

Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů

Magda Blahová

Bakalářská práce
2020



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2019/2020

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Magda Blahová**
Osobní číslo: **L17259**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Kombinovaná**
Téma práce: **Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů**

Zásady pro vypracování

1. Na základě vypracované literární rešerše zpracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k tématu.
2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
3. Na základě výsledků analýzy vypracujte koordinační plán vybrané významné společenské akce.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David. Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2014. 189 s. ISBN 978-80-246-2477-8.
 2. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. Krizové řízení v ČR na počátku 21. století. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2012. 264 s. ISBN 978-80-246-2170-8.
 3. MV ČR. Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 [online]. [2019-10-29]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Ivan Princ
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: 1. listopadu 2019
Termín odevzdání bakalářské práce: 15. května 2020

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2019

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15. 5. 2020

Jméno a příjmení studenta: Magda Blahová

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zabývá bezpečností a ochranou měkkých cílů na Letní filmové škole v Uherském Hradišti. V teoretické části jsou uvedeny právní předpisy ČR vztahující se k dané problematice, dále je vymezen pojem měkký cíl s uvedením typů měkkých cílů. Následně jsou vyjmenovány principy zabezpečení měkkých cílů, bezpečnostní prvky, vývoj teroristických útoků a bezpečnostní složky zajišťující bezpečnost a pořádek na akcích. V praktické části jsou popsána místa programu a ubytování Letní filmové školy, analýza jejich nedostatků a v závěru práce jsou uvedena nejdůležitější opatření ke zkvalitnění ochrany a bezpečnosti návštěvníků.

Klíčová slova:

bezpečnost, filmová škola, měkké cíle, ochrana, terorismus.

ABSTRACT

The bachelor thesis deals with the security and protection of soft targets at the Summer Film Festival in Uherské Hradiště. In the theoretical part are given the Czech legislation related to the issue, the term soft target is defined with the types of soft targets. Subsequently are mentioned the principles of securing soft targets, security features, the development of terrorist attacks and security forces ensuring security and order at events. In the practical part are described places of program and accommodation in Summer Film Festival, analysis of their shortcomings and at the end of the work are listed the most important measures to improve the protection and safety of visitors.

Keywords:

safety, film festival, soft targets, protection, terrorism.

Chtěla bych poděkovat vedoucímu práce Ing. Ivanu Princovi za konzultace, cenné rady a odborné vedení při zpracování této práce.

Poděkování patří také rodině a přátelům za podporu a trpělivost.

Motto:

Žij z toho, co máš, a ne z toho, co Ti chybí.

(anonym)

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC V KONTEXTU MĚKKÝCH CÍLŮ	11
1.1 OBECNÉ PRÁVNÍ NORMY	11
1.2 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ	13
2 MĚKKÉ CÍLE	16
2.1 TYPY MĚKKÝCH CÍLŮ S UVEDENÍM KONKRÉTNÍHO TERORISTICKÉHO ÚTOKU	16
2.2 PRINCIPY ZABEZPEČENÍ MĚKKÝCH CÍLŮ	18
2.2.1 Metoda určení vhodného opatření.....	18
2.2.2 Bezpečnostní prvky bezpečnostního systému	19
2.3 VÝVOJ TERORISTICKÝCH ÚTOKŮ NA MĚKKÉ CÍLE.....	20
3 BEZPEČNOSTNÍ A OSTATNÍ SLOŽKY ZAJIŠŤUJÍCÍ BEZPEČNOST A POŘÁDEK NA KULTURNÍ, SPORTOVNÍ NEBO JINÉ AKCI	23
3.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	23
3.2 OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE	24
3.3 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY	24
3.4 POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY	25
3.5 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY	26
3.6 PŮSOBNOST OBCE PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....	26
4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	28
II PRAKTICKÁ ČÁST	29
5 MĚSTO UHERSKÉ HRADIŠTĚ	30
6 LETNÍ FILMOVÁ ŠKOLA	31
6.1 HISTORIE LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY	31
6.2 LETNÍ FILMOVÁ ŠKOLA – 45. ROČNÍK	32
6.2.1 Kinosály a místa programu	32
6.2.2 Ubytování účastníků Letní filmové školy	33
6.3 ZKUŠENOSTI Z LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY 2019.....	33
7 ZABEZPEČENÍ LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY BEZPEČNOSTNÍMI A OSTATNÍMI SLOŽKAMI	35
8 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLE	38
8.1 VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ	38
8.2 KRIMINALITA A PŘESTUPKY NA LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLE.....	39
8.3 ROZBOR ZABEZPEČENÍ PROMÍTACÍCH SÁLŮ, LETNÍCH KIN A UBYTOVÁNÍ	40
8.3.1 Zabezpečení promítacích sálů a letních kin	40
8.3.2 Zabezpečení ubytování.....	43
8.4 SHRNUTÍ NEDOSTATKŮ V ZABEZPEČENÍ MÍST LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY	45
9 KOORDINAČNÍ PLÁN	46
10 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY A BEZPEČNOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ	49

10.1	PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	49
10.2	TECHNICKÁ, ORGANIZAČNÍ, MATERIÁLNÍ A JINÁ OPATŘENÍ	50
	ZÁVĚR	52
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	53
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	57
	SEZNAM OBRÁZKŮ	58
	SEZNAM TABULEK	59
	SEZNAM PŘÍLOH	60

ÚVOD

Od doby studené války si Evropa zvykla na pocit téměř dokonalého bezpečí. Na kontinentě, kde historicky probíhala řada krvavých konfliktů, zavládl relativní klid a mír. Zdálo se, že trvalému míru a prosperitě nestojí nic v cestě. Teroristické hrozby zůstaly pro většinu občanů něčím, co se jich netýká a co je přece tak vzdálené.

V uplynulých letech se však tato iluze začala měnit, zejména vlivem masivní migrační vlny, která Evropanům naléhavě připomněla, že i díky ní jsou zde přítomní, odhodlaní a vyzbrojení extrémisté, kteří mohou naši společnost kdykoli zasáhnout na citlivém místě. Právě přesvědčení extrémisté chodí do uprchlických táborů a tam obracejí a verbují na svou víru nespokojené a frustrované migranty pro své cíle. Do tohoto myšlení se může překloupat i obyčejný občan, který se vlivem vycvičených žoldáků z výcvikových táborů pro nábor bojovníků do řad Islámského státu, ztotožní s názory a přesvědčením extrémistů.

Proto je v dnešní době, otevřených hranic při volném pohybu po Evropě, důležité myslet především na život, zdraví a bezpečnost obyvatel. Ta je ohrožena zejména v oblasti tzv. měkkých cílů, které jsou z pohledu teroristů nejsnadněji napadnutelným cílem a které se nejčastěji stávají terčem útoku. Klasickým výběrem útočníků jsou početné kulturní akce, kde je velká koncentrace měkkých cílů. Aby k tomu nedocházelo, jsou vytvořeny a organizovány v každém státě tzv. bezpečnostní složky státu, které jsou schopny předcházet a případně čelit i eliminovat případné útoky těchto teroristických skupin.

Je potřeba připomenout, že ani Česká republika není bohužel výjimkou v provedení útoků na měkké cíle. Naposledy se tak stalo v prosinci roku 2019, kdy osamělý pachatel zasáhl ve Fakultní nemocnici Ostrava zblízka 9 pacientů, z nichž 7 podlehl způsobeným zraněním, a na útěku před Policií České republiky spáchal sebevraždu.

Na základě vypracované literární rešerše byla řešena teoretická část bakalářské práce, která se zabývá problematikou ochrany měkkých cílů a ve druhé, praktické, části průběhem Letní filmové školy v Uherském Hradišti z pohledu zajištění bezpečnosti účastníků této tradiční akce. Informace byly získány osobní účastí na akci s maximální pozorností ke stavu zabezpečení měkkých cílů. Dalším zdrojem informací byla setkání s organizátory Letní filmové školy a velitelem Městské policie Uherské Hradiště. Výsledkem bakalářské práce bude vypracovaný koordinační plán a vytvoření návrhů na opatření směřujících ke zvýšení bezpečnosti účastníků na této významné akci.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC V KONTEXTU MĚKKÝCH CÍLŮ

Česká republika (dále jen „ČR“) je založena na systému psaného práva. Prameny práva ČR tvoří vnitrostátní právní předpisy, mezinárodní normativní smlouvy a právní předpisy Evropské unie (dále jen „EU“). Podle právní síly, tj. postavení právního předpisu v hierarchii právního řádu, jsou rozděleny na ústavní pořádek, mezinárodní smlouvy a právní předpisy EU, zákonné předpisy a podzákonné předpisy.

V současné době neexistuje v právním prostředí ČR norma, která by specificky řešila ochranu měkkých cílů. Obecně platí vlastnické nebo užívací právo tzv. pána domu. Určuje tedy pravidla a rozhoduje např. dle návštěvního řádu o režimu chování osob ve vyhrazeném prostoru. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017)

1.1 Obecné právní normy

Oblast bezpečnosti měkkých cílů a majetku osob upravují jak normy soukromého, tak i veřejného práva. Níže uvedený seznam obsahuje přehled nejvýznamnějších právních předpisů vztahujících se k ochraně měkkých cílů.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky – základní pramen práva ČR s nejvyšší právní silou definující ČR jako svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana. Deklaruje, že součástí ústavního pořádku ČR je Listina základních práv a svobod. Ústava ve svých částech stanoví pravomoci moci zákonodárné, výkonné a moci soudní, Kontrolního úřadu, národní banky, územní samosprávy.

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky – zabývá se povinnostmi a ochranou ČR, její svrchovaností a ochranou území ČR, jejích demokratických základů a ochranou životů obyvatel státu, zdraví a majetku. Je v něm také zakotvena možnost vyhlásit krizové stavy, a to podle intenzity územního rozsahu a charakteru situace.

