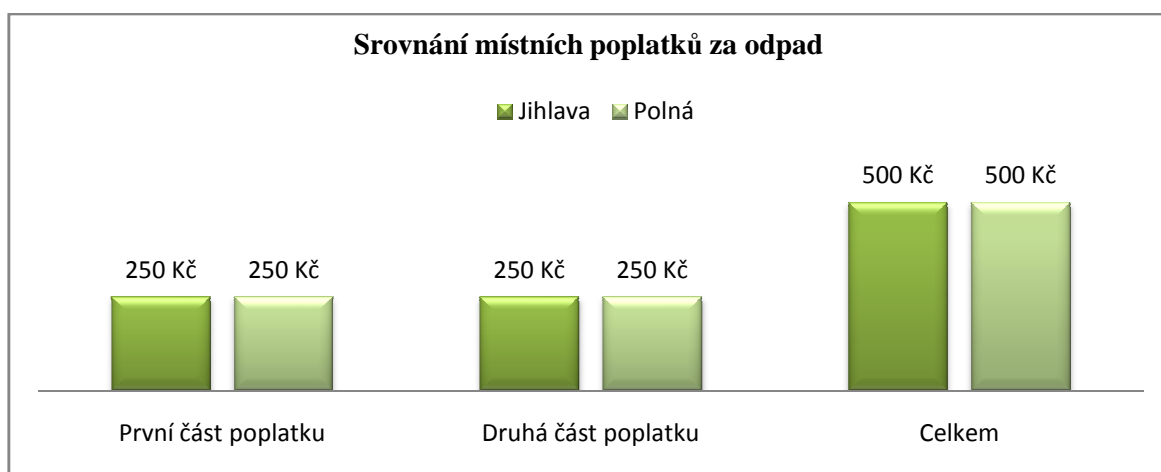
V tabulce 7 uvádím přehled sazeb místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu ve městě Polná.

Tabulka 7 - sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Polné (Zdroj: vlastní)

část poplatku	Kč
osoba/ kal. rok	250
osoba/kal. rok podle skutečných nákladů	250
celkem	500

I město Polná využilo možnosti stanovení nejvyšší možné sazby místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu, tedy celkem 500 Kč za osobu a rok. 250 Kč/osoba/rok činí první část poplatku. Skutečné náklady na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v předchozím roce činily 1 406 155 Kč a byly rozúčtovány na 5 115 poplatníků, skutečný náklad na poplatníka tedy činil 251,- Kč. Proto také město Polná stanovilo druhou část poplatku na 250,- Kč za osobu a rok

Graf 3 – Srovnání místních poplatků za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu ve městech Jihlava a Polná (Zdroj: vlastní)



Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu je v obou městech totožný. Ve městě Polná tento poplatek pokrývá skutečné náklady na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v předcho-

zím roce. Naopak ve městě Jihlava je tento poplatek, vzhledem k výši skutečných nákladů, nedostačující.

4.5 Místní poplatky jako příjem do rozpočtu obce

V této části porovnám příjmy z místních poplatků do rozpočtů jednotlivých obcí. Vzhledem k tomu, že město Polná v současné době ještě nemá sestavený závěrečný účet obce pro rok 2011, použiji k porovnání údaje z roku 2010.

V následující tabulce (Tab. 8) jsou znázorněny předpokládané příjmy z místních poplatků v porovnání se skutečnými příjmy ve městě Jihlava

Tabulka 8 – příjmy z místních poplatků v Jihlavě (Zdroj: tab.: vlastní; data: Statutární město Jihlava, 2011)

poplatek	rozpočet schválený (Kč)	Skutečnost (Kč)	plnění
ze psů	1 500 tis.	1 550 tis.	103 %
užívání veřejného prostranství	600 tis.	1 554 tis.	259 %
za odpad	21 500 tis.	22 394 tis.	104 %
za hrací přístroje	400 tis.	2 822 tis.	149 %

Skutečné příjmy z místních poplatků za psa a za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu odpovídaly schválenému rozpočtu města Jihlavy pro rok 2010. Tyto příjmy byly plněny v téměř stoprocentní míře. Za poplatek z užívání veřejného prostranství plánovalo město vybrat 600 tis. Kč, což neodpovídá skutečnému příjmu za tento poplatek pro rok 2010. Příjem z místního poplatku za užívání veřejného prostranství byl plněn z 259%, tedy značně převýšil příjem očekávaný.

Město Jihlava mělo v roce 2010 zavedený také poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení. Tento příjem činil 2 822 tis. Kč a plnil očekávání na 149%. Od 1. ledna 2012 již obce tento poplatek nemají možnost vybírat.

Další tabulka (Tab. 9) poukazuje na příjmy z místních poplatků ve městě Polná.

Tabulka 9 - příjmy z místních poplatků v Polné (Zdroj: tab. vlastní; data: Město Polná, 2011)

poplatek	rozpočet schválený (Kč)	skutečnost	plnění
ze psů	150 tis.	137 tis.	91 %
užívání veřejného prostranství	770 tis.	775 tis.	100,6 %
za odpad	2 570 tis.	2 525 tis.	98 %
za hrací přístroje	160 tis.	205 tis.	128 %

Skutečné příjmy z místních poplatků ve městě Polná téměř odpovídaly plánovaným příjmům pro rok 2010. Příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství lehce přesáhly očekávání, naopak příjem z poplatku za psa a za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu očekávání nedostály.

