

# **Současné priority v mé obci při jejím dalším rozvoji a opatření proti nejznámějším rizikům**

Jarmila Machová

---

Bakalářská práce  
2018



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení  
Ústav krizového řízení  
akademický rok: 2017/2018

## **ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jarmila Machová**  
Osobní číslo: **L15331**  
Studijní program: **B3909 Procesní inženýrství**  
Studijní obor: **Ovládání rizik**  
Forma studia: **kombinovaná**

Téma práce: **Současné priority v mé obci při jejím dalším rozvoji a opatření proti nejznámějším rizikům**

Zásady pro vypracování:

- 1. Charakterizujte postavení obce, typy obcí, nástroje při rozvoji obcí.**
- 2. Zhodnoťte potřeby obce Halenkovice při jejím rozvoji, vyhodnoťte priority.**
- 3. Analyzujte a vyhodnoťte nejznámější rizika, navrhněte opatření.**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] **Obce, kraje, hl. m. Praha: územní samospráva, přenesená působnost, odměny zastupitelů, kroniky obcí, okresy; Úředníci obcí a krajů; Obecní policie; Střet zájmů: velká novela zákona o střetu zájmů: redakční uzávěrka 3.4.2017. Ostrava: Sagit, 2017. ISBN 978-80-7488-224-1.**

[2] **ŠEFČÍK, Vladimír. Analýza rizik. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009. ISBN 978-80-7318-696-8.**

[3] **RIGEL, Filip. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů: komentář. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-592-5.**

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Jaromír Maňásek**  
Ústav environmentální bezpečnosti

Datum zadání bakalářské práce: **3. listopadu 2017**

Termín odevzdání bakalářské práce: **15. května 2018**

V Uherském Hradišti dne 15. listopadu 2017

  
doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.  
děkan



  
Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.  
ředitel ústavu

## PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ / DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním bakalářské/diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby<sup>1)</sup>;
- bakalářská/diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou/diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3<sup>2)</sup>;
- podle § 60<sup>3)</sup> odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60<sup>3)</sup> odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou/diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské/diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské/diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské/diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské/diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti ..... 23.4.2018

  
.....  
podpis studenta

<sup>1)</sup> zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy. Vysoká škola disertační práce nezveřejňuje, byla-li již zveřejněna jiným způsobem.

(2) Bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

(4) Vysoká škola může odložit zveřejnění bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce nebo jejich částí, a to po dobu trvání překážky pro zveřejnění, nejdéle však na dobu 3 let. Informace o odložení zveřejnění musí být spolu s odůvodněním zveřejněna na stejném místě, kde jsou zveřejňovány bakalářské, diplomové, disertační a rigorózní práce, již se týká odklad zveřejnění podle věty první, jeden výtisk práce k uchování ministerstvu.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní vnitřní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce se zabývá současnými prioritami v obci Halenkovice a opatřeními proti nejznámějším rizikům. V teoretické části práce jsou vymezeny základní pojmy, které jsou výchozími body práce. Praktická část obsahuje detaily o obci Halenkovice, seznámení s cíli obce, se současnými prioritami, díky nimž se k daným cílům dostat, ale také nejznámějšími riziky. Na základě analýzy vybraných rizik jsou navržena opatření.

Klíčová slova: obec, cíle, priority, rizika, analýza rizika

## **ABSTRACT**

The Bachelor thesis deals with the contemporary priorities of the municipality of Halenkovice, and also with the security measures implemented against the best known risks. In the theoretical part, the thesis establishes and defines the basic terminology, which are also the main starting points of the thesis. The practical part consists of the details about the municipality of Halenkovice, the explanation of its main goals, and the current priorities the municipality sets to reach those goals. Apart from that, the thesis also introduces the best known risks and proposes measures based on an analysis of a selected risk.

Keywords: village, objectives, priorities, risks, analysis of risk

Děkuji vedoucímu mé práce panu JUDr. Jaromíru Maňáskovi za vstřícný přístup a cenné rady při tvorbě díla. Děkuji mému partnerovi, dětem a rodině za podporu, kterou mi během celého studia poskytovali a byli mi oporou ve chvílích nejtěžších. Děkuji spoluobčanům mé obce, zejména panu starostovi Jaromíru Blažkovi, paní Bohdaně Blažkové a Pavlíně Bieberlové za vstřícný přístup při získávání dat a podkladů pro práci. Závěrem bych chtěla poděkovat panu učiteli Václavu Kalivodovi za rady a nový pohled na věc.

Motto:

*„Vzdělání je to, co mnozí nabývají, mnozí dále předávají a jen nemnozí si ponechávají.“*

*Karl Kraus*

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>10</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>11</b>
<b>1 OBEC</b> .....	<b>12</b>
1.1 OBEC.....	12
1.2 IDENTIFIKAČNÍ ZNAKY OBCE.....	13
1.3 OBECNÍ SAMOSPRÁVA.....	14
1.3.1 Zastupitelstvo obce a jeho pravomoci.....	14
1.3.2 Další orgány obce.....	16
1.3.3 Zvláštní orgány obce.....	17
1.4 VZTAH OBCE A KRAJŮ.....	17
<b>2 ROZVOJ OBCE</b> .....	<b>21</b>
2.1 PROGRAM ROZVOJE OBCE.....	21
2.2 ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ.....	22
2.3 ROZPOČET OBCE.....	22
<b>3 ANALÝZA RIZIK</b> .....	<b>24</b>
3.1 IDENTIFIKACE RIZIK.....	24
3.1.1 Brainstorming.....	25
3.1.2 Checklist analýza.....	25
3.1.3 Myšlenková mapa.....	26
3.1.4 SWOT analýza.....	27
3.1.5 Ishikawa diagram.....	28
3.1.6 Ostatní metody.....	29
3.2 ANALÝZA RIZIK.....	30
3.2.1 PNH metoda.....	30
3.2.2 Matice rizik.....	31
3.2.3 Ostatní metody analýzy rizik.....	32
3.3 HODNOCENÍ RIZIK.....	33
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>34</b>
<b>4 OBEC HALENKOVICE</b> .....	<b>35</b>
4.1 REÁLIE OBCE.....	37
4.2 OBECNÍ ÚŘAD HALENKOVICE.....	39
4.2.1 Zastupitelstvo obce.....	39
4.2.2 Obecní úřad a rada obce.....	40
4.3 ROZPOČET OBCE HALENKOVICE.....	40
4.4 ÚZEMNÍ PLÁN OBCE HALENKOVICE.....	43
<b>5 PRIORITY OBCE</b> .....	<b>44</b>
5.1 CÍLE OBCE V HORIZONTU 10 LET.....	44
5.2 SOUČASNÉ PRIORITY OBCE.....	45
<b>6 RIZIKA OBCE</b> .....	<b>46</b>



6.1	IDENTIFIKACE RIZIK OBCE HALENKOVICE .....	46
6.2	ANALÝZA RIZIK OBCE HALENKOVICE .....	48
<b>7</b>	<b>OPATŘENÍ PROTI NEJZNÁMĚJŠÍM RIZIKŮM.....</b>	<b>50</b>
7.1	OPATŘENÍ OBCE PROTI ANALYZOVANÝM RIZIKŮM .....	50
7.2	NÁVRHY NA VYLEPŠENÍ OPATŘENÍ.....	51
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>53</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>54</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>56</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>57</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>58</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>59</b>

## ÚVOD

V mé bakalářské práci se zaměřuji na problematiku rozvoje obce Halenkovice. Pro mne, jakožto občanku je ctí moci se více do hloubky zabývat rozvojem obce, ale taktéž riziky, které rozvoj obce ohrožují. Ve své práci se pokusím blíže nastínit právě probíhající projekty v obci, které jsou prováděny za účelem zlepšení životní úrovně obyvatel.

Práce je rozdělena do dvou částí. V teoretické části se více dopodrobna zabývám obcí, jejím postavením vůči státu a krajům. Taktéž se zabývám hierarchií v obci a rozpočtovou problematikou. Konkretizuji rizika, jejich identifikování a případný postup analýzy rizik, které budou následně využity v části praktické.

V následující praktické části se podrobně zabývám obcí Halenkovice. Nejprve předestřu realie obce, následně detailněji představím hierarchii obce, rozpočet obce. Následně se zabývám reálnými cíli rozvoje obce, riziky, která je ohrožují a jejich opatřeními, s mými vlastními návrhy, jak možná postupovat, aby byla eliminována.

Mým cílem je zanalyzovat rozvoj obce Halenkovice. Pro celkovou analýzu rizik využívám Ishikawa diagramy a hodnotící matici rizik.

Data jsem čerpala z odborné literatury, jak v knižní tak v elektronické podobě. Dále také z informací získaných přímo na obecním úřadu obce, z rozhovoru s panem starostou Jaromírem Blažkem. V neposlední řadě také z informací od vzorku obyvatelstva, vybraného pro účely analyzování rizik a hlavně jejich ohodnocení.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 OBEC

Obce jako takové vznikaly na území našeho státu již od pradávna, ale v novodobé historii je jejich postavení právně ošetřeno.

*„Česká republika je svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana.“ [1]*

V Ústavě ČR, která je právně nejsilnější normou, se můžeme dále dočíst, že se zaručuje samospráva územních a samosprávních celků. Tedy obce jako takové si volí své zástupce, kteří obce řídí, starají se o jejich potřeby a potřeby jejich občanů, spravují obecní závazky apod.

Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. [1]

I přesto, že obce jsou si rovny v postavení vůči státu, jsou vždy součástí vyššího územního samosprávného celku.

### 1.1 Obec

*„Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.“ [2]*

Občanem dané obce je pak každý člověk, který je na území obce přihlášen k trvalému pobytu a je občanem ČR. Obec pečuje o potřeby svých občanů a o všestranný rozvoj obce ku spokojenosti svých občanů.

Počet obyvatel obce udává, zda jsou obcí nebo městem. Aby se obec stala městem, musí splňovat podmínku 3000 obyvatel.

Obec a její postavení vůči státu je právně ošetřena v zákoně č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích.

## 1.2 Identifikační znaky obce

V České republice je více než 6200 obcí. Aby nedocházelo k chybám, či zaměňování obcí, které mají například podobné názvy (Halenkov – Halenkovice), má každá obec svůj pevně definovaný:

- **Název obce** – často vychází z historických pramenů. Každá obec je svým názvem identická.
- **Znak obce** - Tvar i grafická podoba obecních znaků a praporů vycházejí z platných heraldických a vexilologických pravidel.<sup>1</sup> Na jejich základě jsou komunální symboly vnímány jako spojení vizuální a verbální složky. Znak je obdařen významem jen tehdy, spojí-li se figura s konkrétní asociací. Ikonografie znaku by měla obec reprezentovat a podílet se na reprodukci její image. Námětem obecních znaků se stávají různorodé symbolické prvky s emotivním nábojem, jež by měly být obyvateli žitého prostoru vnímány jako typické a jež mají svým významem pro území platnost vžitého symbolu. Jednotlivé symbolické prvky znaku jsou buď dlouhodobě sdíleny územním společenstvím a reprezentují místo bez ohledu na jeho vývoj a změny. [8]



Obrázek 1 Znak obce

Zdroj: In: <http://www.halenkovice.cz/obec/zakladni-informace>

---

<sup>1</sup> Vexilologie je pomocná věda historická zabývající se historií a symbolikou vlajek, praporů a standart a pravidly navrhování nových státních vlajek.

- **Prapor obce** – Bývá vyvěšen při zvláštních příležitostech na významných budovách obce. Je vyhotoven v barvách obce.



Obrázek 2 Prapor obce

*Zdroj: In: <http://www.halenkovice.cz/obec/zakladni-informace>*

O tyto insignie si musí obec sama zažádat. Návrh pošle do Poslanecké sněmovny ČR, kde jej poslanci buď schválí, nebo zamítnou.

### 1.3 Obecní samospráva

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce. Zastupitelstvo obce se skládá z členů zastupitelstva obce, jejichž počet se stanovuje na každé volební období nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích.

#### 1.3.1 Zastupitelstvo obce a jeho pravomoci

Počet členů zastupitelstva je odvislý od počtu obyvatel přihlášených k trvalému pobytu na území obce a na velikosti územního obvodu.

V rámci obce je stanoven počet zastupitelů následovně:

- do 500 občanů = 5-15 členů zastupitelstva
- nad 500 – 3000 občanů = 7 – 15 členů zastupitelstva
- nad 3000 – 10000 občanů = 11 – 25 členů zastupitelstva (město)
- nad 10000 – 50000 občanů = 15 – 35 členů zastupitelstva
- nad 50000 – 150000 občanů = 25 – 45 členů zastupitelstva
- nad 150000 = 35 – 55 členů zastupitelstva

#### Pravomoci zastupitelstva obce:

- a) schvalovat program rozvoje obce,

- b) schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,
- c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- f) delegovat zástupce obce, s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,
- g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání; to neplatí, rozhoduje-li rada obce ve věcech jediného společníka obchodní společnosti podle § 102 odst. 2 písm. c),
- h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- o) zřizovat a zrušovat obecní policii,
- p) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- r) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,

- s) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- t) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- u) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,
- v) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhnout zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis<sup>29a)</sup>,
- y) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem. [2]

### 1.3.2 Další orgány obce

**Rada obce** – tvořená starostou, místostarostou a dalšími členy zvolenými z řady zastupitelů obce. Počet členů rady obce je lichý, nejméně 5 max. 11 – přičemž nesmí přesahovat 1/3 počtu zastupitelů. Lichý počet je důležitý z hlediska rozhodování o věcech. Lichý počet garantuje okamžitý výsledek. Rada obce se schází dle potřeby a na svých schůzích připravuje podklady pro jednání zastupitelstva obce. Rada je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina.

