

# **Projekt zlepšení financování a hospodaření obce Loučany**

Bc. Jan Smejkal

---

Diplomová práce  
2017

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta managementu a ekonomiky

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta managementu a ekonomiky  
Ústav financí a účetnictví  
akademický rok: 2016/2017

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE (PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jan Smejkal**  
Osobní číslo: **M15583**  
Studijní program: **N6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **Finance**  
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Projekt zlepšení financování a hospodaření obce Loučany**

Zásady pro vypracování:

### Úvod

Definujte cíle práce a použité metody zpracování práce.

#### I. Teoretická část

- Zpracujte literární rešerši k problematice financování municipalit a formulujte teoretická východiska pro analytickou část.

#### II. Praktická část

- Zpracujte socioekonomickou charakteristiku obce.
- Provedte finanční analýzu hospodaření obce Loučany od roku 2010 po současnost.
- Vypracujte projekt zlepšení financování a hospodaření obce Loučany.
- Vyhodnoťte jeho přínos a rizika.

### Závěr

Rozsah diplomové práce: cca 70 stran  
Rozsah příloh:  
Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

GRUBER, Jonathan., 2011. Public finance and public policy. 3rd ed. New York: Worth Publishers, 860 s. ISBN 978-1-4292-1949-5.  
KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ, 2012. Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.  
PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Olga SEDLÁČKOVÁ, 2009. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.  
PŮČEK, Milan, 2015. Udržitelné finanční řízení obcí a regionů. Vyd. 1. Praha: Národní síť Zdravých měst České republiky, 140 s. ISBN 978-80-906033-0-1.  
ROSEN, Harvey S. a Ted GAYER, 2010. Public finance. 9th ed. Boston, MA: McGraw-Hill/Higher Education, 595 s. ISBN 978-0-07-351135-1.

Vedoucí diplomové práce: Ing. Jiří Macháček  
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva  
Datum zadání diplomové práce: 15. prosince 2016  
Termín odevzdání diplomové práce: 18. dubna 2017

Ve Zlíně dne 15. prosince 2016



doc. Ing. David Tuček, Ph.D.  
děkan



prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková  
ředitelka ústavu

## **PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE**

### **Prohlašuji, že**

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové práce bude uložen na elektronickém nosiči v příruční knihovně Fakulty managementu a ekonomiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl jsem seznámen s tím, že na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### **Prohlašuji,**

1. že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
2. že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 18. 4. 2017

Jméno a příjmení: Jan Smejkal

.....

podpis diplomanta

## **ABSTRAKT**

Diplomová práce je zaměřena na problematiku zlepšení financování a hospodaření územního samosprávného celku. Zvolený problém byl řešen pomocí finanční analýzy výkazů a ukazatelů hospodaření obce Loučany za období 2010–2015. Provedeným výzkumem bylo zjištěno, že hospodaření obce je možné hodnotit velmi pozitivně. Přesto byly navrženy kroky k jeho zlepšení. Výsledkem této práce byl podán návrh jiných možností získání a využití finančních prostředků, zhodnocení jejich přínosů a analýza případných rizik.

Klíčová slova: veřejné finance, územní samosprávný celek, zlepšení hospodaření, financování obce, finanční analýza

## **ABSTRACT**

Thesis focuses on financial management of local administrative unit Loučany. Goal of the thesis is to evaluate previous financial management and suggest ways to improve it, if possible. Evaluation was performed through analysis of financial records and key indicators of financial management between years 2010 and 2015. Results of analysis were positive, but also improvement opportunities were discovered. Thesis suggests new ways of obtaining and managing financial resources and discusses their positive and negative effects.

Keywords: public finance, local administrative unit, management improvement, local administrative unit finances, financial analysis

Chtěl bych tímto poděkovat vedoucímu diplomové práce Ing. Jiřímu Macháčkovi za cenné rady a odborné vedení při zpracování této diplomové práce. Současné poděkování patří Ing. Josefovi Kurfürstovi, starostovi a Michaele Výchopeňové, účetní obce Loučany za poskytnutí potřebných informací a podkladů.

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE</b> .....	<b>10</b>
<b>TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>11</b>
<b>1 CHARAKTERISTIKA ZÁKLADNÍCH ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ</b> .....	<b>12</b>
1.1 POSTAVENÍ OBCE.....	13
1.2 PŮSOBNOST OBCE.....	13
1.3 DRUHY OBCÍ.....	15
1.4 ORGÁNY OBCE .....	16
<b>2 FISKÁLNÍ FEDERALISMUS</b> .....	<b>18</b>
2.1 FISKÁLNÍ FEDERALISMUS V ČESKÉ REPUBLICE.....	19
<b>3 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ MUNICIPALIT</b> .....	<b>20</b>
3.1 PRINCIPY MUNICIPALNÍHO FINANČNÍHO SYSTÉMU.....	20
3.1.1 Zákon o rozpočtovém určení daní.....	21
3.2 MUNICIPALNÍ ROZPOČET A JEHO STRUKTURA.....	23
3.3 VÝDAJE MUNICIPALNÍHO ROZPOČTU .....	25
3.3.1 Členění veřejných výdajů.....	25
3.3.2 Výdaje obcí v České republice.....	26
3.4 PŘÍJMY MUNICIPALNÍHO ROZPOČTU .....	27
3.4.1 Daňové příjmy.....	28
3.4.2 Nedaňové příjmy .....	30
3.4.3 Dotace .....	30
3.4.4 Návrtné příjmy .....	31
3.4.5 Financování z fondů Evropské unie.....	31
3.5 ZADLUŽENOST OBCÍ .....	32
3.5.1 Monitoring hospodaření obce .....	33
3.6 DALŠÍ UKAZATELE FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ OBCÍ .....	34
<b>PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>38</b>
<b>4 SOCIOEKONOMICKÁ CHARAKTERISTIKA OBCE</b> .....	<b>39</b>
4.1 PROFIL OBCE .....	39
4.1.1 Historie obce .....	39
4.1.2 Organizační struktura obce .....	39
4.1.3 Majetek obce .....	40
4.1.4 Obyvatelstvo .....	41
4.1.5 Trh práce .....	43
4.1.6 Občanská vybavenost.....	46
4.1.7 Technická a dopravní infrastruktura .....	47
4.1.8 Cestovní ruch .....	48
4.1.9 Spolupráce s jinými obcemi .....	49
4.2 ZHDNOCENÍ SOCIOEKONOMICKÉ CHARAKTERISTIKY OBCE .....	49
4.3 SWOT ANALÝZA OBCE LOUČANY .....	50
<b>5 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE</b> .....	<b>52</b>

5.1	ANALÝZA MAJETKOVÉ A FINANČNÍ STRUKTURY OBCE LOUČANY .....	52
5.2	ANALÝZA VÝNOSŮ A NÁKLADŮ OBCE LOUČANY .....	53
5.3	PŘÍJMY ROZPOČTU OBCE LOUČANY .....	54
5.4	VÝDAJE ROZPOČTU OBCE LOUČANY .....	57
5.5	ZADLUŽENOST OBCE LOUČANY .....	58
5.6	DALŠÍ UKAZATELE FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČANY .....	61
5.7	VYHODNOCENÍ ANALÝZY HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČANY .....	63
<b>6</b>	<b>NÁVRH NA ZLEPŠENÍ FINANCOVÁNÍ A HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČANY .....</b>	<b>64</b>
6.1	NÁVRH NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČANY .....	64
6.1.1	Zvýšení příjmů obce .....	64
6.1.2	Snížení výdajů obce .....	65
6.2	ZHODNOCENÍ NÁVRHU A JEHO RIZIK .....	66
6.2.1	Zhodnocení změn rozpočtového určení daní .....	66
6.2.2	Financování nákladů na výkon státní správy .....	67
6.2.3	Využití vkladových produktů pro uložení volných finančních prostředků .....	68
6.2.4	Prodej pozemků za účelem výstavby rodinných domů .....	69
6.2.5	Zvýšení poplatku ze psů .....	70
6.2.6	Pronájem obecních nemovitostí a pozemků .....	71
6.2.7	Rekonstrukce veřejného osvětlení .....	71
6.2.8	Aktualizace cen energií .....	72
6.2.9	Využití dalších fondů pro podporu regionů .....	72
6.2.10	Radarový měřič rychlosti .....	72
6.3	PROJEKT REVITALIZACE A ÚSPORY VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ .....	73
6.3.1	Popis projektu .....	73
6.3.2	Dílčí cíle revitalizace .....	73
6.3.3	Finanční náročnost projektu .....	73
6.3.4	Financování projektu .....	73
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>75</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>76</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK .....</b>	<b>80</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>82</b>
	<b>SEZNAM TABULEK .....</b>	<b>83</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH .....</b>	<b>84</b>



## ÚVOD

V České republice je systém veřejné správy a samosprávy na základní úrovni zajišťován obcemi. Územní samospráva, a tedy i obce jsou do značné míry závislé na finančních prostředcích od státu. Největší částí příjmů obcí jsou daňové příjmy a dotace. Jelikož většina daňových příjmů je určena rozpočtovým určením daní, které obce ovlivnit nemohou, je obec nucena pro zajištění svých potřeb a neustálého rozvoje hledat také jiné finanční zdroje, např. formou dotací. Hospodaření obcí je možné také zlepšit snížením výdajů, např. formou rekonstrukcí zastaralých neekonomicky úsporných zařízení nebo budov.

V České republice najdeme celkem 6 258 obcí a 14 krajů, v Olomouckém kraji 5 okresů a 402 obcí, v okrese Olomouc 46 obcí. Jedna z těchto obcí je právě obec Loučany. Obec, která je předmětem mé diplomové práce.

Cílem této práce je na základě teoretických a praktických poznatků provést finanční analýzu obce za období 2010 až 2015 a na základě výsledků této analýzy navrhnout projekt zlepšení financování obce Loučany a zhodnotit jeho přínos a případná rizika.

Důležitými podklady pro zpracování této práce je nejen odborná literatura a internetové zdroje, ale především interní data a finanční výkazy obce Loučany.

Diplomová práce a její zkoumaná problematika je rozdělena na dvě části, které mají celkem šest kapitol. První tři kapitoly dohromady tvoří část teoretickou, která se zabývá problematikou financování municipalit a formuluje teoretická východiska potřebná pro část praktickou. Praktická část je tvořena také třemi kapitolami. První je zaměřena na socioekonomickou charakteristiku obce. Kapitola druhou tvoří analýza hospodaření obce. V poslední kapitole je vypracován projekt vedoucí ke zlepšení financování a hospodaření obce Loučany, jehož nezbytnou součástí je vyhodnocení jeho přínosu a případných rizik.

Nedílnou součástí práce jsou její přílohy, které podrobně analyzují finanční výkazy a hospodaření obce Loučany. Finanční ukazatele přepočtené na jednoho obyvatele jsou také porovnány se všemi obcemi v České republice.

## CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE

Pro dosažení stanoveného cíle je v teoretické části použita metoda popisu. V praktické části je využívána především metoda analytická a metoda srovnání v čase.

V praktické části je analyzována socioekonomická charakteristika obce a její hospodaření za období 2010 až 2015. Součástí analýzy je také výpočet soustavy informativních, monitorujících a dalších ukazatelů hodnotících hospodaření obce. Údaje za rok 2016 stále nebyly uzavřeny, a tak nemohly být z důvodu možných odchylek do analýzy zahrnuty. Na základě dat získaných analýzou je možné sestavit návrh činností vedoucích ke zlepšení financování a hospodaření obce. Nedílnou součástí je také vyhodnocení jeho přínosu a případných rizik.

Výsledky této práce je možné využít zastupitelstvem obce Loučany jako podklad pro možné zlepšení financování a hospodaření obce.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

# 1 CHARAKTERISTIKA ZÁKLADNÍCH ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Veřejnou správu je možné definovat jako správu věcí veřejných ve veřejném zájmu. Jedná se hlavně o správu území (např. státu, krajů, obcí), veřejných záležitostí, veřejných objektů a zařízení, přírodních zdrojů, financí, veřejných informací, komunikací, budov, pozemků atd. Veřejná správa má za úkol spravovat věci veřejné, tzn., že musí brát v potaz potřeby a názory všech regionálních aktérů.

Dle Provazníkové (2015) je na veřejnou správu možný pohled hned ze dvou hledisek, a to:

- a) veřejnou správu vykonávanou státem prostřednictvím svých orgánů – státní správu, nebo stát určitou část správy přenechá na nestátní veřejnoprávní korporace – samosprávu,
- b) ústřední, územní nebo místní správu.

V České republice je veřejná správa tvořena soustavou orgánů státní správy a územní samosprávy. Na úrovni územní veřejné správy je využíván smíšený model, tzn., že státní správa i územní samospráva je na úrovni obcí a krajů vykonávána v rámci jedné územně administrativní jednotky. Pokud je tedy státní správa vykonávána prostřednictvím orgánů samosprávy, hovoříme o přenesené státní správě nebo také o přenesené působnosti.

Česká republika se člení na obce, které jsou základními samosprávnými celky a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky (Zákon č. 1/1993 Sb.). V současné době je tedy v České republice systém územní státní správy dvoustupňový. První stupeň je tvořen obecními úřady, popř. pověřenými obecními úřady nebo obecními úřady s rozšířenou působností, které v rámci přenesené působnosti vykonávají některé úkoly státní správy. K 30. 1. 2017 je v České republice celkem 6 258 obcí.

Druhý stupeň je tvořen krajskými úřady, které vznikly 1. 1. 2001. Českou republiku tvoří celkem 14 krajů (13 krajů + Hlavní město Praha). Mezi těmito dvěma stupni existovaly ještě okresní úřady, které však byly k 31. 12. 2002 zrušeny, a jejich působnosti převzaly převážně obce s rozšířenou působností a kraje. (Provazníková, 2015)

Dle mého názoru by měla být alespoň částečně působnost okresních úřadů zachována. Kraje jsou poměrně velká území, která nejsou schopna efektivně pracovat s potřebami jednotlivých menších území (např. právě okresů) a jejich občanů. Na druhé straně obce samotné

na tuto správu nemají pravomoc. Nabízelo by se tedy zachování okresních úřadů a snížení krajských úřadů pouze na 7, podle území, jak stanovuje zákon o územním členění státu.

## 1.1 Postavení obce

Členění územní samosprávy je zakotveno již v Ústavě České republiky. Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku. (Zákon č. 1/1993 Sb.)

Důležitost postavení obcí v systému veřejné správy je dána také mezinárodními dokumenty. Jako nejvýznamnější lze považovat Mezinárodní chartu místní samosprávy. (SMO ČR, 2014)

Postavení obcí v České republice je také upraveno zákonem č. 128/2000 Sb. o obcích. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů tvořící územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.

Obec tedy tvoří tři základní pilíře: území, občané a samospráva.

Zmínku o obcích je možné nalézt také v zákoně č. 36/1960 Sb. o územním členění státu, který definuje celkem 7 krajů a v jednotlivých krajích vytváří okresy. Např. dle tohoto zákona najdeme okres Olomouc v Severomoravském kraji, který sídlí v Ostravě.

## 1.2 Působnost obce

### Samostatná působnost obce

Samostatnou působnost obce vymezuje zákon o obcích. Ten upravuje péči o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů, uspokojování potřeb bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, potřeby dopravních spojů, potřeby informací, kulturního života, veřejného pořádku, výchovy a vzdělávání. (Provazníková, 2015)

Do samostatné působnosti patří dle zákona o obcích pravomoci zastupitelstva a rady obce. Mezi nejdůležitější je možné zařadit:

- hospodaření obce,
- právnické osoby a organizační složky,

- rozhodování ve věcech obce,
- nařízení obce,
- projednávání a řešení návrhů, připomínek a podnětů,
- jmenování a odvolávání vedoucích odborů obecního úřadu,
- program rozvoje obce,
- zřizování peněžních fondů obce,
- vyhlášky obce,
- obecní policie,
- vydávání komunálních dluhopisů.

Obec dále spravuje záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou tyto záležitosti svěřeny krajům.

### **Přenesená působnost obce**

Přenesená působnost je výkon správy, který je přenesen na obce. Její obsah je vždy vymezen zákonem. Za přenesenou působnost dostávají obce státní příspěvek, který však často tyto náklady spojené s výkonem přenesené působnosti nepokryje.

Zde vidím prostor pro zlepšení nastavení kritérií státního příspěvku za přenesenou působnost. Samotná obec by za výkon státní správy neměla vydávat finanční prostředky ze svého rozpočtu. Tento příspěvek by měl pokrýt veškeré náklady s touto správou spojené, které by pak nezatěžovaly obecní rozpočet.

Přenesená působnost je vykonávána orgány obce ve věcech stanovených zákonem o obcích, v základním rozsahu přenesené působnosti pro svůj správní obvod. Obec s pověřeným obecním úřadem a obec s rozšířenou působností vykonávají nejen ve svém obvodu působnost v základním rozsahu, ale i ve správním obvodu stanoveném vyhláškou Ministerstva vnitra přenesou působnost stanovenou zvláštními zákony. (Zákon č. 314/2002 Sb.) Obec, která vykonává rozšířenou působnost je také obcí s pověřeným úřadem.

Jak uvádí Provazníková (2015) v rámci základního rozsahu přenesené působnosti se například může jednat o tyto činnosti:

- rozhodování o místních a účelových komunikacích,
- projednávání přestupků,
- vydávání nařízení obce,
- správa drobných toků a zajištění vodoprávního úřadu,

- ochrana přírody a ochrana ovzduší,
- povodňový orgán atd.

Obce s pověřeným obecním úřadem uvedené v příloze č. 1 zákona č. 314/2002 Sb., jsou oprávněny ve výkonu státní správy v přenesené působnosti například:

- zajišťovat volby do Parlamentu České republiky, do Evropského parlamentu, do zastupitelstev krajů a obcí,
- rozhodovat v prvním stupni správního řízení,
- povolovat odběru a nakládání s vodami,
- provádět ochranu zemědělského půdního fondu,
- zajišťovat ochranu přírody atd.

Výčet obcí s rozšířenou působností nalezneme v příloze č. 2 zákona č. 314/2002 Sb. Tyto obce mohou vykonávat zejména:

- evidenci obyvatel a vedení registru obyvatel,
- vydávání občanských a řidičských průkazů a cestovních dokladů,
- státní správu lesů,
- živnostenský úřad,
- zajišťovat dopravu a správu silnic II. a III. třídy,
- dávky a sociální služby,
- péči o staré, zdravotně postižené a nepřízpůsobivé občany
- sociálně právní ochrana dětí atd.

Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení a usnesení, rozhodnutím a jiným opatřením orgánů obcí v přenesené působnosti vykonávají dle zákona o obcích krajské úřady, které se dále mohou odvolávat k Ústavnímu soudu.

### 1.3 Druhy obcí

#### Členění obcí podle rozsahu výkonu státní správy

Jak je již podrobněji rozepsáno v předchozím odstavci, můžeme obce v České republice členit podle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti, a to na:

- obecní úřad obce s rozšířenou působností – obce III. typu,

- obec s pověřeným obecním úřadem – obce II. typu,
- obec se základním rozsahem přenesené působnosti – obce I. typu.

### Členění obcí na obce, města, městyse a statutární města

Obcí je označována nejen obec jako taková, ale dále také město, městys a statutární město. Podmínky měst, městysů a statutárních měst jsou opět upraveny zákonem o obcích.

Obec může být **městysem**, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Označení městys může být také užíváno obcemi, které toto označení užívaly před 17. 5. 1954.

Obec je **městem**, pokud má alespoň 3 000 obyvatel a pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Městem může být také obec s nižším počtem obyvatel, která však byla městem před 17. 5. 1954, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny. Město se nijak neliší od obce, rozdíl je jen v označení orgánů města.

Obec může být také **statutárním městem**. Statutárních měst je celkem 25, jejich přesný výčet je uveden v zákoně o obcích. Území statutárních měst může být, na rozdíl od měst a obcí, členěno na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy.

Samostatnou kategorií je **Hlavní město Praha**, které stojí mimo krajské i obecní zřízení. Hlavní město je upraveno vlastním zákonem, a to zákonem č. 131/ 200 Sb., o hlavním městě Praze.

Další zvláštní kategorií jsou **vojenské újezdy**. Vojenský újezd je podle zákona o zajišťování obrany České republiky (Zákon č. 222/1999 Sb.) vymezená část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil.

## 1.4 Orgány obce

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce, dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Orgány obce upravuje Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích.

### Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději 85 dnů přede dnem



voleb do zastupitelstev v obcích. Při stanovování počtu členů zastupitelstva se přihlíží k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce. Co je zastupitelstvu vyhrazeno, je upraveno zákonem o obcích.

### **Rada obce**

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V obcích, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta obce. Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy volenými z řad zastupitelstva obce. Počet členů rady obce musí být lichý v rozmezí od 5 do 11 členů, avšak nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Rada obce se nevolí v obcích, kde má zastupitelstvo obce méně než 15 členů.

### **Starosta**

Starosta zastupuje obec navenek. Starosta (a místostarosta) je volen do funkce zastupitelstvem obce z řad svých členů. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu obce. Starosta dále jmenuje se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu. Starostu v době jeho nepřítomnosti, nebo pokud starosta nevykonává svou funkci, zastupuje místostarosta. Zastupitelstvo obce může zvolit i více místostarostů a svěřit jim některé úkoly.

### **Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Radou obce mohou být zřízeny pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení.

### **Výbory**

Výbory jsou orgány zastupitelstva. Výbory může zřídit zastupitelstvo obce jako své iniciativní a kontrolní orgány. Zastupitelstvo obce vždy zřizuje finanční a kontrolní výbor. Dále může zastupitelstvo zřídit např. výbor pro národnostní menšiny, osadní výbor nebo místní výbor.

### **Komise**

Komise jsou orgány rady obce, která je zřizuje jako své iniciativní a poradní orgány. Komise je ze své činnosti odpovědná radě.

## 2 FISKÁLNÍ FEDERALISMUS

Postavení územní samosprávy bylo doprovázeno mnoha změnami, které často byly výsledkem neustálého zkoumání a praktických zkušeností. Výsledkem těchto změn se stalo víceúrovňové uspořádání územní samosprávy. Vnitřní uspořádání státu a územní samosprávy musí být funkční, a to i po stránce rozpočtové, neboť velmi důležitým nástrojem každé úrovně správy je právě rozpočet. Otázkou je tedy, jak efektivně zabezpečit veřejné potřeby, a to nejen z hlediska státu jako takového, ale právě i z hlediska územní samosprávy. Teoretickým základem této problematiky je teorie fiskálního federalismu. (Peková, 2011)

Hlavním bodem fiskálního federalismu je zkoumání finančních vztahů mezi vládou a nižšími správními úrovněmi. (Rosen, 2010) Fiskální federalismus se v užším pojetí zabývá optimálním přiřazením příjmů, rozdělením odpovědnosti za financování a zabezpečování veřejných statků mezi jednotlivými úrovněmi fiskálního systému, v širším pojetí zkoumá možnosti využití funkcí veřejných financí jednotlivými vládními úrovněmi.

