

# **Bezpečnostní politika obce s rozšířenou působností Vrchlabí**

Kateřina Neumannová

---

Bakalářská práce  
2020



**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

# Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2019/2020

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Kateřina Neumannová**  
Osobní číslo: **L17075**  
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**  
Forma studia: **Prezenční**  
Téma práce: **Bezpečnostní politika obce s rozšířenou působností Vrchlabí**

### Zásady pro vypracování

1. Zpracujte rešerši se zaměřením na monografie, odborné studie, koncepční a strategické dokumenty z provenience orgánů státní správy a samosprávy.
2. Charakterizujte danou problematiku v kontextu bezpečnostní politiky státu.
3. Zmapujte a vyhodnoťte kvalitu opatření obce ve vztahu k řešení mimořádných událostí.
4. Navrhněte případná opatření ke zlepšení stávajícího stavu.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA. Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2015. ISBN 978-802-4631-509.
  2. KRAFTOVÁ, Ivana, Martin MAŠTÁLKA, Zdeněk MATĚJA, Ondřej SVOBODA a Pavel ZDRAŽIL. Bezpečný rozvoj regionu: základní koncept. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-261-0.
  3. FIOTT, Daniel. YEARBOOK OF EUROPEAN SECURITY [online]. Luxembourg: EU Institute for Security Studies, 2019 [cit. 2019-10-24]. ISBN 978-92-9198-839-6. Dostupné z: <https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/yes2019.pdf>
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

**doc. RSDr. Václav Lošek, CSc.**  
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: 1. listopadu 2019  
Termín odevzdání bakalářské práce: 15. května 2020

L.S.

---

**doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.**  
děkanka

---

**prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.**  
ředitel ústavu

## PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užit své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15. 5. 2020

Jméno a příjmení studenta: Kateřina Neumannová

.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce se zabývá problematikou bezpečnostní politiky obce s rozšířenou působností Vrchlabí. Teoretická část se zaměřuje z obecného hlediska na bezpečnostní politiku. Jsou popsány pojmy jako bezpečnost, bezpečnostní politika a dále bezpečnost na úrovni EU, ČR a obce. V praktické části je charakterizováno vybrané území a jeho bezpečnostní politika území. V závěru praktické části jsou vypsány hrozby pro ORP Vrchlabí a navrhovaná opatření k jejich eliminaci.

Klíčová slova: bezpečnost, bezpečnostní politika, obec s rozšířenou působností, krizová dokumentace

## **ABSTRACT**

The bachelor's thesis deals with the issue of security policy of the municipality with extended competence of Vrchlabí. The theoretical part focuses on security policy in general. Concepts such as security, security policy and security at the level of the EU, the Czech Republic and the municipality are described. The practical part is characterized by the selected territory and its security policy of the territory. At the end of the practical part are of the territory threats to the municipality with extended competence of Vrchlabí and the proposed measures to eliminate them.

Keywords: security, security policy, municipality with extended competence, crisis documentation

Tímto bych chtěla poděkovat svému vedoucímu bakalářské práce doc. RSDr. Václav Lošek, CSc., za odborné konzultace. Také mé rodině za veškerou podporu a především mému otci, který mi pomáhal se získáváním dat a konzultoval se mnou problematiku mé bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat starostům obcí spadající pod ORP Vrchlabí za ochotu a spolupráci. V neposlední řadě děkuji mým přátelům za trpělivost se mnou a za řádnou podporu.

„Nedovol, aby tě strach z prohry vyřadil ze hry!“

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

# OBSAH

ÚVOD.....	9
<b>I TEORETICKÁ ČÁST.....</b>	<b>10</b>
<b>1 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA.....</b>	<b>11</b>
1.1 BEZPEČNOST .....	11
1.2 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA.....	12
<b>2 EVROPSKÁ UNIE.....</b>	<b>14</b>
2.1 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA EU .....	14
<b>3 VISEGRÁDSKÁ SKUPINA.....</b>	<b>17</b>
3.1 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA VISEGRÁDSKÉ ČTYŘKY .....	17
<b>4 ČESKÁ REPUBLIKA .....</b>	<b>19</b>
4.1 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	20
4.2 BEZPEČNOSTNÍ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY .....	21
4.3 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA ČESKÉ REPUBLIKY.....	22
4.3.1 Zahraniční politika v oblasti bezpečnosti státu .....	22
4.3.2 Obranná politika.....	23
4.3.3 Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti .....	23
4.3.4 Hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu.....	23
4.3.5 Politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu.....	23
<b>5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ.....</b>	<b>25</b>
5.1 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA OBCE .....	26
5.1.1 Organizovaný zločin .....	27
5.1.2 Ochrana měkkých cílů.....	27
5.1.3 Kriminalita .....	28
5.1.4 Kybernetické hrozby .....	29
5.1.5 Ostatní .....	29
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST .....</b>	<b>31</b>
<b>6 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ VRCHLABÍ.....</b>	<b>32</b>
6.1 CHARAKTERISTIKA ÚZEMÍ.....	32
6.1.1 Geografická část.....	32
6.1.2 Demografická část.....	35
6.1.3 Klimatická a hydrologická část.....	35
6.1.4 Infrastruktura.....	36
<b>7 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA ORP VRCHLABÍ.....</b>	<b>38</b>
7.1 SPRÁVNÍ ORGÁNY A SLOŽKY IZS .....	38
7.1.1 Starosta ORP a starosta obce.....	38
7.1.2 Obecní úřad ORP a obecní úřad obce .....	39
7.1.3 Policie ČR a obecní policie .....	40
7.1.4 Hasičský záchranný sbor a sbor dobrovolných hasičů.....	40
7.1.5 Zdravotnická záchranná služba .....	41

7.1.6	Horská služba .....	41
7.2	DOKUMENTACE KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	42
7.2.1	Krizový plán.....	42
7.2.2	Povodňový plán.....	43
7.2.3	Ostatní dokumentace .....	44
7.3	DOKUMENTACE OBCÍ NA ÚZEMÍ ORP VRCHLABÍ .....	45
<b>8</b>	<b>HROZBY ORP VRCHLABÍ A NAVRHOVANÁ OPATŘENÍ .....</b>	<b>47</b>
8.1	VYBRANÉ HROZBY .....	48
8.1.1	Povodně velkého rozsahu.....	48
8.1.2	Sněhové kalamity velkého rozsahu .....	49
8.1.3	Epidemie – hromadné nákazy osob.....	49
8.2	NAVRHOVANÁ OPATŘENÍ .....	50
8.2.1	Silný vítr .....	50
8.2.2	Sucho.....	50
8.2.3	Kůrovcová kalamita .....	51
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>52</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>53</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>58</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>59</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>60</b>



## ÚVOD

Bezpečnostní politika funguje na principu zajištění bezpečnosti státu a je tedy základem jakékoliv jeho organizace. Je důležité brát tuto problematiku vážně, a proto jí je věnovaná má bakalářská práce. V České republice se nachází jen pár měst, které mají zpracovaný samostatný dokument Bezpečnostní politika ORP. Tento dokument je hodně podobný dokumentům zabývajících se bezpečnostní politikou ČR, především Bezpečnostní strategií ČR. V souvislosti s vývojem bezpečnostního prostředí a hrozeb je důležitá i bezpečnost na nižší úrovni, než na krajské, státní či mezinárodní. Vybrané území, tedy ORP Vrchlabí jsem si vybrala z důvodu toho, že na území jsem se narodila a bydlím zde se svou rodinou.

V teoretické části se zaměřím na vysvětlení pojmů bezpečnost a bezpečnostní politika z obecného hlediska. Abych mohla poukázat na problematiku bezpečnostní politiky obce s rozšířenou působností. Nejdříve se pokusím popsat bezpečnostní politiku na vyšších úrovních. Popíši bezpečnostní politiku Evropské unie, Visegrádské čtyřky a České republiky, což jsou ovlivňující subjekty vývoje bezpečnostní situace našeho státu. Zároveň tyto organizace přiblížím a připojím k popisu i jejich historický vývoj, neboť ten je potřeba zmínit z důvodu formulování jejich nynějších podob. V poslední části popíši samostatnou obec s rozšířenou působností a bezpečnostní politiku na úrovni ORP.

Praktická část bude už zaměřená čistě na území obce s rozšířenou působností Vrchlabí. Na začátku budu charakterizovat území, jako geografii, demografii, klima či infrastruktura. Tato charakteristika je důležitá při určování hrozeb a stanovování pravděpodobnosti jejich výskytu. Další kapitolou bude bezpečnostní politika ORP Vrchlabí, a s tím spojená dokumentace. Budou zde popsány subjekty, které se podílejí na zajišťování a plnění úkolů v oblasti bezpečnosti a připravenosti obce a s tím spojená dokumentace. V rámci dokumentace se pokusím zjistit připravenost jednotlivých obcí a měst spadající do ORP Vrchlabí. V poslední kapitole vypíši hrozby stanovené krizovým plánem ORP. Vyberu hrozby s nejvyšším rizikem a stručně je popíšu. Na závěr se pokusím navrhnout opatření k těmto a vymezím další hrozby, kterým by měla být věnována větší pozornost.

Cílem této práce je zaměřit se na problematiku bezpečnostní politiky obce s rozšířenou působností vybraného území čili připravenost jednotlivých obcí. Pro dosažení cíle a zpracování bakalářské práce použiji metody dotazování, sběr dat a analyticko-syntetickou metodu.

# **I. TEORETICKÁ ČÁST**

# 1 BEZPEČNOST A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA

Pro funkčnost jakékoliv sféry, kde se bavíme například o rodině, podniku, státu aj., je primární především zajištění bezpečnosti. Tu se snažíme zajistit na základě opatření ke snížení rizika na nejnižší možnou míru pravděpodobnosti a ohrožení.

## 1.1 Bezpečnost

Pojem bezpečnost má řadu definic a je jí věnována mnoha odborných literatur/knih. Rozdíl mezi jednotlivými definicemi jsou druhy oborů, ve kterých se bezpečností zabýváme. Bezpečnost můžeme definovat v přírodovědném oboru, jako například v medicíně, nebo v oboru společenskovědním jako definici ekonomické bezpečnosti, či v technických oborech jako je informatika aj. Pojem bezpečnost je tedy velmi řešené téma, a to nejen z důvodu narůstání rizik v jakékoliv sféře. Přesto zatím ale nebyla určena jednotná definice pojmu. Pokud se na definování podíváme z hlediska etymologického, tedy z pohledu původu slova, nalezneme v latinském jazyce výraz „securitas“ (sine-cura), což znamená bez starostí. S podobným významem se setkáváme i v jazyce českém, kdy slovo bezpečnost můžeme brát jako složeninu bez – péče. V jazyce světovém, neboli anglickém, rozlišujeme 2 pojmy a to security a safety<sup>1</sup>. (Kraftová et al., 2016; Balabán a Stejskal, 2010; Volner, 2012)

Jak už jsem výše zmiňovala, bezpečností se zabývá řada knih a publikací. Jednu z nejpřesnějších definic bezpečnosti můžeme nalézt v terminologických slovnících, jako například v Terminologickém slovníku pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, vydaným roku 2016 Ministerstvem vnitra, kde je bezpečnost definována jako *„Stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu*

---

<sup>1</sup> Takto se pojmy rozlišují také ve francouzském jazyce. Rozdíl mezi pojmy safety a security můžeme v českém jazyce jednoduše přeložit jako bezpečnost a zabezpečení, tedy bezpečnost něčeho a prevence v oblasti bezpečnosti.

*s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace“.* (MV ČR, 2016)

V tomto slovníku je bezpečnost rozlišena na bezpečnost IT, ekonomickou bezpečnost, environmentální bezpečnost, surovinovou a energetickou bezpečnost a vnější a vnitřní bezpečnost státu.

Bezpečnost lze členit do několika kategorií. Nejpoužívanějším rozdělením v rámci bezpečnosti je vnější a vnitřní bezpečnost, kdy jsou faktorem hrozby ovlivňující objekt či stát z ohledu původu, zda hrozby pochází zevnitř objektu a lze je eliminovat snadněji, než hrozby, které pochází tzv. z „venčí“. Dále můžeme bezpečnost rozlišit na individuální a kolektivní nebo na tvrdou a měkkou. Individuální bezpečnost se zaměřuje na jedince, kdežto kolektivní se zabývá skupinou. Pod pojmem tvrdá bezpečnost si můžeme představit vojenskou bezpečnost a měkkou bezpečnost jako eliminaci hrozeb nemající vojenský charakter. (Kraftová et al. 2016; Balabán a Pernica, 2015; Adamec, Řehák a Černá, 2012)

## **1.2 Bezpečnostní politika**

Pojem bezpečnostní politika je známý po celém světě. Definice jako taková není jednotná a nalezneme jich několik, ať už v odborné literatuře, tak i v laické publicistice. Zároveň můžeme také pojem rozlišovat v různých sférách jako například bezpečnostní politika státu, či bezpečnostní politika organizace.