**Starosta** – Starosta zastupuje obec navenek. Do jeho funkce je zvolen z řad zastupitelů zastupitelů. Starosta obce musí být občanem ČR. Ze své funkce se zodpovídá zastupitelstvu obce. Starosta svolává a řídí jednání zastupitelstva obce. Může jmenovat nebo odvolat tajemníka obce. Zastupuje obec po stránce zvláštního zaměstnavatele a může vytvářet nová pracovní místa, jsou-li potřeba. Starosta odpovídá za hospodaření obce a za jeho přezkoumávání. [2]

**Obecní úřad** – V čele obecního úřadu stojí starosta. Dále pak je to místostarosta, tajemník – pokud tato funkce byla zřízena a zaměstnanci obce. Je-li to potřeba, může rada obce zřídit pro jednotlivé úseky řízení obce odbory či oddělení.



### 1.3.3 Zvláštní orgány obce

Sem patří výbory a komise. Ty mohou zřizovat zastupitelstva jako své kontrolní orgány. Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor. Výbor plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo obce. Finanční a kontrolní výbory jsou minimálně 3 členné a starosta, místostarosta a tajemník nemohou být jejich součástí.

- **Finanční výbor** – kontroluje hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce.
- **Kontrolní výbor** – kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce, kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a OÚ na úseku samostatné působnosti.
- **Komise obce** - Sféra činnosti komisí je v oblasti samostatné působnosti rady obce, ale na rozdíl od výborů mohou komise být i výkonným orgánem. Starosta obce může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech. Předsedou komise je osoba, která prokáže zvláštní odbornou způsobilost pro vedení daného úseku přenesené působnosti, pokud zákon nestanoví jinak. Na prokázání zvláštní odborné způsobilosti se obdobně vztahují ustanovení zákona o úřednících územních samosprávných celků. Komise se usnává většinovým počtem hlasů. Rada obce není jen zřizovatelem komise, ale taktéž i jejím kontrolorem, jelikož komise jsou ze své činnosti odpovědny právě radě obce. Ve věcech přenesené působnosti na určitém úseku jsou odpovědny přímo starostovi obce, ve správním řízení jsou pak odpovědny krajskému úřadu.

## 1.4 Vztah obce a krajů

Na území dnešní České republiky představovaly kraje původně zcela odlišný typ správní jednotky, než je tomu v současnosti. Od středověku do 19. století (kdy byla původní koncepce krajů stejně jako kraje zrušeny) se vždy jednalo o správní celky stojící mezi panstvími a zeměmi.[9]

Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. Kraj je samostatně spravován **zastupitelstvem kraje**; dalšími orgány kraje jsou **rada kraje**, **hejtman kraje** a **krajský úřad**. Kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

V čele kraje stojí hejtman, který zastupuje kraj navenek a kterého si ze svých řad zvolili členové zastupitelstva kraje. Hejtman mimo jiné odpovídá za informování občanů o činnosti kraje, svolává a řídí jednání zastupitelstva a s náměstkem hejtmána podepisuje právní předpisy kraje.

Zastupitelstvo se skládá z členů zastupitelstva. Počet členů zastupitelstva se řídí počtem obyvatel

- do 600 000 obyvatel 45 členů,
- nad 600 000 do 900 000 obyvatel 55 členů,
- nad 900 000 obyvatel 65 členů.

V současnosti máme v ČR celkem 14 krajů – včetně hlavního města Prahy, která je krajem sama sobě.



Obrázek 3 Kraje ČR

Zdroj: <http://www.edb.cz/image/mapa/krajeCR.gif>

**Pravomoci zastupitelstva obce:**

- a) předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně,
- b) předkládat návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů, má-li za to, že jsou v rozporu se zákonem,
- c) vydávat obecně závazné vyhlášky kraje,
- d) koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat strategie rozvoje územního obvodu kraje podle zvláštních zákonů, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění,
- e) schvalovat koncepce rozvoje cestovního ruchu na území kraje, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění,
- f) volit zástupce kraje do regionálních rad regionů soudržnosti,
- g) stanovit rozsah základní dopravní obslužnosti pro území kraje,
- h) rozhodovat o spolupráci kraje s jinými kraji a o mezinárodní spolupráci,
- i) schvalovat rozpočet kraje, schvalovat závěrečný účet kraje a schvalovat účetní závěrku kraje sestavenou k rozvahovému dni,
- j) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky kraje; k tomu schvalovat jejich zřizovací listiny,
- k) rozhodovat o založení a rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy, rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- l) delegovat zástupce kraje, s výjimkou § 59 odst. 1 písm. j), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má kraj majetkovou účast,
- m) navrhnout zástupce kraje do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má kraj majetkovou účast, a navrhnout jejich odvolání; to neplatí, rozhoduje-li rada ve věcech jediného společníka obchodní společnosti podle § 59 odst. 1 písm. j),
- n) volit a odvolávat hejtmana, náměstka (náměstky) hejtmana a další členy rady z řad svých členů a odvolávat je z funkce,
- o) stanovit počet uvolněných členů rady, jakož i funkce, pro které budou členové zastupitelstva uvolněni a od kterého dne,

- p)** zřizovat a zrušovat výbory, volit a odvolávat jejich předsedy a členy,
- q)** rozhodovat o odměnách neuvolněným členům zastupitelstva a o odměnách podle § 50 odst. 4 a 5,
- r)** stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva (§ 53),
- s)** rozhodovat o peněžitých plněních spojených s výkonem funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva,
- t)** rozhodovat o vyhlášení krajského referenda,
- u)** plnit další úkoly stanovené zákonem. [2]

## 2 ROZVOJ OBCE

Zlepšování podmínek pro život jejich obyvatel či pro možnost podnikání nebo realizaci dalších aktivit. Je spojený jak se zajištěním zázemí pro fungování různých subjektů, tak s péčí o území z hlediska zachování jeho environmentální udržitelnosti.

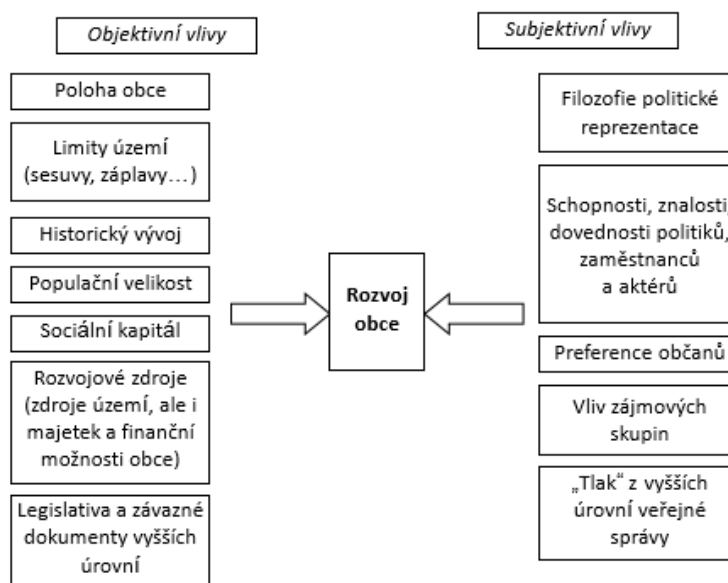
*„Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“ [1]*

### 2.1 Program rozvoje obce

**Základní nástroj řízení obce** – na základě poznání situace v obci a představ občanů, podnikatelů, zájmových organizací a dalších formuluje rozvojové cíle obce a aktivity vedoucí k jejich naplnění.

Hlavní přínosy programu rozvoje obce:

- sladění představ o rozvoji obce,
- identifikace problémů a možných řešení,
- formulace rozvojových záměrů a projektů,
- rozvržení realizace aktivit a subjektů se na nich podílejících,
- alokace vlastních finančních prostředků a určení potřeby prostředků vnějších,
- východisko pro územní průmět aktivit v územním plánu.



Obrázek 4 Rozvoj obce

## 2.2 Územní plánování

Každá obec má ve svém katastrální území daný přiděl půdy, se kterým hospodaří. Jsou to: louky, pole, lesy, zastavěné plochy apod.

Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území. Spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území. A také uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.

Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území, s cílem dosáhnout obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území. Za tím účelem sleduje společenský a hospodářský potenciál rozvoje. [3]

Orgány územního plánování pak korigují změny v územním plánování, aby například nedocházelo k podvodným odkupům nezastavěných pozemků a následnému přeprodávání za mnohem vyšší cenu jako stavební parcely. Umisťovat stavby na nezastavěné plochy mohou jen zemědělci, lesníci, správa vodních toků atp., z důvodu toho, že územní plánování chrání přírodu jako hlavní složku prostředí života obyvatel.

Jedním z úkolů územního plánování je prověřovat a posuzovat potřebu změn v území, veřejný zájem na jejich provedení, jejich přínosy, problémy, rizika s ohledem například na veřejné zdraví, životní prostředí, geologickou stavbu území, vliv na veřejnou infrastrukturu a na její hospodárné využívání. [3]

## 2.3 Rozpočet obce

Důležitým nástrojem umožňujícím řízení obce a tedy její potencionální rozvoj, je rozpočet obce. Každá obec jako správný hospodář by měla mít za cíl vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet, aby úspěšně mohla dosahovat stanovených cílů a slibů občanům při rozvoji obce. Obecní rozpočet je právně ošetřen v zákoně č. 250/2000 Sb., který upravuje tvorbu, obsah a funkce rozpočtů samostatných územních celků a stanovuje pravidla hospodaření s finančními prostředky.

Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu. [4]

Obec musí vést účetnictví podle zvláštního zákona.

**Rozpočet obce** je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku. Kalendářní a rozpočtový rok jsou stejné. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Jako schodkový může být sestaven pouze tehdy, jsou-li finanční rezervy z let minulých, díky nimž bude moct být vzniklý schodek uhrazen. Nebo bude-li pokryt zabezpečenou půjčkou/úvěrem.

Rozpočet obce se skládá z příjmů obce a výdajů obce.

Tabulka 1 Složení rozpočtu obce

<b>Příjmy obce</b>	<b>Výdaje obce</b>
Z vlastního majetku a majetkových práv	Závazky obce
Z výsledků vlastní činnosti	Výdaje na vlastní činnost obce
Z hospodářské činnosti zřízené organizace	Výdaje spojené s výkonem státní správy
Ze správní činnosti	Závazky z uzavřených smluvních vztahů
Výnosy z daní	Úhrada úroků z půjček/úvěrů
Dotace ze státního rozpočtu	Úhrada na emise vlastních dluhopisů
Přijaté peněžní dary	Výdaje na podporu subjektů obce
Ostatní příjmy	Dary, příspěvky a jiné výdaje

Územní samosprávný celek a svazek obcí uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a vykonává kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě po celý rozpočtový rok. [4]

Po ukončení kalendářního roku vyhotovuje obec závěrečný účet hospodaření.

V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití peněžních fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí a jimi

zřízených nebo založených právnických osob. [4]

### 3 ANALÝZA RIZIK

Proces **řízení rizik** zahrnuje vybudování vhodné infrastruktury a použití logického a systematického postupu ke zjištění souvislostí, identifikaci, analýze, vyhodnocení, zvládnutí, sledování a hlášení rizik spojených s libovolnou činností, postupem nebo funkcí takovým způsobem, který dovolí minimalizovat ztráty a maximalizovat zisky. [5]

S analýzou rizik se setkáváme každodenně, aniž bychom si to uvědomovali.

Nejprve je však potřeba si uvědomit, co to riziko vlastně je. Pod pojmem riziko si každý představuje něco jiného, ale prakticky je to pravděpodobnost, nebo možnost, že se mi přihodí nějaká škoda. Tedy, že se mi přihodí něco nepříjemného s možná nepříjemnými následky.

Vím tedy, že mi hrozí nějaké nebezpečí, které je pro mne reálnou hrozbou poškození mého života, zdraví nebo majetku.

Když to vezmu z toho nejjednoduššího hlediska, tak např. i když stojím na přechodu pro chodce, rozhlédnu se doleva, doprava, analyzuji riziko, zda mne nemůže přejet auto. V tomto jednoduchém příkladu, jsem si provedla celou analýzu rizik. Identifikovala jsem jako riziko možnost přejetím autem, v samotné analýze jsem se rozhlédla a vyhodnotila ji buďto kladně – mohu jít, anebo záporně, musím počkat, až bude prázdná vozovka. Samozřejmě, že až tak do hloubky se nad takovými okamžiky nezamýšlíme, ale máme je v sobě už zakořeněné. V následujících podkapitolách se budu zabývat detailnějším rozбором analýzy rizik, jako komplexním celkem složeným z několika samostatných částí.

#### 3.1 Identifikace rizik

Správně identifikovat rizika je jedním z nejdůležitějších kroků celého procesu řízení rizik. Pokud bych správně neidentifikovala riziko a následně jej v celé analýze opomněla, mohlo by to vést k opravdu nepříjemným následkům. V části identifikace rizik dáváme rizikům vlastní pojmenování, tedy každé jednotlivé riziko identifikujeme. Identifikace rizik poskytuje základ pro analýzu rizika, pro lepší porozumění riziku. Jedná se o proces identifikace zdrojů rizika, oblasti dopadů a jejich příčiny a potencionální důsledky. K tomu, abychom správně a věcně rizika identifikovali, nám slouží několik pomocných nástrojů, může to například být:



### 3.1.1 Brainstorming

je skupinová kreativní technika. Cílem je generování co nejvíce nápadů na dané téma. Poprvé s touto myšlenkou přišel v roce 1939 reklamní pracovník Alex Faickney Osborn.