Fiskální federalismus tedy zkoumá dle Pekové (2011):

- nejvhodnější decentralizaci státních činností na územní samosprávu,
- horizontální a vertikální strukturu rozpočtové soustavy,
- optimalizaci finančních vazeb v rozpočtové soustavě,
- nejvhodnější rozdělení veřejných příjmů a výdajů do jednotlivých rozpočtů,
- vznik, rozdělení a využití finančních prostředků jednotlivých veřejných rozpočtů.

Fiskální federalismus vymezuje dva, resp. tři modely:

- a) **Vertikální model** najdeme zejména v anglosaských zemích. Model vychází z fiskální autonomie jednotlivých úrovní vlády, kde je jednotlivým úrovním zanechán prostor pro nezávislou politiku.
- b) **Horizontální model** zahrnuje jak prvky unitárního státu (ústřední vláda, jednotná legislativa, jednotná daňová soustava), tak federativního uspořádání (střední úroveň vlád).
- c) **Kombinovaný model** se využívá ve většině zemí. Najdeme zde jak prvky modelu vertikálního, tak prvky horizontálního modelu. Každá vládní úroveň má své vlastní příjmy, které doplňují dotace z vyšších úrovní. Tímto přerozdělováním dochází ke zmírnění nerovností daňových výnosů. V kombinovaném modelu lze rozlišovat určitou míru centralizace či decentralizace. (Gruber, 2011)

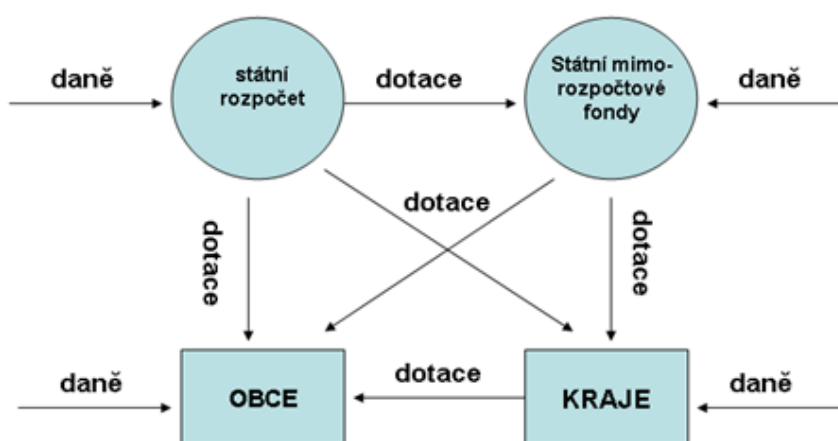
V **centralizovaném modelu** nejdeme pouze malou míru soběstačnosti nižších vládních úrovní. Soběstačný je pouze ústřední rozpočet, do kterého jdou ty nejvýznamnější příjmy. Nižší vládní úrovně jsou na vyšších finančně závislé, jelikož svými příjmy nedokážou pokrýt své výdaje.

**Decentralizovaný model** je představován úplnou samostatností nižších vládních úrovní. Tento model je však pouze teoretický, jelikož by v tomto případě musely mít nižší vládní úrovně rozsáhlou daňovou pravomoc, aby disponovaly dostatečným objemem příjmů.

## 2.1 Fiskální federalismus v České republice

V České republice je využíván tzv. **kombinovaný model fiskálního federalismu s určitými decentralizačními prvky**. I když dle zákona o rozpočtovém určení daní do rozpočtů obcí a krajů plynou daně z přidané hodnoty a daně důchodového typu, obce a kraje finančně samostatné nejsou. Finanční prostředky jsou ze státního rozpočtu přerozdělovány formou dotací, některé dotace plynou do obcí i z rozpočtů krajských. Mimo těchto rozpočtů existují v České republice i rozpočty dobrovolných svazků obcí a rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti. (Provazníková, 2015)

Kombinovaný model fiskálního federalismu s decentralizačními prvky využívaný v České republice je znázorněn následujícím obrázkem.



Obrázek 1 Model fiskálního federalismu v České republice  
(Vavrouchová, Regionální a místní samospráva)

### 3 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ MUNICIPALIT

#### 3.1 Principy municipálního finančního systému

Různé teorie místních financí přinášejí různé principy finančního systému územní samosprávy, avšak pokud tyto principy shrneme a zobecníme, můžeme je dle Pekové (2011) vymezit následovně:

- Základním principem je **hospodaření podle ročního rozpočtu**. Rozpočet je rozhodujícím nástrojem finančního systému. Podrobněji popsán je v následujících kapitolách.
- Aby nedocházelo k účelovému rozdělování omezených finančních prostředků, je snaha o **omezování vytváření mimorozpočtových fondů**. Problémem těchto fondů není pouze účelovost, ale i volba stabilní příjmové základny.
- **Rozpočtové omezení** je dáno nenávratnými příjmy, hlavně v běžné části rozpočtu.
- **Konzistence finančního systému územní samosprávy s veřejnými financemi**. Finanční hospodaření územní samosprávy by se mělo vyvíjet stejně jako veřejná ekonomika.
- **Municipální a regionální autonomie**, tedy určitá finanční soběstačnost územní samosprávy. Autonomie musí být podpořena přerozdělením některých druhů daní, jako i podílů na celostátních daních, které pak plynou přímo do rozpočtů jednotlivých subjektů územní samosprávy.
- **Distribuční slušnost a spravedlnost** v přerozdělovacích vztazích státu a územní samosprávy.
- **Princip solidarity** mezi bohatšími a chudšími obcemi.
- **Průhlednost finančního systému**, která vede k jednoduché veřejné kontrole využívání finančních prostředků.
- **Publicita informací** o hospodaření municipální jednotky.
- **Stabilita finančního systému** územní samosprávy, zejména v delším časovém horizontu.
- **Stabilita pravidel hospodaření** taktéž zejména v delším časovém horizontu. V těchto pravidlech by nemělo docházet k častým změnám, aby byla zajištěna možnost dlouhodobého plánování.

- **Administrativní nenáročnost** finančního systému. Hlavním ukazatelem administrativní nenáročnosti jsou náklady na zabezpečení finančního systému jednotlivých subjektů územní samosprávy.
- **Kontrola ze strany státu** nad celým hospodařením územní samosprávy.

Jednotlivé principy municipálního finančního systému na sebe různě navazují a navzájem spolu souvisí. Finanční systém by měl napomáhat efektivnímu a hospodárnému využívání finančních zdrojů, ekonomickému a sociálnímu rozvoji obcí.

### 3.1.1 Zákon o rozpočtovém určení daní

Rozdělení daňových výnosů mezi stát, kraje a obce je upraveno zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní).

Tímto zákonem je upraveno rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, spotřebních daní, daní z příjmů, silniční daně a daně z nemovitých věcí. Daňové příjmy obcí a krajů, které v tomto zákoně nejsou uvedeny, jsou upraveny zvláštními zákony. Poslední novela zákona o rozpočtovém určení daní, která vešla v platnost 1. ledna 2017, změnila poměr rozdělování daňových příjmů ve prospěch místních samospráv a dle ministra financí Ing. Andreje Babiše (2016) přinese obcím až miliardu korun navíc.

Daňové příjmy rozpočtů obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.) tvoří:

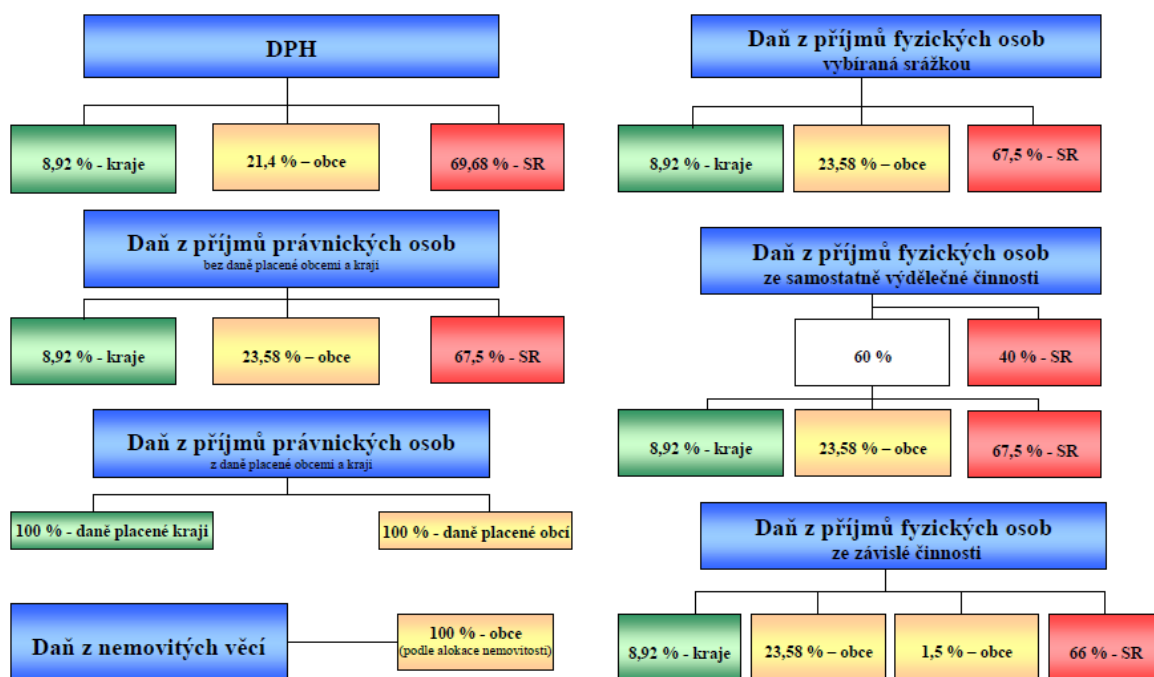
- výnos daně z nemovitých věcí,
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob,
- daň z příjmů právnických osob v případech, že poplatníkem je příslušná obec,

- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti rozdělený dle přepočteného počtu zaměstnanců.

Procentní podíl, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní, se vypočte jako součet:

- poměru započtené výměry katastrálních území obce k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,1,
- poměrem počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,
- poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,8 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podílejí ostatní obce.

Podrobné schéma aktuálního rozpočtového určení daní platného od 1. 1. 2017 je znázorněno následujícím obrázkem.



Obrázek 2 Schéma rozpočtového určení daní (Finanční správa, 2017)

### 3.2 Municipální rozpočet a jeho struktura

V České republice jsou v rámci obcí a krajů, jako územních samosprávných celků, sestavovány rozpočty obce nebo kraje, tedy tzv. územní rozpočty neboli rozpočty územních samosprávných celků, které jsou označovány jako decentralizované peněžní fondy. V těchto rozpočtech jsou soustředěny jak příjmy, které obec získává přerozdělením v rámci rozpočtové soustavy, tak příjmy, které jsou generovány obcí její vlastní činností. Územní rozpočet je vytvářen a používán na principu nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování typického pro všechny veřejné rozpočty.

Na rozpočet můžeme pohlížet jako na bilanci, finanční plán nebo jako na nástroj prosazování cílů municipální a regionální politiky.

Rozpočet je složen z příjmů, výdajů a ostatních peněžních fondů. V případě, že územní samosprávný celek realizuje i podnikatelskou činnost, je tato činnost sledována mimo rozpočtové příjmy a výdaje, její výsledek je však promítnut do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu samosprávného celku. (Pospíšil, 2013)

Rozpočet je členěn dle rozpočtových položek na běžnou a kapitálovou část. Běžný rozpočet je nejčastěji sestavován jako vyrovnaný (i když v mnoha případech v posledních letech bývá sestavován jako schodkový). Dle Pilného (2005) by měl být běžný rozpočet ideálně sestavován mírně přebytkový, alespoň 1 %. Pokud je rozpočet dlouhodobě deficitní, je nutno velikost výdajů upravit vzhledem k velikosti příjmů.

Kapitálový rozpočet je bilancí finančních prostředků, které se pravidelně neopakují. Slouží k dlouhodobému shromažďování finančních prostředků na zajištění finančně náročnějších projektů.

Mimo běžný a kapitálový rozpočet uvádí některá odborná literatura samostatnou kategorii Ostatní, kde řadí zejména položky doplňkové nebo přijaté sankční pokuty apod.

Strukturu běžného i kapitálového rozpočtu znázorňují následující tabulky.

BĚŽNÝ ROZPOČET	
PŘÍJMY	VÝDAJE
<b>Daňové:</b> - svěřené daně - sdílené daně - místní poplatky - správní poplatky	- mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - energie - nájemné - sociální dávky - výdaje za municipální jednotky - sankce za porušení rozpočtové kázně - placené pokuty - placené úroky - ostatní (poskytnuté dary apod.) - dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím - výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční)
<b>Nedaňové:</b> - poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od organizačních složek, příspěvkových organizací - zisk obecních podniků - dividendy z akcií, přijaté úroky - transfery - dotace	

Tabulka 1 Schéma běžného rozpočtu  
(vlastní zpracování dle Provozničkové, 2009)

KAPITÁLOVÝ ROZPOČET	
PŘÍJMY	VÝDAJE
- z prodeje majetku - nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - kapitálové transfery - účelové, neúčelové - přijaté úvěry - příjmy z emise komunálních dluhpisů - přijaté splátky půjček	- na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na nákup cenných papírů - na kapitálové poskytnuté dotace organizačním složkám a různým subjektům - na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím - na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům - splátka úvěrů

Tabulka 2 Schéma kapitálového rozpočtu  
(vlastní zpracování dle Provozničkové, 2009)



### 3.3 Výdaje municipálního rozpočtu

#### 3.3.1 Členění veřejných výdajů

Výdaje rozpočtů územních samospráv jsou členěny obdobně jako výdaje v rozpočtu státním. Dle Provazníkové (2015) můžeme výdaje členit dle pěti následujících hledisek.

##### **Ekonomické hledisko**

Mezi běžné výdaje řadíme opakující se výdaje, které financují běžné potřeby. Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých, většinou investičních projektů. Souvisí i se splácením půjček využitých na realizaci projektu.

##### **Hledisko rozpočtové skladby**

Podrobné členění výdajů je v České republice upraveno rozpočtovou skladbou. Výdaje jsou členěny podle druhového členění výdajů. Ty rozlišujeme na třídu 5 (běžné výdaje) a třídu 6 (kapitálové výdaje).

Třída 5 je členěna na výdaje na platy a podobné související výdaje, neinvestiční nákupy a související výdaje, neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům a neziskovým organizacím, neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžní fondy téhož subjektu jiným rozpočtům a vlastním fondům, neinvestiční transfery obyvatelstvu, neinvestiční transfery do zahraničí, neinvestiční půjčené prostředky, neinvestiční převody Národnímu fondu a ostatní neinvestiční výdaje.

Třída 6 je členěna na investiční nákupy a související výdaje, nákup akcií a majetkových podílů, investiční transfery, investiční půjčené prostředky, investiční převody Národnímu fondu a ostatní kapitálové výdaje. (Vyhláška č. 323/2002 Sb.)

##### **Charakter infrastruktury**

Mezi výdaje na ekonomickou infrastrukturu řadíme běžné i kapitálové výdaje, které jsou určeny na výrobní účely, tedy zejména pro obecní podniky zabezpečující služby. Řadíme zde také dotace a půjčky soukromému sektoru na podporu podnikání v obci za účelem zvýšení zaměstnanosti. Dále zde patří např. výdaje na výstavbu a údržbu veřejných komunikací, parků, vodovodů, kanalizací, veřejného osvětlení atd.

Výdaje na sociální infrastrukturu jsou běžné i kapitálové výdaje na vzdělání a péči o zdraví, výdaje na provoz sociálních zařízení a sociální transfery.

### Podle funkcí veřejných financí

Mezi výdaje na alokační činnosti řadíme výdaje na nákup služeb a zboží na zabezpečení veřejných statků (popř. smíšených statků) pro obyvatele a výdaje na poplatkové služby. Výdaje na redistribuční činnosti souvisí s peněžními transfery obyvatelstvu, které jsou však jen doplňkové, protože značná část těchto dávek je poskytována transfery ze státního rozpočtu do rozpočtu obecního. (Provazníková, 2015)

### Hledisko rozpočtového plánování

Z hlediska rozpočtového plánování členíme výdaje na plánované a neplánované. Plánované výdaje by měly být zastoupeny ve větší míře, neboť musí být bilancovány stabilním zdrojem krytí. Výdaje neplánované způsobují překročení plánovaných výdajů. (Peková, 2011)

### 3.3.2 Výdaje obcí v České republice

Dříve byla odpovědnost za výdaje na místních úrovních rozdělena mezi obce a okresy. Po 31. 12. 2002, kdy došlo k ukončení činnosti okresních úřadů, přešla značná část jejich kompetencí právě na obce s rozšířenou působností a některé na kraje.

Největší část běžných výdajů municipálního rozpočtu tvoří podle Kadeřábkové (2012) mandatorní výdaje, jejichž objem a struktura jsou ovlivněny zejména zákony, dále také např. velikostí skupin obyvatel, objemem finančních prostředků (tedy způsob jejich vynakládání na naplnění zákonů a vyhlášek) atd.

Výdaje obcí lze rozdělit na výdaje na samostatnou a přenesenou působnost.

K výdajům financujících **samostatnou působnost** můžeme zařadit následující:

- školství,
- sociální péče,
- zdravotnické služby,
- kultura a rekreace,
- veřejná bezpečnost a obecní policie,
- sanitární služby,
- pouliční osvětlení, hřbitovy a parky,
- vodovody a kanalizace,
- územní plánování,

- místní komunikace a městská doprava.

Tyto statky a služby mohou obce zajišťovat samotné (nebo organizační složky obce), pak vzniklé výdaje představují veškeré náklady na danou činnost a jsou v plné výši poskytnuty z rozpočtu obce. Dále je možné statky a služby zajistit prostřednictvím příspěvkové organizace obce, kdy je v rozpočtu promítnut pouze čistý rozdíl mezi tím, co organizace na svou činnost vydá a co svou činností získá. Poslední možností zajištění statků a služeb je prostřednictvím podnikatelského subjektu, v tomto případě je v rozpočtu jako výdaj čistý náklad obce na tuto činnost.

V případě **přenesené působnosti** jsou vládou prostřednictvím řady zákonů přeneseny některé funkce státní správy na obce (např. stavební úřad nebo matrika). Částečně je pak tato působnost kompenzována příspěvkem ze státního rozpočtu. I když je velmi obtížné jednoznačně vyčíslit přesné náklady na tuto činnost, příspěvek ze státního rozpočtu tyto veškeré náklady nepokryje. (Provazníková, 2015)

### 3.4 Příjmy municipálního rozpočtu

Příjmy územních rozpočtů jsou různé, avšak ve většině případů tvoří největší podíl příjmy daňové. Příjmy můžeme třídit podle několika hledisek. Závazně jsou tříděny dle rozpočtové skladby. Dle fiskální teorie by příjmy územních rozpočtů měly být:

- **dostatečně výnosné**, aby zajistily dostatečnou samostatnost obcí,
- **závislé na aktivitě obce**, kterou může obec sama ovlivnit (většinou příjmy nedaňové),
- **rovnoměrně rozloženy** z hlediska prostorového i časového,
- **plánovatelné** v krátkodobém, střednědobém i dlouhodobém časovém horizontu,
- **administrativně nenáročné** na správu a výběr daní.

Jak již bylo zmíněno v kapitole o členění municipálním rozpočtu na běžný a kapitálový, stejné členění je důležité i v samotných příjmech. (Peková, 2011)

**Běžné příjmy** jsou z větší části a v různém objemu každoročně opakovány. Jsou určeny na financování běžných, především neinvestičních provozních výdajů na zabezpečení veřejných statků a služeb. Podle Pekové (2011) běžné příjmy dále členíme podle charakteru nebo podle původu příjmů:

**a) podle charakteru**

- **daňové příjmy** představují největší část celkových příjmů. Daňové příjmy jsou nenávratné příjmy získávané většinou formou zákonem stanovených daní nebo poplatků,
- **nedaňové příjmy** představují všechny ostatní příjmy obce.

**b) podle původu**

- **vlastní příjmy** – místní daně, svěřené daně, podíl na sdílených daních, správní daně, vlastní nedaňové příjmy,
- **příjmy z přerozdělovacích procesů:**
  - **nenávratné transfery** – zejména dotace z rozpočtové soustavy nebo příjmy od jiných subjektů (např. dary),
  - **návratné transfery** využívané v rámci rozpočtové soustavy (např. krátkodobé půjčky z jiných rozpočtů) nebo od bankovního sektoru.

**Kapitálové příjmy** jsou klasifikovány jako příjmy jednorázové, zpravidla neopakující se, které jsou ve většině případů účelové. Slouží k financování dlouhodobých potřeb, zejména k zajištění investic, které rozšiřují nabídku veřejných statků. Kapitálové příjmy podle Pekové (2011) dále členíme:

- **vlastní příjmy** (např. příjmy z prodeje majetku),
- **příjmy z přerozdělovacích procesů**, tedy:
  - **nenávratné transfery** v podobě např. účelových investičních dotací ze státního rozpočtu, prostředky z fondů EU na schválené projekty v rámci financování rozvojových projektů,
  - **návratné transfery** ve formě např. investičních úvěrů od peněžních ústavů.

**3.4.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy, mající charakter běžných příjmů, jsou nejvýznamnější skupinou příjmů územních rozpočtů. Tyto příjmy, i když v různém objemu a někdy i v jiné struktuře se každoročně opakují. Daňové příjmy je možné rozdělit dále do dvou skupin.

První skupinu daní, které plynou do rozpočtů, upravuje v České republice zákon o rozpočtovém určení daní. Pokud celý jejich výnos plyne do rozpočtu obce, jedná se o tzv. svěřené daně. Plyne-li do obecního rozpočtu pouze určitý podíl těchto daní, mluvíme o tzv. daních

sdílených. Zákon také vymezuje daně, které obce uplatňují přímo na svém území, tzv. municipální (místní) daně. Zákon o rozpočtovém určení daní je podrobně popsán v kapitole 3.1.1.

