

Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu s ochranou měkkých cílů

Michaela Petruchová

Bakalářská práce
2020



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2019/2020

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Michaela Petruchová**
Osobní číslo: **L17324**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu s ochranou měkkých cílů**

Zásady pro vypracování

1. Na základě dostupné literatury zpracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k tématu.
2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
3. Na základě výsledků analýzy vypracujte návrh na zlepšení zabezpečení vybrané společenské akce.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. KALVACHA, Zdeněk. Základy ochrany měkkých cílů – metodika. In: Mycr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2019-10-23]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx.
 2. Strategie České republiky pro boj proti terorismu. In: Mycr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2013 [cit. 2019-10-23]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx.
 3. Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020. In: Mycr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017 [cit. 2019-10-23]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Ivan Princ
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: 1. listopadu 2019
Termín odevzdání bakalářské práce: 15. května 2020

ČESKÁ REPUBLIKA
VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ
V BRNĚ
Fakulta strojní
Ústav pro výzkum a vývoj
v oblasti strojírenství
a obrábění
DOKUMENTACE
KVALIFIKAČNÍ PRÁCE
V OBLASTI
STROJNÍHO INŽENÝRSTVÍ

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

PROJEKT

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

;

Pracovní úkol
1. Úvod
2. Účel práce
3. Účastníci
4. Účastníci
5. Účastníci

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2019

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15. 5. 2020

Jméno a příjmení studenta: Michaela Petruchová

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce nese název „Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu s ochranou měkkých cílů“. V teoretické části je možné se dočíst nejprve uvedení do ochrany obyvatelstva a právní prostředí ochrany měkkých cílů, základní terminologii, povinnosti obce a dále složky podílející se na zajištění bezpečnosti na folklórním festivalu Hornácké slavnosti (obec Velká nad Veličkou, okres Hodonín). Praktická část je zaměřena na konkrétní místa, ve kterých slavnosti probíhají. Nejdříve popisuje jejich nedostatky a následně jsou zde zmíněny návrhy na odstranění nedostatků pro další ročníky slavností.

Klíčová slova: ochrana obyvatelstva, bezpečnost, měkký cíl, mimořádná událost, krizová situace.

ABSTRACT

The bachelor thesis is entitled "Security project of selected social events in the context of soft targets protection." In the theoretical part is possible to read introduction to population protection and legal environment, protection of soft targets, basic terminology, responsibilities of the municipality and further bodies involved in ensuring safety at Hornácko festival. The practical part is focused on specific places where the festival takes place. It describes first its shortcomings and subsequently there are mentioned proposals to eliminate shortcomings for the next years of the festival.

Keywords: population protection, security, soft target, emergency, crisis situation.

Poděkování a motto

Ráda bych poděkovala panu Ing. Ivanu Princovi, za cenné rady, věcné připomínky a vstřícnost během konzultací, které vedly k vypracování bakalářské práce.

Dále bych ráda poděkovala své rodině, svému příteli a svým spolužákům a kamarádům za podporu při mé cestě studiem.

„Štěstí není něco, co k člověku přijde jen tak. Přichází spolu s našimi činy.“

Dalajláma

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD.....	9
I TEORETICKÁ ČÁST.....	10
1 OCHRANA OBYVATELSTVA	11
1.1 KONCEPCE OCHRANY OBYVATELSTVA	11
1.2 DALŠÍ PRÁVNÍ NORMY Z OBLASTI OCHRANY OBYVATELSTVA	13
1.3 PRÁVNÍ PROSTŘEDÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	13
2 ZÁKLADNÍ TERMINOLOGIE.....	15
3 ZÁKLADNÍ PRINCIPY BOJE PROTI TERORISMU	18
3.1 TERORISMUS	18
3.2 ZÁKLADNÍ PRINCIPY	19
4 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ.....	21
4.1 PILÍŘE OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	24
4.2 MOŽNOSTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	25
5 ROLE OBCE PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI NA VEŘEJNÉ AKCI.....	27
6 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI A POŘÁDKU NA KULTURNÍ AKCI.....	29
6.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	29
6.2 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY	30
7 TYPOVÉ ČINNOSTI.....	31
8 CÍLE A METODY PRÁCE.....	33
II PRAKTICKÁ ČÁST	34
9 HORŇÁCKO	35
10 OBEC VELKÁ NAD VELIČKOU	36
11 HORŇÁCKÉ SLAVNOSTI	38
12 BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA GAN A.S.....	40
13 ANALÝZA VHODNÝCH BEZPEČNOSTNÍCH OPATŘENÍ.....	41
14 KRITICKÉ BODY HORŇÁCKÝCH SLAVNOSTÍ.....	44
14.1 SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI A POMOCI NA HORŇÁCKÝCH SLAVNOSTECH	47
14.2 SHRNUÍ NEDOSTATKŮ V ZABEZPEČENÍ HORŇÁCKÝCH SLAVNOSTÍ	49
15 KOORDINAČNÍ PLÁN	51
16 NÁVRH NA ZKVALITNĚNÍ ZABEZPEČENÍ MĚKKÝCH CÍLŮ.....	53
ZÁVĚR	55
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	56

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	59
SEZNAM OBRÁZKŮ	60
SEZNAM TABULEK.....	61
SEZNAM PŘÍLOH.....	62

ÚVOD

V současné době je často skloňováno nebezpečí obyvatelstva, ať už z hlediska přírodních katastrof, také i teroristických útoků, kterých bohužel přibývá více a více. Není zcela jasné, jak se před nimi člověk může chránit. Proto vznikla řada plánů, jak rychle a účinně takové problémy vyřešit.

Za řadou útoků stojí především příznivci tzv. Islámského státu, jejichž snahou je šíření náboženství prostřednictvím násilí, jak je zmíněno i v jejich posvátné knize Korán. Děje se tomu i z důvodu migrace různých kultur, které už dnes žijí na území jiných států. Takových občanů je kvůli nepokojům na Blízkém Východě a migračním kvótám ze strany Evropské unie, v evropských zemích čím dál víc. Nebylo by však rozumné házet veškeré násilí pouze na extrémistické muslimy, ale do této skupiny můžeme zařadit i jedince, kteří trpí psychickou poruchou či osoby, od kterých by se to nikdy neočekávalo.

Tato práce je zaměřena především na teroristické útoky, které se z většiny dějí v místech s velkou masou lidí. Jedním takovým místem mohou být i folklórní slavnosti, které navštěvují až tisíce diváků.

Tyto skutečnosti vedou k tomu, že se více organizátoři začínají zabývat bezpečností probíhajících událostí. Dochází k tvorbě bezpečnostních opatření (Obecně závazná vyhláška o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích, Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích, Zákon o právu shromažďovacím apod.) ze strany pořadatelů.

Hornácké slavnosti se pořádají od roku 1957, nikdy nebyly atakovány a jejich organizátoři se nemuseli zabývat tvorbou koordinačního plánu. Dnešní doba je však nejistá a kdo je připraven, není zaskočen. Proto jedním z cílů je vypracovat koordinační plán Hornáckých slavností, který bude v elektronické podobě dostupný organizátorům, pořadatelům a ochranným složkám IZS.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 OCHRANA OBYVATELSTVA

Ochrana obyvatelstva – ochranou obyvatelstva se rozumí splňování úkolů civilní ochrany,¹ zejména:

- varování,
- evakuace,
- ukrytí,
- nouzové přežití obyvatelstva,
- další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku (Richter, 2018).

Vysvětlení ochrany obyvatelstva není jednotné, v některých zemích, které nemají systém krizového řízení je termín ochrana obyvatelstva používán v širším výkladu jako systém nevojenské ochrany – řeší např. i ochranu vnitřní bezpečnosti a ekonomiky (Kopecký, 2003; Ministerstvo vnitra České Republiky, 2016²).

Ochrana obyvatelstva v České republice je vymezena zákonem o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů jako plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zaopatření ochrany jeho života, zdraví a majetku (Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018³)

Stát musí také zajistit připravenost integrovaného záchranného systému, který zahrnuje odborně vyškolené pracovníky s potřebnou technikou a materiálem (Svoboda, 2013).

1.1 Koncepce ochrany obyvatelstva

Jedná se o základní koncepční materiál schválený vládou, který vymezuje hlavní trendy rozvoje ochrany obyvatelstva.

¹ Čl. 61 Dodatkového protokolu k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů (Protokol I), přijatého v Ženevě dne 8. června 1977 a publikovaného sdělením pod č. 168/1991 Sb.

² MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. In: Mvcr[online]. Praha, 2016 [cit. 2019-12-07]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx

³ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY – generální ředitelství HZS ČR: *Hasičský záchranný sbor České republiky*, Praha, Ministerstvo vnitra 2018, 36 s. ISBN 978-80-87544-63-1

Podle kterého se chytají opatření ochrany obyvatelstva ve střednědobém (do roku 2020) a dlouhodobém (do roku 2030) výhledu (Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018⁴).

Varování – v České republice je uplatněn jediný varovný signál „Všeobecná výstraha“ pro upozornění obyvatelstva při hrozbě nebo vzniku mimořádné události. Signál je vyhlášen kolísavým tónem sirény po dobu 140 sekund a může zaznít třikrát za sebou v přibližně tříminutových intervalech. Po akustickém tónu sirény následuje tísňová informace z hromadných informačních prostředků (Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018⁵).

Evakuace – evakuací se zajišťuje přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení, případně strojů a materiálu k zachování nutné výroby a nebezpečných látek z míst ohrožených mimořádnou událostí. Při evakuaci jsou občané povinni si s sebou vzít své předem připravené evakuační zavazadlo. Během krizové události, která je důvodem k nařízené evakuaci, je důležité dodržovat pokyny daného obecního úřadu (Kopecký, 2003; Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018⁶).

Ukrytí – k ukrytí osob před kontaminací radioaktivním prachem, účinky pronikavé radiace a toxickými účinky nebezpečných látek, se využívají přirozené ochranné vlastnosti staveb s úpravami proti pronikání těchto látek. Pro případ oznámení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu se plánuje využití improvizovaných a stálých úkrytů (Kopecký, 2003; Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018⁷).

Nouzové přežití – opatření nouzového přežití se obvykle plánují jako opatření navazující na evakuaci obyvatelstva z ohroženého území.

Jedná se zejména o nouzové ubytování, nouzové zásobování základními potravinami a pitnou vodou, základní nouzové služby pro obyvatelstvo a organizování humanitární pomoci (Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR, 2018⁸).

⁴ dtto

⁵ dtto

⁶ dtto

⁷ dtto

⁸ dtto

1.2 Další právní normy z oblasti ochrany obyvatelstva

S pojmem *ochrana obyvatelstva* se můžeme setkat v následujících právních normách ale není řešena v žádném samostatném zákoně.

- V Zákonu č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.
- Ve Vyhlášce Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.
- V Nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva.
- V Bezpečnostní strategii ČR. Bezpečnostní strategie je základním dokumentem bezpečnostní politiky ČR, na který navazují další strategie a koncepce. Jedná se o vládní dokument zpracovaný ve spolupráci s Kanceláří prezidenta republiky a Parlamentem ČR.
- V Dodatkovém protokolu I k Ženevským úmluvám v čl. 61 (definice pojmu civilní obrana) přijatém v roce 1977.
- Ochranou obyvatelstva se dle zákona o IZS rozumí plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku (Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů).

1.3 Právní prostředí ochrany měkkých cílů

Neexistuje žádná zvláštní norma řešící specificky ochranu měkkých cílů. Při ochraně měkkých cílů jsou totiž aplikovány obecné právní instituty, které slouží všem soukromým subjektům k ochraně svého bezpečí (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁹).

⁹ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 - 2020*. In: Mvcr [online]. Praha, 2017 [cit. 2019-12-07]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx

V rámci ochrany měkkých cílů můžeme využít i možnosti ozbrojené ochrany nebo obrany. Zejména v rámci pravidel stanovených zákonem o střelných zbraních a střelivu za účelem držení zbraně k ochraně života, zdraví a majetku (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017¹⁰).

Při adekvátní reakci na útok může být přítomnost ozbrojené osoby na místě útoku rozhodující pro jeho včasnou eliminaci (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017¹¹).

Významným činitelem je také obecní policie, která zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku na území příslušné obce a ve vztahu k měkkým cílům může mít její přítomnost odstrašující vliv na potencionální útočníky (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹²).

Svoji zásadní roli zde může sehrát též samotná obec, na jejímž území se daný subjekt nalézá, neboť krizoví manažeři a pracovníci jednotlivých obecních úřadů mají jednak přehled o svém území, ale též jsou v řadě případů ve velmi úzkém kontaktu se samotnými vlastníky či provozovateli měkkých cílů (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017¹³).

V neposlední řadě je třeba zmínit úpravu postavení soukromých bezpečnostních služeb, která je stejná u měkkých cílů, jako u cílů jiných, neboť jejich služeb mohou využít za stejných podmínek. Jejich činnost ve vztahu k měkkým cílům je zpravidla taková, že působí jako ostraha obchodních center, nemocnic a dalších objektů, či jako organizační a pořadatelská služba při sportovních utkáních a kulturních akcích a podobně (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017¹⁴).

¹⁰ dtto

¹¹ dtto

¹² dtto

¹³ dtto

¹⁴ dtto

2 ZÁKLADNÍ TERMINOLOGIE

Tato kapitola je zaměřena na pojmy, které se týkají oblasti měkkých cílů. K této problematice je možné vyhledat velké množství pojmů, proto jsou níže uvedeny jen ty nejdůležitější.

Bezpečnost – „*Stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. Pro vymezení systému na podmínky státu je obsah bezpečnosti uveden v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky*“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹⁵).

Bezpečnostní opatření – ochranná opatření pro zajištění bezpečnostních požadavků kladených na systém. Mohou mít různý charakter fyzická ochrana zařízení a informace, personální bezpečnost – kontrola pracovníků, organizační opatření, provozní předpisy (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹⁶).

Evakuační středisko – evakuačním střediskem se rozumí zařízení zřetelně označené nápisem, případně mezinárodně platným rozeznávacím znakem civilní ochrany. Umísťuje se zpravidla v místě mimo evakuační prostor, ve kterém jsou evakuované osoby shromažďovány a informovány o dalším postupu (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹⁷).

Hrozba – jedná se o proces, který může způsobit škodu. Tento proces může spustit lidský element, nebo může být podmíněn přírodními jevy. Z toho také plyne, že může být zpuštěn úmyslně, či neúmyslně. Hrozba je také definována jako zdroj rizika (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹⁸).

¹⁵ dtto

¹⁶ dtto

¹⁷ dtto

¹⁸ dtto

Integrovaný záchranný systém (IZS) – „*Koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních pracích. Koordinací postupu složek IZS (→ základní složky IZS, ostatní složky IZS) při společném zásahu se rozumí koordinace záchranných a likvidačních prací včetně řízení jejich součinnosti*“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016¹⁹).

Měkký cíl – je označován objekt, prostor nebo událost charakterizovaná frekventovanou účastí většího počtu osob a současně absencí či nízkou úrovní zajištění proti násilným útokům (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017²⁰).

Mimořádná událost – je událost, nebo situace vzniklá v důsledku nezákonné činnosti, havárie, živelné pohromy, ohrožení kritické infrastruktury, nákazy a dalších přírodních nebo antropogenních hrozeb. Jedná se o událost vzniklou v určitém prostředí, která je řešena orgány a složkami bezpečnostního systému podle zvláštních právních předpisů (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²¹).

Nebezpečí – potenciální zdroj újmy člověka (újma na zdraví, životě, majetku aj.). Bývá zdrojem rizika (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²²).

Ohrožení – Potenciální, nebezpečné události, které mohou zapříčinit ztráty na životech, újmu na zdraví člověka, škodu na majetku, sociální a ekonomické narušení, nebo může uškodit životnímu prostředí (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²³).

Prevence – soubor opatření, které mají za úkol eliminovat a předcházet mimořádným událostem a krizovým situacím. Opatření dělíme na pasivní (technická, organizační a výchovná) a aktivní (výstavba systémů, pro snížení výskytu mimořádné události) (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²⁴).

¹⁹ dtto

²⁰ dtto

²¹ dtto

²² dtto

²³ dtto

²⁴ dtto

Riziko – „Možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby.

Míru rizika, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby a ze zranitelnosti zájmu, je možno posoudit na základě analýzy rizik, která vychází i z posouzení naší připravenosti hrozbám čelit. Riziko také představuje účinek nejistoty na dosažení cílů nebo pravděpodobnost výskytu nežádoucí události s nežádoucími následky“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²⁵).

²⁵ dtto

3 ZÁKLADNÍ PRINCIPY BOJE PROTI TERORISMU

Boj proti současnému terorismu je při čem třeba chápat v kontextu boje proti dalším bezpečnostním hrozbám. Pozornost bezpečnostní komunity je proto zároveň dlouhodobě zaměřena na všechny formy boje proti extremismu, organizovanému zločinu, včetně obchodu s drogami, zbraněmi a lidmi či boji proti korupci, ohrožení kritické infrastruktury státu, zneužívání nevládního neziskového sektoru k financování terorismu, zneužívání občanských svobod a zdravého rozumu, a další hrozby. (Marcuse, 2006; Ministerstvo vnitra České republiky, 2013²⁶).

3.1 Terorismus

Terorismus – Jedná se o organizované použití násilí nebo hrozby násilím, velmi často zaměřené proti nezúčastněným osobám. Cílem terorismu je vyvolat strach, jehož prostřednictvím mají být splněny politické, náboženské nebo ideologické požadavky jak ve vnitrostátním, tak i v mezinárodním měřítku (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016²⁷; Wellman, 1979).

Základním rysem terorismu je nepřímá strategie. Teroristé se velmi často vyhýbají přímému souboji, napadají zákeřně a nečekaně. Vždy se snaží zasáhnout společnost na nejcitlivějších a nejzranitelnějších místech. Snaží se obejít nejsilnější prvky obrany své oběti. Terorismus je chápán jako rozptýlený nepřítel, který není nikde a zároveň je všude. Je důležité mít na paměti, že může zákeřně udeřit na kterémkoliv místě. Do popředí se dostala i otázka zabezpečení měkkých cílů jako bezpečnostní disciplína (Eichler, 2007, Kalvacha, 2016).

Ve své práci Brzybohatý uvádí, že teroristické útoky jsou častěji prováděny pomocí výbušnin z důvodu anonymity útočníků (Brzybohatý, 1999).

²⁶ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu*. In: Mvcr [online]. Praha, 2013 [cit. 2019-12-27]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx

²⁷ dtto

Z analýz provedených na teroristické útoky vyplývá, že způsoby provedení útoků za použití již zmiňovaných výbušnin jsou nejčastěji využity formou:

- sebevražedný útok výbušninou,
- výbušnina v poštovní zásilce,
- výbušnina nacházející se v zaparkovaném vozidle,
- velmi časté a mezi teroristy stále více populární je nájezd vozidla s výbušninou a sebevražedným útočником (Kalvacha, 2016).

Mezi další velmi důležité poznatky, z analýz již provedených teroristických útoků je nutné zohlednit, že při zabezpečení měkkých cílů:

- přítomným osobám nebude hned jasné, že se jedná o násilní útok,
- situace při útoku i po něm je typická nedostatkem informací,
- útoky bývají koordinované,
- útočníci jdou vždy cestou nejmenšího odporu,
- útočníci mívají změněné vnímání reality (Kalvacha, 2016).

3.2 Základní principy

Opatření pro boj s terorismem jsou přitom pojata jako vzájemně propojený soubor kroků, věnovaných konkrétním prvkům dané problematiky. Každé jednotlivé opatření, uvedené v dokumentu (Ministerstvo vnitra České republiky, 2018²⁸), klade důraz na vyváženost dvou stěžejních hodnot, kterými je bezpečí a svoboda jednotlivce. Zkušenosti ukazují, že významný podíl preventivních opatření boje proti terorismu spočívá v detekci hrozeb vně České republiky. Základní principy demokratického státu a demokratické hodnoty jsou v České republice plně respektovány. Kroky v boji proti terorismu jsou koncipovány tak, aby nedocházelo k omezení základních lidských práv a svobod občanů (Ministerstvo vnitra České republiky, 2013²⁹).