Obě města, tedy i Polná, měla v roce 2010 zavedený poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické a herní zařízení. Příjem z tohoto poplatku byl plněn na 128%. I Polná již nemůže poplatek vybírat a to od 1. ledna 2012, podle zákona 458/2011 Sb..

V roce 2010 nemělo město Polná zavedený místní poplatek ze vstupného.

Tabulka 10 – Podíl místních poplatků na celkových příjmech obce (Zdroj: vlastní)

obec	celkové příjmy (Kč)	příjmy z místních po- platků (Kč)	podíl
Jihlava	1 266 764 tis.	25 498 tis.	2,01 %
Polná	73 540 tis.	3 437 tis.	4,67 %

Příjmy z místních poplatků se řadí do daňových příjmů a v obecním rozpočtu tvoří jen nepatrný podíl na celkových příjmech obce. V obou obcích je největším příjmem z místních poplatků příjem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu.

5 ROZBOR OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH

Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích jsou vydány usnesením a to na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého: „*Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, vznik a zánik poplatkové lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.*“ a v souladu s § 10 písm. d): „*Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, stanoví-li tak zvláštní zákon.*“, a § 84 odst. 2, písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, kdy: „*Zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.*“.

V analýze vybraných obecně závazných vyhlášek budu srovnávat vyhlášky, které mají obě dotčené obce zavedené, a soustředím se hlavně na záležitosti, které se mohou v jednotlivých obcích lišit a to hlavně vymezení veřejných prostranství, ohlašovací povinnost, splatnost poplatku, osvobození od poplatku a úlevy. Sazbou místních poplatků se již dále zabývat nebudu, jelikož jsem ji již rozebrala v kapitole 4.

5.1 Jihlava

Řízení o poplatcích vykonává ekonomický odbor Magistrátu města Jihlava, je tedy správcem poplatku. Na toto řízení se vztahuje zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, není-li zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, stanoveno jinak.

5.1.1 Obecně závazná vyhláška č. 5/2010 o místním poplatku ze psů

Tato obecně závazná vyhláška byla vydána dne 7. září 2010 usnesením zastupitelstva města (účinnost 1. leden 2012) a ruší vyhlášku č. 4/2003 o místním poplatku ze psů ze dne 21. října 2003, která nabyla účinnost 1. ledna 2004.

V rámci své poplatkové povinnosti poplatník je povinen vznik i zánik své poplatkové povinnosti ohlásit správci poplatku do 15 dnů.

Ohlašovací povinnost je upravena takto: Poplatník musí uvést jméno a příjmení nebo název firmy, obecný identifikátor (podle § 127 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád), místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, případně další adresu pro doručování, osoby,

kteře jsou oprávněny za právnickou osobu jednat v poplatkových věcech, čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností uvedenou v předmětu této vyhlášky a údaje, které jsou důležité pro stanovení výše poplatkové povinnosti. Všechny změny musí poplatník nahlásit do 15 dnů ode dne, kdy nastaly. Ohlásit držení psa musí i osoba, která je zákonem nebo vyhláškou od poplatku osvobozena. Důvod pro osvobození musí poplatník správci poplatku prokázat příslušným dokladem. Správce poplatku vydá držiteli psa známku pro psa s evidenčním číslem. Znamka je nepřenosná na jiného psa a případnou ztrátu nebo odcizení známky musí držitel psa oznámit do 15 dnů správci poplatku, který vydá známku novou.

Splatnost poplatku je povinná do 31. března příslušného roku, není-li tento poplatek vyšší než 500 Kč/rok. Do 31. května a 31. října příslušného roku, jestliže tento poplatek není vyšší jak 500 Kč/rok a je rozdělený do dvou totožných splátek (možno platit jednorázově do 31. května téhož roku). A do jednoho měsíce po vzniku poplatkové povinnosti, v případech, kdy tato povinnost vznikla po výše uvedených datech splatnosti (poplatek je stanoven v poměrné výši).

Osvobozen od poplatku za psa je touto obecně závaznou vyhláškou držitel psa, kterým je nevidomá nebo bezmocná osoba, osoba s těžkým zdravotním postižením (III. stupeň mimořádných výhod podle § 86 odst. 2 zákona č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů), osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob nebo osoby, jimž stanoví povinnost držení a používání jiný právní předpis (např. zákon 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů), zvláště těžce zdravotně postižené osoby, kterým byly přiznány výhody II. stupně podle § 86 odst. 2 zákona č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů a na dobu jednoho roku osoba, která si psa odebrala z městského útulku v Jihlavě a nesmí se jednat o tutěž osobu, která byla původním držitelem tohoto psa.

Podle obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích má právo na úlevu od poplatku jednak držitel poprvé čipovaného psa, na dobu jednoho roku. Výše sazby, kterou zaplatí je 50% (nejméně však 200 Kč) stanovené sazby poplatku. A dále pak držitel psa, který je členem kynologického klubu a jeho pes absolvoval výcvik nebo uznání chovnosti. Sazba je také 50% z původní částky.

5.1.2 Obecně závazná vyhláška č. 1/2012 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Zastupitelstvo města Jihlavy vydalo tuto vyhlášku dne 7. února 2012, která nabyla účinnosti dnem 1. března 2012.