V České republice je bezpečnostní politika chápána jako činnost, která je tvořena souhrnem státních zájmů a cílů a stanovením nástrojů a prostředků k jejich dosažení. Jedná se o zájmy a cíle, které se zaměřují na územní celistvost, státní svrchovanost, udržení demokratických základů, sociální a ekonomický rozvoj, ochrana zdraví a života občanů, majetku, životního prostředí a kulturních statků. V neposlední řadě se bezpečnostní politika České republiky zaměřuje na plnění mezinárodních bezpečnostních aspektů. (Kraftová et al. 2016)

V jistém ohledu se na bezpečnostní politiku ve světě dívají trochu jinak než Česká republika. Například v USA, kde se používá pojem Security policy, mají definici podobnou, ovšem vše je bráno spíše globálně, z důvodu postavení USA ve světě jako velmoci. V rámci terminologie Německa je bezpečnostní politika chápána podobně jako u nás, tedy souhrn cílů a prostředků, ale s tím rozdílem, že se zaměřuje pouze na vnější bezpečnost a klade důraz především na změny v mezinárodní oblasti. Francie a její pojetí

bezpečnostní politiky je opačné proti Německu. Bezpečnostní politika je chápána jako určitá schopnost vlády využívat veškeré zdroje k nejlepší eliminaci hrozeb a rizik. Prvotním cílem je však dodržení nezávislosti země a dále pak ochrana životních zájmů národa. Bezpečnostní politika ve Francii se ovšem nejvíce zaměřuje na občana, neboli aktivní podporu celého národa bez rozdílů a také na civilní a ekonomickou obranu. (Porada, 2019)

První kapitola byla věnována bezpečnosti a její definici. Dále byla popsána bezpečnostní politika ze světového hlediska a její definice. V dnešní době je úroveň bezpečnosti vysoká, ať už se o bezpečnosti bavíme v jakémkoliv oboru nebo měřítku. I přesto ovšem nikdo nemůže zaručit stoprocentní ochranu. Nacházíme se v době, kde existuje nenávisť, závist, či netolerance například k jinému náboženství či kultuře. Lidé jsou vynalézaví, proto stále musíme počítat s určitými riziky, jejichž výše pravděpodobnosti se může lišit, ovšem nikdy nebude nulová.

## 2 EVROPSKÁ UNIE

Evropská unie je politicko – ekonomické sdružení, které vzniklo na základě Maastrichtské smlouvy, respektive tato smlouva oficiálně zavedla pojem Evropská unie. Evropská unie vychází z tzv. Evropského společenství, které vzniklo sloučením tří společenství, a to Evropským společenstvím uhlí a oceli (ESUO), Evropským hospodářským společenstvím (EHS) a Evropským společenstvím pro atomovou energii (Euratom). Maastrichtská smlouva byla podepsána v únoru roku 1992 a v platnost vstoupila v listopadu roku 1993. Jedná se o smlouvu, která významně posiluje evropskou integraci a federalizaci a zakládá právě Evropskou unii. Ve smlouvě byly stanoveny tři hlavní pilíře Evropské unie. (Fiala, Krutílek a Pitrová, 2018)

Evropské společenství se dříve zaměřovalo především na ekonomické vztahy členských zemí, než na bezpečnost jako takovou. Prvním pilířem se tedy stalo Evropské společenství, což je nejpropracovanější pilíř ze všech. Označuje primární i sekundární právo Evropské unie a řeší také ekonomické, ekologické a sociální záležitosti. Druhým pilířem se stala Společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP), která řeší všechny oblasti v rámci zahraničních věcí, bezpečnosti a obranné záležitosti. Posledním pilířem je Justiční a policejní spolupráce, která se zabývá především spoluprací v rámci trestné činnosti. (Vincourek, 2008)

### 2.1 Bezpečnostní politika EU

Cíle a veškeré jednání SZBP je zapsáno ve smlouvě o Evropské unii<sup>2</sup>. Za hlavní cíle jsou ve smlouvě vyznačena zabezpečení společných hodnot, nezávislost Evropské unie a základní zájmy EU, dále posílení bezpečnosti členských států ve všech ohledech. Bezpečnostní politika EU má také za cíl označené posilování míru a mezinárodní bezpečnost, která souvisí se zásadami OSN a Helsinského procesu. SZBP podporuje mezinárodní spolupráce a nakonec se zaměřuje na upevňování demokracie a respektování lidských práv a základních svobod. Za nástroje, díky kterým se mají plnit cíle SZBP jsou konkrétně označeny společný postoj a společná akce. Tyto stanovené nástroje zavazují členské státy k provádění zahraniční politiky. (CDK, 2018; Khol, 2008)

---

<sup>2</sup> Konkrétně je cílům SZBP a nástrojům k dosažení cílů věnována hlava V.

V rámci SZBP se všechna rozhodnutí ohledně bezpečnostních opatření vztahují pouze ke konkrétním situacím a tím pádem nemůže EU přijímat legislativní opatření.

V rámci bezpečnostní politiky se bavíme také o bezpečnostním prostředí Evropské unii. Nejlépe nám bezpečnostní prostředí Evropské unie popisuje Evropská bezpečnostní strategie (ESS) vydaná roku 2003. Strategie se stala mezníkem v tvorbě zahraniční a bezpečnostní politiky EU. Ve strategii jsou stanoveny jasné cíle pro prosazení bezpečnostní zájmů a také posouzení hrozeb.

Evropská bezpečnostní strategie nebyla od roku 2003 aktualizována, i když situace ve světě se rychle vyvíjí a mění. Nicméně, za menší „upgrade“ můžeme brát vznik dokumentů, jako je zpráva tzv. „Zajišťování bezpečnosti v měnícím se světě“ a tzv. „Evropská bezpečnostní strategie Bezpečná Evropa v lepším světě“, kdy tento dokument strategii upevňuje a poukazuje na pokročení strategie v praxi, a jak by bylo možné vylepšit její provádění. Prvním bodem, kterým se dokument „Evropská bezpečnostní strategie Bezpečná Evropa v lepším světě“ zabývá, jsou globální výzvy a hlavní hrozby. Tyto hrozby byly stanoveny v Evropské bezpečnostní strategii a dokument poukazuje na to, že i za tu dobu hrozby nezmizely, naopak některé dosáhly bodu, kdy je potřeba zvýšená pozornost. Za výzvy a hrozby byly označeny například změna klimatu, energetická bezpečnost, terorismus a organizovaná trestná činnost a problematika zbraní hromadného ničení. Dalším bodem stanoveným v ESS bylo budování stability v Evropě a mimo ní, kde se v dokumentu zmiňují různá jednání s ostatními zeměmi, například jednání s Tureckem v roce 2005, či znepokojení ohledně Íránu. Třetím bodem v dokumentu je Evropa v měnícím se světě, kde je zaměření na účinnější a schopnější Evropu, větší zapojení v sousedních oblastech a partnerství pro účinný multilaterální systém. (Úřad pro publikaci Evropské unie, 2009)

Pokud ovšem budeme hledat přeci jen nějaký aktuálnější dokument, v roce 2016 Rada evropské unie schválila Globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie, kde jsou vytyčeny společné zájmy a zásady, priority vnější činnosti a zaměření na téma s názvem „Od vize k akci“, kdy se strategie věnuje splnění cílů a vytvoření spojené, důvěryhodné a pohotové Unie.

V této kapitole jsem popsala Evropská unie a její složení, které je důležité v oblasti bezpečnosti. V rámci společenství s Evropskou unií se bavíme o určitém zajištění stability pro náš stát. Je důležité řešit nejen vnitřní problematiku státu, ale i vnější problematiku, tzv. vnější bezpečnostní prostředí, neboť právě vnější hrozby mohou omezit či dokonce ohrozit chod různých sfér, například obchod, bezpečnost aj., v našem státě.



### 3 VISEGRÁDSKÁ SKUPINA

Visegrádská skupina, neoficiálně nazývaná Visegrádská čtyřka, dále jen „V4“, je název pro společenství čtyř zemí, které vzniklo v roce 1991 podepsáním deklarace členských států, kdy se jednalo o úzkou spolupráci mezi státy na cestě k evropské integraci. Visegrádská čtyřka je výjimečné uskupení v jeho regionalitě. Skupina se skládá ze 4 středoevropských států, a to České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska.

Po roce 1992 spolupráce ustala a obnovena byla v říjnu roku 1998. V roce 1999 vstoupily tři země (Česko, Maďarsko, Polsko) z Visegrádské čtyřky do NATO, což nejspíše zapříčinilo postupné upadávaní spolupráce. Nedalo by se říci, že činnost společenství byla pozastavena, spíše utlumena, nicméně vrácení České republiky k aktivnější spolupráci ve Visegrádské čtyřce byl rok 2016. V tomto roce padlo předsednictví Visegrádské skupiny, které se mění každý rok, na Českou republiku. (Zweifelhofer, 2016)

Visegrádská čtyřka se týče především státní správy. O aktivity V4 se zabývají expertní skupiny, které se scházejí jednou ročně. Na setkání expertních skupin je problematika rozdělena do tří oblastí a to modernizace státní správy, informační systémy a vzdělávací systémy ve veřejné správě.

#### 3.1 Bezpečnostní politika Visegrádské čtyřky

Bezpečnostní politika se v rámci Visegrádské skupiny vyvíjí především od jednotlivých politik zemí V4. Historický vývoj bezpečnostní politiky jednotlivých zemí, jejich bezpečnostní prostředí a zahraniční spolupráce jsou primárními faktory ovlivňující rozvoj bezpečnostní politiky Visegrádské skupiny. Pokud se tedy budeme chtít zaměřit na vývoj politiky V4 v oblasti bezpečnosti, musíme se zaměřit na vývoj bezpečnostního prostředí zemí spadající pod Visegrádskou čtyřku, ta totiž zformulovala nynější úroveň bezpečnostní politiky. Českou republiku, Polsko, Slovensko a Maďarsko spojuje především tzv. postkomunismus<sup>3</sup>. Společná historie je tedy jeden z charakteristických znaků a výjimečnosti tohoto společenství. (Cabada a Waisová, 2018)

---

<sup>3</sup> Někdy zvaný postsocialismus je období z hlediska ekonomického, politického a sociálních změn po pádu komunistického režimu.

V oblasti bezpečnosti se uskupení snaží především o propojení a společnou koordinaci jednotlivých ozbrojených sil a subjektů zbrojního průmyslu.

V roce 2011 vznikla bojová skupina Visegrad Battlegroub neboli V4 EU Battlegroup, uvedena do pohotovostního režimu byla ale až v roce 2016. Tato skupina spadá pod záštit Evropské unie a NATO Response Force. V roce 2014, jako reakce na vojenský zásah na Ukrajinu ze strany Ruska, se v rámci obranné spolupráce zástupci členských států zavázali ke společnému obrannému plánování podepsáním dokumentů.<sup>4</sup> (Meier a Wyss, 2018)

Klade se také důraz na posílení součinnosti ozbrojených sil členských států. Například opatření na posílení součinnosti je vznik a plánování společných cvičení ozbrojených sil států V4.<sup>5</sup>

Třetí kapitola mé bakalářské práce je věnována uskupení Visegrádská skupina. Být součástí těchto skupin, jako je Evropská unie a V4 náš stát posouvá na lepší úroveň. Díky členství můžeme řešit bezpečnost na vyšší úrovni a na základě spojenství se z nás stává silnější stát.

---

<sup>4</sup> Dokumenty: Long Term Vision of the Visegrad Countries on Deepening Their Defence Cooperation, Framework for an Enhanced Visegrad Defence Planning Cooperation.

<sup>5</sup> První z takových cvičení neslo název Ground Pepper, uskutečněno bylo na Slovensku v roce 2014 a kromě zemí V4 spolupracovaly i Spojené státy americké.

