

# Vyšetřování příčin mimořádných událostí

Marek Krejčířík

---

Bakalářská práce  
2015

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení  
Ústav krizového řízení  
akademický rok: 2014/2015

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Marek Krejčířik**  
Osobní číslo: **L12251**  
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**  
Studijní obor: **Ovládání rizik**  
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Vyšetřování příčin mimořádných událostí**

Zásady pro vypracování:

1. Charakterizujte místo a úlohu Policie ČR v rámci IZS při mimořádných událostech.
2. Proveďte analýzu činnosti Policie ČR, Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územního odboru Hodonín při simulovaných mimořádných událostech v rámci cvičení IZS v daném regionu.
3. Navrhněte a formulujte, na základě analýzy simulovaných mimořádných událostí, opatření ke zlepšení činnosti Policie ČR, Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územního odboru Hodonín při mimořádných událostech.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost lidského systému*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007, 139 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství), 10. ISBN 978-808-6634-975.

[2] ŠENOVSÝ, Michail a Karol BALOG. *Integrální bezpečnost*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2009, 109 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství), 60. ISBN 978-807-3850-760.

[3] ŠEFČÍK, Vladimír. *Analýza rizik*. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009, 98 s. ISBN 978-807-3186-968.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **prof. PhDr. Vladimír Šefčík, CSc.**  
Ústav krizového řízení  
Datum zadání bakalářské práce: **6. února 2015**  
Termín odevzdání bakalářské práce: **16. května 2015**

V Uherském Hradišti dne 20. února 2015

*Jiří Dostál*

doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.  
děkan



*Jiří Konečný*

Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.  
ředitel ústavu

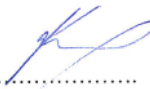
#### Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

#### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti 4.5.2015

  
.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce na téma Vyšetřování příčin mimořádných událostí definuje a charakterizuje místo a úlohu Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému a úlohu Policie České republiky při mimořádných událostech.

V praktické části práce autor analyzuje činnost Policie České republiky, s důrazem na Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územního odboru Hodonín při vybraných simulovaných mimořádných událostech v rámci cvičení integrovaného záchranného systému v daném regionu. Za použití vybrané analýzy autor provádí hodnocení současného stavu a navrhuje opatření ke zlepšení činnosti Územního odboru Hodonín.

**Klíčová slova:** riziko, mimořádná událost, integrovaný záchranný systém, Policie České republiky.

## **ABSTRACT**

Thesis on the topic of Investigations into the causes of emergencies defines and characterizes the place and the role of the Police of the Czech Republic within the framework of the Integrated Rescue System and the role of the Police of the Czech Republic in emergencies.

In the practical part of the thesis the author analyses the activity of the Police of the Czech Republic, with an emphasis on the Regional headquarters of the Police of the South Moravian region, the Territorial Department in Hodonín in the selected simulated emergency exercises within the framework of the Integrated Rescue System in the region. Using the selected analysis the author performs the evaluation of the current status and proposes measures to improve the activities of the Territorial Department of Hodonín.

**Keywords:** the risk, emergency, the Integrated Rescue System, the Police of the Czech Republic.

Touto cestou děkuji panu prof. PhDr. Vladimíru Šefčíkovi CSc. za vedení práce, věcné a odborné připomínky, jakož i cenné rady, které mi poskytl při zpracování této bakalářské práce. Rovněž děkuji příslušníkům Hasičského záchranného sboru, Požární stanice Hodonín a příslušníkům Obvodního oddělení policie Kyjov za poskytnuté materiály a informace. Také děkuji svým blízkým za podporu při celém období studia.

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>10</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>11</b>
<b>1 MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST</b> .....	<b>12</b>
1.1 DRUHY MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ .....	13
1.2 MIMOŘÁDNÁ SITUACE A KRIZOVÁ SITUACE.....	13
1.2.1 Stav nebezpečí.....	14
1.2.2 Nouzový stav.....	15
1.2.3 Stav ohrožení státu .....	15
1.2.4 Válečný stav .....	15
<b>2 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM V ČESKÉ REPUBLICE</b> .....	<b>16</b>
2.1 POJMY SOUVISEJÍCÍ S BEZPEČNOSTÍ .....	17
2.2 PRVKY BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU V ČESKÉ REPUBLICE.....	18
2.3 LEGISLATIVNÍ PROSTŘEDÍ BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU V ČESKÉ REPUBLICE.....	19
2.4 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	20
<b>3 CHARAKTERISTIKA SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ</b> .....	<b>21</b>
<b>4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM</b> .....	<b>22</b>
4.1 SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....	23
4.2 ÚROVNĚ ŘÍZENÍ ODEZVY NA MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI.....	23
4.3 TYPOVÉ ČINNOSTI SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU .....	24
<b>5 MÍSTO A ÚLOHA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH</b> .....	<b>26</b>
5.1 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY A JEJÍ POSTAVENÍ V RÁMCI MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY .....	26
5.2 POSTAVENÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY VE VZTAHU K ORGÁNŮM VEŘEJNÉ SPRÁVY A DALŠÍM SUBJEKTŮM .....	27
5.3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY A BĚŽNÝ VÝKON SLUŽBY, ODPOVĚDNOST ZA PLNĚNÍ ÚKOLŮ A VZÁJEMNÁ SPOLUPRÁCE .....	28
5.3.1 Služba kriminální policie a vyšetřování .....	29
5.3.2 Služba pořádkové policie .....	29
5.3.3 Služba dopravní policie.....	30
5.3.4 Letecká služba .....	30
5.3.5 Pyrotechnická služba.....	31
5.4 ÚLOHA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI A VE VZTAHU KE KRIZOVÉMU ŘÍZENÍ.....	31
5.4.1 Postavení Policie České republiky v ústředních a územních orgánech krizového řízení.....	31
5.4.2 Krizové plánování a krizová připravenost na úseku vnitřní bezpečnosti Policie České republiky.....	32

5.4.3	Plnění úkolů Policie České republiky při mimořádných událostech a krizových stavech.....	34
5.4.4	Personální a logistické zabezpečení činnosti Policie České republiky za mimořádných událostí a krizových stavů .....	36
<b>6</b>	<b>MÍSTO A ÚLOHA ANALÝZY RIZIK PŘI ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ .....</b>	<b>37</b>
6.1	METODY ANALÝZY RIZIK .....	38
6.2	POPIS SWOT ANALÝZY.....	39
<b>II</b>	<b>PRAKTICKÁ ČÁST.....</b>	<b>40</b>
<b>7</b>	<b>MÍSTO A ÚLOHA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY, KRAJSKÉHO ŘEDITELSTVÍ POLICIE JIHMORAVSKÉHO KRAJE, ÚZEMNÍHO ODBORU HODONÍN PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH .....</b>	<b>41</b>
7.1	ÚZEMNÍ ČLENĚNÍ ÚZEMNÍHO ODBORU POLICIE HODONÍN .....	42
7.2	ORGANIZAČNÍ ČLENĚNÍ ÚZEMNÍHO ODBORU POLICIE HODONÍN.....	42
7.3	EXKURZ DO STATISTIKY VYBRANÝCH MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ V ÚZEMÍ ÚZEMNÍHO ODBORU HODONÍN .....	42
7.4	EXKURZ DO STATISTIKY VYBRANÝCH MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ V ÚZEMÍ JIHMORAVSKÉHO KRAJE.....	43
<b>8</b>	<b>TAKTICKÁ CVIČENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU.....</b>	<b>45</b>
8.1	TAKTICKÉ CVIČENÍ DEMONSTRACE ÚMYSLU OSOBY SPÁCHAT SEBEVRAŽDU SKOKEM Z KONSTRUKCE VĚŽE VYSÍLAČE BABÍ LOM V KATASTRÁLNÍM ÚZEMÍ OBCE VĚTEŘOV .....	45
8.1.1	Přijetí oznámení o mimořádné události.....	45
8.1.2	Popis události a činnost složek integrovaného záchranného systému při mimořádné události .....	45
8.1.3	SWOT analýza k činnosti policie při mimořádné události .....	49
8.1.4	Vyhodnocení činnosti policie při mimořádné události .....	51
8.2	TAKTICKÉ CVIČENÍ DOPRAVNÍ NEHODA S VĚTŠÍM POČTEM RANĚNÝCH A OBĚTÍ NA SILNICI Č. I/54 PŘED OBCÍ STRÁŽOVICE.....	53
8.2.1	Přijetí oznámení o mimořádné události.....	53
8.2.2	Popis události a činnosti složek integrovaného záchranného systému při mimořádné události .....	53
8.2.3	SWOT analýza k činnosti policie při mimořádné události .....	58
8.2.4	Vyhodnocení činnosti policie při mimořádné události .....	60
<b>9</b>	<b>NÁVRH OPATŘENÍ KE ZLEPŠENÍ ČINNOSTI A STÁVAJÍCÍHO STAVU .....</b>	<b>63</b>
	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>65</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>67</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK .....</b>	<b>72</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>73</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>74</b>



<b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>	<b>75</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>76</b>

## ÚVOD

Do života každého z nás může zasáhnout mimořádná událost, se kterou nikdo nepočítal, a která svým rozsahem a dopadem může nepříznivě ovlivnit a možná i změnit náš dosavadní život. K zvládnutí a řešení mimořádných událostí je v České republice určen integrovaný záchranný systém. Součástí a také jednou z hlavních složek integrovaného záchranného systému v České republice je Policie České republiky, která se svými činnostmi značnou měrou podílí na zvládnutí a řešení různých mimořádných událostí.

Na základě výše uvedených skutečností je cílem bakalářské práce charakterizovat a vymezit teoretická východiska nevyhnutelná pro zjištění příčin mimořádných událostí a jejich řízení. Určit místo a úlohu Policie České republiky při řešení mimořádných událostí a na základě analýzy přípravy Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územního odboru Hodonín vypracovat doporučení pro její zkvalitnění. Tento cíl je naplňován ve dvou částech práce.

V teoretické části bakalářské práce autor definuje pojmy související s mimořádnými událostmi. Charakterizuje místo a úlohu Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému státu, jehož je Policie České republiky součástí. Dále popisuje typové činnosti při mimořádných událostech, na kterých se Policie České republiky podílí.

V praktické části práce autor analyzuje činnosti Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územního odboru Hodonín při vybraných mimořádných událostech, a to konkrétně simulovaných mimořádných událostí, kterých se v rámci cvičení integrovaného záchranného systému policisté Územního odboru Hodonín účastnili. Jedná se o simulování dopravní nehody s velkým počtem zraněných osob a dále simulování demonstrace osoby spáchat sebevraždu skokem z výšky. Za použití vybrané analýzy, a to SWOT analýzy, autor hodnotí současný stav činnosti při těchto mimořádných událostech a navrhuje zlepšení činnosti policistů.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST

Pojmem mimořádná událost se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. [14]

Mimořádné události vznikají náhodně a není možné jejich časový okamžik předem předpovědět. Rovněž tak nelze předem stanovit, kdy a kde další mimořádná událost v daném území nastane. [1]

Mimořádnou událost charakterizuje druh škodlivého působení, rozsah a objekt, který je působením mimořádné události dotčen. Sledovanými ukazateli u jednotlivých mimořádných událostí jsou jejich výskyt, příčina vzniku, intenzita při dopadu, průběh v prostoru a čase, vzniklé škody na životech a zdraví osob a zvířat, škody na zařízeních a objektech, škody na životním prostředí. [1]

Mimořádná událost je společensky nežádoucí jev. Mimořádná událost, která nastane, může být spouštěčem další mimořádné události. Při vzniku více mimořádných událostí se tyto mohou vzájemně ovlivňovat a na sebe vzájemně působit.

Mimořádná událost může nastat lokálně v území, v běžném životě obyvatelstva, může se jednat například o dopravní nehody, železniční, letecké a průmyslové havárie, ale také o kriminální činy, terorismus, které ohrožují život, zdraví a majetek obyvatelstva, anebo životní prostředí.

Záchranné práce jsou takové činnosti, které směřují k odvrácení, omezení nebo přerušení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí ve vztahu k ohrožení života a zdraví osob, zvířat, majetku, nebo životního prostředí. [14]

Činnosti související se záchrannými pracemi jsou prvořadě.

Za likvidační práce jsou považovány činnosti, které jsou prováděny k odstranění následků mimořádné události. [14]

Likvidační práce se provádějí po záchranných pracích, ale mohou také probíhat současně, pokud to okolnosti a situace na místě mimořádné události umožňují.

Druh a rozsah vyžadovaných záchranných a likvidačních prací při zdolávání mimořádné události není žádným právním předpisem určen, neboť není předem známo, jaký destrukční potenciál mimořádná událost bude mít. [1]

## 1.1 Druhy mimořádných událostí

Obecně můžeme mimořádné události dle druhu rozdělit na:

- Přírodní – jsou projevem vývoje planety Země a jejího okolí, který má dopad a vliv na lidskou společnost. Přírodní mimořádné události mohou být:
  - Abiotické (neživá příroda) – lavina, sucho, povodeň, zemětřesení, tsunami, sopečná erupce, sesuv svahu, řícení skal, lesní požár, hurikán, tornádo, nadměrné dešťové nebo sněhové srážky, výstupy zemských plynů na povrch.
  - Biotické (živá příroda) – nákazy, epidemie a pandemie v rostlinném nebo živočišném prostředí, případně mezi lidmi.
- Antropogenní – jsou projevem činnosti a vlivu lidské společnosti. Mají souvislost s různými zásahy člověka do přírody a jejich procesů a s velkým rozvojem a koncentrací technických a technologických zařízení. Antropogenní (civilizační) mimořádné události mohou být:
  - Technogenní (průmyslové havárie a jiné) – požáry, výbuchy, úniky a výrony nebezpečných škodlivin, technologické havárie, dopravní havárie.
  - Sociogenní (společenské krize a ozbrojené konflikty) – národnostní, etnické, rasové, sociální, politické, konflikty a nepokoje, kriminalita, terorismus, občanské války, válečné konflikty.
  - Agrogenní (monokulturní výroba) – znečišťování vodních zdrojů, degradace půd, narušení ekologické rovnováhy krajiny. [3] [8]

## 1.2 Mimořádná situace a krizová situace

Mimořádnou situací se rozumí souhrn okolností, které se objeví v důsledku nastalé mimořádné události. Jinak řečeno vzniklá mimořádná událost mění běžnou situaci v území na mimořádnou situaci. Mimořádná situace může mít různě dlouhou dobu trvání od hodin, dnů, týdnů, měsíců až po dobu několika let. [1]

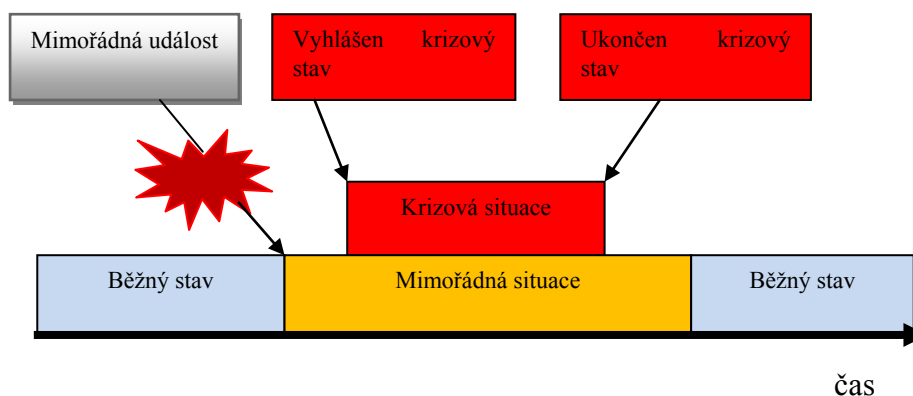
V případě, že mimořádná situace nabyde takových rozměrů, že na její zvládnutí jsou běžná opatření nedostatečná a předurčené síly a prostředky v území k zvládnutí mimořádné situace nestačí, umožňuje krizový zákon vyhlásit krizový stav. Vyhlášení krizového stavu

umožňuje získání potřebných zdrojů omezením běžných funkcí v postiženém území, ale i získání potřebných zdrojů z jiných území, které nejsou postiženy krizovou situací. Vyhlášením krizového stavu mohou být omezena práva a svobody občanů oproti stavu běžnému. Jedná se o právní opatření, které umožňuje využití nadstandardních zdrojů, sil a prostředků ke zvládnutí situace.

Pod pojmem krizová situace (dále jen KS) se rozumí mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. [15]

Z obecného hlediska se krizové situace člení na krizové situace související s obranou (válečný stav) a krizové situace nesouvisející s obranou (stav nebezpečí, nouzový stav a stav ohrožení státu). Krizové situace nesouvisející s obranou se dále člení na související s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem a nesouvisející s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem. [16]

Vyhlášení konkrétního krizového stavu vypovídá o intenzitě a rozsahu destruktivního potenciálu mimořádné události, kdy jsou zpravidla ohroženy životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí.