Z důvodu tohoto zákona má územní samospráva u svěřených daní velmi omezenou daňovou pravomoc. Všechny náležitosti daní (např. předmět daně, subjekt, způsob výpočtu apod.) jsou určeny celostátně platnými zákony. Zákonem jsou do jisté míry regulovány i daňové pravomoci u příslušných svěřených daní, které jdou přímo do rozpočtu obce (např. zákon o dani z nemovitých věcí). Větší daňovou pravomoc poskytují místní (municipální) daně. Ty jsou však také regulovány zákonem o místních poplatcích, avšak obce si mohou vybrat, jaké konkrétní daně a s jakou sazbou z daného rozmezí na své občany uvalí jako daňové břemeno. (Peková, 2011)

Druhou částí daňových příjmů jsou tzv. místní daně. V České republice je legislativou používán pojem místní poplatky. Jsou upravovány Zákonem č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích.

Obce mohou vybírat následující poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Jelikož má většina těchto poplatků daňový charakter, můžeme tedy hovořit spíše o místních daních. Místní poplatky však mají pro obecní rozpočet podstatně nižší význam než daňové příjmy vybírané centrálně státem. Na daňových příjmech se místní poplatky podílejí pouze v rozmezí od 5 % u velkých obcí po 13 % u obcí menších. (Transparency International, 2008)

### 3.4.2 Nedaňové příjmy

Po daňových příjmech jsou dalšími příjmy místních rozpočtů příjmy nedaňové. Do této skupiny můžeme zařadit výnosy z vlastního podnikání, příjmy z podílů na zisku a dividend a další pravidelně se neopakující příjmy, jako např. dědictví nebo dary.

Příjmy z podnikatelské činnosti nejsou v místním rozpočtu nijak významným podílem, jelikož většina činností, které obec provozuje, má neziskový charakter. To platí i v případě, že obec zakládá obchodní společnosti. Ty jsou také z důvodu menší administrativní zátěže většinou zakládány za neziskovým účelem.

Do této skupiny dále řadíme také příjmy z prodeje vlastního majetku. Tyto příjmy jsou zpravidla jednorázové a jejich výnosy by měly být využity pouze na investiční akce. Tyto příjmy by neměly sloužit ke krytí běžných výdajů. (Transparency International, 2008)

### 3.4.3 Dotace

Po daňových příjmech jsou druhou nejvýznamnější skupinou příjmů v místních rozpočtech dotace. Cílem dotací je snížení mezinárodních rozdílů, zabránění vzniku chudých regionů a také podpora poskytování určitých statků, z nichž mají užitek i obyvatelé ostatních obcí.

Dotace můžeme rozdělit do dvou skupin – dotace nárokové a nenárokové.

**Nárokové dotace** představují povinné platby centrální vlády za objednané služby od obce v rámci přenesené působnosti. Nejvýznamnější nárokovou dotací je příspěvek na výkon státní správy. Další dotací ze skupiny nárokových je dotace účelového charakteru, která musí být po ukončení rozpočtového období vyúčtována a nevyužitá část vrácena (např. příspěvek na školství, dotace na dávky sociální péče apod.).

**Nenárokové dotace** jsou vázány na splnění určitých předpokladů a na rozhodnutí centrální nebo jiné autority. Ve většině případů se jedná o podporu investičních aktivit místních rozpočtů, neboť by akumulace zdrojů z obecního rozpočtu trvala příliš dlouho.

V posledních letech roste význam dotací ze strukturálních fondů Evropské unie. Tyto dotace jsou však často administrativně velmi náročné, což může omezit šance na získání zejména u malých obcí. (Transparency International, 2008)

#### 3.4.4 Návrtné příjmy

Další skupinou příjmů místních rozpočtů jsou návratné příjmy. Ty jsou využívány, pokud v obecním rozpočtu nastane situace, kdy chybí dostatek nenávratných finančních prostředků na krytí potřeb. Pokud tato situace nastane, je možné chybějící nenávratné zdroje nahradit zdroji návratnými.

Návratné půjčky jsou spojeny s úrokovým zatížením, jelikož ke splátkám jistiny je nutné splatit i sjednaný úrok. Časté využívání návratných příjmů zatěžuje budoucí hospodaření obce.

Mezi návratné příjmy územních rozpočtů řadíme:

- úvěry od peněžních ústavů,
- příjmy z emisí cenných papírů,
- návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů, např. v rámci rozpočtové soustavy,
- finanční leasing,
- směnky. (Peková, 2011)

#### 3.4.5 Financování z fondů Evropské unie

Cíle regionální a strukturální politiky realizuje Evropská unie v rámci sedmiletých cyklů. Aktuální cíle a priority a z nich vyplývající rozpočet jednotlivých členských zemí EU je vždy nastaven před zahájením cyklu. Pro Českou republiku bylo první programové období 2000–2006 (resp. 2004–2006), po kterém následovalo období 2007–2013. Aktuálně probíhá období 2014–2020.

Pro ČR jsou pro programové období 2014–2020 vyčleněny prostředky ve výši 24 miliard EUR. Fondy Evropské unie slouží zejména k podpoře hospodářského růstu členských zemí EU a snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi státy a regiony. Pro programové období 2014–2020 jsou prostředky rozděleny do pěti fondů, které dohromady tvoří Evropské strukturální a investiční fondy:

- Fond soudružnosti (FS),
- Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR),
- Evropský námořní a rybářský fond (ENRF),

- Evropský sociální fond (ESF),
- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV). (Evropské strukturální a investiční fondy 2014-2020 v kostce, 2015)

Obce mohou v programovém období 2014-2020 dle Ministerstva pro místní rozvoj ČR (2016) čerpat z následujících programů výše uvedených strukturálních a investičních fondů:

- Operační program Doprava,
- Integrovaný regionální operační program,
- Program rozvoje venkova,
- Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání,
- Operační program Životní prostředí,
- Operační program Zaměstnanost,
- Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost,
- Interreg V-A Česká republika – Polsko,
- Interreg V-A Rakousko – Česká republika,
- Interreg V-A Slovenská republika – Česká republika,
- Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko,
- Program spolupráce Svobodný stát Sasko – Česká republika.

Pro obce je určeno především sedm regionálních operačních programů, kde každý region soudružnosti NUTS II má svůj operační program. Každý operační program je zaměřen na potřeby daného regionu. Obecně jsou však operační programy zaměřeny na rozvoj dopravní dostupnosti a obslužnosti, rozvoj podnikání, cestovní ruch a územní rozvoj. (Strukturální fondy EU, 2010)

### 3.5 Zadluženost obcí

Používá-li obec pro financování půjčky a úvěry, vydává ze svého rozpočtu více finančních prostředků, než činí její příjmy. Výsledkem je dluhový deficit, který pokud není krytý přebytky minulých období nebo prodejem vlastního majetku vede k dluhovému zatížení. Pokud dluhové zatížení trvá delší dobu, může se obec dostat do významných finančních problémů, jelikož značnou část jejího rozpočtu budou představovat náklady dluhové služby, např. ve formě úroků.



Může nastat situace, že obec nebude mít dostatek prostředků na poskytování základních služeb a zajištění obecních orgánů. V horším případě může dojít i k odstavení majetku.

I když je v zájmu státu těmito nepříznivým situacím předcházet, nemá v mnoha případech možnost hospodaření obcí ovlivnit, jelikož nakládání s rozpočtovými prostředky je v kompetencích pouze obcí. (Transparency International, 2008)

### 3.5.1 Monitoring hospodaření obce

Ministerstvem financí je na základě usnesení vlády České republiky prováděn monitoring hospodaření obcí pomocí šestnácti informativních a dvou monitorujících ukazatelů. Cílem monitoringu hospodaření obcí je opatrnost při hospodaření se svěřenými prostředky.

Každoročně je ministerstvem financí prováděn výpočet **soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)** za všechny obce a jejich příspěvkové organizace. Ze získaných údajů k 31. 12. daného roku sestavuje ministerstvo vyhodnocení hospodaření jednotlivých obcí. Soustava informativních a monitorujících ukazatelů obsahuje následující ukazatele:

#### a) Informativní ukazatele

- Počet obyvatel
- Příjem celkem (po konsolidaci)
- Úroky
- Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků
- Dluhová služba celkem
- Ukazatel dluhové služby (v %)
- Aktiva celkem
- Cizí zdroje
- Stav na bankovních účtech celkem
- Úvěry a komunální dluhopisy
- Přijaté návratné finanční výpomoci
- Zadluženost celkem
- Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)
- Cizí zdroje na 1 obyvatele
- Oběžná aktiva
- Krátkodobé závazky

#### b) Monitorující ukazatele

- Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)
- Celková (běžná) likvidita

V případě, že ukazatel celkové likvidity obce je k 31. 12. daného roku v rozmezí  $<0;1.>$  a zároveň podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům vyšší než 25 %, je obec oslovena dopisem ministra financí a požádána o vysvětlení hospodaření. (Svaz měst a obcí, 2015)

### 3.6 Další ukazatele finančního hospodaření obcí

Hlavním cílem finanční analýzy je identifikovat finanční situaci. Nejedná se pouze o posouzení hospodaření v minulých obdobích, ale také nalezení pozitivních a negativních faktorů, kterými je hospodaření ovlivněno. V případě municipálních jednotek je nutné zohlednit specifika, která jsou s těmito jednotkami spojena.

Hospodaření municipální jednotky je možné analyzovat pomocí horizontální (trendové) analýzy, vertikální (strukturální) analýzy nebo pomocí poměrových ukazatelů.

Poměrové ukazatele patří k nejčastěji používaným ukazatelům ve finanční analýze. Můžeme je podle Otrusinové a Kubíčkové (2011) rozdělit na:

- **Ukazatele rentability** (výnosnosti), které poměřují zisk jako výstup s jinými vstupními veličinami.
- **Ukazatele likvidity**, které měří schopnost uspokojit své běžné, krátkodobé závazky.
- **Ukazatele zadluženosti**, které identifikují míru, v jaké se podílejí na financování jiné subjekty, a díky tomu vyhodnocují rizika.
- **Ukazatele aktivity**, které měří, jak jednotka využívá prostředky pro svou činnost a doplňují do hodnocení i časový rozměr.

#### Ukazatele rentability

Tyto ukazatele jsou zaměřeny především na výkonnost jednotky, tedy jak účinně jsou využívány prostředky k dosažení výstupní veličiny – zisku. Mezi nejpoužívanější ukazatele výkonnosti patří:

- Rentabilita vlastního kapitálu (ROE) – znázorňuje efekt využití kapitálu v jednotce.

$$\text{Rentabilita vlastního kapitálu} = \frac{\text{Zisk (EAT)}}{\text{Vlastní kapitál}}$$

- Rentabilita vloženého kapitálu (ROA) – vyjadřuje celkový výsledek využití kapitálu vloženého do jednotky (cizího i vlastního).

$$\text{Rentabilita vloženého kapitálu} = \frac{\text{Zisk (EBIT)}}{\text{Celková aktiva}}$$

Mezi rentabilitou vlastního kapitálu a vloženého kapitálu je doporučován vztah  $\text{ROE} > \text{ROA}$ .

- Rentabilita tržeb (ROS) – zobrazuje podíl zisku na tržbách.

$$\text{Rentabilita tržeb} = \frac{\text{Zisk (EBIT)}}{\text{Tržby}}$$

- Rentabilita dlouhodobě investovaného kapitálu (ROCE) – znázorňuje výnosnost kapitálu, který je v jednotce vázán dlouhodobě, zejména dlouhodobých úvěrů, dlouhodobých půjček, rezerv a vlastního kapitálu.

$$\begin{aligned} \text{Rentabilita dlouhodobě investovaného kapitálu} \\ = \frac{\text{Zisk (EBIT)}}{\text{Dlouhodobý kapitál vlastní a cizí}} \end{aligned}$$

### Ukazatele likvidity

Jedním z hlavních úkolů finanční analýzy jednotky je právě zajištění likvidity. To můžeme sledovat pomocí následujících ukazatelů, které nám dávají souhrnný přehled o stavu zajištění úhrady závazků.

- Běžná likvidita

$$\text{Běžná likvidita} = \frac{\text{Oběžná aktiva celkem}}{\text{Krátkodobé závazky}}$$

Doporučená hodnota tohoto ukazatele je v rozmezí od 1,5 do 2,5.

- Pohotovává likvidita

$$\text{Pohotovává likvidita} = \frac{\text{Finanční majetek} + \text{Krátkodobé pohledávky} + \text{Ostatní aktiva}}{\text{Krátkodobé závazky}}$$

Doporučená hodnota je od 1,0 do 1,5, kdy hodnota 1 představuje vyrovnanost mezi krátkodobými pohledávkami a krátkodobými závazky.

- Peněžní (okamžitá) likvidita

$$\text{Peněžní likvidita} = \frac{\text{Krátkodobý finanční majetek}}{\text{Krátkodobé závazky}}$$

Z důvodu povahy municipálních jednotek může tento ukazatel během období vykazovat různé hodnoty, avšak za standartní hodnotu považujeme, pokud dochází k oscilaci kolem 1.

### Ukazatele zadluženosti a duhové schopnosti

Tyto ukazatele znázorňují, jak jednotka využívá cizí zdroje. Nejčastěji jsou používány následující:

- Ukazatel věřitelského rizika – znázorňuje podíl cizích zdrojů na celkových zdrojích.

$$\text{Ukazatel věřitelského rizika} = \frac{\text{Cizí zdroje}}{\text{Celková pasiva}}$$

- Koeficient samofinancování – vyjadřuje podíl vlastních zdrojů na celkovém objemu zdrojů.

$$\text{Koeficient samofinancování} = \frac{\text{Vlastní kapitál}}{\text{Celková pasiva}}$$

Součet ukazatele věřitelského rizika a koeficientu samofinancování je roven 1.

- Ukazatel finanční páky – znázorňuje, o kolik celkový objem zdrojů převyšuje objem vlastního kapitálu. Je převrácenou hodnotou koeficientu samofinancování.

$$\text{Ukazatel finanční páky} = \frac{\text{Celková pasiva}}{\text{Vlastní kapitál}}$$

- Ukazatel podílu cizího kapitálu na vlastním kapitálu – znázorňuje, jak je zadlužený vlastní kapitál, tedy kolik jednotek cizího kapitálu je vázáno na jednotku vlastního kapitálu.

$$\text{Ukazatel podílu cizího kapitálu} = \frac{\text{Cizí zdroje}}{\text{Vlastní kapitál}}$$

Pokud je výsledek  $< 1$ , jedná se o nízkou zadluženost. V případě, že je výsledek  $> 1$ , není na uhrazení cizích zdrojů dostatek prostředků.

- Ukazatel dlouhodobé zadluženosti vlastního kapitálu – znázorňuje podíl dlouhodobých cizích zdrojů na vlastním kapitálu.

$$\text{Míra dlouhodobé zadluženosti vlastního kapitálu} = \frac{\text{Dlouhodobé cizí zdroje}}{\text{Vlastní kapitál}}$$

- Míra finanční samostatnosti – vyjadřuje, kolik jednotek vlastního kapitálu kryje jednotku cizího kapitálu

$$\text{Míra finanční samostatnosti} = \frac{\text{Vlastní kapitál}}{\text{Cizí zdroje}}$$

- Ukazatel úrokového krytí – znázorňuje, kolikrát zisk převyšuje nákladové úroky

$$\text{Úrokové krytí} = \frac{\text{Zisk (EBIT)}}{\text{Nákladové úroky}}$$

Čím dosahuje vyšších hodnot, tím je schopnost hradit náklady spojené s využitím cizího kapitálu větší.

- Ukazatel krytí dluhové služby – zahrnuje do hodnocení schopnosti hradit náklady spojené s využitím cizího kapitálu také úroky a splátky jistiny.

Ukazatel krytí dluhové služby

$$= \frac{\text{Zisk po zdanění} + \text{Nákladové úroky} + \text{Odpisy}}{\text{Nákladové úroky} + \text{Splátky jistin}}$$

Čím je hodnota vyšší, tím je schopnost hradit náklady spojené s využitím cizího kapitálu větší.

- Stav kapitalizace – míra krytí stálých aktiv vlastními zdroji

$$\text{Stav kapitalizace} = \frac{\text{Vlastní kapitál} + \text{Dlouhodobé závazky vč. úvěrů}}{\text{Stálá aktiva}}$$

Je-li hodnota < 1, jedná se o podkapitalizaci, tzn., že část stálých aktiv je kryta dlouhodobými cizími zdroji. Pokud je hodnota > 1, jedná se o překapitalizaci.

### Ukazatele aktivity

Ukazatele aktivity znázorňují, jak intenzivně jednotka využívá jednotlivých forem majetku.

Mezi nejčastěji používané jsou řazeny následující:

- Doba obratu pohledávek

$$\text{Doba obratu pohledávek} = \frac{\text{Krátkodobé pohledávky} \times 360}{\text{Výnosy (tržby, příjmy)}}$$

- Doba obratu závazků

$$\text{Doba obratu závazků} = \frac{\text{Krátkodobé závazky} \times 360}{\text{Výnosy (tržby, příjmy)}}$$

- Doba obratu stálých aktiv

$$\text{Doba obratu stálých aktiv} = \frac{\text{Stálá aktiva}}{\text{Výnosy (tržby, příjmy)}}$$

- Doba obratu celkových aktiv

$$\text{Doba obratu celkových aktiv} = \frac{\text{Celková aktiva}}{\text{Výnosy (tržby, příjmy)}}$$

(Finanční hospodaření municipálních jednotek, 2011)

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 4 SOCIOEKONOMICKÁ CHARAKTERISTIKA OBCE

### 4.1 Profil obce

V České republice najdeme celkem 6 258 obcí a 14 krajů, v Olomouckém kraji 5 okresů a 402 obcí, v okrese Olomouc 46 obcí. Jedna z těchto obcí je právě obec Loučany. Obec, která je předmětem mé diplomové práce.

#### 4.1.1 Historie obce

Historie obce Loučany sahá do roku 1141. První písemná zmínka o obci Loučany se nachází v listině olomouckého biskupa Jindřicha Zdíka právě z tohoto roku.

V roce 1974 byla obec integrována ke střediskové obci Náměšť na Hané, jejíž součástí byla až do roku 1990. Právě v tomto roce využili obyvatelé Loučan možnost obec opět osamostatnit a vzít obecní samosprávu do vlastních rukou. Výsledkem prvních svobodných voleb bylo patnáctičlenné zastupitelstvo s pětičlennou obecní radou. (Obec Loučany, 2017)



Obrázek 3

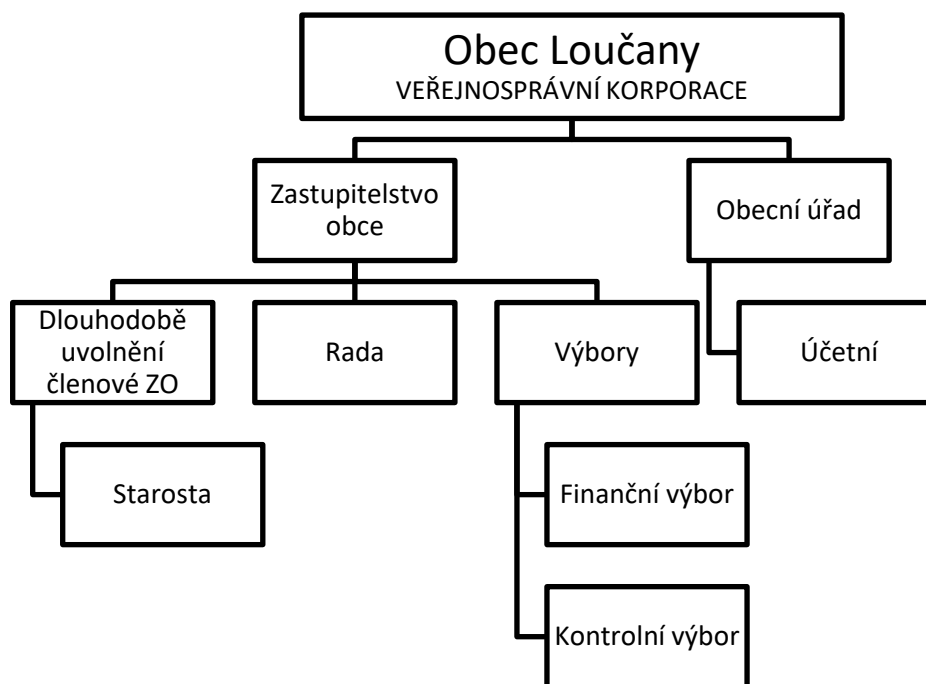
Znak obce Loučany  
(Obec Loučany, 2017)

#### 4.1.2 Organizační struktura obce

Základním orgánem obce, který ji samostatně spravuje, je **zastupitelstvo**. Od zastupitelstva jsou odvozeny všechny ostatní orgány. Volí **radu**, **starostu** a **místostarostu**. Patnáctičlenné zastupitelstvo obce Loučany povinně zřizuje **finanční výbor** a **kontrolní výbor**. V oblasti samostatné působnosti je výkonným orgánem **Rada obce**. Tu tvoří pět členů volených zastupitelstvem, kterému také za svůj výkon zodpovídají. Hlavní činností rady je zejména zabezpečení hospodaření obce a schvalování rozpočtu. **Starostou** obce je Ing. Josef Kurfüst. Starostou obce zastupuje **místostarosta** Ing. Jaroslav Loutocký.

Dalším, i když poněkud odlišným orgánem je **obecní úřad**. Ten je v obci Loučany tvořen starostou a účetní.

Organizační strukturu obce Loučany přehledně znázorňuje následující obrázek.



Obrázek 4 Organizační struktura obce  
(vlastní zpracování dle interních dat obce)

#### 4.1.3 Majetek obce

Obec Loučany vlastní typické nemovitosti, které nalezneme ve většině obcí. Ty nejvýznamnější znázorňuje následující tabulka.

Název objektu	Stav	Potřebná opatření a investice ke zlepšení stavu
Základní škola	Dobrý stav	Rozšíření jídelny, venkovní učebna
Mateřská škola	Dobrý stav	Výměna hracích prvků na hřišti
Kulturní dům	Zhoršený stav	Zateplení, výměna oken, oprava střechy, sociální zařízení
Kaple	Zhoršený stav	Nové oplocení, fasáda, odvlhčení
Klubovna hasičů	Špatný stav	Rekonstrukce střechy, výměna oken, sociální zařízení, rozvody elektřiny, topení
Márnice	Zhoršený stav	Odvhlhčení, oprava střechy
ČOV	Dobrý stav	

Tabulka 3 Přehled nejvýznamnějších nemovitostí v majetku obce  
(vlastní zpracování dle Programu rozvoje obce, 2015)

Z přehledu nemovitostí je patrné, že většina z nich bude v nejbližších letech vyžadovat značné investice, na které by obec měla být připravená.