## 4 ČESKÁ REPUBLIKA

Pokud se podíváme na historii, kdy mluvíme o našem státě jako o určité územní jednotce, datuje se rok 820. V té době vznikla Velkomoravská říše. Náš stát byl také součástí Habsburské monarchie a později Rakouska – Uherska, kdy poprvé vznikl stát Československo. Větší ránu jsme ohledně územní celistvosti a celkově vedení našeho státu dostali v roce 1938, kdy Německo ve svůj prospěch zabavilo část našeho území tzv. Sudety. V tomto období se Slovensko stalo samostatným státem, a my se staly Protektorátem Čechy a Morava. Po roce 1945 došlo k obnovení Československa. Do roku 1989 se vlády na našem území ujala komunistická strana s totalitním režimem. Po pádu komunismu se obnovila demokracie. V následujících letech, poté co nastal odsun sovětských okupačních jednotek, vznikla Česká a Slovenská Federativní Republika. Nicméně, tato republika nevydržela dlouho, neboť obě republiky dospěly k dohodě o rozdělení na dva samostatné státy. Česká republika vznikla k 1. lednu 1993. (Pražský hrad, 2016)

Ať už z hlediska geografického položení území našeho státu, či z hlediska toho, kdo všechno usedl na náš pomyslný trůn, zjistíme, že náš stát byl a je určitou křižovatkou Evropy ve všech směrech. Tím, že se náš stát nachází přibližně ve středu Evropy, byl významný nejen pro obchod. Také se zde odehrávaly různé bitvy a války, ať už o území, moc či vyřízení různých sporů. Některých bitev a válek jsme se zúčastnili pod nadvládou, některých jsme se zúčastnili nepřímě. Také na našem území vznikly vnitřní války, respektive povstání a také násilné konflikty, kam můžeme zařadit například invazi vojsk Varšavské smlouvy do Československa či Sametovou revoluci. I když náš stát nepatří rozlohou mezi ty největší, má bujarou historii, a to je právě to, co zformulovalo náš stát do dnešní podoby. Njen historie ovlivnila chod našeho státu, dalším faktorem ovlivňující činnost státu jsou také organizace, aliance a unie, kterých jsme se stali členem.

Nedílnou součástí v rámci bezpečnosti České republiky jsou ústavní zákony, především zákon o bezpečnosti ČR, Ústava a Listina základních práv a svobod<sup>6</sup>. Dalším pomyslným mezníkem bylo přijetí tzv. balíčku krizových zákonů na začátku 21. století a další zákony. Důležité jsou také strategické dokumenty<sup>7</sup> vztahující se na náš stát a občany ČR.

## 4.1 Bezpečnostní strategie České republiky

Bezpečnostní strategie ČR je základním dokumentem bezpečnostní politiky našeho státu, ze kterého vycházejí či na něj navazují další dokumenty a koncepce týkající se bezpečnosti. Jedná se také o vládní dokument, který se vytváří ve spolupráci s Parlamentem ČR, Kanceláří prezidenta republiky a na tvorbě se podílí také i bezpečnostní komunita České republiky<sup>8</sup>.

První oficiální strategie byla schválena roku 1999.<sup>9</sup> Aktuální strategie je z roku 2015 a vychází z Bezpečnostní strategie z roku 2003, která byla aktualizována v roce 2011. Rozdíl mezi předešlými strategiemi je minimální a obsahově jsou si podobné. Za ty roky přibyly některé z důležitých zájmů, na které se náš stát musí zaměřit. Také jsou v nynější Bezpečnostní strategii identifikovány hrozby, které ohrožují bezpečnost státu.

Hrozeb stanovených na základě analýzy v Bezpečnostní strategii ČR je celkem 11. Tyto hrozby můžeme rozdělit ještě do skupin na základě jejich charakteru. První skupina má mezinárodní charakter a spadají sem hrozby oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodněprávních závazků v oblasti bezpečnosti, nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí, terorismus, šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů a negativní aspekty mezinárodní migrace. Další skupina je z oblasti zajištění základních funkcí a technologie, kam zahrnujeme hrozby, jako jsou kybernetické útoky, ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury a přerušení dodávek strategických surovin nebo energie. Sociální oblast je další skupinou, kde jsou hrozby jako

---

<sup>6</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR; ústavní zákon č. 2/1993; ústavní zákon č. 110/1998 o bezpečnosti ČR.

<sup>7</sup> Bezpečnostní strategie ČR 2015; Obranná strategie ČR 2017; Koncepce ochrany obyvatelstva 2020-2030; Koncepce připravenosti občanů k obraně státu 2019-2024 aj.

<sup>8</sup> Pojem bezpečnostní komunita nemá jednoznačnou definici a většinou se pro definici slovní spojení rozděluje. Toto sousloví se v české terminologii používá celkem krátkou dobu a využívá se především v rámci bezpečnostní politiky. Za bezpečnostní komunitu můžeme označit skupinu lidí, odborníků a expertů, kteří se zabývají otázkami v oblasti bezpečnosti státu a bezpečnostní politikou státu. Členem bezpečnostní komunity se člověk stane na základě uznání jeho odborných kvalit.

<sup>9</sup> Dále byly Bezpečnostní strategie vydány v letech 2001, 2003, 2011 a nynější 2015.

extremismus a nárůst internetnického a sociálního napětí, organizovaný zločin, zejména závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita. Poslední skupina jsou mimořádné události, kam spadají pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události. (Kaftová, 2016; MZV ČR, 2015)

## **4.2 Bezpečnostní prostředí České republiky**

Pro definování bezpečnostní politiky je nejdůležitějším faktorem bezpečnostního prostředí. Pojem bezpečnostní prostředí nemá, stejně jako bezpečnost a bezpečnostní politika, jednotnou definici. V terminologickém slovníku je definováno takto: „*Bezpečnostní prostředí je vnější prostředí ovlivňující bezpečnostní politiku státu. Lze jím rozumět prostor nacházející se vně státních hranic, v němž se realizují a střetávají zájmy státu se zájmy jiných aktérů mezinárodních vztahů a v němž se odehrávají procesy, které mají významný vliv na úroveň bezpečnosti státu.*“ (Zeman, 2002)

Bezpečnostní prostředí našeho státu můžeme rozdělit na několik úrovní podle teritoriálního hlediska. Úrovně se rozlišují v závislosti na významu událostí, které se dějí například v různých sférách a ovlivňují tak bezpečnostní situaci v našem státě. Každá úroveň má rozměr dynamický a teritoriální, které popisují geograficky vymezenou míru a rozsah vlivu České republiky na vývoj v oblasti.

### **Bezprostřední bezpečnostní prostředí**

Jedná se o prostředí, které zahrnuje sousední státy, popřípadě i jejich sousedy. Také zahrnuje prostředí různých uskupení například Visegrádská čtyřka. Vývoj v oblasti této úrovně je svým způsobem samostatně ovlivnitelný zahraniční politikou České republiky. Je tedy v možnostech našeho státu jak zasáhne (diplomaticky, hospodářsky, vojensky) a jak vyřeší problém. (Frank, 2003)

### **Blízké bezpečnostní prostředí**

V tomto prostředí jsou zahrnuty evropské státy a hospodářské a bezpečnostní organizace. Vývoj na této úrovni je ovlivněn Českou republikou pouze okrajově, a to v omezeném

rozsahu v závislosti charakteru události. Řešení událostí je na této úrovni pro náš stát nepřímé.<sup>10</sup> (Frank, 2003)

### **Vzdálené bezpečnostní prostředí**

Do vzdáleného bezpečnostního prostředí zařazujeme evropské a světové velmoci, především jejich zájmy.<sup>11</sup> Řešení událostí je pro Českou republiku na této úrovni neovlivnitelné. (Frank, 2003)

## **4.3 Bezpečnostní politika České republiky**

Určitou definici bezpečnostní politiky našeho státu jsem již zmínila v první kapitole, při definici bezpečnostní politiky obecně. Pro přesnější definici jsem opět sáhla po terminologickém slovníku, ve kterém je definovaná bezpečnostní politika státu jako *„Společenská činnost, jejíž základ tvoří souhrn základních státních zájmů a cílů, jakož i hlavních nástrojů k jejich dosažení, směřující k zabezpečení státní svrchovanosti a územní celistvosti státu a jeho demokratických základů, činnosti demokratických institucí, ekonomického a sociálního rozvoje státu, ochrany zdraví a života občanů, majetku, kulturních statků, životního prostředí a plnění mezinárodních bezpečnostních závazků“*. (MV ČR, 2016)

Politika státu v oblasti bezpečnosti usiluje především o včasnou detekci hrozeb a jejich prevenci či zmírnění jejich následků, proto je ovlivněna jak vnitřním, tak vnějším bezpečnostním prostředím. Zásadní vliv mají také spolupráce mezi státy a veškeré organizace a smlouvy, kterých jsme součástí. Bezpečnostní politika České republiky se skládá z pěti hlavních komponentů. (MV ČR, 2016)

### **4.3.1 Zahraniční politika v oblasti bezpečnosti státu**

První z pěti komponentů je tzv. Zahraniční politika v oblasti bezpečnosti státu. Politika, ve které náš stát prosazuje své zájmy navenek, se snaží především o upevňování svého postavení v mezinárodním partnerství například přispívání k rozvoji v rámci NATO,

---

<sup>10</sup> Nepřímým řešením je myšlena pouze účast, občasné zapojení při řešení událostí na zasedání organizací na mezinárodní půdě.

<sup>11</sup> Zájmy jako jsou například komunikační trasy a strategické surovinové základny aj.

podpora programů k rozvoji a humanitární pomoci. Zaměření na SZBP neboli Společná zahraniční a bezpečnostní spolupráce Evropské unie. (MV, 2008)

#### **4.3.2 Obranná politika**

Druhým komponentem je obranná politika. Obranná politika je účelná část státní politiky, kde se vytváří určité předpoklady a stanovují priority a cíle v rámci obrany státu z vojenského hlediska, respektive obrana před napadením z vnější strany. (MV, 2008)

#### **4.3.3 Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti**

Třetím komponentem je tzv. Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti. Tento druh politiky je zaměřený na základě stanovených cílů, prostředků a úkolů k preventivní a represivní činnosti v oblastech jako je kriminalita, snaha o zaručení svobody a práv občanů a ochrany demokracie. (MV, 2008)

#### **4.3.4 Hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu**

Hospodářská politika v oblasti bezpečnosti státu je dalším komponentem bezpečnostní politiky našeho státu. Hospodářská politika vytváří podmínky pro zajišťování bezpečnosti státu, zaměřuje se na posílení makroekonomické stability a rozvoj systému pro hospodářské opatření pro krizové stavy. Dále kdo ní spadá například minimalizace závislosti ekonomiky státu na dodávkách z nestabilních zemí. (MV, 2008)

#### **4.3.5 Politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu**

Posledním komponentem je tzv. Politika veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu. V této oblasti se zaměřujeme na informovanost veřejnosti v rámci bezpečnosti. Hlavními prioritami je zaměření na informování veřejnosti o hrozbách a rizicích systematickým způsobem. Tvorba a provoz portálů veřejné správy a budování komunikační infrastruktury, která zajistí přístup občana k důvěryhodným a pravdivým informacím. Dále se také zaměřuje na podporu studia a vzdělávacích činností v oblasti bezpečnosti a kybernetického prostoru. (MV, 2008)

V této kapitole byl popsán určitý postoj České republiky k bezpečnosti státu. Na začátku byla popsána stručná historie, která neodmyslitelně patří k vývoji a formulaci nynější podoby našeho státu. Dále bylo popsáno bezpečnostní prostředí, které udává podobu bezpečnostní politiky a bezpečnostní strategie, která je výchozím dokumentem bezpečnostní politiky.



## 5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

Aby území státu mělo určitou celistvost, bylo už v minulosti rozděleno na tzv. územní jednotky. V roce 1850, za dob Rakousko-Uherska, byly na základě nařízení stanoveny okresy, jako základní územní jednotkou. V roce 2002 byly na základě reformy zrušeny okresní úřady, ovšem okresy jako takové zůstaly a jejich charakter je především orientační a statistický. Kompetence okresních úřadů byla z části převzata na krajské úřady a z části společně s působností byly přeneseny na obce s rozšířenou působností.<sup>12</sup> V České republice máme celkem 205 obcí s rozšířenou působností. (Hledíková, Janák a Tomeš, 2005)

Na základě míry přenesené působnosti rozdělujeme obce do kategorií. Označovány jako obce první kategorie neboli obce „I“, jsou běžné obecní úřady, další kategorií jsou tzv. obce s pověřenými obecními úřady (označovány obce „II“). Poslední kategorií je označení obce „III“, kam spadají obce s rozšířenou působností. (Sedláček, 2015)

Obec s rozšířenou působností můžeme brát jako určitý mezičlánek přenesené působnosti v rámci státní správy mezi jednotlivými kraji a obcemi. Obecní úřady ORP mají v kompetenci činnosti, jako jsou například:

- evidence obyvatel,
  - vydávání dokladů, jako jsou například osobní a cestovní doklady či řidičské průkazy apod.,
  - doprava a silniční hospodářství,
  - péče o zdravotně postižené a důchodce,
  - živnostenské oprávnění,
  - státní správa v oblasti rybářství, myslivost a lesy,
  - odpadové hospodářství, ochrana životního prostředí a řízení v oblasti vodohospodářství (například PNV, neboli povolení nakládání s vodami aj.).
- (Adamec, Řehák a Černá, 2012)

---

<sup>12</sup> Zákon č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

Pro plnění úkolů v rámci bezpečnosti zřizuje ORP další orgány jako jsou:

- bezpečnostní rada ORP,
- krizový štáb ORP,
- povodňová komise ORP.