Ve vyhlášce je řešeno určení veřejného prostranství, které podléhá poplatku. Tato prostranství, za jejichž užívání se platí poplatek, jsou jmenovitě uvedena v příloze vyhlášky č. 1. Pro určení výše poplatku je město rozděleno do čtyř pásem: pásmo I - Masarykovo náměstí, pásmo II - Městská památková rezervace, pásmo III - ostatní území – střed, pásmo IV - ostatní území. Dále jsou ve vyhlášce určena místa, která jsou nejvhodnější pro umístění zařízení cirkusů a lunaparků (v pásmu III a v pásmu IV.) a jmenovitě místa výhodná pro umístění reklamních zařízení pro cirkusy, lunaparky a jiné atrakce.

Vznik poplatkové povinnosti počíná dnem, kdy se začalo veřejné prostranství užívat. Zánik povinnosti platit poplatek končí dnem, kdy se prostranství užívat přestalo.

Ohlašovací povinnost musí poplatník provést 10 dnů před zahájením zvláštního užívání veřejného prostranství. V den zahájení užívání může poplatník povinnost splnit v případě, kdy je užívání prostranství kratší než 2 dny. Případně-li tento den na sobotu, neděli nebo státem uznávaný svátek, připadá ohlašovací povinnost na nejbližší pracovní den. V případě okamžitého užívání veřejného prostranství z důvodu havárie, musí poplatník ohlašovací povinnost provést hned (v den zásahu), nejpozději následující pracovní den.

Poplatník musí uvést jméno a příjmení nebo název firmy, obecný identifikátor (byl-li mu přidělen), místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresy pro doručování. Právnícká osoba uvádí také osoby, které jsou oprávněny jednat v poplatkových věcech. Dále pak čísla účtů u poskytovatelů platebních služeb, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností poplatníka a další údaje, podle kterých se stanovuje výše poplatkové povinnosti. Hlavně očekávanou dobu, způsob, místo a výměru užívání veřejného prostranství, včetně skutečností dokládajících vznik nároku na úlevu nebo případné osvobození od poplatku. Poplatník, který má sídlo nebo bydliště jinde než v Evropské unii, smluvním státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, musí uvést mimo výše uvedených údajů také adresu svého zmocněnce pro doručování v ČR. Ohlašovací povinnost mají i osoby osvobozené od poplatku. Všechny změny údajů musí být do 15 dnů, ode dne, kdy nastaly, nahlášeny.

Splatnost poplatku je do 15 dnů po zahájení užívání veřejného prostranství (v případě připadne-li tato lhůta na sobotu, neděli nebo svátek, je dnem splatnosti první následující pracovní den)

Od poplatku je podle obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství oprostěno město, užívání veřejného prostranství při akcích, na které poskytlo město dotaci, akce a umístění reklamních zařízení organizátorů a sponzorů akcí charitativního a veřejně prospěšného charakteru, neziskové dobročinné akce pořádané za účelem osvěty, užívání veřejného prostranství umístěním dočasných staveb a zařízení, které slouží pro poskytování prodeje a služeb a reklamních zařízení, v případě, že má nájemce uzavřenou nájemní smlouvu s městem. Dále jde-li o pozemky patřící městu, užívání veřejného prostranství pro pořádání trhů řemesel, užívání veřejného prostranství jestliže majitel nebo nájemce pozemku tento pozemek užívá pro vlastní potřebu, provádění výkopových prací při odstraňování havárií podzemních vedení, pořádání kulturních a sportovních akcí bez vstupného a bez provozování prodejní činnosti a užívání veřejného prostranství, nedosáhne-li celková výše poplatku 50 Kč.

Nárok na úlevu má pořadatel jihlavských prosincových jarmarků na základě uzavřené platné smlouvy s městem a to ve výši 90 % sazby poplatku. Úleva ve výši 50 % sazby poplatku může být poskytnuta pořadateli ostatních jihlavských jarmarků v případě platné smlouvy s městem a pořadateli farmářských a ostatních trhů, které nabízejí produkty zemědělské, chovatelské a potravinářské pocházející z domácí produkce, je poskytnuta úleva ve výši 50 % sazby poplatku.

5.1.3 Obecně závazná vyhláška č. 4/2010 o poplatku za provoz systému shromáždění, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Tuto vyhlášku se zastupitelstvo města Jihlavy usneslo vydat dne 7. září 2010. Nabyla účinnosti 1. ledna 2011.

Poplatková povinnost vzniká dnem, kdy je fyzická osoba přihlášená k trvalému pobytu nebo dnem, nabytí vlastnictví stavby určené nebo sloužící k individuální rekreaci. Zánik povinnosti platit poplatek nastává dnem zániku trvalého pobytu anebo zániku vlastnictví poplatníka ke stavbě určené nebo sloužící k individuální rekreaci.

Pro plnění ohlašovací povinnosti má poplatník lhůtu 15 dnů ode dne, kdy došlo ke vzniku či změně trvalého pobytu. Stejně tak musí poplatník do 15 dnů ohlásit správci poplatku

veškeré skutečnosti, které zapříčiní vznik nebo změnu poplatkové povinnosti a to v důsledku změny vlastnictví stavby určené k rekreaci a není-li zde hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba. Stejně tak se ohlašuje i zánik poplatkové skutečnosti.

Poplatník má povinnost uvést jméno a příjmení, místo pobytu (případně další adresu pro doručování) a údaje důležité pro stanovení výše poplatkové povinnosti. I zde je poplatník povinen změny hlásit do 15 dnů ode dne, kdy nastaly. Vše uvádí v příslušném tiskopise.