Obrázek 1: Časové vymezení dopadu mimořádné události. [1]

### 1.2.1 Stav nebezpečí

Stav nebezpečí vyhláší hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy v případě, že jsou ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek integrovaného záchranného systému nebo subjektů

kritické infrastruktury. Stav nebezpečí se vyhláší pro území celého kraje nebo jeho část a to nejvýše na dobu 30 dnů. Doba trvání je možné prodloužit po souhlasu vlády. Stav nebezpečí upravuje § 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. [15]

### **1.2.2 Nouzový stav**

Nouzový stav vyhláší vláda České republiky (dále jen ČR), v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Nouzový stav se vyhláší pro území celého státu nebo jeho omezené území. Doba trvání nouzového stavu není omezena. Nouzový stav upravuje článek 5 a 6 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. [11]

### **1.2.3 Stav ohrožení státu**

Stav ohrožení státu vyhláší parlament ČR na návrh vlády, pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu nebo jeho demokratické základy. Stav ohrožení státu se vyhláší pro celý stát nebo jeho omezené území. Doba trvání stavu ohrožení státu není časově omezena. Stav ohrožení státu upravuje článek 7 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. [11]

### **1.2.4 Válečný stav**

Válečný stav vyhláší parlament ČR, jestliže je ČR napadena nebo pokud je třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Válečný stav se vyhláší pro území celého státu. Doba trvání válečného stavu není omezena. Válečný stav upravuje článek 43 Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů a článek 2 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. [10] [11]

## 2 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM V ČESKÉ REPUBLICE

Základním úkolem, cílem a také povinností každého státu je chránit životy a zdraví občanů, jejich majetek a v neposlední řadě zajistit jejich bezpečnost. Za tímto účelem stát buduje bezpečnostní systém.

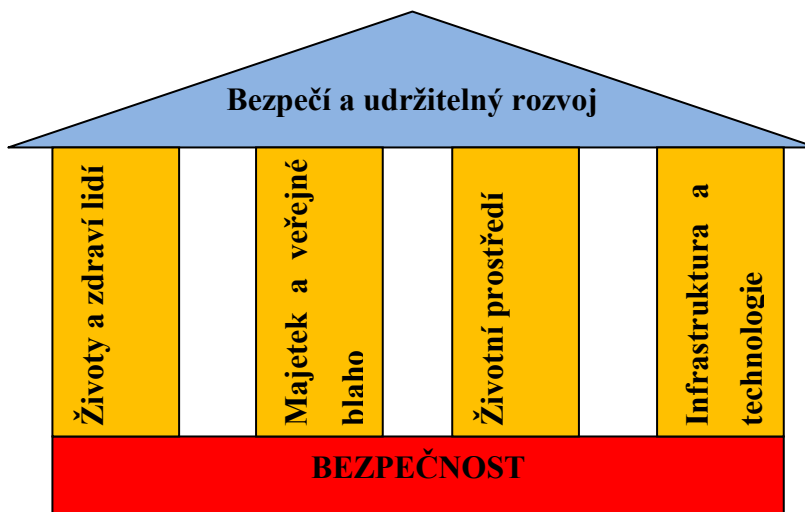
Bezpečnostní systém státu je institucionálním nástrojem pro realizaci a tvorbu bezpečnostní politiky státu, kterým se zajišťuje základní povinnost státu, a to svrchovanost a územní celistvost ČR. [2] [11]

Pojem bezpečnost se používá jak v obecné mluvě, tak i v bezpečnostní terminologii. Slovo bezpečnost je vymezeno od přídavného jména bezpečný. Synonymem slova bezpečí je slovo jistota. Základní funkcí státu je zajistit rozvoj a ochranu chráněných zájmů státu a udržitelný rozvoj státu. Jedná se o chráněné zájmy, které jsou cíli státu, jsou definovány v základních právních předpisech každé země a prioritně ochraňovány. Chráněnými zájmy jsou obvykle život a zdraví občanů, jejich bezpečí, majetek, kritická infrastruktura, životní prostředí a také samotná existence státu. Chráněné zájmy jsou také předmětem bezpečnostního, nouzového a havarijního plánování. [1] [5] [8]

V terminologickém slovníku Ministerstva vnitra (dále jen MV) ČR je pojem „bezpečnost“ označován jako stav, kdy je systém schopen odolávat předvídatelným a známým vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům, případně celému systému tak, aby byla zachována stabilita a struktura systému, jeho spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Jedná se o míru stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. [17]

Bezpečnost je tedy žádoucí stav, při kterém jsou rizika hrozeb směřující vůči chráněným zájmům snížena na minimum. Jedná se o stav, kdy chráněnému zájmu nehrozí žádné nebezpečí.





Obrázek 2: Procesní model řízení lidského systému s veřejnými aktivy. [6]

Podle Procházkové obsah pojmů rovněž ukazuje na cíle, kdy pojem bezpečnost prvku nebo systému je soubor opatření a činností, kterými člověk zajišťuje bezpečí a udržitelný rozvoj prvku nebo systému. Procházková (2012, s. 8) definuje lidskou bezpečnost jako „*soubor opatření a činností, kterými člověk zajišťuje bezpečí a udržitelný rozvoj lidského systému, tj. především sebe.*“ [6]

„*Bezpečí prvku nebo systému je stav, při kterém pravděpodobnost vzniku újmy na aktivech prvku nebo systému je malá. To znamená, že prvek či systém jsou chráněny proti vnitřním a vnějším pohromám všeho druhu. Lidské bezpečí je stav lidského systému, při kterém pravděpodobnost vzniku újmy na člověku je malá.*“ (Procházková, 2012, s. 8) [6]

Bezpečnostní systém ČR slouží k zajištění bezpečnostních zájmů ČR. Jeho funkcí je řízení a koordinace činnosti jednotlivých složek odpovědných za zajišťování bezpečnosti zájmů ČR. Tvoří jej hierarchicky uspořádaná struktura propojením roviny politické (vnitřní a zahraniční), vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, právní a sociální. [2]

## 2.1 Pojmy související s bezpečností

V souvislosti s bezpečností se vyskytují pojmy jako hrozba, riziko, zranitelnost, nebezpečí. Dále tyto pojmy autor vysvětlí a objasní:

**Riziko** – je pravděpodobnost nebo možnost, že vznikne negativní jev a zároveň i důsledky tohoto jevu, škoda. Jedná se o kvantitativní a kvalitativní vyjádření ohrožení vyjadřující míru ohrožení a stupeň ohrožení. Riziko má vždy dva rozměry: pravděpodobnost vzniku nebezpečné situace ohrožení a závažnost následku. „*Riziko je tedy pravděpodobná újma způsobená dotčené osobě – nositeli rizika, vyjádřená buď penězi nebo jinými jednotkami – počtem dnů pracovní neschopnosti, počtem lidských obětí.*“ (Šefčík, 2009, s. 7) [7]

**Hrozba** – jakýkoli fenomén, který má potenciální schopnost poškodit zájmy a hodnoty chráněné státem. Míra hrozby je dána velikostí možné škody a časovou vzdáleností (vyjádřenou obvykle pravděpodobností, čili rizikem) možného uplatnění této hrozby. [20]

**Ohrožení** – je vyjádření potenciálu pohromy působit škody a újmy na chráněných zájmech v daném místě, který je určený normativně. Jedná se o míru nebezpečí spojenou s danou pohromou. [6]

**Zranitelnost** – je náchylnost systému ke vzniku škody. Nedostatky systému mohou vést k narušení jeho bezpečnosti. Zranitelnost je tedy vyjádřením stavu systému. Jedná se o souhrn vlastností vyplývajících z fyzikálních, chemických, biologických, ekonomických, sociálních, technologických a environmentálních faktorů, případně jejich kombinací. [8]

**Nebezpečí** – je jistá reálná hrozba poškození objektu (chráněného zájmu) nebo procesu. Jedná se o nebezpečí nebo nebezpečné činnosti, skrytou schopnost nebo vlastnost něčeho (objektu), která může zapříčinit vznik škody, zdroj možného ohrožení nebo škody. Zdroj nebezpečí je schopen aktivovat nebezpečí v konkrétním čase a prostoru. [7]

## 2.2 Prvky bezpečnostního systému v České republice

Bezpečnostní systém v ČR tvoří tyto prvky:

- Orgány moci zákonodárné: Parlament ČR sestávající ze dvou komor poslanecké sněmovny a senátu.
- Orgány moci výkonné:
  - Na ústřední úrovni: Prezident ČR, vláda ČR, ministerstva a jiné státní orgány, bezpečnostní rada státu a její pracovní orgány a ústřední správní orgány.

- Na územní úrovni: Orgány územních samosprávných celků, mezi které patří obecní a krajská zastupitelství a jejich úřady, dále pak fyzické a právnické osoby působící v území.
- Orgány moci soudní:
  - Ústavní soud a soustava soudů ČR tvořena Nejvyšším soudem, Nejvyšším správním soudem, vrchními soudy, krajskými soudy a okresními soudy.
- Ostatní prvky bezpečnostního systému:
  - Ozbrojené síly: Armáda ČR, Vojenská kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž.
  - Bezpečnostní sbory: Policie České republiky (dále jen PČR), Vězeňská služba ČR, Hasičský záchranný sbor (dále jen HZS) ČR, Celní správa ČR, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace.
  - Záchranné sbory: HZS a sbor dobrovolných hasičů.
  - Záchranné služby: Horská služba, Báňská záchranná služba, vodní záchranná služba a jiné záchranné služby na principu Českého červeného kříže.
  - Havarijní služby: pohotovostní služby dodavatelů energií, plynu, vody, poskytovatelé rizikových činností, poskytovatele dopravních, komunikačních a jiných služeb. [1] [3]

### 2.3 Legislativní prostředí bezpečnostního systému v České republice

Bezpečnostní systém v ČR je zakotven v právním rámci, který je součástí právního řádu ČR. Základními zákony, které řídí a organizují bezpečnost v ČR jsou Ústava ČR, Listina základních práv a svobod a Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Na tyto zákony navazuje soubor dalších zákonů a právních předpisů, kterými jsou rozvedena zásadní zákonná ustanovení, například zákon č. 222/1999 Sb., zákon o zajišťování obrany České republiky, zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.

Součástí právního rámce bezpečnostní strategie ČR jsou dále spojenecké a další mezinárodní závazky vyplývající z členství ČR v Organizaci Severoatlantické aliance

(NATO), Evropské unii (EU), Organizaci spojených národů (OSN) a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE). [2]

## 2.4 Bezpečnostní strategie České republiky

Bezpečnostní strategie ČR je zakotvena v dokumentu Bezpečnostní strategie ČR 2015, jež je základním a výchozím dokumentem bezpečnostní politiky ČR, na který navazují další strategie a koncepce, například vojenská strategie. Bezpečnostní strategie ČR ve svých východiscích a vymezení bezpečnostních zájmů navazuje na Bezpečnostní strategii z roku 2003 a aktualizuje Bezpečnostní strategii z roku 2011. V Bezpečnostní strategii 2015 v III. části jsou vymezeny a rozděleny bezpečnostní zájmy ČR podle důležitosti do tří kategorií:

- Životní zájmy – například: zajištění suverenity, územní celistvosti, politické nezávislosti, zachování všech náležitostí demokratického státu, ochrany základních lidských práv a svobod obyvatel, ochrana životních zájmů státu a jeho občanů.
- Strategické zájmy – například: bezpečnost a stabilita, prevence a zvládnání místních a regionálních konfliktů a zmírňování jejich následků, zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, zajištěné energetické, surovinové a potravinové bezpečnosti ČR a mnoho dalších.
- Další významné zájmy – například: snižování kriminality s důrazem na hospodářskou kriminalitu, organizovaný zločin, informační kriminalitu a boj s korupcí, posilování zpravodajské ochrany a obrany ČR, ochrana životního prostředí a dalších zájmů. [2]

### 3 CHARAKTERISTIKA SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

Krizovým řízením z hlediska veřejného zájmu se rozumí souhrn řídicích činností prováděných orgány krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a také kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na KS a jejich řešení nebo ochranu kritické infrastruktury. [15]

Jinak řečeno krizové řízení je proces realizovaný orgány krizového řízení, který sestává z fáze přípravy na KS a z fáze řešení KS. Fáze řešení KS začíná vyhlášením krizových stavů, které byly již popsány v kapitole 1.3. V době mimo krizový stav se stát nachází ve fázi přípravy na KS.

Orgány krizového řízení v ČR jsou orgány stanovené v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. V systému krizového řízení se rozlišují:

- Orgány krizového řízení s celostátní působností - vláda, ministerstva a jiné ústřední správní úřady (MV, ministerstva dopravy, průmyslu a obchodu), Česká národní banka.
- Orgány krizového řízení s územní působností - orgány kraje, orgány obce s rozšířenou působností, orgány obce, HZS kraje, PČR. [15]

Úkoly orgánů krizového řízení v době přípravy na KS a v době řešení KS jsou vymezeny v zákoně o krizovém řízení.

Příprava na řešení KS probíhá na všech úrovních řízení státu a za tuto je odpovědný příslušný orgán krizového řízení. Přípravu z odborného hlediska zajišťuje pracoviště krizového řízení a je realizována v pěti oblastech: personální příprava na KS, materiální příprava na KS, finanční příprava na KS, informační příprava na KS, teritoriální příprava na KS.

Řešení KS začíná vyhlášením krizového stavu a probíhá na jedné nebo současně více úrovních veřejné správy a to s ohledem na vyhlášený krizový stav podle intenzity ohrožení života, zdraví, života, majetku nebo životního prostředí. [1]

Institucionální struktura přípravy na KS a řízení KS je znázorněna v příloze č. P I.

## 4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Pojem integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) byl v ČR zaveden v souvislosti se vznikem zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, jenž je součástí právní legislativy ČR.

Potřeba komplexního řešení záchranného systému v ČR a prohloubení spolupráce složek podílejících se na záchranných a likvidačních pracích při různých mimořádných událostech vyvstala již v 90. letech dvacátého století s rostoucím počtem každodenních negativních událostí, přírodních a technogenních katastrof, složitosti a technické náročnosti jejich likvidace. [4]

Tuto potřebu řešení záchranného systému potvrdily především povodně na Moravě v roce 1997, protože do té doby nebyla legislativně vymezena působnost a pravomoc právnických a fyzických osob při záchranných a likvidačních pracích při mimořádných událostech a přípravě na ně, ochraně obyvatelstva při vyhlášení krizových stavů. Integrovaný záchranný systém vznikl z každodenní potřeby záchranných složek při zdolávání složitých nehod, havárií, živelních pohrom, kdy je potřeba koordinovat činnost všech přítomných složek směřujících k záchraně života, zdraví, majetku a životního prostředí.

*„Samotný pojem integrovaný záchranný systém je nutno chápat jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.“* (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014, s. 11) [9]

Integrovaný záchranný systém se použije v přípravě na mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma nebo více složkami IZS. [14]

O použití IZS, realizace jejího opatření se tedy hovoří v okamžiku zásahu dvou nebo více složek IZS a současně probíhajících činností těchto složek po určitou dobu.

Integrovaný záchranný systém je tedy právně vymezený systém spolupráce a koordinace jeho složek, je součástí systému vnitřní bezpečnosti státu ČR a je jím naplňováno ústavní právo občana na poskytnutí pomoci při ohrožení života a zdraví. Integrovaný záchranný systém není institucí nebo subjektem, ale vzájemnou koordinací činností jejich složek při záchranných a likvidačních pracích. Určitou výjimku tvoří telefonní centra tísňového volání jednotného evropského čísla, tísňového volání 112, která slouží jako kontaktní místa pro příjem žádostí o pomoc v nouzi, a která byla v ČR zavedena do ostrého provozu od roku

2004. Tato centra byla vybudována v ČR ve všech čtrnácti krajích, mají své zaměstnance, stavební a technické vybavení. [3] [38]

#### 4.1 Složky integrovaného záchranného systému

Složky IZS se dělí na dvě skupiny: základní a ostatní.

Mezi základní složky IZS patří:

- Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany.
- Policie ČR.
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby.

Základní složky IZS pro příjem vzniku mimořádných událostí zajišťují nepřetržitou pohotovost. Při ohlášení mimořádné události tuto vyhodnocují a provádějí neodkladný zásah v jejím místě. Za tímto účelem jsou síly IZS rozmístěny plošně po celém území ČR.

Mezi ostatní složky IZS jsou zařazeny vyčleněné síly a prostředky:

- ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím. [14]

Plánovanou pomoc při záchranných a likvidačních pracích ostatní složky IZS poskytují na vyžádání. [14]

#### 4.2 Úrovně řízení odezvy na mimořádné události

Řízení a koordinace záchranných a likvidačních pracích při zdolávání mimořádné události složkami IZS, tedy odezvy na mimořádné události probíhá na třech úrovních:

- Taktická úroveň - na místě mimořádné události řídí a koordinuje záchranné a likvidační práce zúčastněných složek IZS velitel zásahu, který odpovídá za veškerou činnost. Složky IZS jsou povinny se řídit příkazy a pokyny velitele zásahu a plnit jím uložené úkoly. Velitel zásahu může s ohledem na taktiku a členitost zásahu zřídit sektory a úseky a určit jejich velitele. V závislosti na složitosti a náročnosti záchranných a likvidačních prací může velitel zásahu zřídit výkonný orgán štáb velitele zásahu. Organizační struktura řízení zásahu se štábem a struktura štábu velitele zásahu je uvedena v příloze P II.
- Operační úroveň – představuje podporu velitele zásahu v místě mimořádné události a koordinaci činností mezi dispečinky nasazených složek. Koordinaci zajišťuje územně příslušná operační a informační střediska IZS. Operační a informační střediska HZS ČR jsou současně operačními a informačními středisky IZS. Operační a informační střediska IZS nasazují síly a prostředky k řešení mimořádné události podle vyhlášení stupně poplachu. V rámci IZS jsou vyhlášovány čtyři stupně poplachu. Čtvrtý stupeň poplachu je označován jako zvláštní a je stupněm nejvyšším.
- Strategická úroveň – koordinace záchranných a likvidačních prací je prováděna představitelům územně příslušné veřejné správy (starostou obce s rozšířenou působností, hejtmanem kraje, ministerstvem vnitra). Použije se v případě nedostatečných kompetencí velitele zásahu, například k provedení plošné evakuace, nouzového přežití a podobně. [1] [19] [29]

### **4.3 Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu**

Pro usměrnění činnosti složek IZS při společném zásahu jsou MV - Generálním ředitelstvím HZS ČR, odborem IZS a výkonu služby vydávány typové činnosti složek IZS při společném zásahu. Typové činnosti jsou zaměřeny na konkrétní mimořádné události, obsahují postupy složek IZS při provádění záchranných a likvidačních prací s ohledem na rozsah a druh mimořádné události. Tyto typové činnosti jsou na základě vyhlášky MV č. 328/2001 Sb. vydávány v Katalogu typových činností složek IZS při společném zásahu a jsou průběžně aktualizovány. Do současné doby byly vydány tyto soubory typové činnosti (dále jen STČ):



- STČ-01/IZS Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně.
- STČ-02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy.
- STČ-03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů.
- STČ-04/IZS Letecká nehoda.
- STČ-05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů.
- STČ-06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty.
- STČ-07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.
- STČ-08/IZS Dopravní nehoda.
- STČ-09/IZS Mimořádná událost s velkým počtem raněných a obětí.
- STČ-10/IZS Nebezpečná porucha plynulosti provozu na dálnici.
- STČ-11/IZS Chřipka ptáků.
- STČ-12/IZS Poskytování psychosociální pomoci.
- STČ-13/IZS Reakce na chemický útok v metru.
- STČ-14/IZS Amok – útok aktivního střelce.