²⁸ dtto

²⁹ dtto

- „...soulad boje s terorismem s Bezpečnostní strategií ČR a dalšími klíčovými dokumenty,
- respektování principů demokracie a ochrany lidských práv,
- spolupráce a sdílení informací mezi zainteresovanými institucemi,
- prohlubování zapojení České republiky do mezinárodních aktivit,
- budování a prohlubování důvěry mezi stejně smýšlejícími zahraničními partnery,
- prověřování (cvičení) schopností čelit hrozbě terorismu,
- vzdělávání,
- aktivní přístup při prevenci hrozeb,
- informování veřejnosti v účelném a přiměřeném rozsahu,
- maximální pomoc, podpora a ochrana subjektům, které poskytnou informace o připravovaných teroristických akcích...“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2013³⁰).

³⁰ dtto

4 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ

Ochrana měkkých cílů je velmi diskutabilní záležitost. Jedná se totiž o otevřené ale i uzavřené prostory, ve kterých se nachází větší počet lidí. U některých míst je až nemožné zajistit dohled nad bezpečností celé situace. Proto jsou takhle místa vybírána za cíle teroristických útoků. Může se jednat například o nákupní centra. V případě útoku je dobré se řídit podle všeobecně známého pravidla: „*UTEČ! – UKRYJ SE! – BOJUJ!*“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³¹).

Když mluvíme o měkkých cílech, tak myslíme otevřená prostranství nebo uzavřené prostory. Veřejnost má zde volný přístup a místa mohou být vzhledem k vysoké koncentraci osob označena za potenciálně příhodný cíl útočníků nebo teroristů (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³²).

Tyto objekty, místa a události jsou brány jako cíl závažných násilných útoků, typicky teroristických útoků. Lze na nich snadno způsobit vysoký počet obětí na zdraví a životech a tím také zaujmout mimořádnou pozornost veřejnosti a médií. Jedná se o velmi dobrý prostředek, jak účinně zapůsobit negativně na psychiku obyvatel (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³³).

Tím se liší měkké cíle od takzvaných „*hard targets*“, tvrdých cílů. Tvrdým cílem se rozumí velmi dobře chráněné a střežené objekty jako jsou například některé státní a vojenské prostory a areály bezpečnostních složek. Může jít i o některé dobře chráněné či střežené nestátní či komerční budovy (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³⁴).

Pokud jde o vztah kritické infrastruktury a měkkých cílů, je potřeba vyjít z uvedené v Zák. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého se kritickou infrastrukturou rozumí prvek nebo systém prvků kritické infrastruktury a narušení.

³¹ dtto

³² dtto

³³ dtto

³⁴ dtto

Jehož funkce by měla vážný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³⁵).

V současnosti bývá kritická infrastruktura zabezpečena lépe na rozdíl od měkkých cílů. Z krizového zákona vyplývá, že prvků kritické infrastruktury, povinnost připravit plán krizové připravenosti. Jejich přehled je zahrnut do krizového plánu kraje. Ve vztahu k měkkým cílům taková povinnost prozatím neexistuje (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³⁶).

Mezi měkké cíle řadíme například:

- školská zařízení, koleje, menzy, knihovny,
- kina, divadla, koncertní sály, zábavní centra,
- nemocnice,
- nákupní centra, tržiště a obchodní komplexy,
- sportovní haly a stadióny,
- a další³⁷ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³⁸).

Z hlediska zdroje nebezpečí, lze měkké cíle dělit na:

- ohrožené osamoceným aktivním útočníkem,
- ohrožené teroristickou skupinou,
- ohrožené jinou specifickou skupinou (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017³⁹).

Měkké cíle lze posuzovat také dle počtu osob v daném místě, době či ročním období. Počet návštěvníků i reálně se zde pohybujících osob, se může měnit v průběhu celého dne či určitého sledovaného období.

³⁵ dtto

³⁶ dtto

³⁷ Řazení není vyjádřením priorit.

³⁸ dtto

³⁹ dtto

Hovoříme o takzvaném „*peak time*“, tedy době, kdy je na daném místě a čase nejvyšší možná koncentrace osob, může jít například o ranní dopravní špičku v metru, úřední hodiny veřejných institucí apod. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁰).

Příklady útoků na měkké cíle

Zkušenosti z nedávné doby potvrzují, že teroristé se aktuálně na měkké cíle skutečně soustředí, a to v Evropě i mimo ni, jako příklady lze uvést útok v pařížských kavárnách a v koncertní hale, útok na bostonský maraton, útok na univerzitu v keňské Garisse, nákupní centrum v Nairobi. Takové útoky mívají značné psychologické dopady (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴¹).

Útoky, byť ne teroristické, na měkké cíle se nevyhnuly ani České republice, například útok ve škole ve Žďáru nad Sázavou, útok v restauraci v Uherském Brodě či útok ve Fakultní nemocnici v Ostravě. Nicméně pokud by k takovému útoku na našem území došlo, je možné se domnívat, že podobně jako ve světě, budou s vysokou pravděpodobností terčem teroristického útoku právě měkké cíle (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴²).

Útok ve škole ve Žďáru nad Sázavou si vyžádal jednoho mrtvého, kdy se jednalo o ublížení na zdraví za pomoci nože a se zajištěním rukojmích. V Uherském Brodě došlo ke střelbě v restauraci Družba, tato nešťastná událost si vyžádala celkem 8 mrtvých. Událostem není až tak dávno, vše se odehrálo v rozmezí jednoho roku, a to před 4 a 5 roky (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴³).

Poměrně v nedávné době přišlo k dalšímu útoku aktivního střelce v České republice. Střílelo se ve Fakultní nemocnici Ostrava a zemřelo zde 7 lidí. Střelec z místa činu odjel vlastním vozem a poté co jej policie vypátrala, zastřelil i sám sebe. Jedná se o druhou nejtragičtější střelbu v historii ČR. Na prvním místě se nachází již zmiňovaná střelba v Uherském Brodě (Aktuálně.cz, 2019).

Bohužel existuje mnoho případů toho, jak mohou být zdravotničtí pracovníci, lékaři či nemocnice zapojeny v politických nebo náboženských konfliktech a válkách.

⁴⁰ dtto

⁴¹ dtto

⁴² dtto

⁴³ dtto

Mnoho zdravotnických pracovníků bylo uneseno nebo zabito povstalci různé ideologie. Útoky na nemocnice by také mohly mít negativní dlouhodobé účinky: nemocniční jednotky by mohly být nedostupné po dlouhou dobu a nahrazení personálu by mohlo trvat několik měsíců, což dále zkomplikuje běžný provoz nemocnice. Fyzické i psychické (např. posttraumatická stresová porucha) následky teroristického útoku, mohou být nepříznivé pro zdravotnické služby z důvodu destrukce personálu (De Cauwer, 2017).

4.1 Pilíře ochrany měkkých cílů

Metodické vedení a vzdělávání – co se týče problematiky ochrany měkkých cílů v České republice, jedná se o relativně mladou disciplínu (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁴).

Je však velmi důležité pro oblast prevence útoků na měkké cíle, zaměřit se na analýzu hrozeb, které hrozí měkkému cíli, na plánování reakce měkkého cíle na útok, na detekci podezřelého chování, na způsob komunikace měkkého cíle v reakci na útok. Mnohem větší šance odhalit nelegální činnost a eliminovat nežádoucí situace jde velmi dobře tehdy, kdy jsou proškolení odborníci (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁵).

Hlavní koordinační role v tomto celostátním metodickém vedení spočívá na bedrech Ministerstva vnitra, které se ukládá vytvořit sérii vzdělávacích kurzů k ochraně měkkých cílů, které budou následně poskytovány odborné veřejnosti (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁶).

Dotační podpora – zvyšování zabezpečení měkkých cílů si mnohdy vyžaduje finanční prostředky. Smyslem dotačních programů je motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zlepšení vlastních schopností připravit se a reagovat na případný násilný útok (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁷).

⁴⁴ dtto

⁴⁵ dtto

⁴⁶ dtto

⁴⁷ dtto

Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe – za účelem vytvoření pravidelné komunikace různých subjektů dotčených problematikou ochrany měkkých cílů bude zhotoven stálý poradní sbor Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů složený ze stálých členů a dobrovolných členů z řad odborné veřejnosti (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁸).

Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů – role Policie České republiky je při ochraně měkkých cílů velmi podstatná. Její role je nenahraditelná při zásahu proti násilnému útoku (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁴⁹).

Za určitých podmínek může být povolána také Armáda České republiky k plnění úkolů Policie České republiky, což se již v minulosti stalo. V případě vzniku jakékoliv mimořádné události může dojít k tomu, že by bylo potřeba střežit velké množství měkkých cílů, a úloha Armády České republiky by byla těžko nahraditelná (Ministerstvo vnitra České republiky, 2017⁵⁰).

4.2 Možnosti ochrany měkkých cílů

V této podkapitole jsou popsány vybrané možnosti zabezpečení podle jednotlivých druhů ochrany, a to z pohledu fyzické bezpečnosti a technické ochrany. Je velmi důležité, aby tyto prvky fungovaly a byly využívány vyškolenou obsluhou. Je potřeba brát v potaz specifické potřeby daných objektů, které se liší podle druhu, ve smyslu funkce a činnostech v těchto prostorách (Brabec, 2001).

Fyzická ochrana – je nejčastější a také nejstarší formou zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti majetku a osob. Tento druh ochrany umožňuje v případě nutnosti provést zásah k odvrácení nebezpečí. Fyzická ochrana se zaměřením na zmaření záměrů narušitele umožňuje bezprostřední opatření k dopadení pachatele (Brabec, 2001).

Z důvodu zvyšující se kriminality, především majetkové, neustálého přibývání škod na majetku se fyzická ochrana stává mnohem žádanější.

⁴⁸ dtto

⁴⁹ dtto

⁵⁰ dtto

Jako nejčastější fyzickou ochranu je nutno zmínit komerční soukromé bezpečnostní služby, které vykonávají tuto činnost jako předmět své podnikatelské činnosti (Brabec, 2001).

Obsah pojmu fyzická ochrana se vztahuje především na hlídací služby, mezi jejichž úkoly patří ochrana a ostraha movitého i nemovitého majetku na místech veřejnosti přístupných, ale i na místech veřejnosti nepřístupných nebo s omezenou přístupností, dále pro ochranu majetku na místech pro styk se zákazníkem, při přepravě peněžní hotovosti, jiných cenností a osobní ochrana. Pro danou problematiku je nejdůležitější zajišťování pořádku v místech konání a pořádání veřejných shromáždění, slavností, sportovních či kulturních akcí (Brabec, 2001).

Vlastní ochrana – činnost je prováděna v rámci podniku, kde zaměstnavatel zřizuje jednotku, která má jako náplň práce ostrahu jeho vlastního podniku (Brabec, 2001).

Technická ochrana – prvky technické ochrany lze rozdělit podle technického principu. Tento princip je založen na předmětu či prostoru, který mají chránit, případně také podle rizika a nebezpečnosti ochrany (Brabec, 2001).

Technickou ochranu podle předmětu, který mají chránit, rozdělujeme na:

- prostředky k ochraně zdraví a života fyzických osob např. neprůstřelné vesty, neprůstřelná skla, střelné zbraně, obušky atd.,
- prostředky k ochraně majetku např. ploty, zámky atd.,
- prostředky k ochraně informací např. trezory atd. (Brabec, 2001).

5 ROLE OBCE PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI NA VEŘEJNÉ AKCI

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).

Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).

Podle příslušného zákona, obec může ukládat povinnosti:

- *„Vztahující se k zabezpečení místních záležitostí, ochraně a udržování místního veřejného pořádku. Má oprávnění stanovit které činnosti lze na území obce vykonávat a které akce pořádat, hlavně pokud se jedná o události, jež by mohly narušovat veřejný pořádek, chod obce, bezpečnost zdraví a majetku a mohly být v rozporu s dobrými mravy.*
- *Dále se jedná o provozování sportovních a kulturních podniků, které by mohly narušovat veřejný pořádek, v tom případě jsou stanoveny obcí závazné podmínky, které jsou v rozsahu nezbytnému k poklidnému provozování těchto podniků.*
- *K ochraně čistoty veřejného prostranství, udržování místní zeleně v zastavěných částí obce, čistotě ulic a jiných zařízení k užívání veřejnosti.*
- *Stanoví-li tak zvláštní zákon“ (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).*

Obecně přímé a závazné vyhlášky

Dle mého zjištění obci chybí Obecně závazné vyhlášky tohoto typu.

Obecně závazná vyhláška o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranství – účelem této vyhlášky je zamezit znečištění v ulicích v obci. Je zde přesně vymezeno, co se myslí znečištěním ulic a veřejného prostranství. Dále pak jaké jsou povinnosti k zajišťování čistoty v dané obci.

Sankce jsou stanoveny pro všechny, kteří budou některým ze způsobů, které jsou uvedeny v této vyhlášce, znečišťovat ulice a veřejné prostranství obce (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).

Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích – Vyhláška vymezuje veřejné prostranství, kde je zakázána očividná konzumace alkoholu. Veřejný pořádek, dobré mravy, bezpečnost, zdraví a majetek, jsou cílem této vyhlášky. Ve Vyhlášce nalezneme také vymezení pojmů, jako jsou: alkoholický nápoj, veřejné prostranství, konzumace alkoholického nápoje na veřejném prostranství aj. Definuje přesná místa, kde je zakázáno požívání alkoholických nápojů a v jaké době (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).

Zákon o právu shromažďovacím – Zákon vymezuje, že každý občan má právo se pokojně shromažďovat. Výkon tohoto práva slouží k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek. Za shromáždění ve smyslu tohoto zákona se považují též průvody, slouží-li k účelu uvedenému ve větě první (ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů).

6 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI A POŘÁDKU NA KULTURNÍ AKCI

Při pořádání jakékoliv kulturní akce, je velmi důležité, aby bylo dobře zvládnuto zabezpečení a dohled na celou akci. V této kapitole budou rozebrány jednotlivé složky, které se podílejí na bezpečnosti a ochraně zdraví zúčastněných osob (ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů.)

6.1 Policie České republiky

Policie České republiky jedná se o jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Policie slouží veřejnosti. Jejím hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Policie při plnění svých úkolů často spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníky a fyzickými osobami (ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů.)

Řízení:

- Policie je podřízena ministerstvu,
- Ministerstvo vytváří podmínky pro plnění úkolů policie,
- Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministrovi (ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů).

Úkoly policie ČR:

- chránit bezpečnost osob,
- chránit majetek a veřejný pořádek,
- plnit úkoly podle trestního řádu,
- plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, které jsou dány zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu (ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů).

Povinnosti policisty ČR:

- zdvořilost,
- iniciativa,
- přiměřenost postupu,
- poučování (ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů).

6.2 Soukromé bezpečnostní služby

Soukromou bezpečnostní službu můžeme chápat jako službu specifického charakteru realizované na komerčním podkladě v duchu smlouvy mezi soukromou bezpečnostní agenturou a zákazníkem případně jeho vlastní ochranu majetku a osob realizovanou vlastními zaměstnanci. Zpravidla jde většinou o smluvní vztah mezi zadavatelem a soukromou bezpečnostní agenturou k poskytování služeb, které mají charakter soukromé bezpečnostní činnosti. Mezi činnosti této služby můžeme zahrnout hlídací služby, detektivní služby a technické služby (Brabec, 1995).

Základní povinnosti při ochraně a ostraze na kulturních a sportovních akcích:

- ochrana zdraví a života za všech okolností,
- dohledí na dodržování veřejného pořádku,
- hlídání prostor, kde není dovolen vstup divákům,
- poskytování ochrany účinkujícím a pořadatelům,
- kontrola diváků, aby na tyto události nenosili zakázané předměty,
- typování kapesních zlodějů a snaha o jejich eliminaci na minimum,
- dále plnění požadavků pořadatelů, na kterých se dohodli s bezpečnostní službou a které jsou zaneseny do smlouvy o výkonu služby (Brabec, 1995).

Soukromou bezpečnostní činnost uskutečňují zejména tyto pracovníci:

- strážný – inspektor ochrany a ostrahy,
- velitel směny ochrany objektu – vrchní inspektor ochrany a ostrahy,
- velitel ochrany objektu – hlavní inspektor ochrany a ostrahy (Brabec, 1995).

7 TYPOVÉ ČINNOSTI

Typové činnosti složek Integrovaného záchranného systému při společném zásahu jsou zpracovány dle § 18 Vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 49/2003 Sb. Danou typovou činnost vydává MV – generálního ředitelství HZS ČR odbor IZS a výkonu služby. Typová činnost obsahuje postup složek IZS při záchranných a likvidačních pracích s ohledem na druh a charakter mimořádné události (Ministerstva vnitra České republiky, 2020⁵¹).

Mezi typové činnosti spojené s měkkými cíli řadíme:

- STČ 01/IZS Špinavá bomba.
- STČ 03/IZS Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů.
- STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.
- STČ 09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob.
- STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce (Ministerstvo vnitra České republiky, 2020⁵²).

Činnost složek IZS při řešení mimořádných událostí:

- záchranné a likvidační práce,
- poskytnutí přednemocniční neodkladné péče,
- opatření na ochranu obyvatelstva (varování, evakuace, dekontaminace),
- psychosociální pomoc osobám zasažených mimořádnou událostí,
- předání místa zásahu odpovědným orgánům (Ministerstvo vnitra České republiky, 2015⁵³).

⁵¹ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Dokumentace IZS*. IN: Mvcr [online]. Praha, 2020 [cit. 2020-02-16]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>

⁵² dtto

⁵³ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Typová činnost složek IZS při společném zásahu Špinavá bomba*. Katalogový soubor typové činnosti STČ - 01/IZS. Praha, 2015 [cit. 2020-02-16]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>

Typová činnost se nevztahuje na problematiku:

- mimořádných událostí, pro jejichž řešení jsou zpracovány havarijní plány nebo zvláštní postupy,
- dopravních nehod vozidel převážejících radioaktivní látky,
- nálezů a záchytů radioaktivních materiálů nebo nelegálního obchodu s nimi,
- zneškodněných nástražných výbušných systémů s radioaktivními látkami.

Při poskytování informací sdělovacím prostředkům postupují složky IZS koordinovaně a ve spolupráci s danou obcí (Ministerstvo vnitra České republiky, 2015⁵⁴).

Dílčí závěr

Na začátku teoretické části jsou definovány základní a právní normy ochrany obyvatelstva. V další části práce jsou vyjmenovány základní pojmy a principy boje proti terorismu. Následující kapitola je zaměřena na ochranu měkkých cílů. V poslední kapitole je popsána role obce a bezpečnostních složek v kontextu s ochranou měkkých cílů na kulturních akcích. V závěru teoretické části nalezneme kapitolu cíl práce a použité metody.

⁵⁴ dtto

8 CÍLE A METODY PRÁCE

Hlavním cílem bakalářské práce je na základě analýzy současného stavu zpracovat Koordinační plán organizátora Horňáckých slavností.

Ke splnění cíle práce byly stanoveny následující dílčí cíle:

1. vypracovat teoretickou část práce týkající se oblasti ochrany měkkých cílů,
2. pomocí softwarového nástroje RISKAN provést multikriteriální analýzu rizik Horňáckých slavností v kontextu ochrany měkkých cílů,
3. navrhnout opatření ke zlepšení současného stavu Horňáckých slavností v kontextu ochrany měkkých cílů.

Ke splnění hlavního a dílčích cílů byl použitý následující metody:

1. analýza – metoda, která je použita k vyhodnocení zranitelnosti aktiv jednotlivými hrozbami,
2. pozorování – osobní účast autorky na Horňáckých slavnostech 2019.

Omezení

Horňácké slavnosti v letošním roce neproběhly z důvodu zrušení hromadných akcí kvůli šíření pandemie koronaviru COVID-19.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

9 HORŇÁCKO

Mikroregion Hornácko je svazkem devíti obcí a několika osad. Leží v nejvýchodnější části Jihomoravského kraje a spadá pod okres Hodonín. Obce Velká nad Veličkou, Javorník, Nová Lhota, Suchov, Kuželov, Hrubá Vrbka, Malá Vrbka, Lipov, Louka tvoří mikroregion Hornácko, obec Tasov k nim bezprostředně přiléhá. Hlavním prvkem, který je sjednocuje, je udržování lidových tradic. Kulturní vývoj byl ovlivněn také prostředím z podhůří Bílých Karpat a slovenského příhraničí, které vstupovaly a dodnes vstupují do denních aktivit místních obyvatel. Největší dopady je možné zaznamenat například v hornáckém nářečí, v tradicích zdejšího folklóru a lidových řemeslech. Napříč celým územím protéká řeka Velička, která je osou mikroregionu. Polovina území spadá do CHKO Bílé Karpaty, kde se také v 838 m n. m. nachází nejvýše položené místo území a zároveň Jihomoravského kraje v katastru obce Nová Lhota. Na území mikroregionu žije přibližně 9 tisíc obyvatel, kdy za největší obec je považována Velká nad Veličkou s téměř 3 tisíci obyvateli. Jedná se o neúrodný kraj, kde se nachází především jílovitá zemina a kopce (Mikroregionhornácko.info, 2019).