Nemovitý majetek obce je dlouhodobě ekonomicky neefektivní. I když by jeho pronájem mohl obci přinést značné finanční prostředky, obec pronájmů využívá pouze minimálně, jelikož není o nájem těchto nemovitostí zájem.

Obec dále vlastní drobné technické a technologické vybavení, jako je např. malotraktor, motorová pila, křovinořezy apod. Toto vybavení je pravidelně obnovováno.

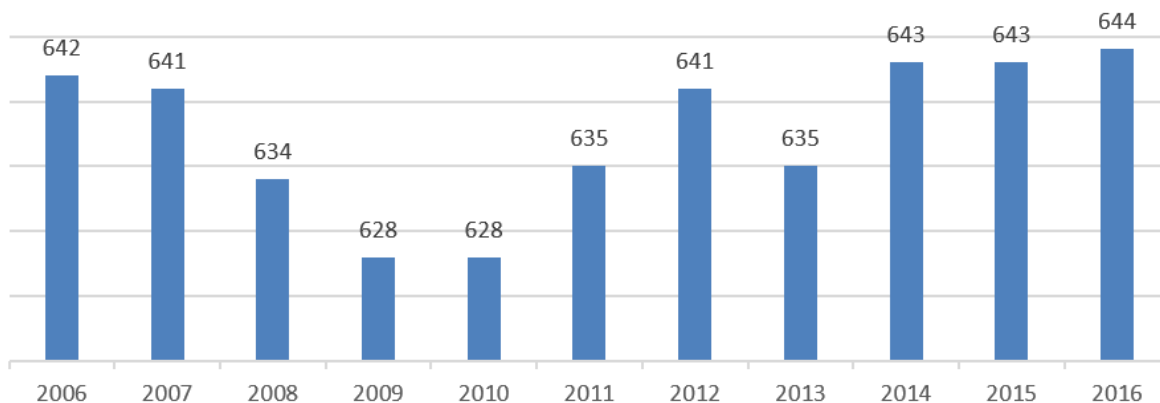
Obec má k dispozici také 7 ha pozemků, které jsou nyní pronajímány zemědělskému družstvu a nejsou určeny k zastavění.

Finančním majetkem obec nedisponuje. (Program rozvoje obce, 2015)

#### 4.1.4 Obyvatelstvo

V současné době má obec Loučany 644 obyvatel. Počet obyvatel se za posledních 10 let pohybuje v rozmezí od 628 do 644 obyvatel. Největší úbytek obyvatel nastal v letech 2009 a 2010, kdy hodnota klesla právě na 628 obyvatel.

Vývoj počtu obyvatel v letech 2006–2016 v obci Loučany znázorňuje následující graf.



Obrázek 5 Vývoj počtu obyvatel v letech 2006–2016 v obci Loučany  
(Český statistický úřad, vlastní zpracování)

Celkový přírůstek v jednotlivých letech podrobněji znázorňuje následující tabulka. Celkový rozdíl obyvatel v jednotlivých letech je složen z tzv. přirozeného přírůstku a přírůstku stěhováním. Přirozený přírůstek je počítán jako rozdíl živě narozených a zemřelých. Přírůstek stěhováním je dán rozdílem přistěhovalých a vystěhovalých.

Jak je z tabulky patrné, nelze říci, že celkový pohyb obyvatel je značný. Největší přírůstek za sledované období byl v roce 2011.

rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Živě narození	6	7	7	8	5	7	5	7	4	7	4
Zemřelí	7	8	6	7	8	7	6	10	4	6	5
Přirozený přírůstek	-1	-1	1	1	-3	0	-1	-3	0	1	-1
Přistěhovalí	19	12	16	10	11	21	13	18	23	16	21
Vystěhovalí	8	12	24	17	8	9	6	21	15	16	11
Přírůstek stěhováním	11	0	-8	-7	3	12	7	-3	8	0	10
Celkový přírůstek	10	-1	-7	-6	0	12	6	-6	8	1	9

Tabulka 4 Pohyb obyvatel v letech 2006–2016 v ks  
(Český statistický úřad, vlastní zpracování)

Následující tabulka znázorňuje **vzdělanostní strukturu obyvatel** obce Loučany. Nejvyšší podíl představují osoby se středním vzděláním bez maturity (42 %), úplným středním s maturitou (26 %), základním (21 %) a vysokoškolským (6,2 %). Ve srovnání středoškolského vzdělání s celým okresem Olomouc (60 %) je obec Loučany nadprůměrná naopak ve vzdělání vysokoškolském je obec podprůměrná (17 %).

		Celkem	Muži	Ženy
Obyvatelstvo ve věku 15 a více let		517	263	254
z toho podle stupně vzdělání	bez vzdělání	2	1	1
	základní včetně neukončeného	106	40	66
	střední vč. vyučení (bez maturity)	219	136	83
	úplné střední (s maturitou)	133	57	76
	nástvabové studium	20	6	14
	vyšší odborné vzdělání	2	0	2
	vysokoškolské	32	22	10

Tabulka 5 Vzdělanostní struktura obyvatel obce Loučany  
(ČSÚ - Základní informace o vybraných územních celcích podle SLDB 2011)

Pokud na obyvatele obce Loučany pohlédneme z **pohledu ekonomické aktivity**, zjistíme, že je v obci celkem 292 ekonomicky aktivních obyvatel a celkem 307 obyvatel ekonomicky neaktivních. V obci žije celkem 33 nezaměstnaných, 17 mužů a 16 žen.

Podrobnější přehled ekonomické aktivity obyvatel obce je znázorněn v tabulce.

		Celkem	muži	ženy	
Ekonomicky aktivní celkem		292	170	122	
v tom	zaměstnaní	259	153	106	
	z toho podle postavení v zaměstnání	zaměstnanci	201	107	94
		zaměstnavatelé	13	11	2
		pracující na vlastní účet	42	34	8
	ze zaměstnaných	pracující důchodci	10	5	5
		ženy na mateřské dovolené	7	0	7
nezaměstnaní		33	17	16	
Ekonomicky neaktivní celkem		307	142	165	
z toho	nepracující důchodci	159	67	92	
	žáci, studenti, učni	87	50	37	
Osoby s nezjištěnou ekonomickou aktivitou		6	2	4	

Tabulka 6 Obyvatelé obce Loučany podle ekonomické aktivity  
(ČSÚ - Základní informace o vybraných územních celcích podle SLDB 2011)

Většina zaměstnaných obyvatel (151 obyvatel) za zaměstnáním dojíždí do jiné obce okresu Olomouc. Toto na první pohled velké číslo je způsobeno malou mírou pracovních příležitostí v obci. Podrobněji o **vyjíždějících do zaměstnání a škol** v následující tabulce.

Vyjíždějící celkem		263	
v tom	vyjíždějící do zaměstnání	185	
	v tom	v rámci obce	14
		do jiné obce okresu	151
		do jiného okresu kraje	12
		do jiného kraje	6
		do zahraničí	2
	vyjíždějící do škol	78	
	v tom	v rámci obce	12
mimo obec		66	

Tabulka 7 Obyvatelé obce Loučany vyjíždějící do zaměstnání a škol  
(ČSÚ - Základní informace o vybraných územních celcích podle SLDB 2011)

#### 4.1.5 Trh práce

V obci Loučany najdeme mnoho podnikatelských subjektů, které přispívají k zaměstnanosti místních obyvatel. Velikostí se většina subjektů řadí do mikropodniků.

Přehled nejvýznamnějších **ekonomicky aktivních podnikatelských subjektů** uvádí následující tabulka.

Podnikatelský subjekt	Sídlo	Zaměření
FLEJTA s.r.o.	Loučany 650	Zemědělský podnik
FRIGO TRANSPORT JV, s.r.o.	Loučany 621	Výroba, obchod a služby
HONAV s.r.o.	Loučany 649	Zprostředkovatelská činnost
CHLADNÍČEK autodíly, s.r.o.	Loučany 733	Výroba, obchod a služby
Interiéry Hyben s.r.o.	Loučany 837	Truhlářství
NABEL trade group s.r.o.	Loučany 698	Výroba a služby
NÁKLAĐÁKY s.r.o.	Loučany 711	Výroba, obchod a služby
SP centrum s.r.o.	Loučany 711	Výroba, obchod a služby
ST LUKMART SYSTEM s.r.o.	Loučany 837	Montáž, opravy, výroba a instalace
VYNAKO interiéry s.r.o.	Loučany 695	Pronájem nemovitostí, truhlářství

Tabulka 8 Nejvýznamnější podnikatelské subjekty v obci Loučany  
(Program rozvoje obce Loučany, 2015, vlastní zpracování)

Následující tabulka znázorňuje nezaměstnanost obyvatel obce Loučany, tedy celkový a dosažitelný počet uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce a podíl nezaměstnaných osob.

Dosažitelné uchazeče definujeme jako uchazeče, kteří jsou schopni ihned nastoupit při volné nabídce vhodného pracovního místa do zaměstnání. Nemají tedy žádnou překážku k přijetí zaměstnání.

Podíl nezaměstnaných osob vyjadřuje podíl dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15–64 let ze všech obyvatel ve stejném věku. Před rokem 2013 byla míra nezaměstnanosti zveřejňována jako poměr dosažitelných uchazečů a ekonomicky aktivních obyvatel. Data za období 2012–2013 nejsou k dispozici.

rok	Uchazeči o zaměstnání v evidenci ÚP		Podíl nezaměstnaných osob (v %)		
	celkem	dosažitelní	celkem	muži	ženy
2006	29	28	6,17	6,49	5,83
2007	20	17	3,74	3,9	3,57
2008	17	17	3,77	4,31	3,2
2009	29	29	6,46	5,88	7,11
2010	35	35	7,95	7,63	8,33
2011	32	32	7,39	7,36	7,43
2012	x	x	x	x	x
2013	x	x	x	x	x
2014	30	30	7,09	7,93	6,12
2015	27	24	5,61	4,41	6,97
2016	23	23	5,41	6,64	4,02

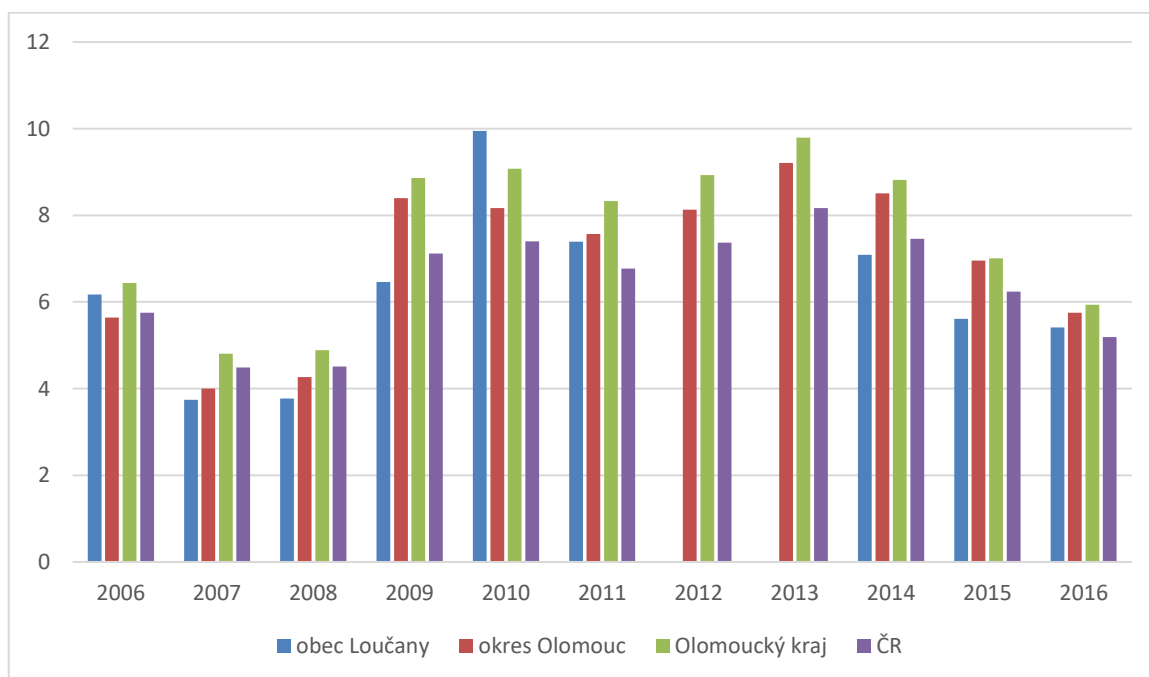
Tabulka 9 Nezaměstnanost obyvatel obce Loučany  
(ČSÚ, Ministerstvo práce a sociálních věcí, vlastní zpracování)

Celkový podíl nezaměstnaných v obci Loučany, okrese Olomouc, Olomouckém kraji a České republice zobrazuje následující tabulka. Stejná data jsou také zobrazena graficky.

	obec Loučany	okres Olomouc	Olomoucký kraj	ČR
2006	6,17	5,64	6,44	5,75
2007	3,74	4	4,81	4,49
2008	3,77	4,27	4,89	4,51
2009	6,46	8,4	8,86	7,12
2010	9,95	8,17	9,08	7,4
2011	7,39	7,57	8,33	6,77
2012	x	8,13	8,93	7,37
2013	x	9,21	9,79	8,17
2014	7,09	8,51	8,82	7,46
2015	5,61	6,96	7,01	6,24
2016	5,41	5,75	5,94	5,19

Tabulka 10 Celkový podíl nezaměstnaných v obci Loučany, okrese Olomouc, Olomouckém kraji a České republice v %  
(ČSÚ, Ministerstvo práce a sociálních věcí, vlastní zpracování)

Data z tabulky výše jsou pro přehlednost přenesena do následujícího grafu.



Obrázek 6 Celkový podíl nezaměstnaných osob v obci Loučany, okrese Olomouc, Olomouckém kraji a České republice za období 2006–2016 v %  
(ČSÚ, Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Jak můžeme vidět, celkový podíl nezaměstnaných se nijak zásadně neodchyluje od dat za okres, kraj ani celou republiku. Graf nám přehledně znázorňuje velmi podobný trend

za všechna čtyři území. Největší rozdíl můžeme zaznamenat v roce 2010, kdy je podíl nezaměstnaných osob v obci Loučany o cca 1,5 % větší, než je průměr v České republice.

#### 4.1.6 Občanská vybavenost

##### Mateřská a základní škola

Obec Loučany zřizuje mateřskou školu. Mateřská škola má jedno oddělení a její kapacita dosahuje 30 dětí, která je každoročně téměř zcela naplněná. Škola zaměstnává dva pedagogy. V mateřské škole je zřízen bezbariérový přístup.

Obec je také zřizovatelem prvního stupně základní školy. Základní škola zaměstnává dva učitele, asistenta pedagoga a vychovatelku. Kapacita základní školy je 48 žáků. Školu navštěvují i děti z okolních obcí.

Obec každoročně provoz MŠ a ZŠ financuje dotací, která se za sledované období pohybuje vždy kolem 3,2 mil. Kč za účetní období.

##### Spolky a neziskové organizace

Spolky (dříve občanská sdružení) mají zejména v malých obcích dlouhodobou tradici. Spolek je dobrovolné sdružení osob, které mají společné zájmy. V menších obcích se ve většině případů jedná o sportovní kluby, myslivecké sdružení, rybářské sdružení a jiné. V obci Loučany tomu není jinak. Najdeme zde nejen sportovní kluby, či myslivecké sdružení, ale jednou z hlavní organizací je bezesporu Sbor dobrovolných hasičů Loučany, jehož kořeny sahají až do roku 1892.

Název spolku	Počet členů	Činnost spolku
Osvětová beseda	18	Provoz kulturního domu
Myslivecké sdružení	5	Myslivost
SDH Loučany	84	Požární bezpečnost, kulturní akce, výchova mládeže
Arsenal Loučany	15	Sportovní klub - fotbal
FC Loučany	15	Sportovní klub - fotbal
Jezdecký klub PEGAS	22	Jezdectví

Tabulka 11 Spolky a neziskové organizace v obci Loučany (vlastní průzkum)

Jelikož i samotná obec bere v potaz důležitost těchto spolků, každým rokem je podporuje. Jelikož spolky nevlastní žádné nemovitosti a zařízení, je podpora obce nejen finanční, ale

i materiální, a to zejména v podobě pronájmu obecních budov za symbolické částky. Tyto organizace jsou společně s obcí Loučany také pořadateli většiny kulturních akcí v obci.

Za rok 2015 obec přispěla 20 000 Kč třem spolkům na provoz, a to SDH Loučany, Arsenal Loučany a FC Loučany.

### **Zdravotnictví**

V obci Loučany se nenachází žádné zdravotnické zařízení. Lékařské služby mohou obyvatelé využít v okolních obcích. Nejbližší nemocnici najdeme v městě Olomouc, které je vzdáleno od obce 15 km.

### **Sociální služby**

Zařízení se sociálními službami se v obci Loučany nenachází. Občané využívají tyto služby v okolních obcích. Nejbližší domov pro seniory najdeme ve vedlejší obci Náměšť na Hané.

### **Volnočasové aktivity**

V obci Loučany se nachází multifunkční areál, který je využíván zejména pro malou kopanou a trénink hasičského družstva. V areálu je také hřiště pro volejbal a samozřejmě je i sociální zázemí. V letních měsících je areál využíván také pro hudební akce.

Sportovní využití je v obci zajištěno Sborem dobrovolných hasičů Loučany, který kromě závodního družstva má i dětský kroužek. Všichni se úspěšně účastní také hasičských soutěží. Kromě hasičů v obci nalezneme i dva fotbalové kluby, a to FC Loučany a Arsenal Loučany.

#### **4.1.7 Technická a dopravní infrastruktura**

V obci Loučany je od roku 2008 vybudována nová **kanalizace**, kterou využívají všichni obyvatelé Loučan. Likvidace odpadních vod je řešena pomocí **čističky odpadních vod**, která se nachází přímo v obci. Od roku 1999 je v provozu také **vodovod**, který je provozován společností INSTA a.s. Na vodovod je napojeno asi 80 % domácností. Obec je také plynofikována, na **plynovod** je napojena většina obyvatel.

**Informační servis obce** probíhá formou e-mailu, obecní vývěsky, internetových stránek a obecního rozhlasu.

V obci není vybudován optický kabel. Je využívána linka pro ADSL a VDSL internet, která je zajišťována společností O<sub>2</sub>. **Připojení na internet** je možné také přes společnosti Doubrava.net, INFOS internet, Lutin.net a RPS Computer Rýznar.

**Veřejné osvětlení a elektrická síť** jsou v obci velmi zastaralé a nevyhovující standardům. **Odvoz směsného odpadu** je v obci zajišťován Technickými službami města Olomouce. Je vyvážen jednou za 14 dní. Dvakrát ročně je zajištěn **svoz velkoobjemového odpadu**. V obci nalezneme i **tři sběrná místa pro tříděný odpad** a **sběrné místo pro bioodpad**.

Obec je napojena na **silniční síť komunikací druhé třídy II/449**. Tato komunikace vedoucí obcí Loučany spojuje města Litovel a Prostějov. Je tudíž velmi frekventovaná, což obyvatelům obce přináší značné nepříjemnosti v podobě hluku a obav z možných dopravních nehod.

V obci také nalezneme **síť místních komunikací**, které obec udržuje vlastními kapacitami. Pokud zejména v zimním období vlastní kapacity nestačují, s údržbou pomáhají místní podnikatelé. U zdejšího obchodu a fotbalového hřiště se nacházejí **parkovací místa**. Ostatní parkovací plochy jsou neoficiální. Lidé pro parkování využívají své pozemky či vjezdy.

V obci je vybudována také **cyklostezka** vedoucí do Náměště na Hané. Jelikož se jedná o jedinou cyklostezku v obci, musí cyklisté využívat také místní komunikace.

V obci nalezneme přes 2,8 km **chodníků**. Většina z nich je ve velmi dobrém stavu.

Dopravní obslužnost je zajišťována společnostmi ARRIVA MORAVA a.s., FTL-First Transport Lines a.s., Tourbus a.s., Vojtila a České dráhy a.s. **Autobusovou zastávku** nalezneme přímo v obci Loučany. **Vlaková stanice** se nachází v obci Náměšť na Hané. Množství a kvalita spojů je dostatečná. Obec v majetku žádný dopravní prostředek nemá. (Program rozvoje obce Loučany, 2015)

#### 4.1.8 Cestovní ruch

Přímo v obci Loučany se nenachází žádná významná přírodní ani turistická atraktivita. Ty ale nalezneme v blízkém okolí, jako např. Terezké údolí v Náměšti na Hané, Národní přírodní památka Vápenice ve Slatinkách, přírodní park Velký Kosíř, Rozhledna Velký Kosíř, Příkazy s hanáckým skanzenem, zámek Náměšť na Hané, Slatinice s lázeňskými službami, zámek Čechy pod Kosířem s muzeem kočárů a mnoho dalších. V obci nenajdeme žádné ubytovací zařízení. Stravování v obci nabízejí restaurace ve Mléně a Hostinec Loučany.



Turistické informační centrum obce je na zámku v Náměšti na Hané.

#### 4.1.9 Spolupráce s jinými obcemi

Obec nemá žádné partnerské obce v České republice ani v zahraničí. Obec je členem dobrovolného svazku obcí (DSO) Mikroregion Litovelsko a Místní akční skupiny (MAS) Region HANÁ, z.s.

## 4.2 Zhodnocení socioekonomické charakteristiky obce

Počet obyvatel obce můžeme hodnotit za sledované období jako stabilní. Obec nepodniká žádné kroky vedoucí k jeho růstu. Většina ekonomicky aktivních obyvatel do zaměstnání dojíždí do jiné obce okresu Olomouc, což je způsobeno malým počtem pracovních příležitostí přímo v obci Loučany. Nezaměstnanost se v obci za poslední roky pohybuje v rozmezí 5–7 %. Tyto hodnoty korespondují s celostátním podílem nezaměstnaných osob.

Obec je zřizovatelem mateřské školy a prvního stupně základní školy. Její kapacita je každoročně naplněna.

Sportovní a volnočasové využití je v obci zajištěno řadou spolků a neziskových organizací, které obec každoročně podporuje nejen finančně, ale i materiálně. Obyvatelé z důvodu omezeného sportovního využití požadují vybudování multifunkčního hřiště.

Na kanalizaci, vodovod a plynovod je napojena většina obyvatel. Velmi zastaralé je však veřejné osvětlení a elektrická síť, které budou v nejbližších letech vyžadovat rozsáhlou rekonstrukci.