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky – určuje její práva a povinnosti, úkoly, které jsou: chránit bezpečnost osob a majetku, dbát o veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a plnit úkoly podle trestního zákoníku a na úseku vnitřního pořádku v mezích státu. Tyto meze lze přesáhnout pouze, pokud to stanoví příslušný právní předpis.

Úkoly policie smí provádět příslušníci policie a její zaměstnanci, přičemž ministr vnitra může povolát policisty v rámci Ministerstva vnitra, v Policejní akademii ČR a ve škole nebo školních zařízeních, které jsou organizační částí policie.

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii – umožňuje obecnímu zastupitelstvu prostřednictvím obecně závazné vyhlášky zřídit a zrušit obecní policii, která působí na úseku bezpečnosti osob a majetku a záležitostí veřejného pořádku na území obce. Možnost mít obecní policii má město, statutární město nebo hlavní město Praha. Takto zřízená obecní policie se označuje městská policie. V tomto zákoně je také uvedena nutnost součinnosti obecní policie s Policií ČR, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. Její přesah do jiné obce je možný pouze, pokud to stanoví tento nebo zvláštní zákon. Strážníci obecní policie jsou zaměstnanci obce.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů – přináší definici integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), jeho složky a jejich působnost, dále je v něm zakotvena také působnost a pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. Stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob při mimořádné události (dále jen „MU“), při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně osob před a v období vyhlášení krizových stavů.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) – určuje pravomoci při přípravě na krizovou situaci, která nemá charakter vnějšího napadení státu. Dále určuje rozsah pravomocí státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, vytyčuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob při řešení problémů MU a stanoví ochranu kritické infrastruktury, odpovědnost za porušení těchto povinností a sankce za jejich neplnění v době trvání MU.

Do tohoto zákona jsou také zapracovány předpisy EU. Také je v něm stanovena definice a ochrana evropské kritické infrastruktury.

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů – stanoví hospodářská opatření, která je nutné učinit, když nastane jeden z krizových stavů, dále stanoví povinnosti a působnost orgánů v systému těchto opatření, systém nouzového zásobování a jsou v něm další předpisy pro zvládnutí krizových stavů.

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru) - vymezuje pojem Hasičský záchranný sbor (dále jen „HZS“) jako sbor, jehož hlavním úkolem je ochrana života osob a zvířat, majetku a životního prostředí před požáry a jinými MU a krizovými stavy. Zakotvuje jeho podíl při zajištění bezpečnosti ČR při krizových stavech, požární ochraně, civilním nouzovém plánování IZS, krizovém řízení, spolupracuje s Ministerstvem zahraničí na provádění humanitární pomoci i ze zahraničí. Vymezuje rovněž spolupráci s dalšími jednotkami IZS.

1.2 Obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště

Na základě **zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)** může obec vydávat obecně závazné vyhlášky v samostatné působnosti. Při jejich vydávání se řídí pouze zákony, schvaluje je nejvyšší orgán obce, kterým je zastupitelstvo. Mezi typické příklady patří zavedení místních poplatků, zřízení obecní (městské) policie, podmínky pořádání sportovních a kulturních akcí, zabezpečení požární ochrany atd.

Ve spojitosti s problematikou ochrany měkkých cílů jsou níže uvedeny obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště.

Obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii – upravuje zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce městskou policií. Na strážníky Městské policie Uherské Hradiště (dále jen „MP UH“) se může každý občan obrátit se žádostí o pomoc. Strážníci MP UH přispívají k ochraně bezpečnosti osob a majetku, dohlížejí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku atd. Dále vyhláška obsahuje řízení MP UH, povinnosti strážníků, zásady zákroků a úkonů, oprávnění strážníků, povinnost zachovávat mlčenlivost aj.

Obecně závazná vyhláška č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 5/2016 – určuje ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle (od 7.00 hodin do 22.00 hodin) a v pátek, sobotu a v den předem státního svátku (od 7.00 hodin do 24.00 hodin). Promítání v Letním kině ve Smetanových sadech v rámci Hradištského kulturního léta je možné od 7.00 hodin do 24.00 hodin. Hudební produkce akce Slovácké slavnosti vína a otevřených památek a všechny ostatní hudební produkce dne 31. 12. lze provozovat od 7.00 hodin do 3.00 hodin následujícího dne.

Promítání filmů (Masarykovo náměstí, Smetanovy sady) v rámci akce Letní filmová škola, které se budu podrobně zabírat v praktické části, lze provozovat od 7.00 hodin do 2.00 hodin následujícího dne. V dalších člancích vyhlášky je stanovena oznamovací povinnost sportovních nebo kulturních podniků (kromě akcí konaných mimo veřejná prostranství, akcí pořádaných městem Uherské Hradiště nebo právníky osobami jím založenými či zřízenými a na promítání v rámci akce Letní filmové školy), možnost udělování výjimek, úklid, sankce a přílohou je grafické vymezení veřejného prostranství.

Obecně závazná vyhláška č. 5/2018, kterou se vydává požární řád města – upravuje organizaci a zásady zabezpečení požární ochrany (dále jen „PO“), vymezuje činnosti osob pověřených zabezpečováním PO, podmínky požární bezpečnosti při činnostech a v objektech se zvýšeným nebezpečím vzniku požáru se zřetelem na místní situaci, způsob nepřetržitého zabezpečení PO, seznam ohlašoven požárů, způsob vyhlášení požárního poplachu aj. Přílohy vyhlášky tvoří Seznam sil a prostředků jednotek PO z požárního poplachového plánu Zlínského kraje, Požární technika a věcné prostředky PO jednotek sborů dobrovolných hasičů města a Přehled zdrojů vody pro hašení požárů.

Obecně závazná vyhláška č. 9/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství – výběr poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství (vymezeno přílohou), tj. výkopové práce, umístění dočasných staveb, zařízení pro dočasný prodej a služby, umístění stavebních nebo reklamních zařízení, cirkusy, lunaparky a obdobné atrakce, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl.

Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích – vymezení veřejného prostranství (příloha č. 1 vyhlášky), na kterých nelze konzumovat alkoholické nápoje. Toto opatření má za cíl ochranu veřejného pořádku, dobrých mravů, bezpečnosti, zdraví a majetku. Vyhláška formuluje pojmy: alkoholický nápoj, veřejné prostranství, konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů. Dále vyhláška vyjmenovává místa (školy, veřejná pohřebiště, pietní místa, veřejná sportoviště, dětská hřiště), na která se zákaz konzumace alkoholických nápojů a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů vztahuje. Na přesně definované kulturní a sportovní akce se vyhláška nevztahuje, např. Letní filmová škola.

Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích – záměrem vyhlášky je opatření povinností k udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích. Vyhláška definuje, co se rozumí veřejným prostranstvím, znečišťováním ulic a jiných veřejných prostranství. Dále stanovuje povinnosti k zajištění čistoty v prostorách přístupné každému bez omezení. Organizátor sportovní, kulturní nebo jiné akce musí zajistit dostatečný počet sběrných nádob na odpad, je povinen zajistit úklid veřejného prostranství a likvidaci vzniklého odpadu.

2 MĚKKÉ CÍLE

Měkkými cíli, tzv. „soft targets“, nazýváme veškeré cíle, kde se vyskytuje velký počet civilních obyvatel a zároveň není dosaženo efektivní obrany proti útočníkovi. Jedná se o pojem, který používáme v souvislosti s terorismem a násilným útokem.

V praxi se jedná o otevřená prostranství nebo naopak uzavřená místa, kde má veřejnost volný přístup a která jsou vzhledem k vysokému počtu zúčastněných osob vybrána za vhodný cíl potencionálních teroristických akcí. Ochrana měkkých cílů je vlastně ochrana osob, které jsou konkrétním cílem prováděného teroristického útoku. Otevřená prostranství, místa a různé akce jsou vybrány jako cíl teroristických útoků, neboť se jedná o ideální podmínky, kdy mohou teroristé zapříčinit velký počet obětí na životech, což přitáhne velkou pozornost veřejnosti a sdělovacích prostředků. A to je jejich primární cíl – velmi účinně a negativně působit na psychiku obyvatel. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017)

Protipólem jsou tzv. „hard targets“ (tvrdé cíle), které jsou naopak od měkkých cílů dobře chráněny před potencionálními útoky. Jsou to např. elektrárny, vojenské areály, některé státní objekty, ale i některé dobře chráněné nestátní a komerční objekty. (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016)

2.1 Typy měkkých cílů s uvedením konkrétního teroristického útoku

Mezi měkké cíle můžeme zařadit: obchodní centra, školy, hromadné dopravní prostředky, kina, divadla, koncerty, náboženské svatostánky, turistická místa, různá shromáždění, demonstrace, bary, restaurace, sportovní haly a stadiony, vlaková a autobusová nádraží, metro, letištní terminály, nemocnice, společenské, sportovní a jiné zábavné akce, poutě atd. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017)

Školy – v budovách škol se vyskytuje největší zastoupení dětí a mládeže, které jsou velmi zranitelné a jejich vlastní obrana proti teroristickému útoku má minimální účinnost. Na každou společnost tedy dopadají útoky v těchto zařízeních velmi silně, a to ať už útočí terorista zvenčí nebo útok samotnými žáky.

14. prosince 2012 – na základní škole v Newtownu postřílel dvacetiletý Adam Lanza 20 dětí ve věku šest až sedm let a 6 dospělých. Předtím zastřelil svou matku v jejich rodinném domě a nakonec sebe. (The New York Times, 2017)

Nemocniční zařízení a ústavy – do těchto zařízení vchází každý den velké množství lidí a je téměř nereálné provádět u všech bezpečnostní kontroly. Proto jsou tato místa velmi zranitelná s minimální možností odhalení případné přípravy k teroristickému útoku.

