

# **Posouzení stavu a řešení krizové připravenosti ve vybraném městě**

Markéta Klevarová

---

Bakalářská práce  
2020



**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**  
**Fakulta logistiky a krizového řízení**  
**Ústav ochrany obyvatelstva**

Akademický rok: 2019/2020

**ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**  
(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Markéta Klevarová**  
Osobní číslo: **L17192**  
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**  
Forma studia: **Prezenční**  
Téma práce: **Posouzení stavu a řešení krizové připravenosti ve vybraném městě**

**Zásady pro vypracování**

1. Vymezte základní pojmy a právní ukotvení daného tématu.
2. Uvedte vzniklé mimořádné události a krizové situace ve vybraném městě v období do přijetí a po přijetí krizového zákona, jejich řešení.
3. Proveďte analýzu současného stavu řešení krizové připravenosti ve vybraném městě.
4. Navrhněte vlastní opatření ke zdokonalení systému krizové připravenosti ve vybraném městě.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. LEDNICKÝ, Václav. Krizový management. Karviná: Slezská univerzita v Opavě, Obchodně podnikatelská fakulta v Karviné, 2012. ISBN 978-80-7248-782-0.
2. HRADIL Jaroslav, Otakar J. MIKA, Miroslav MUSIL, Bohuslav SVOBODA, Jakub RAK, Dušan VIČAR. Základy ochrany obyvatelstva v České republice. 2018. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení Uherské Hradiště. ISBN 978-80-7454-774-4.
3. ŠENOVSÝ Pavel a kolektiv: Bezpečnost občanů a rizik v území. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. 2015. EDICE SPBI SPEKTRUM. ISBN 978-80-7385-172-9.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

**Ing. Václav Kostelník, CSc.**  
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: 1. listopadu 2019  
Termín odevzdání bakalářské práce: 15. května 2020

L.S.

---

**doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.**  
děkanka

---

**prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.**  
ředitel ústavu

## **PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užit své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### **Prohlašuji,**

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15. 5. 2020

Jméno a příjmení studenta: Markéta Klevarová

.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Tato bakalářská práce nese název „Posouzení stavu a řešení krizové připravenosti ve vybraném městě“. Vybraným městem je město Fryšták, nacházející se ve Zlínském kraji. V teoretické části je uvedena legislativa a základní pojmy, vztahující se k danému tématu. Dále pak krizová připravenost, orgány krizového řízení, zejména orgány obce a ochrana obyvatelstva. Praktická část je zaměřena na posouzení, zda město Fryšták plní úkoly vyplývající ze zákonů uvedených v teoretické části. V závěru praktické části je vyhodnocení a návrhy na zlepšení krizové připravenosti ve vybraném městě.

Klíčová slova: mimořádná událost, krizová situace, krizová připravenost, orgány krizového řízení, ochrana obyvatelstva

## **ABSTRACT**

The title of the bachelor's thesis is "Assessment of the State of and the Solutions to Emergency Preparedness in a Selected Town". The selected town is Fryšták, a town in the Zlín Region. The theoretical part introduces legislation and fundamental concepts related to the topic, as well as emergency preparedness, protection of civilians, and crisis management authorities, especially the municipality authorities. The practical part is focused on assessing whether the town of Fryšták performs task arising/emerging from the laws mentioned/quoted in the theoretical part. The conclusion of the practical part contains assessment and proposals for improving the emergency preparedness in the selected town.

Keywords: emergency, crisis situation, emergency preparedness, crisis management authorities, protection of civilians

## **Poděkování**

Mé poděkování patří panu Ing. Václavu Kostelníkovi, CSc., za odborné vedení, pomoc a cenné rady, které byly přínosem při zpracování mé bakalářské práce.

Dále bych chtěla poděkovat paní Gabriele Najmanové, MBA, z Městského úřadu Fryšták, za její čas a ochotu při získávání informací a potřebných dokumentů. V neposlední řadě bych chtěla poděkovat panu Petru Kolajíkovi, starostovi Sboru dobrovolných hasičů města Fryšták, za poskytnutí informací.

## **Motto**

*„Svoboda bez vzdělání je nebezpečná, vzdělání bez svobody je zbytečné“*

John Fitzgerald Kennedy

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>8</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>9</b>
<b>1 LEGISLATIVA</b> .....	<b>10</b>
<b>2 ZÁKLADNÍ POJMY</b> .....	<b>11</b>
<b>3 KRIZOVÁ PŘIPRAVENOST</b> .....	<b>14</b>
3.1 PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI .....	15
3.2 PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI SUBJEKTU KRITICKÉ INFRASTRUKTURY.....	15
<b>4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A PLÁNOVÁNÍ</b> .....	<b>16</b>
4.1 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	16
4.1.1 Orgány kraje.....	16
4.1.2 Orgány ORP .....	17
4.1.3 Orgány obce .....	18
4.2 KRIZOVÝ PLÁN .....	20
4.3 POVODŇOVÝ PLÁN .....	20
4.3.1 Povodňové orgány obcí.....	21
<b>5 OCHRANA OBYVATELSTVA</b> .....	<b>22</b>
5.1 HLAVNÍ OPATŘENÍ (ÚKOLY) OCHRANY OBYVATELSTVA.....	22
5.1.1 Varování a vyrozumění obyvatelstva.....	22
5.1.2 Ukrytí osob.....	23
5.1.3 Evakuace .....	24
5.1.4 Nouzové přežití .....	24
5.1.5 Individuální ochrana.....	25
5.1.6 Humanitární pomoc.....	25
5.2 KONCEPCE OCHRANY OBYVATELSTVA .....	25
<b>6 CÍLE A METODY</b> .....	<b>26</b>
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>27</b>
<b>7 MĚSTO FRYŠTÁK</b> .....	<b>28</b>
7.1 CHARAKTERISTIKA MĚSTA FRYŠTÁK .....	28
7.2 ANALÝZA OHROŽENÍ MU MĚSTA FRYŠTÁK.....	29
<b>8 STAV A POSOUZENÍ OBLASTÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ V KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI MĚSTA FRYŠTÁK</b> .....	<b>30</b>
8.1 PLÁN ODEZVY ORGÁNŮ MĚSTA FRYŠTÁK NA VZNIK MU: .....	30
8.2 OBECNÉ POSTUPY ŘEŠENÍ SITUACE PŘI VZNIKU MU .....	30
8.3 OBLAST KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI.....	32
8.4 STAV KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI VE SMYSLU ZÁKONA Č. 240/2000 SB., <i>O KRIZOVÉM ŘÍZENÍ</i> .....	32
8.5 STAV KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI VE SMYSLU ZÁKONA Č. 239/2000 SB., <i>O IZS</i> .....	34
8.6 ŘEŠENÍ OBLASTI OCHRANY OBYVATELSTVA.....	35
8.7 ŘEŠENÍ OBLASTI POŽÁRNÍ OCHRANY .....	38
8.8 ŘEŠENÍ OBLASTI POVODNÍ .....	39
<b>9 ŘEŠENÉ MU VE MĚSTĚ FRYŠTÁK</b> .....	<b>40</b>

9.1	POVODNĚ .....	40
9.2	AFRICKÝ MOR PRASAT .....	40
<b>10</b>	<b>VYHODNOCENÍ A ZÁVĚRY K POSOUZENÍ STAVU A ŘEŠENÍ KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI VE MĚSTĚ FRYŠTÁK .....</b>	<b>43</b>
<b>11</b>	<b>NÁVRHY KE ZLEPŠENÍ KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI.....</b>	<b>45</b>
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>46</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>47</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>51</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>52</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>53</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>54</b>



## ÚVOD

V současné době neustále přibývá nárůstu mimořádných událostí, ať už se jedná o antropogenní, naturogenní či havárie, jež ohrožují nejen zdraví a životy obyvatelstva, ale také jejich majetek a především životní prostředí celé planety. Česká republika nyní bojuje s onemocněním COVID-19. Toto onemocnění není problémem jen naší země, ale celého světa, které si už vyžádalo statisíce životů a zasáhlo i ty nejmenší obce po celém světě.

Důležitým nástrojem při předcházení mimořádným událostem či krizovým situacím je připravenost obce těmto hrozbám čelit. Orgány obce by měly v první řadě plnit povinnosti dané platnými zákony, zejména Zákon č. 239/2000 Sb., o *Integrovaném záchranném systému*, Zákon č. 240/2000 Sb., o *krizovém řízení*, Zákon č. 133/1985 Sb., o *požární ochraně* a Zákon č. 254/2001 Sb., o *vodách*. Dále by měly vycházet z krizových plánů a dalších dokumentů pro krizové řízení.

Proto jsem se rozhodla zpracovat bakalářskou práci na téma „Posouzení stavu a řešení krizové připravenosti ve vybraném městě“, pro kterou jsem si zvolila město Fryšták, jež se nachází ve Zlínském kraji.

Cílem tedy mé bakalářské práce je posoudit, zda úkoly vyplývající z výše uvedených zákonů město Fryšták plní či nikoliv, a zda je město připraveno na mimořádné události a krizové situace.

Tato práce je rozdělena na část teoretickou a praktickou. V teoretické části uvádím legislativu a základní pojmy vztahující se k danému tématu. Vymezuji krizovou připravenost, orgány krizového řízení, zejména úkoly orgánů obce podle platné legislativy, které jsou předmětem praktické části. Poslední kapitola je věnována ochraně obyvatelstva.

V praktické části jsou uvedeny mimořádné události, jež by mohly ohrozit město, a jejich obecný postup řešení. Dále v praktické části posuzuji, zda město Fryšták plní úkoly vyplývající z teoretické části podle platné legislativy. Pro dokreslení celé bakalářské práce jsou uvedeny mimořádné události, které už byly řešeny. V závěru je vyhodnocení zjištěných informací o plnění úkolů orgánů obce a návrhy na zlepšení krizové připravenosti, které by mohly být pro město Fryšták přínosem.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 LEGISLATIVA

Klíčovými právními dokumenty, které upravují a řeší oblast krizové připravenosti a ochrany obyvatelstva jsou:

- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. [1]
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. [2]
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. [3]
- Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou. [4]
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. [5]

Avšak touto problematikou se zabývají i další zákony a vyhlášky:

- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. [6]
- Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. [7]
- Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.
- Směrnice Ministerstva vnitra č. 9 čj. PO-4536/IZS-2001, kterou se stanoví organizační uspořádání krizového štábu kraje, okresu a obce, jeho uvedení do pohotovosti a vedení dokumentace.
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. [8]
- Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. [9]

## 2 ZÁKLADNÍ POJMY

V bakalářské práci jsou používány níže uvedené pojmy, které jsou definovány v příslušných zákonech a terminologickém slovníku.