Dalším problémem je komunikace druhé třídy II/449, které je velmi frekventovaná. Problémy s nedodržováním stanovené rychlosti by mohl vyřešit radar, který by nejen vedl řidiče k dodržování rychlosti, ale také by se mohl stát novým zdrojem příjmů. Tento problém by mohl být vyřešen také montáží zpomalovacích prvků. Některé další komunikace jsou po vybudování kanalizace ve zhoršeném stavu a budou tudíž vyžadovat opravy.

Většina chodníků pro chodce je v obci v dobrém stavu. Některé chodníky však v obci chybí a bude potřeba jejich nová výstavba. Ta se nabízí také pro cyklostezky. Stávající spojují obec pouze s Náměští na Hané.

### 4.3 SWOT analýza obce Loučany

Na základě výsledků socioekonomické analýzy byla vypracována SWOT analýza. Ta se zabývá kvalitativním hodnocením vnitřního prostředí (silné a slabé stránky) a prostředí vnějšího (příležitosti a hrozby). Hospodaření a financování obce lze zlepšit pomocí rozvoje silných stránek, odstraněním slabých stránek, využitím příležitostí a vyhnutím se případným hrozbám.

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> <li>• dobrá ekonomická situace obce</li> <li>• výhodná poloha obce vzhledem k Olomouci, Prostějovu a Litovli</li> <li>• dobrá dopravní dostupnost obce</li> <li>• existence MŠ a ZŠ přímo v obci</li> <li>• blízkost přírody</li> <li>• možnost zapojení obyvatel do činností spolků</li> <li>• dostatečná dopravní obslužnost autobusovými linkami</li> <li>• kvalitní technická infrastruktura (kanalizace, plynovod, vodovod)</li> <li>• fungující systém odpadového hospodářství</li> <li>• obec je členem Mikroregionu Litovelsko a Regionu HANÁ, z.s.</li> <li>• nízká míra nezaměstnanosti</li> <li>• pořádání tradičních společenských, kulturních a sportovních akcí</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• absence základní zdravotní péče v obci</li> <li>• nadměrná doprava</li> <li>• bezpečnost na komunikaci II/449</li> <li>• nedostatečná nabídka aktivního trávení volného času pro seniory a teenagery</li> <li>• špatný stav některých místních komunikací</li> <li>• špatný technický stav veřejného osvětlení</li> <li>• zastaralý systém a rozvody veřejného rozhlasu</li> <li>• absence prvků podporující bezpečnost (např. zpomalovací prvky)</li> </ul>

Tabulka 12 Silné a slabé stránky obce Loučany (vlastní zpracování)

Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> <li>• využívání krajských, státních a strukturálních fondů EU pro rozvojové záměry obce</li> <li>• velký objem volných finančních prostředků obce</li> <li>• zájem o bydlení na venkově</li> <li>• úprava územního plánu</li> <li>• výstavba nových rodinných domů</li> <li>• zvýšení počtu obyvatel</li> <li>• výstavba cyklostezek a rozvoj cykloturistiky</li> <li>• rozvíjení spolupráce s okolními obcemi, svazky obcí, místní akční skupinou</li> <li>• výstavba, opravy a rekonstrukce místních komunikací a chodníků</li> <li>• výstavba multifunkčního hřiště</li> <li>• rekonstrukce a rozšíření MŠ a ZŠ</li> <li>• rozšíření výuky o 2. stupeň</li> <li>• širší nabídka kulturního a společenského využití v obci</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• snížení daňových příjmů</li> <li>• chátrající budovy v soukromém vlastnictví</li> <li>• zemědělská doprava</li> <li>• nedostatečná údržba silnic III. třídy</li> <li>• ztráta sounáležitosti občanů s obcí</li> <li>• zvyšování užívání osobních aut a související infrastruktury (zejména parkoviště)</li> <li>• zánik spolků a zájmových sdružení vlivem nedostatečného zázemí</li> <li>• přechod na neekologické vytápění z důvodu zvýšení nákladů na vytápění</li> <li>• zvyšující se nároky obyvatel na životní podmínky</li> <li>• nedostatečné financování nákladů na výkon státní správy</li> </ul>

Tabulka 13 Příležitosti a hrozby obce Loučany (vlastní zpracování)

## 5 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE

Tato část diplomové práce se zabývá analýzou hospodaření a rozpočtování obce. Za období 2010–2015 je analyzována majetková a finanční struktura obce, dále příjmy a výdaje obce a její zadluženost. K analýze byla použita především interní data obce Loučany a data zveřejněná v informačním portálu Ministerstva financí MONITOR.

### 5.1 Analýza majetkové a finanční struktury obce Loučany

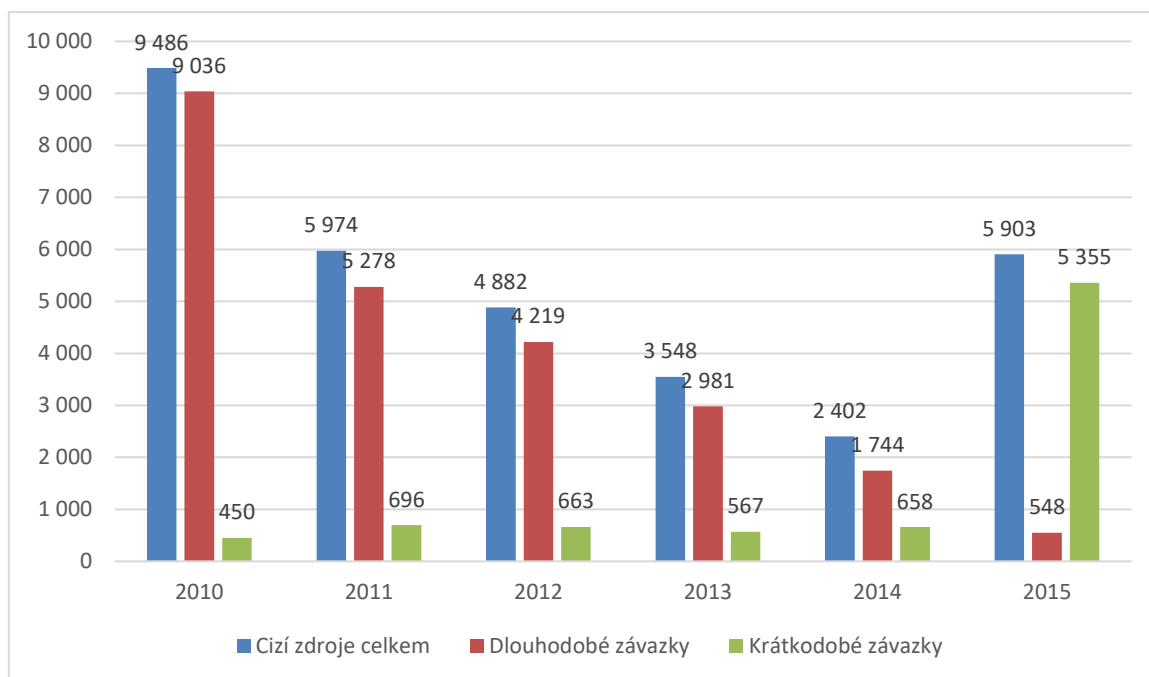
Z výsledků vertikální a horizontální analýzy rozvahy obce Loučany, které jsou přílohami P I a P II této práce vidíme, že největší podíl na majetkové struktuře obce představuje **dlouhodobý hmotný majetek** (v rozmezí od 94 % do 98 %), konkrétněji pak stavby. **Dlouhodobý nehmotný majetek** je vykazován pouze v nevýznamných hodnotách. Obec nevykazuje žádné **dlouhodobé pohledávky** a nevlastní žádný **dlouhodobý finanční majetek**.

Obec ve sledovaném období vlastní **oběžná aktiva** v rozmezí od 2 624 do 7 016 tis. Kč. Největší hodnotu oběžných aktiv obec vykazuje v roce 2015, kdy došlo k výraznému nárůstu **krátkodobých pohledávek** meziročně o 2 246 tis. Kč. Tento nárůst byl způsoben dotačním programem. **Zásoby** jsou za všechny období vykazovány v zanedbatelných, někdy i nulových hodnotách. **Krátkodobý finanční majetek** se pohybuje v rozmezí od 2 134 do 4 765 tis. Kč a ve všech obdobích je jeho podíl od 2 do 4 % z celkových aktiv.

**Vlastní kapitál** se za sledované období pohybuje v rozmezí od 105 124 do 121 637 tis. Kč, což představuje cca 96% podíl z celkových pasiv. Největší meziroční nárůst vlastního kapitálu je v roce 2015 o 13 %, který byl ovlivněn výsledky dotací. **Fondy účetní jednotky** vykazují nulové hodnoty, jelikož obec fondy nevyužívá. **Výsledek hospodaření** má za sledované období (kromě roku 2012, kdy došlo k 5% poklesu) rostoucí trend.

**Cizí zdroje** vykazují značný meziroční pokles v roce 2011 o 3 512 tis. Kč. I když mají za sledované období náběh na klesající tendenci, v roce 2015 dochází k jejich navýšení meziročně o 146 % na 5 903 tis. Kč. To je způsobeno **krátkodobými závazky**, jejichž meziroční nárůst v roce 2015 je o 4 697 tis. Kč z důvodu daně z příjmu právnických osob. Tato daň byla způsobena bezplatným nabytím účelové polní komunikace a mokřadního biotopu od Pozemkového fondu ve výši 12 605 179 Kč a při sestavování daňového přiznání byla osvobozena. **Dlouhodobé závazky** se každým rokem významně snižují, za sledované období z 9 036 na 548 tis. Kč.

Přehled cizích zdrojů za celé sledované období znázorňuje následující obrázek.

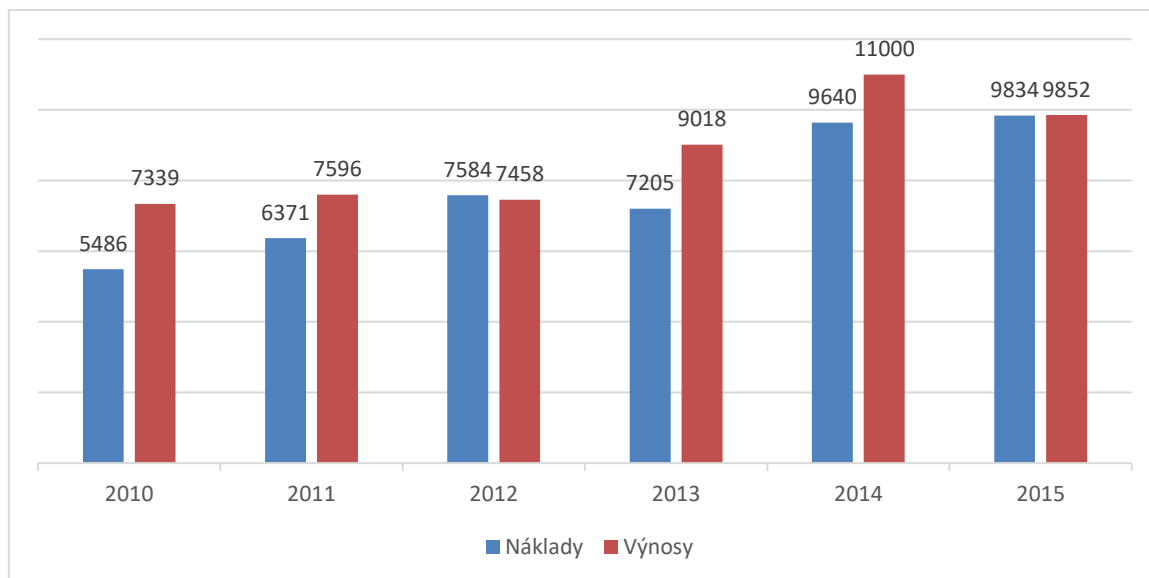


Obrázek 7 Cizí zdroje obce Loučany v tis. Kč  
(vlastní zpracování podle interních zdrojů obce Loučany)

## 5.2 Analýza výnosů a nákladů obce Loučany

Největšími položkami **nákladů** jsou ve všech obdobích mzdové náklady a ostatní služby. Náklady od roku 2010 (výjimkou je rok 2013, kdy došlo k mírnému poklesu) vykazují postupný růst. Tuto postupnou tendenci nemůžeme pozorovat u **výnosů**, kde dochází ke kolísání. Avšak kromě roku 2012 výnosy náklady převyšovaly. Největší položku výnosů tvoří ve všech sledovaných obdobích výnosy ze sdílených daní a poplatků, výnosy z transferů a místní poplatky. Nejvyšší hodnotu výnosů za sledované období dosáhla obec v roce 2014, kdy se jejich hodnota dostala na 11 000 tis. Kč. Ta byla způsobena především velkou hodnotou výnosů z transferů.

Pozitivní je také výsledek hospodaření, který kromě roku 2012 dosahoval kladných hodnot. Přehled nákladů a výnosů za jednotlivá období od roku 2010 do roku 2015 vidíme v následujícím grafu.

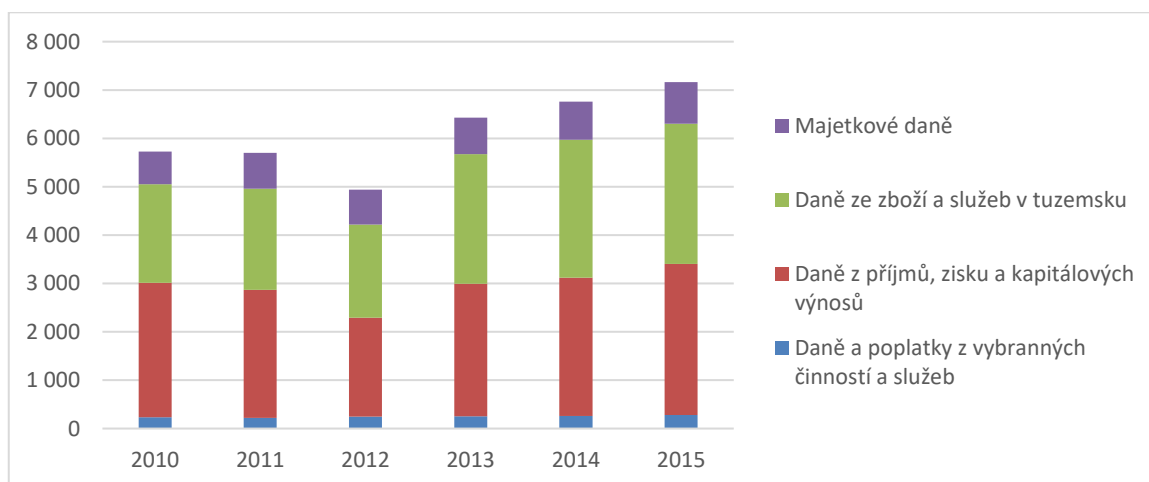


Obrázek 8 Přehled nákladů a výnosů obce Loučany  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

### 5.3 Příjmy rozpočtu obce Loučany

Celkový pohled na příjmy obecního rozpočtu v jednotlivých letech sledovaného období nám znázorňuje **vertikální a horizontální analýza příjmů obce Loučany**, které jsou přílohou P III a P IV této práce.

**Daňové příjmy** představují největší podíl běžných příjmů obecního rozpočtu.

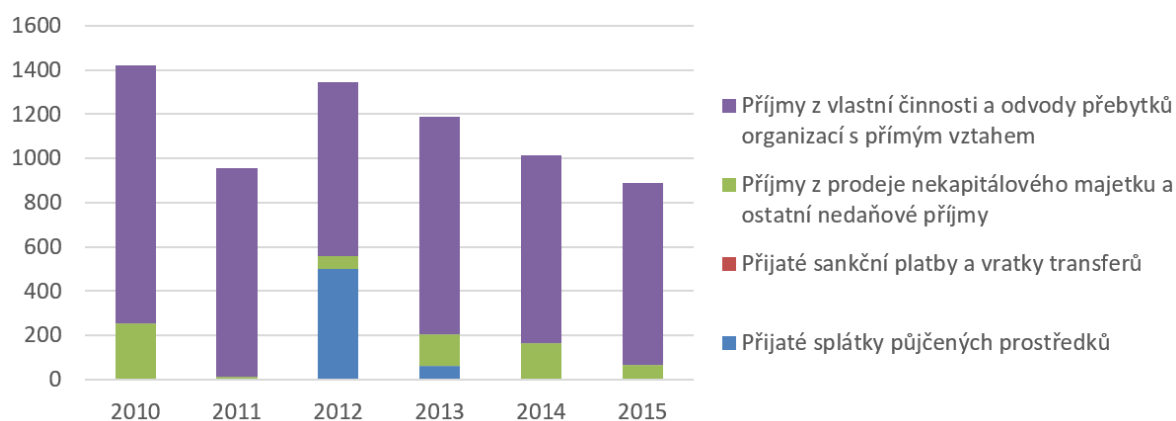


Obrázek 9 Daňové příjmy obce Loučany  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

Z obrázku 10 vidíme značný pokles daňových příjmů v roce 2012 a jejich následný růst v roce 2013. Tento pokles a následný růst vyvolal výkyv daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů, který v roce 2012 meziročně poklesl o 23 % a následně zaznamenal v roce 2013 růst o 34 %.

**Kapitálové příjmy** jsou v rozpočtu vykazovány jen v zanedbatelných částkách, maximálně do 5 % z celkových příjmů. Za sledované období se pohybují v rozmezí od 1 tis. do 365 tis. Kč.

Další významnější skupinou příjmů jsou **příjmy nedaňové**. Ty představují ve sledovaném období podíl od 8 do 17 % z celkových příjmů.



Obrázek 10 Nedaňové příjmy obce Loučany  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

Poslední částí příjmů jsou **přijaté transfery**. Jejich celková výše je velmi proměnlivá. Stabilní složkou jsou **neinvestiční přijaté transfery**, které se pohybují kolem 6 % z celkových příjmů. Mimořádně velká hodnota je vykazována v roce 2014 z důvodu přijaté neinvestiční dotace. Druhou složkou přijatých transferů jsou **investiční přijaté transfery**. Ty za sledované období velmi kolísají. Oproti rokům 2011 a 2013, kdy byla jejich hodnota nulová, v roce 2010 můžeme zaznamenat hodnotu 8 643 tis. Kč.

Přehled nenárokových dotací obce Loučany za období 2013–2015 znázorňuje následující tabulka.

Rok	Poskytovatel	Účel	Výše dotace
2013	Olomoucký kraj	Neinvestiční dotace pro JSDH - oprava auta	26 896
2013	Úřad práce	Aktivní politika zaměstnanosti - OP LZZ VPP	348 302
2014	Olomoucký kraj	Neinvestiční dotace pro JSDH - oprava auta	40 990
2014	Olomoucký kraj	Oltářní obraz v kapli sv. Floriána a sv. Izidora v Loučanech	113 635
2014	MMR	Dětské hřiště u sportovního areálu	584 047
2014	SFŽP, FS	BRKO kompostéry	821 753
2015	Úřad práce	Aktivní politika zaměstnanosti - OP LZZ VPP	450 562
2015	MMR	Hanácké duny - hřiště na plážový volejbal	613 984
2015	SFŽP, FS	Regenerace ZŠ Loučany č. 723	2 030 791
2015	MMR	Kaple sv. Floriána a Izidora	466 290

Tabulka 14 Nenárokové dotace obce Loučany v Kč  
(vlastní zpracování dle interních dat obce Loučany)

**Porovnání jednotlivých druhů příjmů obce Loučany s příjmy všech obcí v ČR** bylo dosaženo podílem příjmů počtem obyvatel. Hodnoty za jednotlivé období znázorňuje tabulka č. 15.

Všechny druhy příjmů rozpočtu obce Loučany za jednotlivá období jsou s porovnáním příjmů všech obcí v České republice podprůměrné. Nejvíce se průměru přibližují nedaňové příjmy. Největší rozdíl je v přijatých transferech.

PŘÍJMY - Obec Loučany						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Daňové příjmy	9 122	9 079	7 781	10 122	10 585	11 127
Kapitálové příjmy	19	581	1	4	0	270
Nedaňové příjmy	2 260	1 518	2 118	1 872	1 595	1 376
Přijaté transfery	24 200	885	2 689	880	10 488	7 238
PŘÍJMY - Obce České republiky						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Daňové příjmy	13 594	13 470	13 581	15 391	16 182	16 618
Kapitálové příjmy	1 214	807	832	698	581	507
Nedaňové příjmy	2 586	2 719	2 740	2 693	3 071	2 900
Přijaté transfery	30 956	28 057	22 831	31 240	34 163	33 308

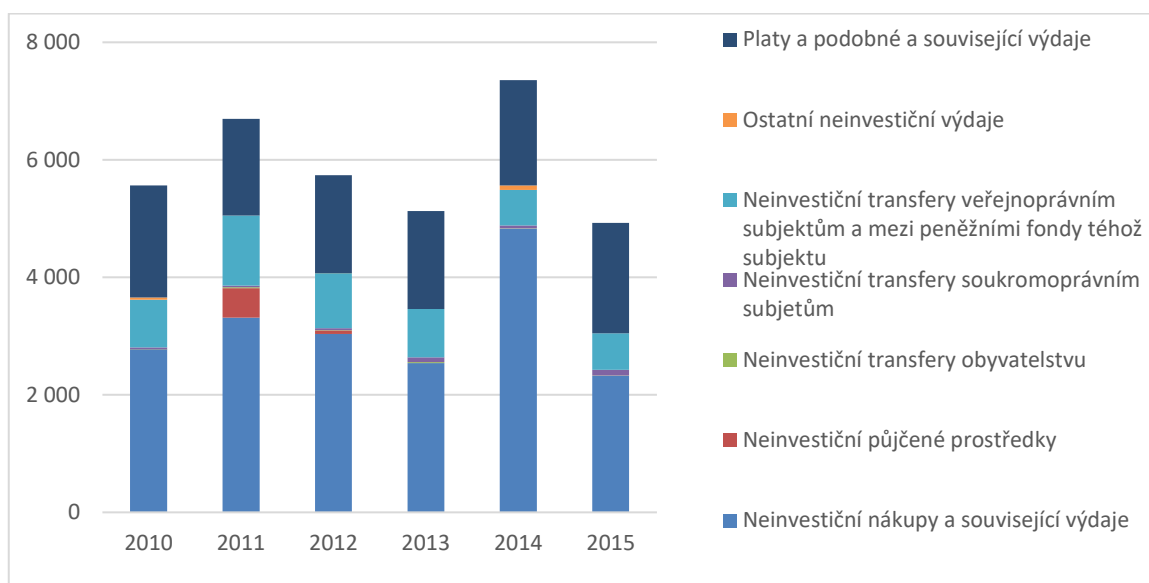
Tabulka 15 Příjmy obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele v Kč  
(vlastní zpracování podle ČSÚ, 2016)

Podrobnější analýzu příjmů na jednoho obyvatele obce Loučany a všech obcí v ČR najdeme v příloze č. P VII a P VIII.