26. července 2016 – devatenáct lidí přišlo o život při útoku muže ozbrojeného nožem v zařízení pro zdravotně postižené jihozápadně od Tokia. Dalších 25 lidí bylo zraněno, z toho 20 vážně, uvedli hasiči z města Sagamihara, kde se útok uskutečnil. Útočníkem byl podle policie bývalý zaměstnanec zařízení. (iDNES, 2016)

10. prosince 2019 – dvačtyřicetiletý muž z Opavska zastřelil v čekárně traumatologické ambulance Fakultní nemocnice Ostrava šest lidí, další tři pacienty těžce zranil. Pachatele, který z nemocnice utekl, vypátrala Policie ČR na základě oznámení jeho matky po třech hodinách. Před jeho dopadením se vrah zastřelil. O dva dny později těžce raněná žena zemřela. (iROZHLAS, 2019)

Koncerty – organizace bezpečnostních opatření při koncertech a podobných společenských akcích je v současné době už běžnou záležitostí. Organizace, která zajišťuje bezpečnost, musí vyhodnotit stupeň rizika a dle toho přijmout patřičná bezpečnostní opatření.

13. listopadu 2015 – nejsmrtečnější z pařížských útoků se odehrál v koncertní hale Bataclan. V hale o kapacitě 1 500 osob bylo vyprodáno. Islamističtí útočníci 81 lidí zabili střelbou a dalších 99 osob bylo v kritickém stavu převezeno do nemocnice. Francouzský prezident Hollande, v reakci na útoky, vyhlásil v zemi výjimečný stav a zpřísnil kontroly na hranicích. (BBC, 2015)

Kina a divadla – bezpečnostní opatření jsou v současné době na velmi nízké úrovni, většinou bohužel žádná.

20. července 2012 – útočník Holmes nejprve vhodil do sálu vyprodaného kina dva granáty se slzným plynem a poté začal střílet do publika. Zastřelil 12 lidí a dalších 70 zranil. Psychiatrem byl shledán duševně nemocným se silnou touhou k zabíjení. (CNN, 2019)

Hromadná doprava – nebezpečí v podobě ztrát velkého počtu osob a zároveň může útok paralyzovat dopravní infrastrukturu.

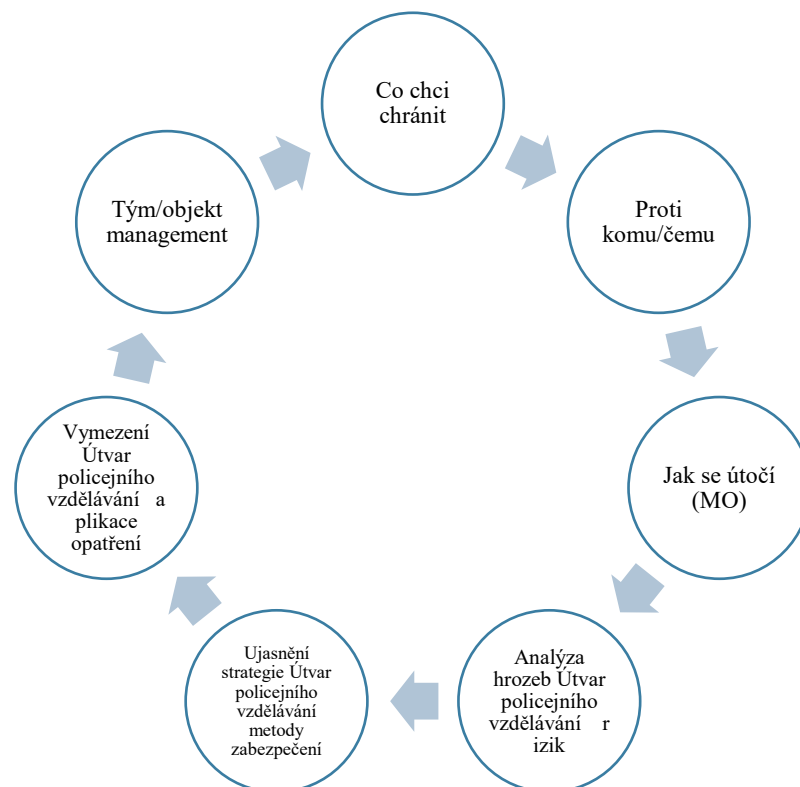
29. března 2010 – ráno se v moskevské stanici metra Lubjanka odpálila sebevražedná atentátnice a zabila 24 lidí. Za cca čtyřicet minut následoval další sebevražedný útok ženy ve stanici Park kultury na stejné trase, který si vyžádal 14 obětí. Celkový počet zraněných se vyšplhal na více než sedmdesát. (Rusko-info, 2010)

2.2 Principy zabezpečení měkkých cílů

V minulosti již byly identifikovány charakteristické způsoby provedení teroristických útoků, které představují největší množství útoků ve světě. Díky těmto znalostem je možné přesněji stanovit obranné systémy a definovat principy zabezpečení a doporučit nejvhodnější opatření. (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016)

2.2.1 Metoda určení vhodného opatření

Metodika základy ochrany měkkých cílů se zabývá zejména ochranou před teroristickými útoky, tzn. primárně chránit životy a zdraví. Bezpečnostní teorie obsahuje postup, který je třeba provádět v rámci nastavení funkčního bezpečnostního systému. (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016)



Obrázek 1 – Schéma jednotlivých kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů.

Zdroj: Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016 (vlastní zpracování)

Co chci chránit – při tvorbě takového bezpečnostního systému měkkého cíle je třeba si v první řadě vyjasnit, co chceme primárně chránit – tj. prvotně životy a zdraví lidí, pak majetek, informace nebo jiné hodnoty.

Proti komu/čemu – je potřeba definovat možné zdroje nebezpečí vůči chráněným zájmům. Je nutno identifikovat konkrétní možné nepřátelské skupiny, které mají jakýkoliv důvod k útoku. Tady lze využít zkušenosti a analýzy z předchozích provedených útoků a úvahu nad možnými zdroji ohrožení.

Jak se útočí – v návaznosti na pečlivě definované zdroje ohrožení je možné lépe analyzovat hrozící způsoby útoku. Pokud se podaří toto úspěšně vyřešit, je výsledný bezpečnostní systém efektivní a nedojde ke zbytečnému plýtvání zdroji.

Analýza hrozeb a rizik – vyspecifikované hrozby se analyzují některou z metod analýz hrozeb a rizik. Cílem je určit prioritní hrozby, na které se zaměří bezpečnostní systém a na které se prioritně přidělí příslušné množství zdrojů.

Ujasnění strategie a metody zabezpečení – po ujasnění prioritních hrozeb a vhodných bezpečnostních opatření mohou být tato opatření aplikována na daný objekt, načež jsou instalovány technické prvky a vypracovány konkrétní bezpečnostní plány.

Vymezení a aplikace opatření – po aplikaci technických prvků je potřeba dopracovat bezpečnostní plány i pro případ, kdy se krizové situaci nepodaří zabránit a je potřeba omezit její rozvinutí či pokračování a minimalizovat její následky.

Tým/objekt management – řízením týmu, který provádí zmíněné činnosti je pověřen management, který má za úkol s pomocí lidských i materiálních zdrojů v maximální míře odvrátit, příp. minimalizovat případné ztráty na životech, zdraví a majetku. (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016)

2.2.2 Bezpečnostní prvky bezpečnostního systému

Z pohledu zabezpečení měkkých cílů je zásadní vhodně bezpečnostní prvky kombinovat:

- fyzická bezpečnost,
- elektronické prvky,
- mechanické prvky.

Fyzická bezpečnost – kvalitně vyškolení bezpečnostní pracovníci (zaměstnanci dané instituce nebo zaměstnanci soukromé bezpečnostní služby) působí odstrašujícím dojmem, včas odhalují a okamžitě reagují na vzniklá nebezpečí. Za fyzickou bezpečnost je považován i ostatní personál, jako např. pracovníci recepce, školníci, dozor ve školách, pořadatelé akcí, uklízeči apod.

Elektronické prvky:

- kamerový systém (posoudit množství instalovaných kamer, upřednostnit kamery monitorující vstup, využít analytické funkce kamerových systémů),
- poplachové zabezpečovací a tísňové systémy (perimetrické, plášťové, prostorové a předmětové umožňují detekci pohybu, otevření dveří a oken, rozbití skla, překonání plotu apod.),
- dohledové a poplachové přijímací centrum (dálkový dohled hlídaných objektů),
- vnitřní rozhlas,
- rentgen (detekce zbraní, bomb, výbušnin v zavazadlech),
- detektory kovů a detektory výbušnin,
- přístupové a docházkové systémy,
- čtečky dokladů (ověřit pravost dokladů totožnosti – občanský průkaz, cestovní pas),
- systémy šíření varování (mobilní aplikace, SMS brány),
- osvětlení na fotočidla (sepnutí pohybového čidla je ideálním prvkem odstrašení).