## **5.1 Bezpečnostní politika obce**

Bezpečnostní politika obce není nikde přesně definována, ani se jí nevěnuje moc pozornosti. Nicméně obec jako samosprávný celek, je do určité míry povinen zaručit bezpečnost svých obyvatel. Aby byla bezpečnost zaručena, je potřeba lidských, materiálních i finančních zdrojů, které by mělo zabezpečit řízení obce. Bezpečnostní politika obce se teoreticky neliší od bezpečnostní politiky státu, rozdíl je konkretizace a není zapotřebí věnovat pozornost vnějším hrozbám. V rámci obce je potřeba popsat bezpečnostní situaci místa, tedy stav na základě výsledků z analýz. Dále by se měly stanovit cíle a to nejlépe na určité období, aby řešení bylo co nejpřesnější. Nakonec by měly být stanoveny kompetence osob na řízení a kontrolu.

Z hlediska bezpečnostní politiky obce, můžeme vycházet z dokumentace krizového řízení. Například z krizového plánu příslušného kraje, havarijního plánu kraje či poplachového plánu kraje, nebo z přesnějšího krizového plánu obce. Mezi lidské zdroje pro zajištění bezpečnosti můžeme zařadit řízení ORP, respektive orgány ORP zabezpečující bezpečnost v obci.

Například bezpečnostní rada ORP, což je poradní orgán na krizové situace. Předsedou je starosta ORP a má v pravomoci jmenovat další členy bezpečnostní rady ORP. Obsahem činnosti bezpečnostní rady ORP je posuzování a porovnání možných zdrojů rizik a analýz ohrožení. Bezpečnostní rada také řeší krizový plán obce, finanční zabezpečení připravenosti na mimořádné události a stav připravenosti složek IZS. Dále řeší způsob seznámení dalších obcí spadajících do obvodu ORP a fyzických a právnických osob s charakterem možného ohrožení, krizovými opatřeními a způsob provádění zvolených opatření. Bezpečnostní rada se schází minimálně dvakrát ročně.

Dalším orgánem je krizový štáb ORP. Zde se složení rozlišuje na členy příslušné bezpečnostní rady a na členy stálé pracovní skupiny, kam zařazujeme tajemníka krizového štábu, pracovníky ORP a zástupce základních složek IZS. Krizový štáb svolává starosta příslušného ORP pokud je vyhlášen krizový stav pro území celého státu nebo pro část.

Dále pokud je potřeba koordinace záchranných a likvidačních prací. Svoláván je krizový štáb, i pokud jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS. A v neposlední řadě je štáb svoláván, pokud je to nezbytné pro řešení mimořádných událostí. (Adamec, 2013)

V ohledu bezpečnostní politiky ORP či města se jedná o problematiku vnitřní bezpečnosti státu. Ministerstvo vnitra rozlišuje činnost bezpečnostní politiky dle působnosti do kapitol, jimiž se zabýváme nejen na státní, krajské, ale i na úrovni obcí. Kapitoly jsou ochrana měkkých cílů, kriminalita, bezpečnostní hrozby, problematika sociálně vyloučených lokalit, krádeže motorových vozidel, bezpečnost silničního provozu, dopravní inženýrství, obecní policie, zbraně, střelivo, munice a bezpečnostní materiál, odposlechy, záznamy telekomunikačního provozu a sledování osob.

### **5.1.1 Organizovaný zločin**

Organizovaný zločin je označován za nejzávažnější nevojenskou hrozbou pro náš stát. Ohrožuje či narušuje ekonomickou stabilitu, určitým způsobem podkopává demokratickou strukturu, což později zapříčiňuje zánik právního státu. Z důvodu závažnosti této hrozby Ministerstvo vnitra, jako gestor problematiky boje proti organizovanému zločinu dlouhodobě řídí národní politiku boje proti organizovanému zločinu. Důležitým dokumentem je Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023, kde jsou na základě analýz stanovena opatření pro práci bezpečnostních sborů zabezpečující odhalování a postihování organizovaného zločinu na našem území. (MV ČR-a, 2020)

### **5.1.2 Ochrana měkkých cílů**

Do bezpečnostní politiky se zařazuje také problematika ochrany měkkých cílů. V rámci této problematiky byla vytvořena Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Obsahem této koncepce je definice měkkých cílů, příklady útoků, stav ochrany měkkých cílů v České republice, pilíře systému ochrany měkkých cílů a také priority a návrhy pro opatření. Pozastavím-li se u pilířů systému ochrany měkkých cílů. Prvním pilířem je metodické vedení a vzdělávání, kde je popsáno, že dobře vyškolení v oblasti prevence, analýzy hrozeb, detekce podezřelého chování apod., je poté zásadní při útoku a možných následcích. Ministerstvo vnitra má v plánu vytvořit sérii vzdělávacích kurzů v oblasti ochrany měkkých cílů. Druhým pilířem je dotační podpora, kdy koncepce slibuje vznik programů na dotaci. Důvodem dotací je jistá motivace pro vlastníky a provozovatele

měkkých cílů, na schopnost připravenosti, popřípadě reakce na možný útok. Dalšími pilíři jsou komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe.

Dále byl také v oblasti ochrany měkkých cílů zrealizován projekt Ochrana měkkých cílů v bezpečnostním prostředí ČR, který je zaměřen na celkový výzkum problematiky v této oblasti mezi roky 2019 – 2022.<sup>13</sup> Na základě této problematiky byla pod vedením Národní centrály proti organizovanému zločinu založena pracovní skupina metodické podpory provozovatelům a vlastníkům měkkých cílů. (MV ČR-b, 2020)

### **5.1.3 Kriminalita**

Dále pod bezpečnostní politiku zařazujeme kriminalitu, respektive protidrogovou politiku a problematiku diváckého a domácího násilí. V rámci boje proti drogám vláda ČR zřídila Radu vlády pro koordinaci protidrogové politiky. Protidrogová politika, respektive politika v oblasti závislosti je koordinovaný soubor opatření společnosti, který se zabývá problematikou jak legálních, tak především nelegálních návykových látek a patologického hráčství. Politika se zaměřuje na opatření z hlediska prevence, vzdělání, léčebného, regulačního, kontrolního, sociálního aj. Cílem protidrogové politiky je snížení sociálních, zdravotních a dalších škod a rizik, které s sebou nese užívání návykových látek a hazardní hráčství. Protidrogová politika je v České republice realizována na úrovni národní, krajské a místní, zároveň je i zapojena do mezinárodní oblasti.

Divácké násilí je především narušování veřejného pořádku. Případy v této oblasti souvisí především s konáním fotbalových utkání u tzv. radikálních příznivců fotbalových klubů. Z toho důvodu Ministerstvo vnitra a Policie ČR spolupracují společně s různými subjekty, jako jsou Fotbalová asociace České republiky, jednotlivé fotbalové kluby dále například Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, či svazy měst a obcí. Společně mají za cíl najít co nejlepší řešení pro všechny strany, jejichž výsledkem je eliminace diváckého násilí na co nejnižší míru.

V rámci bezpečnostní politiky, při prevenci a boji proti domácímu násilí byla zrealizována Ministerstvem vnitra Rada vlády pro rovnost žen a mužů, jejímž úkolem je prevence proti domácímu násilí, boj proti násilí na ženách, ale také i boj proti obchodování s lidmi. Dále

---

<sup>13</sup> Jedná se o projekt VUT, neboli Vysokého učení technického v Brně a je plně financován Ministerstvem vnitra v rámci projektu Program bezprostředního výzkumu ČR v letech 2015-2022.

spolupráce s orgány a organizacemi, které se touto problematikou zabývají a příprava právního rámce týkající se této oblasti.

Pro dosažení nejširší ochrany před domácím násilím byla vytvořena řada projektů jako například projekt „Zlepšení praxe při prevenci, identifikaci a potírání domácího násilí prostřednictvím specializace“.<sup>14</sup> (MV ČR-c, 2020)

#### **5.1.4 Kybernetické hrozby**

Zaměření na kybernetické hrozby nabývá na důležitosti, neboť informační technologie pronikají do všech oblastí v rámci našich životů. Obecně nás všechny fascinuje propojení běžného života s technologiemi. Z důvodu rychle rostoucích technologických pokroků a dalo by se říci i lidské lenosti, jsou potřeba vzít v potaz i rostoucí rizika v této oblasti. Je potřeba se zaměřit nejen na zabezpečení vůči útokům a hrozbám v rámci veřejné správy, ale také i zabezpečení ochrany pro občany státu zajištěním tzv. „bezpečného internetu“. Strategickými dokumenty v této oblasti jsou Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+ a Digitální Česko 2.0. (MV ČR-d, 2020)

#### **5.1.5 Ostatní**

Bezpečnostní politika se dále zaměřuje na problematiku sociálně vyloučených lokalit, ovšem prevence a opatření k této hrozbě, se stále dodělávají a aktualizují. Tato problematika je vyvíjena především pro obce a na stránkách Ministerstva vnitra je přehled materiálů a doporučených řešení či prevence, spadající do této oblasti jako je například dokumentace o drogách, krádeže kovu, odpadky a nepořádek kolem ubytoven, rušení nočního klidu, kamerový systém apod.

Další problematikou bezpečnostní politiky jsou krádeže motorových vozidel, bezpečnosti silničního provozu, dopravního inženýrství, problematika zbraní, střeliva, munic a bezpečnostního materiálu a v neposlední řadě se zaměřuje na odposlechy, záznamy telekomunikačního provozu a sledování osob, respektive jsou dostupné analýzy odposlechů a záznamů telekomunikačního provozu a sledování osob a věcí. (MV ČR, 2020)

---

<sup>14</sup> Dalšími projekty jsou například „Mlčení bolí“, workshopy k prevencím proti domácímu násilí, kde se především zaměřují na práci s násilnickými osobami anebo přehled center na pomoci obětem.

Tato kapitola byla věnována popisu obce s rozšířenou působností a jak si představit bezpečnostní politiku obce. Je potřeba zabývat se bezpečností i na nižších úrovních. Pokud se zaměříme na bezpečnost na úrovni krajů a obcí, může občanům zajistit větší bezpečnost než řešení bezpečnosti na úrovni státní.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 6 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ VRCHLABÍ

Správní obvod ORP Vrchlabí se nachází v severní části kraje Královéhradeckého. Skládá se celkem z 16 obcí (Čermná, Černý Důl, Dolní Branná, Dolní Dvůr, Dolní Kalná, Dolní Lánov, Horní Kalná, Klášterská Lhota, Kunčice nad Labem, Lánov, Prosečné, Rudník a Strážné), z čehož status města mají 3 obce (Hostinné, Špindlerův mlýn a Vrchlabí) a status městys má jedna obec (Černý Důl). Svou rozlohou zaujímá 239,44 km<sup>2</sup>, v rámci Královéhradeckého kraje se jedná plošně o šestý největší obvod. (Základní charakteristika území, 2016)



Obr. 1 Pozice ORP Vrchlabí v Královéhradeckém kraji (Správní obvody obcí s rozšířenou působností, 2016)

### 6.1 Charakteristika území

Území ORP Vrchlabí se může rozložit na 3 části, které jsou značeny písmeny A, B, C. Část A je především horská oblast, část B je podhůří a část C, což je území tzv. zasahující do vnitrozemí. Území se rozděluje na tyto tři části z důvodu odlišnosti klimatu, zemědělství, průmyslu i infrastruktury. (Úvod a základní informace o území ORP Vrchlabí, 2016)

#### 6.1.1 Geografická část

ORP Vrchlabí se nachází v nejsevernější části Královéhradeckého kraje, sousedí s Libereckým krajem a v severní části hraničí s Polskem. Území je charakterizováno typickým horským reliéfem, neboť větší část území zasahuje do pohoří Krkonoš a jižní část území je s vrchovinným reliéfem. Nadmořská výška ORP Vrchlabí se pohybuje okolo



351 m. n. m. – 1555 m. n. m., kdy nejnižším bodem je město Hostinné a nejvyšším bodem je Luční hora, druhá nejvyšší hora České republiky, spadající pod katastr města Špindlerův mlýn.

Vodstvo je na území ORP Vrchlabí rozmanité. Pramení zde řada potůčků, potoků a řek. Mezi nejvýznamnější řeky patří Labe a Malé Labe. Další významné toky jsou potok Čermná, Čistá, Bílé Labe, Klínový a Kotelský potok (tyto potoky se do sebe vlévají v obci Dolní Dvůr a vzniká řeka Malé Labe). Mezi vodními díly je významná vodní nádrž Labská, která se nachází ve Špindlerově Mlýně na Labi. Dále jsou důležité rybníky, Vrchlabský rybník a Vejsplachy (oba rybníky se nachází na katastrálním území města Vrchlabí).