Brainstorming má své zásady. Jejich cílem je eliminovat veškerá omezení a naopak stimulovat tvorbu nových myšlenek:

- Příjemná atmosféra - je důležité navodit tvůrčí klima a příjemné prostředí, správně naplánovat celou schůzku.
- Soustředíme se na kvantitu - čím více bude námětů, tím pravděpodobněji budou obsahovat kvalitní návrh řešení.
- Žádná kritika - žádná omezení neexistují, kritiku odkládáme na později, abychom nebrzdili toky myšlenek a námětů.
- Jakékoliv nápady jsou vítány - uvolněte fantazii, uvažujte mimo rámec zvyklostí, generujte náměty bez ohledu na jejich reálnost, logiku, rozumnost.
- Kombinujeme a zlepšujeme již vzniklé nápady - "1+1=3", náměty vznikají vzájemnou spoluprací celého týmu.
- Vzájemně se inspirujte - vzájemné povzbuzování a stimulaci nových myšlenek a nápadů je důležitou součástí brainstormingu.
- Všichni účastníci jsou si rovni - šéfovo nápad není lepší než nápad juniora, cílem jsou jakékoliv nápady, které mohou další inspirovat nebo obohatit. [10]

### 3.1.2 Checklist analýza

**Analýza pomocí kontrolního seznamu (CLA, Check List Analysis)** je velmi jednoduchá technika využívající seznam položek, kroků či úkolů podle kterých se ověřuje správnost či úplnost postupu. Analýza pomocí kontrolního seznamu je často základem různých sofistikovaných metod v oblasti kvality, bezpečnosti či rizik.

**Analýza pomocí kontrolního seznamu v praxi:** Kontrolní seznam je jednou z nejjednodušších, nejpoužívanějších a zároveň velmi účinnou technikou analýzy nebo kontroly.

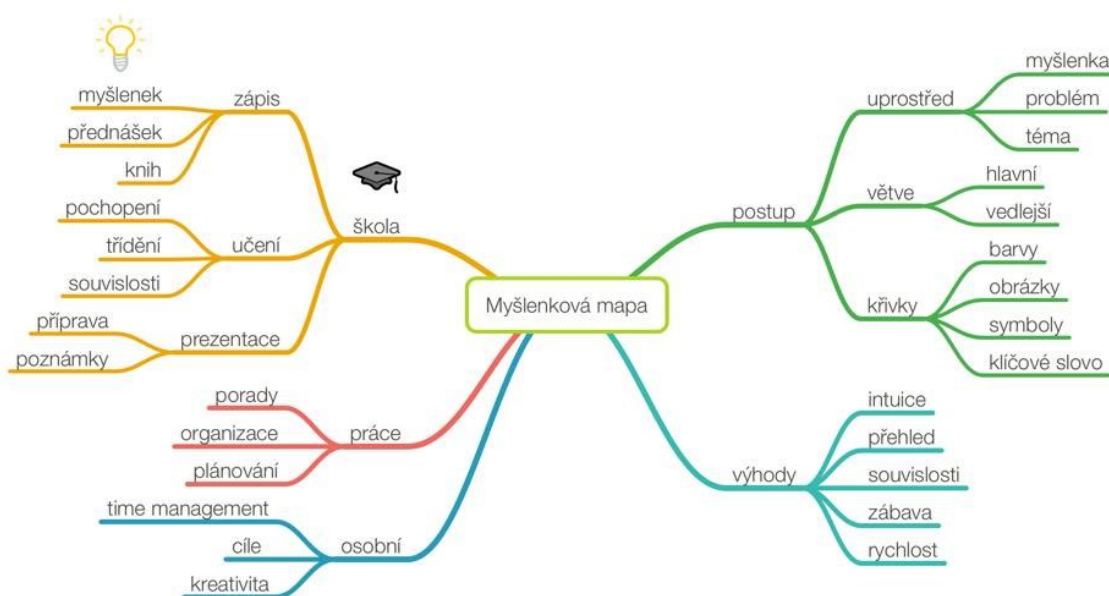
**Kontrolní seznam** vychází obvykle z nějaké dobré praxe, pomocí které je vytvořen - a vůči němu pak pracovník kontroluje správnost či úplnost svého počínání nebo stavu

kontrolovaného předmětu. Výsledek lze buď zaznamenat jen jako ano / ne, nebo lze kontrolnímu seznamu přiřadit více možností (např. téměř splňuje, je třeba ještě jedna kontrola atd.). Analýza pomocí kontrolního seznamu nachází uplatnění téměř ve všech oblastech lidských činností. Velmi často jsou používány pro zjištění souladu s normami či standardy. CLA lze využít jako preventivní metodu i jako metodu zpětného zjišťování příčiny nějakého problému. Může se jím ověřovat stav nějakého zařízení či úplnost kroků před spuštěním zařízení (např. postup pilotů před vzletem letadla). [11]

### 3.1.3 Myšlenková mapa

je grafické uspořádání klíčových slov, doplněné obrázky vyznačující vzájemné vztahy a souvislosti. Může být využívána například k učení, plánování nebo řešení problémů.

S vynálezem myšlenkových map přišel v 60. letech 20. století Tony Buzan. Myšlenkové mapy jsou graficky zpracovanou napodobeninou procesů probíhajících v mozku a jsou navrženy tak, aby mozek využíval maximum svých schopností. Opírají se o fakt, že lidský mozek myslí multilaterálně, nikoli lineárně. Myšlenková mapa podporuje všechny funkce mozku, ať už hovoříme o paměti, kreativitě, učení či veškerém přemýšlení. [6]



Obrázek 5 Myšlenková mapa

Zdroj: In: [https://www.appleton.cz/wp-content/uploads/12167969\\_10205235934280421\\_2078872395\\_n.jpg](https://www.appleton.cz/wp-content/uploads/12167969_10205235934280421_2078872395_n.jpg)

### 3.1.4 SWOT analýza

se řadí mezi základní metody strategické analýzy, a to právě z důvodu jejího integrujícího charakteru získaných, sjednocených a vyhodnocených poznatků, ze kterých jsou generovány alternativy strategií dalšího rozvoje organizace.

SWOT je zkratka z anglického originálu, kde S = Strengths (Silné stránky), W = Weaknesses (Slabé stránky), O = Opportunities (Příležitosti), T = Threats (Hrozby). SWOT je tedy zkratkou pro vnitřní silné a slabé stránky organizace a příležitosti a hrozby z vnějšího prostředí organizace.

SWOT-analýza		Interní analýza	
		Silné stránky	Slabé stránky
E x t r n í  a n a l ý z a	<b>Příležitosti</b>	<i>S-O-Strategie:</i> Vývoj nových metod, které jsou vhodné pro rozvoj silných stránek společnosti (projektu).	<i>W-O-Strategie:</i> Odstranění slabin pro vznik nových příležitostí.
	<b>Hrozby</b>	<i>S-T-Strategie:</i> Použití silných stránek pro zamezení hrozeb.	<i>W-T-Strategie:</i> Vývoj strategií, díky nimž je možné omezit hrozby, ohrožující naše slabé stránky.

Obrázek 6 SWOT analýza

Zdroj In: <http://www.malamarketingova.cz/images/articles/22222.jpeg>

SWOT analýza poskytuje podklady pro formulaci rozvojových směrů a aktivit, podnikových strategií a strategických cílů. Spočívá v rozboru a hodnocení současného stavu organizace (vnitřní prostředí) a současné situace okolí organizace (vnější prostředí).

Ve vnitřním prostředí jsou identifikovány silné a slabé stránky, které jsou vymezeny vnitřními faktory efektivnosti organizace ve všech významných oblastech.

Vnější prostředí jsou oblasti, které organizace sama nemůže ovlivnit – existují nezávisle na organizaci a jejím působení a působí tedy z prostředí mimo organizaci. Ve vnějším prostředí identifikujeme příležitosti a hrozby ve všech významných oblastech, které v organizaci

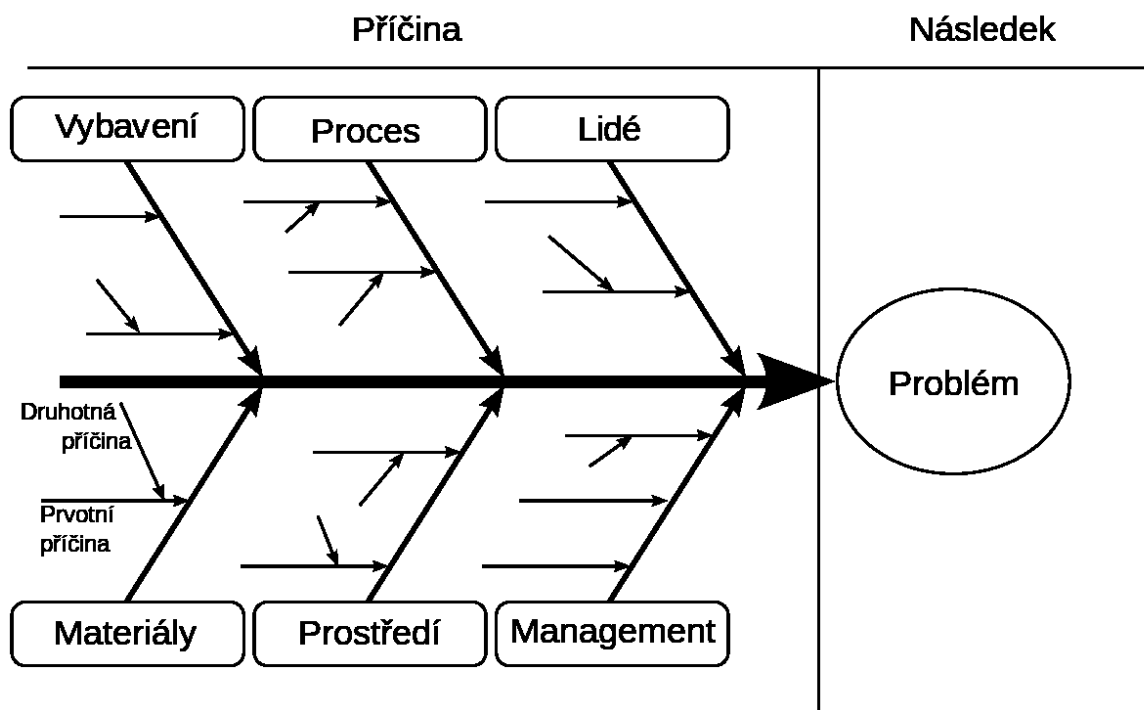
působí: politické, ekonomické, sociální, technologické, legislativní, ekologické. Není možné, aby jeden identifikovaný faktor byl zároveň silnou a slabou stránkou nebo příležitostí a hrozbou. Analýza SWOT má smysl pouze v případě, že se z ní získané výsledky budou dále využívat, a to v podobě navazujících opatření, která vyplývají z definovaných strategií.[11]

### 3.1.5 Ishikawa diagram

**Diagram příčin a následků**, též **Išikawův diagram (Ishikawa diagram)** nebo též díky vzhladu **Diagram rybí kosti** (anglicky fishbone diagram), který představil poprvé Kaoru Išikawa, řeší úlohu určení pravděpodobné příčiny problému. Je používán například při brainstormingu, během něhož jsou hledány všechny potenciální zdroje problému. Při sestavování diagramu tvoří problém hlavu pomyslné rybí kosti a hlavní kosti vedoucí od páteře znamenají oblasti či kategorie, ve kterých se může problém nacházet. Vedlejší kosti pak znamenají konkrétní potenciální příčiny. Takto lze diagram vést ve více úrovních příčin a podpříčin, obvykle se však doporučuje použít nejvýše 2 úrovně. [12]

Příčiny se většinou hledají v základních dimenzích např. 8M ve výrobě anebo 5M

- Man power – příčiny jsou způsobeny lidmi.
- Methods – příčiny způsobené pravidly, směnicemi normami.
- Materials – příčiny způsobené chybou, vlastnostmi materiálů.
- Mothernature – příčiny způsobené vlivem prostředí - teplota, vlhkost.
- Machines – příčiny způsobené zařízením jako jsou stroje, počítače, nářadí, nástroje.
- Management – příčiny způsobené nesprávným řízením.
- Measurements – příčiny způsobené nesprávným nebo nevhodným měřením.
- Maintenance - příčiny způsobené nesprávnou údržbou.



Obrázek 7 Ishikawa diagram

Zdroj: In:

[https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/2/23/Ishikawa\\_Fishbone\\_Diagram\\_cz.svg/1200px-Ishikawa\\_Fishbone\\_Diagram\\_cz.svg.png](https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/2/23/Ishikawa_Fishbone_Diagram_cz.svg/1200px-Ishikawa_Fishbone_Diagram_cz.svg.png)

### 3.1.6 Ostatní metody

Metod pro identifikaci rizik je opravdu spousta, a proto zde několik dalších jen vyjmenuji. Jedná se o:

- analýza předpokladů a omezení,
- analýza kořenových příčin,
- diagram příbuznosti – afinitivní diagram – příbuzná rizika se sdružují do skupin,
- technika Pre-Mortem – před smrtí – projekt sice zatím neproběhl, ale máme si představit, že už skončil a co vše negativního přinesl,
- strukturované rozhovory, diskuze s experty,
- dotazníky.

Metody pro identifikaci a analýzu poruch a nebezpečí:

- HAZOP – Studium nebezpečnosti a provozuschopnosti,
- WHAT IF analýza,
- HACCP- analýza nebezpečí a kritické kontrolní body,

- FMEA – analýza příčin a důsledků poruch.

## 3.2 Analýza rizik

Analýza rizik představuje proces pochopení povahy rizika a stanovení úrovně rizika. Poskytuje základ pro jeho hodnocení a pro správné rozhodování, jak s rizikem nakládat. Součástí analýzy rizik je odhadování rizika.

Analýza rizik může být vykonávána do různé hloubky. Je to dáno strukturou problému, jehož se samotná analýza týká. Hloubka analýzy rizik závisí na rizicích, účelu analýzy a dostupných informacích, údajích a zdrojích.

Rizika dělíme na **přijatelná** – těmto pozornost nevěnujeme a **nepřijatelná** – tato potřebují ošetřit.

Analýza rizik:

- **kvantitativní** – vyjadřuje se číslicemi,
- **kvalitativní** – vyjadřuje se slovně,
- **polo/semikvantitativní** – obě zmíněné dohromady.

### 3.2.1 PNH metoda

Jedná se o polo kvantitativní metodu analýzy rizika. Vychází z rovnice analýzy rizik

$$R = P \times N \times H$$

Kde:

**R = celková míra rizika**

**P = pravděpodobnost vzniku a existence nebezpečí** – stupnice 1-5 např. Nahodilá, Nepravděpodobná, Pravděpodobná, Velmi pravděpodobná, Trvalá.