Mechanické prvky:

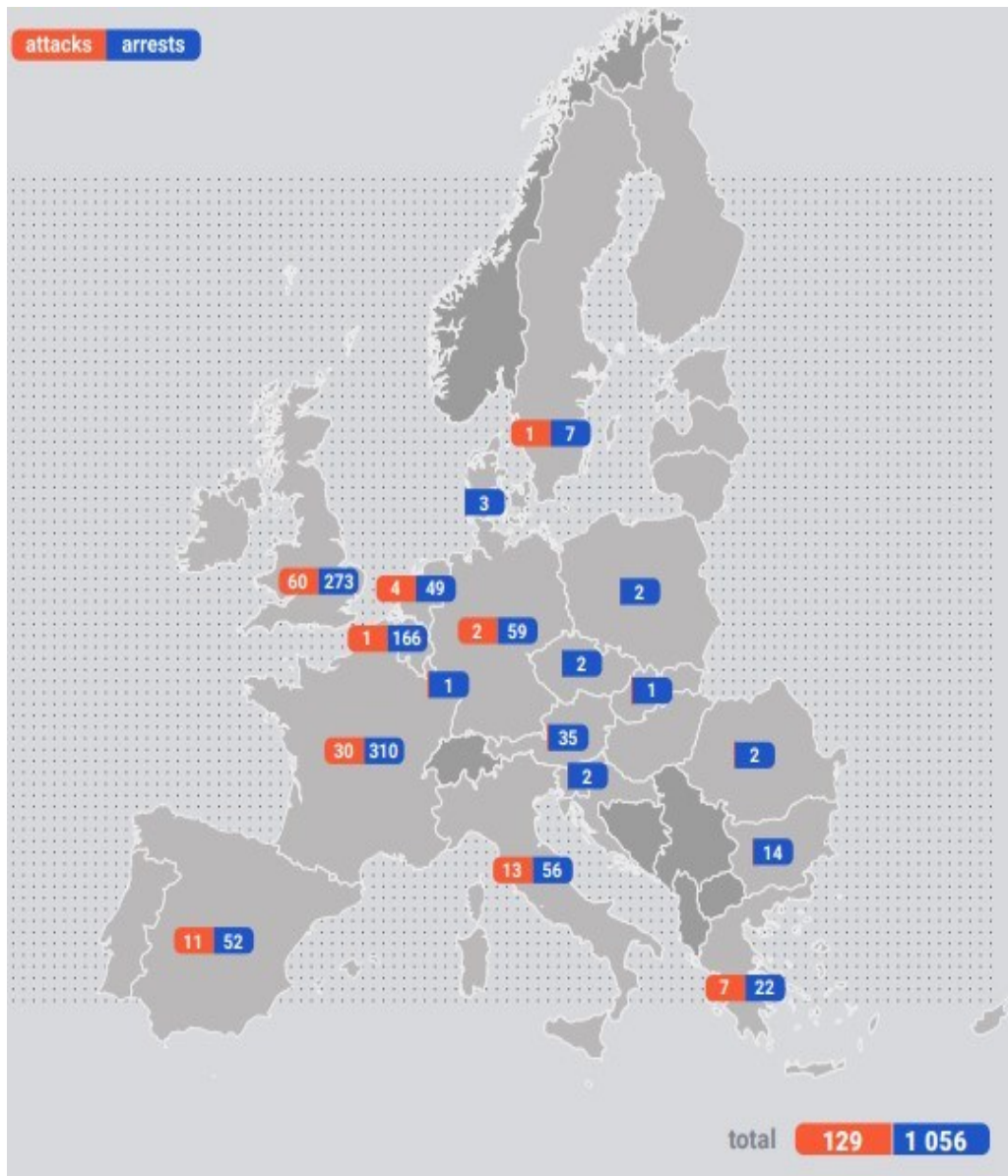
- bezpečnostní dveře a bezpečnostní okna (posílení plášťové ochrany objektu, např. odolat výbuchu, střelbě, násilnému vniknutí apod.),
- ploty,
- turnikety (celková uspořádanost, povolení vstupu a východu),
- sloupky, betonové bloky a jiné mechanické zábrany (k režimovému a bezpečnostnímu opatření – neoprávněné parkování a nájezd vozidel). (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016)

2.3 Vývoj teroristických útoků na měkké cíle

Když je v současné době vysloven pojem „terorismus“, je ihned spojen především s Východem – islámem a muslimy. Toto přesvědčení bylo posíleno po útocích ve Spojených státech amerických 11. září 2001.

Podle oficiálních stránek FBI je ale vypracován seznam teroristických útoků ve Spojených státech amerických v období 1980 až 2005. Dle této statistiky je zřejmé, že islámisty bylo uskutečněno pouze 6 % teroristických útoků. Zbývající útoky byly provedeny ze 42 % tzv. Latinos, 24 % extrémně levicovými skupinami, 7 % extrémističtí Židé, 5 % komunisté a 16 % ostatní.

Je ale potřeba konstatovat, že nebezpečí spojená s islamisty se v poslední době rozrůstá, existuje mnohem větší počet útoků, které byly provedeny i ve státech EU. Z toho pramení obavy Evropy, která toto nebezpečí v současné době považuje za jednu z největších bezpečnostních hrozeb. (Vilášek, Fus, 2012)



Obrázek 2 – Počet teroristických útoků a zatčených v Evropě za rok 2018.

Zdroj: Europol TE-SAT report, 2019

Europol na svých internetových stránkách každoročně zveřejňuje zprávu o situaci a trendech v oblasti terorismu v EU (TE-SAT). V červnu roku 2019 Europol seznámil veřejnost s informacemi o terorismu za rok 2018.

I nadále terorismus představoval v členských státech EU hlavní bezpečnostní hrozbu. Při útocích zahynulo 13 osob a zraněno bylo mnoho dalších. Ve všech případech se jednalo o teroristické útoky džihádistické povahy. Ve srovnání s rokem 2017 výrazně ubylo útoků a obětí. Na obrázku 2 je znázorněna mapa Evropy, ve které jsou Europolem zaznamenány počty teroristických útoků a počty zatčených (neúspěšných útoků). (EUROPOL, 2019)

Projevy terorismu:

- používá různorodé nezákonné formy násilí,
- aplikace násilí je pečlivě připravené a plánované,
- útočí zejména proti nezúčastněným osobám,
- napadá především politické, náboženské, trestné, popřípadě i jiné cíle,
- má za cíl vzbudit pozornost médií a široké veřejnosti,
- vyvolat strach, bezmoc a obavy,
- ovlivňovat stanoviska, vyjádření a chování velkých skupin i jedinců.

Terorismus je amorální a nelegitimní. Ovšem samotní teroristé neuznají postoje za nezákonné, ba právě naopak, útoky považují za oprávněné.

Z obecného vývoje lze roztrdit terorismus na:

- národní (nepřekračuje hranice území státu, kde je útok plánován a proveden),
- mezinárodní (organizace útoků v jiných zemích, např. únos letadel s velkým množstvím osob na palubě),
- globální (rozmístění teroristických sítí napříč všemi kontinenty). (Vilášek, Fus, 2012)

3 BEZPEČNOSTNÍ A OSTATNÍ SLOŽKY ZAJIŠŤUJÍCÍ BEZPEČNOST A POŘÁDEK NA KULTURNÍ, SPORTOVNÍ NEBO JINÉ AKCI

Počet kulturních, sportovních, společenských a jiných akcí neustále stoupá, jednotlivci i rodiny se chtějí bavit. Pořadatelé musí mít promyšlen každý detail k úspěšnému zvládnutí akce. Na prvním místě je na zajištění bezpečnosti (dostatečný počet pořadatelů, ochrana osob a majetku, zdravotnická pomoc atd.), počítačová technika, občerstvení, sociální zázemí aj. V podkapitolách jsou uvedeny bezpečnostní složky (kromě pořadatelské služby), které spolupracují a dohlíží na řádný průběh kulturních, sportovních a jiných akcí.

3.1 Policie České republiky

Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) je charakterizována jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který je v gesci Ministerstva vnitra. Tento orgán s celostátní působností slouží veřejnosti, má za cíl chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, preventivní činnosti v podobě předcházení trestné činnosti a plnit další úkoly v odvětví vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony a právními předpisy EU nebo mezinárodními smlouvami. (zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky)

Policie ČR je jednou ze základních složek IZS. Problematiku IZS řeší oddělení krizového řízení na centrální úrovni (Policejní prezidium ČR), na úrovni kraje skupina krizového řízení a na úrovni okresu pověřený pracovník. Při MU vykonává Policie ČR především činnosti jako:

- uzavírání prostorů ohrožených MU, regulace vstupu těchto prostor, včetně jeho opuštění,
- regulace dopravy v místě MU,
- vyšetřování a objasňování příčin vzniku MU – za jakých okolností došlo k MU,
- plnění povinností souvisejících s identifikací zemřelých osob,
- chránit a zabezpečit majetek, předcházet kriminální činnosti při vzniku MU,
- provést další úkoly podle pokynu velitele zásahu. (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014)

3.2 Obecní (městská) policie

Na dřívější tradice z první Československé republiky, tedy mít obecní policii, navázala Česká národní rada, která schválila zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Strážníci obecní (městské) policie dbají a dohlíží na veřejný pořádek v místních samosprávách, poskytují součinnost Policii ČR.

Mezi další úkoly patří dozor nad dodržováním obecně závazných vyhlášek, nařízení obcí (měst), předcházení kriminality, zabezpečují kontrolu norem občanského soužití. Rovněž uskutečňují dozor nad zajištěním bezpečnosti a plynulosti provozu na silnicích.

Hlavní město Praha má nejvíce strážníků (cca 2 500), další města jako Ostrava a Brno zaměstnávají přes 600 strážníků. Tato města mají k dispozici specializované jednotky, jako např. dopravní, pořádkovou, jízdní, psovodů. Vzhledem k lokálním znalostem, přítomnosti v ulicích, hraje obecní (městská) policie nezastupitelnou úlohu při zajišťování bezpečí a ochrany v obcích (městech). (Vít et al., 2017)

3.3 Soukromé bezpečnostní služby

V současné době neexistuje legislativa, která by blíže specifikovala soukromé bezpečnostní služby. Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) pracuje na znění zákona o soukromé bezpečnostní službě, který má vymezit odbornou a zdravotní způsobilost zaměstnanců bezpečnostních agentur a upravit podmínky provozování služeb, tj. získání licence od MV. Dále se připravovaný zákon zamýšlí nad rozdělením služeb do kategorií: ostraha majetku a osob, činnost soukromých detektivů, převoz hotovosti a cenin, technická služba k ochraně osob a majetku a bezpečnostní poradenství. (MV, 2011)

Zákon č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), zakotvuje následující koncesované živnosti vztahující se k soukromým bezpečnostním službám s předmětem podnikání: ostraha majetku a osob, služby soukromých detektivů a poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob. Příloha č. 3 k živnostenskému zákonu obsahuje taxativní výčet živností koncesovaných. Podle předmětu podnikání stanovuje požadovanou odbornou a jinou zvláštní způsobilost, podmínky, jejichž splnění se vyžaduje, orgán státní správy, který se vyjadřuje k žádosti o koncesi a odkaz na právní předpis, který se vztahuje k dané živnosti nebo odborné způsobilosti. Pro vznik živnostenského oprávnění je nutné splnění všeobecných podmínek provozování živnosti fyzickými osobami, tj. plná svéprávnost, bezúhonnost.