Podle této obecně závazné vyhlášky jsou od poplatku osvobozeny fyzické osoby po dobu výkonu trestu odnětí svobody nebo po dobu vazby, osoby s trvalým bydlištěm na území města po období, kdy se prokazatelně zdržují v zařízeních sociálních služeb a ve zdravotnických zařízeních poskytující ústavní péči, osoby, mající současně české i jiné občanství, které mají trvalý pobyt na území města a evidentně celoročně pobývají mimo území České republiky déle než 3 roky, osoby, které se nepřetržitě po dobu delší než je 6 měsíců zdržují v zahraničí (v příslušném kalendářním roce), obyvatelé k. ú. Kosov u Jihlavy na parcele číslo 148 a v k. ú. Helenín na parcele číslo 215, jejichž stavba k bydlení je nedostupná pro svozovou techniku. Vznik a zánik nároku na osvobození (doložený dokladem) musí poplatník oznámit správci poplatku písemně nebo ústně do protokolu ve lhůtě do 30 dnů ode dne, kdy tato skutečnost nastala.

Město Jihlava poskytuje úlevu 50% ze základní sazby (250 Kč) poplatníkovi, kterým je každé třetí a každé další nezaopatřené dítě ve věku do 26 let, žijící s rodiči ve společné domácnosti se třemi a více nezaopatřenými dětmi (potřeba doložení rodných listů dětí a listin potvrzujících nezaopatření dítěte), osoba se zvlášť těžkým zdravotním postižením (průkaz ZTP/P), která potřebuje průvodce, a jíž byly přiznány mimořádné výhody III. stupně podle zvláštního právního předpisů o sociálním zabezpečení, občané starší 80 let (od počátku kalendářního roku, ve kterém občan dovrší uvedený věk) a fyzická osoba, která vlastní stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci a ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba.

5.2 Polná

Správce poplatku je Městský úřad Polná, který vykonává řízení o poplatcích. Při tomto se musí řídit zákony.

5.2.1 Obecně závazná vyhláška č. 2/2011, o místním poplatku ze psů ve znění OZV č. 2/2012

Dne 24. října 2011 se zastupitelstvo města Polné usneslo vydat tuto obecně závaznou vyhlášku (účinnost 1. ledna 2012). Poté, den 5. března 2012 byla upravena usnesením č. 142.

Ohlašovací povinnost je ve vyhlášce upravena takto: Vznik poplatkové povinnosti musí držitel psa oznámit správci do 15 dnů ode dne, kdy pes dovršil stáří tří měsíců, nebo dne, kdy držitel nabyl psa staršího tří měsíců. Do 15 dnů se musí ohlásit i zánik poplatkové povinnosti. Ohlašovací povinnost má i osoba od poplatku osvobozená. Poplatník musí uvést jméno a příjmení nebo název firmy, obecný identifikátor (byl-li přidělen), místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresy pro doručování. Právnícká osoba musí uvést také osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech, čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností poplatníka, další údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti, zejména stáří a počet držení psů, včetně skutečností zakládajících vznik nároku na úlevu nebo osvobození od poplatku. Všechny změny údajů je držitel psa povinen oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastaly.

Splatnost poplatku je upravena na termín do 15. února příslušného kalendářního roku. Jestliže vznikne povinnost platit poplatek až po tomto datu, bude placena poměrná část poplatku a to do konce dalšího měsíce.

Osvobození podléhají osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením (držitelé průkazu ZTP/P), osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Od poplatku je také osvobozen držitel záchranářského psa, který má příslušné osvědčení psa záchranáře.

5.2.2 Obecně závazná vyhláška č. 3/2011, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

24. října 2011 se zastupitelstvo města Polná usneslo vydat tuto obecně závaznou vyhlášku. Účinná je od 1. ledna 2012.

Místa, která jsou za veřejné prostranství považována, jsou uvedena v mapě, v příloze č. 1 této vyhlášky.

Za vznik poplatkové povinnosti se považuje první den, kdy začalo užívání veřejného prostranství. Za zánik pak den, kdy užívání skončilo.

Ohlašovací povinnost upravuje, že poplatník musí správci sdělit úmysl užívání veřejného prostranství a dobu, po kterou hodlá toto prostranství užívat, dále místo a výměru užívaného prostranství. Toto vše musí učinit nejdéle 3 dny před tím, než začne veřejné prostranství užívat. Hodlá-li užívat veřejné prostranství méně než 7 dní, musí to ohlásit správci poplatku nejpozději v den zahájení užívání (v případě, případně-li tento den na sobotu, neděli nebo státem uznávaný svátek, plní ohlašovací povinnost poplatník první následující pracovní den). V ohlášení je nutno uvést jméno a příjmení nebo název firmy, obecný identifikátor (byl-li přidělen), místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresu pro doručování. Právnická osoba uvede též osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech, čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností, musí uvést údaje důležité pro stanovení výše poplatku. Změny je nutné nahlásit do 15 dnů ode dne, kdy nastaly. Poplatník, po skončení užívání musí do 3 dnů oznámit skutečný stav ohledně užívaného prostranství.

Poplatek za užívání veřejného prostranství (s výjimkou poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa a za umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platného povolení) je splatný nejdéle v den zahájení užívání veřejného prostranství nepřesáhne-li doba užívání 7 dnů. Je-li doba užívání 7 dnů a více, je poplatek splatný nejdéle dnem ukončení užívání. Poplatek za užívání veřejného prostranství formou vyhrazení trvalého parkovacího místa a za umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platného povolení je splatný předem.