Kvalita ovzduší je celkem uspokojivá. Nejbližší měřicí stanice je na Rýchorské boudě, která je cca 30 km daleko od Vrchlabí a nachází se ve vedlejším ORP. Kvalita ovzduší se liší podle ročních období, tedy podle sezón, kdy je vysoký nárůst návštěvníků, především turistů a stav kvality ovzduší je horší. Veliký podíl na kvalitě ovzduší má také to, že se území z části nachází v Krkonošském národním parku, který má svá určitá pravidla.

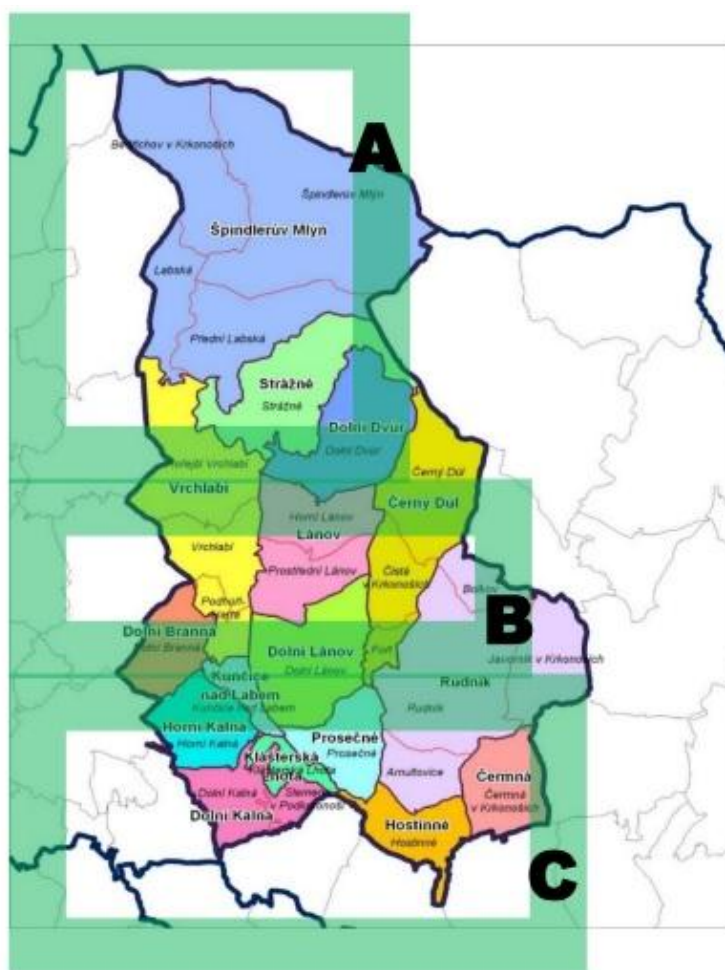
V rámci zdravotnictví se na území ORP Vrchlabí nachází jedna nemocnice, přímo ve městě Vrchlabí, kde je i poliklinika a zdravotnické středisko (chirurgie aj.). V ORP se jsou domy s pečovatelskou službou ve městě Vrchlabí a Hostinné. Dále se ve městě Hostinné nachází i rehabilitační středisko a ve Vrchlabí dům pro seniory. Dětské domovy jsou ve městech Vrchlabí, Hostinné a v obci Dolní Lánov. Dále se na území ORP Vrchlabí nachází 7 samostatných ordinací praktických lékařů pro dospělé a 5 samostatných ordinací praktických lékařů pro děti a dorost. (Strategie územně správního obvodu ORP Vrchlabí v oblasti sociálních služeb na léta 2015 - 2020, 2015)

Celkem 12 obcí disponuje mateřskými školami, 5 obcí základními školami s výukou pouze pro 1. stupeň a 6 obcí se základními školami pro 1. i 2. stupeň. Dále se na území ORP nachází 5 středních škol, 2 gymnázia a 2 základní umělecké školy. (Strategie územně správního obvodu ORP Vrchlabí v oblasti sociálních služeb na léta 2015 - 2020, 2015)

Mezi nejvýznamnější podniky na území patří závod Škoda auto a.s. ve Vrchlabí, kde se nachází také podnik Kablo (výroba kabelů) a Argo-Hytos s.r.o (výroba techniky hydraulických systémů). Další významné podniky jsou ve městě Hostinné a to 3F – VISION (výroba slunečních a dioptrických brýlí), AUTOMOTIV – PETEX s.r.o. (výroba textilních a gumových autokoberců) a Krkonošské papírny a.s. Důležitá je i těžba vápence

v dolech nacházejících se v Horním Lánově a Černém Dole, který je později zpracován v podniku Krkonošské vápenky Kunčice nad Labem.

Správní obvod ORP Vrchlabí disponuje spoluprací několika dobrovolných svazků obcí, jako jsou Krkonoše – svazek měst a obcí, kdy cílem svazku je rozvoj cestovního ruchu pro udržení místní ekonomické stability. Dalším je Svazek obcí Horní Labe, kde cílem založení bylo společné prosazování zájmů členských obcí, rozvíjení cestovního ruchu aj. V ostatních svazcích jako jsou Místní skupina Království – Jestřebí hory, Svazek obcí Východní Krkonoše, Společenství obcí Podkrkonoší a Euroregion Glacensis, má členství pouze pár obcí spadající na území ORP Vrchlabí. (Úvod a základní informace o území ORP Vrchlabí, 2016)



Obr. 2 Rozdělení území ORP na 3 části (Úvod a základní informace o území ORP Vrchlabí, 2016)

### 6.1.2 Demografická část

Na území ORP Vrchlabí je celkem 27 712 obyvatel, z čehož vyplývá hustota zalidnění 116 obyvatel na km<sup>2</sup>. Nicméně počet občanů se mění v rámci sezón, neboť se na území nachází řada chat, hotelů, penzionů apod. Například město Špindlerův Mlýn je vyhledáváno turisty celoročně, především pak v zimní sezóně, kdy se počet občanů (hotely a chaty) až ztrojnásobuje oproti počtu stálých obyvatel. Některé obce se dělí na části, jako například obec Lánov se dělí na Prostřední a Horní Lánov, městys Černý Důl se dělí na Černý Důl a obec Čistá a město Vrchlabí se dělí na 3 části, Podhůří, Vrchlabí a Hořejší Vrchlabí.

Tab. 1 Počet obyvatel jednotlivých obcí v ORP Vrchlabí (zdroj: vlastní)

Obec	Počet obyvatel k 31.12.2018
Čermná	403
Černý Důl	679
Dolní Branná	981
Dolní Dvůr	268
Dolní Kalná	692
Dolní Lánov	780
Horní Kalná	366
Hostinné	4 361
Klášteřská Lhota	233
Kunčice nad Labem	573
Lánov	1 807
Prosečné	587
Rudník	2 176
Strážné	226
Špindlerův mlýn	1 119
Vrchlabí	12 461

### 6.1.3 Klimatická a hydrologická část

Při charakteristice klimatických podmínek využijeme rozdělení území do tří částí. Část A, tedy horská část, kam spadají především vrcholy Krkonoš a obce s vyšší nadmořskou výškou. Zde je klima chladné a velmi vlhké a průměrná roční teplota se pohybuje okolo + 6 °C až 0 °C. Ohledně srážek patří tato oblast mezi oblasti s nejbohatší srážkovou činností. Opět podle nadmořské výšky se rozlišuje také forma srážek. Ve vyšších částech totiž celoroční srážky převažují v pevné formě, jako je sníh, kroupy a námraza, než v deštivé

formě. Na hřebenech spadne ročně okolo 1 200 až 1 400 mm srážek, na úpatí okolo 800 mm a například ve Špindlerově Mlýně spadne ročně okolo 1 322 mm. V ohledu větrného proudění je to ve vyšších oblastech složitější, neboť je dost proměnlivě z důvodu členitosti pohoří. Nicméně převládají zde západní až jihozápadní větry, nejsilnější proudění je v zimních měsících, kdy na vrcholku dosahují větry charakteru vichřice či orkánu (o rychlosti přes 150 km/h) a nejslabší bývá v létě. (Podnebí, 2016)

Část B, oblast podhůří, je klima oproti části A mírně teplé, velmi vlhké. Průměrná teplota vzduchu je zde okolo + 7°C. Roční průměr srážek v územní části B, činí okolo 960 mm. (Podnebí, 2016)

Územní část C, tzv. vnitrozemí, má průměrnou roční teplotu + 9 °C. Roční úhrn srážek je okolo 732 mm. (Podnebí, 2016)

Teploty se snižují a srážky přibývají s vyšší nadmořskou výškou. Je tomu ovšem jinak při teplotní inverzi, kdy je ve vyšších polohách tepleji a slunečno, zatímco v údolích a nižších polohách je chladněji a oblačno. Teplotní inverze je pro tuto oblast obvyklá, především v podzimních a zimních měsících, kdy může trvat i několik dní.

#### **6.1.4 Infrastruktura**

Územím ORP Vrchlabí prochází významná silnice I/16, která vede ze Středočeského kraje k hraničnímu přechodu Královec s Polskem a silnice I/14, která vede z Liberce do Třeběchovic podél hranice s Polskem. Dále se v rámci silniční dopravy nachází silnice II. a III. třídy. Železniční doprava není na tomto území moc rozvinutá a využívaná. Po území vede pouze jednokolejová trať, po které jezdí tzv. „lokálka“ a spěšný vlak. V oblasti letecké dopravy je využíváno letiště mezi Vrchlabím a obcí Lánov, které je využíváno pro rekreační a sportovní využití. Na území se nachází také nejdelší lanovka ve Střední Evropě, která je dlouhá přes 8 km, vede z Černého Dolu do Kunčic nad Labem a vozí vápenec.

#### **Technická infrastruktura**

Technická infrastruktura je důležitou součástí pro fungování území. Jedná se o elektroenergetiku, plynárenství, vodovody a kanalizace, nakládání s odpady, vodní

hospodářství aj. Dodávka elektrické energie je řešena propojením přenosné soustavy VVN ČEPS<sup>15</sup>, a.s., která navazuje na distribuční zařízení ČEZ Distribuce a.s. V rámci výpadku dodávky elektrické energie disponuje město Vrchlabí tzv. kogenerační jednotkou, tedy elektřinu vyrábí spalovací motor na plyn. Tyto motory jsou na Liščím kopci ve Vrchlabí a v podniku Škoda auto. Tento způsob elektřiny zabezpečí elektrický proud na celý týden pro čtvrtinu města. V oblasti odpadového hospodářství je významná skládka odpadů Dolní Branná, která spadá do kategorií S-OO1<sup>16</sup> a S-OO3<sup>17</sup>. Skoro polovina obcí, především ty menší, nemají vlastní kanalizaci. Na území se nachází čistička odpadních vod, která je na řece Labe ve Vrchlabí – Podhůří a ve městě Hostinné. Na území ORP Vrchlabí se nachází pouze jeden hlavní plynovod, který vede z vedlejšího města Jilemnice, přes Vrchlabí směrem na Trutnov. Z tohoto plynovodu vede jedna odbočka na Špindlerův Mlýn. (Strategie územně správního obvodu ORP Vrchlabí v oblasti sociálních služeb na léta 2015 - 2020, 2015)

---

<sup>15</sup> Přenosná soustava VVN ČEPS – neboli přenosná soustava velmi vysokého napětí ČEPS.

<sup>16</sup> Kategorie S-OO1 jsou skládky, které jsou určeny pro ukládání odpadů kategorie ostatní odpad s nízkým obsahem organických biologicky rozložitelných látek.

<sup>17</sup> Kategorie S-OO3 jsou skládky, které jsou určeny pro ukládání odpadů kategorie ostatní odpad včetně odpadů s podstatným obsahem organických biologicky rozložitelných látek.

## **7 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA ORP VRCHLABÍ**

K plnění úkolů bezpečnostní politiky slouží na území ORP Vrchlabí správní orgány obce, složky IZS, vybrané právnické a fyzické podnikající osoby a krizová dokumentace.

### **7.1 Správní orgány a složky IZS**

Správními orgány zajišťující úkoly bezpečnostní politiky na úrovni ORP Vrchlabí rozumíme:

- starostu ORP,
- obecní úřad ORP,
- starostu obce,
- obecní úřad.

Složkami IZS zajišťující úkoly bezpečnostní politiky působící na území ORP Vrchlabí:

- Policie ČR a obecní policie
- Jednotky požární ochrany,
- ZZS,
- Horská služba.

#### **7.1.1 Starosta ORP a starosta obce**

V rámci připravenosti starosta ORP řídí a kontroluje krizová opatření a činnosti, které slouží k řešení krizových situací nebo slouží ke zmírnění následků.

- zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP,
- schvaluje krizový plán ORP (po projednání bezpečnostní rady obce) a schvaluje vnější havarijní plán,
- zřizuje a řídí krizový štáb ORP,
- zřizuje povodňovou komisy ORP,
- organizuje přípravu správního obvodu na krizové situace,
- koordinuje záchranné a likvidační práce při řešení mimořádných událostí, které vznikly na území správního obvodu ORP a velitel zásahu o to požádal,
- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení (které určilo Ministerstvo vnitra). (Zákon č. 240/2000 Sb.)