Obrázek 1 – Mapa Hornácka (Dvorský, 2015)

10 OBEC VELKÁ NAD VELIČKOU

Velká nad Veličkou je přirozeným centrem Hornácka, pro který jsou charakteristické typické projevy lidové kultury. První zmínka pochází z roku 1228. Obec leží v údolí říčky Veličky sevřeném výběžky Bílých Karpat. Obyvatelstvo se dříve živilo převážně zemědělstvím. Kordárna Plus a.s. je momentálně největším zaměstnavatelem mikroregionu Hornácko. Jedná se o jednoho z největších světových výrobců textilních tkanin pro pneumatiky a dopravní pásy. Nyní zde žije přibližně 2 900 obyvatel. Obec má vlastní vodovod a je plynofikovaná. V obci naleznete mateřskou i základní školu, obecní knihovnu, poštu, obvodního lékaře pro děti i dospělé, zubní ordinaci i dvě malé lékárny. Příroda a lidová kultura jsou nejčastějšími motivy k návštěvě. Pro zájemce a milovníky lidové kultury jsou lákadlem Hornácké slavnosti konané na konci července, pro obdivovatele přírody je to hlavně doba květu orchidejí v květnu a červnu (Obec Velká, 2020).



Obrázek 2 – Mapa Velké nad Veličkou (mapy.cz)

Obec Kuželov

Obec leží stejně jako Velká nad Veličkou v okrese Hodonín v Jihomoravském kraji. Obce jsou od sebe vzdálené 3 km jihozápadně v hornácké oblasti Moravského Slovácka.

Kuželov bezprostředně sousedí se státní hranicí se Slovenskem. První zmínka o obci pochází z roku 1409.

Počet obyvatel postupně roste, nyní má obec 405 občanů. Vzdělání je v obci zajištěno místní základní školou s prvním i druhým stupněm výuky, Kuželov se doplňuje s Hrubou Vrbkou, kde leží mateřská škola. Pýchou obce je technická památka větrný mlýn, který stojí na kopci nad obcí. Naposledy byl funkční v roce 1946, poté chátral a byl opuštěn. Od roku 1973 spadá mlýn pod kulturní technickou památku. Každoročně se v červenci v areálu památky odehrává tradiční program Hornáckých slavností (Obec Kuželov,2020; Pavlík, 2005).



Obrázek 3 – Větrný mlýn v době slavností (Technické muzeum, 2019)

11 HORŇÁCKÉ SLAVNOSTI

Hornácké slavnosti se ve Velké nad Veličkou konají každé léto od roku 1957. Každoročně do obce přijíždějí tisíce návštěvníků, kteří si během desítek uměleckých vystoupení připomínají atmosféru dob minulých a zároveň si pochutnávají na regionálních pochutinách či zkoušejí vlastní zručnost během tradičního Hornáckého jarmarku. V jednotlivých pořadech folklorního svátku účinkují soubory, cimbálové muziky, skupiny a sólisté z Hornácka. Závěrečný program Hornáckých slavností se každoročně koná na Větrném mlýně v Kuželově (Technické muzeum v Brně, 2019).

Hornácké slavnosti 2019

Hornácké slavnosti 2019 proběhly v červenci, a to od 18. 7. 2019 do 21. 7. 2019. Začaly ve čtvrtek dne 18. 7. 2019, a to výstavou na Obecním úřadě ve Velké nad Veličkou. Návštěvníci slavností se do obce sjeli většinou už ve čtvrtek. Ubytování byli v místních penzionech nebo ve vlastních stanech, případně u svých známých. V pátek program začal v 17:00 na Válcovém mlýně ve Velké n. Vel., kterého je součástí malá soukromá hospoda, kde návštěvníci mohli ochutnat různé druhy piva z domácího pivovaru. Dále se program přesunul na Strážnou hůrku, kde se odehrál hlavní program večera. Probíhala vystoupení folklorních souborů, cimbálových muzik až do pozdních večerních hodin. Také zde návštěvníci mohli zakoupit jídlo i pití. Druhý den začal tradičně jarmarkem. Bylo možné zde zakoupit různé tradiční výrobky spjaté s Hornáckem, občerstvení i pití od místních stánkařů. Doprovázel ho průvod, kde bylo možné shlédnout ukázkou tradičních krojů z okolních vesnic. V odpoledních hodinách se návštěvníci přesunuli po méně frekventované cestě na doprovodný program do domu čp. 166 a později opět na Válcový mlýn. Sobotní večerní program se konal opět na Strážné hůrce a končil v ranních hodinách. Nedělní program započal opět tradičním jarmarkem, a poté se návštěvníci mohli přesunout do zdejšího kostela svatě Maří Magdalény na slavnou Mši svatou. V odpoledních hodinách se program přesunul do sousední vesnice Kuželov na Větrný mlýn. Program nesl název Rok pode mlýnem a rovněž zde byla možnost zakoupit suvenýry od místních výrobců. Hornácké slavnosti je tedy možné podle doby konání zařadit mezi střednědobou událost. Slavnosti probíhají celkem 4 dny.

Tabulka 1 – Sled pořadů Hornáckých slavností 2019 (Velká nad Veličkou, 2020)

Den	Program	Místo	Čas konání
Čtvrtek 18.7.2019	Výstava folklórního malířství	Obecní úřad Velká nad Veličkou	Od 17:00
Pátek 19.7.2019	Hornácké múzy	Válcový mlýn Velká nad Veličkou	Od 17:00
Pátek 19.7.2019	Slovácká pohádka	Strážná hůrka	Od 19:30
Pátek 19.7.2019	Chodníčky k lidové písni	Strážná hůrka	Od 21:00
Sobota 20.7.2019	Tradiční jarmark	Velické náměstí	Od 09:00
Sobota 20.7.2019	Výstava drobného zvířectva	Areál obecního úřadu	Od 09:00
Sobota 20.7.2019	Pod Javorinů ptáček zpívá	Kostel sv. Maří Magdalény	Od 13:30
Sobota 20.7.2019	Nekázal Pámbu bláznit ale obejdi sa bez teho	Dům čp. 166	Od 15:30
Sobota 20.7.2019	Supí škrek	Válcový mlýn Velká nad Veličkou	Od 17:00
Sobota 20.7.2019	Pro jedno kvítí slunko nesvíí	Strážná hůrka	Od 19:00
Sobota 20.7.2019	Pěkné zkázáníčko Martina Hrbáče	Strážná hůrka	Od 21:00
Sobota 20.7.2019	Noc s hudci	Strážná hůrka	Od 00:00
Neděle 21.7.2019	Tradiční jarmark	Velické náměstí	Od 09:00
Neděle 21.7.2019	Slavná mše svatá	Kostel sv. Maří Magdalény	Od 10:45
Neděle 21.7.2019	Dechová hudba Lipovjanka	Velické náměstí	Od 11:45
Neděle 21.7.2019	Rok pode mlýnem	Kuželovský větrný mlýn	Od 14:00

12 BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA GAN A.S.

Bezpečnostní služba GAN a.s. nabízí více než 20. letou zkušenost s rozsáhlým portfoliem služeb. Působí ve Zlínském kraji, zázemí má ve skupině Synot a jedná se o akciovou společnost (GAN a.s., 2013).

Služba GAN a.s. poskytuje služby jako jsou návrh a montáž bezpečnostních a slaboproudých systémů pro domácnosti i firmy, provozování výjezdové bezpečnostní služby, monitoring střežených objektů, detektivní služby, vymáhání pohledávek apod. (GAN a.s., 2013).

Cílem této akciové společnosti je poskytnout zákazníkovi komplexní a profesionální řešení jeho požadavků. Kvalitní zaměstnanci a nejnovější technologie dělají z bezpečnostní služby profesionálního partnera pro zajištění bezpečnosti společností a domácností. Velký důraz kladou na prevenci vzniku škody (GAN a.s., 2013).

S ochranou Hornáckých slavností má společnost letitou zkušenost. Zajišťuje především ochranu na tradičním jarmarku a ve večerních hodinách vždy na hlavním programu na Strážné hůrce. Jejich práce spočívá hlavně v kontrole jednotlivých návštěvníků a poté vpuštění do areálu večerního programu (GAN a.s., 2013).

Nejvýznamnějším prvkem při zajišťování bezpečnosti na kulturní akci je činnost pracovníků bezpečnostní služby. Pracovníci provádějí vstupní kontrolu návštěvníků, ochranu účinkujících a majetku. Ke všem těmto činnostem by měli být pracovníci bezpečnostní služby řádně proškoleni (GAN a.s., 2013).

13 ANALÝZA VHODNÝCH BEZPEČNOSTNÍCH OPATŘENÍ

Při volbě vhodného bezpečnostního opatření je velmi důležité posuzovat každý cíl individuálně. Podstatné je také ujasnění si bezpečnostně relevantních faktorů, která mají vliv na zásadní kritéria: cíle z pohledu útočníka a reálné možnosti zabezpečení. Přítomnost bezpečnostních pracovníků nebo pořadatelské služby by měla aktivitu cíle vždy zásadně snížit (Kalvacha, 2016).

Cílem tohoto bezpečnostního opatření je předejít vzniku mimořádných událostí, zajištění klidu, veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku. Bezpečnostní služba GAN a.s. zabezpečuje bezpečnostní opatření na Hornáckých slavnostech. Jejich cílem je dohlížet na hladký průběh slavností, dále také eliminovat nastalé krizové situace (Kalvacha, 2016).

Bezpečnostní opatření měkkých cílů by měly být vzhledem k jejich charakteristice:

- důsledné a účelné – kvůli vysokým rizikům, jako jsou ztráty na životech,
- kreativní – kvůli omezeným prostředkům, kterými měkké cíle disponují,
- flexibilní – kvůli proměnlivosti prostředí, nepřátelským skupinám, jejich taktikám útoků a používání zbraní (Kalvacha, 2016).

Kriminalita předchozích ročníků

Hornácké slavnosti se podle dostupných informací pořádají od roku 1957 doposud. Průběh byl vždy hladký, ale neobešel se bez menších přestupků. Již zmiňované přestupky, které zde musely být řešeny byly vždy jen drobného charakteru. Docházelo zde ke krádežím prodávaných výrobků na tradičním jarmarku, k odcizení mobilních telefonů, k občasnému výtržnictví a dalším drobným krádežím. U předešlých ročníků zatím nebyly zaznamenány žádné mimořádné události ani pokusy v kontextu teroristických útoků (Velká nad Veličkou, 2020).

Riskan

Je program pro sestavení rizikové analýzy. Jedná se o prostředek, kterým jsou vyhodnocovány aktiva a hrozby slavností pomocí matice rizik. V programu byl nejdříve vytvořen profil Hornácké slavnosti a následně vloženy hodnoty výsledného rizika. Uživatel následně tvoří seznamy 30 různých aktiv a hrozeb. Výstup z Riskanu je převeden do Microsoftu Office Excel, kde se dále pracuje s již vytvořenou maticí (Drozdek, Jelšovská, 2013).

V první řadě se musí vyjádřit hodnota aktiv (0-5, kde 5 je nejvyšší hodnota) a pravděpodobnost hrozeb (0-6, kde 6 je jistá) (Drozdek, Jelšovská, 2013).

Následující krok je již zmiňovaná matice rizik, kde se hodnotí zranitelnost aktiv jednotlivými hrozbami. Po provedení všech kroků, dochází k zobrazení výsledků v podobě barevných políček, která nám určují míru rizika (**viz. Příloha P II**) (Drozdek, Jelšovská, 2013).

Z výsledné tabulky je zřejmé, že mezi největší hrozby můžeme zařadit krádeže, konflikt mezi návštěvníky, dopravní nehodu, výtržnosti, nadměrné horko ale také přívalové deště i bouřky. Vyjmenované hrozby platí pro všechna aktiva (Drozdek, Jelšovská, 2013).

Tabulka 2 – Číselník hrozeb Riskan (Zdroj vlastní)

Hrozby	Pravděpodobnost	Hrozby	Pravděpodobnost
1. Přírodní	5	2. Antropogenní	5
Povodně	3	Výtržnosti	4
Sesuv půdy	1	Konflikty mezi návštěvníky	5
Nadměrné horko	5	Krádeže	5
Nadměrné sucho	5	Vandalismus	5
Silné mrazy	0	Útok aktivního střelce	5
Krupobití	2	Teroristický útok	5
Přívalové deště	5	Dopravní nehoda	5
Bouřky	5	Náboženské nepokoje	1
Blesky	5	Panika	4
Tornáda	0	Poruchy energetických sítí	4
Vichřice	2	Lidské pochybení	3
Požáry	3	Pyromanství	2
Zemětřesení	0	Nájezd vozidla do lidí	3
Silná voda	3		
Nedostatek pitné vody	3		
Epidemie	2		

Tabulka 3 – Seznam aktiv s vyjádřením hodnoty (Zdroj vlastní)

Aktiva	Hodnota aktiv
Tradiční jarmark	5
Účinkující	5
Návštěvníci	5
Stánkaři	5
Pořadatelé	5
Dobrovolní hasiči	5
Dům č.p. 166	5
Účinkující	5
Diváci	5
Obsluha hostince	5
Pracovníci obce	5
Hornácký stadion	5
Účinkující	5
Diváci	5
Prodejci občerstvení a pití	5
Pořadatelé	5
Pracovníci obce	5
Security GAN a.s.	5
Větrný mlýn v Kuželově	5
Účinkující	5
Diváci	5
Stánkaři	5
Pořadatelé	5
Pracovníci obce	5
Zaměstnanci mlýna	5

14 KRITICKÉ BODY HORŇÁCKÝCH SLAVNOSTÍ

Velkou nad Veličkou navštíví v průběhu Hornáckých slavností až několik tisíc lidí. Již zmíněné davy se zastaví v obci na celý víkend. Proto je celý festival pod dozorem bezpečnostní služby a pracovníků obce. Kdyby došlo k nějaké mimořádné události, jsou připraveny složky IZS, které mají výjezdové jednotky přímo v obci. Dojezd zdravotnické záchranné služby je odhadován do 2 minut. Na pomoc je vždy připraven i sbor dobrovolných hasičů, který má svou stanici přímo v ulici kudy jarmark vede.

Tradiční jarmark

Na již zmiňovaný tradiční jarmark přijíždějí hosté z dalekých obcí i měst. Celý den proudí středem obce tisíce návštěvníků. Prodávající se sjíždí na svá místa o den dříve, aby připravili své stánky k prodeji. Jarmark začíná v ranních hodinách a celou dobu je pod dozorem dobrovolných hasičů ve spolupráci s pracovníky z dané obce.

Jednou za tři roky jsou slavnosti obohaceny i o tradiční průvod, kterého se účastní stovky občanů okolních obcí. Krojový průvod prochází středem obce, kde probíhá jarmark. Organizaci průvodu má na starosti Programová rada Hornáckých slavností. S koordinací průvodu pomáhají dobrovolní hasiči a členové zastupitelstva obce, kteří se snaží zároveň i dohlížet na bezpečnost a pořádek během průvodu. Průvod se začíná řadit v 11 hodin a vchází do středu obce ve 12 hodin. Celý průvod trvá přibližně 2 hodiny. Účast místních lidí bývá velká.



Obrázek 4 – Centrum obce, kde probíhá jarmark (Velká nad Veličkou, 2020)

Dům číslo popisné 166

Pod tímto názvem je známý dům Fňukalův. Dům nalezneme u hlavní silnice, která vede obcí. Jedná se o malý rodinný dům s velkou zahradou ve velmi dobrém stavu. Odehrál se zde odpolední program s názvem *Nekážal Pámbu bláznit ale obejdi sa bez teho*. Pro hosty byla připravena zahrada tohoto domu s pódiem a dřevěnými lavičkami. Program trval 90 minut a sešla se na něj stovka návštěvníků slavností. O bezpečnost se zde starali pracovníci obce.

Válcový mlýn

Jedná se o areál, který Válcový mlýn sdílí spolu s Hornáckým šenkem. Program začal v 17 hodin a sešla se zde stovka diváků. Pro hosty byl připraven stan s lavičkami a také venkovní posezení. O občerstvení se postaral místní hostinec, kde byl následně pro diváky připraven program s názvem *Supí škretek*. Jedná se o zpěváckou soutěž, kde se hledá největší znalec hornáckých písniček. Soutěž se skládá ze dvou kol, kde v prvním kole se divákům představí družstva složená z muzikantů. V druhém kole zůstává už jen vítězný tým a soutěž se mění na soutěž jednotlivců a vyhrává ten s nejlepším hlasem. Soutěž je mezi návštěvníky slavností velmi oblíbená, a tak se zde v určitou dobu sešlo cca dvě stovky přihlízejících. Celý areál je obehnán dřevěným plotem, ale ostraha zde nebyla nijak zajištěna. V průběhu programu se diváci hodně střídali, spousta jich odcházela a přicházela. Celá soutěž trvala asi 120 minut. Poté se hosté začali ve velkých skupinách přemísťovat na Strážnou hůrku, kde se odehrál večerní program.

Hornácký stadion – Strážná hůrka

Hornácký stadion je otevřený prostor, kde se odehrává hlavní program slavností. Nejdříve se zde scházejí účinkující, jejichž počet je odhadován na čtyři stovky. Pro účinkující jsou připraveny šatny, ve kterých se střídají podle harmonogramu. Vzhledem k velkému množství účinkujících není dohled nad věcmi nijak zajištěn. Zaměstnanci společnosti Gan a.s. jsou umístěni pouze při vchodu do míst pro účinkující, kam však mají přístup i civilisté (rodinní příslušníci). Návštěvníci jsou pouštěni do areálu od 18 hodin. Po celou dobu jsou zde připraveny stánky, ve kterých můžete zakoupit něco dobrého k jídlu či pití.

Páteční slavnosti zpravidla začínají od 19 hodin kdy následují dva po sobě jdoucí pořady cca do 23 hodin. V průběhu sobotního programu se po stadionu pohybuje přibližně dvě stovky dětí (3-15 let).

Od 21 hodin děti vystřídal folklórní skupiny (sbory, soubory, sólisté a skupiny) program skončil o půl noci. Odhadovaný počet návštěvníků programu na Strážné hůrce je v řádu tisíců. Nejčastěji lidé seděli ve volném prostoru na lavičkách nebo na vlastních dekách na zemi. Najdou se zde lidé, kteří přicházejí pouze na program, další za zábavou. Po 23 hodině, kdy pořadatelé přestaly vybírat vstupné, byl zaznamenán příchod mladistvých ve věku 18 let, kteří se zde zdrželi do brzkých ranních hodin. Jedná se o otevřený prostor, který leží v kopci, kde je přístup složek IZS mírně ztížen. Dříve bývala zdravotnická záchranná služba na večerním programu přítomná, ale v posledních letech už ne. GAN a.s. zajišťuje bezpečnost večerního programu. Své zaměstnance mají z větší části soustředěny u vstupu asi do 23 hodin. Poté se hlídači rozešli do davu lidí a dohlíželi na bezpečný průběh již probíhající akce. Jelikož se jedná o otevřený prostor v přírodě byla by evakuace návštěvníků a účinkujících velmi rychlá s možností útěku do přírody.



Obrázek 5 – Hornácký stadion během generální zkoušky (Velká nad Veličkou, 2020)

Větrný mlýn v Kuželově

Větrný mlýn v Kuželově spadá pod správu Technického muzea v Brně. Jedná se o jeden z mála dochovaných větrných mlýnů tzv. holandského typu. Každoročně se u něj zakončují Hornácké slavnosti nedělním programem. Nejinak tomu bylo i v roce 2019.

V areálu této památky si mohou návštěvníci během programu nakoupit tradiční lidové výrobky či se občerstvit v přilehlých stodolách, které náleží jako stavení mlýna.