**N = možné následky ohrožení** – stupnice 1- 5 např. Poškození zdraví bez pracovní neschopnosti, Absenční úraz, Vážnější úraz, Těžký úraz s trvalými následky, Smrtelný úraz

**H = názor hodnotitelů** – míra závažnosti ohrožení. Vyčíslení záleží na názoru hodnotitelů, jen se stanovuje nějaký mezní interval.

### Celkové hodnocení rizika

je vyjádřeno v následující tabulce:

Tabulka 2 Celkové hodnocení rizika

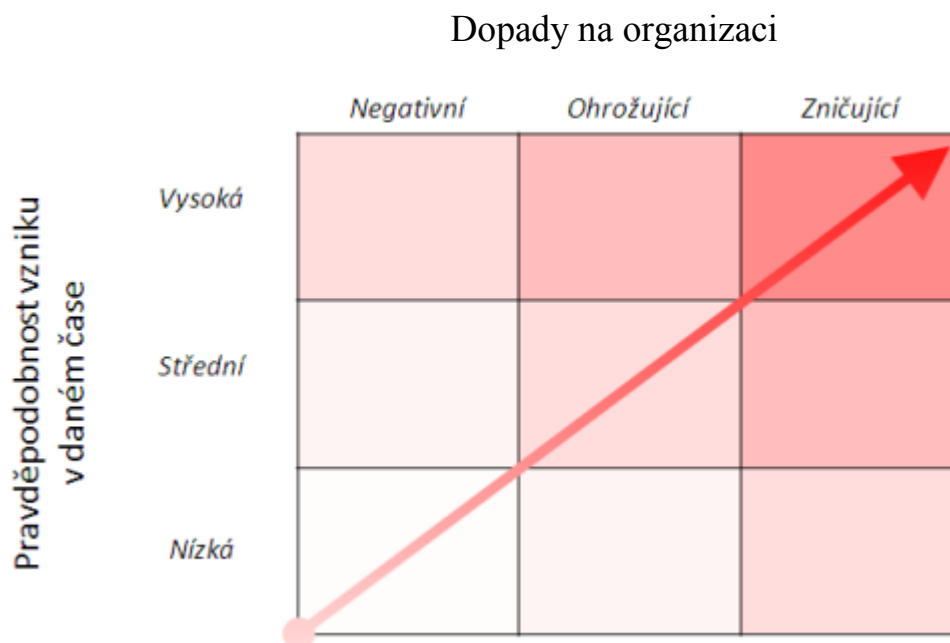
Rizikový stupeň	R	Míra rizika
I.	> 100	Nepřijatelné riziko
II.	51-100	Nežádoucí riziko
III.	11-50	Mírné riziko
IV.	3-10	Akceptovatelné riziko
V.	<3	Bezvýznamné riziko

### 3.2.2 Matice rizik

**Krizovou matici** navrhl **Klaus Winterling**. Matice je jednou z analytických technik užívaných při řízení rizik a v krizovém řízení. Matice umožňuje kategorizaci rizik podle dvou parametrů:

- **Pravděpodobnost vzniku rizika v daném čase** - jak reálné a pravděpodobné je, že riziko skutečně nastane - matice definuje tři úrovně pravděpodobnosti - nízkou, střední a vysokou.
- **Účinky rizika na organizaci** - jaké by byly dopady rizika na organizaci, pokud riziko nastane - matice definuje tři úrovně účinku - negativní, ohrožující a zničující.

Čím více se riziko posouvá po diagonále doprava nahoru, tím větší pozornost je třeba mu věnovat v rámci řízení rizik a krizového řízení.



Obrázek 8 Matice rizik

Zdroj: In: <https://managementmania.com/cs/winterlingova-krizova-matice>

### 3.2.3 Ostatní metody analýzy rizik

Mezi další metody analýz rizik patří již zmiňované nástroje pro identifikaci rizik, kterou jsou však komplexní a slouží k celému procesu analýzy rizik. Jsou to např.:

- **Metoda HAZOP** – vychází z týmového přístupu k analýze rizik. Používá se nejčastěji ve fázi projektování nového technologického zařízení, při provozování nebo v případě nehody.

#### Typy HAZOP:

- Proces HAZOP – zaměřený na procesy.
- Human HAZOP – více orientovaný na lidské chyby.
- Procedura HAZOP – někdy též nazývaný SAFOP (SAFE Operation Study).
- Software HAZOP – identifikuje možné chyby při tvoření software.



- **FMEA** – Failure and Mode Effect Analysis – je systematizovaná skupina aktivit zahrnujících identifikaci a hodnocení potenciálních poruch výrobků a jejich následky. Identifikace činností, které mohou eliminovat anebo redukovat možnost výskytu těchto poruch. Dokumentace tohoto procesu.

#### **Typy FMEA:**

- FMEA konstrukční – FMEA-K
- FMEA procesu – FMEA-P
- FMEA výrobku – FMEA-V
- FMEA výrobních prostředků – FMEA-VP

### **3.3 Hodnocení rizik**

V části hodnocení rizik hodnotíme, co nám vyšlo z analýzy rizik, porovnáme výsledek s tím, co je pro nás přijatelné, či nepřijatelné. Každý jedinec, či organizace má nastavenou hranici přijatelnosti jinak. (Např. rychlost jízdy v autě vnímá každá osoba jinak). Pokud je riziko vysoké, musíme ho snížit, nebo alespoň vyvinout maximální úsilí na jeho eliminaci. Musíme zvolit vhodný přístup a prostředek, abychom riziko co nejvíce minimalizovali a ne ho naopak zvýšili.

V některých situacích je naopak určitá míra rizika naopak vítaná, ale to souvisí spíše s tím, že pod stresem je člověk schopen vybičovat své úsilí k ještě lepšímu výkonu. Pak ale musí být tato míra stresu přijatelná, protože by mohlo hrozit zhroucení jak psychické, tak i fyzické daného jedince.

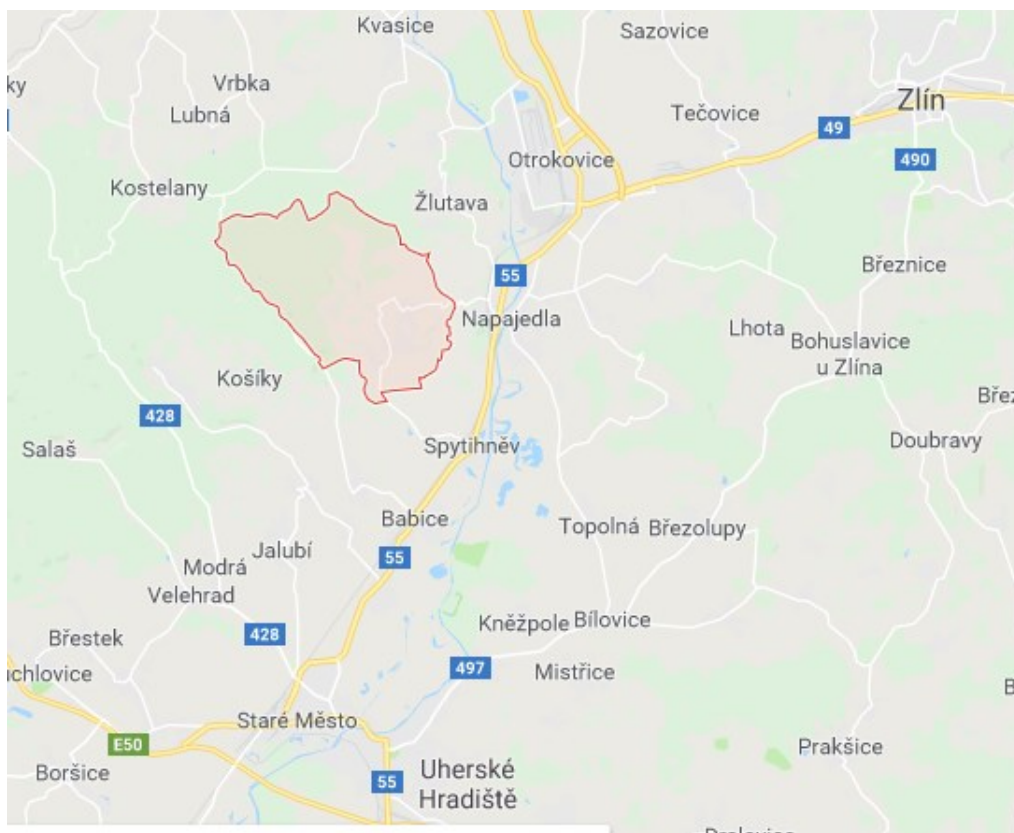
## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 4 OBEC HALENKOVICE

V obci Halenkovice žiji deset let. Není to příliš dlouhá doba, ale ani krátká. Tak jako mnohé jiné mladé rodiny, i ta má zatoužila po bydlení v klidném místě, ale zároveň v blízké

dostupnosti velkých měst. Taktéž musela splňovat podmínku mateřské školky a základní školy v místě bydliště a další dnes již životně nezbytné služby, jakož je obchod, pošta, knihovna....

Po zevrubném pátrání a rozhodování naše volba padla právě na Halenkovice. Nacházejí se asi uprostřed cesty mezi Uherským Hradištěm a Zlínem. Také jen několik minut od Napajedel a Otrokovic, které zajišťují dostupnou lékařskou péči a ostatní sociální potřeby.



Obrázek 9 Obec Halenkovice na mapě

Zdroj: <https://www.google.cz/maps>

Školství má v Halenkovicích dlouhou tradici, Základní Škola Halenkovice byla založena v roce 1989. Mateřská škola každým rokem zcela naplňuje svou kapacitu a vychovává si právě své žáky, kteří nemusí, tak jak je tomu v mnoha obcích v kraji, dojíždět do ZŠ do blízkého města. Školní jídelna neslouží jen žákům, ale mohou se v ní stravovat i ostatní obyvatelé obce.

Občané mohou navštěvovat knihovnu, která je vzhledem k velikosti obce na velmi dobré úrovni. Taktéž zde nechybí ani kadeřnictví, pedikúra, masáže. Nezbytností jsou obchody s potravinami a pobočka pošty. V obci se daří i drobným živnostníkům, provozujícím zde svá řemesla. Např. je tu firma zabývající se střechařstvím a pokrývačstvím, klempířství stolařství, veterinář, kamenictví, ale také firma Fagus, která zaměstnává mnoho z místních obyvatel. Pro uspokojování duchovní stránky slouží samostatná farnost s farním kostelem sv. Josefa. Do obce každý týden dojíždí praktický lékař pro dospělé a jednou za 14 dní sem zajíždí i praktický dětský lékař, který zde má poradnu pro novorozence a batolata.

Obec se díky svému tradičnímu přístupu ke kultuře a zachování tradic těší velké přízni občanů o takové akce. Tudíž nechybí plesy, masopust a vodění medvěda, hudební odpoledne, karneval, ale také akce Z pohádky do pohádky, která vynesla obec do povědomí občanů nejen z blízkých dědin. Svůj spolek tu mají senioři, včelaři, svaz zahrádkářů, ale i dobrovolní hasiči, nebo divadelní spolek Haleny, který dlouhodobě reprezentoval obec s hrou Mátový nebo s citronem?. Samozřejmostí jsou i podporované školní akce jako je akademie, divadlo žáků 9. tříd, nebo výstavy žakovských prací v prostorách obecního úřadu.

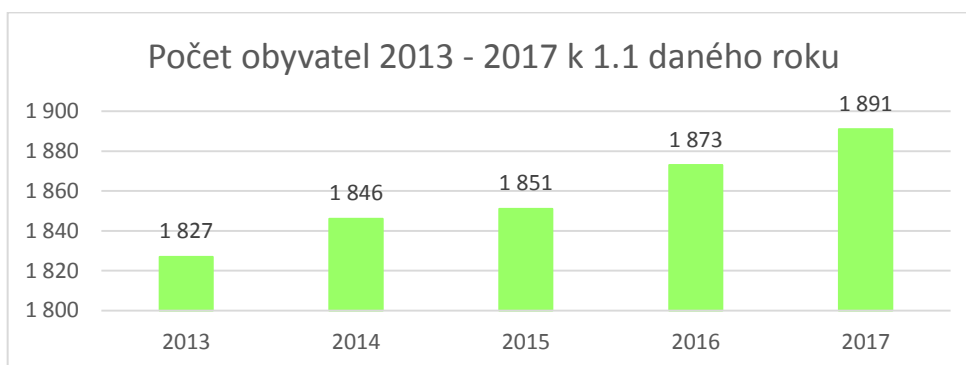
Obecní úřad čtvrtletně vydává noviny, v nichž seznamuje občany s proběhlými akcemi, jednáním zastupitelstva, a dalšími důležitými informacemi ze života v Halenkovicích.

V Halenkovicích se žije poklidně, nedochází zde k závažným občansko-právním neshodám, kriminalita je téměř na nulové úrovni. Troufám si říci, že obec drží pospolitě dohromady

a to jen napomáhá jejímu rozvoji, ku prospěchu občanům a uspokojováním jejich potřeb jak v oblasti sociální, tak i kulturní, či pracovní.