Navíc živnost služby soukromých detektivů a ostraha osob a majetku jsou v seznamu živností (příloha č. 5 k živnostenskému zákonu), jejichž provedení je podnikatel povinen zajistit pouze osobami, kteří splňují odbornou způsobilost. Obsah činností koncesovaných živností je uveden v Příloze č. 3 k nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností.

3.4 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Práva, podmínky pro poskytování zdravotnické záchranné služby, povinnosti poskytovatelů akutní lůžkové péče, připravenost poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení MU a krizových situací, výkon veřejné správy v odvětví zdravotnické záchranné službě definuje zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.

Zdravotnická záchranná služba (dále jen „ZZS“) pokrývá území všech krajů a hlavního města Prahy. Je právnickou osobou zřízenou krajským úřadem (v Praze magistrátem) jako příspěvková organizace. Garantem přednemocniční neodkladné péče je stát, financuje ji ze státního rozpočtu a zdravotního pojištění.

Úkoly a činnosti ZZS:

- poskytovat přednemocniční neodkladnou péči,
- nepřetržitý a odborný příjem tísňového volání čísla 155,
- vyhodnocovat stupně naléhavosti tísňového volání 155,
- rozhodovat o určení výjezdové skupiny,
- poskytovat pomoc na místě zásahu do 20 minut od přijetí zprávy na číslo 155,
- organizovat a řídit přednemocniční neodkladnou péči na místě zásahu,
- spolupracovat s velitelem zásahu složky IZS na místě události,
- koordinace s poskytovatelem akutní lůžkové péče,
- poskytovat volajícím instrukce k zabezpečení první pomoci do příjezdu výjezdové skupiny,
- vyšetřit pacienty, provést neodkladné úkony k záchraně života na místě zásahu,
- při převozu do nemocnice sledovat zajištění základních životních funkcí postižených osob,
- letecká přeprava ošetřovaných mezi poskytovateli akutní lůžkové péče v případě, že hrozí nebezpečí z prodlení a není možnost jiné přepravy,

- přemísťování tkání a orgánů k transplantaci zajistit leteckou dopravou, pokud by hrozilo nebezpečí z prodlení,
- třídit pacienty z naléhavého odborného hlediska (na zdraví) při hromadných MU. (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014)

3.5 Hasičský záchranný sbor České republiky

Hasičský záchranný sbor ČR je jednotným bezpečnostním sborem, v jehož organizační struktuře jsou příslušníci HZS ve služebním poměru a zaměstnanci HZS v pracovním poměru. HZS tvoří generální ředitelství, které je součástí MV, v čele s generálním ředitelem. Generální ředitelství řídí HZS krajů, záchranný útvar a školu. (zákon č. 320/2015 Sb., 2015)

Nejvýznamnější úkoly HZS:

- ochrana životů, zdraví osob, zvířat, životního prostředí a majetku před požáry,
- pomoc při živelních pohromách, haváriích, teroristických útocích (Vilášek, Fiala, Vondrášek, 2014)

Další úkoly HZS:

- zajišťování bezpečnosti ČR,
- organizace PO,
- ochrana obyvatelstva,
- civilní nouzové plánování,
- integrovaný záchranný systém,
- krizové řízení a další úkoly. (zákon č. 320/2015 Sb., 2015)

3.6 Působnost obce při zajišťování veřejného pořádku

Každá obec je tvořena občany a územím vymezeným hranicemi. Obec vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu, vykonává veřejnou správu svým jménem a ve své působnosti. Rozvíjí všestranně své území a stará se o potřeby svých obyvatel. Stát může do jejich činnosti zasahovat pouze tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, a pouze způsobem, který stanovuje zákon. Nejvyšším orgánem obce je zastupitelstvo obce, dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad, zvláštní orgány obce, obecní (městská) policie a komise, které byl svěřen výkon přenesené působnosti.

Dle § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) může obec nařizovat povinnosti obecně závaznou vyhláškou ve věcech:

- zabezpečení veřejného pořádku v obci – stanovit či zakázat činnosti, které by měly negativní dopad na bezpečnost, zdraví a majetek,
- určení podmínek pro pořádání kulturních a sportovních akcí, tanečních zábav a diskoték – stanovit jejich průběh a konec,
- zajištění čistých ulic a ostatního veřejného prostranství, ochranu veřejné zeleně.

„Starosta obce může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.“ (zákon č. 128/2000 Sb., 2000)

Dílčí závěr

Na začátku teoretické části byly definovány obecné právní normy ČR a obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště, které se vztahují na ochranu měkkých cílů významné společenské akce. Další kapitola představovala vymezení pojmu měkký cíl s následnými typy měkkých cílů. V této souvislosti byl do kapitoly zařazen vývoj teroristických útoků, které znamenají největší hrozbu na měkké cíle. Dále zde byly vyjmenovány bezpečnostní prvky bezpečnostního systému. Poslední kapitola byla zaměřena na bezpečnostní a ostatní složky zajišťující bezpečnost a pořádek na akcích. Závěr teoretické části obsahuje kapitolu cíl práce a použité metody.

4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cílem bakalářské práce je posoudit zabezpečení významné společenské akce, a to Letní filmové školy v Uherském Hradišti, zhodnotit možná rizika a hrozby, která mohou účastníky, organizátory a místní občany postihnout. Tento bezpečnostní projekt má organizátory lépe připravit na ochranu měkkých cílů pro příští ročníky Letní filmové školy.

Ke splnění cíle bakalářské práce byly stanoveny následující dílčí cíle:

- posoudit současný stav bezpečnosti Letní filmové školy podle osobní zkušenosti z roku 2019,
- posoudit rizika a analyzovat stav bezpečnosti na Letní filmové škole,
- navrhnout opatření na zkvalitnění ochrany a bezpečnosti měkkých cílů,
- zpracovat „*Koordinační plán k zabezpečení Letní filmové školy v Uherském Hradišti*“.

Při zpracování této bakalářské práce byly použity následující metody:

- analýza – vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkého cíle,
- pozorování – po celou dobu byla autorkou pořizována fotodokumentace z Letní filmové školy,
- osobní dotazování s pořadateli na jednotlivých stanovištích, ředitelem produkce a velitelem Městské policie Uherské Hradiště.

Využitím výše uvedených metod při zpracování daného tématu a navržením bezpečnostních opatření by měl být splněn cíl bakalářské práce a tím by mělo dojít ke zvýšení bezpečnosti měkkých cílů na Letní filmové škole v Uherském Hradišti.

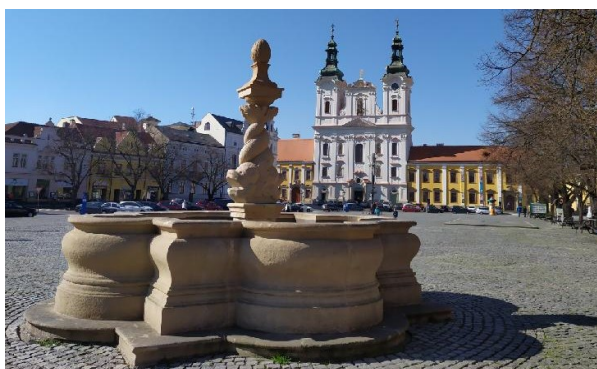
II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 MĚSTO UHERSKÉ HRADIŠTĚ

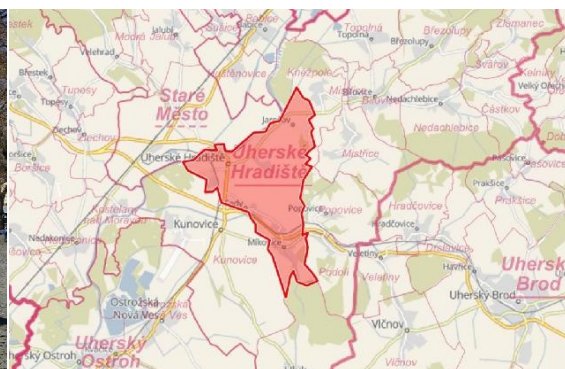
Listinou českého krále Přemysla Otakara II. z 15. října 1257 bylo založeno město Uherské Hradiště. Již od svého vzniku bylo město opevňováno obrannými systémy, které byly čím dál více vylepšovány proti nájezdům nepřátel českého státu. Král Matyáš Korvín, vládce Moravy, udělil městu v roce 1481 nový městský znak a oprávnění stvrzovat listiny červenou pečeti. V 17. a 18. století město čelilo početným požárům, epidemiím a moru. V průběhu 19. a na začátku 20. století došlo k rozmachu města – stalo se z něj významné správní centrum, sídlo krajských úřadů, byla postavena spousta význačných budov, jako např. Nová radnice nebo justiční palác. Sametová revoluce přinesla městu možnost zvelebit historické jádro města, spousta domů v majetku města i soukromých vlastníků byla zrekonstruována. V červenci 1997 zasáhla město ničivá povodeň, která napáchala mnohamilionové škody. I s touto přírodní katastrofou se město vypořádalo. V roce 2012 získalo významné ocenění, pyšní se titulem Historické město roku 2011.