Typové činnosti především obsahují společný list složek IZS, listy jednotlivých složek IZS, které jsou schvalovány nejvýše možnými představiteli těchto složek (např. za PČR policejní prezident, za HZS ČR generální ředitel HZS ČR), listy velitele zásahu. V typových činnostech jsou uváděny i konkrétní relevantní předpisy a související interní normy jednotlivých složek IZS. [18]

## **5 MÍSTO A ÚLOHA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH**

K pochopení místa a úlohy PČR při mimořádných událostech nejprve autor vysvětlí organizační strukturu PČR, její postavení v rámci resortu MV, její vztah k orgánům veřejné správy. Dále autor čtenáře seznámí s plněním úkolů policie při běžném výkonu služby, její odpovědnosti za plnění úkolů a také vysvětlí postavení policie ke krizovému řízení, jakožto prostředku řešení mimořádných událostí a také působení policie v rámci IZS.

### **5.1 Organizační struktura Policie České republiky a její postavení v rámci Ministerstva vnitra České republiky**

Policie ČR je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor ČR působící na území ČR, který slouží veřejnosti a jejímž úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřní bezpečnosti a bezpečnosti jí svěřené zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu ČR. [13]

Policie ČR je podřízena MV ČR, které dle kompetenčního zákona č. 2/1969 Sb. je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci zejména pro veřejný pořádek a další věci veřejného pořádku a bezpečnosti, včetně dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, požární ochranu, krizové řízení, civilní nouzové plánování, ochranu obyvatelstva a IZS a další oblasti. Ministerstvo vnitra ČR vytváří podmínky pro plnění úkolů policie.

Základní organizační struktura PČR tvoří následující útvary:

- Policejní prezidium ČR v čele s policejním prezidentem.
- Útvary policie s celostátní působností.
- Krajské ředitelství policie.
- Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

V čele policejního prezidia stojí policejní prezident, který za činnost policie odpovídá ministrovi vnitra. Policejní prezidium ČR řídí činnost policie. Útvary policie s celostátní působností zřizuje na návrh policejního prezidenta ministr. Útvary policie zřízené v rámci krajského ředitelství zřizuje na návrh ředitele krajského ředitelství policejní prezident.

V policii je zřízeno celkem 14 krajských ředitelství, jejichž územní obvody jsou shodné s územními obvody vyšších územních samosprávních celků. Každé krajské ředitelství je organizační složkou státu a účetní jednotkou, jehož příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly ministerstva. V čele krajského ředitelství je krajský ředitel, který je také vedoucí organizační složky státu. Útvary policie zřízené v rámci jeho působnosti jsou vnitřními organizačními jednotkami krajského ředitelství. [13]

Policie ČR je jednotný bezpečnostní sbor s hierarchickou strukturou a uspořádáním vzájemných vztahů nadřízenosti a podřízenosti.

Policie ČR ani MV ČR nejsou právníckými osobami. Policie ze svého postavení vždy právně jedná za stát, který je právníckou osobou. [30]

Podrobná organizační struktura PČR je uvedena v příloze P III.

## **5.2 Postavení Policie České republiky ve vztahu k orgánům veřejné správy a dalším subjektům**

Policie ČR při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami. V rámci spolupráce policie zejména upozorňuje tyto orgány a osoby na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k ohrožení nebo porušení vnitřního pořádku a bezpečnosti. [13]

Spolupráce PČR k zajištění jí uložených úkolů a činností, vyplývajících především ze zákona o policii ČR a dalších legislativních předpisů je pro policii klíčová a stěžejní.

Klíčová a stěžejní je především spolupráce s obcemi, se kterými určené útvary policie mohou uzavřít písemnou koordinační dohodu za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Obsahem těchto koordinačních dohod mají být především formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci, úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci a podíl zajištění plnění a úkolů, formy a nástroje hodnocení plnění úkolů a odstraňování případných zjištěných nedostatků, poskytování finančních prostředků, včetně doby na kterou je dohoda uzavírána. [13]

Zákonem není vyloučena možnost, aby v rámci koordinační dohody si obec a policie upravili i další problematiku společných zájmů, takovýmto zájmem by mohla být

například spolupráce v oblasti krizového řízení nebo spolupráce s obecní policií ve specifických záležitostech.

Policie ČR rovněž spolupracuje s právníky a fyzickými osobami, které vykonávají činnosti v oblasti prevence kriminality a sociálně patologických jevů, vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, poskytování podpory, péče a pomoci obětem trestných činů, zmírňování následků trestných činů nebo prevence a řešení následků KS a mimořádných událostí na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, pracujícími s pachateli trestných činů a osobami se sociálně patologickým nebo obdobným rizikovým způsobem chování nebo vykonávajícími jinou činnost ve prospěch zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti. Policista od osob výše uvedených je v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu policie oprávněn požadovat věcnou a osobní pomoc, zejména potřebné podklady a informace včetně osobních údajů, přičemž tyto orgány a osoby jsou požadovanou pomoc povinny poskytnout, nemusí však tak učinit, brání-li jim v tom zákonem uložená nebo zákonem uznaná povinnost mlčenlivosti nebo plnění jiné zákonné povinnosti. Fyzická osoba tak nemusí učinit, pokud by poskytnutím pomoci vystavila vážnému ohrožení sebe nebo osobu blízkou. [13]

Na základě žádosti policie dle § 23 zákona o PČR jsou provozovatelé televizního nebo rozhlasového vysílání a vydavatelé periodického tisku povinni bez náhrady nákladů, neprodleně a bez úpravy obsahu a smyslu uveřejnit informace o závažném ohrožení života a zdraví osob, majetku nebo veřejného pořádku. [13]

### **5.3 Policie České republiky a běžný výkon služby, odpovědnost za plnění úkolů a vzájemná spolupráce**

Policie ČR plní úkoly jí uložené zákonem především při běžném výkonu služby. Z věcného zaměření jednotlivých základních služeb také vychází organizační struktura policie.

V Policii ČR působí tyto služby:

- Služba kriminální policie a vyšetřování.
- Služba pořádkové policie.
- Služba dopravní policie.

- Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál.
- Služba cizinecké policie.
- Ochranná služba.
- Letecká služba.
- Pyrotechnická služba. [30]

Jednotlivé služby policie při plnění určených úkolů a provádění činnosti mezi sebou vzájemně spolupracují. V následujících podkapitolách autor objasní úlohy a úkoly vybraných služeb.

### **5.3.1 Služba kriminální policie a vyšetřování**

Služba kriminální policie a vyšetřování (dále jen SKPV) funguje na útvarech s celorepublikovou působností, na krajských ředitelstvích a územních odborech a v rámci úřadu i na policejním prezidiu. Služba kriminální policie a vyšetřování postupem podle trestního řádu (zákon č. 141/1961 Sb.) prověřuje a vyšetřuje závažnou trestnou činnost a za tímto účelem provádí kriminalisticko-technickou činnost, operativně pátrací činnost, organizuje a řídí činnost na úseku pátrání po osobách a věcech, spolupracuje s orgány policie a justice sousedních států na konkrétních případech trestné činnosti. [30]

### **5.3.2 Služba pořádkové policie**

Služba pořádkové policie funguje na úrovni krajských ředitelství, na základních útvarech územních odborů a v rámci ředitelství i na Policejním prezidiu. Služba pořádkové policie zabezpečuje veřejný pořádek a bezpečnost a plní především tyto úkoly: provádí ochranu veřejného pořádku, vykonává hlídkovou a obchůzkovou činnost, spolupůsobí při dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, odhaluje a předchází trestné činnosti, prověřuje a šetří méně závažnou trestnou činnost postupem podle trestního řádu, šetří určené přestupky na úseku veřejného pořádku a občanského soužití a v blokovém řízení o těchto přestupcích rozhoduje. Služba pořádkové policie prostřednictvím svých specializovaných útvarů zajišťuje výkon služební kynologie, hipologie, potápěčských činností a výcviku. [30]

V rámci pořádkové policie jsou zřízeny:

Pořádkové jednotky pořádkové policie, které jsou určeny, aby pod jednotným velením chránily veřejný pořádek, bezpečnost osob a majetku, zejména při různých hromadných akcích kulturního, politického a sportovního charakteru. Pořádkové jednotky pořádkové policie lze dále nasadit při pátrání po osobách a věcech, které si vyžadují nasazení většího množství sil a prostředků, mimořádných událostech, průmyslových havárií, živelních pohromách, katastrofách, k posílení výkonu hlídkové nebo jiné služby, kde si to bezpečnostní situace vyžaduje, dále také i při plnění úkolů v rámci IZS. [30]

Zásahové jednotky služby pořádkové policie, které jsou nasazovány k zákrokům proti teroristům, únoscům, nebezpečným pachatelům závažných trestných činů a organizované trestné činnosti, především při jejich zadržení. Lze je dále použít k ochraně nebo obnově veřejného pořádku, znovu obnovení pořádku ve věznicích, k zajištění ochrany jaderných zařízení a také k záchranným akcím. Zásahové jednotky fungují pouze na osmi krajských ředitelstvích. [30]

Útvar rychlého nasazení, který je celostátním útvarem. Je nasazován obdobně jako zásahové jednotky pořádkové policie, má celostátní působnost a je nasazován do nejnáročnějších zákroků. Útvar rychlého nasazení je přímo podřízen policejnímu prezidentovi, který rozhoduje o vyslání útvaru se souhlasem ministra vnitra. [30]

### **5.3.3 Služba dopravní policie**

Služba dopravní policie funguje na úrovni krajských ředitelství a územních odborů, je řízena ředitelstvím služby dopravní policie Policejního prezidia. Služba dopravní policie dohlíží nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, šetří přestupky v dopravě, dopravní nehody a projednává přestupky v blokovém řízení a ve správním řízení v oblasti jí svěřené zákonem, dále plní úkoly na úseku dopravního inženýrství. [27]

### **5.3.4 Letecká služba**

Letecká služba je útvar s celostátní působností, který pomocí policejních vrtulníků se speciální výbavou provádí pátrání po osobách, nebezpečných pachatelích, záchranu života osob ohrožených na životě z míst těžko přístupných pro jiné dopravní prostředky, činnosti k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti, mimořádných událostí, které si vyžadují okamžité řešení. Letecká služba zajišťuje především podporu útvarům police, HZS ČR, útvarům MV, složkám IZS. [22]

### 5.3.5 Pyrotechnická služba

Pyrotechnická služba je útvar s celostátní působností, který prostřednictvím expozitur na území ČR zejména vykonává činnosti v souvislosti s nálezem a likvidací munice, prověřování podezřelých předmětů, vyhledání a zneškodnění nástražných výbušných systémů, výkonem kriminalisticko-technické činnosti a znalecké činnosti v oblasti kriminalistické pyrotechniky. [26]

## 5.4 Úloha Policie České republiky v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti a ve vztahu ke krizovému řízení

Policie ČR vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek zajišťuje zpravidla běžným výkonem služby. K tomuto využívá svých zákonných oprávnění vyplývajících ze zákona o policii. V případě, že v důsledku nastalé mimořádné události již není možné vzniklou situaci řešit běžnými opatřeními a postupy dle zákona o policii a dalšími právními předpisy a současně ochrana životů, zdraví, majetkových hodnoty nebo životní prostředí, vnitřní pořádek a bezpečnost nebo dokonce zachování demokratické základů, svrchovanosti a územní celistvost ČR si vyžadují výrazné omezení práv a svobod, využije se přiměřeně krizových opatření uvedených v krizovém zákoně, avšak pouze v případě vyhlášení některých z krizových stavů. K zabránění případným excesům při řešení mimořádných situací v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti si plánování a příprava na KS vyžaduje jednotný systém příprav, proto je tato problematika řízena, koordinována centrálně a komplexně na základě jednotného systému krizového plánování MV a PČR. Tento systém je následně metodicky řízen a rozpracován na úrovni krajských ředitelství PČR. V oblasti vnitřní bezpečnosti jsou krizová opatření plánována a realizována na základě zásady centrálního řízení ve vertikální řídicí linii: MV – policejní prezidium – krajské ředitelství policie (dále jen KŘP) – obvodní oddělení policie. [13] [30]

### 5.4.1 Postavení Policie České republiky v ústředních a územních orgánech krizového řízení

Policie ČR má své zastoupení v ústředních a územních orgánech krizového řízení. Na ústřední úrovni u KS nesouvisejících se zajišťováním obrany ČR v oblasti příprav a koordinace veřejné správy je MV. Ministru vnitra je personálně zajištěno členství v Bezpečnostní radě státu a současně výkonem předsedy v Ústředním krizovém štábu při

řešení nevojenských KS. Jednacím řádem Bezpečnostní rady státu je umožněno policejnímu prezidentovi se pravidelně účastnit jejich jednacích schůzí. Policejní prezident je členem Ústředního krizového štábu. [30]

Jednotlivá KŘP jsou důležitým partnerem krizového řízení kraje. Podle pravidel organizačního uspořádání krizového štábu obce a kraje, stanovené směrnicí MV pod číslem jednacím: PO-365/IZS-2004 ze dne 8. 10. 2004, se zástupci PČR podílejí v rámci členství v krizových štábech krajů a obcí na činnosti stále pracovní skupiny a také na poskytování podkladů do dokumentace krizového štábu. Vedoucí funkcionáři krajských ředitelství policie a pracovníci jejich odborných útvarů jsou zapojeni do ustavených stálých a pracovních skupin k řešení problémů bezpečnosti kraje. V rámci PČR na jednotlivých řídicích stupních policie – Policejní prezidium a krajských ředitelství jsou ustaveny odborné pracovní orgány krizového řízení. Na Policejním prezidiu v rámci přípravy na řešení KS je zřízeno oddělení krizového řízení kanceláře policejního prezidenta, v rámci řešení KS Sekretariát krizového štábu a Krizový štáb policejního prezidenta. Na krajských ředitelstvích v rámci přípravy na KS je zřízeno oddělení krizového řízení ředitele a v rámci řešení KS Sekretariát krizového štábu a Krizový štáb ředitele správy kraje. [30]

#### **5.4.2 Krizové plánování a krizová připravenost na úseku vnitřní bezpečnosti Policie České republiky**

Ministerstvem vnitra v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku v rámci schváleného systému krizového plánování byly zpracovány:

- Typový plán na řešení narušování zákonnosti velkého rozsahu, na jehož základě se zpracovávají operační plány pro řešení KS v oblasti: hrozby nebo provedení závažných teroristických akcí, závažného narušení veřejného pořádku nebo nárůstu závažné majetkové a násilné kriminality velkého rozsahu, a ohrožení demokratických základů státu extrémistickými silami.
- Typový plán pro řešení migrace velkého rozsahu. [30]

Uvedené typové plány jsou podkladem pro zpracování podrobnější operativní dokumentace příslušných odborných útvarů bezpečnostního úseku MV a útvarů PČR. Policie ČR při rozpracování uvedených typových plánů včetně příslušných krizových opatření (katalogových listů) jako věčný gestor garantuje spolupráci a předávání



podkladů obcím a krajům. Jednotlivé útvary a služby policie v návaznosti na krizový plán MV vytváří podle nařízení MV č. 13/2004 svoji dokumentaci pro zabezpečení činnosti za krizových stavů. Tato dokumentace se nazývá rozpracování krizového plánu, má zjednodušenou strukturu jako typový plán a obsahuje: interní akty řízení, varianty ohrožení vedoucí k vyhlášení krizových stavů, operační plán činnosti útvarů, přehled sil a prostředků, plán požadavku na materiálně technické potřeby a jejich finanční zabezpečení, seznam objektů zvláštního významu a objektů důležitých pro činnost útvaru, plán akceschopnosti útvarů, organizaci spojení, informačních a komunikačních toků. [30]

Pro řešení KS a jejich řešitele slouží jako základní dokumentace dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb.:

- Operační plány – stanoví postupy, zásady a opatření pro konkrétní druh KS, nasazení sil a prostředků a jejich zabezpečení.
- Katalog krizových opatření – seznam všech možných opatření obsahující zásady a postupy při realizaci krizových opatření, které jsou vhodné pro řešení KS. [23]