**Krise** - jedná se o situaci, kdy je vážně narušeno fungování určitého systému nebo jeho části, která je spojená s potřebou časově a systémově adekvátního rozhodnutí a řešení. [10]

Za **mimořádnou událost** (dále jen „MU“) - považujeme škodlivé působení sil a jevů, které mohou být vyvolané činností člověka, přírodními vlivy nebo havárií, jež ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZaLP“). [2] Obecně lze MU řešit standardním způsobem, tedy bez vyhlášení krizového stavu.

MU můžeme dělit na: přírodní, antropogenní a kombinované. [11]

Přírodní MU:

- lavina,
- sucho,
- povodeň,
- zemětřesení,
- sesuv svahu,
- lesní požár,
- vichřice,
- tornádo apod. [11]

Antropogenní MU:

- technologické hrozby (havárie s únikem nebezpečné látky, radiační havárie, zvláštní povodně, velké dopravní nehody např. letecké, námořní),
- kriminální hrozby (terorismus, kriminální činnost, lokální ozbrojené konflikty),
- ostatní (epidemie, pandemie). [11]

Kombinované MU:

- průmyslová havárie,
- havárie při přepravě či skladování nebezpečných látek,
- protržení hráze apod. [11]

**Krizovou situací** (dále jen „KS“) - se rozumí MU, podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž se vyhláší jeden z těchto stavů: stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu. [10]

**Krizový stav** - je stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy, vláda, popř. předseda vlády České republiky (dále jen „ČR“) nebo Parlament ČR v případě hrozby nebo vzniku KS a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu. [10]

Rozeznáváme 4 krizové stavy:

- stav nebezpečí,
- nouzový stav,
- stav ohrožení státu,
- válečný stav (**PŘÍLOHA P I**). [12; 13]

**Integrovaný záchranný systém** (dále jen „IZS“) - je řízený postup složek IZS při přípravě na MU a také při provádění ZaLP.

Složky IZS dělíme na: základní a ostatní. [10]

Základní složky IZS:

- Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen „HZS“).
- Jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) zařazené do plošného pokrytí kraje.
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby.
- Policie ČR.

Ostatní složky IZS:

- Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil.
- Ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory.
- Ostatní záchranné sbory.
- Orgány ochrany veřejného zdraví.
- Havarijní, pohotovostní a jiné služby.
- Zařízení civilní ochrany.
- Neziskové organizace a sdružení občanů (lze využít k ZaLP).

Základní složky IZS poskytují neustálou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku MU, vyhodnocení a neodkladný zásah v tomto místě. Ostatní složky IZS na rozdíl od základních složek tohoto systému poskytují pomoc na vyžádání. [2]

**Záchranné práce** - činnosti sloužící k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, zejména je-li ohrožen život, zdraví, majetek nebo životní prostředí. [10]

**Likvidační práce** - činnosti, které odstraňují následky způsobené MU. [10]

**Nebezpečí** - představuje zdroj možného poškození, újmy zejména na životech, zdraví, majetku nebo životního prostředí a bývá zdrojem rizika. [10]

**Rizikem** - se rozumí pravděpodobnost vzniku nežádoucího konkrétního účinku, ke kterému dojde za určitou dobu nebo za určitých okolností. Riziko lze vždy odvodit z konkrétní hrozby. [14; 10]

**Bezpečnostní rada** - je poradním orgánem pro přípravu na KS. Předsedou bezpečnostní rady kraje je hejtman kraje (v Praze – primátor), v případě bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) je předsedou starosta obce. Předseda jmenuje ostatní členy bezpečnostní rady kraje. [10]

**Krizový štáb** (dále jen „KŠ“) - je pracovní orgán pro řešení KS. Stejně jako v předešlém odstavci je předsedou KŠ kraje hejtman kraje (v Praze – primátor) a předsedou KŠ ORP starosta. Předseda taktéž jmenuje ostatní členy KŠ. [10]

**Hospodářská opatření pro krizové stavy** - představují organizační, materiální ale také finanční opatření, která jsou přijímána správním úřadem v krizových stavech, bez nichž nelze zajistit překonání krizových stavů. [10]

Můžeme zde zařadit:

- nouzové hospodářství,
- systém hospodářské mobilizace,
- užití státních hmotných rezerv,
- výstavbu a údržbu infrastruktury,
- v neposlední řadě také regulační opatření. [10]

**Kritická infrastruktura** - prvek nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jejich funkcí by mělo závažný vliv nejen na bezpečnost státu, ale také především na zajištění základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob či ekonomiku státu. [10]

### 3 KRIZOVÁ PŘIPRAVENOST

Krizová připravenost není přesně specifikována zákonem ani terminologickým slovníkem. Můžeme ji chápat jako soubor organizačních, informačních, materiálně-technických, vzdělávacích, ale také výcvikových opatření, jež jsou prováděna na úrovni orgánů krizového řízení, právnických i podnikajících fyzických osob a obyvatelstva v souladu s platnými legislativními normami a krizovými plány. Cílem krizové připravenosti je předcházet KS či na nejvyšší možnou míru eliminovat jejich následky. [15]

Krizové připravenosti lze dosáhnout v tom případě, že existují a jsou využívány:

- Reálné a sladěné krizové plány a jiné dokumenty pro krizové řízení, zpracované na základě analýzy rizik.
- Efektivní a odolné systémy komunikace a řízení (hlavně pracoviště krizového řízení operačního střediska složek IZS).
- Vycvičené a technicky vybavené síly a prostředky pro zvládnutí krize včetně sil pro neustálou pohotovost k zásahu.
- Hospodářská opatření pro krizové stavy.
- Výcvik, vzdělávání a také výzkum pro krizové řízení počínaje mezinárodní krizové spolupráce. [15]

Nejdůležitějším úkolem krizové připravenosti je schopnost rychle a efektivně zakročit proti krizovým jevům. Dále také včasné a účinné použití krizových opatření, sil a prostředků a eliminování ztrát na životech, zdraví a dalších chráněných hodnotách společnosti.

Rychlost a efektivita řídicích procesů orgánů krizového řízení a také efektivita nasazení sil a prostředků k odvrácení krize jsou zásadním kritériem kvality krizové připravenosti. [15]

Krizovou připravenost můžeme charakterizovat ve třech etapách krize:

1. Předběžná etapa – neboli etapa do zahájení krize. Spočívá v krizovém plánování, připravenosti sil a prostředků k zásahu, výcviku KŠ, detekci či monitorování krizových jevů a následnému varování před nimi.
2. Etapa řešení vlastní KS – realizace krizových opatření. Tato etapa spočívá v realizaci předem připravených nebo během krize naplánovaných krizových opatření.

3. Etapa zotavení z krize – obnova a analýza. Zabývá se obnovou poškozené nebo zničené infrastruktury a obnovou akceschopnosti zasahujících složek. Dále je také důležité provést analýzu činnosti všech orgánů a složek krizového řízení s cílem navýšit její efektivitu. [15]

### **3.1 Plán krizové připravenosti**

Plánem krizové připravenosti se rozumí plán, ve kterém je upravena příprava oprávněné právnické nebo podnikající fyzické osoby k řešení KS. Tento plán zpracovávají právnické či podnikající fyzické osoby na vyzvu příslušného orgánu krizového řízení, které zajišťují plnění opatření, jež vyplývají z krizového plánu. [14; 16]

### **3.2 Plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury**

Tento plán je zpracován subjektem kritické infrastruktury, který je zaměřený na ochranu prvku kritické infrastruktury. Jsou v něm identifikována možná ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury a dále zde nalezneme určená opatření na jeho ochranu. [17]



## 4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A PLÁNOVÁNÍ

**Krizové řízení** představuje souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení, které jsou zaměřeny na analýzu a vyhodnocování bezpečnostních rizik. Dále se také zaměřuje na plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností při přípravě na KS a jejich řešení nebo na ochranu kritické infrastruktury. [10]

**Krizové plánování** je v ČR jedním z klíčových nástrojů krizového řízení. Jedná se o ucelený soubor nejen postupů, ale i metod a opatření, které užívají věcně příslušné orgány a určené subjekty při předcházení, přípravě a při odezvě na činnosti v KS. [17; 10]

### 4.1 Orgány krizového řízení

Zabezpečují analýzu a vyhodnocování možných ohrožení bezpečnosti, také plánování, organizování, realizaci a v neposlední řadě i kontrolu činností, které jsou prováděny v souvislosti jak s přípravnými opatřeními, tak i s řešením KS. Vše provádí ve prospěch svého zřizovatele. [10]

Mezi orgány krizového řízení řadíme:

- vládu,
- ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- Českou národní banku,
- orgány kraje,
- orgány ORP,
- orgány obce. [17]

#### 4.1.1 Orgány kraje

Hejtman kraje:

- Zřizuje a vede bezpečností radu kraje a KŠ kraje.
- Schvaluje krizový plán kraje po předchozím projednání v bezpečnostní radě kraje.
- Při krizovém stavu koordinuje ZaLP, poskytuje zdravotnickou pomoc, nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou a potravinami apod. [18]

Krajský úřad:

- Poskytuje spolupráci HZS kraje při zpracování krizového plánu kraje, podle něhož plní úkoly.

- Zřizuje pracoviště krizového řízení. [18]

#### HZS kraje:

- Organizuje spolupráci mezi správními úřady a obcemi v kraji.
- Vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení.
- Zpracovává krizový plán kraje i krizový plán ORP.
- Plní úkoly stanovené Ministerstvem vnitra, hejtmánem kraje a starostou ORP.
- Seznamuje obce, právnické i fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení.
- Vytváří podmínky pro činnost KŠ kraje i ORP. [18]

#### **4.1.2 Orgány ORP**

##### Starosta ORP:

Starosta ORP řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení KS a činnosti ke zmírnění jejich následků. [18] Podle zákona č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení*, za tímto účelem:

- Zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP.
- Schvaluje krizový plán ORP po přechodím projednání v bezpečnostní radě ORP.
- Zřizuje a řídí KŠ ORP pro území správního obvodu ORP, jenž je současně KŠ pro území správního obvodu obce.
- Plní úkoly stanovené hejtmánem a orgány krizového řízení při přípravě a řešení KS atd. [3]

##### Obecní úřad ORP:

Obecní úřad ORP podle zákona č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení*:

- Poskytuje spolupráci HZS kraje při zpracování krizového plánu kraje a ORP.
- Plní úkoly dle krizového plánu ORP.
- Vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence odstraňuje nedostatky, které by mohly zapříčinit vznik KS.