Uherské Hradiště je centrem regionu Slovácka, každoročně ve městě probíhají hojně navštěvované kulturní a sportovní akce, např. Slováké slavnosti vína a otevřených památek, Letní filmová škola, Slováké léto, Slováký běh, Na kole vinohrady Uherskohradištska a další.

Uherské Hradiště je okresním městem a obcí s rozšířenou působností, náleží do Zlínského kraje. Ve městě žije cca 25 000 obyvatel. Město je rozděleno do místní částí Jarošov, Mařatice, Míkovice, Rybárny, Sady, Vésky. Uherské Hradiště leží na řece Moravě s přítokem Olšavy v nadmořské výšce 176 m, je součástí nížiny Dolnomoravského úvalu ohraničeného pohořím Karpaty. (Fryšták et al., 2014)



Obrázek 3 – Uherské Hradiště, Masarykovo náměstí. (zdroj vlastní)



Obrázek 4 – Hranice Uherského Hradiště. Zdroj: GIS města Uherského Hradiště (vlastní zpracování)

6 LETNÍ FILMOVÁ ŠKOLA

Letní filmová škola (dále jen „LFŠ“) je pořádána Asociací českých filmových klubů, z. s. (dále jen „AČFK“). Každým rokem na přelomu července a srpna vítá LFŠ účastníky v Uherském Hradišti. Patří mezi jednu z hlavních a hojně navštěvovaných kulturních akcí v Uherském Hradišti.

LFŠ náleží druhá pozice, po Mezinárodním filmovém festivalu Karlovy Vary, na domácí filmové scéně. V Uherském Hradišti se promítají jak novinky, tak i filmy z historie. Během deseti dnů je pro filmové nadšence připraveno k zhlédnutí velké množství filmů, odborných programů, besed a dále je nachystán doprovodný program. V minulosti LFŠ navštívily osobnosti jako Mike Leigh, Abbás Kiarostamí, Peter Greenaway, Ken Loach a spousta dalších. (Aktuálně, 2013)

6.1 Historie Letní filmové školy

V roce 1964 se v Čimelicích uskutečnilo setkání zástupců filmových klubů, kde probíhaly přednášky filmových odborníků a promítaly se hodnotné filmy. Následujících třináct let setkání probíhala v Písku pod názvy Seminář filmových klubů a Seminář pro členy filmových klubů a od roku 1975 pod hlavičkou LFŠ. Místa pro přehlídku filmů se střídala, od roku 1981 se natrvalo usadila v Uherském Hradišti. Jedinou výjimkou byl rok 1997, kdy kvůli ničivým povodním proběhla LFŠ v Jihlavě. Vzhledem k nižšímu počtu návštěvníků (odborníků) je od roku 1993 LFŠ otevřena pro každého filmového nadšence. Dnes se LFŠ řadí mezi nejvýznamnější letní kulturní akci v ČR. (LFŠ, 2019)



Obrázek 5 – Promítací sál, tiskové centrum. (zdroj vlastní)

6.2 Letní filmová škola – 45. ročník

V pátek 26. července 2019 odstartoval největší nesoutěžní filmový festival naší země již 45. ročník. Do 4. srpna 2019 bylo k zhlédnutí na 200 celovečerních filmů, z nich 185 v kinosálech a zbytek v letních kinech. Jako obvykle byla většina reprízována. Organizátoři věnovali značnou pozornost české a slovenské kinematografii. Ředitelka LFŠ Radana Korená na tiskové konferenci informovala, že do dne zahájení LFŠ se akreditovalo 3 600 lidí, což bylo o cca 200 více než v minulém roce. Ze statistiky vyplývá, že celý desetidenní program absolvuje přibližně 800 účastníků. Festival již potřetí nabídl zakoupení akreditace na libovolný počet dní, které bylo možné objednat přes e-shop na webu LFŠ. Věkový průměr návštěvníků se zvedl na 25 až 27 let. O organizaci a fungování LFŠ se staral třisetčlenný tým, promítalo se v šesti sálech a dvou letních kinech. Rozpočet festivalu byl navýšen o 3 miliony korun, celkem představoval 24 milionů korun. Hlavním partnerem bylo i město Uherské Hradiště, se kterým má organizátor uzavřenou Smlouvu o dlouhodobé spolupráci na částku 3,5 milionu korun. Hosty festivalu byli čeští režiséři Hynek Bočan a Olga Sommerová, slovenský herec Milan Lasica, polští režiséři Wojciech Smarzowski a Lech Majewski, rumunský filmař Catalin Mitulescu, režisér Alexej German mladší a další osobnosti filmu. (ČTK, 2019)

6.2.1 Kinosály a místa programu

Návštěvníkům připravili organizátoři bohatý filmový a doprovodný program v podobě koncertů, divadelních představení, výstav, diskuzí, odborného programu, tvůrčích dílen a akcí pro děti (viz příloha P I).

Tabulka 1 – Přehled promítacích míst. Zdroj: LFŠ, 2019 (vlastní zpracování)

Místo promítání	Adresa	Kapacita osob
Kino Hvězda	náměstí Míru 951	344
Klub kultury	Hradební ulice 1198	1198
Kino Mír	náměstí Míru 765	120
Sportovní hala	Stonky 860	350
Reduta 1	U Reduty 256	190
Slovácké divadlo	Tyršovo náměstí 480	382
Innogy letní kino	Masarykovo náměstí	2000
Letní kino Smetanovy sady	Smetanovy sady	400

Tabulka 2 – Přehled míst s doprovodným programem.

Zdroj: LFŠ, 2019 (vlastní zpracování)

Místo programu	Adresa	Kapacita osob
Reduta 2, Reduta 3	U Reduty 256	60
Klub Mír	Náměstí Míru 765	500
Divadelní/literární stan	Smetanovy sady	120
Dětský/herní stan	Smetanovy sady	80
Respekt stan	Smetanovy sady	120
Stan ČT	Smetanovy sady	120
Slovácké muzeum	Smetanovy sady 179	Neuvedena
Galerie Slováckého muzea	Otakarova 103	Neuvedena
Věznice Uherské Hradiště	Velehradská tř.	Neuvedena
Galerie slováckých vín	Masarykovo nám. 21	150
Areál zámeckého parku Buchlovice	Hradišťská 1, Buchlovice	2000
Kostel sv. Františka Xaverského	U Reduty 256	300
Skate park u sportovní haly	Stonky 860	500
Muzeum v přírodě Rochuz	Mařatice 1797	500

6.2.2 Ubytování účastníků Letní filmové školy

K akreditaci bylo zároveň možné přikoupit i ubytování. Tým LFŠ měl v nabídce stanový hotel na Sokolovské ulici (vedle ZŠ Sportovní), kemp Diakonie, kemp před Fakultou logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati (dále jen „FLKŘ UTB“), omezený počet pokojů na kolejích FLKŘ UTB (Studentské náměstí) a na internátě Mojmír, přespání na ZŠ Sportovní, Gymnáziu Uherské Hradiště. (LFŠ, 2019)

6.3 Zkušenosti z Letní filmové školy 2019

LFŠ již řadu let neodmyslitelně patří k Uherskému Hradišti. Jeho obyvatelé akcí doslova žijí a těší se především na letní večery strávené filmem ať už na Masarykově náměstí nebo ve Smetanových sadech.

K akreditaci byla získána brožura s detailním filmovým a doprovodným programem, organizačními informacemi jako místa konání akcí, ubytování, restaurace, důležité kontakty apod.

Bakalářská práce byla zaměřena na dodržování bezpečnostních opatření v kinosálech, letních kinech, v ulicích města a v místech ubytování. Záměrem bylo analyzování nedostatků a navrhnout eventuální řešení zabezpečení jak pro účastníky, tak i obyvatele Uherského Hradiště.

Během LFŠ byla pořízena bohatá fotodokumentace, proběhla setkání a rozhovory s ředitelem produkce Michalem Surmou, velitelem Městské policie Uherské Hradiště Bc. Vlastimilem Pauříkem, pracovníky požárních hlídek a Ing. Pavlem Jordánem, který pro LFŠ zpracoval dokumentaci požární ochrany. Získané poznatky z rozhovorů byly využity k následnému zpracování praktické části bakalářské práce.

Celkově se na LFŠ vystřídalo 5 400 akreditovaných účastníků a dalších 4 800 vstupenek bylo prodáno v rámci balíčků. Produkce uvedla 176 celovečerních, 11 středometrážních a 104 krátkých filmů, 89 přednášek odborného programu včetně lekcí filmu, 10 koncertů, 8 divadelních představení a 6 výstav. Hlavní pořadatel LFŠ udělil 5 Výročních cen AČFK, tzv. zmrzlin. První cenu převzal režisér Hynek Bočan, mezi dalšími oceněnými byl polský režisér Lech Majewski, herec Milan Lasica a Jaroslav Mužíček za vedení filmového klubu v Nové Pace a dlouholeté působení v revizní komisi AČFK. Poslední Výroční cenu AČFK získala dokumentaristka Olga Sommerová. Hosty LFŠ byli Alexej German ml., Christian Berger, Marika Green, Adam Sikora, Jan Svěrák, Jiří Mádl, Vladimír Furdík a mnoho dalších. (LFŠ, 2019)

7 ZABEZPEČENÍ LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY BEZPEČNOSTNÍMI A OSTATNÍMI SLOŽKAMI

Organizaci každé významnější akce předchází schůzky k zajištění bezpečnosti účastníků a dalších zainteresovaných. Nejinak je tomu i u LFŠ. Z rozhovoru s ředitelem produkce Michalem Surmou vyplynulo, že koordinační schůzka k zajištění bezpečnosti probíhá za účasti ředitelky LFŠ, velitele MP UH a starosty města Uherské Hradiště. AČFK má již pět let uzavřenou smlouvu o spolupráci v rámci Letní filmové školy s bezpečnostní agenturou B.D.SAFE, s.r.o. Dle denního programu byli zaměstnanci agentury na určeném místě podle předem daného rozpisu.