#### **Starosta obce**

Starosta obce zjišťuje připravenost obce na řešení krizové situace. Za účelem připravenosti

- zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce, správní úřady se sídlem na území obce aj.,
- plní úkoly stanovené starostou ORP a orgány krizového řízení,
- odpovídá za využití informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra,
- v rámci přípravy a řešení krizových situací může zřídit krizový štáb jako svůj pracovní orgán. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

### **7.1.2 Obecní úřad ORP a obecní úřad obce**

Orgány obce s rozšířenou působností mají za úkol zajistit připravenost správní obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací a zároveň se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací. Obecní úřad ORP za účelem plnění úkolů zřizuje pracoviště krizového řízení. V rámci připravenosti obecní úřad ORP

- poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracovávání krizového plánu kraje a krizového plánu ORP,
- plní úkoly stanovené v krizovém plánu ORP,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí,
- vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

### **Obecní úřad**

Obecní úřad se podílí na připravenosti obce na řešení krizových situací. Obecní úřad dále

- organizuje přípravu obce na krizové situace,
- poskytuje obecnímu úřadu s rozšířenou působností podklady a informace pro zpracování krizového plánu ORP,
- plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP,
- vede jako obecní úřad ORP evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a pobytu osob za stavu nebezpečí,
- podílí se na zajištění veřejného pořádku. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

### **7.1.3 Policie ČR a obecní policie**

Policie České republiky spadá do ozbrojených bezpečnostních sborů České republiky, je ukotvena v české legislativě jako zákon č. 273/2008 Sb. o Policii ČR a je zřizována Ministerstvem vnitra. Úkolem Policie ČR je chránit bezpečnost osob a majetku, udržení veřejného pořádku a prevence či řešení trestné činnosti. Obvodní oddělení na území ORP Vrchlabí spadají pod územní odbor Trutnov a Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje a nachází se ve městech Špindlerův mlýn, Vrchlabí a Hostinné. (Zákon č. 273/2008 Sb.)

Obecní policie neboli městská policie je orgánem obce, který zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. V legislativě je zakotvena v zákoně č. 553/1991 Sb. o obecní policii a je zřizována obcí obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie na území ORP Vrchlabí je zřizována ve městech Špindlerův mlýn, Vrchlabí a Hostinné. (Zákon č. 553/1991 Sb.)

### **7.1.4 Hasičský záchranný sbor a sbor dobrovolných hasičů**

Hasičský záchranný sbor a sbor dobrovolných hasičů můžeme společně nazvat jako jednotky požární ochrany. Pod tyto jednotky spadá i požární technika a věcný prostředky. Takové jednotky rozlišujeme do 6 kategorií JPO I – JPO VI.

Hasičský záchranný sbor se řadí do kategorie JPO I a lze ho definovat jako bezpečnostní sbor, který plní základní úkoly, a to chránit život a zdraví osob, zvířat, majetku a životní prostředí před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Dále zajišťuje bezpečnost České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, krizového řízení a integrovaného záchranného systému. (Zákon č. 320/2015 Sb.)

Jednotky sboru dobrovolných hasičů zajišťují hašení požárů, provádění záchranných prací při živelných pohromách a mimořádných událostech. Jednotka sboru dobrovolných hasičů se řadí mezi kategorie JPO II až JPO IV, podle jejich rozsahu a působnosti. (Zákon č. 133/1985 Sb.)



Tab. 2 Přehled jednotek požární ochrany na území ORP Vrchlabí (zdroj: vlastní)

Obec		Kategorie JPO
Čermná		JPO V
Černý Důl		JPO III
Dolní Branná		JPO V
Dolní Dvůr		JPO V
Dolní Kalná		JPO III
Dolní Lánov		JPO V
Horní Kalná		JPO V
Hostinné		JPO II
Klášteřská Lhota		JPO V
Kunčice nad Labem		JPO V
Lánov	Horní Lánov	JPO III
	Prostřední Lánov	JPO V
Prosečné		JPO V
Rudník		JPO V
Strážné		JPO V
Špindlerův mlýn		JPO II
Vrchlabí	Vrchlabí	JPO I
	Podhůří	JPO III

Ve správním obvodu ORP Vrchlabí se nachází jedna jednotka profesionálních hasičů, tedy kategorie JPO I., ostatní jednotky jsou v kategorii III a V. Dále se na území nachází jednotka čtvrté kategorie, což je Hasičský záchranný sbor podniku, respektive HZS podniku Škoda Auto.

#### 7.1.5 Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba zajišťuje odbornou přednemocniční neodkladnou péči. V rámci krizové připravenosti ZZS plní úkoly, které vyplývají z krizového plánu, havarijního plánu a dokumentace IZS, poskytuje psychosociální službu pro zaměstnance a vzdělávání a výcvik složek IZS. Plošné pokrytí ZZS na území ORP Vrchlabí se nachází ve Vrchlabí, přesněji v areálu Nemocnice Vrchlabí. (Krizová připravenost, 2017)

#### 7.1.6 Horská služba

Horská služba se řadí do ostatních složek integrovaného systému. Základní činností je organizace a provádění záchranných a pátracích akcí v horském terénu, vytváření vhodných podmínek pro bezpečnost návštěvníků hor, zajištění instalace a údržba výstražných a informačních zařízení mimo lyžařské areály, zabezpečování informování

o povětrnostních a sněhových podmínkách na horách a provádění lavinových pozorování. V neposlední řadě je důležitá spolupráce s orgány veřejné správy, orgány ochrany přírody a životního prostředí aj. a součinnost s ostatními záchrannými organizacemi doma i v zahraničí. Na území ORP Vrchlabí působí Horská služba Krkonoše se čtyřmi stanicemi nacházející se ve městě Špindlerův mlýn, městyse Černý Důl a obci Strážné. (Zákon č. 159/1999 Sb.)

## **7.2 Dokumentace krizového řízení**

Krizová dokumentace je soubor plánů a jiných dokumentů, které se zpracovávají za účelem tvorby a realizace krizových opatření sloužícím k plnění úkolů při hrozbě vzniku či po vzniku krizové situace. Dokumentaci můžeme rozdělit na plánovací a řídicí. Rozdílem takové dokumentace je její použití, tedy zda nám dokumentace stanovuje přípravu na krizovou situaci, nebo doporučená opatření při krizových situacích.

Nejdůležitější dokumenty potřebné k zajištění bezpečnosti a přípravě obce s rozšířenou působností na krizové situace je havarijní plán kraje a krizový plán ORP. Havarijní plán kraje a poplachový plán kraje by se daly brát jako stěžejní složky při tvorbě krizové dokumentace obce. Pod takovou dokumentací si představujeme nejen krizový plán, ale také například požární řád obce či krizovou kartu.

### **7.2.1 Krizový plán**

Krizový plán je základní plánovací dokument, respektive souhrn krizových opatření a stanovených postupů k řešení krizových situací. Náležitosti, strukturu a zpracování krizového plánu nám stanovuje nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Krizový plán se skládá ze tří částí, a to z části základní, operativní a pomocné. Základní část obsahuje charakteristiku organizace krizového řízení, analýzu ohrožení, přehled možných zdrojů rizik a přehled podnikajících fyzických a právnických osob, které zajišťují plnění opatření, které vyplývají z krizového plánu. Obsahem operativní části je přehled krizových opatření a způsob, kterým se zajistí provedení opatření. Dále obsahuje plán nezbytných dodávek a způsob plnění regulačních opatření, přehled spojení na subjekty, které se podílejí na připravenosti. V operativní části se také nachází rozpracování typových plánů na postupy při řešení jednotlivých druhů krizových situací, které byly identifikovány v analýze ohrožení. A v poslední řadě obsahuje seznam ostatních plánů, které jsou

zpracovány podle zvláštních právních předpisů, které slouží při řešení krizových situací např. povodňový plán aj. Pomocná část obsahuje přehled právních předpisů, které se dají použít při přípravě a řešení krizových situací, zásady manipulace s krizovým plánem, geografické podklady a přehled dalších dokumentů, které souvisejí s připraveností a řešení krizových situací. (Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)

Náležitosti krizového plánu ORP jsou stejné jako obecné náležitosti a obsah krizového plánu. Jediný rozdíl je u základní části, kde je navíc připsán přehled prvků kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury, které se nachází ve správním obvodu ORP.

Krizový plán na úrovni kraje či obce s rozšířenou působností zpracovává Hasičský záchranný sbor kraje. Krizový plán se zpracovává na základě projednání příslušné bezpečnostní rady, kde se projedná

- rozsah a zaměření krizového plánu,
  - určení odpovědných osob, které budou koordinovat zpracování krizového plánu,
  - návrh rozdělení odpovědnosti za zpracování jednotlivých částí krizového plánu,
  - rozsah spolupráce s dalšími subjekty, které se podílejí na zpracování krizového plánu,
  - termín, kdy bude projednán krizový plán,
  - pravidla manipulace s krizovým plánem,
  - a termíny průběžných kontrol a stanovení termínu zpracování krizového plánu.
- (Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)

## **7.2.2 Povodňový plán**

Povodňový plán je základní dokument stanovující činnosti, které pomáhají předejít povodním, popřípadě snížit jejich následky. Obsah povodňového plánu stanovuje zákon č. 254/2001 Sb. o vodách. Skládá se ze tří částí, tedy z věcné části, organizační části a grafické části. Věcná část obsahuje údaje, které jsou potřebné k zajištění ochrany určitého objektu, obce či jiného územního celku, před povodněmi a jsou popsány limity pro vyhlášení stupňů povodňové aktivity. V organizační části jsou především seznamy, jako seznam se jmény občanů a jejich adresy a způsob spojení s nimi pro případ ochrany před povodněmi. Organizační část dále stanovuje úkoly pro jednotlivé účastníky ochrany před povodněmi a organizaci hlídkové a hlásné služby. Grafická část se skládá především

z map a plánů, které obsahují záplavová území, evakuační trasy a místa soustředění, informační místa a hlásné profily. Povinnost mít povodňový plán mají obce, na jejichž území může dojít k povodni a vlastníci staveb, kteří jsou ohrožené povodněmi.

### **7.2.3 Ostatní dokumentace**

Další dokumentací zajišťující bezpečnost a připravenost na krizové situace je například požární řád obce, krizová karta nebo plán krizové připravenosti. Plán krizové připravenosti se zpracovává především pro subjekty, jako jsou právnické, podnikající fyzické osoby nebo školská zařízení a to k zabezpečení vlastního fungování za krizových situací. Může být zpracován i pro jednotlivé obce.

#### **Požární řád obce**

Požární řád obce slouží k popsání a sjednocení organizace a zásad zabezpečení požární ochrany obce. Obsahem požárního řádu je vymezení činností osob, které zabezpečují požární ochranu v obci a podmínky bezpečnosti při provádění těchto činností. Dále jsou stanoveny způsoby nepřetržitého zabezpečení požární ochrany v obci a způsob vyhlášení požárního poplachu v obci, popřípadě seznam ohlašoven požáru. Požární řád se nadále skládá z příloh. První přílohou je seznam sil a prostředků jednotek požární ochrany, které jsou sepsány v požárním poplachovém plánu kraje. V druhé příloze je vypsána požární technika a věcné prostředky požární ochrany. Poslední příloha je složená ze seznamu zdrojů vody a z plánu obce, na kterém jsou zakresleny zdroje vody pro hašení požárů, čerpací stanoviště a směr příjezdu k nim. Požární řád obce se vydává obecně závaznou vyhláškou. (Právní rámec požárního řádu obce, 2020)

#### **Krizová karta obce**

Krizová karta slouží starostům a jiným orgánům obce jako nástroj se základními informacemi, které se dají využít při rozhodování v rámci řešení krizových situací a likvidací následků mimořádných událostí v obci. Obsahem krizové karty jsou zejména tabulky a mapové podklady. V tabulkách jsou zapsány základní kontakty, tísňové linky, havarijní služby, rizika v obci, způsob varování a informování obyvatel obce, evakuace, možnosti a kapacity obce pro řešení krizových situací a dalších mimořádných událostí, povodňová a evakuační komise a další údaje, podle potřeb obce. Za mapové podklady jsou brány vyznačené zdroje rizik a významné objekty v obci. (Připravenost obce na mimořádné události a krizové situace, 2014)

### 7.3 Dokumentace obcí na území ORP Vrchlabí

Orgány obce nemají zákonnou povinnost zpracovávat krizovou dokumentaci. Přesto je k zajištění bezpečnosti a připravenosti obce vhodné připravit či nechat si vypracovat určitou dokumentaci, která by se měla odvíjet od charakteristiky území a okolí, z něhož mohou vyplývat rizika pro obec.