Osvobození od poplatku se vztahuje na akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. Dále město Polná, organizační složky města, příspěvkové organizace města Polná, neziskové organizace se sídlem/pobočkou/pracovištěm v Polné a osoby, které uzavřely nájemní smlouvu s městem Polná.

Úleva se ve výši 50 % ze základní sazby poplatku je poskytnuta fyzickým osobám s trvalým bydlištěm na území města, právnickým osobám se sídlem nebo provozovnou na území města a vlastníkům nemovitostí na území města, které užívají veřejné prostranství v místních částech Janovice, Nové Dvory, Hrbov a Skřýšov.

5.2.3 Obecně závazná vyhláška č. 5/2011, o místním poplatku za provoz systému shromáždování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Usnesením zastupitelstva města Polná dne 24. října 2011 byla vydána tato obecně závazná vyhláška. Účinnost nabyla dne 1. ledna 2012.

Ohlašovací povinnost musí být poplatníkem splněna do 15 dnů, ode dne vzniku této povinnosti. Poplatník má také povinnost ohlásit a doložit možná osvobození nebo úlevy od poplatku. Ohlásit správci poplatku je také nutné jméno, příjmení, bydliště, popřípadě další adresy pro doručování, evidenční nebo popisné číslo stavby sloužící k individuální rekreaci. Jestliže tato stavba není označena evidenčním nebo popisným číslem, uvádí se číslo parcelní pozemku, na kterém je tato stavba umístěna. Stejně tak se ohlašuje i zánik povinnosti platit a to v důsledku změny trvalého bydliště anebo změny vlastnického práva ke stavbě určené k individuální rekreaci. Osoba, která má bydliště případně sídlo jinde než v Evropské unii, smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, musí uvést mimo výše uvedených údajů také adresu svého zmocněnce pro doručování v ČR. Při jakékoliv změně výše uvedených údajů musí poplatník/plátce ohlásit toto do 15 dnů ode dne, kdy změna nastala.

Tento místní poplatek musí být zaplacen nejdéle do konce února náležejícího kal. roku, buďto jednorázovou splátkou anebo na konci každého kal. měsíce v pravidelných plátkách formou SIPO (12 splátek). Když dojde ke vzniku povinnosti až po datu splatnosti, musí být poplatek splacen v poměrné výši a to do 30 dnů.

Od poplatku jsou vyhláškou osvobozeny fyzické osoby, které ve městě dlouhodobě nepobývají (min. 6 měsíců) i přes to, že jsou zde přihlášeny k trvalému pobytu, osoby po dobu vazby a výkonu trestu odnětí svobody, osoby, které jsou umístěny v domovech důchodců, dětských domovech, výchovných ústavech, zdravotnických léčebnách a ústavech apod.. Dále osoby, které mají evidenční bydliště na radnici (nevztahuje se na ty, kteří prokazatelně ve městě dlouhodobě bydlí).

Úlevu ve výši 30 % ze základní sazby město poskytuje trvale bydlícím osobám, mladším věku 18 let. Ve výši 50 % ze základní sazby osobám, trvale bydlícím ve městě, starším věku 80 let. 50 % úlevu poskytuje město osobám s trvalým bydlištěm na území obce, které se připravují na budoucí povolání a po dobu studia žijí mimo město. V místních částech Hrbov, Janovice, Nové Dvory a Skryšov mají úlevu ve výši 20 % osoby zde trvale bydlící.

Dále pak těm osobám, jimž není zpoplatňovaná služba plnohodnotně poskytována, náleží úleva 30 % a vlastníkům staveb určených a sloužících k individuální rekreaci, kteří pobírají starobní důchod a ten je jejich jediným příjmem je poskytnuta 30 % úleva.

Ve vyhláškách měst Jihlava a Polná je ohlašovací povinnost vymezena stejně a to ve lhůtě do 15 dnů od vzniku, změny nebo zániku poplatkové povinnosti. Následující údaje, které jsou poplatníci povinni uvést, jsou taktéž stejné v obou vyhláškách. Stejně tak i 15 denní lhůta pro nahlášení změny těchto údajů.

5.3 Srovnání vyhlášek

5.3.1 Poplatek za psa

Ohlašovací povinnost je v obecně závazných vyhláškách o místním poplatku za psa u obou měst upravena totožně. Vznik a zánik je povinnost hlásit do 15 dnů od vzniku povinnosti. V obou vyhláškách je také uvedeno, že tuto povinnost má i osoba, která je zákonem nebo touto vyhláškou od poplatku osvobozena. Údaje, které má poplatník uvést, jsou ve vyhláškách také stejné.

Splatnost poplatku je ve vyhlášce města Jihlavy stanovena buď jednorázově (31. březen) nebo ve dvou splátkách (31. květen, 31. říjen), kdežto v Polné je splatnost uvedena pouze stručně, v podstatě v jednom termínu (do 15. února). V případě vznikne-li poplatková povinnost až po tomto termínu splatnosti, musí se v poměrné části poplatek zaplatit v Jihlavě do jednoho měsíce, od tohoto data a v Polné do konce následujícího měsíce.