Za účelem plnění těchto úkolů obecní úřad ORP zřizuje pracoviště krizového řízení. [3]

### 4.1.3 Orgány obce

#### Starosta obce:

Starosta obce má za úkol zabezpečit připravenost obce na řešení KS. Na připravenosti se také podílejí i ostatní orgány obce. [17]

Podle zákona č. 240/200 Sb., o krizovém řízení dále:

- Může zřídit KŠ obce, který následně slouží jako jeho pracovní orgán.
- Plní úkoly, které stanoví starosta ORP a orgány krizového řízení, také plní úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP.
- V době krizového stavu zabezpečuje informování a varování osob před hrozícím nebezpečím, vyrozumuje orgány krizového řízení a následně může nařídit evakuaci osob z ohroženého území obce. [3]

V případě, že starosta obce neplní v době krizového stavu úkoly stanovené tímto zákonem, může hejtman převést jejich výkon na předem určenou dobu na zmocněnce, kterého za tímto účelem jmenuje. O tomto rozhodnutí musí hejtman neprodleně informovat obec a ministra vnitra, který může rozhodnutí zrušit. [3]

Starosta obce podle zákona č. 239/2000 Sb., o IZS při provádění ZaLP:

- Zajišťuje včasné varování osob, které se nacházejí na území obce, před hrozícím nebezpečím.
- Organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce po dohodě s velitelem zásahu nebo starostou ORP.
- Organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce.
- Má pravomoc vyzvat právnické i fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci. [2]

#### Obecní úřad:

Obecní úřad podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení:

- Organizuje připravenost obce na KS.
- Obecnímu úřadu ORP poskytuje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP, podle kterého následně plní úkoly při přípravě a řešení KS.
- Vede seznam údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí.
- Seznamuje právnické i fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s přípravnými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení. [3]

Podle zákona č. 239/200 Sb., o IZS obecní úřad při výkonu státní správy:

- Organizuje připravenost obce na MU, podílí se na provádění ZaLP s IZS a taktéž se podílí na zabezpečení nouzového přežití obyvatel obce.
- Zabezpečuje varování, evakuaci i ukrytí před hrozícím nebezpečím.
- Poskytuje HZS kraje podklady a informace, které jsou potřebné ke zpracování havarijních plánů.
- Vede evidenci staveb civilní ochrany a provádí jejich kontrolu.
- Obec je oprávněna zřizovat zařízení civilní ochrany. Při zřizování těchto zařízení jsou orgány obce povinny postupovat podle zákona o IZS a podle zákona o požární ochraně.

Obecní úřad dále seznamuje právnické i fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení, s postupem připravených ZaLP a s ochranou obyvatelstva. [2]

Obecní úřad podle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně na úseku požární ochrany:

- Zajišťuje účast velitelů a strojníků jednotek sboru dobrovolných hasičů (dále jen „JSDH“) obce na jejich odborné přípravě.
- Pro období stavu ohrožení státu a válečného stavu zajišťuje úkoly požární ochrany. [6]

#### Obec:

Obec podle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v samostatné působnosti na úseku požární ochrany:

- Má povinnost zřídit JPO.
- Zřizuje JSDH obce, která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách nebo jiných MU. Členům JSDH při plnění těchto úkolů v mimopracovní době poskytuje odměnu.
- Zabezpečuje odbornou přípravu členů JSDH obce a také jejich materiální a finanční prostředky.
- Pro členy JSDH zajišťuje a hradí preventivní zdravotní prohlídky.
- Zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů požární ochrany i požárně bezpečnostních zařízení pro potřeby svého územního obvodu.
- Může zřídit ohlašovnu požáru a další místa, odkud lze požár hlásit.
- Zajišťuje zdroje vody a jejich trvalou použitelnost pro hašení požárů.

- Při plnění úkolů k zabezpečení požární ochrany spolupracuje i se sousedními obcemi.
- Organizuje preventivně výchovnou činnost. [6]

## 4.2 Krizový plán

Představuje souhrn krizových opatření a postupů, jak řešit KS.

Krizový plán musí zpracovat:

- Ministerstva a jiné správní úřady.
- Česká národní banka.
- HZS kraje zpracovává krizový plán kraje a krizový plán ORP.
- Kancelář Poslanecké sněmovny, Senátu a prezidenta republiky.
- Nejvyšší kontrolní úřad.
- Úřad pro zahraniční styky a informace.
- Bezpečnostní informační služba. [14]

Krizový plán se skládá ze 3 částí:

- Základní, obsahující charakteristiku organizace krizového řízení, přehled přijatelných zdrojů rizik, analýzy ohrožení a seznam právnických i podnikajících fyzických osob zajišťující opatření, z něhož vyplývají.
- Operativní, obsahuje přehled krizových opatření a jejich způsob provedení, rozpracovávání typových plánů pro řešení konkrétních druhů KS identifikovaných v analýze ohrožení.
- Pomocné, která obsahuje přehled právních předpisů, geografické podklady atd. [18]

## 4.3 Povodňový plán

Povodňový plán je dokument obsahující způsob včasných a důvěryhodných informací o vývoji povodně, možnosti ovlivnění odtokového režimu, organizaci a přípravě zabezpečovacích prací. Dále pak také uvádí způsob zajištění včasné aktivizace povodňových orgánů a zajištění hlásné i hlídkové služby. [18]

Povodňový plán obsahuje 3 části:

- Věcnou, obsahující údaje potřebné pro zajištění ochrany před povodněmi.
- Organizační, která obsahuje jmenné seznamy, adresy a kontakty na účastníky ochrany před povodněmi a jejich úkoly.

- Grafickou, obsahující mapy i plány, kde jsou zakresleny záplavová území nebo evakuační trasy. [18]

Povodňovými plány územních celků jsou:

- povodňové plány obcí,
- povodňové plány správních obvodů ORP,
- povodňové plány správních obvodů krajů,
- povodňový plán ČR. [18]

Povodňové orgány se řídí podle zákona č. 254/2001 Sb., *o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)*. [19]

#### **4.3.1 Povodňové orgány obcí**

Obecní rada může k plnění úkolů při ochraně před povodněmi zřídit povodňovou komisi. Pokud povodňová komise není zřízena, vykonává pak tuto činnost obecní rada.

Povodňové orgány obcí při ochraně před povodněmi:

- Provádějí povodňové prohlídky.
- Zabezpečují pracovní síly a věcné prostředky na provádění ZaLP.
- Zajišťují varování právnických i fyzických osob.
- Informují o nebezpečí a průběhu povodně i povodňové orgány sousedních obcí a povodňové orgány ORP.
- Při povodni zajišťují hygienickou a zdravotnickou péči, náhradní zásobování, dopravu apod. [19]

## 5 OCHRANA OBYVATELSTVA

Ochranu obyvatelstva vnímáme jako soubor činností a úkolů odpovědných orgánů, vedoucích k zabezpečení ochrany života, zdraví, majetku a také v neposlední řadě životního prostředí. [9]

Z konkrétních ustanovení právních předpisů vyplývají úkoly jednotlivých orgánů, které jsou nepřenositelné, např.:

- HZS zajišťuje varování, evakuaci, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva.
- Veřejný pořádek zabezpečuje Policie ČR.
- Ochranou života a zdraví obyvatel se zabývá Ministerstvo zdravotnictví.
- Ministerstvo životního prostředí a zemědělství má v gesci zvládnutí povodňových rizik.
- Jednotlivé orgány veřejné správy zabezpečují chod státní správy a samosprávy při MU nebo při KS a další. [9]

### 5.1 Hlavní opatření (úkoly) ochrany obyvatelstva

Mezi hlavní úkoly a opatření v ochraně obyvatelstva v ČR patří zejména varování a vyrozumění, ukrytí, evakuace, nouzové přežití, individuální ochrana a humanitární pomoc. Nicméně bychom zde měli zahrnout např. i detekci a identifikaci nebezpečných látek, dekontaminaci apod. [20]

#### 5.1.1 Varování a vyrozumění obyvatelstva

Varování a vyrozumění jsou zásadní ochranná opatření, jejichž včasné a spolehlivé zajištění podmiňuje efektivní realizaci všech ostatních opatření např. ukrytí a evakuace. Zejména pak rychlé nasazení složek IZS. [20]

**Varování** je souhrn technických a organizačních opatření, která včasné upozorní obyvatelstvo a orgány veřejné správy na hrozící nebo již vzniklou MU. Obsahuje především varovný signál. [20]

**Vyrozumění** jsou taktéž technická a organizační opatření, která předávají informace o hrozící nebo již vzniklé MU orgánům krizového řízení a dalším oprávněným osobám. [20]

**V ČR rozeznáváme 3 typy signálů:**

1. Všeobecná výstraha (varovný signál):

Jedná se o signál, který je vyhlášen kolísavým tónem sirény po dobu 140 sekund a může zaznít třikrát za sebou. Po tomto signálu zazní mluvená tísňová informace, která sděluje obyvatelstvu údaje o vzniklém nebezpečí a opatření k ochraně. [20]

2. Zkušební tón (zkouška sirén):

Jde o nepřerušovaný tón sirény, který trvá 140 sekund. Můžeme jej slyšet pravidelně každou první středu v měsíci ve 12:00 hodin. Pokud se jedná o elektronickou sirénu, následuje informace „zkouška sirén, zkouška sirén, zkouška sirén, právě proběhla zkouška sirén, zkouška sirén“. [21]

3. Požární poplach:

Tento signál není varovný ani zkušební, ale slouží ke svolávání JPO. Je vyhlášen rotační sirénou přerušovaným signálem (25 sekund trvalý tón, 10 sekund přerušení, poté opět 25 sekund trvalý tón). Pokud se jedná o elektronickou sirénu, napodobuje tón trubky „HO-ŘÍ, HO-ŘÍ“, po dobu 1 minuty. [21]

### 5.1.2 Ukrytí osob

Slouží k ochraně obyvatelstva před různými druhy ničivých účinků např. účinky zbraní hromadného ničení. [10]

Ukrytí obyvatelstva se zajišťuje:

- **Ve stálých úkrytech**, které se využívají k ochraně obyvatelstva před účinky zbraní hromadného ničení nebo při vyhlášení stavu ohrožení státu či válečného stavu. Jsou tvořeny ochrannými prostory v podzemní části staveb nebo mohou být i samostatně stojící. Většina stálých úkrytů byla vybudována v 50. až 80. letech minulého století, jednalo se především o dvouúčelové stavby. V ČR je k dispozici více než 2 000 těchto úkrytů. Stálé úkryty dělíme na tlakově neodolné a odolné úkryty a na ochranné systémy podzemních dopravních staveb.
- **V improvizovaných úkrytech**, které slouží k ochraně obyvatelstva stejně tak, jako úkryty stálé. Jde o předem vybraný prostor v přijatelných částech bytů, domů a výrobních objektů. Nejvhodnějšími prostory jsou sklepy s klenutými nebo železobetonovými stropy se silnými zdmi. [20; 22]