Dalším důležitým partnerem pro zabezpečení veřejného pořádku je MP UH. Policie ČR je o akci informována, avšak zvláštní či zvýšený dohled nezajišťuje. (Surma, 2019)

B.D.SAFE, s.r.o.

Bezpečnostní služba byla založena v roce 2008 bývalými zaměstnanci Policie ČR. Společnost nabízí následující služby – fyzická ochrana objektů a osob (doprovod na jednání, osobní řidič), kompletní detektivní služby (foto, videozáznamy), řešení pohledávek (upomínání dlužníků), zajištění bezpečnosti kulturních, sportovních a soukromých akcí, přeprava cenných zásilek, zajištění návrhů bezpečnostních zabezpečení objektů, vyklízení nemovitostí a bytů. Dále je společnost schopna obstarat i právní servis a zastupování advokátní kanceláří.

B.D.SAFE, s.r.o. spolupracuje na zajištění veřejného pořádku kromě LFŠ i při fotbalových utkáních na stadionu 1.FC Slovácko v Uherském Hradišti a FC Fastav Zlín, Jízda králů Kunovice atd. (B.D.SAFE, 2020)

Městská policie Uherské Hradiště

Počátek MP UH sahá do roku 1992 – viz str. 14 obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii. V rámci plnění úkolů MP UH je město Uherské Hradiště, včetně jeho místních částí, rozděleno do několika úseků (viz příloha P II). Tato „rajonizace“ má značný význam pro občany města a rovněž strážníkům umožňuje plnit své úkoly snadněji a přehledněji. V současné době tvoří MP UH 32 zaměstnanců. V tomto plném počtu, dle slov velitele MP UH Bc. Vlastimila Pauříka, dohlíží strážníci na zabezpečování veřejného pořádku v době LFŠ (řádnou dovolenou lze v tomto období udělit pouze ve výjimečných případech).

Především se jedná o dodržování nočního klidu, kontrolu znečištění veřejného prostranství, odhalování přestupků, ochrana a bezpečnost osob, majetku atd. Zvýšený dohled je prováděn ve Smetanových sadech a v centru města.

Kontrolu nad dodržováním veřejného pořádku napomáhá MP UH Městský kamerový a dohlížecí systém. V současné době je ve městě rozmístěno 29 kamerových bodů a 4 dopravně bezpečnostní kamery – viz příloha P III. (Pauřík, 2019)

Policie ČR – obvodní oddělení Uherské Hradiště

Policie ČR, obvodní oddělení Uherské Hradiště se na zabezpečení LFŠ nepodílí, o akci je informována prostřednictvím ředitelky LFŠ a MP UH v rámci obecných schůzek. Svou činnost vykonává v běžném režimu. Výjimkou byla sobota 3. 8. 2019, kdy proběhl na fotbalovém stadionu v Uherském Hradišti prvoligový zápas mezi týmy 1.FC Slovácko a FC Fastav Zlín. Jelikož se jednalo o rizikový zápas, byly až o 300 % navýšeny síly a prostředky oproti běžným ligovým zápasům. Pro výkon hlídkové služby a zajišťování bezpečnosti osob a majetku byli přivoláni psovodi se služebními psy a policisté z oddělení služební hipologie a služební koně.



Obrázek 6 – Zásah policistů ve Smetanových sadech. (zdroj vlastní)

Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Pořadatel LFŠ informoval v dostatečném předstihu Zdravotnickou záchrannou službu v Uherském Hradišti o termínu konání LFŠ, včetně míst promítání a doprovodného programu. Na žádném z promítacích míst nebylo přítomné vozidlo rychlé zdravotnické pomoci. (Surma, 2019)

Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje – územní odbor Uherské Hradiště

Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje, územní odbor Uherské Hradiště není bezprostřední součástí zabezpečení LFŠ. Pracuje podobně jako Policie ČR, tj. v běžném režimu na své stanici. Pokud by došlo k MU, následoval by výjezd na místo zásahu ihned po jejím ohlášení. I uherskohradišští hasiči byli o pořádání LFŠ, denním programem, včas informováni prostřednictvím ředitele produkce. (Surma, 2019)

8 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLE

Následující kapitola stanovuje pomocí analýzy vyhodnotit celkovou míru ohroženosti měkkých cílů na LFŠ, zhodnocení LFŠ z pohledu kriminality a přestupků velitelem MP UH a na základě pozorování definuje zabezpečení jednotlivých míst programu a ubytování.

8.1 Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů

Vyhodnocení ohroženosti je jedním z pilířů kvalitního bezpečnostního systému. S pomocí vyhodnocení lze odhalit skutečná ohrožení a určit konkrétní podobu. Důležitým prvkem při budování bezpečnostního systému měkkých cílů je účelné vynakládání materiálního vybavení a znalost skutečných potřeb. Tvorbě vyhodnocení ohroženosti předchází zodpovězení tří navazujících otázek (viz kapitola 2.2.1), tedy „co chci chránit“, „proti komu chci své hodnoty chránit“ a „jakým způsobem tyto jednotlivé zdroje hrozeb útočí“.

Identifikace hodnot: ochrana života, zdraví návštěvníků a obyvatel, ochrana akce (na možnost pokračovat po útoku), důležité finanční vazby.

Identifikace zdrojů hrozeb: psychicky nemocné osoby, běžní násilníci a kriminálníci, místní obyvatelé z pomsty, skupiny organizovaného zločinu, extrémisté a osoby útočící z nenávisti, teroristé.

Identifikace způsobu útoku pro jednotlivé zdroje hrozeb: napadení chladnou zbraní (bodná, tupá apod.), napadení střelnou zbraní, žhářský útok, výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole, výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle (bez přítomnosti útočnicka), výbušnina umístěná v odpadkovém koši nebo kontejneru, nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky, rasisticky motivovaný útok v místě programu, sebevražedný útok s použitím výbušniny, nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočником, nájezd vozidla do lidí, únik nebezpečné látky, CBRN terorismus.

K vyhodnocení ohroženosti se určí dvě hlavní proměnné – **pravděpodobnost**, že k dané variantě útoku může dojít, tzn. dostupnost, výskyt a složitost provedení daného způsobu útoku a **dopad**, který by takový útok představoval na daný cíl, pokud by se uskutečnil. Všechny proměnné jsou ohodnoceny kvalifikovaným odhadem v rozmezí 1 až 7, přičemž 1 znamená nejobtížnější a 7 nejsnazší.

Celková míra ohroženosti je získána vynásobením hlavních dvou proměnných, tj. celková pravděpodobnost × celkový dopad. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů na LFŠ

Na základě výše uvedeného byla vypočítána celková míra ohroženosti akce LFŠ. Z níže uvedené tabulky je patrné, že největším hrožícím útokem na měkké cíle je napadení střelnou zbraní a napadení chladnou zbraní. Podrobnější výpočty, určení pravděpodobnosti a dopadu, jsou uvedeny v příloze P IV.

Tabulka 3 – Celková míra ohroženosti Letní filmové školy. (zdroj vlastní)

Identifikace hrožících způsobů útoku	Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
Napadení chladnou zbraní (bodná, tupá apod.)	16	12	192
Napadení střelnou zbraní	17	14	238
Žhářský útok	7	13	91
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	8	13	104
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle (bez přítomnosti útočnicka)	8	13	104
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši nebo kontejneru	8	14	112
Nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	12	3	36
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	9	8	72
Sebevražedný útok s použitím výbušniny	9	16	144
Nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočnickem	8	15	120
Nájezd vozidla do lidí	14	13	182
Únik nebezpečné látky	6	11	66
CBRN terorismus	6	14	84

8.2 Kriminalita a přestupky na Letní filmové škole

Velitelem MP UH byl 45. ročník LFŠ vnímán jako velmi dobře zvládnutý. Přestupky proti veřejnému pořádku klesly na počet 81, trestné činy oznámeny nebyly. Přestupky byly řešeny s místními a přespolními, nikoli s akreditovanými účastníky. Ve skrze se jednalo o „známé firmy“, které páchaly přestupky pod vlivem alkoholu.

Na LFŠ se totiž nevztahuje obecně závazná vyhláška města Uherské Hradiště č. 8/2015 o zá-
kazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích. K uložení
sankcí příkazem na místě docházelo většinou v pátek, sobotu, neděli a jejich výše se pohy-
bovala v dolní hranici do 500 Kč.

Cílem bylo přijat taková bezpečnostní opatření, aby nedocházelo k přestupkům a trestným
činům a aby nebyl narušen průběh akce. (Pauřík, 2019)

8.3 Rozbor zabezpečení promítacích sálů, letních kin a ubytování

Dvanáct let spolupracuje s organizátory LFŠ firma JORDÁN – požární ochrana, s.r.o.,
která pro akci zpracovává dokumentaci požární ochrany na zvýšené požární nebezpečí. Ki-
nosály, letní kina a ubytování nabízená organizátory vybavuje technicky z hlediska požární
ochrany, zabezpečuje personálně (požární hlídky) a provádí kontrolu na všech stanovištích.
Požární hlídky absolvují před akcí dopolední školení teoretické a odpoledne praktické, tedy
přímo na příslušných stanovištích.

Na jednom místě pracuje šest osob, které vytváří dvě tříčlenné požární hlídky (chodí
na směny). Každé stanoviště je 2x denně kontrolováno odborně způsobilou osobou v oboru
požární ochrana. (Jordán, 2019)

8.3.1 Zabezpečení promítacích sálů a letních kin

Návštěvníci neprocházejí do promítacích sálů přes turnikety, neprobíhá osobní prohlídka.
Vstup do letních kin je volně přístupný veřejnosti zdarma.