V obou městech jsou od poplatku osvobozeny osoby nevidomé nebo bezmocné, osoby s těžkým zdravotním postižením a osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob a dále pak osoby, jimž povinnost držení a používání psa stanoví právní předpis. V Jihlavě pak vyhláška uvádí ještě osoby, které si psa vzaly z městského útulku v Jihlavě, osvobození se jich týká po dobu jednoho roku. Ve vyhlášce Polné se k tomu navíc přidávají osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy, držitelé záchrannářského psa, jejichž pes má příslušné osvědčení psa záchranáře a osoby s evidenčním bydlištěm na radnici.

Právo na úlevu je stanoveno pouze ve vyhlášce Jihlavy. Má ji držitel poprvé čipovaného psa a držitel psa, který je členem kynologického klubu a jeho pes absolvoval výcvik. Maximální výše úlevy je 50 %.

5.3.2 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Obě města mají určení veřejného prostranství specifikováno v přílohách obecně závazných vyhláškách o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.

Vznik poplatkové povinnosti je taktéž v obou vyhláškách upravený na první den užívání a zánik na poslední den užívání. V jihlavské vyhlášce je stanoveno, že svoji ohlašovací povinnost musí poplatník splnit nejpozději 10 dnů před zahájením zvláštního užívání veřejného prostranství. V den zahájení užívání může poplatník povinnost splnit v případě, kdy je užívání prostranství kratší než 2 dny. Podle polenské vyhlášky toto musí poplatník učinit nejdéle 3 dny před tím, než začne veřejné prostranství užívat. V případě očekávaného užívání po dobu kratší jak 7 dní, je povinen ohlašovací povinnost splnit nejpozději v den zahájení užívání. Jihlavská vyhláška navíc upravuje okamžité užívání veřejného prostranství z důvodu havárie, kdy je povinnost poplatníka provést ohlašovací povinnost hned, nejpozději následující pracovní den. Naproti tomu polenská vyhláška dodává, že je poplatek splatný předem v případě užívání veřejného prostranství formou vyhrazení trvalého parkovací místa a za umístění stavebního zařízení a skládek při výstavbě rodinných domů po dobu platného povolení. Údaje, které musí poplatník uvést, jsou ve vyhláškách totožné.

Osvobození od poplatku se v obou městech vztahuje na akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. Jihlavská vyhláška do toho zahrnuje i umístění reklamních zařízení těchto akcí. Osvobozeno je dále město, neziskové organizace se sídlem ve městě, jakož i akce organizace a osoby, které uzavřely nájemní smlouvu s městem a užívající veřejné prostranství umístěním dočasných staveb a zařízení. V Jihlavě je od poplatku osvobozeno užívání veřejného prostranství pro pořádání trhů řemesel, užívání veřejného prostranství majitelem nebo nájemcem pozemku pro vlastní potřebu, provádění výkopových prací při odstraňování havárií podzemních vedení, pořádání kulturních a sportovních akcí bez vstupného a bez provozování prodejní činnosti a užívání veřejného prostranství, nedosáhne-li celková výše poplatku 50 Kč.

Úleva od poplatku je podle polenské vyhlášky poskytnuta fyzickým osobám s trvalým bydlištěm na území města, právnickým osobám se sídlem nebo provozovnou na území města a vlastníkům nemovitostí na území města, kteří užívají veřejné prostranství v místních částech Janovice, Nové Dvory, Hrbov a Skřýšov. V Jihlavě mají nárok na úlevu pořadatelé jihlavských jarmarků na základě uzavřené platné smlouvy s městem a pořadatelé farmář-

ských a ostatních trhů. Úleva je možná v maximální možné míře 50 % v Polné a až 90 % v Jihlavě.

5.3.3 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Osvobození od poplatku se v jednotlivých vyhláškách většinou liší. Stejně zůstává osvobození osob po dobu výkonu trestu odnětí svobody nebo po dobu vazby, osoby s trvalým bydlištěm na území města po období, kdy se prokazatelně zdržují v zařízeních sociálních služeb a ve zdravotnických zařízeních poskytující ústavní péči a osoby, které mají ve městě trvalý pobyt, ale ve městě dlouhodobě, minimálně po dobu 6 měsíců nepobývají. V Jihlavě jsou to navíc osoby, které mají současně české i jiné občanství, osoby, které mají trvalý pobyt na území města a evidentně celoročně pobývají mimo území České republiky, déle než 3 roky. Dále jsou to obyvatelé, kteří mají stavbu nedostupnou pro svozovou techniku v k. ú. Kosov u Jihlavy na parcele číslo 148 a v k. ú. Helenín na parcele číslo 215. Kromě toho jihlavská vyhláška upravuje i vznik a zánik nároku na osvobození a 30 denní lhůtu pro nahlášení této skutečnosti.