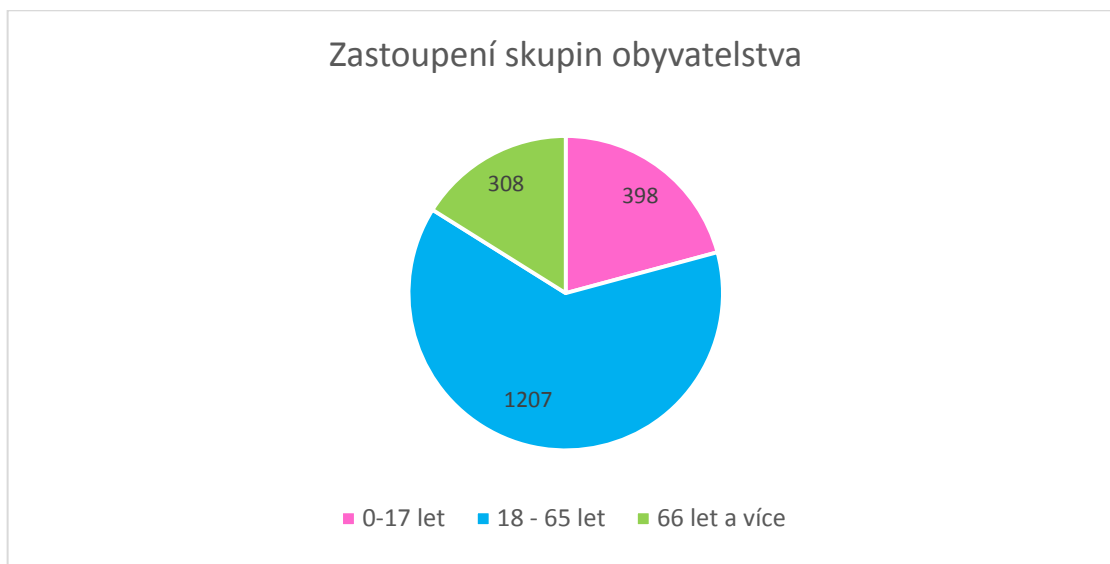
## 4.1 Realie obce

Halenkovice se nacházejí na stránkách a v údolí CHKO Chřiby, přibližně 4 km západním směrem od Napajedel. Rozloha obce je cca 20,02 km<sup>2</sup>. V současné době zde má trvalé bydliště zapsáno 1913 obyvatel.<sup>2</sup> Počet obyvatel za posledních 5 let má stoupající tendenci.



Obrázek 10 – Počet obyvatel 2013 -2017

Složení jednotlivých skupin obyvatel je vidět zde:

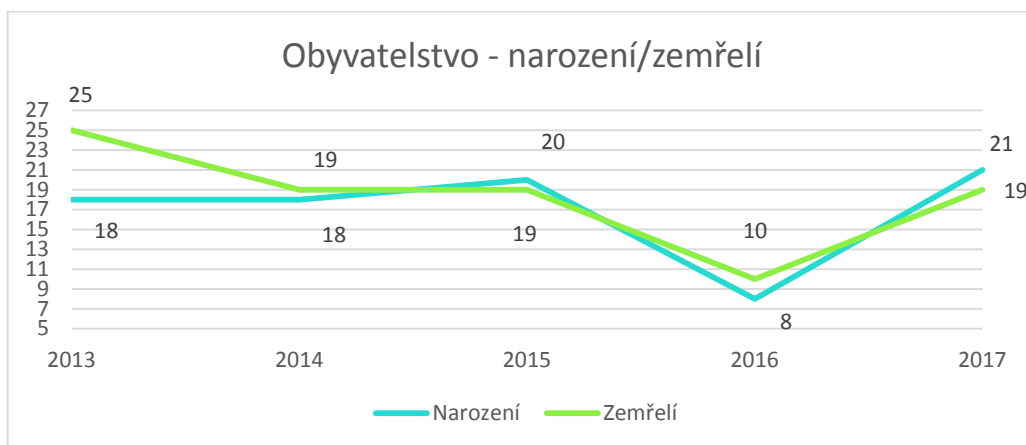


Obrázek 11 Struktura obyvatelstva obce Halenkovice

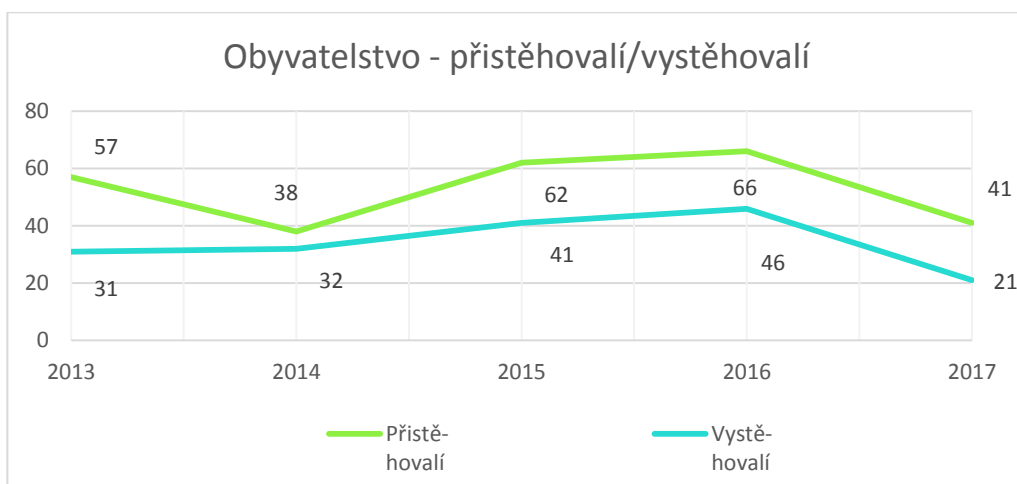
---

<sup>2</sup> Počítáno ke dni 31.12.2017

Z následujících dvou grafů je jasné patrné, že obec se neustále rozrůstá:



Obrázek 12 Obyvatelstvo – narození/zemřelí 2013 - 2017



Obrázek 13 Obyvatelstvo – přistěhovalí/vystěhovaní 2013 – 2017

Obec má ve své správě cca 32 km místních pozemních komunikací a 8 km účelových komunikací, a taktéž 15 km nové kanalizační sítě.<sup>3</sup> Aby mohla obec lépe spravovat tuto kanalizační síť, vybudovala v roce 2012 čistírnu odpadních vod (ČOV) včetně přečerpávací stanice. Tímto činem radikálně změnila obec svůj postoj k nakládání s odpadem.

<sup>3</sup> Ke dni 16. 4. 2018 budou nově zkolaudovány další 3 km kanalizační sítě.

Ke správnému nakládání s odpadem slouží i tři sběrné dvory na území obce, kde mohou občané, šetrně odložit nepotřebné věci. Obec tak zabránila nelegálnímu skládkování. Občané se rychle naučili recyklovat, a využívají odpadních kontejnerů na sklo, papír, plasty, oblečení a v létě a na podzim i na trávu a listí. Na provoz a ukládání odpadů ze sběrných dvorů na řízené skládce, vyčleňuje obec ze svého rozpočtu každoročně 800 000,- Kč.

## 4.2 Obecní úřad Halenkovice

Ve střední části obce – v části zvané Pláňavy, se nachází budova Obecního úřadu. V budově OÚ se nachází knihovna, kadeřnictví a své ordinace zde mají již zmiňovaní lékaři.

Pravidelně se zde schází klub seniorů, bývají zde výstavy svazu zahrádkářů. Součástí OÚ je kulturní sál a přísálí, vybavená kuchyňka a dobudovává se restaurace. Samozřejmostí je obřadní síň a také menší sál pro pořádání besed. Kulturní sál je možno si pronajmout pro soukromé účely, jako jsou svatební a pohřební hostiny, nebo oslavy.

### 4.2.1 Zastupitelstvo obce

**Zastupitelstvo obce zřizuje:**

- Finanční výbor
- Kontrolní výbor

**Zastupitelstvo obce Halenkovice je v následujícím složení:**

Tabulka 3 Zastupitelstvo obce

<b>Volební období: 2014 - 2018</b>	
<b>1.</b>	Jaromír Blažek
<b>2.</b>	Ing. Eliška Trvajová
<b>3.</b>	František Vojáček
<b>4.</b>	Petr Strašák
<b>5.</b>	MVDr. Iveta Stiksová
<b>6.</b>	Mgr. Vojtěch Tělupil
<b>7.</b>	Antonín Holásek
<b>8.</b>	Anna Kašpárková
<b>9.</b>	Dagmar Kylarová
<b>10.</b>	Lukáš Juřena
<b>11.</b>	František Palla
<b>12.</b>	Věnceslava Jadrníčková
<b>13.</b>	Mgr. Ondřej Gabrhelík
<b>14.</b>	Antonín Stratil
<b>15.</b>	Mgr. Radana Dundálková

#### 4.2.2 Obecní úřad a rada obce

**Starostou** obce je pan Jaromír Blažek, který tuto funkci zastává už druhé funkční období a jehož mandát končí v říjnu roku 2018. Mezi jeho povinnosti patří reprezentovat obec na venek, zákonně uzavírat manželství a mnoho dalších povinností viz. **1.3.2**

**Místostarostou** byl zvolen pan František Vojáček, který je ve své funkci první volební období. Dále zde úřaduje **matrikářka** paní Bohdana Blažková a ekonomka Petra Rozsypalová.

Starosta má kromě řízení obce povinnost zřizovat:

- Povodňovou komisi obce Halenkovice
- Krizový štáb obce Halenkovice

**Rada obce** je složena z 5 členů:

Tabulka 4 Složení rady obce

Jaromír Blažek	Starosta
František Vojáček	Místostarosta
Ing. Eliška Trvajová	Členka rady
Antonín Stratil	Člen rady
Anna Kašpárková	Členka rady

#### 4.3 Rozpočet obce Halenkovice

Na obec lze nahlížet jako na správně fungující podnik. Aby obec fungovala správně a uspokojovala potřeby svých obyvatel ať už po materiální, nebo duchovní stránce, má k tomuto úkonu rozpočet. S tímto balíkem peněz, jako správný hospodář hospodaří. Každý rok obecní zastupitelstvo schvaluje rozpočet na rok příští, ve kterém jsou nastíněny veškeré příjmy, výdaje, investice apod. Stejně tak obec Halenkovice. V roce 2017 měla obec naplánovaný rozpočet následovně:



Tabulka 5 Příjmová část rozpočtu 2017

ROZPOČET OBCE HELENKOVICE NA ROK 2017 - PŘEDPOKLÁDANÉ PŘÍJMY	
DAŇ Z PŘÍJMU FO ZE ZÁVISLÉ ČINNOSTI	3 650 000 Kč
DAŇ Z PŘÍJMU FO ZE SAM. VÝDĚL. ČINNOSTI	110 000 Kč
DAŇ Z PŘÍJMU FO Z KAP. VÝNOSŮ	430 000 Kč
DAŇ Z PŘÍJMU PO	4 350 000 Kč
DPH	8 500 000 Kč
POPLATEK ZA ODPADY	935 000 Kč
POPLATEK ZE PSŮ	81 000 Kč
POPLATEK ZA VEŘEJNÉ PROSTRANSTVÍ	30 000 Kč
SPRÁVNÍ POPLATKY	35 000 Kč
DAŇ Z NEMOVITOSTI	1 050 000 Kč
DOTACE OBCÍ - SOUHRNNÝ DOTAČNÍ VZTAH	602 700 Kč
PRONÁJMY POZEMKŮ	27 900 Kč
PŘÍJMY Z ÚHRAD DOBÝVACÍHO PROSTORU	0 Kč
OPOPLATKY, SLUŽBY TKR	365 000 Kč
ODVODY LOTERÍ	250 000 Kč
FAKTURACE ZA PRONÁJEM AVONET	50 000 Kč
PRONÁJEM BUDOVY	30 000 Kč
PRONÁJEM BYTU	13 200 Kč
PŘÍJEM ZA STOČNÉ, SLUŽBY ČOV	735 000 Kč
PRONÁJEM NEBYTOVÝCH PROSTOR	180 000 Kč
PŘÍJEM Z PRODEJE POPELNIC	43 000 Kč
PŘÍJEM ZA TŘÍDĚNÍ ODPADU EKO-KOM	180 000 Kč
PŘÍJEM ZA DROBÝ PRODEJ, KNIHY, TRIČKA	10 000 Kč
PŘÍJMY Z ÚROKŮ	208 200 Kč
PŘÍJMY Z PRODEJE POZEMKŮ	574 000 Kč
PŘÍJMY ZE SMLUV O VĚCNÉM BŘEMENU	600 000 Kč
VÝDAJE	23 040 000 Kč