### 5.1.3 Evakuace

Evakuace je jedním z hlavních úkolů ochrany obyvatelstva v ČR. Jedná se o přemístění osob, zvířat a věcí z určitého území, které je ohroženo např. zamořením při úniku nebezpečné látky při technologické havárii, živelnou pohromou nebo havárií vodohospodářských staveb. [20; 23]

Evakuaci můžeme dělit podle evakuovaného prostoru na:

- **Objektovou**, zahrnující evakuaci z jednoho nebo z menšího počtu objektů např. obytné budovy, havarovaného vozidla nebo také administrativní správní budovy.
- **Plošnou**, která se zaměřuje na evakuaci většího územního prostoru. [24]

Dle doby trvání můžeme evakuaci dělit na:

- **Krátkodobou**, nevyžadující dlouhodobého opuštění domova. V tomto případě není pro evakuované osoby zajištěno náhradní ubytování, ale pouze nouzové přežití.
- **Dlouhodobou**, která vyžaduje více než 24hodinový pobyt mimo domov. U dlouhodobé evakuace je zabezpečeno náhradní ubytování a také může být zajištěno opatření nouzového přežití. [20]

V neposlední řadě můžeme evakuaci dělit na:

- **Přímou a s ukrytím**, kdy evakuace přímá je bez předchozího ukrytí, zatím co evakuace s ukrytím je realizována po předchozím ukrytí.
- **Samovolnou a řízenou**, v případě samovolné evakuace opouští obyvatelstvo ohrožený prostor podle vlastního uvážení. U řízené evakuace obyvatelstvo dbá pokynů zodpovědných orgánů. [20]

### 5.1.4 Nouzové přežití

Nouzové přežití je taktéž jedním z důležitých úkolů ochrany obyvatelstva v ČR. Využívá se při MU a KS, kde zabezpečuje především nouzové ubytování, zásobování pitnou vodou a potravinami, základní služby obyvatelstvu (např. sociální služby, zdravotnické a hygienické služby), dodávky energií a také organizování humanitární pomoci.

Tato opatření budou zahájena 1-2 dny po vzniku MU nebo KS. Do této doby se na záchraně občanů budou podílet obce vlastními opatřeními a také sami občané. [20]

### 5.1.5 Individuální ochrana

Představuje ochranu osob před toxickými účinky nebezpečných látek pomocí improvizovaných prostředků, které mají za úkol chránit dýchací cesty a celkový povrch těla. [25]

Využívají se především prostředky, které jsou dostupné v domácnosti:

- Ochrana hlavy a obličeje → čepice, klobouk, kukla, kapuce, šátek apod.
- Ochrana očí → různé druhy brýlí (lyžařské, plavecké, motoristické aj.).
- Ochrana dýchacích cest → navlhčená rouška, utěrka, ručník, kapesník.
- Ochrana trupu a končetin → kombinéza, kabát, sportovní souprava, různé druhy rukavic, vysoká a uzavřená pevná obuv nebo holínky.

U horních končetin rukavice ovineme např. šátkem, látkou nebo lepicí páskou z důvodu, aby nedošlo k průniku nebezpečné látky. Stejný postup použijeme i u dolních končetin, kde vytvoříme tzv. ovinovačky.

Dále mohou být využity dětské ochranné vaky a kazajky, ochranné masky pro dospělé a děti včetně ochranných filtrů. Tyto prostředky budou využity při vojenském ohrožení jako doplňující opatření k evakuaci a ukrytí. Výdej těchto prostředků bude organizačně zabezpečovat příslušný obecní úřad. [20]

### 5.1.6 Humanitární pomoc

Využívá se pouze k uspokojování základních životních potřeb postižených obyvatel MU nebo KS. Představuje souhrn opatření v oblasti: materiální, duchovní, zdravotní, sociální a právní. Poskytují ji jak jednotlivci, tak i skupiny, dále také spolky, státní i nestátní organizace. Tato pomoc je poskytována dobrovolně a bezplatně, rovněž se o pomoci vede přehled s cílem vyloučit její zneužití nebo předejít jejímu znehodnocení. [20]

## 5.2 Koncepce ochrany obyvatelstva

Důležitý strategický dokument, jenž popisuje systém ochrany obyvatelstva. Dále také vyjadřuje základní principy ochrany obyvatelstva, definuje její podstatné oblasti a nástroje, prostřednictvím kterých je realizována. Koncepce ochrany obyvatelstva byla vytvořena do roku 2020 s výhledem do roku 2030. [9]

## 6 CÍLE A METODY

V této kapitole jsou vymezeny cíle bakalářské práce a metody, které jsem použila k jejímu zpracování.

### **Cíle:**

Cílem bakalářské práce je posoudit, zda město Fryšták plní úkoly a opatření dané platnou legislativou, jak tyto úkoly řeší a zda je připraveno řešit již vzniklé MU nebo KS. Na základě zjištěných informací poté navrhnout opatření ke zlepšení krizové připravenosti.

### **Metody:**

Nestandardizovaný rozhovor – byl použit při získávání informací na Městském úřadě ve Fryštáku, kde dotyčná osoba poskytovala potřebné informace ke zpracování bakalářské práce. Návštěva městského úřadu proběhla třikrát. Po vyhlášení krizového stavu byla komunikace pouze prostřednictvím e-mailu.

Pozorování – při návštěvě města Fryšták a městského úřadu jsem sledovala jeho vybavenost, např. prostředek varování, úřední desku, pracoviště pro KŠ atd.

Dedukce – zaměření se na současný stav krizové připravenosti a následné navrhnutí opatření ke zlepšení v této oblasti.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 7 MĚSTO FRYŠTÁK

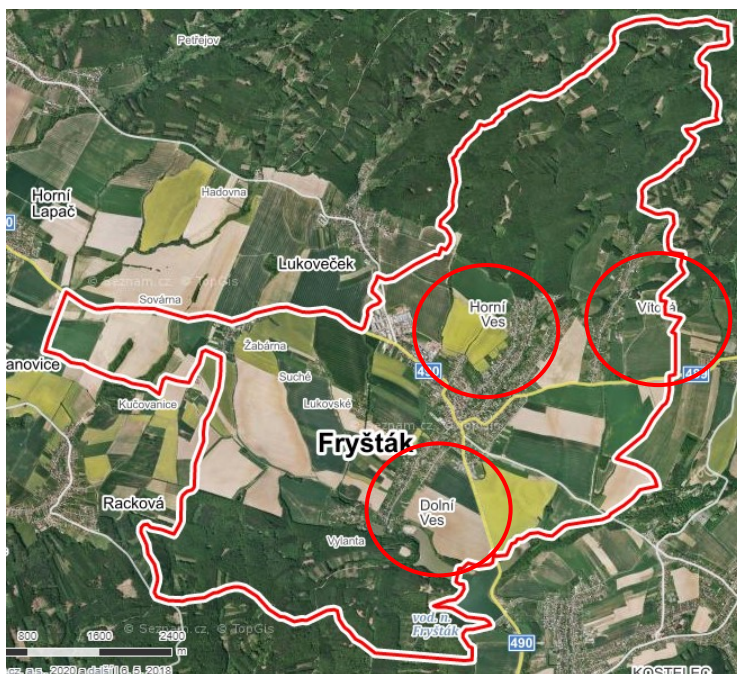
V praktické části své bakalářské práce se budu zabývat městem Fryšták, jak jsem se již zmínila v úvodu.

### 7.1 Charakteristika města Fryšták

Město Fryšták se nachází na okraji Hostýnských vrchů ve Zlínském kraji (dále jen „ZK“), přibližně 8 km od krajského města Zlín. Na severovýchodě je ohraničeno sráznými a zalesněnými svahy Hostýnských vrchů a na jihovýchodě výběžky Zlínské vrchoviny. Převažují zde lesy a zemědělské pozemky. Nadmořská výška činí 270 m. n. m. a rozloha je 2 416 ha. Počet obyvatel je zde 3 704. Mezi přilehlé obce města Fryšták patří Dolní a Horní Ves a Vítová. [26; 27]

K významným pamětihodnostem města Fryšták můžeme zařadit např. farní kostel svatého Mikuláše, římskokatolickou faru ze 17. století, barokní sochu svatého Jana Nepomuckého, kterou nalezneme na náměstí a Dům Ignáce Stuchlého, což je bývalý klášter. Dále také budovu radnice z roku 1900 nebo budovu školy z roku 1890. [26]

Městem vede silnice 2. třídy č. 490 směr Holešov a Zlín. [27]



Obrázek 2: Mapa města Fryšták [28]



**FRYŠTÁK**

Obrázek 1: Znak města

Fryšták [27]

## 7.2 Analýza ohrožení MU města Fryšták

Město Fryšták má provedenou analýzu ohrožení města, která vychází z analýzy ohrožení ZK a ORP Zlín. Z ní vyplývají pro město Fryšták s velkou pravděpodobností tyto druhy ohrožení:

- únik nebezpečných látek,
- přívalové deště,
- sesuvy půdy v následku přívalových dešťů,
- požáry,
- dlouhodobé narušení dodávek elektřiny,
- narušení dodávek pitné vody. [27]

Dále může být také ohroženo:

- únikem nebezpečné látky ze stacionárního zařízení,
- přirozenou povodní vylitím z koryta potoka na území města,
- hromadnou silniční nehodou,
- dlouhodobým narušením dodávek plynu,
- epizotii. [27]

## **8 STAV A POSOUZENÍ OBLASTÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ V KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI MĚSTA FRYŠTÁK**

Pravomoci a povinnosti orgánů obce (starosta, obecní úřad) jsou dané zákony, o kterých jsem se již zmínila v teoretické části. V této kapitole z daných zákonů vycházím a zaměřím se na to, zda pravomoci a povinnosti, z nichž vyplývají, obec plní či neplní.

### **8.1 Plán odezvy orgánů města Fryšták na vznik MU:**

Město Fryšták, jako obec, nezpracovává krizový plán. Krizový plán ORP Zlín zahrnuje úkoly a opatření krizové připravenosti ORP Zlín, do jehož působnosti město Fryšták spadá. Do krizového plánu ORP Zlín město Fryšták pouze na vyžádání obecního úřadu ORP Zlín poskytuje informace a podklady k jeho zpracování.