Program zpravidla začíná ve 14 hodin jeho bezpečnost není žádným způsobem zajištěna. Pouze vstup pro účinkující hlídají místní zastupitelé. Zázemí pro účinkující je vytvořeno v prostorách mlýna, avšak nedostačující pro více než 100 folkloristů. Návštěvníkům je přístup do mlýna během pořadu zakázán, čímž je zajištěno bezpečí osobních věcí účinkujících. Vstup do mlýna je zajištěn pracovníky Technického muzea. Areál této technické památky je ohrazen dřevěným plotem a případná evakuace návštěvníků a účinkujících by zřejmě neměla tak hladký průběh jako v případě Hornáckého stadionu ve Velké nad Veličkou. Vzhledem k velikosti areálu je zde omezený počet diváků (do 1 000).



Obrázek 6 – Větrný mlýn v Kuželově během závěrečného programu (Technické muzeum, 2019)

14.1 Složky podílející se na zajištění bezpečnosti a pomoci na Hornáckých slavnostech

Hornácké slavnosti byly doposud velmi poklidnou folklórní akcí, ale i tak je potřeba dbát zvýšené bezpečnosti všech účinkujících i návštěvníků. V této podkapitole bude rozebráno úsilí jednotlivých složek při výskytu možných hrozeb.

Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba Velká nad Veličkou je nezbytnou součástí všech větších akcí konajících se v obci.

Vůz ZZS má své sídlo v budově Masarykovy základní školy, a je vždy připraven poskytnout rychlou pomoc, nutné ošetření a neodkladnou péči účinkujícím i návštěvníkům akce. Vůz vyjíždí ihned po zavolání na linku 155.



Obrázek 7 – Stanoviště ZZS v budově Masarykovy základní školy (Zdravotnická záchranná služba Jihomoravského kraje, 2020)

Sbor dobrovolných hasičů

Obec Velká nad Veličkou disponuje sborem dobrovolných hasičů, kteří se podílejí na organizaci a koordinaci Hornáckých slavností. Členové vykonávají dohled nad tradičním jarmarkem, který se odehrává v centru obce, zajišťují parkování a stanové městečko. Jejich zbrojnice leží v jedné ulici, kudy vede trasa jarmarku, a proto výjezd dané jednotky je odhadován do 1 minuty.

GAN a.s

Bezpečnost na Hornáckých slavnostech od roku 2018 zajišťuje bezpečnostní služba. Jejich úkolem je postarat se o bezpečnost na hlavním programu slavností na Strážné hůrce. Celou akci hlídají na základě smlouvy s Obecním úřadem Velká nad Veličkou, která je organizátorem slavností. Služba nastupuje na svá místa v pátek večer a hlídá daný objekt do sobotního rána, poté na své místo přijíždí opět v sobotu večer a opouští jej zase v nedělních ranních hodinách.

Jedná se především o dohled nad udržováním pořádku a kontrolou nad neoprávněným vstupem na akci.

Hlídači jsou ve skupině o pěti až šesti lidech, kteří jsou umístěni u vstupu na Strážnou hůrku. Další skupina je umístěna na začátku ulice, kde dohlíží na povolený vjezd vozidel taxi služeb a autobusů pro účinkující.

14.2 Shrnutí nedostatků v zabezpečení Hornáckých slavností

Během přítomnosti autorky na Hornáckých slavnostech 2019 bylo zaznamenáno několik obtížných situací, které byly shledány jako nevyhovující a bezpečnostně nedostačující. Následně jsou popsána místa s největšími nedostatky v zabezpečení.

Dům čp. 166 – zajištění bezpečnosti v zahradě domu měli na starosti pouze pracovníci obce. Nepředpokládá se, že pracovníci jsou proškoleni pro fyzickou ochranu a v případě jakékoliv mimořádné události, by byli schopni včas zasáhnout. Je postrádána přítomnost ostrahy od společnosti GAN a.s..

Tradiční jarmark – jedná se o nejnavštěvovanější část Hornáckých slavností. Během dne se zde vystřídají tisíce návštěvníků. Na jejich bezpečnost dohlíží pouze dobrovolní hasiči, kteří jsou jen u vstupu na jarmark. Během průvodu nebyly postaveny žádné zábrany, které by oddělovaly diváky od účastníků průvodu. V důsledku paniky by bylo zcela nemožné koordinovat diváky a účinkující do bezpečí.

Válcový mlýn – v areálu mlýna se odpoledne sešla necelá tisícovka diváku a na jejich bezpečnost a kontrolu dohlíželi pouze dvě osoby u vstupu. Je zde potřeba více pracovníků na zabezpečení celé zahrady mlýna, aby vše proběhlo v pořádku. Celá zahrada je obehnaná vysokým dřevěným plotem a pouze jedním vstupem. V případě nečekaného chaosu by návštěvníci i účinkující neměli dostatečné možnosti na útěk, z důvodu jednoho únikového východu pro stovky osob. Lidé by se mohli ukrýt do budovy starého mlýna, která ale svým stavem nevyhovuje takovému davu.

Větrný mlýn v Kuželově – bezpečnost účinkujících i diváků během programu na mlýně nebyla žádným způsobem zajištěna. Jelikož se zde nacházejí i šatny pro účinkující je zde pravděpodobnost, že se v areálu můžou vyskytnout cizí osoby za účelem odcizení cizího majetku. I když je přístup návštěvníkům do mlýna během programu zakázán. Pouze u vstupu do areálu jsou zastupitelé obce. Autorka shledává jako nutné posílit zabezpečení tohoto prostoru bezpečnostní agenturou. V případě vzniku nečekané mimořádné události by byla evakuace návštěvníků i účinkujících velmi obtížná.

Celý prostor je obehnan dřevěným plotem a východy jsou zde pouze dva malé. Při evakuaci by lidé nejspíše utíkali do místních lesů. Parkovací místa pro automobily byla vytvořena na louce, na které dopravu řídili dobrovolníci. Pomoc ze strany policie by byla vhodná. Jde o opatření, které by v případě mimořádné události bylo zcela nutné.

15 KOORDINAČNÍ PLÁN

Kulturní událost pořádaná ve větším počtu osob musí mít zpracovaný koordinační plán od organizátora nebo pořadatele akce. Kdyby došlo ke krizové situaci nebo mimořádné události bude připraven a vědět co má dělat.

Koordinační plán je dokument, který stanoví činnost organizace při vzniku mimořádné události i po ní. Hlavním úkolem je vymezení členů krizového štábu a jejich úkolů, jako je kontakt IZS, komunikace s médii, kontakt s rodinami a další aktivity organizátora.

V této kapitole je popsána část koordinačního plánu, který byl vyhotoven autorkou pro Hornácké slavnosti ve Velké nad Veličkou.

V první části koordinačního plánu Hornáckých slavností je zmíněno zabezpečení koordinace při řešení krizové situace, je třeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora a členů vedení nebo správního orgánu slavností,
- krizového manažera slavností,
- členů krizového týmu složeného z 5 osob,
- jednotlivých koordinátorů menších úseků programu.

Je potřeba definovat, jaká opatření se musí učinit, na základě analýzy rizik. Aby se s vynaložením přiměřených nákladů okamžitě snížila rizika, která slavnosti ohrožují.

Organizátor Hornáckých slavností musí zabezpečit následující opatření:

- předem zpracovat dostatečné evakuační, bezpečnostní a požární plány,
- zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace,
- zabezpečit možnost rychlého vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci,
- veřejně vystavit jasné evakuační plány, včetně barevných schémat,
- zabezpečit vyznačené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu východu,
- zabezpečit všechna místa slavností dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
- zabezpečit dostatečné množství vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy,

- zabezpečit funkčnost vzduchotechniky v náhradním budově v případě přesunu slavností,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a sledovat jejich činnosti,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry apod.,
- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné mimořádné události.

Dále je v plánu možné nalézt úkoly a činnosti organizátora slavností, krizového manažera, krizového týmu Horňáckých slavností a také orgánů a osob na řízení komunikace a kybernetické bezpečnosti během příprav a průběhu slavností.

V druhé části koordinačního plánu slavností je vymezení využití koordinační činnosti. Zde spadají specifika spolupráce pořadatelů a složek IZS při shromáždění, technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při slavnostech, negativní vymezení mezi využívání této koordinační činnosti podle počtu osob na spodní a horní mez, koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací. V závěru této části nalezneme nástupní prostor složek IZS. Nezbytnou částí plánu jsou použité definice a pojmy, které nalezneme v třetí části.

Důležitou součástí plánu slavností jsou telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele slavností, která spadají do přílohy č. 1.

Koordinační plán Horňáckých slavností byl zpracován v souladu s legislativou ČR a obecně závaznými vyhláškami obce Velká nad Veličkou (**viz. Příloha P III**).

16 NÁVRH NA ZKVALITNĚNÍ ZABEZPEČENÍ MĚKKÝCH CÍLŮ

Jedním z dílčích cílů bakalářské práce bylo vypracovat návrh na zlepšení zabezpečení Hornáckých slavností. Autorkou navržená opatření lze rozdělit na preventivní, technická, organizační a materiální.

Preventivní opatření

Chybějící bezpečnostní a koordinační plán – musí být zpracován pro případný vznik mimořádné události na Hornáckých slavnostech. Jedná se o dokumenty, které má zpracovávat organizátor slavností. V dnešní době je důležité nepodceňovat bezpečnostní opatření, i přestože zatím k žádné krizové situaci na slavnostech nedošlo. Velmi důležité je připravenost dále koordinovaně a cíleně zasáhnout. Na základě provedené analýzy všech částí slavností byl vypracován koordinační plán Hornáckých slavností (**viz příloha P III**).

Chybějící Obecně závazné vyhlášky – (např. Obecně závazné vyhlášky o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích, zákon o právu shromažďovacím.)

Přímá účast Police ČR na slavnostech – v rámci ochrany měkkých cílů na slavnostech, by se měla policie na akci podílet. Policie by měla provádět obchůzky v uniformách jako prevence po celém areálu, také zaměřit kontroly na přítomnost alkoholu u řidičů a mladistvých osob.

Zvýšení počtu pracovníků bezpečnostní agentury – počet pracovníků na slavnostech byl velmi malý. Jejich přítomnost by měla být na více částech slavností, nejen pouze na hlavním programu. Zvýšením počtu pracovníků s cílem dosažení maximální bezpečnosti osob na slavnostech.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností – na Hornáckých slavnostech se podílí spousta mladých brigádníků z řad studentů. Bylo by vhodné je pravidelně kontrolovat během jejich plnění povinností. Pomůcka pro pořadatele pro jeho činnost při řešení různých životních situací (událostí).

Provádění bezpečnostních kontrol před vstupem do areálu – pracovníci bezpečnostní agentury by měli provádět namátkové kontroly u návštěvníků programu. Měli by se zaměřit na detekce zakázaných předmětů, ale také pozorovat chování všech osob během programu. Zavedení těchto kontrol by mělo vést ke zlepšení stavu bezpečnosti pro návštěvníky a účinkující.

Technická, organizační a materiální opatření

Dalším přínosem pro zkvalitnění bezpečnosti měkkých cílů můžeme zařadit technická, organizační a materiální opatření.

Mechanické zábrany v rizikových oblastech – tradiční jarmark se odehrává přímo v centru obce. Zcela nutné je doplnit zábrany u vjezdů do ulic z důvodů bezpečnosti návštěvníků i prodejců. Podle autorky by bylo vhodné provést betonové zábrany v rizikových oblastech z důvodu možného atentátu, kdy bylo jako zbraň mohlo být využito jakéhokoliv dopravního prostředku. V případě paniky a chaosu by byl příjezd jednotek IZS zcela znemožněn.

Renovace hlavního areálu slavností – areál Strážná hůrka disponuje zastaralým vybavením pro diváky. Jedná se o rozpadlé a sluncem popraskané lavičky, na kterých mají diváci strávit celý večerní program. Může dojít velmi lehce k újmě na zdraví. Organizátor události by měl pro diváky zabezpečit renovaci laviček.

Společenská školení všech za účasti složek IZS – školení by měla vést ke zlepšení komunikace i zkušeností mezi složkami podílejícími se na slavnostech. Jedná se o komunikaci mezi organizátory, koordinátory, bezpečnostní agenturou a policií.

Materiální vybavení – velmi závažný nedostatek je nepřítomnost sanitního vozu na hlavním programu. Slavnosti se konají v letních měsících a u návštěvníků i účinkujících může dojít k dehydrataci i zkolabování. Organizátor slavností by pro následující ročník měl tento nedostatek odstranit.

Prodej vstupenek – pořadatelé by měli popřemýšlet o prodeji vstupenek on-line a tím předejít velkým a pomalu jdoucím frontám na hlavní pořad. Pokusit se zajistit prodej vstupenek na všechny pořady tedy na celé 4 dny. Opět se předejde frontám u vstupu a shlukování velké masy lidí.

Zázemí pro účinkující na hlavním programu – šatny pro účinkující se nacházejí pod hlavním pódiem. U vstupu je přítomen pouze jeden pracovník, který nijak nekontroluje pohyb procházejících (účinkující a jejich kamarádi, rodiče účinkujících dětí či náhodní kolemjdoucí návštěvníci) tudíž se do šaten může dostat cizí osoba a odcizit majetek účinkujících (především kroje).

ZÁVĚR

Bakalářská práce se zabývala zpracováním teoretických poznatků a formulací Hornáckých slavností, analýzou bezpečnosti a návrhem zlepšení zabezpečení samotné události.

V teoretické části jsou shrnuty obecné právní normy ČR a obecně závazné vyhlášky obce Velká nad Veličkou, které cílí na ochranu měkkých cílů kulturních i jiných událostí. Zároveň se práce zabývá také ochranou obyvatelstva a boje proti terorismu. Další kapitola se zabývá definováním pojmu měkký cíl, jeho ochranou a uvedením jednotlivých útoků jak v České republice, tak i v zahraničí. Dále byla v řešení role obce ve spojitosti s pořádáním kulturní akce. Závěr teoretické části shrnuje bezpečnostní složky podílející se na ochraně měkkých cílů. Použité metody byly definovány na konci teoretické části spolu s cílem práce.

Úvod do praktické části obsahuje představení Hornácka, především obce Velká nad Veličkou, která je centrem zmiňovaného mikroregionu. Tato oblast je hojně navštěvovaná díky přírodě a folklóru, který je typický svým rázovitým a osobitým projevem. S folklórem jsou spojeny Hornácké slavnosti zakládající si na autenticitě regionu, což přivádí až několik tisíc diváků do centra obce v době konání. Samotné slavnosti jsou detailně zanalyzovány v příslušné kapitole, v ohled se bral rok konání 2019. Osobní účast (divák, účinkující) pomohly k preciznějšímu rozboru zabezpečení diváků v areálu Strážné hůrky, ulicích obce Velká nad Veličkou, kde probíhá tradiční jarmark, vedlejších scén konání programů, ale i Větrného mlýna v Kuželově, kde se slavnosti zakončují. Následně byla v práci hodnocena míra ohrožení a celkového dopadu na událost, která byla získána pomocí programu Riskan. Díky výsledkům kalkulátoru rizik byly vytyčeny kritické body a shrnutí nedostatků, které vedly k návrhu zkvalitnění ochrany měkkých cílů zmíněných slavností. Návrh koordinačního plánu bude předložen pořadatelům k Hornáckým slavnostem 2021, jelikož byl ročník 2020 zrušen z důvodu probíhající pandemie onemocnění nového koronaviru SARS-CoV-2.

Analýzou současného stavu bezpečnosti a vypracováním návrhu na zlepšení zabezpečení události Hornácké slavnosti, byl cíl práce splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- AKTUÁLNĚ.CZ. *Střelec v čekárně nemocnice zavraždil 6 lidí, pak v autě obrátil zbraň proti sobě* [online]. Praha. 2019 [cit. 2019-12-27]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/re-giony/moravskoslezsky/ve-fakultni-nemocnici-v-ostrave-se-strilelo-zasahuji-poli-cis/r~818b99681b1c11ea82ef0cc47ab5f122/>
- BRABEC, František. *Hlídací služby*. Praha: Eurounion, 1995. ISBN 80-85858-12-6.
- BRABEC, František. *Bezpečnost pro firmu, úřad, občana*. Praha: Public History, 2001, 400 s. ISBN 80-86445-04-6.
- BRZYBOHATÝ, M. *Terorismus. I*. Praha : Police history, 1999. ISBN 80- 902670-1-7.
- ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů.
- ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů.
- ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů.
- Zdravotnická záchranná služba Jihomoravského kraje. Velká nad Veličkou. [online]. [cit. 2020-04-25]. Dostupné z: <https://www.zzsjmck.cz/vyjezdove-zakladny/velka-nad-velickou>
- DE CAUWER, Harald, et al. *Hospitals: soft target for terrorism?*. Prehospital and disaster medicine, 2017, 32.1: 94-100.
- DROZDEK, Marek, et. al. *Informační podpora krizového řízení*. [online] Opava, 2013. [cit. 2020-07-27] Dostupné z: <http://projects.math.slu.cz/AM/activ/soubory/opory/InfPodKrR.pdf>
- DVORSKÝ, Tomáš. *Místní klima mikroregionu Hornácko*. [online] Bakalářská práce. Olomouc, 2015. [cit. 2020-04-25] Dostupné z: https://theses.cz/id/8mimnc/Dvorsky_Mistni_klima_mikroregionu_Hornacko.txt
- EICHLER, Jan. *Terorismus a války na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2007. ISBN 978-80-246-1317-8.
- GAN A.S.. *Společnost GAN a.s.*. Uherské Hradiště, 2013 [cit. 2020-03-16]. Dostupné z: <http://www.gan.cz/>
- KALVACHA, Zdeněk. *Základy ochrany měkkých cílů*. Praha, 2016 [cit. 2020-02-16]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>

- KOPECKÝ, Miroslav, et al. *Ochrana obyvatelstva za mimořádných událostí*. Olomouc: UNIVERZITA PALACKÉHO V OLOMOUCI. Pedagogická fakulta [cit. 2020-02-06]. Dostupné z: http://www.pdf.upol.cz/fileadmin/user_upload/PdFkatedry/KAZ/FRVS/21_Priloha_8_Studijni_materialy_OOMU_Kopecky.pdf, 2003.
- MAPY.CZ. *Velká nad Veličkou* [online]. Česká republika: Mapová data, 2020 [cit. 2020-08-03]. Dostupné z: <https://en.mapy.cz/zakladni?x=17.5287147&y=48.8939261&z=12&source=muni&id=5680>
- MARCUSE, Peter. *Security or safety in cities? The threat of terrorism after 9/11*. International Journal of Urban and Regional Research, 2006, 30.4: 919-929.
- MIKROREGIONHORNÁCKO.INFO. *O mikroregionu* [online]. Nová Lhota. 2019 [cit. 2020-03-13]. Dostupné z: <https://www.hornacko.info/>
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu*. In: Mvcr [online]. Praha, 2013 [cit. 2019-12-27]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Typová činnost složek IZS při společném zásahu Špinavá bomba*. Katalogový soubor typové činnosti STČ - 01/IZS. Praha, 2015 [cit. 2020-02-16]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. In: Mvcr [online]. Praha, 2016 [cit. 2019-12-07]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 - 2020*. In: Mvcr [online]. Praha, 2017 [cit. 2019-12-07]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY – generální ředitelství HZS ČR: *Hasičský záchranný sbor České republiky*, Praha, Ministerstvo vnitra 2018, 36 s. ISBN 978-80-87544-63-1
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Dokumentace IZS*. In: Mvcr [online]. Praha, 2020 [cit. 2020-02-16]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>
- OBEC KUŽELOV. *Obec Kuželov* [online]. Kuželov, 2020 [cit. 2020-07-09]. Dostupné z: <https://www.kuzelov.com/>

OBEC VELKÁ. *Obec Velká nad Veličkou* [online]. Velká nad Veličkou, 2020 [cit. 2020-03-13]. Dostupné z: <https://www.obecvelka.cz/>

PAVLÍK, Jan. *Kuželov: Horňácká dědina pod křídly větrného mlýna*. Kuželov: Obec Kuželov, 2005. ISBN 80-239-6558-1.

RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2018. ISBN 978-80-87544-91-4.

SVOBODA, Bohuslav. *Ochrana obyvatelstva I*. Brno: Vysoká škola Karla Engliš, a.s., 2013. 94 s. ISBN 978-80-86710-66-2.

TECHNICKÉ MUZEUM V BRNĚ. *Horňácké slavnosti 2019*. [online]. Brno, 2019 [cit. 2020-03-13] Dostupné z: <http://www.technicalmuseum.cz/>

WELLMAN, Carl. *On terrorism itself*. *The Journal of Value Inquiry*, 1979, 13.4: 250.