Rozsah a obsah operačních plánů vychází z analýzy rizik v konkrétním místě nebo z konkrétní potřeby subjektu v rámci zabezpečení své připravenosti na řešení KS. V návaznosti na zpracovávané druhy typových plánů a přehledu krizových opatření (katalogových listů) se rozlišuje postup pro zpracování operačních plánů v gesci MV a PČR a v gesci MV a HZS ČR. V případě typových plánů k řešení situace ohrožení zákonnosti velkého rozsahu a migrační vlny jsou určující operační plány u PČR. V těchto operačních plánech je definován podíl a rozsah spolupráce ostatních mimoresortních subjektů. Tyto spolupracující subjekty pak podle tohoto určení zpracovávají operační plány nebo plány krizové připravenosti pro zabezpečení podpory realizace krizových opatření v daném území. V případě ostatních druhů ohrožení zpracovaných operačních plánů v gesci MV a HZS ČR jsou prvotně zpracovány operační plány u HZS ČR a ostatních orgánů krizového řízení. V těchto je určen podíl i rozsah spolupráce požadované po PČR. Podle tohoto určení jsou pak zpracovávány operační plány útvary MV a policie pro zabezpečení podpory cestou operačních plánů MV a PČR v oblasti ochrany obyvatelstva, pro ochranu ekonomiky a v obranném plánování. V souvislosti s katalogem krizových opatření byl meziresortní pracovní skupinou složenou ze zástupců státní správy vytvořen Seznam krizových opatření, který obsahuje informace k zajištění jednotného postupu výkonných prvků bezpečnostního systému při řešení KS. Podle uvedeného

seznamu se k jednotlivým krizovým opatřením rozpracovávají podrobné Katalogové listy, podle kterých jednotlivé prvky bezpečnostního systému provádějí konkrétní vymezené činnosti při řešení KS. [23] [30]

#### **5.4.3 Plnění úkolů Policie České republiky při mimořádných událostech a krizových stavech**

Konkrétní činnosti PČR při krizových stavech jsou rozpracovány v operačních plánech policie, jež vyplývají z typových plánů, krizového plánu MV a havarijních plánů kraje. V rámci zpracování havarijního plánu kraje PČR připravuje podklady pro Plán veřejného pořádku a bezpečnosti, který obsahuje způsoby a formy zabezpečení veřejného pořádku a rozdělení odpovědnosti za provedená opatření. Uvedený plán rovněž vychází ze schválené dokumentace typové činnosti při společném zásahu složek IZS. [30]

Jednotlivé činnosti a úkoly policie se liší podle typu mimořádné události, jejím následném vývoji a analýzy rizik z nich vyplývajících. Plánování v oblasti zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti se obecně řídí zákonem o Policii ČR, kde jsou úkoly stanoveny v § 2. Tyto úkoly jsou uvedeny v kapitole 5.1.

Policie ČR jako jedna z hlavních složek IZS plní celou řadu úkolů ve vztahu k zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku. Provádí regulaci dopravy při provozních, průmyslových a jiných haváriích, při živelních pohromách nebo jiných nebezpečích, dále provádí šetření silničních, železničních a leteckých nehod. Své síly a prostředky nasazuje a koordinuje podle vývoje konkrétní mimořádné situace.

Mezi nejčastější činnosti policie při řešení mimořádných situací patří:

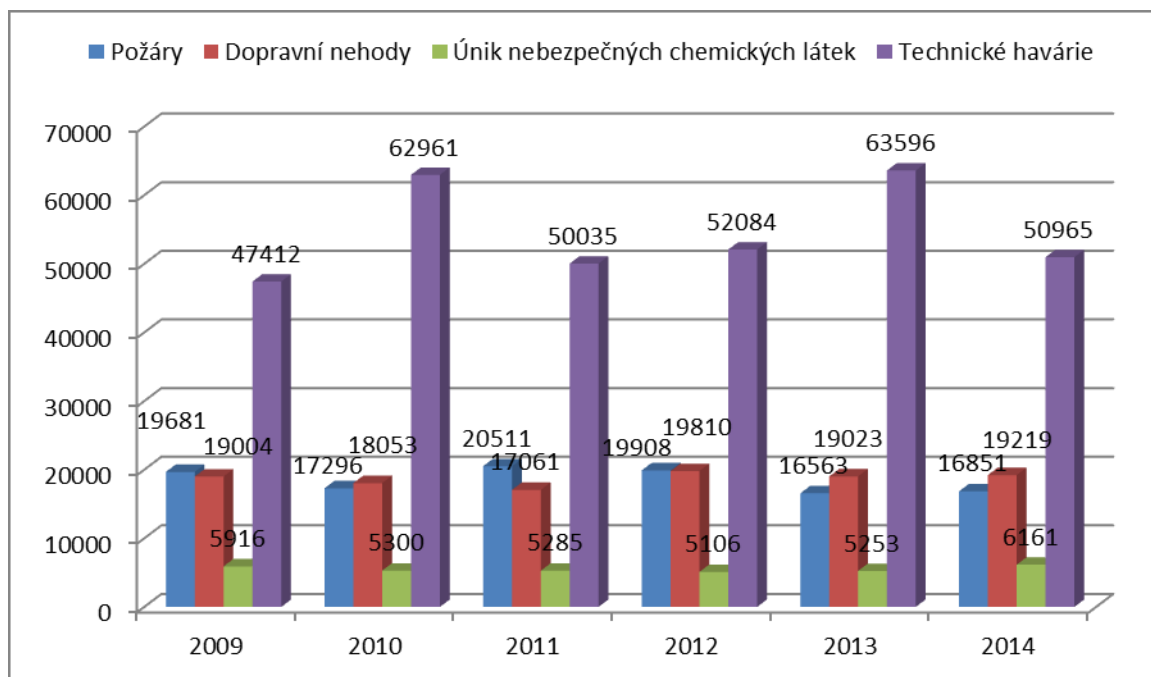
- Zajištění odklonu dopravy z místa mimořádné události, uzavření oblasti mimořádné události a zamezení průniku nepovolaných osob, stanovuje objízdné trasy, koordinuje průjezdnost místem mimořádné události, dbá nad plynulým příjezdem složek IZS, reguluje vjezd vozidel a vstup osob, jejich pohyb v uzavřené oblasti, provádí jejich kontrolu.
- Zajištění prostoru pro bezpečné a hladké přistání záchranných vrtulníků a zajištění plynulého přesunu záchranných vozidel k vrtulníkům nebo od nich.

- Podílí se na informování obyvatelstva o mimořádné události, učiněných opatřeních a evakuaci, následně dohlíží nad veřejným pořádkem a chrání majetek evakuovaných osob.
- Zabezpečuje bezpečnost a veřejný pořádek a za tímto účelem provádí monitorování situace v oblasti mimořádné události.
- Vytváří pevné a pohyblivé hlídky, eskortní skupiny, velitelské stanoviště, případně stanoviště štábu velitele opatření.

Při antropogenních mimořádných událostech PČR provádí šetření k objasnění příčin mimořádných událostí, a to zpravidla postupem podle trestního řádu, přitom využívá svých oprávnění dle platné legislativy, spolupracuje s ostatními složkami IZS a orgány státní správy. Za tímto účelem:

- Dokumentuje místo mimořádné události, zjišťuje a zajišťuje stopy, provádí expertízy.
- Zjišťuje odpovědnost za vznik mimořádné události a zjišťuje pachatele.
- Zjišťuje poškozené a svědky mimořádné události.
- Identifikuje mrtvé a zraněné osoby, vyhlašuje pátrání po pohřešovaných a hledaných osobách.

Policie ČR v rámci IZS působí při řešení KS a mimořádných událostí a při přípravě na ně. Plněním úkolů k řešení mimořádných událostí a KS se rozumí i příprava policie na ně. Policie ČR jako základní složka IZS v místě provádění záchranných a likvidačních prací vykonává úkoly podle zákona č. 273/2008 Sb., o PČR. Policista nebo útvar policie se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory IZS a letecké podpory v KS, jsou-li k tomu vycvičení a vybaveni, je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem. [13]



Graf 1: Vybrané mimořádné události na území ČR. [36]

Pro statistické vyjádření vybraných mimořádných událostí na území ČR v grafu č. 1 byla jako zdroj použita Statistická ročenka 2014 MV – generálního ředitelství HZS ČR.

#### 5.4.4 Personální a logistické zabezpečení činnosti Policie České republiky za mimořádných událostí a krizových stavů

Pokud prostředky a síly policie nebudou dostatečné k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, může vláda ČR na nezbytně nutnou dobu k plnění úkolů policie povolát vojáky v činné službě a příslušníky Vězeňské služby ČR nebo Celní správy ČR. Vojáci a příslušníci takto povolání mají při plnění úkolů policie oprávnění a povinnosti policisty, přičemž vláda ČR může rozsah těchto oprávnění a povinností omezit. [13]

Příslušníky armády ČR lze dále použít k záchranným pracím při pohromách nebo při jiných závažných situacích ohrožujících životy, zdraví, značné majetkové hodnoty nebo životní prostředí nebo k likvidaci následků pohromy, přičemž vláda stanoví počty vojáků armády potřebných k plnění uvedených činností. [12]

## 6 MÍSTO A ÚLOHA ANALÝZY RIZIK PŘI ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ

Pro zajištění ochrany života a zdraví obyvatel, jejich majetku a bezpečí, životního prostředí a rovněž kritické infrastruktury před mimořádnými událostmi je zapotřebí znát rizika. Podkladem pro správné a kvalifikované rozhodnutí v rámci rozhodovacího procesu k zajištění ochrany a bezpečnosti obyvatel, zajištění rozvoje organizace nebo státu má své místo a úlohu analýza rizik.

Analýza rizika je nutnou podmínkou rozhodování o riziku a je základním prvkem rizikového inženýrství. „Cílem analýzy rizika je dát:

- *manažerovi rizika podklady pro ovládnání rizika a*
- *rozhodovateli podklady pro rozhodování o riziku.*“ (Šefčík, 2009, s. 18) [7]

Z obecného hlediska lze metody analýzy rizik rozdělit na:

- Kvantitativní - princip je založen na dvou základních krocích: pravděpodobnosti výskytu jevu a pravděpodobnosti ztráty hodnoty.
- Kvalitativní – pracují s daty o následcích a ztrátách užitné hodnoty, přičemž často k vyjádření těchto následků a ztrát využívají indexů. Kvalitativní metody jsou využívány ke stanovení priorit mezi riziky. [7]

Analýza rizik nám určí možné dopady a jejich pravděpodobnosti výskytu s ohledem na rozsah ohrožení v daném prostoru a místní zranitelnost. [5]

Hodnocení rizik se provádí na základě pravdivých, ověřených a konkrétních souborů dat o dané mimořádné události – nehodě, havárii, živelní pohromě, útoku a podobně, která jsou správně fyzikálně definována pro území či prostor a časový interval. [28]

V rámci komplexního zabezpečení prevence mimořádných událostí a přípravy tyto mimořádné události zvládnout nebo zmírnit dopady je analýza rizik neopomenutelnou součástí řízení bezpečnosti, nouzového, územního a krizového plánování. [5]

Následující kapitola uvádí výčet některých základních metod pro stanovení rizik.

## 6.1 Metody analýzy rizik

Pro analýzu rizik existuje celá řada metod. Neexistuje však univerzální nástroj a metody mají své limitní použití. Každá z existujících metod pro stanovení rizik je vytvořena pro určitý specifický problém, a proto jednotlivá paradigma nejsou vzájemně porovnatelná. Metody analýzy rizik jsou uvedeny a blíže popsány v Seznamu – přehledu metodik pro analýzu rizik vydaném MV, Generální ředitelství HZS ČR pod číslem jednacím: PO-58-7/PLA-2004, leden 2004.

Pro stanovení rizik v rámci přípravy na mimořádné události a řízení bezpečnosti jsou níže uvedeny některé postupy:

**Check List (kontrolní seznam)** – postup založený na systematické kontrole plnění předem stanovených opatření a podmínek. Seznamy kontrolních otázek jsou generovány na základě seznamu charakteristik činností nebo sledovaného systému souvisejících se systémem a možnými dopady, selháním prvku systému a vzniku škody.

**Safety Audit (bezpečnostní kontrola)** – postup, který hledá rizikové situace a návrhy opatření na zvýšení bezpečnosti. Postup hledání potenciálního provozního problému nebo možné nehody v posuzovaném systému.

**What – If Analysis (analýza toho, co se stane když)** – postup na hledání eventuálních dopadů vybraných provozních situací, klade otázky nebo vyslovuje úvahy o možných nehodách.

**Preliminary Hazard Analysis – PHA (předběžná analýza ohrožení)** – kvantifikace zdrojů rizik. Postup pro vyhledávání nouzových situací nebo nebezpečných stavů, jejich příčin a dopadů a na jejich zařazení do kategorií podle předem stanovených kritérií.

**Proces Quantitative Risk Analysis QRA (analýza kvantitativních rizik procesu)** - komplexní a systematický přístup pro predikci odhadu četnosti a dopadů nehod pro provoz systému nebo zařízení.

**Hazard Operation Process – HAZOP (analýza ohrožení a provozuschopnosti)** – postup založený na pravděpodobnostním hodnocení ohrožení a z nich plynoucích rizik. Formou brainstormingu se posuzují rizika a provozní schopnosti systému. Cílem je identifikace scénářů možného rizika. [7] [28]

## 6.2 Popis SWOT analýzy

SWOT analýza je jednou z metod analýzy rizikového inženýrství, která je vhodná pro strategické řízení. Analýza vyděluje: silné stránky (Strengths), slabé stránky (Weaknesses), příležitosti (Opportunities) a hrozby (Threats). V postupu analýzy jsou zvažovány jako vnitřní faktory silné a slabé stránky sledovaného objektu, organizace nebo území. Příležitosti a ohrožení jsou faktory ovlivňující objekt, proces z vnějšího prostředí. SWOT analýza je součástí strategického plánování, neboť umožňuje formulovat strategické vize:

- rozvojem silných stránek,
- zmírněním nebo odstraněním slabých stránek,
- využitím současných nebo budoucích příležitostí,
- vyhnutím se rizikům. [6]

SWOT analýza je vhodnou metodou pro pochopení problému, jeho kontextu, struktury a potřeb pro strategické plánování v reálných podmínkách. [6]

Z provedené analýzy se volí strategie: Maximalizovat silné stránky - maximalizovat příležitosti (MAX-MAX), minimalizovat slabé stránky - maximalizovat příležitosti (MIN-MAX), maximalizovat silné stránky - minimalizovat hrozby (MAX-MIN), minimalizovat slabé stránky - minimalizovat hrozby (MIN-MIN).

S (MAX-MAX)	W (MIN-MAX)
O (MAX-MIN)	T (MIN-MIN)

Obrázek 3: Rozhodovací matice analýzy. [6]

Závěrem k teoretické části bakalářské práce na dané téma Vyšetřování příčin mimořádných událostí autor konstatuje, že v teoretické části byl naplněn stanovený cíl bakalářské práce. V teoretické části byly popsány pojmy související s mimořádnou událostí a pojmy související s bezpečností, dále byla popsána a charakterizována úloha a místo PČR v rámci IZS při řešení mimořádných událostí a zmapována teoretická východiska k vyšetřování příčin mimořádných událostí.

## II. PRAKTICKÁ ČÁST



## **7 MÍSTO A ÚLOHA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY, KRAJSKÉHO ŘEDITELSTVÍ POLICIE JIHMORAVSKÉHO KRAJE, ÚZEMNÍHO ODBORU HODONÍN PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH**

Policie ČR, Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územní odbor (dále jen ÚO) Hodonín je útvar s územně vymezenou působností v rámci Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje. Územní odbor Hodonín územně působí na teritoriu okresu Hodonín.

Okres Hodonín je jihovýchodním okresem Jihomoravského kraje. Sousedí na západě s okresem Břeclav, na severovýchodě s okresem Vyškov, na severu a severovýchodě s okresy Kroměříž a Uherské Hradiště ze Zlínského kraje. Okres Hodonín je z jihu ohraničen státní hranicí se Slovenskou republikou.

Okres Hodonín má celkem 82 obcí s celkovým počtem 155 742 obyvatel (stav k 31.12.2013). Rozloha okresu činí celkem 1099 km<sup>2</sup> a zaujímá 15,3 % rozlohy území Jihomoravského kraje. Z hlediska geologického je pro okres Hodonín charakteristický členitý terén. Severní část okresu tvoří listnaté lesy Ždánického lesa a Chřibů, v jižní části se nacházejí hřebeny Bílých Karpat. [21] [37]

Území Hodonínska se vyznačuje vysokou intenzitou především silniční dopravy. Doprava a mobilita obyvatelstva je zajištěna ve směru severovýchod – jihozápad železnicí Přerov – Břeclav a téměř souběžnou silnicí. Ve směru západ – východ komunikací Znojmo – Kyjov – Veselí nad Moravou – Nové Město nad Váhom a ve směru na severozápad komunikací Hodonín – Čejč – Brno. Na východě území jsou dva hraniční přechody se Slovenskou republikou. Na území okresu Hodonín je 115 km silnic I. třídy a 435 km silnic nižších tříd. Zrychlení a odhlučnění železničního provozu zajistila výstavba železničního koridoru na trase Břeclav – Přerov. [21]

Územní odbor Hodonín jako útvar zřízený v rámci PČR Jihomoravského kraje spolupůsobí v rámci IZS při řešení KS a mimořádných událostí a při přípravě na ně.