Město má však zpracovaný samostatný dokument „Plán odezvy orgánů města Fryšták na vznik MU“. Jedná se o základní neveřejný dokument městského úřadu, jenž zabezpečuje úkoly a opatření na ochranu nejen života a zdraví, ale také majetku a životního prostředí při vzniku MU nebo KS. Součástí zpracovaného plánu jsou výše uvedené MU, na které jsou vypracované postupy řešení. Zpracovatelem plánu jsou orgány města ve spolupráci s ORP Zlín a HZS ZK. Plán schvaluje starosta, po projednání a doporučení - schválení Radou města Fryšták a je uložen v listinné i elektronické podobě v objektu Městského úřadu Fryšták. Je k dispozici členům KŠ města a dalším osobám, které určí starosta města. [27]

### **8.2 Obecné postupy řešení situace při vzniku MU**

Město Fryšták při vzniku MU obecně postupuje následovně:

- Prověřuje, zda byly povolány složky IZS.
- Navazuje kontakt s velitelem zásahu.
- Varuje a informuje obyvatelstvo.
- Zabezpečuje výkon služby na obci (např. obsluha spojovacích prostředků).
- Informuje starostu ORP, dle rozsahu, charakteru a situace i sousední obce.
- Aktivuje pracovní orgán obce (KŠ obce, povodňovou komisi).
- Informuje a zabezpečuje spojení s KŠ ORP Zlín nebo s povodňovou komisí ORP Zlín.
- Sleduje a vyhodnocuje situaci v obci.

- Spolupracuje se složkami IZS, obcemi a ORP, dotčenými institucemi a organizacemi.
- Podílí se na koordinaci ZaLP.
- Vydává „Nařízení obce“ (vyhlašuje a zveřejňuje na úřední desce).
- Zpracovává „Hlášení o vzniku MU“ a odesílá jej na ORP Zlín. [29]

S ohledem na danou vzniklou situaci postupuje takto:

- Zabezpečuje evakuaci.
- Zabezpečuje nouzové přežití.
- Využívá síly a prostředky obce.
- Zajišťuje odborníky.
- Zajišťuje dodávky elektrické energie, plynu.
- Zabezpečuje ostrahu majetku.
- Likviduje následky apod. [29]

Při evakuaci postupuje následovně:

- Varuje a následně informuje obyvatelstvo.
- Vyhlašuje evakuaci.
- Zřizuje evakuační střediska.
- Určuje evakuační trasy.
- Zajišťuje síly na průběh evakuace.
- Zajišťuje prostředky na přepravu osob.
- Vede evidenci evakuovaných osob.
- Zajišťuje nouzové přežití. [29]

V případě zajištění nouzového přežití se provádí tato opatření:

- Zajištění nouzového ubytování.
- Zajištění stravy a balené pitné vody.
- Zdravotní zabezpečení.
- Humanitární pomoc.
- Psychologická a náboženská pomoc. [29]



### 8.3 Oblast krizové připravenosti

#### Pracoviště krizového řízení:

- Město Fryšták má zřízeno pracoviště krizového řízení, které se nachází v Polyfunkčním objektu s hasičskou zbrojnicí, kde je i možnost napojení na samostatný generátor. [30]

#### Vycvičené a technicky vybavené síly a prostředky pro zvládnání krize včetně sil pro neustálou pohotovost k zásahu:

- Ke zvládnutí možné MU nebo KS má město Fryšták zřízeno JPO JSDH města Fryšták, složena z 18 členů. JSDH disponuje cisternovou automobilovou stříkačkou, dopravním automobilem, ručním vyprošťovacím nářadím, plovoucím čerpadlem a současným nářadím. [31]

#### Hospodářská opatření pro krizové stavy:

- Systém hospodářských opatření pro krizové stavy nebylo potřeba zatím využít.
- Město Fryšták plány organizačních, materiálních nebo finančních opatření, přijímaných v souvislosti se zabezpečením nezbytných a mobilizačních dodávek výrobků, prací a služeb, nevede. [30]

#### Výcvik, vzdělání a výzkum pro krizové řízení včetně mezinárodní krizové spolupráce:

- Udržuje součinnost v oblasti krizové připravenosti s ORP Zlín a sousedními obcemi. Starosta města s pracovníci pro krizové řízení se zúčastňují pravidelných porad a školení, organizovaných minimálně jednou do roka u ORP Zlín. [30]

### 8.4 Stav krizové připravenosti ve smyslu zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

Starosta města Fryšták má zřízený KŠ, který následně slouží jako jeho pracovní orgán.

#### Krizový štáb:

- Hlavní pracoviště KŠ města se nachází na radnici Městského úřadu Fryšták. Jako náhradní pracoviště KŠ slouží objekt s hasičskou zbrojnicí, který je v areálu technických služeb města. [27]

- Po zasednutí KŠ města plní odpovědné osoby jednotlivé úkoly stanovené starostou ORP Zlín a orgány krizového řízení. Dále také plní úkoly a opatření podle krizového plánu ORP Zlín.
- Starosta města se zpravidla dvakrát ročně pravidelně účastní porad s vedením ORP Zlín, kde jsou v oblasti krizové připravenosti vyhodnocovány úkoly a opatření stanovená primátorem a krizovým plánem ORP Zlín. Současně jsou řešeny a uloženy další úkoly a opatření pro následující období.
- KŠ při své práci může využívat vyčleněné počítače, notebooky, pevnou linku, mobilní telefony, skenery a kopírovací zařízení.
- V případě výpadku elektrického proudu poskytne jako záložní zdroj JSDH města Fryšták elektrocentrálu. [27; 30]

#### Svolání a kontrola dosažitelnosti KŠ:

- KŠ se svolává minimálně jedenkrát ročně, kdy probíhá i proškolení jeho členů.
- Svolání členů KŠ zajišťuje starosta města prostřednictvím mobilního telefonu.
- V případě vzniku MU se členové KŠ dostaví na pracoviště KŠ města, kde jsou seznámeni s charakterem MU a s úkoly. [27]
- Kontrolu dosažitelnosti KŠ provádí starosta města minimálně dvakrát ročně.
- Prověřování probíhá telefonním spojením. Poslední kontrola dosažitelnosti byla provedena 4. 11. 2019. [29]
- *Vzhledem k aktuální situaci s vyhlášením krizového stavu v důsledku onemocnění COVID-19 je udržována průběžná akceschopnost KŠ města Fryšták. KŠ města Fryšták zasedl již pětkrát. Poslední zasedání bylo 17. 4. 2020. Další schůzka je plánována po 11. 5. 2020, kdy dojde k dalším předpokládaným uvolněním. [30]*

#### Struktura KŠ:

Tabulka 1: Struktura KŠ [27]

osoba	činnost ve štábu
starosta	řídí 1. směnu
místostarosta	řídí 2. směnu
vedoucí útvaru kanceláře starosty	tajemník KŠ/zapisovatel
velitel JSDH	zajišťuje informování a monitoring situace

vedoucí odboru technického hospodářství	zajišťuje evakuaci osob, využití strojů a prostředků
ředitel základní školy	zajišťuje nouzové přežití a stravu evakovaných osobám i KŠ
ředitelka mateřské školy	zajišťuje nouzové přežití evakovaným rodinám s dětmi
vedoucí technických služeb	zabezpečuje využití strojů a zařízení
vedoucí knihovny	informuje občany místním rozhlasem

**Městský úřad Fryšták** organizuje připravenost obce na KS.

- Zřizuje a zabezpečuje pracoviště krizového řízení, KŠ a povodňovou komisi města.
- Obecnímu úřadu ORP (Magistrátu města Zlín), popř. i Krajskému úřadu ZK poskytuje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP nebo kraje, podle kterého následně plní úkoly při přípravě a řešení KS.
- Podílí se na zpracování vlastních plánů (plán odezvy orgánů města Fryšták na MU a povodňový plán).
- Vede přehled o osobách pobývajících na území města při vyhlášení krizového stavu.
- Každý rok v rámci zasedání zastupitelstva, které je ze zákona veřejné, seznamuje Městský úřad města Fryšták právnické i fyzické osoby s charakterem možného ohrožení ve městě, s krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení. Informace jsou následně vyvěšeny i na webových stránkách města.
- Na řešení krizových situací a odstranění jejich následků vyčleňuje město ze svého rozpočtu částku 50 000 Kč. [30]

## 8.5 Stav krizové připravenosti ve smyslu zákona č. 239/2000 Sb., o IZS

**Starosta města Fryšták** má pravomoc vyzvat právnické i fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.

- Město Fryšták má uzavřeno 5 dohod o poskytnutí osobní a věcné pomoci. Konkrétně se jedná o:
  - Dům Ignáce Stuchlého,
  - Mateřskou školu Fryšták,

- Základní školu Fryšták,
- Zemědělské družstvo vlastníků Fryšták,
- jídelnu Penzionu pro důchodce (Němec Jaromír). [29]
- Účastníci dohody poskytnou osobní nebo věcnou pomoc v případě MU nebo KS.
- Poskytují zejména prostory pro umístění evakuovaných osob a také zajišťují stravu pro tyto osoby.
- Zemědělské družstvo vlastníků Fryšták navíc poskytuje technické prostředky např. Tatra 815 a John Deer. [29]

#### **Městský úřad Fryšták:**

- Poskytuje na vyžádání HZS ZK podklady a informace, které jsou potřebné ke zpracování havarijních plánů.
- Městský úřad má vést evidenci staveb civilní ochrany, provádět jejich kontrolu a je oprávněn zřídit zařízení civilní ochrany. Město Fryšták je ale nemá ve svém teritoriu, proto evidenci těchto staveb nevede a neprovádí ani jejich kontrolu. Také nikdy nezřídilo zařízení civilní ochrany. [30]

## **8.6 Řešení oblasti ochrany obyvatelstva**

### **Varování a informování obyvatelstva**

#### Varování:

- Základním prostředkem pro varování je siréna, která svým signálem obsáhne celé město Fryšták. Siréna se nachází vedle budovy radnice, je zařazena do jednotného systému varování a vyrozumění a je ovládána dálkově z krajského operačního střediska HZS ZK. (V důsledku opakovaného vandalizmu bylo ruční ovládání zrušeno a převedeno na dálkové.)
- Náhradním prostředkem varování je místní rozhlas radnice Městského úřadu Fryšták a forma ústního vyhlášení (megafonem) s využitím JSDH města Fryšták.
- Město připravilo žádost pro získání dotace na nový varovný a informační systém. [27; 30]

#### Informování:

- Město Fryšták má povinnost informovat občany před hrozící MU i o jiných důležitých událostech.

- K informování využívá především místní rozhlas, webové stránky města, úřední desku a místní zpravodaj „Fryštácké listy“. Na webových stránkách města je také odkaz „Životní situace“, kde jsou další užitečné informace, např. dokument s názvem „Vaše cesty k bezpečí aneb chytré blondýnky radí“, který obsahuje informace o zvládnutí MU.
- Dále mohou občané využívat chytrou aplikaci „V OBRAZE“, kterou lze stáhnout do vlastního mobilního telefonu či tabletu. Pomocí ní pak zde budou dostávat přímo aktuální informace z webových stránek města. Občané si také mohou prohlédnout dokumenty vyvěšené na úřední desce, aplikace je vždy upozorní na nově vloženou zprávu. [32]
- Pokud i přesto má občan dojem, že není dostatečně informován, může se obrátit na Městský úřad, kde mu poskytnou další informace.