Zdroj vlastní

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

HZS	Hasičský záchranný sbor
CHKO	Chráněná krajinná oblast
IZS	Integrovaný záchranný systém
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
PČR	Policie České republiky
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Mapa Hornácka (Dvorský, 2015).....	35
Obrázek 2 – Mapa Velké nad Veličkou (mapy.cz).....	36
Obrázek 3 – Větrný mlýn v době slavností (Technické muzeum, 2019)	37
Obrázek 4 – Centrum obce, kde probíhá jarmark (Velká nad Veličkou, 2020)	44
Obrázek 5 – Hornácký stadion během generální zkoušky (Velká nad Veličkou, 2020)	46
Obrázek 6 – Větrný mlýn v Kuželově během závěrečného programu (Technické muzeum, 2019).....	47
Obrázek 7 – Stanoviště ZZS v budově Masarykovy základní školy (Zdravotnická záchranná služba Jihomoravského kraje, 2020).....	48

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 – Sled pořadů Hornáckých slavností 2019 (Velká nad Veličkou, 2020)...	39
Tabulka 2 – Číselník hrozeb Riskan (Zdroj vlastní).....	42
Tabulka 3 – Seznam aktiv s vyjádřením hodnoty (Zdroj vlastní).....	43

SEZNAM PŘÍLOH

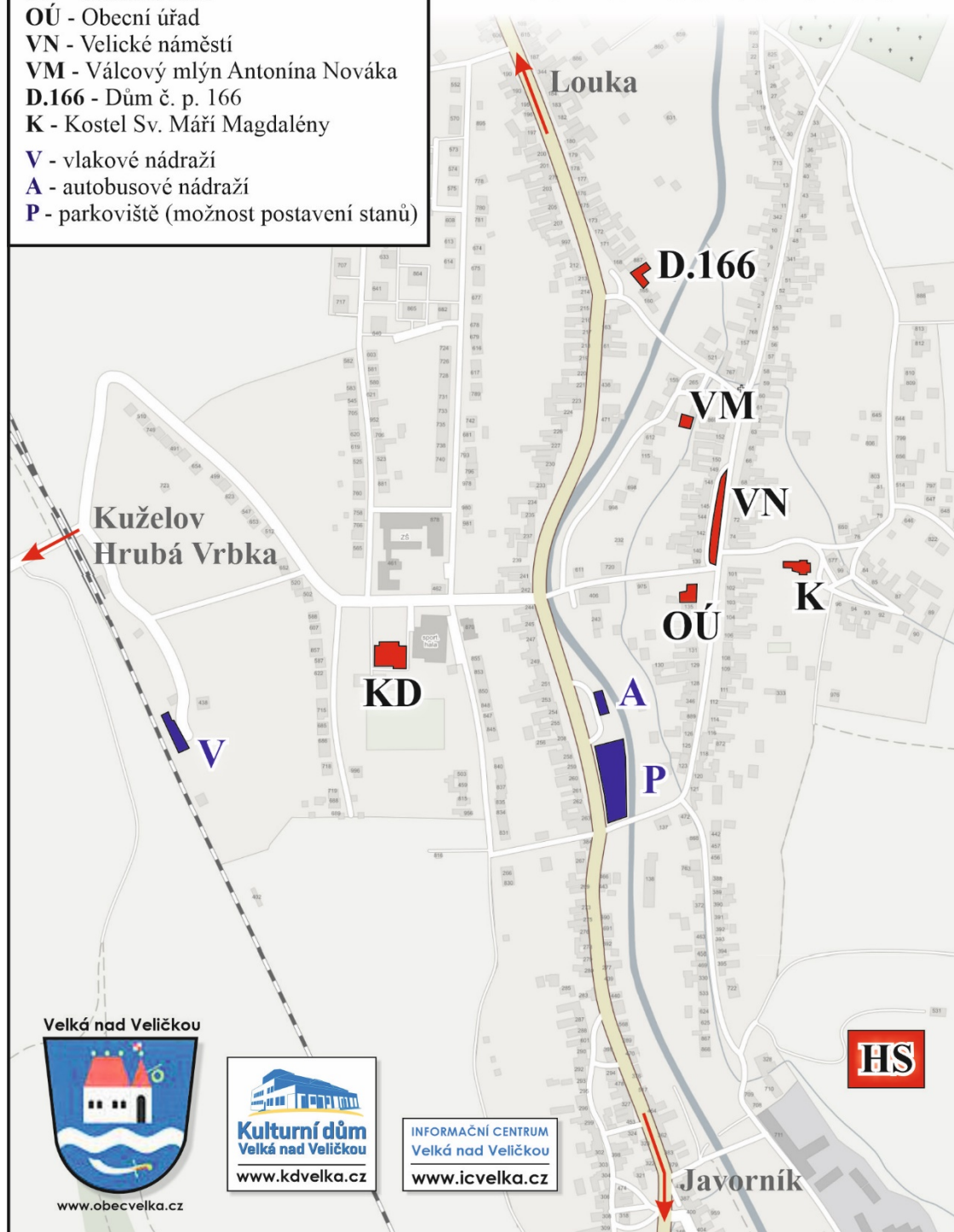
- Příloha P I: Mapa z brožury Hornáckých slavností
- Příloha P II: RISKAN
- Příloha P III: Koordinační plán
- Příloha P IV: Brožurka pořadatelské služby (pořadatele)

PŘÍLOHA P I: MAPA Z BROŽURY HORŇÁCKÝCH SLAVNOSTÍ

LEGENDA:

- HS - Hornácký stadion
- KD - Kulturní dům
- OÚ - Obecní úřad
- VN - Velické náměstí
- VM - Válcový mlýn Antonína Nováka
- D.166 - Dům č. p. 166
- K - Kostel Sv. Máří Magdalény
- V - vlakové nádraží
- A - autobusové nádraží
- P - parkoviště (možnost postavení stanů)

Mapa akcí HS 2019 Velká nad Veličkou



PŘÍLOHA P II: RISKAN

Analýza rizik

	Uložit	Tisk	Zavřít
Subjekt	* Subjekt / Test		
Název	* Analýza rizik Hornáckých slavností2		
Charakteristika	Analýza bezpečnostních prvků slavností		

Nový	Detail	Smazat	Excel	
Export XML	Kopírovat profil	Otevřít aktiva	Otevřít hrozby	
Otevřít profil				
Profily	Označeno: 1 Celkem: 1	<input checked="" type="checkbox"/> Označ vše	<input type="checkbox"/> Označ nic	<input type="text"/> Vyčistit filtr
F	F	F	F	F
Název profilu	Mezní hodnoty	Subjekt	Vytvořil	Vytvořeno
<input checked="" type="checkbox"/> hornácké slavnosti	30 - 60 - 90	Subjekt / Test	STUDENT320	07.07.2020 17:43:56

Profil

	Uložit	Tisk	Zavřít
Název	* hornácké slavnosti		
Maximální hodnota	* 90		
Dolní mez červené	* 60		
Dolní mez oranžové	* 30		
Vytvořil:	STUDENT320		Datu
Změnil:	STUDENT320		Datu

Editace seznamu hrozeb profilu "hornácké slavnosti" Na stránce byly provedeny změny, které nebyly uloženy.

Přečíslovat	Ulož změny	Detail	Tisk
-------------	------------	--------	------

Editovatelný seznam:

1	<u>PŘÍH</u>	Přírodní hrozby
2	<u>POV</u>	Povodně
3	<u>SEP</u>	Sesuv půdy
4	<u>NAH</u>	Nadměrné horko
5	<u>NAS</u>	Nadměrné sucho
6	<u>SMR</u>	Silné mrazy
7	<u>KRU</u>	Krupobití
8	<u>PŘD</u>	Příválové deště
9	<u>BOU</u>	Bouřky
10	<u>BLE</u>	Blesky
11	<u>TOR</u>	Tornáda
12	<u>VICH</u>	Vichřice
13	<u>POŽ</u>	Požáry
14	<u>ZEM</u>	Zemětřesení
15	<u>SLV</u>	Silná voda
16	<u>NPV</u>	Nedostatek pitné vody
17	<u>EPI</u>	Epidemie
18	<u>ANTR</u>	Antropogenní hrozby
19	<u>VÝT</u>	Výtržnosti
20	<u>KMN</u>	Konflikty mezi návštěvníky
21	<u>KRÁ</u>	Krádeže
22	<u>VAN</u>	Vandalismus
23	<u>ÚAS</u>	Útok aktivního střelce
24	<u>TEÚ</u>	Teroristický útok
25	<u>DNH</u>	Dopravní nehoda
26	<u>NÁN</u>	Náboženské nepokoje
27	<u>PAN</u>	Panika
28	<u>PES</u>	Poruchy energetických sítí
29	<u>LIP</u>	Lidské pochybení
30	<u>PYR</u>	Pyromanství
31	<u>NUD</u>	Nájezd vozidla do lidí

Editace seznamu aktiv profilu "hornácké slavnosti"

Přecíslovat	Ulož změny	Detail
-------------	------------	--------

Editovatelný seznam:

1	TRJA	Tradiční jarmark
2	ÚČN	Účinkující
3	NÁV	Návštěvníci
4	STA	Stánkaři
5	POŘ	Pořadatelé
6	DHS	Dobrovolní hasiči
7	DÚČP	Dům č.p. 166
8	ÚČN	Účinkující
9	DIV	Diváci
10	PRO	Pracovníci obce
11	VÁLM	Válcový mlýn
12	ÚČN	Účinkující
13	DIV	Diváci
14	OBS	Obsluha hostince
15	PRO	Pracovníci obce
16	HOST	Hornácký stadion
17	ÚČN	Účinkující
18	DIV	Diváci
19	PRO	Prodejci občerstvení a pití
20	POŘ	Pořadatelé
21	PRO	Pracovníci obce
22	SEC	Security GAN a.s.
23	VMUK	Větrný mlýn v Kuželově
24	ÚČN	Účinkující
25	DIV	Diváci
26	STA	Stánkaři
27	POŘ	Pořadatelé
28	PRO	Pracovníci obce
29	ZMV	Zaměstnanci mlýna

HODNOTA AKTIVA	
0	zanedbatelná
1	velmi nízká
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká

PRAVDĚPODOBNOST HROZBY	
0	žádná
1	zanedbatelná
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká
6	jistá

ZRANITELNOST AKTIVA	
0	Žádná
1	Nízká
2	Střední
3	Vysoká

VÝSLEDNÉ RIZIKO	
Nízké	0 - 30
Střední	31 - 60
Vysoké	61 - 90

MAXIMÁLNÍ MOŽNÉ RIZIKO	90
-------------------------------	----

Aktiva		Hodnoty aktiv	Pravěpodobnost	Hrozby	AKTIVA - CELKEM																				
					5	4	3	2	1	veľmi vysoká	vysoká	střední	veľmi vysoká	Učn	Dív	Prodci obcrstvení a p	Por	Pracovní obce	SEC	VMUK	Učn	Dív	Stank	Por	Pracovní obce
HROZBY - CELKEM				5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
PŘÍH	Přirodní hrozby		5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
ANTR	Antropogenní hrozby		5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
VÝT	Výtržnosti		5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
KMIN	Konflikty mezi návštěvníky		5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
KRÁ	Krádeže		5	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
VAN	Vandalismus		5	4	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
RAB	Rabování		3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
ÚAS	Útok aktivního střeže		4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
TEU	Teroristický útok		4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
DNH	Dopravní nehoda		5	5	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
NÁN	Náboženské nepokoje		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
PAN	Famika		4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
FES	Poruchy energetických sítí		4	4	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
LIP	Lidské pochybení		3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
PYR	Pyromanství		2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
NUD	Nájezd vozidla do lidí		3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
EKO	Ekonomická ztráty		2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
LCH	Lidská chyba		5	5	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	



Koordinační plán k zabezpečení Hornáckých slavností

Michaela Petruchová



OBSAH

1	ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE.....	75
1.1	ÚKOLY ORGANIZÁTORA HORNÁCKÝCH SLAVNOSTÍ.....	76
1.2	ÚKOLY A ČINNOSTI KRIZOVÉHO MANAŽERA.....	76
1.3	ÚKOLY KRIZOVÉHO TÝMU HORNÁCKÝCH SLAVNOSTÍ.....	77
1.4	ORGÁN A OSOBA NA ŘÍZENÍ KOMUNIKACÍ A KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI.....	78
1.5	ČINNOST KOORDINÁTORA HORNÁCKÝCH SLAVNOSTÍ.....	79
1.5.1.	V PŘÍPRAVNĚ SLAVNOSTÍ.....	79
1.5.2.	V PRŮBĚHU SLAVNOSTÍ.....	80
2	VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI	81
2.1	SPECIFIKA SPOLUPRÁCE POŘADATELŮ A SLOŽEK IZS PŘI SHROMÁŽDĚNÍCH	81
2.2	TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK IZS PŘI SLAVNOSTECH	82
2.3	NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ TĚTO KOORDINAČNÍ ČINNOSTI PODLE POČTU OSOB	82
2.4	KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ	83
2.5	NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK IZS	83
3	POUŽITÉ DEFINICE A POJMY	85
4	SEZNAM PŘÍLOH	92

Tento Koordinační plán byl vypracován na v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

***Koordinační plán** je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (dle potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Koordinační plán slouží koordinačnímu štábu organizace. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů (kontakt s IZS, kontakt s médii/partnery/dodavateli, zajištění informací o zraněných, komunikace s rodinami, zajištění dalších aktivit organizátora, Business Continuity Plan apod.).*

Při pořádání slavností je doporučeno, aby pořadatel byl v případě mimořádné situace (bezpečnostní incident, přírodní katastrofa, havárie apod.) připraven zřídit **koordinační štáb**, který se bude řídit předem připraveným koordinačním plánem.

***Koordinačním štábem** se rozumí štáb pořadatele (je tedy složen primárně z vedení organizace pořádající událost), který se zřizuje bezprostředně po incidentu za účelem řízení organizace, zejména opatření vedoucích ke zmírnění následků. Kdo je členem štábu a jaké jsou jeho úkoly, se řídí předem připraveným koordinačním plánem. Dále je nutné specifikovat, jaké konkrétní události aktivují fungování štábu a kde štáb zasedá (tento prostor by měl být vybaven minimálně takto: zdroj elektřiny, Wi-Fi nebo jiný přístup k datům, voda a jídlo).*

Zpracovanou dokumentaci v elektronické podobě pořadatel předá PČR.

1 ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Pro krizové situace je třeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora a členů vedení nebo správního orgánu slavností,
- krizového manažera slavností,
- členů krizového týmu složeného z 5 osob,
- jednotlivých koordinátorů menších úseků programu.

Na základě analýzy rizika je třeba definovat, jaká opatření je možné učinit, aby se s vynaložením přiměřených nákladů okamžitě snížila rizika, která slavnosti ohrožují.

Organizátor Hornáckých slavností by měl být při přípravě slavností vůdčí osobností. Za vytvoření programu slavností a bezpečnostního plánu je zodpovědný organizátor, může některé povinnosti předat na další pracovníky podílející se na slavnostech. Zaměstnanci by měli být motivováni, podporováni za jejich zájem a úsilí, v případě potřeby by měli všichni spolupracovat se svými protějšky v jiných institucích.

Organizátor Hornáckých slavností musí zabezpečit následující opatření:

- předem zpracovat dostatečné evakuační, bezpečnostní a požární plány,
- zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace,
- zabezpečit možnost rychlého vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci,
- veřejně vystavit jasné evakuační plány, včetně barevných schémat,
- zabezpečit vyznačené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu východu,
- zabezpečit všechny místa slavností dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
- zabezpečit dostatečné množství vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy,
- zabezpečit funkčnost vzduchotechniky v náhradním budově v případě přesunu slavností,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a sledovat jejich činnosti,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry apod.,

- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

1.1 Úkoly organizátora Horňáckých slavností

Organizátor Horňáckých slavností(jméno) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (příkazy, směrnice),
- stanovit odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu a jmenování krizového manažera,
- vymezit rozpočet a zajistit financování nutných úprav,
- komunikovat se zaměstnanci,
- komunikovat s obcí, s dalšími institucemi a se sdělovacími prostředky.

1.2 Úkoly a činnosti krizového manažera

Krizový manažer Horňáckých slavností..... (jméno) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- vytvořit výkonný krizový tým, ve kterém budou zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje organizátor slavností,
- vést krizový tým v průběhu procesu vytváření bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, jasně definované a splnitelné úkoly ve stanovených termínech jejich plnění a dále zveřejňování výsledků odvedené práce),
- shromáždit všechny nutné podklady (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je k dispozici na zlepšení bezpečnostní situace),
- jasně vymezit odpovědnosti a povinnosti pro případ, že nastane krizová situace nebo mimořádná událost,
- vytvořit krizové týmy menších organizačních celků (jednotlivých zón – každý tým má své konkrétní zodpovědnosti a povinnosti a svého vedoucího),
- průběžně informovat organizátora a vedení festivalu o práci na plánu,

- konzultovat s místními pohotovostními složkami (Policie ČR, Hasičský záchranný sbor, Zdravotnická záchranná služba, Vodovody a kanalizace Hodonín),
- konzultovat s místním obecním úřadem (povodňové plány).
- Jmenovat osobu, která povede komunikaci i v případě vzniku krizové situace:
 - koordinovat informace pro media,
 - ověřovat správnost informací z externích zdrojů a šířit je uvnitř instituce,
 - povede záznamy o všech informacích, které byly vydány (ven z instituce) – komu, o čem, kdy atd.,
 - zdrží se vyjádření ke kontroverzním tématům, dokud věc neprojedná s organizátorem.

1.3 Úkoly krizového týmu Horňáckých slavností

Krizový tým Horňáckých slavností má v povinnosti plnit následující úkoly:

- posoudit rizika a ohrožení různých živelných pohrom,
- označit zranitelná místa budovy a zóny pro jednotlivé typy možného nebezpečí,
- zavést preventivní opatření,
- společně s krizovým manažerem vytvořit krizové týmy a dát jim jasné pokyny.
- Rozhodnout:
 - kdo učiní v případě ohrožení zásadní rozhodnutí (např. evakuace ano/ne),
 - kdo bude zastávat jakou pozici v případě ohrožení,
 - jakým způsobem budou členové krizového týmu spolu komunikovat (tel, vysílačky...),
 - kdo informuje rodiny poškozených osob,
 - jakým způsobem budou členové týmu při řešení nějaké mimořádné události označeni (pásky, bezpečnostní vesty s logem...).
- Odpovědět na otázky:
 - co musí být zachováno (nejvíc chráněno),
 - kdy je riziko natolik závažné, aby odůvodnilo okamžité kroky k ochraně zúčastněných osob a věcí (např. nařízení evakuace),
 - jaké jsou priority pro záchranu (např. technické vybavení slavností apod.)
 vytvořit podklady pro schválení organizátorem,

- jaká bude míra utajení informací z této oblasti.
- Vytvořit bezpečnostní plán:
 - opatření na úrovni připravenosti,
 - plán řešení krizových situací,
 - plán obnovy.

1.4 Orgán a osoba na řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti Hornáckých slavností(jméno) plní následující úkoly:

- zajišťuje bezpečnost a integritu komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle § 17 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
- stanoví pravidla a postupy pro ochranu informací, které jsou přenášeny komunikačními sítěmi,
- provádí výměnu a předávání informací na základě pravidel stanovených právními předpisy za současného zajištění bezpečnosti informací a tato pravidla dokumentuje a s ohledem na klasifikaci aktiv provádí výměnu a předávání informací na základě písemných smluv, jejichž součástí je ustanovení o bezpečnosti informací.
- Při zvládání kybernetických událostí:
 - přijme nezbytná opatření, která zajistí oznamování kybernetických bezpečnostních událostí u informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy,
 - připraví prostředí pro vyhodnocení oznámených kybernetických bezpečnostních událostí a kybernetických bezpečnostních událostí detekovaných technickými nástroji podle §§ 21-23 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), provádí jejich vyhodnocení a identifikuje kybernetické bezpečnostní incidenty,

- provádí klasifikaci kybernetických bezpečnostních incidentů, přijímá opatření pro odvrácení a zmírnění dopadu kybernetického bezpečnostního incidentu, provádí hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu podle § 32 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), a zajistí sběr věrohodných podkladů potřebných pro analýzu kybernetického bezpečnostního incidentu,
- prošetří a určí příčiny kybernetického bezpečnostního incidentu, vyhodnotí účinnost řešení a na základě vyhodnocení stanoví nutná bezpečnostní opatření k zamezení opakování řešeného kybernetického bezpečnostního incidentu,
- dokumentuje zvládání kybernetických bezpečnostních událostí.