Územní odbor Hodonín je tedy v rámci PČR nezastupitelným útvarem při řešení mimořádných událostí a KS, které se na teritoriu ÚO staly nebo do budoucna mohou stát.

## 7.1 Územní členění Územního odboru policie Hodonín

Územní odbor Hodonín je tvořen základními útvary policie s územně vymezenou působností. Jedná se o obvodní oddělení policie Dubňany, obvodní oddělení policie Hodonín, obvodní oddělení policie Kyjov, obvodní oddělení policie Veselí nad Moravou a obvodní oddělení policie Strážnice. Tyto základní články policie, co do územní působnosti, se až na menší odchylky shodují s územními obvody obcí s rozšířenou působností měst Hodonín, Kyjov a Veselí nad Moravou.

## 7.2 Organizační členění Územního odboru policie Hodonín

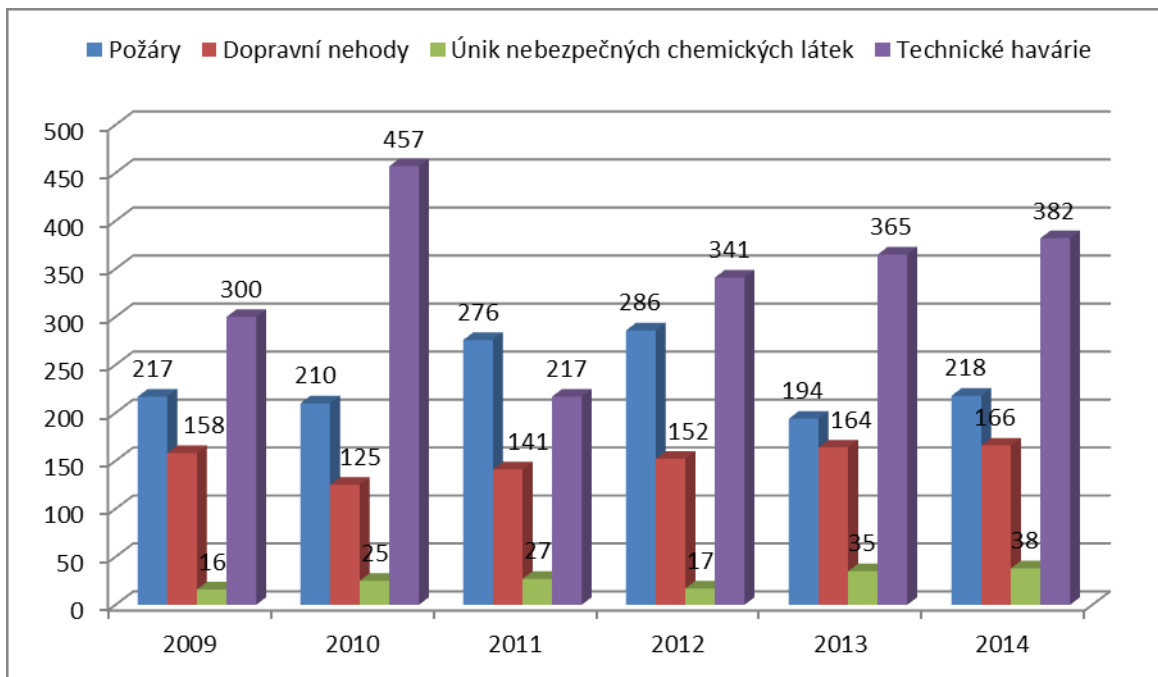
Organizační členění ÚO Hodonín je následující:

- Odbor vnější služby:
  - Obvodní oddělení policie Hodonín,
  - Obvodní oddělení policie Kyjov,
  - Obvodní oddělení policie Veselí nad Moravou,
  - Obvodní oddělení policie Strážnice,
  - Dopravní inspektorát.
- Služba kriminální policie a vyšetřování:
  - Oddělení obecné kriminality,
  - Oddělení hospodářské kriminality,
  - Oddělení analytiky a případových analýz.

## 7.3 Exkurz do statistiky vybraných mimořádných událostí v území Územního odboru Hodonín

Z analýzy statistických údajů vybraných mimořádných událostí na území ÚO Hodonín, které vycházejí ze statistické ročenky MV - generálního ředitelství HZS ČR vyplývá, že nejčastějšími mimořádnými událostmi jsou technické havárie, požáry a dopravní nehody. Policie ČR statisticky sleduje kriminalitu a nehodovost, avšak z těchto statistik nelze hodnověrně zjistit přesný počet řešených mimořádných událostí, na kterých se svojí

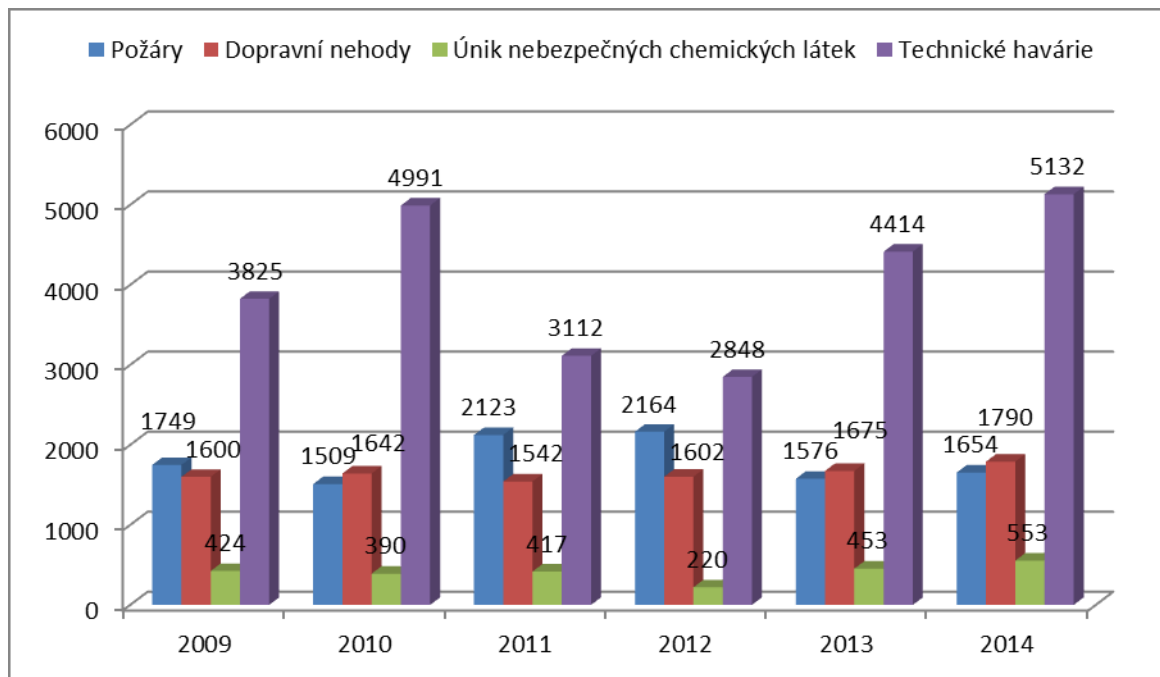
činností policisté ÚO Hodonín podíleli. Autor proto vychází ze statistických údajů GŘ HZS, které se jeví jako nejvhodnější.



Graf 2: Vybrané mimořádné události na teritoriu ÚO Hodonín. [31] [32] [33] [34] [35] [36]

#### 7.4 Exkurz do statistiky vybraných mimořádných událostí v území Jihomoravského kraje

Největší zastoupení vybraných mimořádných událostí v území Jihomoravského kraje zaujímají technické havárie, požáry, dopravní nehody a poté následuje únik nebezpečných chemických látek.



Graf 3: Vybrané mimořádné události v Jihomoravském kraji. [31] [32] [33] [34] [35] [36]

Autor ke zpracování grafu č. 3 vybraných mimořádných událostí v Jihomoravském kraji využil Statistické ročenky 2009 – 2014 MV – generálního ředitelství HZS ČR.

## **8 TAKTICKÁ CVIČENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU**

K prohloubení schopností, ověření postupů a činnosti složek IZS ČR při mimořádných událostech jsou připravována a prováděna HZS Jihomoravského kraje (dále jen Jmk) různá cvičení, kterých se v rámci územní působnosti účastní i policisté ÚO Hodonín. Jedná se o taktická cvičení – simulované mimořádné události, které mohou reálně vzniknout v běžném životě a které také složky IZS nejčastěji řeší.

V následujících kapitolách k průběhu cvičení IZS autor čerpá především z údajů, zkušeností a praktických poznatků policistů ÚO Hodonín.

### **8.1 Taktické cvičení demonstrace úmyslu osoby spáchat sebevraždu skokem z konstrukce věže vysílače Babí lom v katastrálním území obce Věteřov**

Dne 29. 3. 2012 proběhlo v katastrálním území obce Věteřov, v objektu vysílače Českých radiokomunikací Babí lom, taktické cvičení složek IZS na téma řešení mimořádné události - demonstrace úmyslu osoby spáchat sebevraždu skokem z konstrukce věže. [39]

#### **8.1.1 Přijetí oznámení o mimořádné události**

Dne 29. 3. 2012 v 09.00 hod. bylo pracovníkem Českého radiokomunikačního úřadu na tísňovou linku 158 KŘP Jmk oznámeno, že došlo neznámou osobou k narušení objektu vysílače Českých radiokomunikací, který se nachází v katastrálním území Věteřov.

#### **8.1.2 Popis události a činnost složek integrovaného záchranného systému při mimořádné události**

Objekt vysílače Českých radiokomunikací se nachází na vrcholu kopce nad obcí Strážovice (417 metrů nad mořem) a tento je oplocen. Objekt je o rozměru asi 60 x 50 metrů. Konstrukce věže vysílače je tvořena ocelovými trubkami a profily a je připevněna k betonové základové desce. Vrchol konstrukce věže vysílače je zakončen laminátovým dílem. Konstrukce věže vysílače je 86 metrů vysoká a první plošina pro umístění antén je ve výšce 28,6 metrů nad zemí a další ve výšce 35 metrů nad zemí. K plošinám středem konstrukce věže vedou kovové žebříky, které jsou jedinou přístupovou cestou do horních

částí věže. Ke věži přiléhá provozní budova, ve které jsou umístěny technologie pro vysílání a příjem radiových a internetových sítí. K objektu vysílače z obce Strážovice vede asfaltová příjezdová komunikace, která končí u uvedeného objektu.



Obrázek 4: Věž vysílače Babí lom. [39]

Na základě učiněného telefonického oznámení o narušení objektu byla v 09.02 hod. na místo vyslána policejní dvojčlenná hlídka obvodního oddělení policie (dále jen OOP) Kyjov, která se na místo události dostavila v 09.10 hod. Policejní hlídka přijela služebním vozidlem značky Škoda Octavia v barevném provedení s označením policie k objektu vysílače. Při příjezdu policejní hlídka na vozidle nepoužila výstražné zvukové znamení a služební vozidlo odstavila na volném prostranství u objektu. Provedenou kontrolou objektu policejní hlídkou bylo zjištěno, že objekt je narušen, brána do objektu je otevřena. Na

první plošině věže konstrukce, kde jsou umístěny antény, se nacházel muž ve věku okolo 25 let, neznámé totožnosti, který svým chováním dal najevo, že má v úmyslu spáchat sebevraždu skokem z konstrukce věže. Policejní hlídka následně při pokusu o navázání komunikace s mužem zjistila, že tento může být ozbrojen nožem a hrozí reálná obava, že by mohl nůž použít proti sobě, případně proti zasahujícím složkám. Muž uvedl, že se k němu nesmí nikdo přiblížit a s policisty odmítal komunikovat. Policejní hlídka v 09.12 hod. o celkové situaci informovala operačního důstojníka operačního střediska PČR Jmk Brno, který v 09.15 hod. na základě žádosti velitele policejní hlídky na místo události vysílá 2 příslušníky policie z KŘP Jmk Brno určené k vyjednávání a zdravotní záchrannou službu (dále jen ZZS) Kyjov. Zdravotní záchranná služba Kyjov se na místo události dostavila v 09.27 hod.

Policejní hlídka vyčkává na místě na příjezd policejního vyjednače a pokouší se navázat komunikaci s mužem. Příslušníci policie určení k vyjednávání (dále jen policejní vyjednač) se na místo dostavili v 10.40 hod. Velitel policejní hlídky následně předává velení policejnímu vyjednači, který se pokouší navázat komunikaci s mužem, což se mu nedaří. Muž odmítá kohokoliv k sobě pustit a dává najevo svůj úmysl spáchat sebevraždu. Policejní hlídka na příkaz velitele zásahu vytýčila páskou vnější zónu, kterou uzavírá místo zásahu. Policejní vyjednač jako velitel zásahu v 09.45 hod. žádá operačního důstojníka operačního střediska KŘP Jmk Brno o součinnost při zásahu HZS. Operačním důstojníkem v 09.46 hod. je o spolupráci při zásahu požádáno Krajské operační informační středisko (dále jen KOPIS) HZS Jmk. Na místo události je KOPIS HZS Jmk na základě vyhlášeného poplachu I. stupně v 09.48 hod. vyslána výjezdová jednotka z požární stanice Kyjov s vozidlem značky Man, CAS 15 o počtu 5 příslušníků HZS, dále výjezdová jednotka z požární stanice Hodonín s vozidlem značky Iveco Magirus, AZ-37 (automobilový žebřík) o počtu 2 příslušníků HZS a dále lezecká skupina s vozidlem Volkswagen o počtu 4 příslušníků HZS. Na místo je dále vyslána osádka sanitního vozu značky Mercedes se 2 příslušníky ZZS Kyjov. Příslušníci HZS požární stanice Kyjov na místo události přijeli v 10.01 hod., osádka vozu lezecké skupiny v 10.16 hod. Osádka automobilového žebříku značky Iveco Magirus se na místo události dostavila v 10.17 hod. Již v 10.04 hod. je velitelem zásahu požádán KOPIS HZS Jmk o posily, kdy na místo jsou v 10.11 hod. povolány jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí Kyjov a Archlebov v počtu 8 příslušníků se seskokovou matrací. Příslušníci jednotky sboru dobrovolných hasičů (dále jen JSDH) obce Archlebov se na místo dostavili

v 10.15 hod. a příslušníci JSDH Kyjov se na místo dostavili v 10.26 hod. Druhý vyjednávač se na pokyn velitele zásahu pokusil po žebříku konstrukce věže vystoupat za mužem, ale ten reaguje tak, že vyzývá policejního vyjednávače, aby okamžitě slezl dolů pod pohružkou, že skočí z konstrukce věže, což demonstruje přelézáním zábradlí plošiny věže. Policejní vyjednávač se vrací zpět a muž přelézá zpět zábradlí na plošinu věže. Velitel zásahu vydává v 10.26 hod. příkaz k ustavení automobilového žebříku v objektu k patě konstrukce vysílače s tím, že z tohoto přesvědčí muže o své nestrannosti a upuštění od úmyslu spáchat sebevraždu. Dále vydává pokyn družstvu JSDH Kyjov a Archlebov k rozvinutí záchranné seskokové matrace do míst předpokládaného dopadu osoby, pokud by došlo ke skoku nebo k pádu osoby. Policejnímu vyjednávači po vyvezení pomocí automobilového žebříku se daří navázat kontakt s mužem, přitom zjistil, že muž stojící na plošině konstrukce věže je značně podchlazený a psychicky nevyrovnaný. Bezprostřední ohrožení může nastat pouze při neuvážených krocích. Policejnímu vyjednávači se postupně daří u muže získat důvěru a přesvědčit jej od upuštění svého úmyslu spáchat sebevraždu. Policejní vyjednávač zjišťuje, že muž není schopen sám bezpečného pohybu po konstrukci věže, a proto v 10.38 hod. vydává pokyn lezecké skupině, aby vyšla po žebřících konstrukce věže k muži a provedla jeho evakuaci na nosítkách. Lezecká skupina v 10.41 hod. umístí muže na nosítka a v 11.09 hod. provádí evakuaci slaněním muže v nosítkách vnější stranou konstrukce. V 11.12 hod. se muž nachází na zemi a je předán pracovníkům ZZS, kteří muže převáží do nemocnice Kyjov k dalšímu ošetření a vyšetření. V 11.37 hod. velitel zásahu vydává pokyn k ukončení akce.





Obrázek 5: Pohled z plošiny věže vysílače. [39]

### 8.1.3 SWOT analýza k činnosti policie při mimořádné události

Silné stránky:

- Právní a legislativní opora v pravomocech a činnostech policie.
- Kvalifikovaný a profesionální sbor příslušníků policie.
- Možnost využití informačních systémů policie.

Slabé stránky:

- Nedostatečná materiální vybavenost a připravenost příslušníků policie ÚO Hodonín k zásahům ve výškách.
- Možná časová prodleva při vyžádání speciálních sil a prostředků policie.
- Nedostatek informací k osobě demonstrující úmysl spáchat sebevraždu.

Příležitosti:

- Vyškolení vybraných policistů ÚO Hodonín k činnostem ve výškách.

- Zajištění základního materiálního vybavení ÚO Hodonín k činnostem ve výškách.
- Medializace taktického cvičení a získání tak důvěryhodnosti a prestiže u veřejnosti.

Hrozby:

- Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu svůj úmysl dokoná.
- Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu si způsobí zranění sebepoškozením.
- Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu ohrozí na životě nebo na zdraví zasahující příslušníky, případně tyto zraní.
- Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu poškodí zařízení věže.
- Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu formou vydírání si bude klást nereálné podmínky, za kterých by případně upustila od svého úmyslu spáchat sebevraždu.