Tabulka 6 Výdajová část rozpočtu 2017

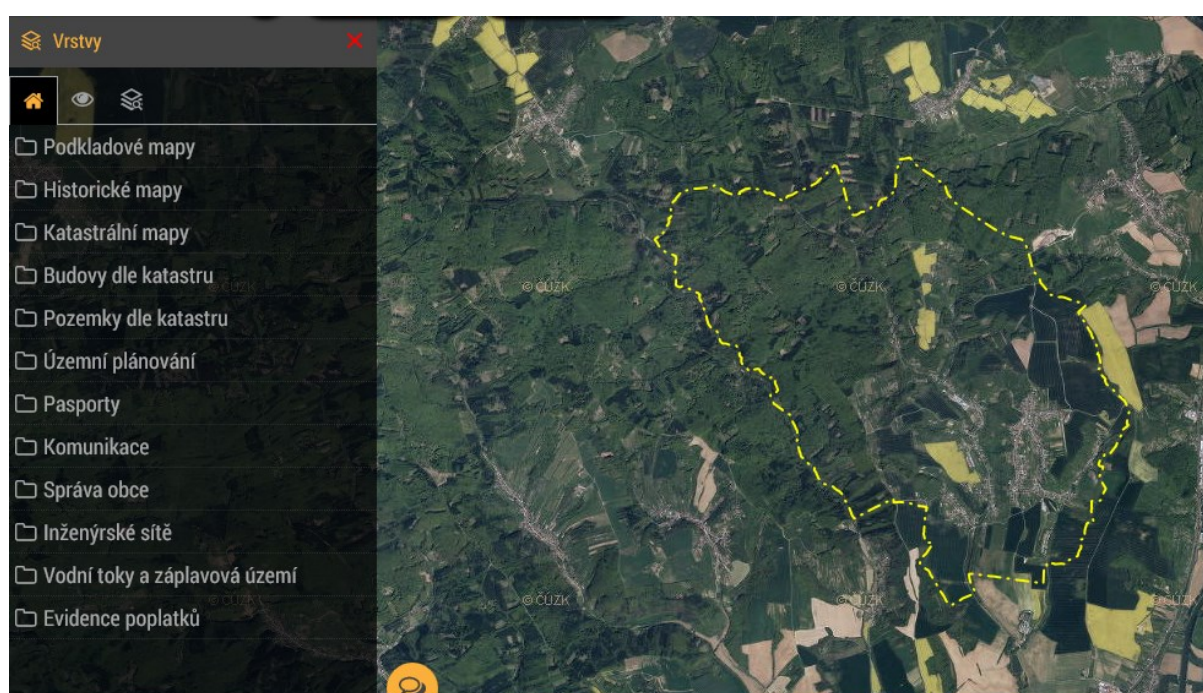
ROZPOČET OBCE HALENKOVICE NA ROK 2017 - PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE		INVESTICE 2017	
KABELOVKA	460 000 Kč	REKONSTRUKCE BUDOVY OÚ	2 000 000 Kč
KOMUNIKACE	2 090 000 Kč	PD TECH. ZÁZEMÍ LIPOVÉ	400 000 Kč
KANALIZACE	930 150 Kč	REKONSTRUKCE HŘIŠTĚ TJ	227 450 Kč
ŠKOLA	2 006 150 Kč	ZÁHUMENÍ KOMUNIKACE	6 000 000 Kč
INTERNET, NOVINY	167 000 Kč	OPĚRNÁ ZEĎ	-
OBČASNÉ ZÁLEŽITOSTI	35 000 Kč	LIPOVÁ KOUPEĚ BUDOVY	2 500 000 Kč
VEŘEJNÉ OSVĚTLENÍ	497 000 Kč	PD CHODNÍKY, ROZVOJOVÝ PLÁN OBCE	400 000 Kč
ODPADY	1 211 800 Kč	MOBILIÁŘ	700 000 Kč
KRONIKA	20 000 Kč	SPORTOVIŠTĚ SPOLUÚČAST	3 600 000 Kč
SOCIÁLNÍ SLUŽBY	265 000 Kč	II. ETAPA KANALIZACE	9 000 000 Kč
PENĚŽNÍ ÚSTAVY	15 000 Kč	INVESTICE	24 827 450 Kč
svazarm	50 000 Kč		
ŽIVELNÍ POHROMY	50 000 Kč		
DOTACE A PŘÍSPĚVKY	350 000 Kč		
ZASTUPITELSTVO	1 000 000 Kč	VÝDAJE CELKEM	40 134 450 Kč
VNITRO	4 500 000 Kč	BANKA SPLÁTKA	1 500 000 Kč
HASIČI	280 000 Kč	PŘÍJMY	23 040 000 Kč
KNIHOVNA	196 900 Kč	ROZDÍL	-18 594 450 Kč
HŘBITOV	310 000 Kč		
KOMUNÁLNÍ SLUŽBY, KOVÁRNA	235 000 Kč		
POPLATEK SDRUŽENÍ	36 000 Kč		
ODVOD DPH	250 000 Kč		
DERATIZACE	27 000 Kč		
DOPRAVNÍ OBSLUŽNOST	190 000 Kč		
<b>VÝDAJE</b>	<b>15 172 000 Kč</b>		

Na první pohled se může zdát, že rozpočet byl schodkový, ale chybějící částka 18 594 450 Kč byla uhrazena z volných finančních prostředků převáděných z roku 2016. Výsledkem tedy je rozpočet **vyrovnaný**.

Pro rok 2018 bych schválen rozpočet ve výši **22 012 000 Kč** a je plánovaný jako vyrovnaný.

#### 4.4 Územní plán obce Halenkovice

Dokument územního plánu obce Halenkovice a všech jeho vrstev je elektronicky zpracován na gis portálu <https://maps.cleerio.cz/halenkovice>. Na tomto portálu lze najít jakékoliv vrstvy územního plánu. Např. plán komunikací, kanalizace, záplavové oblasti, inženýrských sítí apod.



Obrázek 14 Náhled na gis portál – obec Halenkovice

Zdroj: <https://maps.cleerio.cz/halenkovice>

## 5 PRIORITY OBCE

Lidé si od pradávna stanovují cíle, kterých chtějí během svého života dosáhnout, a ty jsou pak hnacím motorem jejich úsilí. Stejně tak právnické osoby. Podnikatelé zakládají firmy s jasně definovaným cílem, který se snaží naplnit a díky tomu prosperovat. Obec – jako speciální typ podnikatele, má rovněž své cíle. Aby těchto cílů mohla dosahovat, má stanoveny priority, které jí k tomuto dopomohou. Taktéž má identifikovaná rizika, která by mohla ohrozit jejich snahu.

### 5.1 Cíle obce v horizontu 10 let

Obec Halenkovice si jako správný podnikatel své cíle také stanovila. Pan starosta Jaromír Blažek mi v rozhovoru prozradil, že stěžejní pro obec jako takovou je, aby obyvatelstvo obce nevymíralo. Tedy, aby skupiny občanů byly věkově vyvážené. Největším problémem by bylo stárnutí obce. K tomu by docházelo, kdyby v obci převyšoval počet seniorů nad počtem dětí a mládeže. Jak můžeme vidět v grafu *Obrázek 12*, v současnosti narozené děti převyšují počet zemřelých. Je to i díky tomu, že se do obce v posledních letech přistěhovalo mnoho mladých rodin, s jasně daným cílem usadit se zde. Ale i toto má svá rizika.

Jak zmínil pan starosta Blažek: *„Obec není nafukovací a má omezené možnosti vzhledem ke kapacitě např. Mateřské školy, pozemků vhodných k výstavbě rodinných domů či připojení na energetické sítě, vodovodní řad a odpadní řad.“*

Je třeba si uvědomit, že např. kapacita MŠ je omezena nejen velikostí, ale také z hlediska hygienických nařízení. Pokud by se stěhovali další a další mladí lidé s úmyslem založit rodinu, mohli by být ochuzeni o možnost využít pro své děti této služby.

## 5.2 Současné priority obce

Aby mohla obec splnit své dlouhodobé cíle stanovené v kapitole 5.1. Cíle obce musí si stanovit, co je pro ni v dané fázi důležité a nutné k tomu aby se mohla posunout o krok blíž.

V současnosti mají Halenkovice krátkodobé priority tyto:

- Restrukturalizace silničních komunikací ve správě obce, včetně chodníků pro pěší chodce.
- Připojení domácností na nově vznikající odpadní řad.
- Restrukturalizace budov ve správě obce – OÚ, ZŠ, MŠ včetně přilehlých prostranství.
- Revitalizace veřejných prostranství k volnočasovému užití občany.

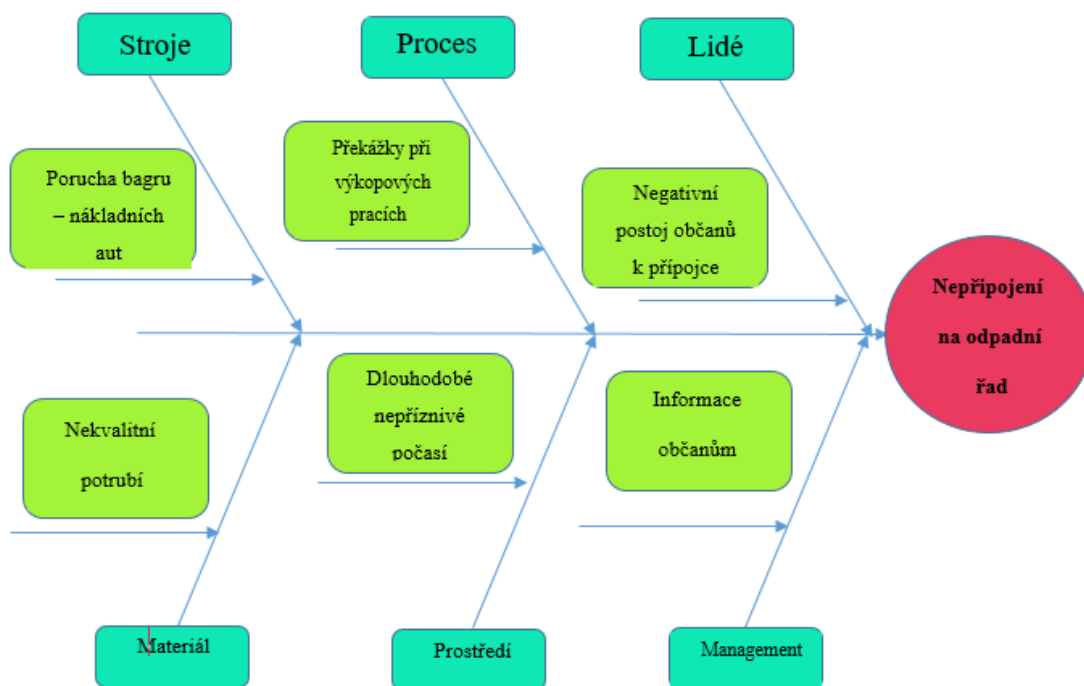
Detailní rozpis rozvoje obce je v příloze Příloha P1. Strategický rozvojový plán obce Halenkovice na období 2017-2018. Cíle obce Cíle obce Cíle obce

## 6 RIZIKA OBCE

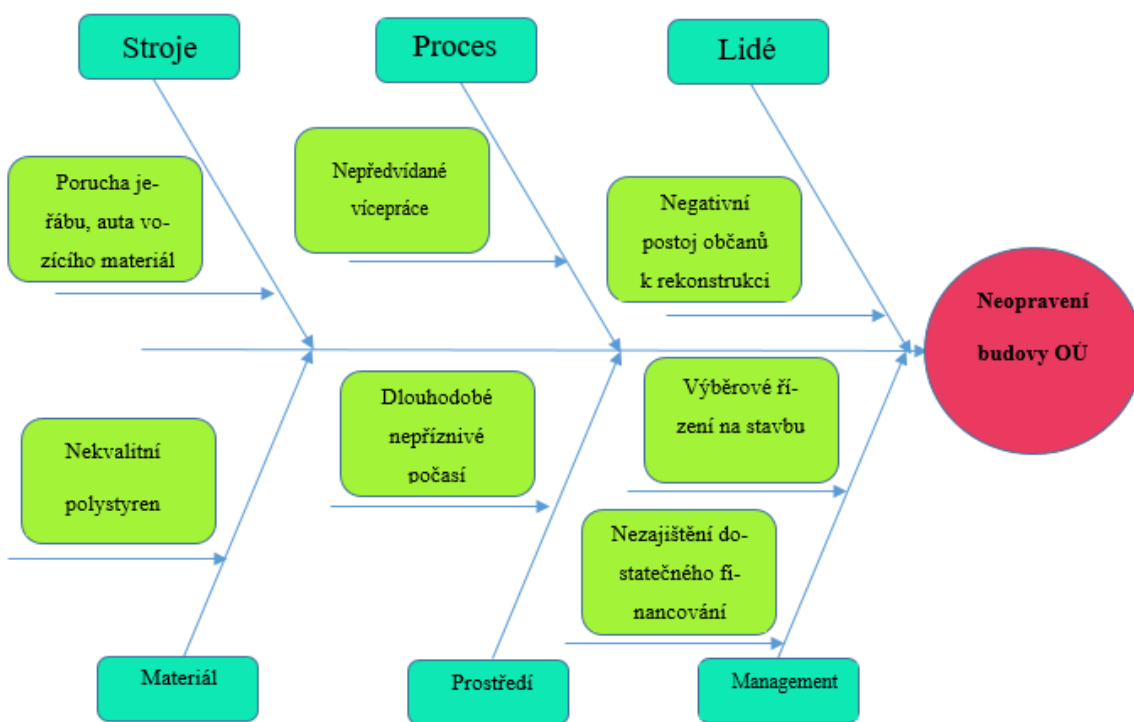
Aby obec mohla správně fungovat a poskytovat občanům veškerou možnou podporu a možnosti i lepší životní podmínky, musí mít přehled o tom, co by mohlo její snažení ohrozit. Co by mohlo zcela překonat směr jejího rozvoje a v důsledku toho by pak stagnovala v rozvoji.

### 6.1 Identifikace rizik obce Halenkovice

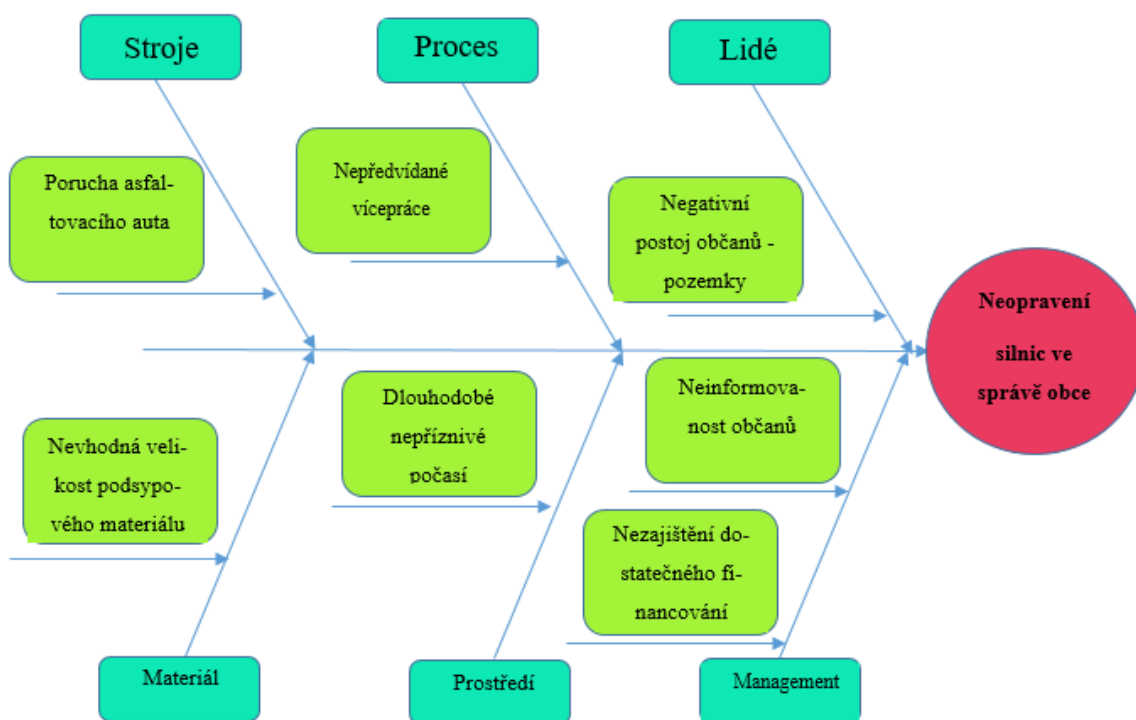
Pro identifikaci rizik v obci jsem se rozhodla použít Ishikawa diagram příčin a následků. Vycházím ze strategického plánu rozvoje obce, jehož nesplněním by došlo k ohrožení cílů obce.