## 5.4 Výdaje rozpočtu obce Loučany

Vertikální a horizontální analýzu výdajů obce Loučany najdeme v příloze č. P V a P VI. Nejvýznamnější položkou **běžných výdajů** jsou neinvestiční nákupy a související výdaje, které se za sledované období pohybují v rozmezí od 2 324 tis. do 4 827 tis. Kč. Druhou významnou položkou běžných výdajů jsou platy a podobné a související výdaje, o kterých je možno konstatovat, že je jejich výše víceméně konstantní a nezaznamenáváme u ní žádný značný výkyv.



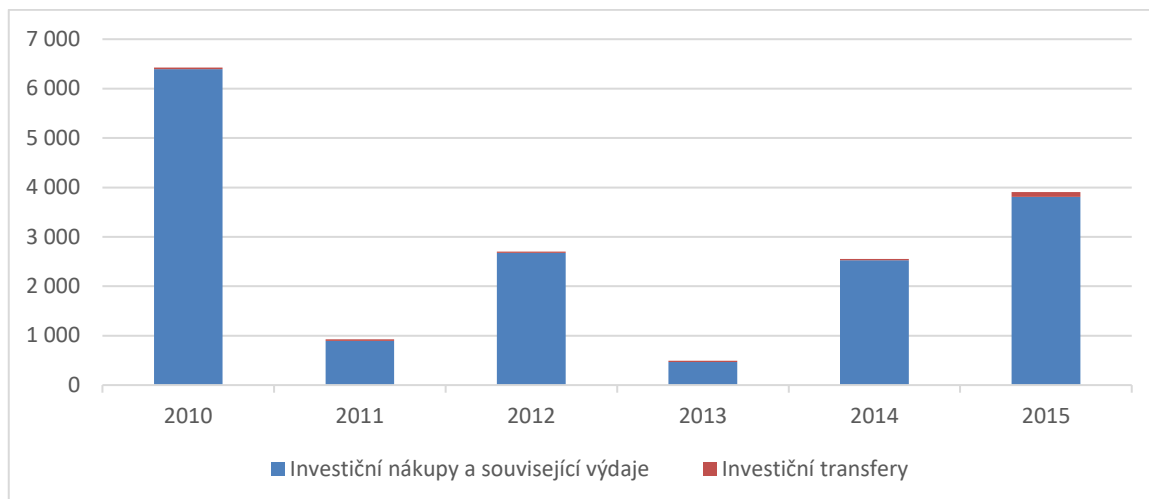
Obrázek 11 Běžné výdaje obce Loučany

(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

Výši **kapitálových výdajů** obce Loučany významně ovlivňují investiční nákupy a související výdaje. Ty dokonce v roce 2010 a 2015 představovaly přibližně polovinu veškerých výdajů. Další položkou kapitálových výdajů jsou investiční transfery, které však ve všech obdobích představují jen zanedbatelnou částku v rozmezí od 31 tis. do 99 tis. Kč.

Jelikož se podíl kapitálových výdajů na výdajích celkových pohybuje za sledované období v rozmezí od 9 do 54 %, můžeme o obci obecně říci, že se rozvíjí.

Vývoj kapitálových výdajů znázorňuje obrázek č. 12.



Obrázek 12 Kapitálové výdaje obce Loučany  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

Porovnáme-li výdaje obce Loučany s výdaji všech obcí v České republice přepočtené na jednoho obyvatele zjistíme, že obec Loučany je opět podprůměrná. Tento výsledek je vzhledem k příjmům očekávaný.

VÝDAJE - Obec Loučany						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	18 281	10 682	9 050	8 129	16 420	10 934
Kapitálové výdaje	10 277	1 471	4 257	779	4 023	6 065
VÝDAJE - Obce České republiky						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	40 329	37 973	33 268	42 108	45 017	43 887
Kapitálové výdaje	8 345	7 194	6 415	6 249	8 128	7 379

Tabulka 16 Výdaje obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele v Kč  
(vlastní zpracování podle ČSÚ, 2016)

Podrobnější analýzu výdajů na jednoho obyvatele obce Loučany a všech obcí v ČR najdeme v příloze č. P VII a P VIII.

## 5.5 Zadluženost obce Loučany

Jedním z důvodů, proč se obec zadluží, je financování. Jak můžeme vidět v tabulce č. 14, saldo příjmů a výdajů obce Loučany je kromě let 2011 a 2012 kladné. Pokud kladné a záporné roky porovnáme, jsou záporné hodnoty oproti těm kladným víceméně zanedbatelné.

Saldo obce Loučany i všech obcí v České republice bylo přepočítáno z důvodu možnosti porovnání na jednoho obyvatele. Hospodaření obce z pohledu příjmů a výdajů můžeme s porovnáním se všemi obcemi v ČR obecně hodnotit jako nadprůměrné.

<b>SALDO - Obec Loučany</b>						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy - výdaje	7 094	-89	-717	3 971	2 225	3 011
<b>SALDO - Obce České republiky</b>						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy - výdaje	-323	-112	570	1 666	852	2 069

Tabulka 17 Saldo příjmů a výdajů obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele v Kč (vlastní zpracování podle ČSÚ, 2016)

Zadluženost obcí monitoruje Ministerstvo financí soustavou informativních a monitorujících ukazatelů. Požadavkem Ministerstva financí ČR je, aby ukazatel celkové likvidity obce k 31. 12. daného roku nebyl v rozmezí  $<0;1.>$  a zároveň podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům nebyl vyšší než 25 %. Pokud hodnoty monitorujících ukazatelů do tohoto rozmezí zapadají, je obec oslovena dopisem ministra financí a požádána o vysvětlení hospodaření.

Jak je patrné z následující tabulky znázorňující soustavu informativních a monitorujících ukazatelů za období 2010–2015, monitorující ukazatele obce Loučany do kritických hodnot stanovené ministerstvem nezapadají. Můžeme tedy hospodaření obce vyhodnotit jako uspokojivé.

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>INFORMATIVNÍ UKAZATELE</b>						
Počet obyvatel	628	628	635	635	635	643
Příjem celkem v tis.	16 440	7 566	7 984	8 134	11 325	10 722
Úroky v tis.	182	111	85	40	23	8
Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků v tis.	1 059	1 059	1 059	1 238	1 238	1 196
Dluhová služba celkem v tis.	1 241	1 170	1 144	1 278	1 260	1 204
Ukazatel Dluhové služby v %	7,55	15,47	14,33	15,71	11,13	11,18
Aktiva celkem v tis.	130 849	121 977	123 557	125 153	128 966	148 040
Cizí zdroje v tis.	9 892	6 376	5 399	4 016	2 864	6 348
Stav na bankovních účtech v tis.	5 130	4 055	2 601	3 911	4 077	4 870
Úvěry a komunální dluhopisy v tis.	6 337	5 278	4 219	2 981	1 744	548
PNFV a ostatní dluhy	0	0	0	0	0	0
Zadluženost celkem v tis.	6 337	5 278	4 219	2 981	1 744	548
Podíl zadluženosti na cizích zdrojích v %	64,06	82,78	78,15	74,25	60,89	8,64
8-leté saldo v tis.	x	x	-4 650	-6 313	-598	7 774
Oběžná aktiva v tis.	5 477	4 869	3 276	4 342	4 677	7 651
Krátkodobé závazky v tis.	856	1 098	1 180	1 034	1 120	5 800
<b>MONITORUJÍCÍ UKAZATELE</b>						
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům v %	7,56	5,23	4,37	3,21	2,22	4,29
Celková likvidita	6,4	4,44	2,78	4,2	4,18	1,32

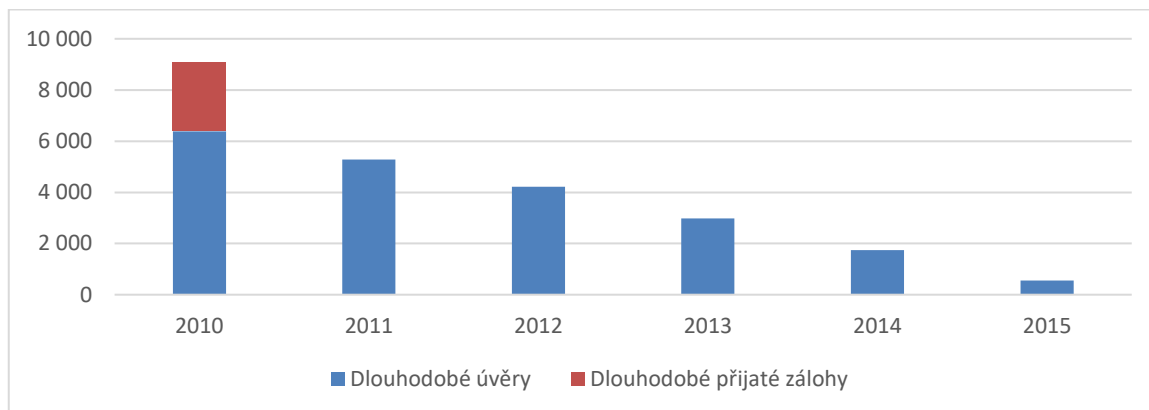
Tabulka 18 Soustava informativních a monitorujících ukazatelů obce Loučany  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

Obec Loučany měla k 31. 12. 2015 jediný **dlouhodobý závazek**, a to dlouhodobý úvěr od České spořitelny ve výši 548 320,- Kč, který obec v roce 2016 splatila. Za sledované období obec měla dva dlouhodobé úvěry, a to:

- Úvěr od České spořitelny na výstavbu kanalizace ve výši 11 500 000 Kč.
- Úvěr od České spořitelny na revitalizaci obce ve výši 5 500 000 Kč.

Jelikož účely obou úvěrů byly dlouhodobé a obec neměla problémy své závazky splácet, lze tyto úvěry hodnotit jako vhodně zvolené. Bez použití úvěrů by obec nebyla schopna výstavbu kanalizace a revitalizaci obce realizovat v době, kdy tyto investice byly žádoucí. Pokud by obec své zdroje dlouhodobě odkládala za účelem pozdějších realizací těchto projektů, realizaci by uhradit čistě ze svých zdrojů sice mohla, avšak tento krok by nebyl pro obec Loučany efektivní.

Vývoj dlouhodobých závazků je znázorněn následujícím grafem. Dlouhodobé závazky jsou složeny z výše uvedených dlouhodobých úvěrů. Graf znázorňuje postupnou klesající tendenci, která dále vede až do roku 2016, kdy obec veškeré dlouhodobé závazky uhradila.



Obrázek 13 Dlouhodobé závazky obce Loučany v tis. Kč  
(vlastní zpracování podle interních dat obce Loučany)

## 5.6 Další ukazatele finančního hospodaření obce Loučany

Podrobná analýza ukazatelů finančního hospodaření obce Loučany byla provedena výpočtem ukazatelů rentability, likvidity, zadluženosti, dluhové schopnosti a aktivity.

**Ukazatele rentability** znázorňují výkonnost jednotky. Mezi rentabilitou vlastního a vloženého kapitálu je doporučován vztah  $ROE > ROA$ . Tuto nerovnost obec splňuje pouze v roce 2015. V ostatních letech ROA mírně ROE převyšuje.

Doporučená hodnota **běžné likvidity** by měla být v rozmezí 1,5 – 2,5. Obecně ji lze interpretovat, že čím vyšší hodnota je, tím má obec větší schopnost splácet své závazky. **Pohotovou likviditu** bychom měli hledat v rozmezí 0,7 – 1,5. Pokud je hodnota 1, existuje vyrovnanost mezi krátkodobými pohledávkami a krátkodobými závazky. Obec se v požadovaném rozmezí nachází pouze v roce 2015. **Peněžní likvidita** je považována za standartní, pokud její hodnota osciluje kolem 1, avšak ideální hodnota je v rozmezí 0,1 – 0,7. Tomuto rozmezí se obec přibližuje opět pouze v roce 2015.

**Ukazatel věřitelského rizika** znázorňuje podíl cizích zdrojů na zdrojích celkových. Výši tohoto ukazatele má obec v rozmezí od 2 do 7 %, což je velmi nízká hodnota. Dle **ukazatele podílu cizího kapitálu na vlastním kapitálu** můžeme o obci říci, že je relativně málo zadlužená. Cizích zdrojů má obec ve všech sledovaných letech méně než zdrojů vlastních.

**Ukazatel úrokového krytí** znázorňuje, kolikrát je zisk vyšší než nákladové úroky. Čím je hodnota vyšší, tím je schopnost hradit náklady spojené s využitím cizího kapitálu větší. Obec kromě roku 2012 dosahuje kladných hodnot v rozmezí 11–304. Záporná hodnota v roce 2012 je způsobena záporným výsledkem hospodaření. Obdobně můžeme interpretovat výši **ukazatele krytí dluhové služby**. Čím vyšších hodnot dosahuje, tím má obec větší schopnost hradit úroky a další platby spojené s využíváním cizích zdrojů. Obec za sledované období dosahuje hodnot v rozmezí 1,0 – 2,9. Dle ukazatele **stavu kapitalizace** můžeme říci, že je obec mírně překapitalizována. Obec nevhodně nakládá s dlouhodobými zdroji.

Podrobnou analýzu ukazatelů finančního hospodaření obce Loučany znázorňuje následující tabulka.

Ukazatele finančního hospodaření obce Loučany						
Rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Ukazatele rentability</b>						
Rentabilita vlastního kapitálu	0,0138	0,0094	-0,0004	0,0171	0,0126	0,0001
Rentabilita vloženého kapitálu	0,0145	0,0103	-0,0002	0,0169	0,0127	0,0191
Rentabilita tržeb	1,1771	0,7991	-0,0176	1,4515	1,0439	1,9333
Rentabilita dlouhodobě investovaného kapitálu	0,0145	0,0103	-0,0002	0,0170	0,0128	0,0199
<b>Ukazatele likvidity</b>						
Běžná likvidita	11,0133	6,2773	3,9578	6,5309	6,1201	1,3102
Pohotová likvidita	10,9844	6,2586	3,9563	6,5291	6,1185	1,3102
Peněžní likvidita	10,5889	5,2859	3,2187	6,0282	5,4620	0,8101
<b>Ukazatele zadluženosti</b>						
Ukazatele věřitelského rizika	0,0458	0,0781	0,0444	0,0324	0,0218	0,0463
Koeficient samofinancování	0,9272	0,9508	0,9556	0,9676	0,9782	0,9537
Ukazatel finanční páky	1,0785	1,0517	1,0464	1,0335	1,0222	1,0485
Ukazatel podílu cizího kapitálu na vlastním kapitálu	0,0494	0,0821	0,0464	0,0335	0,0222	0,0485
Ukazatel dlouhodobé zadluženosti vlastního kapitálu	0,0748	0,0457	0,0401	0,0281	0,0162	0,0045
Míra finanční samostatnosti	20,2253	12,1745	21,5330	29,8811	44,9475	20,6060
<b>Ukazatele dluhové schopnosti</b>						
Ukazatel úrokového krytí	53,9429	11,2523	-0,2588	46,3750	61,0435	304,5000
Ukazatel krytí dluhové služby	1,5576	1,0214	1,7500	2,9969	2,6865	1,8596
Stav kapitalizace	1,0359	1,0314	1,0183	1,0296	1,0317	1,0138
<b>Ukazatele aktivity</b>						
Doba obratu pohledávek	39,9501	155,9309	141,0577	80,0000	115,6283	765,1429
Doba obratu závazků	100,9975	160,3071	191,2500	159,7183	176,1190	1 530,00
Doba obratu stálých aktiv	78,1521	74,9143	86,0433	82,8357	79,0625	95,6540
Doba obratu celkových aktiv	81,2419	77,7095	88,1450	85,7332	82,0558	101,2222

Tabulka 19 Ukazatele finančního hospodaření obce Loučany  
(vlastní zpracování dle interních dat obce Loučany)

## 5.7 Vyhodnocení analýzy hospodaření obce Loučany

Analýza hospodaření obce Loučany byla provedena pomocí analýzy majetkové a finanční struktury, analýzy výnosů a nákladů, analýzy příjmů a výdajů a analýzy zadluženosti a soustavy informativních a monitorujících ukazatelů. Součástí analýzy je také výpočet poměrových ukazatelů rentability, likvidity, zadluženosti a aktivity.

Na základě provedené analýzy hospodaření obce Loučany za období 2010–2015 můžeme konstatovat, že hospodaření obce je na dobré úrovni.

Obec má na běžném účtu za sledované období ke konci účetního období finanční prostředky ve výši 2,1 mil. – 4,7 mil. Kč. S takto vysokým objemem finančních prostředků by obec mohla lépe efektivně nakládat.

Největší podíl z celkových příjmů představují příjmy daňové, které obci plynou na základě rozpočtového určení daní. Za sledované období jsou kapitálové příjmy v zanedbatelné výši, což znamená, že obec neuskutečnila prodej dlouhodobého majetku ani za účelem výstavby rodinných domů.

Hlavní složkou výdajů jsou běžné výdaje, konkrétněji pak neinvestiční nákupy a související výdaje.

Výdaje převyšovaly příjmy pouze v letech 2011 ve výši 89 tis. Kč a 2012 ve výši 717 tis. Kč. Za sledované období nebyl na financování schodku využit žádný úvěr.

Obec využila dlouhodobé úvěry pouze k výstavbě kanalizace a revitalizaci obce, které v uplynulých letech bez problémů splatila.

## 6 NÁVRH NA ZLEPŠENÍ FINANCOVÁNÍ A HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČANY

Kroky vedoucí ke zlepšení hospodaření obce Loučany jsou složeny ze tří částí. První se zabývá návrhem možných řešení zlepšení hospodaření. V druhé části jsou předloženy konkrétní návrhy a jejich případná rizika. Poslední kapitola je věnována projektu revitalizace a úspory veřejného osvětlení.

### 6.1 Návrh na zlepšení hospodaření obce Loučany

Zlepšit hospodaření lze obecně dvěma způsoby, a to zvýšením příjmů obce nebo snížením jejich výdajů.

#### 6.1.1 Zvýšení příjmů obce

Zvýšení příjmů je jistě jeden z možností, jak hospodaření obce zlepšit. Obec by však měla maximalizovat své příjmy jen do té míry, aby nedošlo k omezení dalšího rozvoje obce a potřeb obyvatel.

#### Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří největší podíl na celkových příjmech obce. Tyto příjmy jsou stanoveny rozpočtovým určením daní, které sice obec ovlivnit nemůže, avšak do jisté míry může ovlivnit kritéria, podle kterých k přerozdělování sdílených daní dochází. Nejvýznamnější kritéria jsou následující:

- **Počet obyvatel** patří mezi základní ukazatele stanovení podílu sdílených daní. Zde může nastat problém s obyvateli, kteří na území obce nemají trvalé bydliště, např. chataři, kteří mají trvalé bydliště v jiné obci, avšak podstatnou část roku tráví právě na chatě.
- **Počet dětí v MŠ a počet žáků v ZŠ**, které obec zřizuje. Motivací obce by tedy mělo být naplnění kapacity MŠ a ZŠ, se kterým úzce souvisí podpora rodin s dětmi.
- **Počet zaměstnanců, kteří vykonávají práci v obci** je dalším kritériem, které výši sdílených daní ovlivňuje.



- **Počet živnostníků s trvalým bydlištěm v obci** úzce souvisí s předchozím kritériem. Obec by měla podporovat místní živnostníky, např. formou neplacené reklamy, možnosti využívání místního rozhlasu, spolupráce s okolními vesnicemi apod.
- **Daň z nemovitosti** je příjmem, který obec může ovlivnit stanovením koeficientů. Tyto koeficienty by však neměly hrát negativní roli v rozhodnutí potenciálních nových obyvatel, které by jeho vysoká výše mohla odradit.
- **Místní poplatky** jsou kategorií, kterou obce zcela ovlivňují nastavením jejich výše a důsledným vybíráním. (Půček, 2015)

### **Nedaňové příjmy**

Jednou z možných nedaňových příjmů jsou podnikatelské aktivity a případná daň z příjmu právnických osob. Obec podnikatelskou činnost neprovozuje. Obec by mohla tuto aktivitu zvýšit např. pronájem obecních nemovitostí a pozemků.

### **Kapitálové příjmy**

Prodej obecního majetku by měl být pro obec výhodný. Pokud tomu tak není, neměla by obec majetek prodávat. Za výhodný prodej by mohl být považován prodej pozemků vhodných na zástavbu. Tento krok by obci zajistil nové obyvatele, tedy samozřejmě i nové děti, které by mohly naplnit kapacitu MŠ a ZŠ a započal by výstavbu nových obytných domů, což by vedlo ke zvýšení daňových příjmů.

### **Přijaté transfery**

Obec dotačních možností aktivně využívá. Nově se nabízí využití Integrovaného regionálního operačního programu na programové období 2014–2020. Tento program obec zatím nevyužila.

## **6.1.2 Snížení výdajů obce**

V případě snižování výdajů se může jednat o rozhodnutí o úsporách v podobě neuskutečnění dané činnosti nebo investice. Pokud není tato investice potřebná, můžeme rozhodnutí brát jako úsporu. Avšak pokud výdaje potřebné jsou a nebudou uskutečněny, může nastat situace, kdy se o úsporu jednat nebude. V tomto případě se jedná o úsporu pouze krátkodobě, jelikož v budoucnu budou výdaje na rekonstrukce daleko vyšší. Pokud by obec neinvestovala do svého rozvoje, chybělo by rozhodující kritérium pro případné zájemce o výstavbu v obci.

## 6.2 Zhodnocení návrhu a jeho rizik

### 6.2.1 Zhodnocení změn rozpočtového určení daní

Rozpočtové určení daní za sledované období prošlo řadou změn.

Úprava RUD z roku 2008 se snažila zmírnit rozdíly mezi malými obcemi a velkými městy. Došlo nejen k navýšení procentního podílu, ale nastala změna také v kritériích pro rozdělení daňového výnosu sdílených daní. Místo velikostních kategorií vznikla kritéria celkové katastrální výměry obce, prostého počtu obyvatel obce, počtu obyvatel obce upraveného koeficienty velikostních kategorií obcí. Došlo také k úpravě koeficientů postupných přechodů.

Další změny přinesl rok 2013, kdy došlo opět v souladu s prioritami v rámci Programového prohlášení vlády k navýšení podílu na sdílených daních. Změna nastala i v kritériích pro přerozdělování podílu obcí, kdy kromě změn váhy již používaných kritérií přibylo nové, a to kritérium počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí. Změna nastala také v koeficientech a násobcích postupných přechodů.