### Ukrytí

- Ve městě Fryšták se nenachází žádný stálý úkryt, tudíž si občané musí zřídit úkryt improvizovaný.
- Zásady ukrytí a zřízení improvizovaného úkrytu jsou uvedeny na webových stránkách města v dokumentu „Vaše cesty k bezpečí aneb chytré blondýnky radí“ a také v „Plánu odezvy města Fryšták na MU.“
- Nejbližší stálý úkryt se nachází v přibližně 8 km vzdáleném městě Zlín. Další úkryty v blízkosti města Fryšták jsou uvedeny v krizovém plánu ORP Zlín např. ve městě Holešov, Hulín, Otrokovice nebo v obci Topolná. [33]

### Evakuace

- Evakuaci v případě nutnosti organizuje starosta města Fryšták v součinnosti s HZS ZK a její zajištění by prováděl právě HZS ZK, který se nachází přibližně 8 km od města Fryšták.
- Vzhledem k tomu, že město ani JSDH města Fryšták nemá prostředky k zajištění evakuace, předpokládá a plánuje se, že k ní budou využity především autobusy HZS ZK do předurčených prostor.
- V krajním případě lokální evakuace se předpokládá využití dopravního automobilu JSDH města Fryšták pro 7 osob, a osobních vozidel obyvatel.
- Pro evakuované osoby je plánováno a zajištěno náhradní ubytování i stravování. [34]

**Nouzové přežití**Ubytování:

- Na základě uzavřených dohod o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci je město Fryšták v případě potřeby schopno ubytovat 456 osob.

druh zařízení	kapacita	adresa
Penzion 66	46	Dolnoveská 66, 763 16 Fryšták
DIS Fryšták	60	P. I. Stuchlého 26/27, Fryšták
ZŠ Fryšták p. o.	200	nám. Míru 7, Fryšták
MS Fryšták, p. o.	150	Komenského 344, Fryšták

Obrázek 3: Přehled ubytovacích kapacit [27]

Stravování:

- Město Fryšták je schopno zabezpečit stravu pro přibližně 430 osob z místních jídelen a restaurací.

druh zařízení	kapacita	adresa
Jídelna – Penzion Fryšták	70	Komenského 381, Fryšták
Školní jídelna při ZŠ Fryšták	150	Komenského 7, Fryšták
Pizzerie u Fika	70	Nám. Míru 45, Fryšták
Restaurace Continental	70	Potoky 104, Fryšták
Restaurace Lepa	70	Dolnoveská 23, Fryšták

Obrázek 4: Přehled stravovacích kapacit [27]

- Plánuje a předpokládá se i využití obchodů s potravinami, např. COOP Jednota, Potraviny města Fryšták atd.
- *V současné době s onemocněním COVID-19 nabídla holešovská firma Pekařství-cukrárna GUSTO rozvážku potravin do domácností. [35]*

Zdroje pitné vody:

- Nouzový zdroj pitné vody je zabezpečen dodavatelem Moravská vodárenská, a.s., Zlín. [27]

**Individuální ochrana**

- Prostředky pro individuální ochranu občanů město nemá ani neskladuje.
- *Pouze nyní v nepříznivé situaci v souvislosti s onemocněním COVID-19 má město k dispozici prostředky individuální ochrany (hygienické gely, spreje, ochranné štíty a rukavice). Momentálně jsou ale tyto prostředky určeny jen zaměstnancům. [30]*

### Humanitární pomoc

- Občané města Fryšták mohou využívat portál „[chcipomoc.cz](http://chcipomoc.cz)“, který působí v rámci celé ČR a stojí za ním nezisková organizace ACSA. Dobrovolníci v této nepříznivé životní situaci mohou pomáhat ostatním osobám např. šitím roušek, s nákupy, venčením domácích mazlíčků, doučováním, hlídáním dětí či být jen tzv. „kamarádem na telefonu“, což je určeno především seniorům. [36]
- Ve volebním období 2014-2018 se město Fryšták spolupodílelo na pomoci řešení problémů s migranty z Makedonie. [30]

### 8.7 Řešení oblasti požární ochrany

Ve smyslu zákona č. 133/1985 Sb., *o požární ochraně* má město Fryšták zřízenou dobrovolnou JPO (JSDH) složenou z 18 členů, která je schopna provádět hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách nebo jiných MU ve městě a okolí. JSDH je zařazeno do JPO II. bez stálé služby.

- S využitím jednotky je plně počítáno při řešení MU v „Plánu odezvy orgánů města Fryšták na MU“ jako s hlavní pomocnou silou města. [27]
- Městský úřad pro členy JSDH města Fryšták zabezpečuje odbornou přípravu a také zajišťuje účast velitelů a strojníků na jejich odborné přípravě.
- Město Fryšták poskytuje JSDH odměny nejen za plnění úkolů v mimopracovní době, ale také pravidelně dvakrát ročně za práci pro obec. Odměny schvaluje Rada města Fryšták.
- Pro všechny členy JSDH město Fryšták pravidelně zajišťuje a hradí preventivní zdravotní prohlídky. [30]
- V roce 2000 byl vystavěn za podpory dotací Polyfunkční objekt s hasičskou zbrojnicí, který je víceúčelový. Slouží nejen jako stanoviště a technické zázemí JSDH, ale také pro činnost místních spolků, svazů a klubů. V roce 2010 město Fryšták zakoupilo pro svou JSDH novou cisternovou automobilovou stříkačku. [31; 37]
- Město Fryšták také každoročně z dotací přispívá na provoz a vybavení JSDH např. nákupem ochranných pomůcek.
- Ohlašovnu požáru město nevyužívá. Ohlašování požárů je řešeno přímo na operačním středisku HZS ZK, které tísňovou zprávu přijme, vyhodnotí ji a následně vyhlásí poplach JSDH. V dnešní době se především využívají mobilní telefony pro krizové řízení. [30]

- Pro hašení požárů se využívají veřejné hydranty, které jsou trvale použitelné a každoročně kontrolované.
- Obec při plnění úkolů k zabezpečení požární ochrany úzce spolupracuje se sousedními obcemi Lukov a Lukoveček.
- V oblasti preventivně výchovné činnosti jsou pořádány jen vstupy při veřejných jednáních. V letošním roce kroužek mladých hasičů z důvodu nezájmu nebyl zahájen. [30]

## 8.8 Řešení oblasti povodní

Ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., *o vodách* má město Fryšták zpracovaný povodňový plán, který je dostupný v elektronické podobě na webových stránkách města. Charakterizuje zájmové území, jednotlivé potoky a jejich hydrologické údaje, správce vodních toků, ohrožená místa, zabezpečení záchranných a evakuačních prostředků atd. V plánu je vyznačeno 15 ohrožených míst (záplavových území) povodní. [38]

- Rada města má zřízenou povodňovou komisi města Fryšták, která se skládá z pěti členů: starosty, místostarosty, zapisovatelky a dalších dvou členů.
- Povodňový orgán města Fryšták pravidelně každý rok (ze zákona) provádí povodňové prohlídky, kterých se účastní i vybraní členové povodňové komise. Ke spolupráci bývá také přizván zástupce Lesů České republiky, s. p. a Povodí Moravy, s. p. [39]
- O povodňové prohlídce je vždy sepsán zápis, který je uložen na Městském úřadě. Poslední povodňová prohlídka byla provedena 5. 4. 2018. V roce 2019 provedena nebyla. Termín povodňové prohlídky pro rok 2020 se kvůli onemocnění COVID-19 odložil na neurčito. [30]
- Povodňové orgány města zabezpečují pracovní síly a prostředky na provádění ZaLP. K řešení se předpokládá využití sil a prostředků základních složek IZS: HZS ZK, JSHD města Fryšták, Zdravotnické záchranné služby ZK, p. o., Policie ČR – obvodního oddělení Fryšták. Mezi další využitelné síly a prostředky, které má město k dispozici, patří: Elso Systém, spol. s r. o., NOVAAGROTIS, ASEP s.r.o. Tyto síly mohou poskytnout k využití např. nakládač, bourací a vrtací kladiva, lopaty, čerpadla atd. [27]
- Povodňové orgány města informují sousední povodňové orgány obcí, především po proudní i protiproudni a ORP Zlín, o nebezpečí a průběhu povodně. [30]



## 9 ŘEŠENÉ MU VE MĚSTĚ FRYŠTÁK

Pro dokreslení bakalářské práce jsem se rozhodla uvést MU a KS, které město Fryšták řešilo. K danému tématu jsem si vybrala vzdálenou povodeň z roku 1997 a téměř aktuální africký mor prasat, který se zde vyskytl v létě v roce 2017.

### 9.1 Povodně

Povodeň nastane v případě, kdy voda zaplaví zemi, která je normálně suchá. Nejčastější příčinou vzniku povodně je nadměrný déšť. Mezi další příčiny můžeme zařadit např. prasklou nebo protrženou hráz či přehradu, též tání sněhu. Hrozbu tvoří tzv. bleskové povodně, které dokážou okamžitě změnit klidný potok v rozbouřenou řeku a vzít s sebou vše, co stojí v cestě. [40]

#### Postup řešení:

V roce 1997 zasáhly rozsáhlé povodně i město Fryšták. Řešení povodně řídil starosta města a hlavní podíl na řešení měla JSDH města Fryšták, která upozorňovala občany o průběhu povodně a také odčerpávala vodu ze zasažených oblastí. Také odstraňování následků po povodni bylo v režii JSDH města Fryšták. [30]

### 9.2 Africký mor prasat

Africký mor prasat je akutní, vysoce nakažlivé onemocnění prasat, charakteristické téměř 100% letalitou. Touto nákazou může onemocnět jak prase domácí, tak i prase divoké a to ve všech věkových kategoriích. Onemocnění se projevuje vysokou horečkou až 42°C, která může trvat i několik dnů. Zvířata jsou malátná, těžce dýchají, nepřijímají potravu, zvrací apod. Přenáší se přímým kontaktem i nepřímo, a to produkty živočišného původu. Africký mor prasat se přenáší na lidi. [41]

#### Postup řešení:

Dne 31. 7. 2017 bylo vydáno hejtmanem ZK „Rozhodnutí o vyhlášení STAVU NEBEZPEČÍ č. 1“ s dobou trvání od 13:00 hodin tohoto dne do 29. 8. 2017. Důvodem Rozhodnutí bylo zamezit rozšíření nebezpečí afrického moru prasat. Stav nebezpečí byl vyhlášen pro 8 obcí včetně města Fryšták. [42]

Z vyhlášení krizového stavu vyplynuly pro starostu a městský úřad následující úkoly:

- Svolat KŠ města Fryšták, spojení na členy – jejich dosažitelnost, prověřit akceschopnost JSDH a součinnost s obcemi sousedícími s katastrálním územím.
- Vyhlásit místním rozhlasem „Rozhodnutí č. 1 hejtmána ZK“, následně vyvěsit na úřední desku.
- Ve smyslu krizového zákona vždy v 8:00 hodině zpracovat a zaslat na KŠ ORP Zlín standardizované denní hlášení.