1.5 Činnost koordinátora Horňáckých slavností

Krizový manažer Horňáckých slavností.....(jméno) plní následující úkoly:

1.5.1. V přípravné fázi slavností

- zpracuje plán bezpečnosti práce na slavnostech v podobě písemné i grafické, žádá-li si to výskyt vykonávaných prací vystavujících pracovníky zvýšenému ohrožení života nebo zdraví,
- zpracuje přehled právních předpisů a informací o pracovně bezpečnostních rizicích vztahujících se ke slavnostem,
- zajistí podklady pro ohlášení slavností místnímu obecnímu úřadu,
- bude nápomocen při jednání se složkami územní samosprávy a složkami IZS v době zpracování bezpečnostní dokumentace a dávat návrhy řešení tak, aby již ve fázi zpracování projektu festivalu byla zabezpečena bezpečnost budoucích pracovníků,
- bude také nápomocen při výběru pořadatelů jednotlivých zón na základě posouzení z hlediska jejich morální a trestně právní bezúhonnosti v rámci zabezpečování bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů a požární ochrany v průběhu slavností.

1.5.2. V průběhu slavností

- bude koordinovat spolupráci pořadatelů při přijímání opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů,
- bude v případě mimořádné události nebo krizové situace koordinovat spolupráci pořadatelů se zasahujícími složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů,
- bude pravidelně provádět kontroly se zaměřením na dodržování pravidel bezpečnosti a požární ochrany,
- z pravidelných kontrol bude vyhotovovat návrhy na odstranění zjištěných nedostatků, případně navrhnout optimální řešení,
- následně bude kontrolovat a vyhodnocovat dodržování nápravných opatření s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách,
- bude sledovat dodržování vyznačení únikových cest,
- pomoc při vytipování a rozmístění bezpečnostních značek a zábran,
- bude informovat všechny pořadatele bezpečnostních a zdravotních rizicích, která vznikla v průběhu slavností,
- bude kontrolovat způsob zabezpečení vstupu, včetně vjezdu zázemí slavností, s cílem zamezit vstupu nepovolaným osobám,
- bude sledovat, zda pořadatelská služba a soukromé bezpečnostní služby dodržují své povinnosti.

2 VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

- Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.
- Předmětem této koordinační činnosti je:
 - reakce pořadatele na vznik mimořádné události na Hornáckých slavnostech,
 - pravidla jejich spolupráce se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.
- Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách kulturní akce komplikován omezeními provedení zásahu vyplývajícími z nutných ohledů vůči davu – obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:
 - poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
 - záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru),
 - přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
 - obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

2.1 Specifika spolupráce pořadatelů a složek IZS při shromážděních

- Hornácké slavnosti jsou pokojné shromáždění lidí, **proto je možné návštěvníky využít k součinnosti, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.**
- Problémů přibývá s narůstajícími emocemi návštěvníků slavností a může dojít k nedodržování veřejného pořádku. V případě vzniku MU pomůže záchranářům Policie ČR k uvolnění přístupu a také jim zajistit ochranu.
- V průběhu hlavního programu na Hornáckém stadioně lze požívat alkohol, který může způsobit ztrátu sebekontroly a schopnosti bezpečně zvládat obsluhu různých technických zařízení (např. zdroje otevřeného ohně ve stanech, hudební aparatury, zařízení na výrobu elektrické energie apod.). Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry.

- Pořadatel zabezpečí nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin složek IZS k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO.

2.2 Technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při slavnostech

- Zárok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu je pro Policii ČR velmi komplikovaný. U déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly běžně nedisponují, ale kterým jsou plošně vybaveny jednotky požární ochrany Hasičského záchranného sboru České republiky.
- Je možnost, aby pořadatel v době přípravy na slavnosti vypomohl svými technickými prostředky při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku kontejnery pro týlové zázemí, zařízení pro hygienické zázemí, stany apod.
- Při zákrocích s účastníky slavností mohou být zraněni příslušníci Policie ČR. Je velmi důležité, aby **ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků festivalu.**
- **V případě zásahu složek IZS při řešení krizové situace, organizátor slavností naváže a trvale udržuje spojení s velitelem zásahu složek IZS.**

2.3 Negativní vymezení mezí využívání této koordinační činnosti podle počtu osob

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

- ***Spodní meze využívání*** – při programu slavností, kde je očekávána účast jen několika desítek osob se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují. V takových případech se při vzniku nepředvídané MU postupuje standardně podle pravidel IZS.
- ***Horní meze využívání*** – principy typové činnosti jsou platné pro předvídatelná riziková shromáždění nadnárodního charakteru na území České republiky.

Vzhledem k možnému zneužití např. teroristy nebo také radikálními aktivisty, jsou principy jako samotné nedostačující. Pro tak velké akce je nutné mít připraven plán bezpečnostních opatření od pořadatelské služby.

2.4 Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

- Pořadatel v rámci svých povinností je povinen nahlásit vzniklou MU nebo krizovou situaci na tísňovou linku složek IZS. Je také oprávněn povolat vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě vzniklé MU nebo krizové situace.
- Povinností pořadatele, je součinnostně pomáhat veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS. Tuto součinnost i samotný zásah, je pořadatel povinen ihned oznámit organizátorovi slavností. Pořadatel je povinen udržovat během zásahu spojení s koordinačním štábem organizátora slavností a podávat jemu, nebo určenému členu štábu informace o probíhajícím zásahu.
- Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.
- Do štábu velitel zásahu může povolat:
 - další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. koordinátora festivalu, hlavního pořadatele, pořadatele zóny).

2.5 Nástupní prostor složek IZS

- Nástupním prostorem složek IZS se, pro účely této koordinační činnosti, rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné SaP poskytovatele ZZS a HZS kraje.
- Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO v součinnosti s ředitelem/organizátorem festivalu. Pořadatel festivalu toto místo nástupu zabezpečí tak, aby splňovalo zejména tyto podmínky:
 - umožňovalo volný přístup k místu probíhající akce,

- bylo dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná akce),
- umožňovalo transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
- umožnilo zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem do nemocničního zařízení,
- umožňovalo čerpání vody do cisteren JPO,
- zajišťovalo bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS.

3 POUŽITÉ DEFINICE A POJMY

Bezpečnostní opatření je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření).

Bezpečnostní situací se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Místními záležitostmi veřejného pořádku se rozumí ta část souhrnu právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti vytvářejících veřejný pořádek, kterou mohou obce regulovat právními předpisy obcí v samostatné i přenesené působnosti; *do oblastí místních záležitostí veřejného pořádku přesahují i části jiných oblastí (např. vnitřní bezpečnost, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.), které obce samy nebo v součinnosti s jinými subjekty regulují plněním úkolů a využíváním oprávnění stanovených obci přímo v zákonech (např. rozpuštění shromáždění, zajišťování ochrany obyvatelstva, ukládání úkolů Policii České republiky k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, stanovení průjezdnosti komunikací apod.).*

Nástupním prostorem složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. *Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.*

Ochrana obyvatelstva – podle právních předpisů se jedná o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku; *v kontextu této typové činnosti se bude jednat zejména o varování (davů) osob před hrozícím nebezpečím a provádění řízené evakuace z ohroženého veřejného prostranství a případně i sousedících objektů (předcházení paniky, která je pro dav osob vážně nebezpečná).*

Oznamovací povinnost – je povinnost svolavatele shromáždění příslušnému úřadu konání shromáždění či konání hromadných akcí s větším počtem osob s výjimkou shromáždění konaných v obydlích občanů, náboženských shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právnickými osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům podle § 4 odst. 1 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“).

Policejní opatření je opatření prováděné Policií České republiky k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (veřejného pořádku); *policejní akce je jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení policejních opatření, kterou nelze zajistit běžným výkonem služby na určeném území, s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie; za policejní akci se nepovažují postupy prováděné v rámci operativního rozpracování a nepředpokládané akce a opatření organizované k plnění úkolů policie.*

Pořadatel je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytla.

Prostor zásahu se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu patřičnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymezující místo zásahu; *místo zásahu složek integrovaného záchranného systému stanoví velitel zásahu a může jej dále členit podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.*

Přednemocniční neodkladnou péčí se rozumí neodkladná péče poskytovaná pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života a během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.

Přímým ohrožením života se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlému selhání některé ze základních životních funkcí lidského organismu.

Rizikovým faktorem je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky účastníků),

- které jsou pod silným vlivem emocí (jak v kladném, tak záporném smyslu) nebo k uvedení do tohoto stavu je důvodný předpoklad,
- mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu,
- lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůzce násilím nebo ke způsobení škody,
- jejich jednání vykazuje znaky extremismu, případně se dopouštějí násilí, či jinak porušují právní předpisy,
- den, místo konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, koliduje s připravovanými nebo přijímanými opatřeními v souvislosti s provedením záchranných a likvidačních prací nebo ochranou obyvatelstva,
- výchozí místo, cesta a místo ukončení pouličního průvodu je plánováno na komunikaci, kterou využívají složky integrovaného záchranného systému jako příjezdovou (např. místa dislokace sil a prostředků, evakuační trasy v zónách havarijního plánování) k místu mimořádné události nebo do zdravotnického zařízení a pro splnění stanovených dojezdových časů nelze využít náhradní trasu,

- shromáždění konané pod širým nebem v případě, že nelze dodržet stanovené dojezdové časy pro techniku složek integrovaného záchranného systému nezbytnou k provedení záchranných a likvidačních prací v závislosti na hrozících mimořádných událostech.

Stupeň poplachu integrovaného záchranného systému předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

Tísňovým voláním se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek integrovaného záchranného systému na číslo jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150 (hasiči), 155 (zdravotnická záchranná služba) a 158 (Policie ČR).

Tísňovou výzvou se rozumí vyhodnocené volání na národní číslo tísňového volání 112, 150, 155 a 158 nebo výzva předaná operačním střediskem jiné složky integrovaného záchranného systému.

Velitel policejního opatření – vedoucí policista řídící policejní opatření.

Velitel zásahu integrovaného záchranného systému koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.

Veřejný pořádek představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, akceptovatelný orgány veřejné správy i veřejností (většinový obecný názor a přesvědčení, pravidla morálky) v určitém čase a v určitém místě.

Veřejné prostranství jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru - legální definice veřejného prostranství viz § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích /obecní zřízení/, ve znění pozdějších předpisů; **z takto vymezeného pojmu veřejného prostranství vyplývá, že jeho charakteristickými znaky jsou obecnost využívání a neomezená přístupnost veřejnosti, přičemž otázka vlastnictví není rozhodná.**

Vnější uzávěra je fyzické (osoby, pásky apod.) uzavření prostoru a přístupových(é) cest(y) příslušníky Policie České republiky, spolu se zavedením režimu vstupu a výstupu do a z uzavřeného prostoru; *v kontextu této typové činnosti se bude obvykle vnější uzávěra provádět na hranicích vnější zóny prostoru (místa) zásahu, stanovené velitelem zásahu, a pro silniční komunikaci potřebnou pro příjezd a odjezd techniky složek IZS (sanitky, cisternové stříkačky apod.).*

Výzva k evakuaci z místa zásahu, nebo z míst kde se předpokládají účinky mimořádné události (zejména ohrožení životů a zdraví osob) s následným organizovaným přesunem osob na shromaždiště evakuovaných – učiní-li velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému (IZS) nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). *Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném záchranném systému (20.000 Kč).*

Výzva k opuštění místa zásahu určená osobám, jejichž přítomnost není na místě potřebná (z důvodu nerušeného a bezpečného provedení záchranných a likvidačních prací), s následným samostatným odchodem těchto osob mimo vytyčený prostor (za hranice vnější zóny; viz pojem vnější uzávěra) - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon).

Vyzvat osobu k opuštění místa zásahu mohou samostatně bez příkazu velitele zásahu i příslušníci Hasičského záchranného sboru České republiky a Policie České republiky. *Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném systému (20.000 Kč). Přestupek proti veřejnému pořádku dle § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).*

Výzva k rozpuštění shromáždění a následnému pokojnému (neregulovanému) rozchodu jeho účastníků podle § 12 zákona o právu shromažďovacím – učiní-li zástupce obce, nebo v případě jeho nepřítomnosti příslušník Policie České republiky ve službě (obvykle velitel opatření) takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit. Rozpustit lze shromáždění, které bylo zakázáno, nebo pokud v průběhu jeho konání dojde k naplnění podmínek pro rozpuštění shromáždění (§§ 7, 10 a 12 zákona o právu shromažďovacím).

Možná sankce při neuposlechnutí. Přestupek svolavatele ve smyslu § 14 proti právu shromážděvacímu (5.000 Kč) resp. Přestupek účastníka shromáždění proti veřejnému pořádku § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin. *V kontextu tohoto plánu se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby apod.*

Zásahem integrovaného záchranného systému se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události.

Závažným postižením zdraví se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn, jež mohou vést bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho samého nebo jiných osob.

Zdravotnickou záchrannou službou se rozumí zdravotní služba, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.

Zpracovala pro Hornácké slavnosti:

Michaela Petruchová

Studentka

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

e-mail: m2_petruchova@utb.cz

4 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1: Důležitá telefonní čísla pro krizovou činnost pořadatele Hornáckých slavností

Základní složky IZS:

- 112 – LINKA TÍSŇOVÉHO VOLÁNÍ
- 155 – ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA
- 150 – HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR
- 158 – POLICIE

Telefonní čísla základních složek IZS a ostatních složek IZS v místě konání Hornáckých slavností:

- 950 630 111 – HZS Jihomoravského kraje
- 974 621 111 – Policie ČR, obvodní oddělení Brno - střed
- 974 633 520 – Městská policie Veselí nad Moravou
- 545 113 111 – Zdravotnická záchranná služba Jihomoravského kraje, oblast Bohunice
- 518 398 611 – Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje, územní pracoviště Hodonín
- 541 594 472 – Krajská veterinární správa pro Jihomoravský kraj, inspektorát Brno

Havarijní pohotovostní služby:

- 800 225 577 – Elektřina E-ON
- 1239 – Plyn E-ON
- 800 800 825 – Vodovody a kanalizace Hodonín, a.s.

Zdravotnictví:

- 518 601 111 – Nemocnice Kyjov, příspěvková organizace
- 518 601 039 – Pohotovost pro dospělé (Nemocnice Kyjov, příspěvková organizace)
- 518 601 124 – Pohotovost pro děti (Nemocnice Kyjov, příspěvková organizace)

Důležitá čísla pro krizovou činnost organizátora Hornáckých slavností:

- (tel. číslo) – Hl. organizátor slavností
- (tel. číslo) – Krizový štáb
- 518 670 690 – starosta obce Velká nad Veličkou Ing. Petr Šmidrkal

Příloha 2: Právní předpisy vztahující se k Hornáckým slavnostem ve Velké nad Veličkou

Koordinační plán byl zpracován v souladu s právními předpisy České republiky a obecně platnými závaznými vyhláškami obce Velká nad Veličkou.

1. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-3>.
2. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
3. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
4. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>.
5. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
6. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě [online] [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>.
7. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů [online] [cit. 2020-07-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>.
8. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č.1/2016 o nočním klidu*. Obec Velká nad Veličkou [online]. 2016 [cit. 2020-07-04] Dostupné z: <https://www.obecvelka.cz/index.php/obecni-urad/vyhlasky-a-narizeni/item/52-obecne-zavazne-vyhlasky>.

9. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 3/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství*. Obec Velká nad Veličkou [online]. 2019 [cit. 2020-07-04] Dostupné z: <https://www.obecvelka.cz/index.php/obecni-urad/vyhlasky-a-narizeni/item/52-obecne-zavazne-vyhlasky>

**Brožurka
pořadatelské
služby (pořadatele)**

**k zabezpečení průběhu
Horňáckých slavností**

**pro řešení mimořádných událostí
a bezpečnostních incidentů**

**Horňácké slavnosti
Velká nad Veličkou**

DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI NEBO KRIZOVÉ SITUACE

- A. Hlavní složky Integrovaného záchranného systému:
- a. TÍSŇOVÁ VOLÁNÍ – centrální číslo 112
 - b. POLICIE ČR tísňové volání 158
 - c. MĚSTSKÁ POLICIE tísňové volání 156
 - Stálá služba Veselí nad Moravou 974 633 520
 - d. RYCHLÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA
 - tísňové volání 155
 - Pohotovostní služba Kyjov 518 601 039
 - Krajská nemocnice Kyjov, příspěvková organizace 518 601 111
 - e. POŽÁRNÍ OCHRANA tísňové volání 150
 - Stanice Veselí nad Moravou 950 621 113
 - Krajské operační a informační středisko 950 630 111
- B. Ostatní složky Integrovaného záchranného systému:
- a. Operační středisko GAN a.s. non-stop 572 410 408
 - Zásahová jednotka GAN a.s. – mobilní 737 277 030
- C. Havarijní služby
- a. Plynárenská pohotovost (E-ON) 1239
 - b. Elektrárenská pohotovost (E-ON) 800 225 577
 - c. Vodárenská pohotovost (dispečink společnosti Vodovody a kanalizace Hodonín, a.s.) 840 668 668
- D. Organizátor Horňáckých slavností
- a. Ředitel (organizátor) Horňáckých slavností.....
 - b. Krizový (koordinační štáb).....
 - c. Starosta obce Velká nad Veličkou Ing. Petr Šmidrkal 608 219 184

PRÁVA POŘADATELE (legislativa ČR)

ZÁKONNÁ ÚPRAVA – co může a musí pořadatel

- Právo chránit své právo svépomocí, je-li ohroženo a je-li zřejmé, že by zásah veřejné moci přišel pozdě. Právo odvracet bezprostředně hrozící zásah do práva.
- Přípustnost jednání v krajní nouzi (při odvracení nebezpečí přímo hrozícího zájmu chráněnému zákonem) nebo v nutné obraně (při odvracení přímo hrozícího nebo trvajícího útoku na zájem chráněný zákonem).
- Právo obracet se na Policii ČR pro ochranu bezpečnosti osob a majetku, veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a dalších věcí vnitřního pořádku a bezpečnosti.
- Právo obracet se na obecní policii pro ochranu veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, dodržování pravidel občanského soužití, prevenci kriminality, dodržování čistoty na veřejných prostranstvích a odhalování přestupků, právo žádat o pomoc.
- Právo oznamovat přestupky.

POVINNOSTI POŘADATELE (legislativa ČR)

ZÁKONNÁ ÚPRAVA – co může a musí pořadatel

- Zdržet se všeho, čím by nad míru přiměřenou poměrům došlo k obtěžování jiného nebo čím by došlo k vážnému ohrožení výkonu jeho práv. (§ 1012 zákona č. 89/2012 Sb., OZ)
- Předcházet škodám (újmě na svobodě, životě, zdraví nebo vlastnictví jiného), povinnost k odvracení škod ve prospěch těch, jimž škoda hrozí. (§ 2900–2902 zákona č. 89/2012 Sb., OZ)
- Dodržovat povinnosti stanovené nařízením obce nebo kraje.
- Povinnost dodržovat povinnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou obce nebo kraje.
- Nepoškodit ani neoprávněně nezabrat veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení (povinnost požádat o povolení záboru prostranství).

Dodržovat podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku při konání sportovních, kulturních, pietních a jiných společenských akcí anebo v místech určených k rekreaci, turistice nebo pohřbívání (typicky návštěvním řádem).