Další změna přišla v roce 2016, kdy došlo k navýšení procentního podílu u DPFO ze závislé činnosti.

Následující tabulka znázorňuje přehled procentních podílů obce Loučany na výnosu daní.

Rok	Počet obyvatel	Započtená výměra katastrálních	Počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí	Koeficienty postupných přechodů	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) zákona o RUD	Počet zaměstnanců	Procentní podíl obce na výnosu daně podle § 4 odst. 1 písm. i) zákona o RUD
2010	628	498,3997	x	1,0640	0,003562	66	0,001550
2011	628	498,3995	x	1,0640	0,003555	85	0,001929
2012	635	498,3998	52	1,0700	0,004237	78	0,001722
2013	641	498,3996	51	1,0700	0,004254	86	0,001856
2014	635	498,4002	53	1,0700	0,004228	75	0,001590
2015	643	498,4002	51	1,0700	0,004239	77	0,001563
2016	644	498,4002	50	1,0700	0,004223	75	0,001480

Tabulka 20 Přehled procentních podílů obce Loučany na výnosu daní

(vlastní zpracování dle příloh vyhlášek)

Jak můžeme z analýzy hospodaření obce vidět, změny RUD od roku 2013 obci Loučany přinesly značný nárůst daňových příjmů. Za období 2010–2012 se daňové příjmy pohybovaly v rozmezí od 4 941 do 5 729 tis. Kč. Za období 2013–2015 je možné zpozorovat značný nárůst, kdy se daňové příjmy pohybují v rozmezí od 6 428 do 7 166 tis. Kč. Změny v rozpočtovém určení daní je tedy možné v rámci obce Loučany hodnotit jako pozitivní.

### 6.2.2 Financování nákladů na výkon státní správy

Dalším příjmem po rozpočtovém určení daní, který obec přímo ovlivnit také nemůže, je příspěvek na výkon státní správy. Obec Loučany má nárok pouze na příspěvek na základní působnost, který je za sledované období v rozmezí 167 691 – 114 487 Kč. Přesné výše příspěvku jsou uvedeny v následující tabulce.

Rok	Příspěvek základní působnost
2010	167 691 Kč
2011	125 242 Kč
2012	125 242 Kč
2013	114 487 Kč
2014	115 600 Kč
2015	114 487 Kč
2016	117 083 Kč
2017	123 201 Kč

Tabulka 21 Příspěvek na výkon státní správy obce Loučany

(vlastní zpracování dle Ministerstva vnitra ČR)

Jak je z tabulky patrné, kromě roku 2010 je výše příspěvku vždy v podobné výši. Výkyv v roce 2010 byl způsoben navýšením příspěvku na výkon státní správy, který měl přispět k odstranění rozdílů ve výdajích na financování státní správy a příjmech na jejich krytí. Ten však byl hned v následujícím roce snížen z důvodu úsporných opatření.

Je nutné podotknout, že příspěvek na výkon státní správy není jediným finančním zdrojem, který výdaje se státní správou spojené kryje. Příspěvek na výkon státní správy tvoří kolem 75 % všech těchto příjmů. Dalšími zdroji jsou správní poplatky, příjmy ze sankčních plateb nebo specifické účelové dotace.

Příspěvek na výkon státní správy obci Loučany zcela nepokryje výdaje s touto agendou spojené. Ty pak obec hradí z vlastních prostředků, které by měly být určeny na územní samosprávu.

Dle mého názoru by byla vhodnější úhrada skutečně vynaložených nákladů na výkon státní správy. Avšak pokud by tyto náklady byly kompenzovány ve výši 100 %, mohlo by nastat riziko nehospodárnosti s příspěvkem na státní správu.

Celkové výdaje za činnost místní správy se pohybují za sledované období v rozmezí 1 438 – 2 244 tis. Kč, v těch jsou zahrnuty i výdaje za výkon státní správy.

### 6.2.3 Využití vkladových produktů pro uložení volných finančních prostředků

U většiny společností je založení termínovaných vkladů podmíněno běžným účtem u dané společnosti. Obec Loučany má běžný účet vedený u společnosti Česká spořitelna. Ta však má jako jednu z podmínek minimální objem vkladu 5 000 000,- Kč. Takto vysokou částku by obec na vkladový účet vložit nemohla.

Proto pro kalkulaci možností vložení volných prostředků byly zvoleny alternativní společnosti, které produkty za daných podmínek nabízejí. Jako ekonomicky nejvhodnější byly na základě srovnání možné výše úroků vybrány následující společnosti a jejich produkty.

Společnost	Produkt
ANO spotřební družstvo	Termínovaný vklad ANO PRO zhodnocení (na konci)
Artesa, spořitelní družstvo	Termínovaný vklad Artesa Standard
ANO spotřební družstvo	Termínovaný vklad ANO PRO zhodnocení (měsíčně)
Artesa, spořitelní družstvo	Termínovaný vklad Artesa Jistota
Moravský Pěněžní Ústav	Spořicí účet
Banka CREDITAS	Termínovaný vklad

Tabulka 22 Nejvhodnější společnosti – termínovaný vklad

(vlastní zpracování dle nabídek jednotlivých společností)

Nejvyšší výši úroku nabízí produkt společnosti ANO spotřební družstvo Termínovaný vklad ANO PRO zhodnocení (úroky na konci vkladu) a produkt společnosti Artesa, spotřební družstvo Termínovaný vklad Artesa Standard. Tyto produkty jsou kalkulovány na období 365 nebo 730 dní s vloženou částkou od 500 000,- Kč do 2 000 000,- Kč. Jak můžeme vidět v následující tabulce, v případě využití termínovaného vkladu by obec mohla získat další finanční prostředky ve výši až 72 000 Kč.

Vložená částka	Doba uložení	Celková výše úroků
<b>Termínovaný vklad ANO PRO zhodnocení (úroky na konci vkladu)</b>		
500 000 Kč	365 dní	9 000 Kč
	730 dní	18 000 Kč
1 000 000 Kč	365 dní	18 000 Kč
	730 dní	36 000 Kč
1 500 000 Kč	365 dní	27 000 Kč
	730 dní	54 000 Kč
2 000 000 Kč	365 dní	36 000 Kč
	730 dní	72 000 Kč
<b>Termínovaný vklad Artesa Standart</b>		
500 000 Kč	365 dní	9 000 Kč
	730 dní	18 000 Kč
1 000 000 Kč	365 dní	18 000 Kč
	730 dní	36 000 Kč
1 500 000 Kč	365 dní	27 000 Kč
	730 dní	54 000 Kč
2 000 000 Kč	365 dní	36 000 Kč
	730 dní	72 000 Kč

Tabulka 23 Kalkulace termínovaného vkladu

(vlastní zpracování dle nabídek jednotlivých společností)

Termínovaný vklad je ze zákona o bankách (Zákon č. 21/1992 Sb.) pojištěn, což eliminuje případná rizika s vložením na vkladový účet.

Běžný účet pro veřejný sektor od České spořitelny aktuálně nabízí při zůstatku do 1 000 000 Kč úrokovou sazbu 0,1 % a při zůstatku v rozmezí od 1 000 000 do 5 000 000 Kč úrokovou sazbu 0,05 %. V případě, že má obec v plánu prostředky využít v budoucnu, je využití termínovaného vkladu výhodnější.

#### 6.2.4 Prodej pozemků za účelem výstavby rodinných domů

Prodejem pozemků by obec získala nejen další finanční prostředky, ale výstavbou nových rodinných domů by vzrostl počet obyvatel obce, počet dětí a žáků, počet zaměstnanců a živnostníků a v neposlední řadě daň z nemovitosti.

Jelikož obec v současné době nemá v územním plánu žádné pozemky určené k prodeji za účelem zástavby, je nutné vypracovat územní plán nový.

Rizik spojených s tímto návrhem může nastat mnoho. Dojde ke zvýšení dopravy v obci, může nastat nedostatek parkovacích míst, nedostatečná kapacita volnočasových aktivit a růst nákladů na zajištění veřejného pořádku.

Pro nastínění vlivu počtu obyvatel a počtu dětí v MŠ a žáků v ZŠ na procentní podíl obce na výnosu daní byly zvoleny obce s podobnou katastrální výměrou. Procentní podíly jsou platné na rok 2016.

Obec	Počet obyvatel	Započtená výměra katastrálních	Počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí	Koeficienty postupných přechodů	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) zákona o RUD	Počet zaměstnanců	Procentní podíl obce na výnosu daně podle § 4 odst. 1 písm. i) zákona o RUD
Loučany	643	498,4002	51	1,0700	0,004239	77	0,001563
Děhylov	689	507,9105	62	1,0700	0,004577	108	0,002192
Žichovice	665	525,8225	75	1,0700	0,004521	80	0,001624

Tabulka 24 Porovnání procentních podílů obcí Loučany, Děhylov, Žichovice  
(vlastní zpracování dle vyhlášky č. 213/2015 Sb.)

Jak je z tabulky patrné, zvýšení těchto kritérií má značný vliv na výši procentního podílu.

### 6.2.5 Zvýšení poplatku ze psů

Dle zákona o místních poplatcích je za kalendářní rok poplatek za jednoho psa maximálně 1 500,- Kč a za druhého a dalšího psa má obec možnost poplatků zvýšit až o 50 %.

Sazba poplatku ze psa za kalendářní rok v obci Loučany je 100,- Kč a za druhého a dalšího psa téhož držitele 150,- Kč. Tyto částky jsou s porovnáním se zákonnou maximální sazbou nízké. S ohledem na to, že obec má dlouhodobě problém s neukázněnými pejskaři, mohl by se tento poplatek zvýšit a tím získat finanční prostředky na výdaje spojené se zajištěním veřejného pořádku. Za sledované období byly příjmy z poplatku ze psů průměrně 12 000,- Kč. Návrh možného zvýšení poplatku je znázorněn následující tabulkou.

Výše poplatku	Příjem z poplatku
100/150	12 000 Kč
200/300	24 000 Kč
300/450	36 000 Kč
400/600	48 000 Kč
500/750	60 000 Kč

Tabulka 25 Přehled příjmů z poplatků ze psů (vlastní zpracování)

Jak je z výpočtu patrné, při zvýšení tohoto poplatku např. na 300,- a 450,- Kč, by došlo k navýšení příjmů o 24 000,- Kč. Pokud by byly finanční prostředky obcí využity na zajištění veřejného pořádku, určitě by to vedlo ke zpříjemnění prostředí všech obyvatel obce.

### 6.2.6 Pronájem obecních nemovitostí a pozemků

Další finanční prostředky by mohl přinést vhodný pronájem obecních nemovitostí a pozemků. Obec pronajímá své nemovitosti pouze místním spolkům, a to za symbolickou 1,- Kč. Nabízí se pronájem prostor kulturního domu, mateřské a základní školy. Tyto prostory je možné využít např. na školení, koncerty, sportovní aktivity, kurzy atd. Obec by se měla zaměřit zejména na dlouhodobé pronájmy, které jsou ekonomicky výhodnější.

### 6.2.7 Rekonstrukce veřejného osvětlení

Veřejné osvětlení je v obci Loučany velmi zastaralé. Navrhuji tedy vypracování projektu revitalizace a úspory veřejného osvětlení. Ten by měl nabídnout nejen ekonomickou náročnost a nutnost spolufinancování z obecního rozpočtu, ale také očekávané úspory.

Rekonstrukci je možné mimo jiné spolufinancovat z krajských zdrojů, státních zdrojů nebo zdrojů EU. Obdobné projekty jsou nejčastěji financovány ze Státního programu na podporu úspor energie EFEKT, který vyhláší Ministerstvo průmyslu a obchodu. U všech dotací je kladen velký důraz na technickou úroveň přípravy.

Alternativním financováním je tzv. splácení z úspor, kdy obec rekonstrukci splácí až z prokazatelně dosažených úspor na veřejném osvětlení.

Dle již proběhlých rekonstrukcí v jiných obcích je rekonstrukcí možné dosáhnout až 50% snížení nákladů na provoz, 50% snížení nákladů na údržbu a až trojnásobně zvýšit osvětlenost.

### **6.2.8 Aktualizace cen energií**

Obci dodává energie společnost Europe Easy Energy. Aktualizace cen je prováděna vždy po dvou letech. Navrhuji poptávat více společností za účelem snížení cen. Nabízí se také využití elektronické aukce.

### **6.2.9 Využití dalších fondů pro podporu regionů**

Obec doposud využívala dotace z prostředků Olomouckého kraje, Úřadu práce, MMR a SFŽP. Nabízí se však možnost dalších, poněkud netradičních možností zdrojů dotací.

EHP a Norské fondy by obec mohla v aktuálním programovacím období 2014–2021 využít zejména v programu Kultura, a to na rekonstrukci kaple sv. Floriána a Isidora z roku 1724.

Fond solidarity EU byl zřízen za účelem pomoci regionům postižených přírodními katastrofami, jako například záplavy, lesní požáry, zemětřesení, bouře a období sucha.

Další možností je využití Programu švýcarsko-české spolupráce.

### **6.2.10 Radarový měřič rychlosti**

Obec Loučany má dlouhodobě problém s dopravou na silnici spojující města Prostějov a Litovel, která obcí prochází. Instalací radaru by se nejen doprava zpomalila a bezpečnost v obci zvýšila, ale také případné porušení stanovené rychlosti by sankcemi za dopravní přešupky přineslo další finanční prostředky.



## 6.3 Projekt revitalizace a úspory veřejného osvětlení

### 6.3.1 Popis projektu

Veřejné osvětlení v obci Loučany je již nevyhovující standardům. Výměna stávajícího veřejného osvětlení je také nutná z důvodu energetických úspor obce, kdy v případě nahrazení stávajících lamp technologií LED dojde k předpokládaným úsporám až o 50 %. Revitalizaci veřejného osvětlení je vhodné spojit i s umístěním elektrického vedení do země.

### 6.3.2 Dílčí cíle revitalizace

- vytvoření moderního veřejného osvětlení splňující požadavky na bezpečnost dopravy, vzhled veřejných prostor a omezení rušivého světla
- snížení nákladů na provoz veřejného osvětlení
- vytvoření nového systému napájení a ovládání
- zvýšení bezpečnosti dopravy
- zajištění elektrické a mechanické bezpečnosti prvků veřejného osvětlení
- zlepšení vzhledu osvětlovací soustavy

### 6.3.3 Finanční náročnost projektu

Návrh rozpočtu na revitalizaci veřejného osvětlení vychází z projektové dokumentace, kterou prozatím obec nemá zpracovanou.

### 6.3.4 Financování projektu

Existuje řada možností, jakým způsobem projekt financovat.

#### 1. Ministerstvo průmyslu a obchodu - Program EFEKT 2017

Na projekt revitalizace a úspory veřejného osvětlení lze využít dotaci z Programu EFEKT 2017 – Státní program na podporu energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie, který vyhláší Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Oblast dotace: Úspory energie

Aktivita: B.1 Opatření ke snížení energetické náročnosti veřejného osvětlení

Maximální výše dotace: 70 % uznatelných nákladů, maximálně 2 000 tis. Kč

## **2. Energy Performance Contracting (EPC)**

Metoda EPC je v poslední době velmi často využívaná forma financování projektů v energetické oblasti. Jedná se o částečnou modifikaci PPP projektů, které umožňují financování ze soukromých zdrojů. Investiční náklady nutné k realizaci projektů zaměřených na úspory energií je možné financovat z předem smluvně zajištěných provozních úspor. Pro obec se tedy nejedná téměř o žádné náklady.

## **3. Bankovní úvěr**

Jako další způsob financování je doporučen bankovní úvěr. Jelikož dochází k úhradě úroků, je tato možnost uvedena až na třetím místě.

## **4. Vlastní zdroje**

Financování tak nákladného projektu pouze vlastními zdroji není často používáno, jelikož obce ve většině případů nejsou schopny takto velké investice financovat.

## ZÁVĚR

Na základě poznatků v této diplomové práci je možné konstatovat, že hospodaření obce Loučany je na velmi dobré úrovni. S obecním majetkem i jejími finančními prostředky je zacházeno hospodárně a účelně. Vzorné hospodaření je znát také na kvalitě života v obci a na jejím vzhledu. Přesto byly navrženy kroky k jeho zlepšení.

Cílem této diplomové práce bylo navrhnout projekt zlepšení financování obce Loučany a zhodnotit jeho přínos a případná rizika. Tohoto cíle bylo dosaženo prostřednictvím deseti návrhů možností zlepšení financování a hospodaření.

Jako aktuálně nejvýznamnější možnost úspory obecních prostředků byla navržena rekonstrukce veřejného osvětlení. Jako součást tohoto návrhu byl vypracován projekt na revitalizaci a úsporu veřejného osvětlení, kde byly navrženy různé možnosti financování a kalkulace pravděpodobné úspory.

Další návrhem vedoucím ke značnému zvýšení příjmů obce byla aktualizace územního plánu, jehož součástí by byl také prodej obecních pozemků za účelem výstavby rodinných domů. Součástí tohoto návrhu bylo nastínění růstu procentních podílů obce na výnosu daní plynoucích ze zvýšení počtu obyvatel, počtu dětí a žáků v MŠ a ZŠ, počtu zaměstnanců a živnostníků. Nechybělo ani zamyšlení nad riziky s tímto návrhem spojenými.

Dále bylo zjištěno, že volné peněžní prostředky byly uloženy na běžném účtu u České spořitelny. Byl navržen přesun části těchto prostředků na termínovaný vklad a zhodnocen ekonomický přínos a rizika s vkladem spojená.

Další možnosti vycházely z aktuálních problémů obce, tedy problému s veřejným nepořádkem způsobeným majiteli psů a s problémem způsobeným rostoucí dopravou a neukázněností řidičů. Výsledkem navržených řešení nebyl pouze ekonomický přínos, ale také částečná eliminace těchto problémů v podobě zlepšení veřejného pořádku a zvýšení bezpečnosti.

I když byla diplomová práce vypracována především pro obec Loučany, poznatky v ní obsažené by se mohly stát podkladem pro zlepšení financování a hospodaření i dalších obcí.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- Andrej Babiš: Změny v rozpočtovém určení daní přinesou obcím miliardu, 2016. In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/v-mediich/2016/andrej-babis-zmeny-v-rozpocetovem-urceni-23537>
- CÍSAŘOVÁ, Eliška a Jan PAVEL, 2008. *Průvodce komunálními rozpočty, aneb, Jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu*. Praha: Transparency International - Česká republika. ISBN 978-80-87123-06-5.
- Český statistický úřad [online], 2017. Praha [cit. 2017-03-07]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/>
- Dluhy a finanční správa, 2015. *Svaz měst a obcí České republiky* [online]. Praha: Realizace SEAL [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/cz/oblasti-cinnosti/financovani-obci/dluhy-a-financni-ustava.aspx>
- GRUBER, Jonathan., 2011. *Public finance and public policy*. 3rd ed. New York: Worth Publishers. ISBN 14-292-1949-1.
- KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ, 2012. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.
- KURFÜST, Josef a Pracovníci MAS Region HANÁ, 2015. *Program rozvoje obce Loučany na období 2016 - 2022*. Loučany.
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, 2015. *Evropské strukturální a investiční fondy 2014-2020 v kostce*. Praha: Národní orgán pro koordinaci. ISBN 978-80-7538-009-8.
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, 2016. *Evropské fondy pro obce: Příležitosti v období 2014-2020*. 2. vydání. Praha: Národní orgán pro koordinaci. ISBN 978-80-7538-074-6.
- Monitoring hospodaření obcí – soustava informativních a monitorujících ukazatelů, 2012. *Monitoring hospodaření obcí* [online]. Praha [cit. 2017-03-02]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/monitoring-hospodareni-obci>
- Obec Loučany* [online], 2017. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <http://www.loucany.cz/>

- OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ, 2011. *Finanční hospodaření municipálních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. Praha: C. H. Beck. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PEKOVÁ, Jitka, 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. ISBN 978-80-7357-614-1.
- PILNÝ, Jaroslav, 2005. *Veřejné finance*. Pardubice: Univerzita Pardubice. ISBN 80-7194-808-5.
- POSPÍŠIL, Richard, 2013. *Veřejná ekonomika: současnost a perspektiva*. Praha: Professional Publishing. ISBN 978-80-7431-112-3.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2015. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-5608-0.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Olga SEDLÁČKOVÁ, 2009. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- Příspěvek na výkon státní správy, 2017. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>
- PŮČEK, Milan, 2015. *Udržitelné finanční řízení obcí a regionů*. Praha: Národní síť Zdravých měst České republiky, 140 s. ISBN 978-80-906033-0-1.
- Regionální a místní samospráva, 2016. In: VAVROUCHOVÁ, Hana. *Kiwi.mendelu.cz* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: [http://web2.mendelu.cz/af\\_291\\_projekty2/vseo/print.php?sada=179&typ=html&autor=1](http://web2.mendelu.cz/af_291_projekty2/vseo/print.php?sada=179&typ=html&autor=1)
- ROSEN, Harvey S. a Ted GAYER, 2010. *Public finance*. 9th ed. Boston, MA: McGraw-Hill/Higher Education, 595 s. ISBN 00-735-1135-8.
- Rozpočtové určení daní, 2017. In: *Finanční správa* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: [http://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-kraje-a-obce/Schema\\_rozpoctoveho\\_urceni\\_dani\\_2017.pdf](http://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-kraje-a-obce/Schema_rozpoctoveho_urceni_dani_2017.pdf)
- Strukturální fondy EU, 2010. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha [cit. 2017-02-20]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/strukturalni-fondy-eu-805143.aspx>

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, 2014. *Průručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra o. o. ISBN 978–80–905421–3-6.