Tab. 3 Přehled krizové dokumentace obcí (zdroj: vlastní)

Obec	Povodňový plán	Ostatní dokumentace	
		Požární řád	Krizová karta
Čermná	ANO	x	x
Černý Důl	ANO	zpracovává se	ANO
Dolní Branná	ANO	x	x
Dolní Dvůr	ANO	ANO	x
Dolní Kalná	ANO	x	x
Dolní Lánov	ANO	x	x
Horní Kalná	ANO	x	x
Hostinné	ANO	x	x
Klásterská Lhota	ANO	ANO	x
Kunčice nad Labem	ANO	ANO	x
Lánov	ANO	ANO	x
Prosečné	ANO	x	x
Rudník	ANO	x	x
Strážné	ANO	x	x
Špindlerův mlýn	ANO	ANO	x
Vrchlabí	ANO	ANO	X

Obce na území ORP Vrchlabí disponují celkem vysokou připraveností v rámci zpracované dokumentace. Všechny obce mají vypracovaný povodňový plán, ovšem u některých chybí aktualizace (aktualizace povodňového plánu by měla být jednou do roka). K povodňovým plánům se připojuje i povodňový plán ORP Vrchlabí a Plán pro zvládání povodňových rizik v povodí Labe pro období 2015 – 2021 zpracovaný Ministerstvem životního prostředí v součinnosti s Ministerstvem zemědělství. Požární řád mají vypracovaný pouze některé obce. Tyto obce mají zvýšené riziko požáru, či obtížně přístupná místa na katastrálním území a je zde riziko vzniku požáru.

V rámci praxe na obecním úřadu Dolní Dvůr, jsem vypracovávala požární řád obce, kdy v rámci požární ochrany je území rozděleno na 2 části a to na Dolní Dvůr – obec a Dolní Dvůr – hory. Jedním z důvodů vypracování požárního řádu byla chatová oblast ve vyšších polohách, ke kterým je přístup po mostě přes Klínový potok. Problematikou ovšem je

havarijní stav mostu, který by na 100% nezaručil nosnost pro hasičské vozy. Dalším důvodem zpracování bylo stanovení míst pro odběr požární vody dle ČSN 73 0873.

Krizovou kartu má zpracovanou pouze jedna obec na území, kde je karta především specializovaná na řešení krizové situace onemocnění COVID-19.

## **8 HROZBY ORP VRCHLABÍ A NAVRHOVANÁ OPATŘENÍ**

V krizovém plánu jsou stanoveny zdroje možných rizik a z nich vyplívající hrozby. Celkem je v krizovém plánu ORP Vrchlabí stanoveno 24 hrozeb, kdy 12 z nich je rozpracovaných v krizovém plánu jako typové plány.

### **Hrozby:**

1. Dlouhodobá inverzní situace
- 2. Povodně velkého rozsahu**
3. Jiné živelné pohromy velkého rozsahu
  - a) lesní požáry
  - b) sněhové kalamity**
  - c) zemětřesení
- 4. Epidemie – hromadné nákazy osob (včetně hygienických a dalších režimů)**
5. Epifytie – hromadné nákazy polních kultur (včetně hygienických a dalších režimů)
6. Epizootie – hromadné nákazy zvířat (včetně hygienických a dalších režimů)
7. Radiační havárie
8. Havárie velkého rozsahu způsobená vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky
9. Jiné technické a technologické havárie velkého rozsahu – požáry, exploze, destrukce nadzemních a podzemních částí staveb
- 10. Narušení hrází významných vodohospodářských děl se vznikem zvláštních povodně**
11. Znečištění vody, ovzduší a přírodního prostředí havárie velkého rozsahu
12. Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu
- 13. Narušení dodávky ropy a ropných produktů velkého rozsahu**
14. Narušení dodávek velkého rozsahu
  - a) narušení dodávek elektrické energie**
  - b) narušení dodávek plynu**
  - c) narušení dodávek tepelné energie
- 15. Narušení dodávek potravin velkého rozsahu**
- 16. Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu**
17. Narušení dodání léčiv a zdravotnického materiálu velkého rozsahu
18. Narušení funkčnosti dopravní soustavy velkého rozsahu
19. Narušení funkčnosti veřejných telekomunikačních vazeb velkého rozsahu

20. Narušení funkčnosti veřejných informačních vazeb velkého rozsahu

**21. Migrační vlny velkého rozsahu**

**22. Hromadné postižení osob epidemií – řešení následků včetně hygienických a dalších režimů**

**23. Narušení zákonnosti velkého rozsahu**

24. Narušení funkčnosti poštovních služeb velkého rozsahu

Tučně vyznačené hrozby jsou stanovené, jako hrozby, z nichž může vzniknout krizová situace. Z toho důvodu je pro většinu vytvořen typový plán nebo jiná forma opatření.

## **8.1 Vybrané hrozby**

Hrozby jsem vybrala dle vlastního uvážení, podle toho, jak vysoké riziko představují. Povodně ohrožují především jih území, obce Rudník, Kunčice nad Labem, Klášterská Lhota a město Hostinné, ovšem riziko u ostatních obcí nemůžeme zanedbat. Sněhové kalamity jsou pro ORP Vrchlabí typické v zimních měsících, především v lednu a únoru. Epidemie není pro území tak obvyklá, ovšem do výběru jsem jí zařadila z důvodu probíhající pandemie COVID-19.

### **8.1.1 Povodně velkého rozsahu**

Jako příčiny vzniku krizové situace jsou stanoveny letní povodně, bouřkové povodně, zimní a jarní povodně a povodně způsobené ledovými jevy a řece Labe, týkající se měst Špindlerův Mlýn, Vrchlabí, Hostinné, vodního díla Labská a obcí Klášterská Lhota, Kunčice nad Labem a Prosečné. Důsledky krizové situace mají vliv na obyvatelstvo (úmrtí či ublížení na zdraví osob, psychické újmy, hrozba vzniku epidemie aj.), na majetek, na životní prostředí, na ekonomiku, sociální a jiné dopady (zhoršení kvality života, omezení finančních prostředků apod.), na veřejnou zprávu (zvýšený nápor na výkon činnosti), na infrastrukturu. (Krizový plán, 2016)

Jako opatření této hrozby je vytvořený povodňový plán obce s rozšířenou působností a dále mají jednotlivé obce své povodňové plány. Je také stanoven postup řešení povodní velkého rozsahu, síly a prostředky k eliminaci a byl vypracován plán spojení. (Krizový plán, 2016)



### **8.1.2 Sněhové kalamity velkého rozsahu**

Krizová situace nastává v důsledku dlouhodobého sněžení, spolu s působením silného nárazového větru nebo dlouhodobých silných mrazů. Následkem mohou být sněhové jazyky, závěje a sněhové bouře, ledovka nebo náledí či námraza. Dopady krizové situace mohou být na životy a zdraví osob, na životní prostředí (kupení ledových ker – záplavy, poškození vegetace, erozní vlivy), na ekonomiku (škody na majetku, úbytek/nedostatek pitné vody aj.), na sociální oblast (problémy v domácnostech – závislost na dodávkách energií apod.), zničení nebo poškození majetku a na kritickou infrastrukturu (např. stížení nasazení složek IZS a provádění záchranných a likvidačních prací). (Krizový plán, 2016)

Opatření rozlišujeme na oblasti působení. První oblastí je doprava, ve které jsou opatření jako odstraňování sněhu, údržba vybraných silnic, opravy trakčních vedení, zajištění náhradní dopravy. V oblasti energetiky jsou to opatření např. nouzové dodávky energií či organizace nouzového přežití aj. Další oblastí je vodní hospodářství a jako opatření jsou brána obnovení dodávek vody, likvidace ledových ker a zajištění nouzových dodávek vody. Poslední opatření se vztahují na objekty, kterým hrozí zatížení střech sněhem, zde jsou opatření jako informování vlastníků o nebezpečí, provádění kontrol zatížení sněhem vlastníky a odstraňování sněhu a rampouchů ze střech. Je také potřeba se zaměřit na nakládání se sněhem, kde je důležité vybrat vhodnou skladovací plochu pro odklizení sněhu a jeho přemístování. (Krizový plán, 2016)

### **8.1.3 Epidemie – hromadné nákazy osob**

Pro tuto krizovou situaci není zpracovaný typový plán v rámci krizového plánu ORP Vrchlabí. V tomto případě je použit typový plán zpracovaný Ministerstvem zdravotnictví České republiky z roku 2013.

Opatření k řešení epidemie uvedu na konkrétním případě, a to přesněji opatření v rámci onemocnění COVID-19. Na území ORP Vrchlabí byla prováděna opatření stejná jako v celé republice. Lidé, kteří měli příznaky onemocnění COVID-19 nebo přijeli z rizikových zemí, podstoupili testování na koronavirus a podstoupili nařízenou karanténu. Před nemocnicí byl stan, ve kterém se nově příchozí pacienti registrovali, a byla jim změřena teplota, poté mohli pokračovat dále do nemocnice pro poskytnutí zdravotnické pomoci. Laboratoř nacházející se v areálu nemocnice byla uzavřena pro veřejnost a poskytovala služby pouze nemocnici. Policie a městská policie nejen udržovala veřejný pořádek, ale také kontrolovala nošení roušek a dodržování nouzových opatření. Policii také

napomáhala Armáda ČR, která hlídala hranice s Polskem. ORP Vrchlabí zajistilo cca 27 tisíc litrů desinfekce, v důsledku toho připadl cca 1 litr na obyvatele. Desinfekci si mohli lidé vyzvednout na městských či obecních úřadech, nebo ji pomáhali rozvážet hasiči. Problematikou byl, jako všude, nedostatek zdravotnického materiálu, kde se projeví tzv. „zlaté české ručičky“ a ani území ORP Vrchlabí se fenoménu „šije celé Česko“ nevyhnul. Například v obci Dolní Dvůr, šilo několik žen a tím zajistili ochranu úst pro celou obec, kterou i s desinfekcí rozvážel starosta obce společně s dobrovolnými hasiči. I já jsem se do šití zapojila s mojí babičkou a prababičkou, kde jsme šily roušky pro bezdomovce ve Vrchlabí, neboť na ty město zapomnělo. Posledním opatřením města byl odklon návštěvníků hor na obchvat na Špindlerův Mlýn. Tedy aby se lidé, kteří jedou do Špindlerova Mlýna a dále vyhnuli centru města Vrchlabí, přes který vede stará cesta, a byl tak zamezen přísun turistů a tím zvýšení nákazy.

## **8.2 Navrhovaná opatření**

Dle mého názoru v krizovém plánu celkově chybí zpracování o problematice hrozeb typu silný vítr, sucho a kůrovcová kalamita. Tyto hrozby spolu ve značné míře souvisí. Při silném větru hrozí následkem kůrovcové kalamity lámání nemocných stromů a zhoršení situace sucha, z důvodu problematiky zadržování vody v lese.

### **8.2.1 Silný vítr**

Českou republiku od začátku roku 2020 zasáhl mnohokrát silný vítr., který nejen lámal stromy, ale i ničil trakční vedení elektrického proudu či devastoval majetek. Pro přiblížení, jen za měsíc květen na území ORP Vrchlabí 7 dní foukal silný vítr, který lámal stromy a ničil střechy. V rámci této hrozby je těžké navrhnout nějaké opatření, neboť se jedná o naturogenní hrozbu. Nicméně v rámci lámání stromů a následného ničení trakčního vedení elektrického proudu by se jako opatření mohlo brát vykácení rizikových stromů v těchto rizikových oblastech, nacházejících se nejen poblíž elektrického vedení. Dále také při předpovědi silného větru zavedení kontrol uvolněného materiálu či stavu střech v rámci právnických či podnikajících fyzických osob.

### **8.2.2 Sucho**

Sucho je dlouhodobým problémem, který sužuje naše území. Krkonošská flóra sucho pozná řadu let dopředu a první známky sucha zaznamenali pracovníci KRNAPU okolo

roku 1995. Největší sucho se ovšem objevilo v roce 2014, probíhající do roku 2015 a poté v roce 2018. Boj proti suchu je na dlouhou trať a je těžké vymyslet určitá opatření. Jako opatření by se dalo brát snížení spotřeby vody, což je veliký problém u jednotlivců. Opatření, které je už zavedeno, je tvorba lesních hrázek a tedy zadržování vody v lese týkající se i podzemní vody. Málo lidí si uvědomuje rizika sucha, a že se to netýká pouze zemědělců a životního prostředí, ale může v důsledku sucha vzniknout sekundární situace (jako je zničení a zhoršení kvality zemědělské půdy, nedostatek pitné vody aj.)