- Nenarušovat občanské soužití schválnostmi nebo jiným hrubým jednáním. Nepůsobit újmu z diskriminačních důvodů.
- Nepoškodit nebo nezničit cizí věc. Užívat cizí věc pouze na základě oprávnění vyplývajícího ze zákona nebo smlouvy – zákaz neoprávněného užívání cizí věci (včetně věci nemovité – domu, pozemku).
- Počínat si tak, aby nedocházelo ke vzniku požáru.
- Oznamovat bez odkladu každý požár vzniklý při provozovaných činnostech nebo v užívaných prostorách.
- Vytvářet podmínky pro hašení požárů a pro záchranné práce, zejména udržovat volné příjezdové komunikace a nástupní plochy pro požární techniku, únikové cesty a volný přístup k nouzovým východům, k rozvodným zařízením elektrické energie, k uzávěrům vody, plynu, topení a produktovodům, k věcným prostředkům požární ochrany a k ručnímu ovládnutí požárně bezpečnostních zařízení.
- Zřídit preventivní požární hlídku, jestliže tak stanoví nařízení kraje nebo obecně závazná vyhláška obce.
- Dodržovat podmínky nebo návody vztahující se k požární bezpečnosti výrobků nebo činností.
- Plnit příkazy a dodržovat zákazy týkající se požární ochrany na označených místech.
- Nakládat s odpady a zbavovat se jich pouze způsobem stanoveným zákonem o odpadech a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí.
- Dodržovat hygienické povinnosti uložené zákonem o ochraně veřejného zdraví.
- Nepřekročit hygienický limit hluku nebo vibrací při pořádání veřejné produkce hudby.
- Požádat o uzavírku nebo objížďku pozemní komunikace v případě potřeby omezení obecného užívání pozemní komunikace.

- Požádat v případě zvláštního užívání pozemní komunikace o povolení ke zvláštnímu užívání.
- Neznečistit a nepoškodit pozemní komunikaci.
- Neumístit, resp. odstranit, překážku provozu na pozemní komunikaci.
- Poskytnout věcnou a osobní pomoc, resp. součinnost, pro splnění konkrétního úkolu policie. Bez zbytečného odkladu a bezplatně uposlechnout výzvy anebo pokynu nebo vyhovět žádosti policie nebo policisty.
- Uposlechnout výzvy zakročujícího strážníka.
- Poskytnout na výzvu starosty obce nebo velitele zásahu osobní nebo věcnou pomoc.

ČINNOSTI POŘADATELE PŘI ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI NEBO KRIZOVÉ SITUACE

Obecné zásady – důležité je mít k dispozici telefonní čísla. Kromě čísla na Evropské tísňové volání (112 – když je nutné k zásahu 2 a více složek IZS), tak i tel. čísla na složky Integrovaného záchranného systému (IZS) – Republikové Policie ČR (158) a Obecní /Městské/ policie (156), Záchrané zdravotnické služby (155), Hasičské záchranné služby (150) a pokud tak nebylo učiněno dříve, a havarijní služby (firmy/společnosti/dodávající elektrickou energii, vodu – viz telefonní seznam. I na odpovědné pracovníky – na pořadatele v zóně, podzóně), hlavního pořadatele, organizátora akce, na havarijní službu výtahů a další důležitá čísla. a/nebo Evropské tísňové volání (112 – když je nutné k zásahu 2 a více složek IZS) pokud tak nebylo učiněno dříve

CO DĚLAT – první kroky

- zachovej klid, jednej rychle a rozhodně,
- co nejrychleji získej pravdivé informace o situaci – fakta,
- přivolej pomoc policie, hasičů, záchranky, zásahovou jednotku GAN a.s. – dle situace,
- ihned informuj svého nadřízeného pořadatele, (jméno vedoucího – pořadatele podzóny) na tel.
- v případě selhání komunikace, tak kontaktuj hlavního pořadatele (jméno pořadatele)na tel.

- nebudou-li k dostižitelní Vaši přímí nadřízení, ani hlavní pořadatel (v případě selhání komunikačních prostředků organizátora akce) kontaktuj hlavního organizátora slavností
- (jméno organizátora)na tel.
- do převzetí řízení krizové situace odpovědným pracovníkem nebo do příjezdu složek integrovaného záchranného systému postupuj dle následujících plánů.

CO DĚLAT – v rámci styku s médií

- chovej se přátelsky,
- nepředávej žádné informace o krizové situaci,
- získej čas,
- nedovolit nahrávání nebo fotografování v objektech organizátora akce,
- případně identifikuj reportéra a odkaž na organizátora akce.

CO NEDĚLAT

- nečekej, až krize sama skončí – nestane se tak,
- neřeš krizovou situaci sám,
- nešiš paniku a nepodléhej jí,
- nedovol nikomu jinému filmovat nebo fotografovat v objektech organizátora akce v krizové situaci,
- neodpovídej na otázky, odkaž na organizátora akce.

ODPOVĚDNOST POŘADATELE PŘI ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI NEBO KRIZOVÉ SITUACE

POŘADATEL ODPOVÍDÁ ZA:

- řízení činností v přidělené zóně jako vedoucí krizové situace do doby dalšího rozhodnutí vedení,
- informování Policie ČR (158), hasičů (150), zdravotní služby (155), Městské (Obecní) police a/nebo Evropské tísňové volání (112 – když je nutné k zásahu 2 a více složek IZS) pokud tak nebylo učiněno dříve,
- informování svých nadřízených (pořadatele zóny, hlavního pořadatele) o vzniku krizové situace,

- bezodkladné předávání faktů o krizové situaci vyššímu vedení (organizátorovi, řediteli festivalu),
- způsob a organizaci záchranných prací.

OPRÁVNĚNÍ PRACOVNÍKŮ SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB

1. Kompetence a povinnosti pracovníku soukromé bezpečnostní služby:

- především dle smlouvy a požadavků objednavatele,
- zabezpečení bezproblémového chodu ze strany bezpečnosti, především jako prevence vzniku mimořádných událostí,
- řešení mimořádných událostí,
- kontrola vstupenek a identifikačních karet (tzv. ID card a vstupenek s čárovým kódem) při vstupu do areálů festivalu a při pohybu uvnitř areálů po celou dobu konání festivalu vč. namátkových kontrol,
- osobní prohlídka při vstupu do areálů (zákaz vnášení nebezpečných a nepovolených předmětů),
- vyvedení osoby z areálů festivalu (bez platné vstupenky, agresivní osoby, osoby ohrožující bezpečnost, neautorizovaní prodejci a prodejci porušující smlouvu o prodeji, dealeri jakýchkoliv omamných látek),
- usměrňování pohybu návštěvníků v případě evakuace, zamezení návštěvníkům vstupu do prostor se zákazem vstupu pro veřejnost,
- pomoc handicapovaným návštěvníkům při vstupu do bariérových prostor, informace o zdravotnické službě, ochrana návštěvníků, účinkujících a festivalového zařízení,
- ostraha prostor mimo návštěvní dobu,
- ostraha jednotlivých akcí jak pro VIP návštěvníky, tak pro ostatní veřejnost,
- spolupráce s Policií ČR, Městskou policií města Veselí nad Moravou a dalšími složkami integrovaného záchranného systému (IZS).

2. Oprávnění, která pracovníci soukromých bezpečnostních služeb nejsou oprávnění provádět:

- nemají oprávnění kohokoliv žádat či vynucovat si na někom vysvětlení jeho chování či postupu,
- nemají právo žádat prokázání totožnosti,
- zbraň mohou druhé osobě odejmout jen tehdy, pokud jsou splněny podmínky nutné obrany či krajní nouze,
- nemohou provádět osobní prohlídku, která je v kompetenci policistů ČR, případně strážníků obecní (městské) policie,
- nejsou oprávnění provádět prohlídku cizího motorového vozidla,
- nemohou zakázat občanovi, aby vstupoval do obchodu nebo objektu, který hlídá,
- v jakém rozsahu mohou zaměstnanci soukromé bezpečnostní agentury vstupovat do nejrůznějších míst střeženého objektu, plyne ze vztahu mezi zákazníkem a agenturou, do ostatních objektů mohou vstupovat jako každý jiný subjekt,
- do bytu či jiného uzavřeného prostoru mohou pracovníci soukromých bezpečnostních agentur vstupovat jen za podmínek krajní nouze,
- donucovací prostředky, kterými jsou tyto pracovníci vybaveni, mohou použít jen v mezích nutné obrany a krajní nouze,
- omezit pohyb agresivní osoby připoutáním k vhodnému předmětu mohou jen za podmínky nutné obrany či krajní nouze.

ČINNOST POŘADATELŮ PŘI OKAMŽITÉ REAKCI NA BEZPEČNOSTNÍ INCIDENT

Reagovat na bezpečnostní incidenty typu násilný útok je velice obtížné, neboť jde o extrémní, nadlimitní stresovou zátěž, která vyžaduje reagovat bez pokynů, mnohdy proti přirozenému intuitivnímu schématu **útěk – zmrznutí – útok**.

Přesto je vhodné i laickému (neodbornému) personálu (pořadatelské službě, mimo soukromých bezpečnostních služeb) vštěpovat alespoň první reakci, základní směr, jakým se mají při bezpečnostním incidentu vydat. Pro každý objekt, případně pořádanou akci v době konání festivalu, je vhodné uvést výčet možných bezpečnostních incidentů a k nim přiřadit jednu z následujících uvedených reakcí:

1. Naslouchej a zmírni konflikt!
2. Varuj ostatní a zabraň přístupu k incidentu.
3. Utíkej!
4. Schovej se a zamkni se!
5. Bojuj!

Je známým rčením u bezpečnostních týmů, že nejtěžší rozhodnutí je rozhodnout se. I zkušené profesionální týmy mají problém spustit krizovou proceduru, která má vážné důsledky. Útoky jsou mimořádně stresové situace a nelze očekávat standardní postup od osob, které neprošli speciální přípravou, která zahrnuje taktické drily ves tresu. Přesto, základní ujasnění postupů upravených tak, aby odpovídaly specifickým potřebám dané akce, může snížit riziko neočekávaných reakcí. Orientační schéma okamžitých reakcí **pořadatele** do příchodu profesionála, vedoucího, policie apod.

SITUACE	REAKCE
Panika nebo neujasněný incident	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neřeš, co se přesně stalo, ale JEDNEJ! 2. Kde je bezpečněji? Venku nebo vevnitř? 3. Naviguj ostatní přítomné do bezpečného prostoru 4. Dej o sobě vědět, kontaktuj nadřízeného
Verbální konflikt	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uklidňuj! Projev zájem situaci řešit 2. Informuj bezpečnostní personál
Fyzický konflikt nízké intenzity (např. rvačka)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informuj ostrahu nebo policii 158 2. Snaž se izolovat ostatní, aby nebylo ohroženo více osob 3. Velmi zvažuj vlastní zapojení s ohledem na poměr sil a své schopnosti na obranu sebe i druhého 4. Pokud jsi sám ohrožen a nemůžeš utéct ani se schovat, bojuj!
Technická havárie (zborcení nosných konstrukcí apod.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dbej na vlastní bezpečnost, situace se může dále zhoršit 2. Informuj bezpečnostní personál 3. Varuj a naviguj ostatní do bezpečného prostoru
Fyzický konflikt ozbrojený	<ol style="list-style-type: none"> 1. Utíkej pryč a varuj ostatní! 2. Pokud nemůžeš utíkat, schovej se, lehni si a zamkni se! 3. Pokud není jiná možnost, bojuj!
Hrozící výbuch	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kryj se! Drž se pravidla – zeď je dobrá, sklo špatné. 2. Varuj ostatní

ZAPOJENÍ POŘADATELŮ PŘI ZMÍRŇOVÁNÍ DOPADU PROBĚHLÉ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI (BEZPEČNOSTNÍHO INCIDENTU)

Pokud dojde k mimořádné události (bezpečnostního incidentu) budou do okamžité reakce i následných opatření zapojeny s nejvyšší pravděpodobnosti základní složky Integrovaného záchranného systému (IZS), tj. policie, hasiči a rychlá záchranná služba.

Pořadatel v zóně (areálu), organizátor akce však bude muset řešit:

- opatření do příjezdu složek IZS (může být i 15 minut vzhledem k místu akce),
- interní komunikaci uvnitř zóny a další úkoly, které složky IZS řešit nebudou.

Do příjezdu složek IZS může přítomná pořadatelská služba pomoci tím, že:

1. Izoluje místo mimořádné události (bezpečnostního incidentu) a zabrání přístupu dalších osob do nebezpečného prostoru.
2. Poskytne laickou první pomoc.
3. Bude navigovat lidi do bezpečí – podle situace uvnitř nebo vně objektu.

4. Pokud se jedná o akci na větším území, kde nemusí být hned zjevné, že někde došlo k mimořádné události (bezpečnostního incidentu) vyžadující mimořádný postup (např. sobotní půlmaraton), mohou být pořadatelé využiti k odklonu trasy do předem ujasněných bezpečných prostor a k informování účastníků akce.

Čím více lidé vnímají, že má nějaká autorita situaci pod kontrolou, tím jsou klidnější a klesá riziko paniky. Autoritu lze efektivně posílit např. reflexní vestou, kterou nemusí personál nosit stále u sebe, ale může být pro účely evakuace umístěna na k tomu určených místech (na každém patře budovy, v jednacím sále, úseku trasy apod.).

Po příjezdu složek IZS se situace zpravidla uklidňuje a pořadatelská služba může pomoci tím, že bude:

- navigovat složky IZS díky své místní znalosti,
- pomáhat udržet uzavřený/vyhrazený přístup do postižené oblasti,
- přesměrovávat dotazy médií, účastníků a jejich příbuzných na štáb a tiskového mluvčího,
- pomáhat s evidencí zraněných,
- pomáhat s evidencí a organizací uložení opuštěných osobních věcí, věci z opuštěných šaten apod.

Pro hlavního pořadatele a organizátora akce je též důležité vědět, jaký je po mimořádné události (bezpečnostním incidentu) stav vlastního personálu (pořadatelské služby), zda jsou všichni v pořádku, případně kdo byl kam převezen záchrannou službou. Z toho důvodu je nutné:

- Mít k dispozici neustále seznam pořadatelů(personálu) a jejich kontaktů a předem určeného zaměstnance, jehož úkolem bude zjistit jejich stav a ten průběžně aktualizovat.
- Pořadatelé (personál) musí být v rámci bezpečnostního školení/briefingu poučeni, koho v případě mimořádné události (bezpečnostního incidentu) kontaktovat, mít uložené kontaktní číslo, případně mít smlouvané místo setkání pro případ, že by kontaktování po telefonu nebylo možné.

POSTUP (ČINNOST) POŘADATELE PŘI VZNIKU OHROŽENÍ NEBO ZASAŽENÍ.

Co má udělat POŘADATEL při vzniku ohrožení nebo zasažení:

- zachovat klid a rozvahu, jednat rychle a rozhodně,
- nepodceňovat vzniklou nebo hrozící mimořádnou událost (informace získávat jen z oficiálních zdrojů – rozhlasu, televize, místního rozhlasu, radiových vozů, webových stránek krajských úřadů a jiných státních institucí apod.),
- s nálezem podezřelého předmětu vůbec nemanipulovat ani se k němu zbytečně přibližovat,
- varovat ostatní ohrožené osoby v nejbližším okolí,
- pozorovat bedlivě okolí a snažit si zapamatovat popis nezvykle se chovajících osob nebo skupin osob,
- již v případě podezření zavolat odbornou pomoc prostřednictvím telefonního ohlášení zdarma – zdravotnickou záchrannou službu (tel. 155), hasiče (tel. 150), Policii ČR (tel. 158), městskou policii (tel. 156), evropské číslo pro mimořádné události (tel. 112) – jinak netelefonovat, telefonní síť je zpravidla přetížena,
- dbát také na to, aby se k podezřelému předmětu nepřibližovaly další osoby, zejména pak děti a mladiství,
- pomáhat sousedům, starým a nemohoucím lidem,
- uposlechnout pokynů a výzev pracovníků záchranných služeb a zástupců správních úřadů,
- setrvat v bezpečné vzdálenosti od nálezu a poskytni veliteli zásahové jednotky veškeré informace.

Co není vhodné dělat:

- neřešit mimořádnou situaci sám na vlastní pěst, může to být velmi riskantní a nebezpečné nejen pro samotného občana, ale i pro okolí;
- nešířit žádnou paniku a různé nepodložené poplašné zprávy a sám nepodléhat panice, téměř každá situace se dá zvládnout a vyřešit;
- zbytečně netelefonovat, telefonní linky jsou nutné pro záchranáře.

OBECNÁ DOPORUČENÍ PRO ČINNOST POŘADATELE PŘI ŘEŠENÍ BEZPEČNOSTNÍCH INCIDENTŮ

- Přivolejte pomoc (tel. 158) – co nejdříve! Nezůstávejte v situaci sami.
- Pokud máte podezření, že jde o vážný útok či jiný incident, musíte jednat okamžitě a dlouze stav neověřovat.
- Pokud dostanete od policie, případně ostražky varování s doporučením evakuovat, musíte reagovat okamžitě.
- Počítejte s nedostatkem času. Pokud si to situace bude vyžadovat, buďte připraveni přijmout krajní a kreativní opatření – zejména při evakuaci. Nesvazujte se pravidly.
- Pro každý bezpečnostní incident platí stejné pravidlo: musíte dostat lidi z dosahu problému.
- K ochraně před explozí si zapamatujte: „zed' je dobrá, sklo je špatné“ (při výbuchu dochází k nejvíce zraněním vlivem sekundárních fragmentů, nejčastěji roztříštěného skla. V bezpečí nejsou ani výlohy na opačné straně objektu).
- Nepřekombinovávejte, nefantazírujte o dalších možných nástrahách – to vás jen paralyzuje. Reagujte na to, co vidíte na 100 %! (pravidlo „nepřekombinovávat“ reakci na útok reaguje na (zejména teoretické) otázky, jak řešit vícečetný útok, zejména různého typu, na různých místech současně apod. Ze zkušeností se jako nejefektivnější ukazuje jednoduše co nejrychlejší reakce na zjevný útok, nikoliv nadbytečné zvažování, jaká různá úskalí by reakce mohla mít či jaká další nebezpečí mohou současně hrozit).
- Místo, kam se evakuuje, musí být bezpečnější než místo, odkud se evakuuje. Zodpovězte si otázku: Je bezpečněji vevnitř nebo venku?
- Komunikujte, mluvte nahlas, říkejte, co děláte.
- Kdykoli budete evakuovat, musíte dostat evakuované minimálně z dohledu od problému.

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA VÝHRUŽNÝ TELEFONÁT

CO DĚLAT

- okamžitě opiš číslo volajícího z displeje telefonu,
- pokus se telefonát protahovat, zapamatuj nebo zapisuj si text hovoru (při hovoru opakuj důležité pasáže),
- když volající sám neřekne, kde je bomba a kdy vybuchne nebo co chce, zeptej se ho na to,

- sděl volajícímu, že v budově jsou lidé a děti a že mohou být při výbuchu zraněni,
- věnuj pozornost zvláštním zvukům v pozadí telefonátu, jako běžící motor, hudba, smích atd.,
- všímej si hlasu, způsobu mluvy, přízvuku nebo zadržávání,
- hrozbu okamžitě ohlas Policii ČR, organizátora akce a svému nadřízenému GAN a.s.
- vydej příkaz k vypnutí všech bezdrátových telefonů,
- zajisti evakuaci osob a majetku,
- Policii a jednotkám IZS asistuj. Pomoci můžeš např. s vhodným informováním přítomných osob, zabráněním vstupu do objektu pracovními vchody apod.,
- vyplň Protokol o telefonické výhružce.

CO NEDEĚLAT

- nevydávej pod hrozbou vydírání, pumového útoku atd. žádné peníze,
- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA NÁLEZ PODEZŘELÉHO PŘEDMĚTU

Pokud předmět:

- nezapadá do rutiny místa,
- nemá zjevného majitele a vzhledem ke své velikosti a umístění by mohl při výbuchu ohrozit osoby v okolí.

CO DĚLAT

- Informujte bezpečnostní personál.
- Dohlédněte, aby nikdo s předmětem nehýbal ani se k němu nepřibližoval.
- Pokuste se zjistit majitele. Ověřte, zda nepatří někomu v okolí. Využijte vnitřní rozhlas.
- Pokud neznáte majitele, zajistěte, aby se v dostatečné vzdálenosti k předmětu nikdo nepřibližoval. Evakuujte (směrem od předmětu).
- Informujte policii.
- Poříd'te záznam.

CO NEDEĚLAT

- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

Příklady možných nástražných výbušných systémů (NVS)

Druh výbušného nástražného systému (možné vzory, příklady NVS)	Množství výbušniny [kg]	Ohrožení osob mimo budovy závažným poraněním [m]	Ohrožení osob okenním sklem - dosah střepů [m]
Igelitová taška	5	25	51
Nákupní taška	15	36	73
Malý balík	25	43	87
Osobní automobil	100	68	138
Automobil kombi	250	92	107
Malý nákladní automobil	500	115	235
Střední nákladní automobil	1 000	146	296
Velký nákladní automobil	2 500	197	402
Cisternový automobil	10 000	212	637

Bezpečnostní vzdálenosti – poloměr ohnivé koule a bezpečná vzdálenost po explozi zkapalněného plynu.