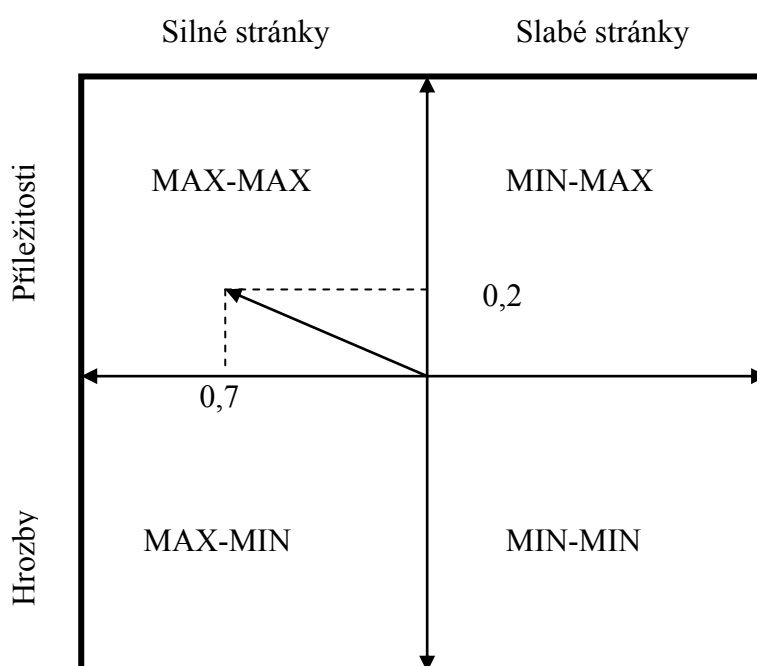
<b>Swot analýza - k činnosti policie na místě MU</b>				
	<b>Silné stránky</b>	<b>Váha</b>	<b>Hodnocení</b>	<b>Výsledek</b>
1	Právní a legislativní opora v pravomocech a činnostech policie.	0,4	5	2
2	Kvalifikovaný a profesionální sbor příslušníků policie.	0,4	4	1,6
3	Možnost využití informačních systémů policie.	0,2	3	0,6
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>4,2</b>
<b>Slabé stránky</b>				
1	Nedostatečná materiální vybavenost a připravenost příslušníků policie ÚO Hodonín k zásahům ve výškách.	0,4	-3	-1,2
2	Možná časová prodleva při vyžádání speciálních sil a prostředků policie.	0,5	-4	-2
3	Nedostatek informací k osobě demonstrující úmysl spáchat sebevraždu.	0,1	-3	-0,3
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>-3,5</b>
<b>Příležitosti</b>				
1	Vyškolení vybraných policistů ÚO Hodonín k činnostem ve výškách.	0,4	5	2
2	Zajištění základního materiálního vybavení ÚO Hodonín k činnostem ve výškách.	0,4	5	2
3	Medializace taktického cvičení a získání tak důvěryhodnosti a prestiže u veřejnosti.	0,2	3	0,6
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>4,6</b>
<b>Hrozby</b>				
1	Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu svůj úmysl dokoná.	0,3	-5	-1,5
2	Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu si způsobí zranění sebepoškozením.	0,2	-4	-0,8
3	Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu ohrozí na životě nebo na zdraví zasahující příslušníky, případně tyto zraní.	0,3	-5	-1,5
4	Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu poškodí zařízení věže.	0,1	-3	-0,3
5	Osoba demonstrující úmysl spáchat sebevraždu formou vydírání si bude klást nereálné podmínky, za kterých by případně upustila od svého úmyslu spáchat sebevraždu.	0,1	-3	-0,3
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>-4,4</b>
	<b>Interní</b>	<b>0,7</b>		
	<b>Externí</b>	<b>0,2</b>		
	<b>Celkem</b>	<b>0,9</b>		

Tabulka 1: SWOT analýza k činnosti policie na místě mimořádné události – demonstrace sebevraždy.

#### 8.1.4 Vyhodnocení činnosti policie při mimořádné události

Provedenou analýzou činnosti policie při mimořádné události autor dospěl k závěru, že policejní hlídka, která na místo přijela jako první a poté i policejní vyjednávač vhodně aplikovali postup suicidiální intervence, když se podařilo muže přesvědčit od upuštění úmyslu spáchat sebevraždu. Za nesprávné a chybné autor považuje rozhodnutí velitele zásahu požádat o součinnost HZS po 46 minutách po oznámení události.

V případě, že složky IZS jsou na místě, plynoucí čas působí pozitivně na řešení mimořádné události. Snaha o zkrácení suicidiální intervence pro minimalizaci následků může působit nepříznivě, proto je vhodnější případný zásah spíše oddalovat a neuspěchat. Na zachraňovanou osobu mohou v některých případech působit různé rizikové faktory, jako jsou například špatný zdravotní a fyzický stav, nepřírozená poloha osoby, případné její vyčerpání či podchlazení, které mohou nezávisle na její vůli zapříčinit újmu na zdraví nebo životě. Pokud se v průběhu vyjednávání naskytne možnost osobě bez zbytečného rizika pro záchranáře zabránit v pokračování jednání je vhodné a žádoucí zasáhnout rychle a rozhodně.



Graf 4: Volba strategie SWOT analýzy – demonstrace sebevraždy.

Provedenou SWOT analýzou k činnosti policie bylo zjištěno, že silné stránky převažují nad slabými stránkami a současně příležitosti převažují nad hrozbami. Hledáním vzájemné synergie autor dospěl k závěru, že pro další strategii zlepšení činností a procesů je vhodné zvolit strategii: maximalizovat silné stránky - maximalizovat příležitosti.

Závěrem je nutné konstatovat, že mimořádná událost byla policií, jakož i dalšími složkami IZS dobře zvládnuta.

## **8.2 Taktické cvičení dopravní nehoda s větším počtem raněných a obětí na silnici č. I/54 před obcí Strážovice**

Dne 23. 10. 2014 se na silnici č. I/54 před obcí Strážovice ve směru na Brno uskutečnilo taktické cvičení složek IZS na téma Dopravní nehoda – zásah u mimořádné události s větším počtem raněných a obětí se štábem velitele zásahu. [40]

### **8.2.1 Přijetí oznámení o mimořádné události**

Dne 23. 10. 2014 v 10.23 hod. bylo náhodně projíždějícím řidičem přes obec Strážovice na tísňovou linku 112 oznámeno, že na silnici č. I/54 před obcí Strážovice u areálu Sportland Babylon došlo k dopravní nehodě autobusu značky Karosa a osobního motorového vozidla značky Seat, při kterém došlo ke zranění přepravovaných osob.

### **8.2.2 Popis události a činnosti složek integrovaného záchranného systému při mimořádné události**

Informace o mimořádné události byly následně předány operačnímu středisku KŘP Jmk Brno, KOPIS HZS Jmk Brno a ZZS Kyjov. Krajské operační a informační středisko HZS Jmk Brno vyhláší 2. stupeň poplachu a na místo vysílá jednotky HZS, a to požární stanice Kyjov a Hodonín, JSDH Žarošice a Kyjov. Na základě učiněného oznámení byla operačním důstojníkem operačního střediska KŘP Jmk Brno v 10.24 hod. vyslána dvojčlenná policejní hlídka OOP Kyjov, která po příjezdu na místo v 10.30 hod. zjišťuje, že došlo před obcí Strážovice k čelnímu střetu osobního motorového vozidla značky Seat červené barvy jedoucího ve směru od obce Strážovice na Kyjov s protijedoucím autobusem jedoucím od Kyjova ve směru na obec Strážovice.



Obrázek 6: Poloha autobusu a vozidla po nehodě.

Vozidlo značky Seat po střetu zůstalo uprostřed vozovky a autobus značky Karosa v pravém příkopu silnice svého jízdního pruhu. Řidič osobního motorového vozidla značky Seat nejeví známky života a je zaklíněn ve vozidle. Jeho spolujezdec je zraněn a zaklíněn na předním sedadle spolujezdce. Autobus značky Karosa, v důsledku své polohy po nehodě, má ztížený přístup ke dveřím. Osoby přepravované jsou zraněny, některé osoby opustily autobus rozbitým oknem a některé se nacházejí uvnitř autobusu. Řidič autobusu je také zraněn a zaklíněn na sedadle řidiče. Počet zraněných pro nepřehlednost situace není v danou chvíli znám.

První sanitní vůz ZZS Kyjov na místo přijíždí v 10.31 hod. Příslušníci HZS požární stanice Kyjov se na místo dostavili v 10.32 hod. Velitel družstva požární stanice Kyjov přebírá na místě velení a provádí průzkum. O dané situaci policejní hlídka informuje velitele zásahu a operačního důstojníka operačního střediska PČR Jmk, který na místo, na základě požadavku velitele zásahu o posily, vysílá další policejní hlídky k uzavření místa dopravní nehody a provedení odklonu dopravy od místa dopravní nehody. K odklonu dopravy jsou vyčleněny 2 dvojčlenné policejní hlídky dopravního inspektorátu (dále jen DI) Hodonín

s osobními motorovými vozidly, kdy první hlídka je ustavena na křižovatku silnice č. I/54 a silnice č. III/41924 v obci Strážovice. Druhá hlídka DI Hodonín je ustavena na křižovatku silnice č. I/54 a silnice č. III/0549 za obcí Strážovice. Hlídky DI Hodonín prováděly odklon dopravy všech vozidel jedoucích do Kyjova přes obce Věteřov a Sobůlky. Další dvojčlenná policejní hlídka OOP Kyjov je ustavena na křižovatku silnice č. I/54 a silnice č. III/0549 před obcí Strážovice ve směru od Kyjova s tím, že všechna vozidla jedoucí ve směru na obec Strážovice odklání přes obce Sobůlky a Věteřov. Místo dopravní nehody je plně uzavřeno v 10.40 hod.

Na místo dopravní nehody je operačním důstojníkem operačního střediska PČR Jmk v 10.32 hod. vyslán vedoucí OOP Kyjov, jeho zástupce a další dva policisté OOP Kyjov, kteří jsou úkolováni vedoucím OOP Kyjov a jeho zástupcem k získávání informací a dokumentací průběhu dopravní nehody, zjištění počtu zraněných a dalších důležitých skutečností pro řádné objasnění dopravní nehody. Po příjezdu na místo v 10.37 hod. vedoucí OOP Kyjov přebírá velení od velitele dvoučlenné policejní hlídky, který se na místo dopravní nehody dostavil mezi prvními. Hlídka OOP Kyjov provedla páskou vytýčení vnější zóny. Příslušníci HZS požární stanice Hodonín a JSDH Žarošice na místo přijeli v 10.45 hod. Jednotka sboru dobrovolných hasičů Kyjov na místo dopravní nehody přijela v 10.46 hod. Vzhledem k počtu zraněných a velkému množství činností velitel zásahu rozhoduje o svolání a zřízení štábu velitele zásahu a příslušníků posttraumatologického týmu na místo události. V 10.43 hod. velitel zásahu rozhodl o postavení evakuačního stanu. Dále v 10.50 hod. žádá o pomoc leteckou službu PČR. V uvedenou dobu se na místo dostavují dva policisté ze skupiny dopravních nehod DI ÚO Hodonín za účelem dokumentace dopravní nehody. Štáb velitele zásahu je ustanoven v 10.54 hod. Velitel zásahu dále rozhodl o rozdělení místa události pro zásah složek IZS na dva úseky a dále po dohodě s vedoucím lékařem dává příkaz vyproštění osob z vozidla a autobusu.



Obrázek 7: Vyproštění zraněného spolujezdce z vozidla. [25]

Zraněné osoby vyproštěné příslušníky HZS jsou předávány do péče pracovníků ZZS a podle druhu, rozsahu a závažnosti zranění označeni a rozděleny do skupin. V 11.00 hod. je operačním střediskem KŘP Jmk na místo dopravní nehody vyslána výjezdová skupina SKPV ÚO Hodonín za účelem zadokumentování dopravní nehody, provedení neodkladných a neopakovatelných úkonů, neboť v důsledku následků dopravní nehody je podezření, že došlo ke spáchání trestného činu. Dva policisté z OOP Kyjov na místě události od zraněných osob, u kterých to zdravotní stav dovoluje, zjišťují informace k počtu přepravovaných osob. Přitom zjišťují, že v autobuse bylo přepravováno celkem 13 osob včetně řidiče. Dále policejní hlídka zjišťuje, že dvě osoby v důsledku šoku po dopravní nehodě před příjezdem složek IZS rozbitým oknem opustily autobus a tyto osoby utíkaly od místa dopravní nehody. Informace je předána štábu a velitel zásahu rozhoduje o přivolání vrtulníku letecké služby PČR, kterého bude využito při pátrání po pohřešovaných osobách. V daném případě bylo důležité a nezbytné zjistit od přítomných osob popis pohřešovaných osob. Provedeným vytěžením osob z autobusu bylo zjištěno, že popis jednotlivých pohřešovaných osob je znám pouze dvěma lehce zraněným osobám



z autobusu, přičemž každá z těchto osob zná pouze popis každé z jedné pohřešovaných osob. Osoba znající popis jedné z pohřešovaných osob je cizí státní příslušník - Angličan, který hovoří pouze anglicky, což stěžuje komunikaci. Policistům se podařilo zjistit popisy dvou pohřešovaných osob a předpokládaný směr jejich pohybu. Bylo zjištěno, že jedna z osob utíkala jižním směrem do polí a druhá osoba utíkala po silnici ve směru do centra obce Strážovice. Velitel zásahu určuje pro přistání vrtulníku travnatou plochu nacházející se vedle silnice č. I/54. Vrtulník na místo přilétá v 11.04 hod. a místo pro přistání vrtulníku je osádce označeno dýmovnicí. Po přistání vrtulníku je posádce vrtulníku předán popis pohřešovaných osob a vrtulník opět vzlétá k pátrání po pohřešovaných osobách.



Obrázek 8: Vrtulník Bell 412 letecké služby PČR. [25]

Jedna z pohřešovaných osob je osádkou vrtulníku v 11.11 hod. vypátrána asi 300 metrů od místa dopravní nehody ve volném prostoru na poli v blízkosti sadu. Pohřešovaná osoba utíká. Osádka vrtulníku o vypátrání informuje radiostanicí operační středisko PČR Jmk, předává informace o poloze pohřešované osoby a žádá o policejní posily k zajištění pohřešované osoby. Vedoucí OOP Kyjov vysílá dva policisty z místa dopravní nehody, shromažďující informace o dopravní nehodě, k místu výskytu pohřešované osoby.

Policejní dvojčlenná hlídka služebním vozidlem vyráží k místu lokalizovaným vrtulníkem, přičemž vrtulník ve visu sleduje utíkající pohřešovanou osobu. Policejní hlídka se pokouší navázat spojení radiostanicí s vrtulníkem, což se jí nedaří, má však vizuální kontakt s vrtulníkem. Hlídka přijíždí na místo vypátrání pohřešované osoby a následně zajišťuje pohřešovanou osobu. Pilot vrtulníku se rozhodl k přistání v místě vypátrání pohřešované osoby. Pohřešovaná osoba má viditelné poranění na hlavě, proto je naložena do vrtulníku a následně přepravena na místo události, kde je po přistání v 11.16 hod. předána do péče pracovníků ZZS. Vrtulník opětovně vzlétá a pátrá v okolí dopravní nehody po druhé pohřešované osobě. Dvojčlenná policejní hlídka následně dostává od vedoucího OOP Kyjov pokyn, aby v obci Strážovice provedla šetření a pátrání po druhé pohřešované osobě. Policejní hlídka služebním vozidlem odjíždí do centra obce Strážovice, kde provádí šetření k pohybu druhé pohřešované osobě. Od dvou občanů náhodně pohybujících se v obci Strážovice zjišťuje, že druhá pohřešovaná osoba se pohybovala v obci po silnici č. I/54 ve směru na obec Archlebov a následně odbočila do jedné z ulic místní komunikace. Druhá pohřešovaná osoba je následně v 11.30 hod. spatřena a zajištěna policejní dvoučlennou hlídkou DI Hodonín provádějící odklon dopravy v obci Strážovice, která informuje operační středisko KŘP Jmk a žádá příjezd ZZS, protože osoba je v šoku a má poraněnou ruku. Druhá osoba je poté předána do péče ZZS. Policejní vrtulník již provádí monitorování dopravy v souvislosti s odklonem dopravy mimo obec Strážovice. Hasičský záchranný sbor v 11.24 hod. provedl vyproštění mrtvého řidiče z osobního motorového vozidla značky Seat. Při dopravní nehodě došlo ke zranění 14 osob, z toho 11 osob bylo zraněno lehce, 3 osoby byly zraněny těžce a 1 osoba zemřela. Vrtulník letecké služby PČR v 11.47 hod. ukončil činnost. V 12.00 hod. velitel zásahu akci ukončuje. Při mimořádné události na místě zasahovalo celkem 35 členů HZS Kyjov, Hodonín a Brno, JSDH Kyjov a Žarošice, 15 členů ZZS a 20 policistů z OOP Kyjov, DI Hodonín, SKPV Hodonín a letecké služby PČR.

### 8.2.3 SWOT analýza k činnosti policie při mimořádné události

Silné stránky:

- Právní a legislativní opora v pravomocích a činnostech policie.
- Možnost využití letecké techniky k pátrání po pohřešovaných osobách a monitorování dopravní situace.

- Možnost využití informačních systémů policie.

Slabé stránky:

- Nedostatek sil a prostředků k řešení mimořádné události.
- Výpadky sítě při radiokomunikaci a s tím související zastaralá radiokomunikační technika.