Úlevy mají města odlišná. Město Jihlava poskytuje úlevu každému třetímu a každému dalšímu nezaopatřenému dítěti ve věku do 26 let, žijícímu s rodiči ve společné domácnosti se třemi a více nezaopatřenými dětmi. Dále poskytují úlevu osobám držící průkaz ZTP/P, občanům starším 80 let a fyzickým osobám, které vlastní stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci a ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba. Úleva je poskytována v maximální výši 50 % ze základní sazby. Polná poskytuje úlevu trvale bydlícím osobám, mladším věku 18 let. Stejně jako v Jihlavě starším věku 80 let. Dále osobám žijící mimo město, a tam se připravujícím na budoucí povolání, i přes to, že mají trvalé bydliště na území obce Polná a také osoby trvalé žijící v místních částech Hrbov, Janovice, Nové Dvory a Skryšov. Maximální výše úlevy je 50 %.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce byla analýza místních poplatků. Z analýzy vyplývá, že ač má obec podle zákona možnost zavést až osm místních poplatků, ani jedna ze zkoumaných obcí tuto možnost nevyužila. Stejně tak obce povětšinou nestanovují nejvyšší možnou, zákonem stanovenou sazbu poplatku. Místní poplatky kromě regulační funkce, plní hlavně funkci fiskální a to příjem (i když nevelkým) do obecního rozpočtu. Nedostačující výše sazby místního poplatku je v mnoha městech u místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu. Vzhledem k tomu, že rok od roku rostou náklady, které obce musí na komunální odpad vynaložit, poplatek v sazbě 500 Kč není postačující. S ohledem na tuto problematiku se právě připravuje novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tento poplatek se skládá ze dvou složek (250 Kč + 250 Kč). Změna by měla postihnout druhou část, která je odvozena podle skutečných nákladů, jež obec vynaloží na komunální odpad. Celková částka za místní poplatek by již od června tohoto roku mohla činit až 1 000 Kč. Zároveň tato novela řeší problematiku poplatníků. Nově by měli poplatek platit i cizí státní příslušníci, jež mají v ČR povolený dlouhodobý pobyt a také tak osoby vlastníci bytové jednotky (tzv. apartmány), které mnohdy slouží k pronájmu či rekreaci, ale nikdo v nich není přihlášen k trvalému pobytu. Toto řešení je dle mého názoru správné, poněvadž poplatek za odpad by měla platit každá osoba, která ve městě žije a odpad produkuje. Stejně tak i v případech tzv. apartmánů, po jejichž užívání např. pro rekreaci je množství vyprodukovaného odpadu značné. Zároveň by měly od poplatku být osvobozeny osoby, které sice mají v obci trvalý pobyt, ale dlouhodobě zde nežijí a nenáleží na ně žádné náklady na svoz komunálního odpadu.

Další záležitost týkající se místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu je současné legislativa, která bohužel nezakotvila zákonné ručení osob povinných výživou nezletilých dětí (nezletilých poplatníků), ačkoli na to již dříve upozorňoval ombudsman. (MASARYKOVA UNIVERZITA, 2010, s. 113) Jedná se např. o případy, kdy přejde nezletilé dítě do pěstounské péče a na pěstounovi je poté vymáhán dluh za svoz komunálního odpadu, vzhledem k tomu, že biologická matka dítěte za něj tento poplatek dříve neodváděla. V případě, že tento dluh nebude zaplacen, přijde dítěti, po dovršení 18 let věku, exekuční příkaz. Novela zákona o místních poplatcích zabývající se touto problematikou je také projednávána.

Zároveň si myslím, že by mělo být zákonem stanovená úleva v případě většího počtu osob, žijících ve stejné domácnosti. V tomto případě by měl být poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu stanoven v menší míře, jelikož tyto společně žijící osoby mají spoustu odpadu společného, tudíž v porovnání se stejným počtem osob žijících samostatně je množství odpadu menší. Obce sice mají možnost poskytnutí podobné úlevy ve vyhlášce města, nicméně tyto úlevy často neposkytují.

V souvislosti s výše uvedenou problematikou není dle mého názoru správné, že byl od 1. ledna 2011 zrušen § 16 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, který upravoval možnost, na žádost poplatníka, úplného nebo částečného prominutí poplatku z důvodu odstranění tvrdosti.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografické publikace:

- BAKEŠ, Milan et al.. 2009. *Finanční právo*. 5. vyd. Praha: C. H. Beck, s. 548. ISBN 978-80-7400-801-6.
- JIRÁSKOV, Zdena a ŠNEBERKOVÁ, Alena. 2004. *Místní poplatky v praxi*. 3. vyd. Praha: Polygon, s. 155. ISBN 80-7273-099-1.
- JIRÁSKOV, Zdena a ŠNEBERKOVÁ, Alena. 2008. *Výkon správy místních poplatků ve vzorech rozhodnutí*. 1. vyd. Praha: Polygon, s. 120. ISBN 978-80-7273-147-3.
- KADEČKA, Stanislav, 2003. *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, s. 425. ISBN 80-7179-794-4.
- KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. 2007. Praha: Linde, s. 399. ISBN 978-80-7201-665-5.
- MASARYKOVA UNIVERZITA pro KANCELÁŘ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV. *Souhrnná zpráva o činnosti veřejného ochránce práv 2008*. 2009. 1. vyd. Brno: PRINT MATULA, s. r. o., s. 121. ISBN 978-80-210-4822-5.
- PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s poznámkami*. 2008. 3. vyd. Praha: Linde. s. 303. ISBN 978-80-7201-691-4.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. 2007. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, s. 280. ISBN 978-80-247-2097-5.
- VANČUROVÁ, Alena a LÁCHOVÁ, Lenka. 2008. *Daňový systém ČR 2008 aneb učebnice daňového práva*. 9. aktualizované vyd. Praha: 1. VOX, s. 320. ISBN 978-80-86324-72-2.

Legislativa:

- ČESKO. Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1737. Dostupný také z:
<http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=49296&nr=128~2F2000&rp=15>
- ČESKO. Zákon č. 458 ze dne 20. prosince 2011 o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů.