LIQUID PETROLEUM GAS			
THREAT DESCRIPTION	LPG Mass / Volume	Fireball Diameter	Safe Distance
Small LPG Tank	9 kg / 19 l	12 m	48 m
Large LPG Tank	45 kg / 95 l	21 m	84 m
Commercial / Residential LPG Tank	907 kg / 1,893 l	56 m	224 m
Small LPG Truck	3,630 kg / 7,570 l	89 m	356 m
Semi tanker LPG	18,144 kg / 37,850 l	152 m	608 m

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA PODEZŘELÉ VOZIDLO

CO DĚLAT

1. Pokud je zjevné, že se jedná o „car bomb“:

- Okamžitě evakuujte pryč od vozidla, přitom se snažte, abyste měli co nejvíce zdí mezi vozidlem a lidmi.
- Zapojte do evakuace bezpečnostní personál.
- Informujte policii.


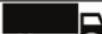

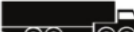
2. Pokud jde o podezřelé vozidlo:

- Informujte bezpečnostní personál
- Nesoustřeďte se na řidiče, ale na vozidlo!
- Zjistěte, zda neznáte majitele. Ověřte, zda nepatří někomu v okolí. Využijte vnitřní rozhlas.
- Informujte policii.
- Poříd'te záznam. (pokud možno s viditelnou registrační značkou).

CO NEDĚLAT

- na vozidlo nesahejte, neotvírejte ho a nepohybujte s ním,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

Bezpečnostní vzdálenosti při použití vozidla jako IED (improvizované výbušné zařízení).

ATF	Vehicle Description	Maximum Explosives Capacity	Lethal Air Blast Range	Minimum Evacuation Distance	Falling Glass Hazard
	Compact Sedan	500 pounds 227 Kilos (In Trunk)	100 Feet 30 Meters	1,500 Feet 457 Meters	1,250 Feet 381 Meters
	Full Size Sedan	1,000 Pounds 455 Kilos (In Trunk)	125 Feet 38 Meters	1,750 Feet 534 Meters	1,750 Feet 534 Meters
	Passenger Van or Cargo Van	4,000 Pounds 1,818 Kilos	200 Feet 61 Meters	2,750 Feet 838 Meters	2,750 Feet 838 Meters
	Small Box Van (14 Ft. box)	10,000 Pounds 4,545 Kilos	300 Feet 91 Meters	3,750 Feet 1,143 Meters	3,750 Feet 1,143 Meters
	Box Van or Water/Fuel Truck	30,000 Pounds 13,636 Kilos	450 Feet 137 Meters	6,500 Feet 1,982 Meters	6,500 Feet 1,982 Meters
	Semi-Trailer	60,000 Pounds 27,273 Kilos	600 Feet 183 Meters	7,000 Feet 2,134 Meters	7,000 Feet 2,134 Meters

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE PŘI OBRŽENÍ PODEZŘELÉ ZÁSILKY

- Podezřelá zásilka může být identifikována podle následujícího:
- odesilatele neznáte, případně není vůbec uveden,
- Vaše adresa je uvedena nepřesně,
- příchod zásilky je neočekávaný,
- zásilka je nerovnoměrně zatížená, hrbolatá,
- zásilka je neobvykle objemná či vyztužená,
- obal je místy promaštěný, podivně páchne,
- zásilka je nadbytečně známkována.

CO DĚLAT

- Podezřelý dopis/balíček nikdy **NEOTEVÍREJTE!**
- Opatrně jej uložte do malé, uzavřené místnosti. Riziko aktivování výbušniny přenosem předmětu je menší než jistá škoda způsobená výbuchem v prostorách, kde se zdržují lidé.
- Nepoužívejte v jeho blízkosti rádiové přístroje (mobilní telefony, vysílačky).
- Informujte bezpečnostní personál.
- Informujte policii.
- Poříd'te záznam.

CO NEDĚLAT

- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

VEDENÍ TELEFONICKÉHO HOVORU POŘADATELEM SE SLOŽKAMI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI MIMOŘÁDNÝCH SITUACÍCH A BEZPEČNOSTNÍCH INCIDENTECH

Při komunikaci se složkami IZS dodržujte následující postup:

- Představte se celým jménem.
- Sdělte svoje organizační zařazení.
- Sdělte, odkud voláte.

- Popište, co se stalo.
- Popište, jaká je situace teď.
- Sdělte, zda jsou na místě zranění.
- Řekněte, co potřebujete.
- Nezavěšujte jako první.
- V následujících minutách z telefonu netelefonujte, aby se Vám bylo možné dovolat.

ČINNOST POŘADATELE PŘI POŽÁRU

CO DĚLAT

- zachovej rozvahu,
- zjisti rozsah požáru, případně se ho pokus uhasit,
- vyhlas požární poplach a zavolej pomoc (hasiči, záchranná služba, organizátor akce),
- při hlášení uveď:
- kde hoří,
- co hoří,
- kdo volá (jméno, příjmení, číslo telefonu, ze kterého je voláno, přesnou adresu budovy, areálu),
- vypni hlavní jistič elektřiny, pokud to nevede k evakuaci,
- pamatuj, že v případě evakuace je pořadí – osoby, peníze, ostatní,
- po příjezdu hasičů se řiď pokyny velitele hasičů nebo ostatních hasičů,
- po vyhlášení požárního poplachu pracovníci, pokud nejsou přímo ohroženi požárem, neopouštějí své pracoviště bez pokynu svého vedoucího nebo velitele požární hlídky
- postupuj dle Požární poplachové směrnice a Požárního evakuačního plánu jednotlivých objektů a areálů, v nichž probíhá akce,
- vyplň Protokol o vzniku mimořádné události.

CO NEDĚLAT

- nepropadni panice,
- nepokoušej se hasit požár za každou cenu – život je důležitější,
- neodpovídej na otázky novinářů, odkaž na organizátora akce.

ROZMÍSTĚNÍ HASÍCÍCH PŘÍSTROJŮ A HYDRANTŮ – dle požárně poplachových směrnic jednotlivých objektů a areálů, v nichž probíhá akce.

VODOU NEHAS BEZ VYPNUTÉHO PROUDU ZÁSUVKY, SVĚTLA, ELEKTRICKÉ PŘÍSTROJE, ROZVODNÉ SKŘÍNĚ APOD.

POVINNOSTI POŽÁRNÍ HLÍDKY

Osoba zařazená do požární hlídky je povinna:

- **zúčastnit se odborné přípravy**, jejíž součástí je seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací nebo dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řád, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, dokumentace prokazující provozuschopnost požárně bezpečnostních zařízení, dokumenty související s podmínkami stanovenými nařízeními). Vymezení dokumentů, o které se jedná, je povinností organizátora akce.
- **k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit** v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce
- nosit v průběhu akce označení rukávovou páskou „**POŽÁRNÍ HLÍDKA**“.

ČINNOST POŘADATELE PŘI INCIDENTU S HOSTEM (NÁVŠTĚVNÍKEM)

CO DĚLAT

- zachovej klid,
- zjisti fakta o incidentu,
- snaž se hosta (návštěvníka) přesvědčit, že jeho záležitost bude vyřízena rychle a k jeho plné spokojenosti,
- přivolej organizátora akce,
- sděl organizátorovi akce pravdivě základní fakta o incidentu,
- plň příkazy organizátora akce,
- v případě potřeby přivolej organizátora akce, výjezdovou jednotku GAN a.s. nebo Policii ČR.

CO NEDĚLAT

- nesnaž se vystupňovat konflikt s hostem (návštěvníkem),
- nebuď v žádném případě vulgární,
- nepodléhej panice,
- konfliktu neinformuj ostatní hosty (návštěvníky), veřejnost a média (novináře).

ČINNOST POŘADATELE PŘI PŘEPADENÍ

Základní pravidlo – ŽIVOT MÁ PŘEDNOST!!!

PRAVIDLA OPATRNOSTI

- hotovost měj uloženu mimo zorný úhel hosta (návštěvníka),
- po ukončení každé peněžní operace uzavři hotovost v místě k tomu určeném,
- peníze nad pokladní limit ukládej do trezoru a odevzdej při nejbližší možné příležitosti pokladní (ekonomovi) nebo organizátorovi akce.

CHOVÁNÍ PŘI PŘEPADENÍ

- zachovej klid,
- nedopouštěj se žádného nevhodného chování, které by mohlo vést k použití násilí pachatelem,
- neodporuj příkazům pachatele,

- neprovokuj pachatele, zapamatuj si jeho popis a způsob chování (oblečení, vzhled, mluvu a případně přízvuk, chůzi, zkus si všimnout zvláštních charakteristických rysů).

CHOVÁNÍ PO PŘEPADENÍ

- postarej se o zraněné a přivolej lékaře,
- zastav provoz v objektu, areálu – kde došlo k přepadení,
- informuj Policii ČR, organizátora akce, svého nadřízeného pracovníka,
- dbej, aby hosté a návštěvníci akce nevstupovali do prostoru přepadení,
- pozoruj směr únikové cesty pachatelů a vozidlo použité k úniku, zkus si zapamatovat registrační značku vozidla, barvu a modelovou značku, popř. i model vozidla,
- shromáždí svědky do bezpečného prostoru,
- vyplň a požádej svědky o vyplnění formuláře o přepadení.

ČINNOST POŘADATELE PŘI VLOUPÁNÍ

PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ

- při odchodu z objektu nespěchej – překontroluj uzamčení dveří, uzavření oken,
- na veřejnosti nemluv o vybavení objektu, areálu, o výšce hotovosti, která bývá v objektu, areálu (na recepci uložena), o příjezdech velkých skupin, nepopisuj nikomu režimové opatření (barvu, tvar ID karty, časy obchůzek, časy odnosu hotovosti, způsob placení za ubytování apod.), o taktice strážní služby GAN a.s.,
- během noční kontroly uzavři všechny okna a zamkni všechny dveře,
- při vzniku konfliktu s osobami podezřelého chování volej ihned zásahovou jednotku,
- při odchodu na obchůzku objektu uzamkni recepci a přesvědč se, že je uzamknut hlavní vstup do objektu,
- před opuštěním objektu v případě uzavření (provozní přestávka) zkontroluj, zda není přítomna nějaká osoba, zejména v prostorách toalet, kuchyňky apod.

CHOVÁNÍ PO VLOUPÁNÍ

- při každém vstupu do objektu zkontroluj neporušenost zámků na vchodu, popř. skleněnou výplň,

- při zjištění porušení zámků vchodu nebo oken zavolej zodpovědného pracovníka nebo organizátora akce a ničeho se nedotýkej,
- zajisti objekt do příjezdu Policie ČR (nikoho do blízkosti vyloupeného objektu nepouštěj),
- neprodleně informuj – organizátora akce, nadřízeného GAN a.s.,
- provoz v objektu, areálu zahaj na základě povolení Policie ČR a organizátora akce,
- nedávej informace novinářům, odkaž na organizátora akce.

ZÁSADY ZDRAVOTNICKÉ PRVNÍ POMOCI POSKYTOVANÉ POŘADATELEM

Porucha vědomí

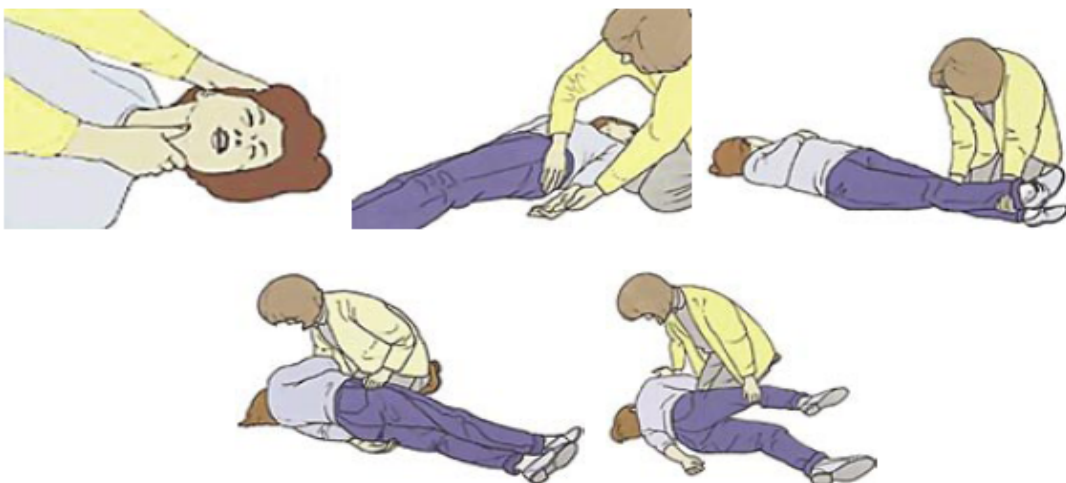
- Je vždy příznakem vážného onemocnění nebo úrazu. Vzniká při nedostatku zásobení mozku kyslíkem nebo při poruše mozku.

Musíme zjistit:

- zda postižený účinně dýchá;
- nedýchá-li, zda je zachován účinný oběh;

První pomoc:

- Dýchá-li postižená osoba dostatečně:
 1. uvolníš a zkontroluješ dýchací cesty;
 2. postiženého uloží do stabilizované polohy na boku;
 3. volej odbornou pomoc.



Uložení postiženého do stabilizované polohy

Nepřímá srdeční masáž – bod stlačení se nachází asi 3 prsty nad dolním okrajem hrudní kosti, lokty jsou pevné, paže napjaté a ramena zachránce přímo nad místem stlačení, hloubka stlačení je u dospělého člověka 5–6 cm, tlak a uvolnění trvají stejně dlouho, frekvence kompresí (stlačování) hrudníku je 80–100/min.



Nepřímá srdeční masáž

2. Krvácení z velkých tepen

Z rány rytmicky stříká proud jasně červené krve a hrozí vykrvácení během několika málo minut.

První pomoc:

Při krvácení z krční nebo podklíčkové tepny stiskni bez rozmýšlení krvácející tepnu přímo v ráně. Přilož zaškrcovadlo. Je to nešetrný způsob, který přináší někdy i při správném postupu komplikace. Zaškrcovadlo přikládáš jen tehdy, když není jiná možnost krvácení zastavit – hlavně při poranění končetin.

3. Žilní krvácení a krvácení z menších tepen

Z rány se valí (vytéká) tmavá krev a bezprostřední nebezpečí v prvních minutách nehrozí.

Na takové krvácení i na krvácení z tepen na předloktích, bérkách a vlasaté části hlavy stačí tlakový obvaz, jehož výhody jsou:

- může být přiložen neomezeně dlouho;
- snadno se improvizuje;
- nepoškodí zraněného.

První pomoc:

- Je-li poraněna končetina, zvedni ji.

- Ránu sterilně zakryj.
- Na sterilní krytí polož nejméně 2 cm vysokou vrstvu dobře stlačeného materiálu (stočené obinadlo, složený šátek apod.).
- Tlakovou vrstvu pevně přitáhni k ráně obinadlem, šátkem apod., nesmíš ji však stáhnout příliš.
- Prosakuje-li tlakový obvaz krví, přilož další tlakovou vrstvu.
- Poraněnou část těla znehybni.

4. Popálení

Zkoumáme (zjišťujeme) popálení, jeho hloubku a věk a zdravotní stav postiženého.

Hloubka popálenin – pro první pomoc:

- povrchové – zarudnutí až puchýře;
- hloubkové – naschlá, hnědá až hnědočerná odumřelá tkáň.

5. Fraktury a vymknutí

Fraktura je zlomenina kosti. Dochází k ní tehdy, když působící mechanické síly překonají strukturální pevnost tkáně a její pružnost.

První pomoc:

- Absolutní přednost před ošetřením fraktur a vymknutí mají stavy ohrožující život postiženého v tomto pořadí:
 - porucha dýchání;
 - porucha oběhu;
 - krvácení;
 - větší rány.
- Zjisti celkový stav postiženého.
- Jde-li o otevřenou zlomeninu, nejprve kryj ránu obvazem.
- Nikdy neodstraňuj z rány úlomky kosti nebo cizí předměty.
- Poté přístup k znehybnění poškozené části – imobilizaci, kterou provedeš podle toho, která část těla byla poraněna.

Obecně však platí, že při znehybnění musí být imobilizovány oba klouby sousedící se zlomeninou, tedy kloub nad místem zlomeniny a kloub pod místem zlomeniny. Stejně pravidlo platí i u vymknutí.



Znehybnění končetiny horní a dolní

6. Úžeh, úpal, mdloba z horka, tepelné vyčerpání

- A. Úpal** – je reakce organismu na jakoukoliv tepelnou expozici. Příznaky jsou bolest hlavy, závrať, nevolnost až zvracení, zrychlené dýchání, zrychlený tep. Stav se může velmi rychle zhoršovat do bezvědomí s křečemi a následně až do šokového stavu. Je silně zvýšena tělesná teplota (nad 40 °C).
- B. Úžeh** neboli sluneční úpal představuje podráždění mozku a jeho blan přímým slunečním zářením. Většinou nevznikne sám o sobě, ale jedná se spíše o obojí, tzn. úžeh i úpal společně. Příznaky jsou podobné. Na rozdíl od úpalu mohou zde přicházet příznaky s časovým zpožděním po sluneční expozici, např. v noci po slunění. Může být doprovázen opálením sluncem, nebo i spálením kůže. Ostatní příznaky jsou podobné, navíc je přítomno ztuhnutí šíje a podobné příznaky jako u zápalu mozkových blan.

Prevencí je dostatek tekutin, střídavé ochlazování (koupání, sprchování, zvlhčování kůže), pokrývka hlavy a zvlhčování vlasů, zvláště u dětí.

První pomoc:

- Přenes postiženého na chladné, stinné místo, ulož s podloženými nebo zvednutými končetinami. Při úžehu spíše zvednout hlavu.
- Uvolni oděv.
- Postupně ochlazuj (obklady, led, atd.).
- Ochlazujeme především hlavu postiženého!! Současné ochlazování kůže proudícím vzduchem, ventilátorem a podobně.
- Opatrná náhrada tekutin. Malé množství, není vhodná čistá voda, spíše iontový nápoj, nebo vodu osolit (1 čajová lžička soli na litr tekutiny), vhodný je studený velmi mírně oslazený čaj s citronem.
- Při bezvědomí stabilizovaná poloha.
- Při selhávání životních funkcí jejich podpora (umělé dýchání, nepřímá masáž srdeční).
- Transportuj k lékaři.

C. Mdloba (synkopa) z horka vzniká při působení zvýšené teploty

Nejlepší prevence:

- dostatek tekutin;
- občasné ochlazování;
- přesuny a procházení se (je-li to možné).

První pomoc:

- Přenes postiženého na chladné, stinné místo, ulož s podloženými nebo zvednutými končetinami.
- Uvolni oděv.
- Postupně ochlazuj (obklady, led, atd.).
- Ochlazuj především hlavu postiženého!!
- Opatrně nahrazuj tekutiny. Malé množství, není vhodná čistá voda, spíše iontový nápoj, nebo vodu osolit (1 čajová lžička soli na litr tekutiny), vhodný je studený velmi mírně oslazený čaj s citronem.
- Při poruše vědomí transportuj k lékaři.

D. Tepelné vyčerpání (exhausce) vzniká při větší ztrátě tekutin. Na rozdíl od mdloby se jedná o delší stav spojený zejména se ztrátou tekutin. Kromě již uvedených příznaků se zde připojují poruchy jednání, excitace, zmatenost nebo i delirium.

Prevence i první pomoc je stejná jako v předchozím případě. Přestože se zde jedná o ztráty tekutin, nepodáváme velké množství tekutin, i když nemocný má žízeň. Tekutiny podáváme po malých množstvích jako v předchozím případě.

Při těžké tělesné námaze v horku s nadměrnými ztrátami tekutin a iontů v potu a jejich nedostatečném hrazení mohou vzniknout křeče z horka. Jedná se o bolestivé svalové záškuby nebo křeče, které vznikají u postižených často při vědomí. Kromě již popsaných příznaků jsou přítomny právě tyto záškuby a křeče. První pomoc a prevence je shodná jako v předchozích případech. Při opatrném a dostatečném přívodu tekutin a hlavně iontů se stav brzy sám upraví.