Příležitosti:

- Využití regionálních sdělovacích prostředků k informování občanů a ostatních řidičů o mimořádné události.
- Medializace taktického cvičení a získání tak důvěryhodnosti a prestiže u veřejnosti.
- Prověření postupů a koordinace činnosti policie při mimořádné události a vzájemné koordinace činnosti složek IZS dalším cvičením.

Hrozby:

- Nepříznivé meteorologické podmínky (nemožnost nasazení vrtulníku, ohrožení pohřešovaných osob).
- Časová prodleva při pátrání po pohřešovaných osobách a tím ohrožení jejich života a zdraví.
- Dopravní komplikace v souvislosti s uzavřením obce.

<b>Swot analýza - k činnosti policie na místě MU</b>				
	<b>Silné stránky</b>	<b>Váha</b>	<b>Hodnocení</b>	<b>Výsledek</b>
1	Právní a legislativní opora v pravomocích a činnostech policie.	0,3	5	1,5
2	Možnost využití letecké techniky k pátrání po pohřešovaných osobách a monitorování dopravní situace.	0,6	5	3
3	Možnost využití informačních systémů policie.	0,1	3	0,3
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>4,8</b>
<b>Slabé stránky</b>				
1	Nedostatek sil a prostředků k řešení mimořádné události.	0,7	-5	-3,5
2	Výpadky sítě při radiokomunikaci a s tím související zastaralá radiokomunikační technika.	0,3	-3	-0,9
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>-4,4</b>
<b>Příležitosti</b>				
1	Využití regionálních sdělovacích prostředků k informování občanů a ostatních řidičů o mimořádné události.	0,3	4	1,2
2	Medializace taktického cvičení a získání tak důvěryhodnosti a prestiže u veřejnosti.	0,3	4	1,2
3	Prověření postupů a koordinace činnosti policie při mimořádné události a vzájemné koordinace činnosti složek IZS dalším cvičením.	0,4	5	2
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>4,4</b>
<b>Hrozby</b>				
1	Nepříznivé meteorologické podmínky (nemožnost nasazení vrtulníku, ohrožení pohřešovaných osob).	0,4	-5	-2
2	Časová prodleva při pátrání po pohřešovaných osobách a tím ohrožení jejich života a zdraví.	0,4	-5	-2
3	Dopravní komplikace v souvislosti s uzavřením obce.	0,2	-3	-0,6
	<b>Celkem</b>	<b>1</b>		<b>-4,6</b>
	<b>Interní</b>	<b>0,4</b>		
	<b>Externí</b>	<b>-0,2</b>		
	<b>Celkem</b>	<b>0,2</b>		

Tabulka 2: SWOT analýza k činnosti policie na místě mimořádné události – dopravní nehoda.

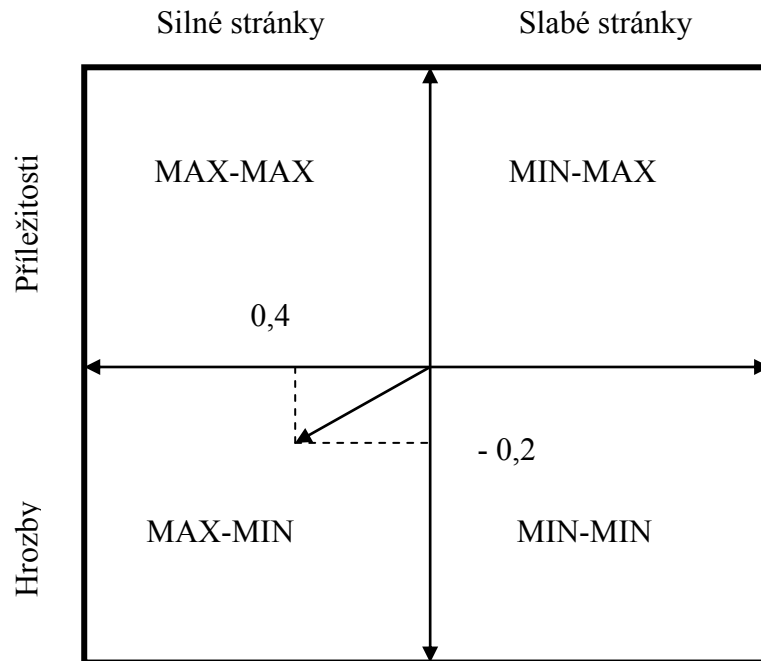
#### 8.2.4 Vyhodnocení činnosti policie při mimořádné události

Provedenou analýzou činností policie na místě mimořádné události autor dospěl k závěru, že uvedená mimořádná událost vyžadovala nasazení většího počtu sil a prostředků než je obvyklé, a to vzhledem k počtu zraněných osob, závažnosti dopravní nehody a značného množství vykonávaných činností. Za opodstatněné a zcela správné lze považovat rozhodnutí velitele zásahu o úplném uzavření místa mimořádné události policií a provedení odklonu dopravy, a to s ohledem na rozsah provedených záchranných a likvidačních prací složek IZS. Počet policistů určených k uzavření obce Strážovice a řízení odklonu dopravy mimo místo mimořádné události byl v daném případě dostačující. Dle autora, nedostatečný

počet policistů byl však nasazen k zjišťování prvotních informací, evidence účastníků dopravní nehody a následnému pátrání po pohřešovaných osobách, kdy tuto činnost prvotně prováděli pouze dva policisté pověřeni vedoucím OOP Kyjov. Ke správnému rozhodnutí na místě mimořádné události je zapotřebí v co nejkratší době získat potřebné informace a následně rozhodnout o dalších nejvhodnějších opatřeních k provedení záchranných a likvidačních prací, které si daná situace vyžaduje, a jsou nezbytné. Nedostatečný počet policistů může nepříznivě prodlužovat dobu vykonávaných činností a tím ztížit a oddálit dosažení požadovaných cílů a úkolů při provádění záchranných a likvidačních prací. Prvořadým úkolem je záchrana lidských životů a poskytnutí první pomoci zraněným. Za správné autor považuje využití letecké služby PČR k pátrání po pohřešovaných osobách a následnému monitorování odklonu dopravy mimo místo mimořádné události. Nasazení letecké techniky je však limitováno meteorologickými podmínkami. V daném případě byly meteorologické podmínky příznivé a bylo tak možné vrtulník k pátrání po pohřešovaných osobách nasadit s úspěšným výsledkem. Osádka vrtulníku ve velmi krátkém čase jednu z pohřešovaných zraněných osob vypátrala. V případě, že by nebylo možné leteckou službu PČR využít bylo by zapotřebí nasazení většího počtu policistů pro pátrání po pohřešovaných osobách. V tomto případě by musely být povolány policejní posily z různých útvarů ÚO Hodonín, přičemž by došlo k časové prodlevě do doby vypátrání pohřešovaných osob. V souvislosti s časovou prodlevou by mohlo dojít k ohrožení života a zdraví pohřešovaných osob.

Mezi jednotlivými hlídkami policie, ostatními složkami IZS na místě mimořádné události byly zaznamenány výpadky radiokomunikace, které byly pravděpodobně způsobeny větším množstvím radiostanic na místě události.

Při pátrání po pohřešovaných osobách mohli být cestou Obecního úřadu Strážovice vyhlášením v místním rozhlasu požádáni o spolupráci občané k poskytnutí informací k pohřešovaným osobám, případně mohlo být využito širších veřejných sdělovacích prostředků k získání požadovaných informací o pohybu pohřešovaných osob.



Graf 5: Volba strategie SWOT analýzy - dopravní nehoda.

Provedenou SWOT analýzou k činnosti policie bylo zjištěno, že silné stránky převažují nad slabými stránkami a současně hrozby mírně převažují nad příležitostmi. Hledáním vzájemné synergie lze učinit závěr, že pro další strategii ke zlepšení činností a procesů je vhodné zvolit strategii: maximalizovat silné stránky - minimalizovat hrozby.

## 9 NÁVRH OPATŘENÍ KE ZLEPŠENÍ ČINNOSTI A STÁVAJÍCÍHO STAVU

Taktická cvičení, kterých se policisté v rámci přípravy a připravenosti na mimořádné události účastní, jsou přínosná k prohloubení jejich znalostí, ověření správnosti postupů a činností při záchranných a likvidačních pracích. Plánování simulovaných mimořádných událostí v rámci cvičení složek IZS zahrnuje počty sil a prostředků, které se na záchranných a likvidačních pracích na simulované mimořádné události budou účastnit. Již před nasimulováním mimořádné události jsou zpravidla policistům rozděleny jednotlivé role a úkoly. Takový přístup plánování simulované události se může jevit jako efektivní, avšak opak je pravdou. Efektivnější a daleko smysluplnější k ověření postupů a činností by bylo naplánovat předem neohlášené, respektive utajené prověřovací cvičení a vyhlásit jej takzvaně naostro, aniž by policisté byli předem o tématu cvičení informováni a byly jim předem rozděleny jednotlivé role a úkoly. Navrhovaný způsob by jistě ověřil schopnost policie, jakož i ostatních složek IZS, s jakou rychlostí a efektivností na danou situaci dokážou zareagovat, zda prostředky a síly nasazené k zvládnutí mimořádné události jsou dostačující, anebo je-li zapotřebí povolat posily.

I když běžný výkon služby na jednotlivých útvarech ÚO Hodonín je zajišťován policisty početně tak, aby bylo možno reagovat na oznámení občanů a vzniklé události, v případě neočekávané mimořádné události - dopravní nehody s větším počtem zraněných s následným pátráním po pohřešovaných osobách, počet policistů potřebný k zvládnutí mimořádné události, vzhledem k předchozímu snižování početních stavů policistů v minulých letech, může být nedostačující. V případě, že mimořádná událost by si vyžadovala nasazení většího množství sil a prostředků, kterými by ÚO Hodonín nedisponoval, byly by o spolupráci požádány jiné útvary okolních ÚO nebo povolání policisté, kteří jsou v danou chvíli mimo službu. S tím však souvisí časová prodleva pro přemístění požadovaných sil a prostředků na místo mimořádné události a plnění požadovaných činností, které jsou v danou chvíli nezbytné vykonat. Je také nutné zmínit možnou absenci osobní a místní znalosti v daném území takto nasazených policistů z jiných území, která může mít vliv na nárůst časové prodlevy.

Navrhovaným zlepšením stávajícího stavu je navýšit početní stavy policistů ÚO Hodonín. Navýšení početního stavu je však limitováno finanční stránkou ÚO Hodonín, respektive KŘP Jmk, která vychází ze státního rozpočtu.

Vzhledem k tomu, že taktického cvičení složek IZS se účastní omezený počet policistů, je vhodné všechny policisty seznamovat s taktikou zásahu záchranných a likvidačních prací, poukázat na chyby a nedostatky při činnostech. Proto dalším navrhovaným opatřením ke zlepšení činnosti policistů ÚO Hodonín je policisty po provedeném cvičení a jeho vyhodnocení seznámit s výsledky úspěšnosti zásahu, poukázat na chyby a nedostatky, kterých by se měli policisté do budoucna při mimořádných událostech vyvarovat.

Dalším navrhovaným opatřením ke zlepšení činnosti policistů ÚO Hodonín je provádět častěji pravidelná cvičení IZS na území ÚO Hodonín a pravidelně policisty proškolovat s postupy a činnostmi při mimořádných událostech v souladu s katalogovými soubory typových činností složek IZS při společném zásahu.



## ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo charakterizovat a vymezit teoretická východiska nevyhnutelná pro zjištění příčin mimořádných událostí a jejich řízení. Dalším cílem bylo určit místo a úlohu PČR při řešení mimořádných událostí a na základě analýzy přípravy KŘP Jmk, ÚO Hodonín vypracovat doporučení pro její zkvalitnění.

V teoretické části byl definován a popsán pojem mimořádná událost a další pojmy související s mimořádnými událostmi a krizovým řízením, dále byl v základní rovině charakterizován IZS, bezpečnostní systém ČR, prvky systému a byly vysvětleny pojmy související s bezpečností. Dále autor v teoretické části charakterizoval místo a úlohu PČR při řešení mimořádných událostí a KS v oblasti krizového řízení, ale i místo a úlohu PČR při běžném výkonu služby.

V praktické části bylo charakterizováno místo a úloha PČR, KŘP Jmk, ÚO Hodonín při mimořádných událostech, a to na základě rozboru skutečného stavu mimořádných událostí v daném regionu. Použitím SWOT analýzy, která je jedním z nástrojů a metod analýzy rizikového inženýrství byly analyzovány dvě simulované mimořádné události:

- Demonstrace úmyslu osoby spáchat sebevraždu skokem z konstrukce věže.
- Dopravní nehoda s větším počtem raněných a obětí na silnici č. I/54 před obcí Strážovice.

Provedeným rozbohem a analýzou výše uvedených simulovaných mimořádných událostí byl zhodnocen současný stav činnosti policistů ÚO Hodonín, bylo poukázáno na nedostatky a současně byla navržena vhodná řešení a strategie. Autor dospěl k závěru, že legislativa a stanovené postupy k řešení mimořádných událostí, a z nich případně vyplývajících KS, v současné době odpovídají nejmodernějším vědeckým poznatkům a zkušenostem z praxe. Nejvýznamnějším opatřením ke zlepšení současného stavu autor vidí v častějším konání cvičení složek IZS a pravidelných školení policistů v rámci přípravy na skutečné mimořádné události a KS. Vzhledem ke stálé hrozbě vzniku mimořádných událostí, ať již antropogenních nebo přírodních, nelze podceňovat přípravu na mimořádné události, a proto je v zájmu nás všech, aby policie a další složky IZS byly řádně a dostatečně připraveny.

Cíl stanovený v bakalářské práci byl naplněn, přičemž autor se domnívá, že závěry a doporučení uvedená v bakalářské práci mohou být praktickým přínosem pro činnost a

řízení PČR, KŘP Jmk, ÚO Hodonín při vyšetřování příčin mimořádných událostí, jejich řešení a přípravy na ně.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Monografie

- [1] ADAMEC, Vilém, David ŘEHÁK a Lenka ČERNÁ. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, 128 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-123-1.
- [2] *Bezpečnostní strategie České republiky 2015*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015. ISBN 978-80-7441-005-5.
- [3] HRIVNÁK, Ján, Lenka BURDOVÁ a Lubomír POLÍVKA. *Metody a nástroje řešení krizových situací: (metody a nástroje řízení bezpečnosti) : základní údaje*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2009, 152 s. ISBN 978-80-7251-304-8.
- [4] LINHART, Petr. *Některé otázky ochrany společnosti*. Vyd. 1. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005. ISBN 80-866-4043-4.
- [5] PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost lidského systému*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007, 139 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství), 10. ISBN 978-808-6634-975.
- [6] PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Metody rizikového inženýrství*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, 2 sv. (147 s., 1 CD-ROM). Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-111-8.
- [7] ŠEFČÍK, Vladimír. *Analýza rizik*. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009, 98 s. ISBN 978-807-3186-968.
- [8] ŠENOVSKÝ, Michail a Karol BALOG. *Integrální bezpečnost*. 1. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2009, 109 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství), 60. ISBN 978-807-3850-760.
- [9] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. 1. vyd. V Praze: Karolinum, 2014, 189 s. ISBN 978-802-4624-778.