In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2011, částka 158, s. 6082. ISSN 1211-1244. Dostupný také z:

<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2011&typeLaw=zakon&What=Rok>

- ČESKO. Zákon č. 565 ze dne 13. prosince 1990 o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1990, částka 92, s. 2106. Dostupný také z:
<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1990&typeLaw=zakon&What=Rok>
- MĚSTO POLNÁ. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Polná č. 2 ze dne 24. října 2011 o místním poplatku ze psů ve znění OZV č. 2/201. In: *Úřední deska města Polné*. 2011.
- MĚSTO POLNÁ. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Polná č. 3 ze dne 24. října 2011 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství. In: *Úřední deska města Polné*. 2011.
- MĚSTO POLNÁ. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Polná č. 5 ze dne 24. října 2011 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. In: *Úřední deska města Polné*. 2011.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Jihlavy č. 5 ze dne 7. září 2010 o místním poplatku ze psů. In: *Úřední deska statutárního města Jihlavy*. 2010.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Jihlavy č. 1 ze dne 7. února 2012 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství. In: *Úřední deska statutárního města Jihlavy*. 2012.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. ZASTUPITELSTVO. Obecně závazná vyhláška města Jihlavy č. 4 ze dne 7. září 2010 o poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. In: *Úřední deska statutárního města Jihlavy*. 2010.

Internetové zdroje:

- MĚSTO POLNÁ. Program rozvoje města Polná 2011-2014. *Město Polná: oficiální web města* [online] 2011 [cit. 2012-28-4]. Dostupné z: http://www.mesto-polna.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=12549&id_ktg=25607&p1=1879.
- MĚSTO POLNÁ. Rozbor hospodaření města Polná za rok 2010. *Město Polná: oficiální web města* [online] 2011 [cit. 28. 4. 2012]. Dostupné z: http://www.mesto-polna.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=12549&id_ktg=6120&p1=6378.
- N AND W. *Znaky měst* [online] © 2007 [cit. 2012-28-4]. Dostupné z WWW: www.znakymest.cz/nabidka.php.
- POSLANECKÁ SNĚMOVNA. Sněmovní tisk: Novela z. o místních poplatcích. *Parlament České republiky: Poslanecká sněmovna* [online] 2008 [cit. 2012-28-4]. Dostupné z: <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=5&CT=457&CT1=0>.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. Integrovaný plán rozvoje statutárního města Jihlavy pro programovací období 2007 – 2013. *Jihlava: oficiální stránky města Jihlavy* [online]. 2011 [cit. 2012-28-4]. Soubor ve formátu PDF. Dostupné z: http://www.jihlava.cz/dp/id_ktg=53398.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. Profil statutárního města Jihlavy 2011-2012, *Jihlava: oficiální stránky města Jihlavy* [online] 2011 [cit. 2012-28-4]. Dostupné z: <http://www.jihlava.cz/profil-statutarniho-mesta-jihlavy-2011-2012/d-488563/p1=72158>.
- STATUTÁRNÍ MĚSTO JIHLAVA. Závěrečný účet statutárního města Jihlavy za rok 2010. *Jihlava: oficiální stránky města Jihlavy* [online] 2011 [cit. 2012-28-4]. Dostupné z: http://www.jihlava.cz/vismo/fulltext.asp?hledani=1&id_org=5967&query=z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD+%C3%BA%C4%8Det&submit=hledat.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

aj., et al.	a jiní
apod.	a podobně
č.	číslo
ČR	Česká republika
k. ú.	katastrální území
kal.	kalendářní
měs.	měsíc
min.	minimálně
např.	například
odst.	odstavec
OZV	obecně závazná vyhláška
písm.	písmeno
s.	stran
Sb.	Sbírka zákonů
SIPO	soustředěné inkaso plateb obyvatelstva
tab.	tabulka
tj.	to jest
tzn.	to znamená
tzv.	takzvaný
veř.	veřejné
vyd.	vydání
ZTP	zvláště těžké postižení
ZTP/P	zvlášť těžké postižení s potřebou průvodce

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1	32
Obrázek 2	32

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 – souhrn místních poplatků ve vybraných obcích. (Zdroj: vlastní).....	32
Tabulka 2 – sazby místních poplatků za psa v Jihlavě (Zdroj: vlastní).....	34
Tabulka 3 – sazby místních poplatků za psa v Polné (Zdroj: vlastní).....	35
Tabulka 4 – sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Jihlavě (Zdroj: vlastní).....	37
Tabulka 5 – sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství v Polné (Zdroj: vlastní).....	39
Tabulka 6 - sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství.....	42
Tabulka 7 - sazby místních poplatků za užívání veřejného prostranství.....	43
Tabulka 8 – příjmy z místních poplatků v Jihlavě (Zdroj: tab.: vlastní; data: Statutární město Jihlava, 2011).....	44
Tabulka 9 - příjmy z místních poplatků v Polné (Zdroj: tab. vlastní; data: Město Polná, 2011).....	45
Tabulka 10 – Podíl místních poplatků na celkových příjmech obce (Zdroj: vlastní).....	45

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1 – Srovnání místních poplatků za psa ve městech Jihlava a Polná (Zdroj: vlastní).....	36
Graf 2 – Srovnání místních poplatků za užívání veř. prostranství ve městech Jihlava	41
Graf 3 – Srovnání místních poplatků za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu ve městech Jihlava a Polná (Zdroj: vlastní)	43