### **8.2.3 Kůrovcová kalamita**

Kůrovcová kalamita je problémem posledních 3 let a neměla by být brána na lehkou váhu. Pokud by se kůrovec rozšiřoval dále a situace by se dále zhoršovala, hrozí, že do 5 let, budou Krkonoše holé, bez stromů. Proti kůrovci se těžko bojuje. Potřebné opatření je vykácet tzv. mrtvý strom neboli nakažený dříve, než se kůrovec dostane na okolní stromy. V důsledku kůrovcové kalamity, hrozí zhoršení situace se suchem (vykácení stromů a následný problém se zadržováním vody). Dalším navrhnutým opatřením je provádění zalesňování.

Pro přečtení krizového plánu si nemyslím, že by se měla dále navrhovat nějaká opatření. Jediným problémem, který pozoruji je malá informovanost a seznámení s danou problematikou nejen u obyvatelstva ale u orgánů obcí, nacházející se na území ORP Vrchlabí. Dle mého názoru, se starostové menších obcí příliš spoléhají na řešení takovýchto situací na orgány nad nimi, tedy na úrovni ORP a kraj, což není vůbec špatně, ba naopak, kompetenci mají větší. Nicméně si myslím, že rizika vzniku krizových situací v malých obcích podceňují a orgány obcí, nebo alespoň starostové by s touto problematikou měli být seznámeni.

## ZÁVĚR

Tato práce byla věnována bezpečnostní politice obce s rozšířenou působností Vrchlabí. Tato problematika na takové úrovni je méně známá a řekla bych i podceňovaná. Je důležité být připraven na jakékoliv úrovni a při jakékoliv situaci. Po zpracování teoretické části, kde jsem popsala obecně pojem bezpečnost, bezpečnostní politika a bezpečnostní politika na úrovních EU, ČR a ORP, bych zhodnotila rámec teorie a legislativy za dostačující. Problém nastává v praxi, kdy informovanost a snaha o vzdělání v této oblasti není dostatečná. Setkala jsem se se starosty, kteří v rámci řešení krizových situací spoléhají na řízení „ze shora“, tedy od orgánů ORP nebo kraje. V praktické části jsem se zaměřila na charakteristiku území obce s rozšířenou působností Vrchlabí a na její bezpečnostní politiku a hrozby, které jsou riziky závažné pro území. U stanovených hrozeb krizovým plánem ORP Vrchlabí jsem popsala jejich vznik a opatření. Dále jsem po konzultaci s odborníky navrhla opatření k hrozbám, které nejsou zmíněny v krizovém plánu, avšak by se měli řešit. Na závěr bych chtěla shrnout, že zajištění bezpečnosti a připravenosti ORP Vrchlabí jako celku je dostatečné, nicméně je potřeba se zaměřit na jednotlivé obce, které by potřebovali trochu více zaškolit v rámci krizového řízení, ochrany obyvatelstva a zajištění bezpečnosti.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ADAMEC, Vilém, David ŘEHÁK a Lenka ČERNÁ, 2012. Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-123-1.

ADAMEC, Vilém. 2013. Krizové štáby veřejné správy. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-139-2.

BALABÁN, Miloš a Bohuslav PERNICA, 2015. Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-3150-9.

CABADA, Ladislav a Šárka WAISOVÁ, 2018. Bezpečnostní, zahraniční a evropská politika Visegrádské skupiny. Praha: Togga. ISBN 9788074761393.

CENTRUM PRO STUDIUM DEMOKRACIE A KULTURY (CDK), 2018. Bezpečnostní a obranná politika. In: Euroskop.cz [online]. Praha: © 2005-2020 Vláda České republiky, [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8715/sekce/bezpecnostni-a-obranna-politika/>

FIALA, Petr, Ondřej KRUTÍLEK a Markéta PITROVÁ, 2018. Evropská unie. 3., aktualizované, rozšířené a doplněné vydání. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury (CDK). ISBN 978-80-7325-450-6.

FIOTT, Daniel. YEARBOOK OF EUROPEAN SECURITY [online]. Luxembourg: EU Institute for Security Studies, 2019 [cit. 2019-10-24]. ISBN 978-92-9198-839-6. Dostupné z: <https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/yes2019.pdf>

FRANK, Libor, 2003. BEZPEČNOSTNÍ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY. In: Ministerstvo obrany ČR [online]. Praha: © 2020 - Army.cz [cit. 2020-02-27]. Dostupné z: [http://www.mocr.army.cz/mo/obrana\\_a\\_strategie/1-2003cz/frank.pdf](http://www.mocr.army.cz/mo/obrana_a_strategie/1-2003cz/frank.pdf)

HLEDÍKOVÁ, Zdeňka, Jan JANÁK a Jan DOBEŠ, 2005. Dějiny správy v českých zemích: od počátků státu po současnost. [1. vyd.]. Praha: NLN, Nakladatelství Lidové noviny. ISBN 80-7106-709-1.

KRAFTOVÁ, Ivana, Martin MAŠTÁLKA, Zdeněk MATĚJA, Ondřej SVOBODA a Pavel ZDRAŽIL, 2016. Bezpečný rozvoj regionu: základní koncept. Praha: Wolters Kluwer. ISBN 978-80-7552-261-0.

KRIZOVÁ PŘIPRAVENOST. 2017. In: Zdravotnická záchranná služba Královéhradeckého kraje [online]. © 2017 ZZS KHK [cit. 2020-05-24]. Dostupné z: <https://www.zzskhk.cz/cs/krizova-pripravenost>

Krizový plán, ORP Vrchlabí, 2016.

MEIJER, Hugo a Marco WYSS, 2018. The handbook of European defence policies and armed forces. Oxford, United Kingdom: Oxford University Press. ISBN 978-019-8790-501.

MINISTERSTVA ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČR, 2015. Bezpečnostní strategie ČR 2015. Praha: Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR. ISBN 978-80-7441-007-9

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2008. III. Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015: Příloha č. 1 [online]. Praha [cit. 2020-02-02]. Dostupné také z: <https://www.mvcr.cz/vyzkum/soubor/mezirezort-pril-1priority-pdf.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2016. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu [online]. Praha [cit. 2020-02-02]. Dostupné také z: [www.mvcr.cz/soubor/terminologickyslovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/terminologickyslovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx)

MV ČR, 2020. Bezpečnostní politika. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/bezpecnostni-politika.aspx>

MV ČR-a, 2020. Bezpečnostní hrozby: organizovaný zločin. In: MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY: Bezpečnostní politika [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

MV ČR-b, 2020. Ochrana měkkých cílů. In: MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY: Bezpečnostní politika [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>

MV ČR-c, 2020. Kriminalita. In: MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY: Bezpečnostní politika [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kriminalita-146433.aspx>

MV ČR-d, 2020. Bezpečnostní hrozby: kybernetické hrozby. In: MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY: Bezpečnostní politika [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

O České republice, 2016. In: Pražský hrad [online]. Praha: © 2020 Pražský hrad [cit. 2020-03-27]. Dostupné na internetě: <https://www.hrad.cz/cs/ceska-republika/o-ceske-republice>

Podnebí. 2016. In: Podkrkonošská inženýrská kancelář Vrchlabí [online]. Vrchlabí: Podkrkonošská inženýrská kancelář Vrchlabí [cit. 2020-05-26]. Dostupné z: <http://www.vrchlabsko.info/pruvodce/priroda4.htm>

PORADA, Viktor, 2019. Bezpečnostní vědy: úvod do teorie, metodologie a bezpečnostní terminologie. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk. ISBN 978-80-7380-758-0.

Právní rámec požární řádu obce. 2020. In: Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska [online]. Praha: © 2020 SH ČMS [cit. 2020-05-25]. Dostupné z: <https://www.dh.cz/index.php/usek-prevence/dokumenty/310-pravni-ramec-pozarni-radu-obce>

Přípravenost obce na mimořádné události a krizové situace. 2014. In: Vzdělávání členů SH ČMS [online]. Praha: © SH ČMS 2014 [cit. 2020-05-25]. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=72&head=178>

SEDLÁČEK, Jan, 2015. Rozdělení obcí dle rozsahu přenesené působnosti. In: Rok v obci [online]. Praha: © 2020 Pražský hrad [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <http://www.rokvobci.cz/zpravy-redaktoru/detail/692-rozdeleni-obci-dle-rozsahu-prenesene--pusobnosti/>

Správní obvody obcí s rozšířenou působností. 2016. In: Regionální informační servis [online]. Praha: © 2019 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [cit. 2020-05-26]. Dostupné z: <https://www.risy.cz/cs/krajske-ris/kralovehradecky-kraj/obce-s-rozsir-pusobnosti>

Strategie územně správního obvodu ORP Vrchlabí v oblasti sociálních služeb na léta 2015 - 2020. 2015. In: Vrchlabí [online]. Vrchlabí: Městský úřad Vrchlabí [cit. 2020-05-26].

Dostupné z:

[https://www.muvrchlabi.cz/assets/File.ashx?id\\_org=18630&id\\_dokumenty=1679](https://www.muvrchlabi.cz/assets/File.ashx?id_org=18630&id_dokumenty=1679)

ÚŘAD PRO PUBLIKACE EVROPSKÉ UNIE, 2009. Evropská bezpečnostní strategie: bezpečná Evropa v lepším světě [online]. 1. Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie: Evropská společenství [cit. 2020.02-22]. ISBN 978-92-824-2416-2. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/media/30804/qc7809568csc.pdf>

Úvod a základní informace o území ORP Vrchlabí: Část A. 2016. In: Vrchlabí [online]. Praha: Atelier T – plan [cit. 2020-05-26]. Dostupné z: [https://www.muvrchlabi.cz/assets/File.ashx?id\\_org=18630&id\\_dokumenty=4415](https://www.muvrchlabi.cz/assets/File.ashx?id_org=18630&id_dokumenty=4415)

VINCOUREK, Lukáš, 2008. Tři pilíře. In: Český rozhlas [online]. Praha: © 1997-2020 Český rozhlas, [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: [https://www.rozhlas.cz/evropskaunie/informace/\\_zprava/522033](https://www.rozhlas.cz/evropskaunie/informace/_zprava/522033)

VOLNER, Štefan. 2012. Bezpečnost' v 21. století. 3. dopln. vyd. Bratislava: PhDr. Milan Štefanko - Vydavateľstvo IRIS. ISBN 978-80-89256-74-7.

Vyhlášky č. 328/2001 Sb. o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému

Základní charakteristika území. 2016. In: Královéhradecký kraj [online]. Hradec Králové: © 2009 Královéhradecký kraj [cit. 2020-05-26]. Dostupné z: <http://mapy.kr-kralovehradecky.cz/prumzony/cz/VR-zakladni-charakteristika.htm>

Zákon č. 133/1985 Sb. o požární ochraně

Zákon č. 159/1999 Sb. o některých podmínkách podnikání v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon)

Zákon č. 320/2015 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)

Zákon č. 551/1991 Sb. o obecní policii



ZEMAN, Petr, 2002. Česká bezpečnostní terminologie: výklad základních pojmů. S-1-031 Perspektivy vývoje bezpečnostní situace vojenství a obranných systémů do roku 2015 s výhledem do roku 2025. Brno: Ústav strategických studií Vojenské akademie v Brně, [cit. 2020-03-01]. Dostupné z: <https://moodle.unob.cz/pluginfile.php/11277/course/section/3043/%C4%8Cesk%C3%A1%20bezpe%C4%8Dnostn%C3%AD%20terminologie.pdf>

ZWIEFELHOFER, Tomáš, 2016. Visegrádská skupina a její bezpečnostní rozměr. In: Security Outlines [online]. Brno: SecurityOutlines.cz, [cit. 2020-03-27]. Dostupné z: <https://www.securityoutlines.cz/visegradska-skupina-ziskava-bezpecnostni-rozmer/>

## SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika.
OSN	Organizace spojených národů.
JPO	Jednotky požární ochrany.
SZBP	Společná zahraniční a bezpečnostní politika.
NATO	Severoatlantická aliance.
MV	Ministerstvo vnitra.
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
IZS	Integrovaný záchranný systém
USA	Spojené státy americké.
ORP	Obec s rozšířenou působností.
ZZS	Zdravotnická záchranná služba.
ČSN	Československá norma.
KRNAP	Krkonošský národní park.
SZBP	Společná zahraniční a bezpečnostní politika.

## **SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obr. 1 Pozice ORP Vrchlabí v Královéhradeckém kraji (Správní obvody obcí s rozšířenou působností, 2016).....	32
Obr. 2 Rozdělení území ORP na 3 části (Úvod a základní informace o území ORP Vrchlabí, 2016).....	34

## **SEZNAM TABULEK**

Tab. 1 Počet obyvatel jednotlivých obcí v ORP Vrchlabí (zdroj: vlastní) .....	35
Tab. 2 Přehled jednotek požární ochrany na území ORP Vrchlabí (zdroj: vlastní) .....	41
Tab. 3 Přehled krizové dokumentace obcí (zdroj: vlastní) .....	45