Starostou města Fryšták byla vydána tato opatření:

- Využít JSDH a označit zákazovými cedulemi všechny cesty, které vedou ze zastavěné části obce směrem obce do extravilánu.
- 4. 8. 2017 zahájit stavbu elektrických ohradníků.

Dne 8. 8. 2017 vydal hejtman ZK „Rozhodnutí o vyhlášení STAVU NEBEZPEČÍ č. 2 o změně krizových opatření“ s účinností následujícího dne od 12:00 hodin.

Dne 9. 8. 2017 vydal hejtman ZK další „Rozhodnutí o vyhlášení STAVU NEBEZPEČÍ č. 3 taktéž o změně krizových opatření“ s účinností dne 17. 8. 2017 od 8:00 hodin.

- Obě rozhodnutí byla vyhlášena rozhlasem a umístěna na úřední desce.

Dne 29. 8. 2017 hejtman ZK vydal „Rozhodnutí č. 4 o zajištění kontinuity řešení MU“. Hejtman ZK uložil Krajské veterinární správě Státní veterinární správy pro ZK (dále jen „KVSZ“) převzít řešení MU spojené s výskytem afrického moru prasat.

Z uvedených rozhodnutí vyplynulo pro město následující:

- Zajistit provedení soupisu všech hospodářství s chovem prasat a tento soupis předat KVSZ.
- Starosta obce musí hlásit KVSZ každé vydané povolení ke vstupu do extravilánu katastrálního území obce.
- Každé nařízení Státní veterinární správy (dále jen „SVS“) musí být vyvěšeno na úřední desce na dobu nejméně 15 dnů.

Dne 1. 10. 2018 bylo vydáno nařízení SVS, které ukončuje mimořádná veterinární opatření k zamezení šíření nebezpečné nákazy – afrického moru prasat ve ZK.

Po vydání nařízení následovala níže uvedená opatření:

- Vyhlášení a vyvěšení oznámení na úřední desce. [42]

- Odstranění výstražných označení zákazu vstupu do vymezených území lokalit s využitím JSDH města Fryšták.
- Provedení ekologické likvidace těchto cedulí a označení. [42]

**Shrnutí:**

- KŠ města Fryšták řídil starosta, pracoval průběžně (na směny) v úzké součinnosti s KŠ ORP Zlín a ostatními zaměstnanci městského úřadu. Průběžně zabezpečoval informování občanů o situaci a plnění úkolů vydaných Zlínským krajem a ORP Zlín.
- Každé rozhodnutí hejtmána ZK a nařízení SVS bylo vyhlášeno městským rozhlasem a vyvěšeno na úřední desce.
- JSDH označila zákazovými cedulemi všechny cesty, které vedly ze zastavěné části města směrem do extravilánu.
- Pověřená osoba KŠ města Fryšták vždy do 8:00 hodin zpracovala a zaslala na KŠ ORP Zlín standardizované denní hlášení o stavu, plnění úkolů a činnosti.
- Byl proveden soupis všech hospodářství s chovem prasat, který byl následně odevzdán na KVSZ (**PŘÍLOHA P II**). [42]
- Starosta města Fryšták vydával rozhodnutí o vstupu do nálezové zóny, která následně taktéž předal KVSZ. (**PŘÍLOHA P III**) [42]
- Na výstavbu elektrických ohradníků byla objednána firma, která výstavbu zajistila.
- Obyvatelstvo bylo dostatečně informováno o africkém moru prasat nejen z rozhodnutí hejtmána ZK a nařízení SVS, ale také z webových stránek města a z Fryštáckých listů.

Výše uvedená opatření a úkoly vyplývající z rozhodnutí hejtmána ZK a nařízení SVS starosta města Fryšták prostřednictvím KŠ, městského úřadu a využití JSDH, splnil.

## 10 VYHODNOCENÍ A ZÁVĚRY K POSOUZENÍ STAVU A ŘEŠENÍ KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI VE MĚSTĚ FRYŠTÁK

Město Fryšták je dostatečně připraveno řešit MU i KS.

- Má zpracované plány, ze kterých při MU nebo KS vychází, např. plán odezvy orgánů města Fryšták na vznik MU, povodňový plán, vychází také z krizového plánu ORP Zlín.
- Plní podstatnou část povinností vyplývajících z platné legislativy a plní úkoly, které stanoví starosta (primátor) a orgány krizového řízení ORP Zlín ke krizové připravenosti ORP a města.
- Každoročně má vyhrazenou finanční částku na řešení MU a KS.
- Má zřízený KŠ, jehož členové jsou ve smyslu krizového zákona a prováděcích předpisů každý rok proškoleni, starosta města Fryšták provádí svolání členů KŠ a kontroluje jejich dosažitelnost.
- Starosta se také pravidelně účastní porad s vedením ORP Zlín, kde jsou vyhodnocovány úkoly a opatření stanovené primátorem a krizovým plánem ORP Zlín v oblasti krizové připravenosti ORP.
- K řešení MU a KS využívá především akceschopnou dobrovolnou JPO (JSDH), ale také síly a prostředky základních složek IZS a síly a prostředky firem nacházejících se ve městě, které mohou poskytnout např. nakládač, bourací a vrtací kladiva, lopaty atd.
- Město má uzavřené dohody o poskytnutí věcné a osobní pomoci, které poskytují ubytování a stravu pro evakuované osoby.
- Informování občanů ve městě Fryšták je zabezpečeno a je více než dostatečné. Občané jsou informováni prostřednictvím místního rozhlasu, webových stránek, úřední desky, místního zpravodaje „Fryšťácké listy“ či mobilní aplikace „V OBRAZE“. V případě potřeby poskytnutí dalších informací mohou požádat odpovědnou osobu městského úřadu.
- Má zřízenou povodňovou komisi a provádí povodňové prohlídky, které kontrolují stavy na tocích, aby nedošlo k nebezpečí povodně.

Posouzením uvedeného stavu a řešení krizové připravenosti vybraného města Fryšták lze konstatovat, že krizová připravenost v daném městě je zabezpečena. Starosta i městský úřad

plní úkoly v oblasti krizové připravenosti města i ochraně obyvatelstva, které pro ně vyplývají ze základních krizových zákonů. To potvrdilo i řešení KS v roce 2017 „Africký mor prasat“, kde starosta (prostřednictvím KŠ, městského úřadu a JSDH města Fryšták) splnil všechny úkoly a opatření, které vyplývaly z rozhodnutí hejtmána ZK a nařízení SVS. Příkladem může být i bezproblémové řešení situace ve spojitosti s vyhlášením krizového stavu v souvislosti s onemocněním COVID-19.

## 11 NÁVRHY KE ZLEPŠENÍ KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI

Krizová připravenost města Fryšták je na značně dobré úrovni, může se však vyskytnout i nedostatek, který bude potřeba vylepšit.

### **Přednášky:**

Informovanost občanů města Fryšták je na dostatečné úrovni, navrhuji však konání přednášek. Přednášek jak pro žáky základních škol, tak pro všechny občany, aby byli více obeznámeni s hrozbami a riziky ve městě a také s postupem, jak se při MU zachovat (především při evakuaci a ukrytí). Přednášky by měli vést zástupci složek IZS a odborníci, kteří mohou využívat své poznatky z praxe.

### **Brožurky:**

Přestože žijeme ve světě plném počítačových technologií a internetu, nemá každý občan toto zařízení doma, zejména pak důchodci. Najdou se také jedinci, kteří novou technologii neznávají nebo ji nevyužívají. Proto navrhuji městu zpracovat brožurky, které by obsahovaly konkrétní informace o postupu při MU a každý občan by je měl u sebe.

### **Cvičení:**

Doporučuji provést prověřovací či taktické cvičení k ověření spolupráce a koordinace mezi zasahujícími složkami na místě zásahu, ORP Zlín a městem Fryšták s ohledem na druh a charakter MU a evakuaci.

### **Požární řád:**

Město Fryšták nemá zpracovaný požární řád. Ačkoli kontrolu požární bezpečnosti zajišťuje externí pracovník pravidelně každý měsíc, doporučuji požární řád zpracovat.

### **Evakuace a ukrytí:**

Doporučuji více se zaměřit na vyhledávání vhodných objektů a prostor pro evakuaci občanů města Fryšták, především vhodných prostor pro jejich ukrytí nebo zřízení improvizovaných úkrytů přímo ve městě, a aby občané města byli více seznámeni se zásadami a prostředky pro jejich zbudování.

## ZÁVĚR

V bakalářské práci jsem se zabývala „Posouzením stavu a řešením krizové připravenosti ve vybraném městě“. Pro vybrané město jsem si zvolila město Fryšták, které se nachází ve Zlínském kraji. Cílem mé bakalářské práce bylo posoudit, jak povinnosti vyplývající z platné legislativy město plní či nikoli, jak tyto úkoly řeší, a zda je město připraveno na MU a KS.

V teoretické části jsem uvedla legislativu a základní pojmy vztahující se k danému tématu. Vymezila jsem krizovou připravenost, orgány krizového řízení, zejména úkoly orgánů obce podle platné legislativy, jež byly předmětem pro zpracování praktické části. Poslední kapitola je věnována ochraně obyvatelstva.

V praktické části jsem uvedla MU, které by mohly ohrozit město a jejich obecný postup řešení. Dále jsem posoudila, zda a jak město Fryšták plní úkoly vyplývající z teoretické části podle platné legislativy. Pro dokreslení celé bakalářské práce jsem uvedla MU, které zde již byly řešeny. V závěru jsem vyhodnotila, zda je město Fryšták připraveno MU a KS řešit a navrhla opatření, jež by mohla vést ke zlepšení krizové připravenosti.

Cíle bakalářské práce byly splněny.