Obrázek 15 IR 1 – Nepřipojení na odpadní řad



Obrázek 16 IR 2 – Neopravení budovy OÚ



Obrázek 17 IR 3 – Neopravení silnic ve správě obce

## 6.2 Analýza rizik obce Halenkovice

Abych správně zjistila hodnotu rizik, stanovím si následující kritéria:

- pravděpodobnost vzniku rizika,
- důsledek rizika.

Tato si vyhodnotím v matici rizik. Pracovat budu s identifikovanými riziky v kapitole 6.1. Identifikace rizik obce Halenkovice.<sup>4</sup>

Tabulka 7 Pravděpodobnost vzniku identifikovaného rizika

Identifikované riziko	Pravděpodobnost vzniku			
	Nepravděpodobné	Nízké	Velmi pravděpodobné	Jisté
Nepřipojení na vodovodní řad	5	3	1	1
Neopravení silnic ve správě obce	2	5	2	1
Neopravení budovy OÚ	7	2	1	0

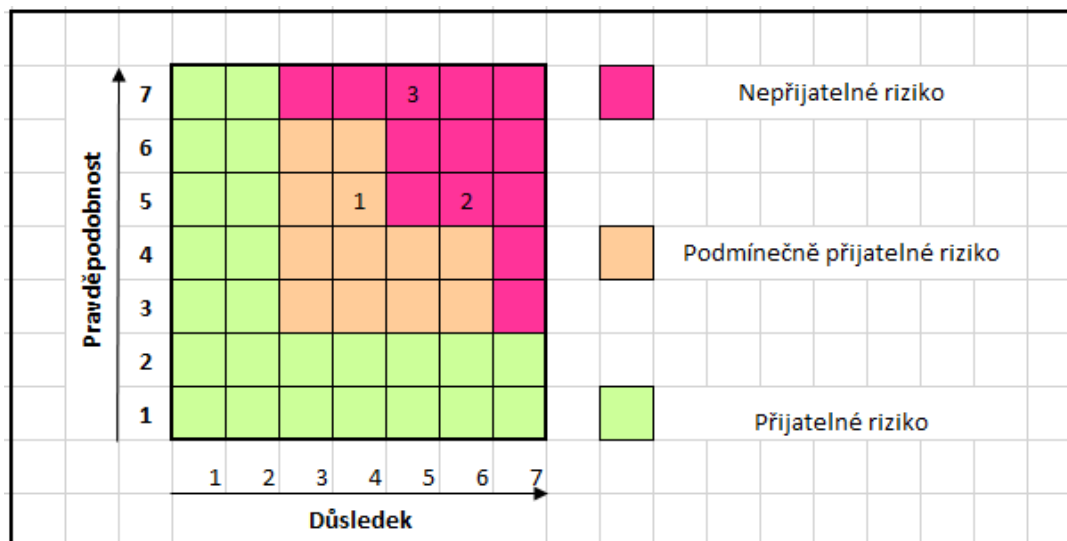
Tabulka 8 Důsledek identifikovaného rizika

Identifikované riziko	Důsledek			
	Zanedbatelný	Nepříjemný	Významný	Zásadní
Nepřipojení na vodovodní řad	1	3	2	4
Neopravení silnic ve správě obce	0	2	2	6
Neopravení budovy OÚ	1	3	1	5

<sup>4</sup> Získané hodnoty jsou výsledkem dotázaní se 10 nezávislých občanů obce Halenkovice.



Tabulka 9 Matice rizik



Z matice rizik vyplývá, že nezrekonstruování budovy obecního úřadu a neopravení silnic ve správě obce je pro občany **riziko nepřijatelné**.

Rekonstrukce budovy obecního úřadu je pro občany důležitá z hlediska sociálního aspektu. V stávající budově je v zimních měsících velmi chladno, prostory jsou nevyhovující pro časté schůzky spolku seniorů, stávající knihovna má velmi omezenou kapacitu a pro plánované sociální programy je nezbytné její rozšíření. Dotázaní občané se shodli, že rekonstrukcí budovy se výrazně zvýší kvalita životní úrovně v obci.<sup>5</sup>

Opravení silnic ve správě obce je pro občany taktéž jedním z nejdůležitějších aspektů při rozvoji obce a riziko označili jako nepřijatelné. Jak jsem vysvětlila výše, Halenkovice jsou rozsáhlá obec a téměř každá rodina vlastní minimálně jedno auto. Proto je pro občany důležitý dobrý stav vozovek, protože rozbité silnice ničí jejich vlastní majetek a to je nepřijatelné. Naopak budování chodníků a opravování silnic ať už položením nového asfaltu, nebo jen „zalepením“ poškozených míst velmi vítají.

Nepřipojení na vodovodní řad je v rizicích podmínečně přijatelných. Při budování ČOV v obci bylo přislíbeno, že čím více domů bude na řad připojeno, tím nižší budou jednotlivé domy platit stočné. Proto je důležité, aby v co nejkratší době bylo připojeno co nejvíce domů, protože zatím leží tíha financování na obci a části již připojených domů.

<sup>5</sup> V současné době je budova již zcela zateplena, zastřešena a budují se vnitřní prostory. 6.4.2018

## 7 OPATŘENÍ PROTI NEJZNÁMĚJŠÍM RIZIKŮM

V následující kapitole se pokusím navrhnout opatření zanalyzovaných rizik a taktéž navrhnout řešení daných problémů z pohledu mne, jakožto obyvatele obce.

### 7.1 Opatření obce proti analyzovaným rizikům

Aby obec zamezila vzniku daných rizik, je pro ni klíčové držet se plánu obce pro její rozvoj. V praxi to znamená následující: aby dosáhla toho, co si naplánovala, musí mít v první řadě dostatek financí. Všechna z analyzovaných rizik jsou velmi finančně náročná a obec s tím už předem ve svých plánech počítá. Tedy v rozpočtu obce s těmito náklady kalkuluje.

Tyto investice nejsou prvoplánové, a tedy jednotlivé rozpočty daných akcí jsou detailně připraveny. Obec počítá s finanční rezervou, která by pokryla i nenadálé překážky při práci.

Dalším aspektem, který by mohl ohrozit průběh akcí, je neinformovanost obyvatelstva. Proto si např. starosta pozval na obecní úřad k jednání obyvatele části obce, ve které bylo právě naplánováno připojení na odpadní řad. Vzhledem k rozloze obce se tato akce provádí na etapy.

Z hlediska nepříznivého počasí akce většinou probíhají od jara do podzimu a v zimních měsících se pracuje na revitalizaci obecního úřadu. Venkovní práce již proběhly a to: zateplení a zastřešení OÚ. V zimních měsících se pracuje na interiéru. Tohoto času se budují nová sociální zařízení. Původní byla zcela vybourána a jsou nahrazována novými. Nové

odpadní potrubí je vytaženo do podkroví, kde bude přemístěna knihovna. Bylo zrekonstruováno schodiště v OÚ a v následující etapě bude zbudován bezbariérový výtah, aby se do horních pater budovy dostali i imobilní obyvatelé.

Z dalšího pohledu, přípravy na danou akci je podstatné mít správně vypracovaný projekt, ve kterém jsou zahrnuty jednotlivé fáze a kroky, které jsou odrazovým můstkem pro započítání prací. Každá z výše definovaných činností takový projekt má samozřejmě připravený, a ten mj. je zveřejněn na webových stránkách obce Halenkovice, nebo pokud některý z obyvatel obce nemá přístup k internetu, je k nahlédnutí na OÚ.

Na provedení prací jako takových vypisuje obec výběrová řízení, při kterých se vždy snaží, aby se do soutěže o zakázku zapojovaly i místní živnostníci a firmy. Obec to dělá z důvodu podpory podnikání na území obce.

## 7.2 Návrhy na vylepšení opatření

Pokud bych měla přijít s nějakým řešením, které by radikálně vylepšilo daná opatření, obávám se, že už toho moc inovativního k vymyšlení není. Jsem si jistá, že na zasedáních zastupitelstva, která jsou volně přístupná obyvatelům, zazněla všechna možná řešení či návrhy. Nicméně se pokusím oprostít od už pronesených návrhů a podívám se na to z hlediska svého. Tj. z hlediska občanky žijící v jedné z částí obce, která není přímo ve středu dění, z hlediska osoby politicky nezainteresované a nemohu opomenout hledisko matky dvou malých dětí.

Začnu problematikou stavu silnic v obci. Pro mne, jakožto člověka denně dojíždějícího za prací, vozícího děti do školských zařízení, je stav silnic asi nejpálčivějším ze tří definovaných rizik. Jak všichni víme, stav silnic, většinou po zimě je opravdu v dezolátním stavu, kdy se během pár dní z malé dírky dokáže udělat kráter, jenž ohrožuje bezpečnost provozu. Dle mého, by obec neměla tento stav nikdy nechat dojít až do takového extrému. Chápu, že nelze jen tak prostě si vzít peníze a jít vyfrézovat silnici a položit na ni nový asfaltový koberec. Ale řešením také není nechat to zajít až do takového stádia, kdy se dané místo ohradí a musí se objíždět a opraví se to až naráz, se všemi ostatními výmoly. Věřím tomu, že naše obec je schopna si peníze na opravu vozovek vyčlenit.

Myslím si, že kdyby plánovitě postupně nově vyasfaltovala ty nejpřetěžovanější úseky, ulevilo by se nejen občanům, ale taktéž obci, která by měla nižší průběžné náklady na jejich udržování.

Musím podotknout, že právě v těchto dnech, tj. měsíci dubnu, finišují práce na nově zrekonstruované silnici v horní části obce, kdy se zcela vyfrézovala silnice stará i s přilehlým parkovištěm u fotbalového hřiště a pokládá se nový asfaltový koberec. Také se zde udělal chodník pro pěší chodce, viz. Příloha P2. I když pro obyvatele v dané části žijící to muselo znamenat několik nepříjemných týdnů, jsou prakticky do jednoho za novou silnici rádi a vítají ji.

Řešením možného finančního nedostatku by mohl být některý z projektů rozvoje obcí, nebo například využití evropských dotací. Víím, že pan starosta Blažek se k využívání evropských dotací staví poměrně skepticky a také mi vysvětlil proč. Nicméně obec jich nečerpá mnoho a v některých situacích by to bylo možná vhodně zvážit.

V případě druhého problému – připojení na vodovodní řad, bych možná doporučila obci jedno řešení, které by mohli uvítat občané, jichž se dané připojení týká.

Mnoho z domů, které mají být připojeny, má vjezd na soukromé parkoviště nebo stání před domem. Tato stání a vjezdy jsou díky výkopovým pracím na uložení odpadního potrubí rozbíta a poškozena. Obec je sice následně začistí, ale už to nikdy nevypadá tak, jako původně. Navrhla bych, aby se po vzájemné dohodě provedlo například zaasfaltování těchto vjezdů a míst i občanům, a ne jen poškozené silnice kvůli výkopům. Mé rodiny se toto připojení týká příští rok. Kvůli tomu musíme rok počkat, než si budeme moct vydláždit parkoviště za domem. Pokud bychom věděli, že nám obec vyjde vstříc a budeme mít možnost využít, byť i za nějaký poplatek tohoto vyasfaltování, uvítali bychom to. Tímto by částečně mohl být vyřešen problém se spoluobčany, kteří se možná i kvůli obavě z poničení stávajícího majetku odmítají k akci připojit.

V rámci revitalizace obecního úřadu toho moc k zamyšlení není. Snad jen co mne napadá, by bylo postupné zveřejňování např. fotografií z probíhajících oprav. Někaký čas jsem z důvodu pracovního vytížení na obecním úřadu nebyla. Navštívila jsem ho v minulých dnech a žasla jsem, jaký pokrok v probíhajících pracích za krátký čas nastal. Věřím, že 70% obyvatel na OÚ nechodí denně a tak by např. na kabelové televizi, nebo webových stránkách uvítali nějaké výstupy probíhajících prací.

Jedna věc je o pracích mluvit. Druhá, když člověk na vlastní oči vidí, kam peníze šly a co se za ně vybuovalo. Nedívá se pak na projekt už tak skepticky. Naopak má radost, že dané budované dílo vlastně probíhá i kvůli němu. Aby se mu jako občanovi v obci lépe žilo, aby se mu v ní líbilo a měl radost, a byl hrdý, že v Halenkovicích žije.

## ZÁVĚR

Při hlubším zkoumání současného rozvoje obce jsem nastínila tři hlavní cíle, které jsou v současné době pro obec klíčové. Nejsou to sice cíle ohrožující životaschopnost obce, ale naopak, jsou vytýčeny tak, aby co nejvíce zlepšily životní úroveň obyvatel. Rozebrala jsem jednotlivá rizika ohrožující cíle a k opatřením obce navrhla i svá řešení.

V první části – teoretické – jsem definovala, co o obci říká Ústava ČR. Jaké jsou z právního hlediska postavení obce vůči kraji či státu. Uvedla jsem, jak by měla být strukturována

hierarchie obce, jak by měl být stanoven rozpočet obce. Jaké jsou rozpočtové nástroje a jak jich využívat, aby obec prosperovala. Nastínila jsem problematiku územního plánu a rozvojového plánu obcí. Identifikovala jsem metody analýzy rizik. A to jak metody sloužící k identifikaci, tak i metody využívané pro samotnou analýzu. Zabývala jsem se takovými metodami, které následně využívám v části praktické.