## Zákony

- [10] Česká republika. Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů č. 1/1993*. 16.12.1992, ročník 1993, č. 1, částka 1. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>
- [11] Česká republika. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů č. 110/1998*. 22.4.1998, ročník 1998, č. 110, částka 39. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
- [12] Česká republika. Zákon o ozbrojených silách České republiky. In: *Sbírka zákonů č. 219/1999*. 14.9.1999, ročník 1999, č. 219, částka 76. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-219>
- [13] Česká republika. Zákon o Policii České republiky. In: *č. 273/2008 Sb.* 17.7.2008, ročník 2008, č. 273, částka 91. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
- [14] Česká republika. Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů č. 239/2000*. 28.6.2000, ročník 2000, č. 239, částka 73. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
- [15] Česká republika. Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů č. 240/2000*. 28.6.2000, ročník 2000, č. 240, částka 73. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>

## Internetové zdroje

- [16] ADAMEC, Vilém. Bezpečnostní management území. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2003, roč. II, č. 1/2003, s.10-11. [cit. 2015-03-30] ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/archiv-od-roku-2004.aspx>
- [17] Bezpečnost: Obecné pojmy. In: *Ministerstvo vnitra České republiky: Informační servis* [online]. © 2015 [cit. 2015-03-08]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/pojmy-bezpecnost.aspx>
- [18] Dokumentace IZS: Typové činnosti. *Hasičský záchranný sbor České republiky: Integrovaný záchranný systém* [online]. © 2015, 6.2.2015 [cit. 2015-04-01]. Do-

stupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>

- [19] HÁLEK, Vítězslav. *Krizový management: teorie a praxe* [online]. Bratislava: DonauMedia, 2008 [cit. 30.3.2015]. ISBN 978-80-89364-33-6. Dostupné z: <http://halek.info/www/knihy/>
- [20] Hrozba: Obecné pojmy. In: *Ministerstvo vnitra České republiky: Informační servis* [online]. © 2015 [cit. 2015-03-08]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/hrozba.aspx>
- [21] Charakteristika okresu Hodonín. *Český statistický úřad: Krajský správa ČSÚ v Brně* [online]. 1.12.2013 [cit. 2015-04-20]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/xb/charakteristika\\_okresu\\_hodonin](https://www.czso.cz/csu/xb/charakteristika_okresu_hodonin)
- [22] Letecká služba Policie České republiky. In: *Policie České republiky: Útvary Policie ČR* [online]. © 2015 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/policie-ceske-republiky-letecka-sluzba-824129.aspx>
- [23] MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Komentář k nařízení Ministra vnitra č. 13 ze dne 1. března 2004 k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a připravenosti na jejich řešení* [online]. Praha, 2004 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/krizove-rizeni-72.aspx>
- [24] Organizační schéma Policie České republiky. In: *Policie České republiky: Policejní prezidium České republiky* [online]. © 2015 [cit. 2015-04-18]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>
- [25] Policie České republiky – KŘP Jihomoravského kraje: Složky IZS cvičily zásah u dopravní nehody. In: *Policie České republiky: Útvary policie ČR* [online]. © 2015 [cit. 2015-04-05]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/fotogalerie/slozky-izs-cvicily-zasah-u-dopravni-nehody.aspx>
- [26] Pyrotechnická služba Policie České republiky. *Policie České republiky: Útvary Policie ČR* [online]. © 2015 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/pyrotechnicka-sluzba-policie-ceske-republiky-906180.aspx>

- [27] Ředitelství služby dopravní policie. *Policie České republiky: Útvary policie ČR* [online]. © 2015 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-dopravni-policie-o-nas-reditelstvi-sluzby-dopravni-policie.aspx>
- [28] Seznam - Přehled metodik pro analýzu rizik. In: *Portál krizového řízení JmK* [online]. © 2013 [cit. 2015-04-12]. Dostupné z: <http://krizport.firebrno.cz/file/122>
- [29] SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I* [online]. Vyd. 1. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010, 55, 44 s. [cit. 2015-03-30]. ISBN 978-80-86640-59-4. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/moduly-studijni-texty-k-problematice-bezpecnosti.aspx>
- [30] SOUČEK, Vladimír, Eva STAŇOVÁ, Nicole MACHOVÁ a Benedikt VANGELI. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: Modul G* [online]. Praha, 2009 [cit. 2015-03-30]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>
- [31] *Statistická ročenka 2009 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2010, roč. IX, č. 3/2010 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [32] *Statistická ročenka 2010 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2011, roč. X, č.3/2011 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [33] *Statistická ročenka 2011 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2012, roč. XI, č.3/2012 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>

- [34] *Statistická ročenka 2012 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2013, roč. XII, č.3/2013 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [35] *Statistická ročenka 2013 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014, roč. XIII, č.3/2014 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [36] *Statistická ročenka 2014 příloha časopisu 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2015, roč. XIV, č. 3/2015 [cit. 2015-04-20]. ISSN 1213-7057. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
- [37] Tab. 10.5 okres Hodonín - CZ0645. In: *Český statistický úřad: Demografická tabulka okresů 2013 - Jihomoravský kraj* [online]. 30.9.2014 [cit. 2015-04-20]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/csu/czso/130056-14-r\\_2014-100](https://www.czso.cz/csu/czso/130056-14-r_2014-100)
- [38] Tísňová volání v České republice. In: *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. © 2015 [cit. 2015-03-01]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/tisnova-volani-v-ceske-republice.aspx>

### Ostatní zdroje

- [39] HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR JIHOMORAVSKÉHO KRAJE, ÚZEMNÍ ODBOR HODONÍN, POŽÁRNÍ STANICE KYJOV. 2012. *Plán taktického cvičení (IZS) Demonstrování úmyslu sebevraždy skokem z konstrukce věže*. Kyjov.
- [40] HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR JIHOMORAVSKÉHO KRAJE, ÚZEMNÍ ODBOR HODONÍN, POŽÁRNÍ STANICE KYJOV. 2014. *Plán taktického cvičení (IZS) Dopravní nehoda (zásah u mimořádné události s větším počtem raněných a obětí) se štábem VZ*. Kyjov.

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

ČR	Česká republika
DI	Dopravní inspektorát
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
Jmk	Jihomoravský kraj
JSDH	Jednotka sboru dobrovolných hasičů
KOPIS	Krajské operační informační středisko
KŘP	Krajské ředitelství policie
KS	Krizová situace
MV	Ministerstvo vnitra
OOP	Obvodní oddělení policie
PČR	Policie České republiky
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
STČ	Soubor typové činnosti
ÚO	Územní odbor
ZZS	Zdravotní záchranná služba



**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1: Časové vymezení dopadu mimořádné události.....	14
Obrázek 2: Procesní model řízení lidského systému s veřejnými aktivy. ....	17
Obrázek 3: Rozhodovací matice analýzy.....	39
Obrázek 4: Věž vysílače Babí lom. ....	46
Obrázek 5: Pohled z plošiny věže vysílače.....	49
Obrázek 6: Poloha autobusu a vozidla po nehodě. ....	54
Obrázek 7: Vyproštění zraněného spolujezdce z vozidla. ....	56
Obrázek 8: Vrtulník Bell 412 letecké služby PČR. ....	57

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1: SWOT analýza k činnosti policie na místě mimořádné události – demonstrace sebevraždy.....	51
Tabulka 2: SWOT analýza k činnosti policie na místě mimořádné události – dopravní nehoda. ....	60

**SEZNAM GRAFŮ**

Graf 1: Vybrané mimořádné události na území ČR .....	36
Graf 2: Vybrané mimořádné události na teritoriu ÚO Hodonín.....	43
Graf 3: Vybrané mimořádné události v Jihomoravském kraji.....	44
Graf 4: Volba strategie SWOT analýzy – demonstrace sebevraždy.....	52
Graf 5: Volba strategie SWOT analýzy - dopravní nehoda.....	62

## SEZNAM PŘÍLOH

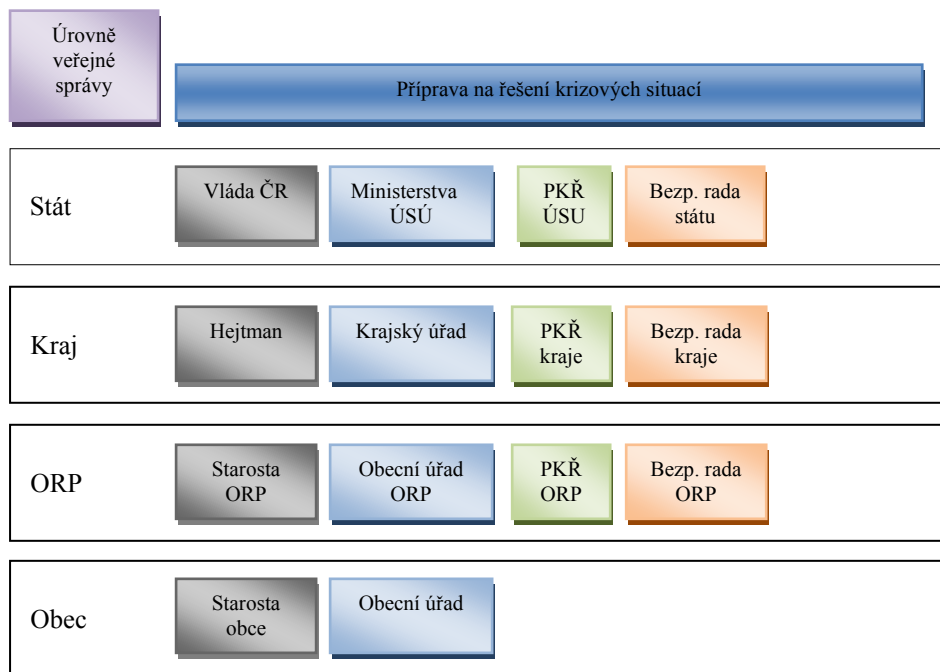
Příloha P I: Institucionální struktura systému přípravy a řešení krizových situací.

Příloha P II: Organizační struktura řízení zásahu se štábem a struktura štábu velitele zásahu.

Příloha P III: Organizační schéma Policie České republiky.

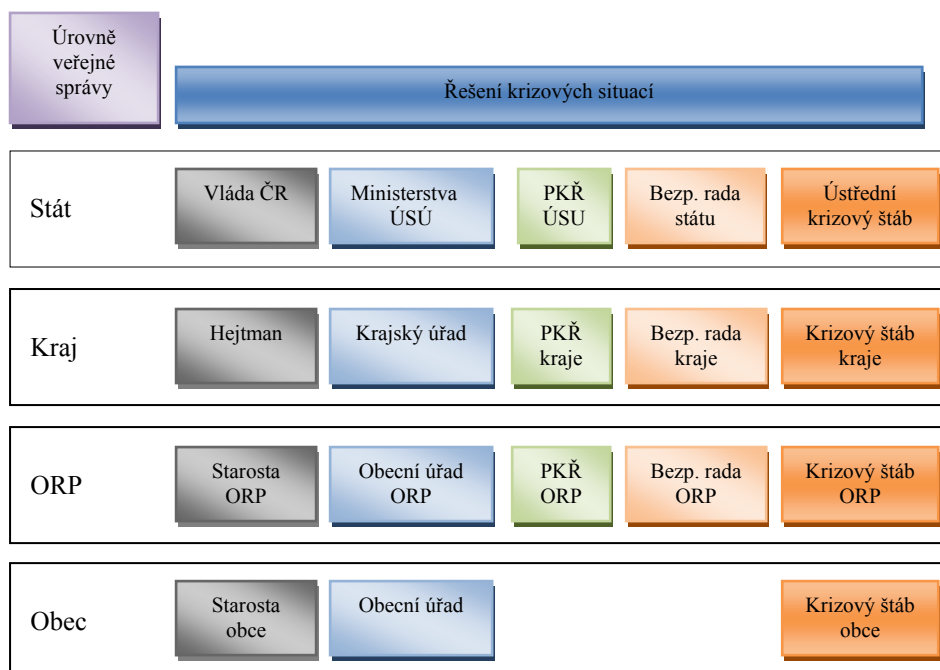
.

## PŘÍLOHA P I: INSTITUCIONÁLNÍ STRUKTURA SYSTÉMU PŘÍPRAVY A ŘEŠENÍ KRIZOVÝCH SITUACÍ



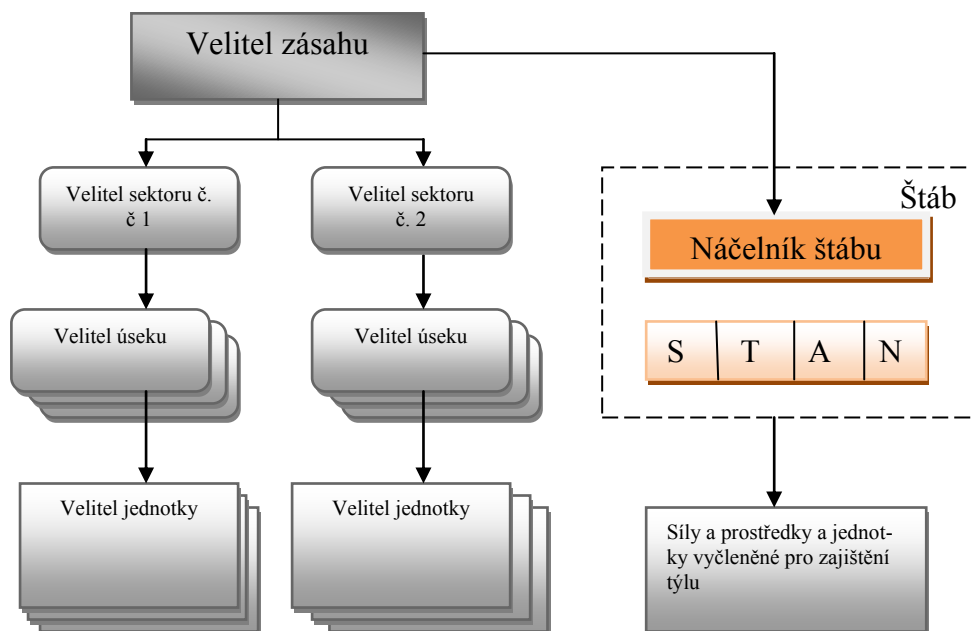
PKŘ – pracoviště krizového řízení

Institucionální struktura systému přípravy na řešení krizových situací. [1]

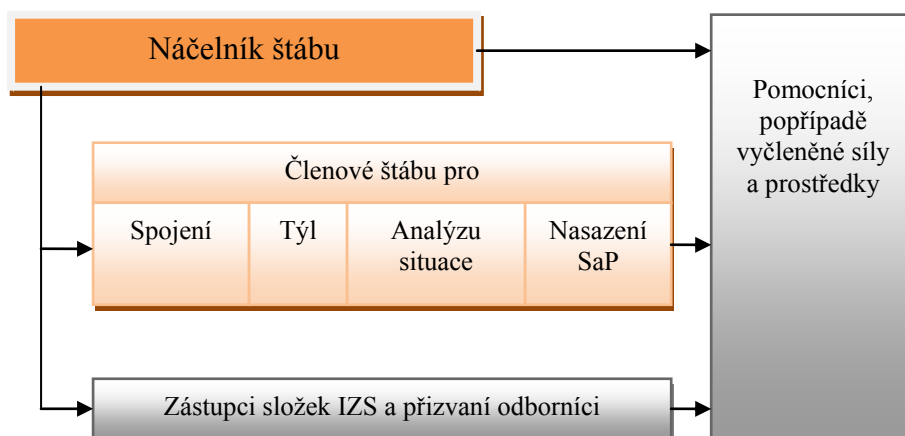


Institucionální struktura systému řešení krizových situací. [1]

## PŘÍLOHA P II: ORGANIZAČNÍ STRUKTURA ŘÍZENÍ ZÁSAHU SE ŠTÁBEM A STRUKTURA ŠTÁBU VELITELE ZÁSAHU

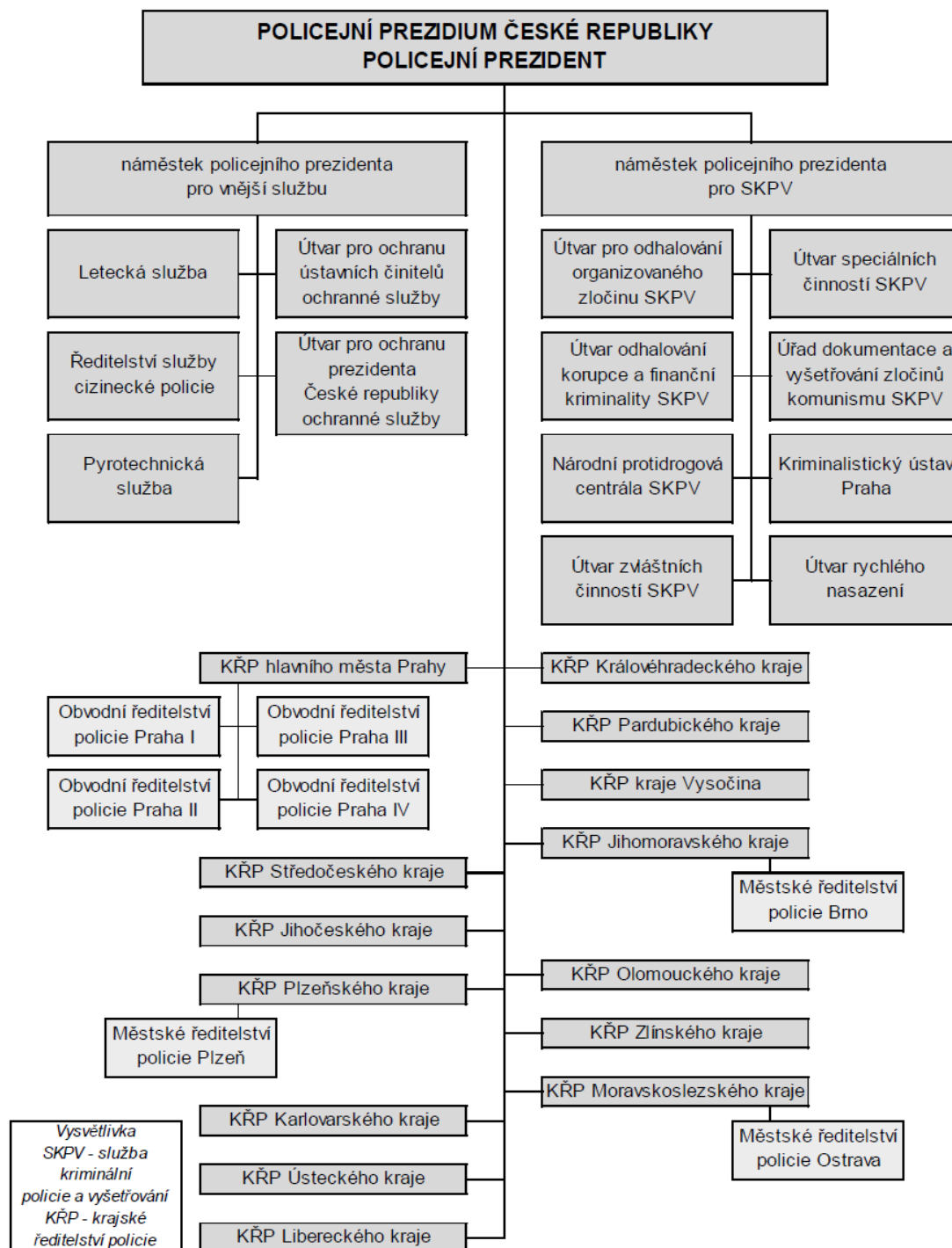


Řízení zásahu štábem, sektory a úseky. [1]



Struktura štábu velitele zásahu. [1]

# PŘÍLOHA P III: ORGANIZAČNÍ SCHÉMA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY



Organizační struktura PČR. [24]