Je důležité si uvědomit, že nikdy nebudeme stoprocentně schopni hrozbám a rizikům z nich vyplývajícím čelit. Vždy totiž může přijít nečekaná situace, na kterou nikdo z nás nebude připraven. Příkladem může být současný stav onemocnění COVID-19, na které občan, obec, kraj a ani samostatný stát nebyl připraven a kdy opatření k boji s tímto onemocněním byla přijímána tzv. za pochodu a s ohledem na vývoj situace.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
- [2] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-25]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
- [3] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-29]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
- [4] Zákon č. 12/2012 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-29]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-12>
- [5] Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatření pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-29]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>
- [6] Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-29]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133>
- [7] Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2019-11-30]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>
- [8] MARTÍNEK, Bohumír. *Ochrana člověka za mimořádných událostí: příručka pro učitele základních a středních škol*. Vyd. 2., opr. a rozš. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2003. ISBN 80-86640-08-6.
- [9] Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. *Vláda České republiky* [online]. Praha, 2013 [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030\\_1\\_.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf)



- [10] Terminologický slovník - krizové řízení a plánování obrany státu. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha, 2016 [cit. 2019-11-23]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-statu.aspx>
- [11] ŠENOVSKÝ, Pavel. *Bezpečnost občanů a rizika v území*. 1. vydání. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2015. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-172-9.
- [12] LEDNICKÝ, Václav. *Krizový management*. Vyd. 1. Karviná: Slezská univerzita v Opavě, Obchodně podnikatelská fakulta v Karviné, 2012. ISBN 978-80-7248-782-0.
- [13] Krizové stavy. *Hasičský záchranný sbor České republiky: Krizové řízení* [online]. Praha, 2014 [cit. 2019-11-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-řízení-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>
- [14] RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení*. Vydání první. Praha: Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2018. ISBN 978-80-87544-91-4.
- [15] ŠÍN, Robin. *Medicína katastrof*. Praha: Galén, 2017. ISBN 978-80-749-2295-4.
- [16] KROČOVÁ, Šárka. *Strategie územního plánování v technické infrastruktuře*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2013. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-738-5128-6.
- [17] NOVÁK, Jaromír. *Krizové řízení*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci, 2014. ISBN 978-80-244-4269-3.
- [18] *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*. Vydání první. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.
- [19] Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2020-04-15]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>
- [20] HRADIL, Jaroslav, Otakar J. MIKA, Miroslav MUSIL, Bohuslav SVOBODA, Jakub RAK a Dušan VIČAR. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice: odborná*

- monografie*. Pořadí vydání: první. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018. ISBN 978-80-7454-774-4.
- [21] O sirénách - Varování obyvatelstva. *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. 2014 [cit. 2019-12-15]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/sireny.aspx>
- [22] Ukrytí obyvatelstva v České republice. *Hasičský záchranný sbor České republiky: Ochrana obyvatelstva* [online]. Praha, 2014 [cit. 2019-12-14]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/ukryti-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>
- [23] BLAŽEK, Vladimír, Marian SUJA, Mária BOHRNOVÁ, Milan MARCINEK, Eva KEMÉŇOVÁ a Mário OPALKA. *Ochrana obyvatelstva 1*. Bratislava: Akadémia policajného zboru, 2015. ISBN 978-80-805-4621-2.
- [24] SEIDL, Miloslav, Miroslav TOMEK a Dušan VIČAR. *Evakuácia osôb, zvierat a vecí*. Žilina: Žilinská univerzita, 2014. ISBN 978-80-554-093-9.
- [25] Prostředky individuální ochrany. *Hasičský záchranný sbor České republiky: Ochrana obyvatelstva* [online]. Praha, 2014 [cit. 2019-12-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/prostredky-individualni-ochrany-prostredky-individualni-ochrany.aspx>
- [26] Město. *Město Fryšták* [online]. 2020 [cit. 2020-03-19]. Dostupné z: <https://www.frystak.cz/mesto/>
- [27] *Plán odezvy orgánů města Fryšták na vznik mimořádné události: Interní dokument*. Město Fryšták, 2014.
- [28] Obec Fryšták okres Zlín, Zlínský kraj, stát Česko. *Mapy.cz* [online]. [cit. 2020-05-28]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=17.6735996&y=49.2941939&z=12&source=muni&id=3058>
- [29] *Krizové řízení: Interní dokument*. Město Fryšták,
- [30] *Zdroj vlastní - konzultace s Gabrielou Najmanovou, MBA. 2020*
- [31] Technika a vybavení. *Sbor dobrovolných hasičů města Fryšták* [online]. [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: <https://www.sdh-frystak.cz/clanky/technika-a-vybaveni/>

- [32] Aktuální informace do vašeho telefonu. *Město Fryšták: Aktuálně* [online]. 2020 [cit. 2020-04-29]. Dostupné z: <https://www.frystak.cz/aktualne/aktuality/aktualni-informace-do-vaseho-telefonu-501cs.html>
- [33] Ukrytí. *Zlínský kraj - Hasičský záchranný sbor ČR: Ochrana a příprava obyvatelstva* [online]. [cit. 2020-04-29]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/hzs-zlinskeho-kraje-menu-ochrana-obyvatelstva-ukryti-ukryti.aspx>
- [34] *Zdroj vlastní - konzultace s Petrem Kolajíkem. 2020*
- [35] Nabídka rozvážky potravin do Fryštáku. *Město Fryšták: Aktuálně* [online]. 2020 [cit. 2020-04-29]. Dostupné z: <https://www.frystak.cz/aktualne/aktuality/nabidka-roz vazky-potravin-do-frystaku-503cs.html>
- [36] Představení webového portálu [chcipomoc.cz](http://chcipomoc.cz). *Město Fryšták: Aktuálně* [online]. Město Fryšták, 2020 [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: <https://www.frystak.cz/aktualne/aktuality/predstaveni-weboveho-portalu-chcipomoccz-508cs.html>
- [37] Polyfunkční objekt s hasičskou zbrojnicí ve Fryštáku. *Můj projekt: Krizová infrastruktura* [online]. [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: <http://www.muyprojekt.eu/dr-cs/470-polyfunkcni-objekt-s-hasicickou-zbrojnici-ve-frystaku.html>
- [38] Povodňový plán města Fryšták. *Elektronický digitální povodňový portál* [online]. [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: <https://www.edpp.cz/povodnovy-plan/frystak/>
- [39] Povodňová komise. *Elektronický digitální povodňový portál: Povodňový plán města Fryšták* [online]. [cit. 2020-05-06]. Dostupné z: [https://www.edpp.cz/fst\\_povodnove-komise/](https://www.edpp.cz/fst_povodnove-komise/)
- [40] Floods, explained: How floods form. *National Geographic: Natural Disasters* [online]. Christiana Nunez, 2019 [cit. 2020-04-30]. Dostupné z: <https://www.nationalgeographic.com/environment/natural-disasters/floods/>
- [41] Africký mor prasat. *Fryštské listy*. 2017, **2017(9)**, 7.
- [42] *Africký mor prasat: Interní dokument*. 2017.

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

aj.	a jiné
apod.	a podobně
atd.	a tak dál
ČR	Česká republika
ha	hektar
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotka požární ochrany
JSDH	Jednotka sboru dobrovolných hasičů
km	kilometr
KS	krizová situace
KŠ	krizový štáb
KVSZ	Krajská veterinární správa Státní veterinární správy pro Zlínský kraj
m. n. m	metrů nad mořem
MU	mimořádná událost
např.	například
ORP	obec s rozšířenou působností
popř.	popřípadě
SVS	Státní veterinární správa
tzv.	takzvaně
ZaLP	záchranné a likvidační práce
ZK	Zlínský kraj

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1: Znak města Fryšták .....	28
Obrázek 2: Mapa města Fryšták .....	28
Obrázek 3: Přehled ubytovacích kapacit [27] .....	37
Obrázek 4: Přehled stravovacích kapacit [27] .....	37

## SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Stuktura KŠ [27] .....	33
-----------------------------------	----

## SEZNAM PŘÍLOH

PŘÍLOHA P I:	Krizové stavy
PŘÍLOHA P II:	Soupis hospodářství s chovem prasat
PŘÍLOHA P III:	Povolení ke vstupu

## PŘÍLOHA P I: KRIZOVÉ STAVY

STAV	DŮVOD	VYHLAŠUJE	ÚZEMNÍ ROZSAH	ČASOVÁ ÚČINNOST
Stav nebezpečí	Jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, či životní prostředí, pokud intenzita ohrožení nedosahuje značného rozsahu a není-li jej možné odvrátit běžnou činností jako jsou: správní úřady, orgány krajů a obcí, IZS nebo subjekty kritické infrastruktury	Hejtman kraje (primátor hl. města Praha)	Celý kraj nebo jeho část	30 dní (prodlouženo jen se souhlasem vlády)
Nouzový stav	V případě živelních katastrof, průmyslových a ekologických havárií, nehod či jiných událostí, které značně ohrožují životy, majetek nebo vnitřní pořádek a bezpečnost státu	Vláda ČR	Celý stát nebo jeho část	30 dní (prodloužení jen se souhlasem Poslanecké sněmovny)
Stav ohrožení státu	Vyhlašování v případě, je-li ohrožena svrchovanost státu, demokratické principy nebo územní celistvost	Parlament ČR na návrh vlády	Celý stát nebo jeho část	Bez omezení
Válečný stav	V případě, kdy je ČR napadena nebo je třeba splnit smluvní závazky o společné obraně	Parlament ČR	Celý stát	Bez omezení



## PŘÍLOHA P II: SOUPIS HOSPODÁŘSTVÍ S CHOVEM PRASAT

### AFRICKÝ MOR PRASAT - SOUPIS HOSPODÁŘSTVÍ S CHOVEM PRASAT

Pracovník:	Datum:	Číslo protokolu:
Obec:	Okres:	Kraj:
Registrační číslo hospodářství : CZ _____		
Majitel (jméno příjmení):		číslo O.P. :
Společnost (firma):		
Adresa majitele (ulice):		Telefon:
Informace poskytl:		
<b>SEZNAM PRASAT V CHOVECH</b>		
Druh	Počty prasat	Poznámka
prasnice <input type="checkbox"/>		
kanci <input type="checkbox"/>		
selata <input type="checkbox"/>		
prasata <input type="checkbox"/>		
<b>Celkem</b>		

\_\_\_\_\_  
Podpis pracovníka

\_\_\_\_\_  
Podpis majitele

## PŘÍLOHA P III: POVOLENÍ KE VSTUPU



**Mgr. Lubomír Doležel, starosta města**

nám. Míru 43, 763 16 Fryšták

e-mail: [starosta@frystak.cz](mailto:starosta@frystak.cz), tel.: +420 577 911 051

Věc: **Povolení ke vstupu**

Mgr. Lubomír Doležel, starosta města Fryšták, na základě žádosti paní / pana .....  
ze dne..... 2017 a v souladu s Rozhodnutím hejtmána Zlínského kraje č. 1 ze dne 31. 7.  
2017, č. 2 ze dne 8. 8. 2017 a č. 3 ze dne 16. 8. 2017

vydává

### **Povolení vstupu do nálezové zóny**

a to pro osoby:

- ..... nar. ...., bytem .....
- ..... nar. ...., bytem .....
- ..... nar. ...., bytem .....
- ..... nar. ...., bytem .....
- ..... nar. ...., bytem .....

za účelem:

Ve Fryštáku dne .....

Mgr. Lubomír Doležel  
starosta města Fryšták