V části druhé – praktické – jsem detailně rozebrala obec Halenkovice, rozebrala jsem složení obyvatelstva, OÚ a jeho zaměstnance a rozpočet obce. Díky rozvojovému plánu obce jsem identifikovala současné priority obce, a rizika, která by je mohla ohrozit. V matici rizik

vycházím z dat získaných od vzorku občanů a díky těmto údajům ji stanovuji. Docházím k závěrům, která z rizik jsou pro občany přijatelná a která naopak ne. V závěru své práce jsem se zabývala opatřeními, které obec provádí, aby k těmto rizikům nedocházelo, a přidávám své vlastní návrhy, jak jim předcházet.

Závěrem bych chtěla uvést, že mne práce velmi bavila, líbilo se mi podívat se na obec více do hloubky, než se to možná povedlo mnoha spoluobčanům. Zjistila jsem zajímavé informace o složení obce a jejím samotném fungování. Také o tom, že své krátkodobé cíle úspěšně plní a snaží se v maximální míře vycházet občanům a jejich potřebám vstříc. Díky mé bakalářské práci mám do budoucna osobní cíle zapojit se do fungování obce.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] *Ústava ČR: Listina základních práv a svobod ; Parlament, volby, Ústavní soud, Ombudsman, ministerstva ; Antidiskriminační zákon, Zákon o Sbírce zákonů ; Volba prezidenta : redakční uzávěrka ..* Ostrava: Sagit, 1995. ÚZ. ISBN: 978-80-7488-189-3.
- [2] *Obce, kraje, hl. m. Praha: Úředníci obcí a krajů ; Obecní policie ; Střet zájmů : redakční uzávěrka ..* Ostrava: Sagit, 2002. ÚZ. ISBN: 978-80-7488-224-1.
- [3] *Stavební zákon: Zákon o vyvlastnění ; Zákon o urychlení výstavby infrastruktury : texty zákonů ve znění od 1.1.2018 : redakční uzávěrka ..* Ostrava: Sagit, 2006-. ÚZ. ISBN: 978-80-7488-204-3
- [4] RIGEL, Filip. *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů: komentář.* Praha: Wolters Kluwer, 2017. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN: 978-80-7552-592-5.
- [5] [BY THE JOINT STANDARDS AUSTRALIA/STANDARDS NEW ZEALAND COMMITTEE]. *Risk management: AS/NZS 4360:2004.* 3rd ed. Sydney: Standards Australia, 2004. ISBN: 0733759041.
- [6] BUZAN, Tony a Barry BUZAN. *Myšlenkové mapy: probudíte svou kreativitu, zlepšete svou paměť, změníte svůj život.* Brno: Computer Press, 2011. ISBN: 978-80-251-2910-4.
- [7] GRASSEOVÁ, Monika, Radek DUBEC a David ŘEHÁK. *Analýza podniku v rukou manažera: 33 nejpoužívanějších metod strategického řízení.* 2. vyd. Brno: BizBooks, 2012. ISBN: 978-80-265-0032-2.
- [8] *Deník veřejné správy: Obecní znak – symbol obce* [online]. [cit. 2017- 14- 11]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6695716>
- [9] Kraje v Česku. In: *Wikipedia: the free encyclopedia* [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2001- [cit. 2017-14-11]. Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Kraje\\_v\\_%C4%8Cesku](https://cs.wikipedia.org/wiki/Kraje_v_%C4%8Cesku)
- [10] Brainstorming - ManagementMania.com. [online]. Copyright © 2011 [cit. 26.11.2017]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/brainstorming>

- [11] Analýza pomocí kontrolního seznamu - CLA (Checklist analysis) - ManagementMania.com. [online]. Copyright © 2011 [cit. 01.01.2018]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/analyza-kontrolni-seznam-cla-checklist-analysis>
- [12] Ishikawa diagram – ikvalita.cz [online]. Copyright © 2005 [cit. 11.12.2017]. Dostupné z: <http://www.ikvalita.cz/tools.php?ID=26>
- [13] Úvod | ČSÚ v Brně. *Český statistický úřad* | ČSÚ [online]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xb>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

ČOV Čistička odpadních vod

ČR Česká republika

CHKO Chráněná krajinná oblast

MŠ Mateřská škola

OÚ Obecní úřad

PO Právnícká osoba

ZŠ Základní škola



**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1 Znak obce .....	13
Obrázek 2 Prapor obce.....	14
Obrázek 3 Kraje ČR.....	18
Obrázek 4 Rozvoj obce.....	21
Obrázek 5 Myšlenková mapa .....	26
Obrázek 6 SWOT analýza .....	27
Obrázek 7 Ishikawa diagram .....	29
Obrázek 8 Matice rizik .....	32
Obrázek 9 Obec Halenkovice na mapě.....	35
Obrázek 10 – Počet obyvatel 2013 -2017 .....	37
Obrázek 11 Struktura obyvatelstva obce Halenkovice .....	37
Obrázek 12 Obyvatelstvo – narození/zemřelí 2013 - 2017 .....	38
Obrázek 13 Obyvatelstvo – přistěhovalí/vystěhovaní 2013 – 2017 .....	38
Obrázek 14 Náhled na gis portál – obec Halenkovice.....	43
Obrázek 15 IR 1 – Nepřipojení na odpadní řad .....	46
Obrázek 16 IR 2 – Neopravení budovy OÚ .....	47
Obrázek 17 IR 3 – Neopravení silnic ve správě obce.....	47

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1 Složení rozpočtu obce.....	23
Tabulka 2 Celkové hodnocení rizika .....	31
Tabulka 4 Zastupitelstvo obce .....	39
Tabulka 3 Složení rady obce.....	40
Tabulka 5 Příjmová část rozpočtu 2017 .....	41
Tabulka 6 Výdajová část rozpočtu 2017.....	42
Tabulka 7 Pravděpodobnost vzniku identifikovaného rizika .....	48
Tabulka 8 Důsledek identifikovaného rizika .....	48
Tabulka 9 Matice rizik.....	49

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha P1: Strategický rozvojový plán obce

Příloha P2: Fotografie z obce Halenkovice

## PŘÍLOHA P1: STRATEGICKÝ ROZVOJOVÝ PLÁN OBCE HALENKOVICE NA OBDOBÍ 2017-2018

### Strategický rozvojový plán obce Halenkovice na období 2017-2018

*Obec Halenkovice*



Oficiální název: **Obec Halenkovice**  
Adresa: *Halenkovice 76, 763 63 Halenkovice*  
Telefon: *+420 577 945 738*  
*+420 577 945 736*  
*+420 724 179 299 (mobilní)*  
E-mail: *obec@halenkovice.cz*  
Internetová stránka: *http://www.halenkovice.cz/*  
Bankovní spojení: *ČS a.s. Napajedla 1405294339/0800*  
IČ obce: *00283932*  
DIČ obce: *CZ00283932*  
Starosta: **Jaromír Blažek**  
Místostarosta: **František Vojáček**

Tento dokument slouží pro rozvoj obce na období 2017-2018.

**Hlavní priority SRP na období 2017-2018:**

**Předpokládané výdaje:**

• <b>Podpora školství, vzdělávání, sportu a kultury</b>	<b>10 630 000,-Kč</b>
– rekonstrukce školní jídelny (podlahy, osvětlení, strop, vybavení)	750 000,-Kč
– rekonstrukce mateřské školy (osvětlení, nábytek, vybavení)	380 000,-Kč
– rekonstrukce sportovního areálu u ZŠ Halenkovice	8 500 000,-Kč
– pravidelná podpora neziskových organizací pracujících s mládeží	700 000,-Kč
– podpora obnovy sakrálních staveb	300 000,-Kč
• <b>Odkanalizování obce, zásobování pitnou vodou</b>	<b>38 600 000,-Kč</b>
– výstavba II. etapy kanalizace Dolina a Svaté	34 600 000,-Kč
– pravidelné opravy stávající kanalizace (kamerový monitoring, vložkování, výměna)	600 000,-Kč
– příprava projektové dokumentace na vodovod Dolina a Svaté	400 000,-Kč
– realizace zásobování pitnou vodou v odlehlých částech obce (vodovod, studny)	3 000 000,-Kč
• <b>Rekonstrukce budovy OU</b>	<b>11 800 000,-Kč</b>
– zateplení budovy	2 200 000,-Kč
– kompletní rekonstrukce elektrorozvodů	1 000 000,-Kč
– výstavba nového výtahu (bezbariérovost budovy)	1 100 000,-Kč
– výstavba nové knihovny	2 500 000,-Kč
– výstavba výukového a vzdělávacího centra	4 000 000,-Kč
– kompletní rekonstrukce sociálního zařízení	1 000 000,-Kč
• <b>Výstavba či rekonstrukce místních a účelových komunikací</b>	<b>9 700 000,-Kč</b>
– rozšíření a zkapacitnění komunikace Záhumení	8 200 000,-Kč
– pravidelné roční rekonstrukce místních komunikací	1 000 000,-Kč
– příprava projektové dokumentace na chodníky Dolina Fagus	200 000,-Kč
– příprava projektové dokumentace na chodníky Pláňavy – Dolní konec	300 000,-Kč
• <b>Odpadové hospodářství a technické zázemí</b>	<b>8 560 000,-Kč</b>
– příprava projektové dokumentace na sběrný dvůr	100 000,-Kč
– příprava projektové dokumentace na technické zázemí obce (dílny, garáže, šatny aj.)	260 000,-
– rozšiřovat počet tříděných komodit	600 000,-Kč
– nákup a rekonstrukce budovy v Lipových	7 500 000,-Kč

- **Životní prostředí – předcházení krizovým událostem s dopadem na život v obci 3 200 000,-Kč**
  - stabilizace svahu v místní části Chobotov 2 500 000,-Kč
  - pokračovat ve spolupráci s LČR v protipovodňových plánech Dolina. Navazuje na stávající studii odtokových poměrů potoku Vrbka 100 000,-Kč
  - realizovat dle potřeby protierozní stavby na tocích v obci 500 000,-Kč
  - poskytovat dotaci občanům obce na úpravu břehových hran bezejmenných vodních toků 100 000,-Kč
  
- **Životní prostředí – zeleň 950 000,-Kč**
  - pokračovat ve výsadbě stromů podél místních komunikací 100 000,-Kč
  - rekonstrukce parků a zeleně 750 000,-Kč
  - údržba stávající výsadby 100 000,-Kč

V Halenkovicích .....

.....  
Jaromír Blažek  
starosta

.....  
František Vojáček  
místostarosta

Vyvěšeno: 31.01.2017

Sňato:

**PŘÍLOHA P2: FOTOGRAFIE Z OBCE HALENKOVICE**

Foto příloha 1 – Rekonstrukce OÚ – sundávání staré střechy



Foto příloha 2 Probíhající rekonstrukce OÚ – výstavba podkrovní části



Foto příloha 3 – Pohled ze střechy OÚ na budovu MŠ, ZŠ a kostel sv. Josefa



Foto příloha 4 – Budova OÚ po rekonstrukci



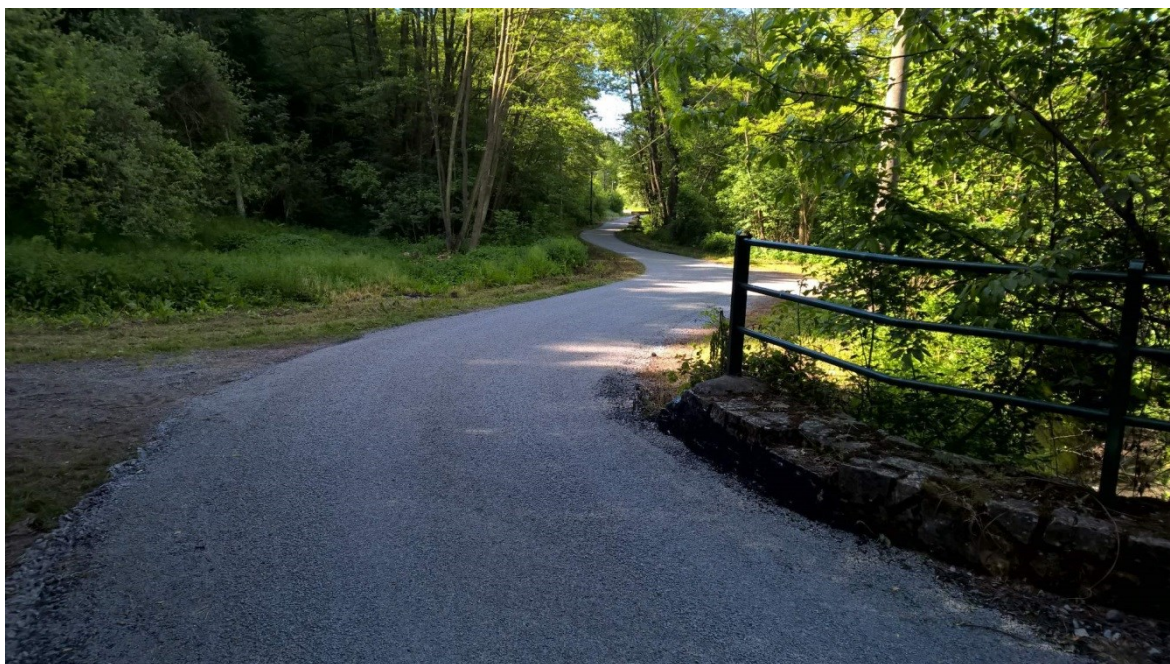


Foto příloha 5 – Opravená silnice v místní části Kržle



Foto příloha 6 - Rekonstrukce silnice v místní části Záhumení



Foto příloha 7 - Silnice na Záhumení těsně před dokončením



Foto příloha 8 – ČOV Halenkovice