Veřejný sektor, veřejné statky a služby, 2011. In: *Portál na podporu rozvoje obcí ČR* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/verejny-sektor-verejne-statky-a-sluzby/>

### Legislativní dokumenty

Vyhláška č. 186/2014 Sb. o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů., In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2014/vyhlaska-c-186-2014-sb-18888>

Vyhláška č. 213/2015 Sb. o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů, In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. Praha [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2015/vyhlaska-c-213-2015-sb-22395>

Vyhláška č. 264/2013 Sb. o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů, In: *Ministerstvo financí České republiky* [online]. [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2013/vyhlaska-c-264-2013-sb-14254>

Vyhláška č. 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=53670&nr=323~2F2002&rpp=15#local-content>

Zákon č. 36/1960 Sb. ze dne 11. 4. 1960 o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=29725&nr=36~2F1960&rpp=15#local-content>

- Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. 11. 2000 o obcích, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=49296&nr=128~2F2000&rpp=15#local-content>
- Zákon č. 131/2000 Sb. ze dne 12. 11. 2000 o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBilio=49301&nr=131~2F2000&rpp=15#local-content>
- Zákon č. 222/1999 Sb. ze dne 1. 12. 1999 o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=48033&nr=222~2F1999&rpp=15#local-content>
- Zákon č. 243/2000 Sb. ze dne 1. 1. 2001 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=49560&nr=243~2F2000&rpp=15#local-content>
- Zákon č. 314/2002 Sb. ze dne 1. 1. 2003 o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů. In: *Portál veřejné správy* [online]. [cit. 2017-02-15]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonInfo.jsp?idBiblio=53654&nr=314~2F2002~20Sb&rpp=15#local-content>
- Zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, In: *Portál veřejné správy* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra [cit. 2017-03-26]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

ČOV	Čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DOS	Dobrovolný svazek obcí
DPFO	Daň z příjmu fyzických osob
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPPO	Daň z příjmu právnických osob
EAT	Zisk po zdanění
EBIT	Zisk před zdaněním a úroky
EBT	Zisk po zdanění
EHP	Evropský hospodářský prostor
EPC	Energy Performance Contracting
EU	Evropská unie
FS	Fond soudržnosti
MAS	Místní akční skupina
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
ROA	Rentabilita vloženého kapitálu
ROCE	Rentabilita dlouhodobě investovaného kapitálu
ROE	Rentabilita vlastního kapitálu
ROS	Rentabilita tržeb
RUD	Rozpočtové určení daní
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů



- SVČ Samostatná výdělečná činnost
- ÚP Úřad práce
- VÚSC Vyšší územní samosprávný celek
- ZO Zastupitelstvo obce

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1 Model fiskálního federalismu v České republice .....	19
Obrázek 2 Schéma rozpočtového určení daní.....	22
Obrázek 3 Znak obce Loučany .....	39
Obrázek 4 Organizační struktura obce.....	40
Obrázek 5 Vývoj počtu obyvatel v letech 2006–2016 v obci Loučany .....	41
Obrázek 6 Celkový podíl nezaměstnaných osob v obci Loučany, okrese Olomouc, Olomouckém kraji a České republice za období 2006–2016 v % .....	45
Obrázek 7 Cizí zdroje obce Loučany v tis. Kč .....	53
Obrázek 8 Přehled nákladů a výnosů obce Loučany .....	54
Obrázek 9 Daňové příjmy obce Loučany .....	54
Obrázek 10 Nedaňové příjmy obce Loučany .....	55
Obrázek 11 Běžné výdaje obce Loučany.....	57
Obrázek 12 Kapitálové výdaje obce Loučany .....	58
Obrázek 13 Dlouhodobé závazky obce Loučany v tis. Kč .....	61

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1 Schéma běžného rozpočtu .....	24
Tabulka 2 Schéma kapitálového rozpočtu .....	24
Tabulka 3 Přehled nejvýznamnějších nemovitostí v majetku obce .....	40
Tabulka 4 Pohyb obyvatel v letech 2006–2016 v ks .....	42
Tabulka 5 Vzdělanostní struktura obyvatel obce Loučany.....	42
Tabulka 6 Obyvatelé obce Loučany podle ekonomické aktivity.....	43
Tabulka 7 Obyvatelé obce Loučany vyjíždějící do zaměstnání a škol.....	43
Tabulka 8 Nejvýznamnější podnikatelské subjekty v obci Loučany.....	44
Tabulka 9 Nezaměstnanost obyvatel obce Loučany.....	44
Tabulka 10 Celkový podíl nezaměstnaných v obci Loučany, okrese Olomouc, Olomouckém kraji a České republice v % .....	45
Tabulka 11 Spolky a neziskové organizace v obci Loučany .....	46
Tabulka 12 Silné a slabé stránky obce Loučany .....	50
Tabulka 13 Příležitosti a hrozby obce Loučany.....	51
Tabulka 14 Nenárokové dotace obce Loučany v Kč .....	56
Tabulka 15 Příjmy obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele v Kč.....	56
Tabulka 16 Výdaje obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele v Kč .....	58
Tabulka 17 Saldo příjmů a výdajů obce Loučany a všech obcí ČR na 1 obyvatele...59	
Tabulka 18 Soustava informativních a monitorujících ukazatelů obce Loučany .....	60
Tabulka 19 Ukazatele finančního hospodaření obce Loučany .....	62
Tabulka 20 Přehled procentních podílů obce Loučany na výnosu daní .....	66
Tabulka 21 Příspěvek na výkon státní správy obce Loučany .....	67
Tabulka 22 Nejvhodnější společnosti – termínovaný vklad.....	68
Tabulka 23 Kalkulace termínovaného vkladu .....	69
Tabulka 24 Porovnání procentních podílů obcí Loučany, Děhylov, Žichovice .....	70
Tabulka 25 Přehled příjmů z poplatků ze psů.....	71

## **SEZNAM PŘÍLOH**

PŘÍLOHA P I: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA ROZVAHY OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P II: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA ROZVAHY OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P III: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA PŘÍJMŮ OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P IV: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA PŘÍJMŮ OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P V: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P VI: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

PŘÍLOHA P VII: ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCÍ ČR

PŘÍLOHA P VIII: ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

## PŘÍLOHA P I: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA ROZVAHY OBCE LOUČANY

Netto hodnoty v tis. Kč	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
<b>AKTIVA CELKEM</b>	<b>130 312</b>	<b>100%</b>	<b>121 460</b>	<b>100%</b>	<b>110 005</b>	<b>100%</b>	<b>109 567</b>	<b>100%</b>	<b>110 365</b>	<b>100%</b>	<b>127 540</b>	<b>100%</b>
Stálá aktiva	125 356	96%	117 091	96%	107 382	98%	105 864	97%	106 339	96%	120 524	94%
Dlouhodobý nehmotný majetek	260	0%	114	0%	114	0%	174	0%	137	0%	120	0%
Dlouhodobý hmotný majetek	125 096	96%	116 947	96%	107 267	98%	105 689	96%	106 202	96%	120 404	94%
Dlouhodobý finanční majetek	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Dlouhodobé pohledávky	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Oběžná aktiva	4 959	4%	4 369	4%	2 624	2%	3 703	3%	4 027	4%	7 016	6%
Zásoby	13	0%	13	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Krátkodobé pohledávky	178	0%	677	1%	489	0%	284	0%	432	0%	2 678	2%
Krátkodobý finanční majetek	4 765	4%	3 679	3%	2 134	2%	3 418	3%	3 594	3%	4 338	3%
<b>PASIVA CELKEM</b>	<b>130 312</b>	<b>100%</b>	<b>121 460</b>	<b>100%</b>	<b>110 005</b>	<b>100%</b>	<b>109 567</b>	<b>100%</b>	<b>110 365</b>	<b>100%</b>	<b>127 540</b>	<b>100%</b>
Vlastní kapitál	120 826	93%	115 487	95%	105 124	96%	106 018	97%	107 964	98%	121 637	95%
Jmenní účetní jednotky a upravující položky	119 157	91%	112 896	93%	102 659	93%	101 741	93%	102 326	93%	115 982	91%
Fondy účetní jednotky	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Výsledek hospodaření	1 669	1%	2 591	2%	2 465	2%	4 277	4%	5 637	5%	5 655	4%
Cizí zdroje	9 486	7%	5 974	5%	4 882	4%	3 548	3%	2 402	2%	5 903	5%
Výdajové účty rozpočtového hospodaření	0	0%	0	0%	x	x	x	x	x	x	x	x
Rezervy	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Dlouhodobé závazky	9 036	7%	5 278	4%	4 219	4%	2 981	3%	1 744	2%	548	0%
Krátkodobé závazky	450	0%	696	1%	663	1%	567	1%	658	1%	5 355	4%

## PŘÍLOHA P II: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA ROZVAHY OBCE LOUČANY

Netto hodnoty v tis. Kč	Absolutní změna					Procentní změna				
<b>AKTIVA CELKEM</b>	-8 852	-11 455	-438	798	17 175	-7%	-9%	0%	1%	16%
Stálá aktiva	-8 265	-9 709	-1 518	475	14 185	-7%	-8%	-1%	0%	13%
Dlouhodobý nehmotný majetek	-146	0	60	-37	-17	-56%	0%	53%	-21%	-12%
Dlouhodobý hmotný majetek	-8 149	-9 680	-1 578	513	14 202	-7%	-8%	-1%	0%	13%
Dlouhodobý finanční majetek	0	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%	0%
Dlouhodobé pohledávky	0	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%	0%
Oběžná aktiva	-590	-1 745	1 079	324	2 989	-12%	-40%	41%	9%	74%
Zásoby	0	-13	0	0	0	0%	-100%	0%	0%	0%
Krátkodobé pohledávky	499	-188	-205	148	2 246	280%	-28%	-42%	52%	520%
Krátkodobý finanční majetek	-1 086	-1 545	1 284	176	744	-23%	-42%	60%	5%	21%
<b>PASIVA CELKEM</b>	-8 852	-11 455	-438	798	17 175	-7%	-9%	0%	1%	16%
Vlastní kapitál	-5 339	-10 363	894	1 946	13 673	-4%	-9%	1%	2%	13%
Jmění účetní jednotky a upravující pol	-6 261	-10 237	-918	585	13 656	-5%	-9%	-1%	1%	13%
Fondy účetní jednotky	0	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%	0%
Výsledek hospodaření	922	-126	1 812	1 360	18	55%	-5%	74%	32%	0%
Cizí zdroje	-3 512	-1 092	-1 334	-1 146	3 501	-37%	-18%	-27%	-32%	146%
Výdajové účty rozpočtového hospoda	0	x	x	x	x	0%	x	x	x	x
Rezervy	0	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%	0%
Dlouhodobé závazky	-3 758	-1 059	-1 238	-1 237	-1 196	-42%	-20%	-29%	-41%	-69%
Krátkodobé závazky	246	-33	-96	91	4 697	55%	-5%	-14%	16%	714%

## PŘÍLOHA P III: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA PŘÍJMŮ OBCE LOUČANY

Skutečnost v tis. Kč	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
<b>PŘÍJMY</b>	<b>16 440</b>	<b>100%</b>	<b>7 566</b>	<b>100%</b>	<b>7 984</b>	<b>100%</b>	<b>8 134</b>	<b>100%</b>	<b>11 325</b>	<b>100%</b>	<b>10 772</b>	<b>100%</b>
Daňové příjmy	5 729	35%	5 702	75%	4 941	62%	6 428	79%	6 722	59%	7 166	67%
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	234	1%	218	3%	246	3%	252	3%	257	2%	280	3%
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	2 778	17%	2 648	35%	2 044	26%	2 741	34%	2 862	25%	3 124	29%
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	2 043	12%	2 094	28%	1 927	24%	2 681	33%	2 851	25%	2 899	27%
Majetkové daně	674	4%	741	10%	724	9%	755	9%	788	7%	863	8%
Kapitálové příjmy	12	0%	365	5%	1	0%	3	0%	0	0%	174	2%
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	12	0%	365	5%	1	0%	3	0%	0	0%	174	2%
Nedaňové příjmy	1 420	9%	953	13%	1 345	17%	1 189	15%	1 013	9%	887	8%
Přijaté splátky půjčených prostředků	0	0%	0	0%	500	6%	60	1%	0	0%	0	0%
Přijaté sankční platby a vratky transferů	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	5	0%	1	0%
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	255	2%	13	0%	60	1%	145	2%	161	1%	67	1%
Příjmy z vlastní činnosti a odvedy přebytků organizací s přímým vztahem	1 165	7%	941	12%	785	10%	984	12%	847	7%	819	8%
Přijaté transfery	9 279	56%	546	7%	1 697	21%	514	6%	3 590	32%	2 545	24%
Investiční přijaté transfery	8 643	53%	0	0%	1 152	14%	0	0%	1 407	12%	2 046	19%
Neinvestiční přijaté transfery	636	4%	546	7%	545	7%	514	6%	2 183	19%	500	5%

## PŘÍLOHA P IV: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA PŘÍJMŮ OBCE LOUČANY

Skutečnost v tis. Kč	Absolutní změna										Procentní změna									
	2010/2011	2011/2012	2012/2012	2013/2013	2013/2014	2014/2015	2014/2015	2015/2015	2010/2011	2011/2011	2012/2012	2013/2013	2013/2014	2014/2014	2015/2015					
<b>PŘÍJMY</b>	-8 874	418	150	3 191	3 191	-553	-553	-553	-54%	6%	2%	2%	39%	39%	-5%					
Daňové příjmy	-27	-761	1 487	294	294	444	444	444	0%	-13%	30%	30%	5%	5%	7%					
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	-16	28	6	5	5	23	23	23	-7%	13%	2%	2%	2%	2%	9%					
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	-130	-604	697	121	121	262	262	262	-5%	-23%	34%	34%	4%	4%	9%					
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	51	-167	754	170	170	48	48	48	2%	-8%	39%	39%	6%	6%	2%					
Majetkové daně	67	-17	31	33	33	75	75	75	10%	-2%	4%	4%	4%	4%	10%					
Kapitálové příjmy	353	-364	2	-3	-3	174	174	174	2942%	-100%	200%	200%	-100%	-100%	x					
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	353	-364	2	-3	-3	174	174	174	2942%	-100%	200%	200%	-100%	-100%	x					
Nedaňové příjmy	-467	392	-156	-176	-176	-126	-126	-126	-33%	41%	-12%	-12%	-15%	-15%	-12%					
Přijaté splátky půjčených prostředků	0	500	-440	-60	-60	0	0	0	x	x	-88%	-88%	-100%	-100%	x					
Přijaté sankční platby a vratky transferů	0	0	0	5	5	-4	-4	-4	x	x	x	x	x	x	-80%					
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	-242	47	85	16	16	-94	-94	-94	-95%	362%	142%	142%	11%	11%	-58%					
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	-224	-156	199	-137	-137	-28	-28	-28	-19%	-17%	25%	25%	-14%	-14%	-3%					
Přijaté transfery	-8 733	1 151	-1 183	3 076	3 076	-1 045	-1 045	-1 045	-94%	211%	-70%	-70%	598%	598%	-29%					
Investiční přijaté transfery	-8 643	1 152	-1 152	1 407	1 407	639	639	639	-100%	x	-100%	-100%	x	x	45%					
Neinvestiční přijaté transfery	-90	-1	-31	1 669	1 669	-1 683	-1 683	-1 683	-14%	0%	-6%	-6%	325%	325%	-77%					



## PŘÍLOHA P V: VERTIKÁLNÍ ANALÝZA VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

Skutečnost v tis. Kč	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
<b>VÝDAJE</b>	<b>11 985</b>	<b>100%</b>	<b>7 622</b>	<b>100%</b>	<b>8 440</b>	<b>100%</b>	<b>5 612</b>	<b>100%</b>	<b>9 912</b>	<b>100%</b>	<b>8 833</b>	<b>100%</b>
Běžné výdaje	5 562	46%	6 698	88%	5 737	68%	5 117	91%	7 357	74%	4 927	56%
Neinvestiční nákupy a související výdaje	2 772	23%	3 313	43%	3 038	36%	2 542	45%	4 827	49%	2 324	26%
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0%	500	7%	60	1%	0	0%	0	0%	0	0%
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	4	0%	17	0%	6	0%	16	0%	7	0%	5	0%
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	31	0%	29	0%	30	0%	81	1%	51	1%	97	1%
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	811	7%	1 192	16%	936	11%	822	15%	601	6%	622	7%
Ostatní neinvestiční výdaje	39	0%	0	0%	1	0%	0	0%	79	1%	0	0%
Platy a podobné a související výdaje	1 905	16%	1 647	22%	1 666	20%	1 655	29%	1 792	18%	1 878	21%
<b>Kapitálové výdaje</b>	<b>6 423</b>	<b>54%</b>	<b>924</b>	<b>12%</b>	<b>2 703</b>	<b>32%</b>	<b>495</b>	<b>9%</b>	<b>2 555</b>	<b>26%</b>	<b>3 906</b>	<b>44%</b>
Investiční nákupy a související výdaje	6 392	53%	894	12%	2 673	32%	464	8%	2 524	25%	3 808	43%
Investiční transfery	31	0%	31	0%	31	0%	31	1%	31	0%	99	1%

## PŘÍLOHA P VI: HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

Skutečnost v tis. Kč	Absolutní změna						Procentní změna								
	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015
	<b>VÝDAJE</b>	-4 363	818	-2 828	4 300	-1 079	-36%	11%	-34%	77%	-11%	-36%	11%	-34%	77%
Běžné výdaje	1 136	-961	-620	2 240	-2 430	20%	-14%	-11%	44%	-33%	20%	-14%	-11%	44%	-33%
Neinvestiční nákupy a související výdaje	541	-275	-496	2 285	-2 503	20%	-8%	-16%	90%	-52%	20%	-8%	-16%	90%	-52%
Neinvestiční půjčené prostředky	500	-440	-60	0	0	x	-88%	-100%	x	x	x	-88%	-100%	x	x
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	13	-11	10	-9	-2	325%	-65%	167%	-56%	-29%	325%	-65%	167%	-56%	-29%
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	-2	1	51	-30	46	-6%	3%	170%	-37%	90%	-6%	3%	170%	-37%	90%
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	381	-256	-114	-221	21	47%	-21%	-12%	-27%	3%	47%	-21%	-12%	-27%	3%
Ostatní neinvestiční výdaje	-39	1	-1	79	-79	-100%	0%	-100%	x	-100%	-100%	0%	-100%	x	-100%
Platy a podobné a související výdaje	-258	19	-11	137	86	-14%	1%	-1%	8%	5%	-14%	1%	-1%	8%	5%
Kapitálové výdaje	-5 499	1 779	-2 208	2 060	1 351	-86%	193%	-82%	416%	53%	-86%	193%	-82%	416%	53%
Investiční nákupy a související výdaje	-5 498	1 779	-2 209	2 060	1 284	-86%	199%	-83%	444%	51%	-86%	199%	-83%	444%	51%
Investiční transfery	0	0	0	0	68	0%	0%	0%	0%	219%	0%	0%	0%	0%	219%

## PŘÍLOHA P VII: ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCÍ ČR

Příjmy a výdaje všech obcí v České republice v Kč					
Rok	Počet ob.	Třída položek	Hodnota	Hodnata na 1 ob.	Saldo na 1 ob.
2010	10 510 550	Daňové příjmy	142 885 549 150	13 594	-323
		Kapitálové příjmy	12 769 005 170	1 215	
		Nedaňové příjmy	27 181 950 690	2 586	
		Přijaté transfery	325 369 438 340	30 956	
		Běžné výdaje	423 886 998 370	40 330	
		Kapitálové výdaje	87 715 590 600	8 345	
2011	10 534 439	Daňové příjmy	141 901 390 391	13 470	-113
		Kapitálové příjmy	8 508 240 206	808	
		Nedaňové příjmy	28 648 689 057	2 720	
		Přijaté transfery	295 571 953 903	28 058	
		Běžné výdaje	400 032 278 598	37 974	
		Kapitálové výdaje	75 785 825 420	7 194	
2012	10 507 144	Daňové příjmy	145 534 554 589	13 851	571
		Kapitálové příjmy	8 742 712 447	832	
		Nedaňové příjmy	28 790 365 957	2 740	
		Přijaté transfery	239 897 539 319	22 832	
		Běžné výdaje	349 555 305 349	33 268	
		Kapitálové výdaje	67 413 752 449	6 416	
2013	10 507 144	Daňové příjmy	161 725 863 458	15 392	1 666
		Kapitálové příjmy	7 340 405 236	699	
		Nedaňové příjmy	28 304 747 414	2 694	
		Přijaté transfery	328 245 972 471	31 240	
		Běžné výdaje	442 444 020 675	42 109	
		Kapitálové výdaje	65 663 401 289	6 249	
2014	10 510 523	Daňové příjmy	170 087 275 683	16 183	853
		Kapitálové příjmy	6 109 571 730	581	
		Nedaňové příjmy	32 288 021 124	3 072	
		Přijaté transfery	359 077 718 305	34 164	
		Běžné výdaje	473 162 424 998	45 018	
		Kapitálové výdaje	85 439 865 814	8 129	
2015	10 553 843	Daňové příjmy	175 393 673 608	16 619	2 069
		Kapitálové příjmy	5 358 440 068	508	
		Nedaňové příjmy	30 616 235 036	2 901	
		Přijaté transfery	351 533 458 490	33 309	
		Běžné výdaje	463 178 172 354	43 887	
		Kapitálové výdaje	77 884 845 624	7 380	

## PŘÍLOHA P VIII: ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE LOUČANY

Příjmy a výdaje obce Loučany v Kč					
Rok	Počet ob.	Třída položek	Hodnota	Hodnata na 1 ob.	Saldo na 1 ob.
2010	628	Daňové příjmy	5 729 200	9 123	7 094
		Kapitálové příjmy	12 000	19	
		Nedaňové příjmy	1 419 740	2 261	
		Přijaté transfery	15 197 780	24 200	
		Běžné výdaje	11 480 600	18 281	
		Kapitálové výdaje	6 422 900	10 228	
2011	635	Daňové příjmy	5 701 624	9 079	-113
		Kapitálové příjmy	365 000	581	
		Nedaňové příjmy	953 496	1 518	
		Přijaté transfery	556 234	886	
		Běžné výdaje	6 708 513	10 682	
		Kapitálové výdaje	924 131	1 472	
2012	641	Daňové příjmy	4 941 062	7 781	-719
		Kapitálové příjmy	665	1	
		Nedaňové příjmy	1 345 163	2 118	
		Přijaté transfery	1 707 570	2 689	
		Běžné výdaje	5 746 824	9 050	
		Kapitálové výdaje	2 703 474	4 257	
2013	635	Daňové příjmy	6 427 919	10 123	3 971
		Kapitálové příjmy	2 800	4	
		Nedaňové příjmy	1 188 821	1 872	
		Přijaté transfery	559 223	881	
		Běžné výdaje	5 162 257	8 130	
		Kapitálové výdaje	494 913	779	
2014	643	Daňové příjmy	6 721 750	10 585	2 226
		Nedaňové příjmy	1 013 294	1 596	
		Přijaté transfery	6 660 228	10 489	
		Běžné výdaje	10 427 128	16 421	
		Kapitálové výdaje	2 554 758	4 023	
2015	643	Daňové příjmy	7 166 353	11 128	3 012
		Kapitálové příjmy	174 200	270	
		Nedaňové příjmy	886 538	1 377	
		Přijaté transfery	4 660 298	7 236	
		Běžné výdaje	7 041 554	10 934	
		Kapitálové výdaje	3 906 382	6 066	