Kino Hvězda

V hlavním promítacím sále měl sídlo štáb LFŠ, současně se zde nacházela akreditační zóna.
Uvnitř kina je v souladu s platnou legislativou pověšen požární plán a požární evakuační
plán. Rovněž jsou řádně označeny únikové cesty a směry úniku, hasicí přístroje a požární
stanice, instrukce pro případ požáru, havárie nebo nehody.

Před kinem vznikla zóna s občerstvením, festivalovým obchodem a vytvořila uličku obklo-
penou stánky až k hlavní křižovatce.

Kino Mír

Kino Mír a kino Hvězda obhospodařuje příspěvková organizace, Městská kina Uherské Hradiště. Provozovatel i v případě kina Mír dbá na požárně bezpečnostní předpisy a veškeré dokumenty visí na viditelném místě. I zde požární hlídka řádně plnila své úkoly.



Obrázek 7 – Kino Hvězda, hlavní promítací sál. (zdroj vlastní)

Slovácké divadlo

Ve Slováckém divadle probíhala filmová projekce a HaDivadlo uvedlo představení Maloměřáci. Na obou podlažích je umístěn požární plán a požární evakuační plán, značky unikových cest lemují chodby i sál.

Reduta, Klub kultury

Oba sály jsou celoročně využívány ke kulturním akcím, konají se zde koncerty, plesy, taneční, divadelní představení atd. Z důvodu pravidelné návštěvnosti má provozovatel veškeré dokumenty zpracované v souladu s platnou legislativou.

Sportovní hala

Hlavní sál sportovní haly se v době LFŠ proměnil v promítací sál. Sportovní hala byla postavena v padesátých letech 20. století, rozsáhlou rekonstrukcí (rozvody elektro, voda, topení) nikdy neprošla. Izolace budovy je ve špatném stavu, v zimě uniká teplo okny do ovzduší a v létě je zde naopak nedýchatelno.

Vysoká teplota častokrát donutila účastníky LFŠ opustit sál i v době promítání. Požární hlídka měla v úzké uličce únikového východu po celou dobu otevřené dveře, aby se jí dostalo alespoň trochu vzduchu. Provozní řád a návštěvní řád kina byl přilepen na vstupních dveřích do sálu.

Letní kino Smetanovy sady

Letní kino ve Smetanových sadech sousedí se sportovní halou. Jedná se o otevřený prostor, před filmovým plátnem byly pro návštěvníky připraveny dřevěné lavice. V případě mimořádné události by byl odchod z kina ztížen návštěvníkům, kteří by seděli uprostřed každé řady, neboť lavice byly těsně vedle sebe. Navíc by situaci komplikovala tma, jelikož veřejné osvětlení zde není dostatečné. Produkce začínala každý den ve stejnou dobu od 21.30 hod. a od 23.30 hod.

Smetanovy sady

Smetanovy sady byly místem pro značnou část doprovodného programu a zároveň plnily i funkci odpočinkové zóny. V Respekt stanu probíhaly besedy a diskuze pod dohledem bezpečnostní služby. Pro děti byl připraven bohatý program (malování, divadelní představení, večerníčky atd.) v herním stanu. V divadelním/literárním stanu se představil např. Jan Svěrák v roli překladatele, ve stanu ČT se uskutečnil návrat k oblíbené hře Videostop apod. Vstup do Smetanových sadů byl všem otevřen, nechyběly zde občerstvovací stánky s jídlem a pitím. Průběh LFŠ nenarušil ani rizikový zápas na fotbalovém stadionu, Policie ČR zabezpečila všechny vstupy do parku, drobné potyčky fanoušků ze Zlína řešila na místě.

Innogy letní kino na Masarykově náměstí

Innogy letní kino v centru města na Masarykově náměstí je přístupné pro vozidla z Poštovní ulice, pro pěší z Havlíčkovy ulice, Nádražní ulice, Protzkarovy ulice, Prostřední ulice a Stanclovy ulice. Prostor kina není ohraničený zábranami, pouze nafukovací projekční plátno je chráněno bariérou před vandalismem. V rohu náměstí byl umístěn velký občerstvovací stan s alkoholickými i nealkoholickými nápoji. Program na náměstí byl víc než lákavý. Návštěvníci mohli zhlédnout komedie Ženy v běhu, Teroristka, pohádku Čertí brko a další zajímavé příběhy. Bouřlivý ohlas zaznamenal koncert populární skupiny Monkey Business a závěr LFŠ zde obstaral čtyřmi Oscary oceněný film Bohemian Rhapsody. Z tohoto výčtu je zřejmé, že o program byl velký zájem z širokého okolí Uherského Hradiště. Lidé se zde scházeli od podvečerních hodin, nosili s sebou deky a skládací židle. Náměstí bylo téměř každý den zaplněno cca 2 000 osobami.

Dle doporučení zdravotnického zabezpečení kulturních a sportovních akcí by měl pořadatel stanovit koeficient rizikovosti z hlediska zdravotních postižení účastníků k navýšení zdravotnického zajištění (běžná společenská akce – koeficient 1; extrémně fyzická zátěž účastníků – koeficient 1,5; rockový koncert, pivní slavnosti apod. – koeficient 1,5-2). Obecně lze vycházet z předpokladu, že **na akci s počtem více než 1 000 účastníků je třeba 1 vozidlo rychlé zdravotnické pomoci** a při předpokládaném počtu nad 5 000 účastníků je nutno zřídit centrální místo ošetření. (Česká společnost urgentní medicíny a medicíny katastrof, 2014)

Jelikož se Innogy letní kino těšilo oblibě návštěvníků, navíc se zde popíjel alkohol, bylo by vhodné toto místo zajistit jedním vozidlem rychlé zdravotnické pomoci.



Obrázek 8 – Innogy letní kino. (zdroj vlastní)

8.3.2 Zabezpečení ubytování

Stanový hotel na Sokolovské ulici, kemp u FLKŘ UTB

Pořadatelé připravili pro účastníky LFŠ nový stanový hotel (pětilůžkový s matracemi) na Sokolovské ulici vedle ZŠ Sportovní. Druhý kemp se nacházel na travnaté ploše u FLKŘ UTB. Požární hlídky měly svá stanoviště viditelně označena, na stole nechyběl požární řád, požární poplachové směrnice a požární kniha.

Stanaři jsou vystavováni bezpečnostním rizikům, neboť v době LFŠ panovaly vysoké teploty, čímž docházelo k přehřívání jejich organismu (horší dýchání a okysličování organismu). Dalším bezpečnostním rizikem je úder blesku do stanu.

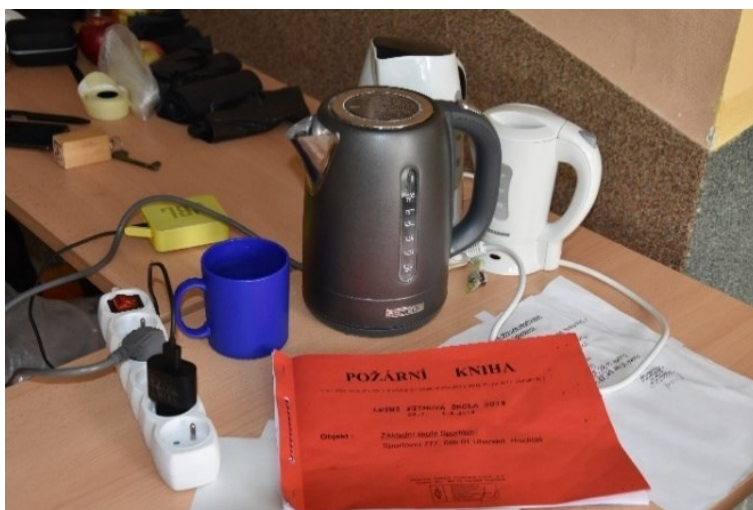


Obrázek 9 – Stanový hotel vedle ZŠ Sportovní. (zdroj vlastní)

Ubytování na ZŠ Sportovní Uherské Hradiště, Gymnáziu Uherské Hradiště

Levnější variantu ubytování využili návštěvníci k přespání na ZŠ Sportovní a Gymnáziu v Uherském Hradišti.

Ve školách sloužila požární hlídka, která pečlivě kontrolovala dodržování podmínek požární bezpečnosti a případné nedostatky zjištěné u ubytovaných zapisovala do požární knihy. Došlo například k zabavení rychlovarných konvic.



Obrázek 10 – Zabavené konvice na ZŠ Sportovní. (zdroj vlastní)

Ubytování na kolejích FLKŘ UTB, internátě Mojmir

Pokoje na kolejích FLKŘ UTB a na internátě Mojmir jsou využívány studenty a návštěvníky Uherského Hradiště po celý rok. Patří tedy mezi zavedené ubytovatele.

8.4 Shrnutí nedostatků v zabezpečení míst Letní filmové školy

Na základě dotazování a poznatků během LFŠ byl zpracován souhrn nedostatků, které byly určeny jako nevyhovující a bezpečnostně nedostačující.

Přesun návštěvníků na místa programu – na trase od sportovní haly do centra města (Masarykovo náměstí) vznikla frekventovaná „pěší zóna“. Na hlavní čtyřproudé křižovatce chybí na přechodu pro chodce zvýšený dohled policistů v podvečerních a večerních hodinách (světelná signalizace je vypnutá).

Ubytování ve stanech před FLKŘ UTB a vedle ZŠ Sportovní – organizátoři by měli upustit od nabídky kempování před FLKŘ UTB a vedle ZŠ Sportovní. Jednak z důvodu tepelné zátěže pro organizmus stanařů a také z důvodu nebezpečí úderu blesku do stanu.



Obrázek 11 – Stanové městečko před FLKŘ UTB. (zdroj vlastní)

Absence vozidla rychlé zdravotnické pomoci – Innogy letní kino na Masarykově náměstí nebylo vybaveno vozidlem rychlé zdravotnické pomoci. Dle obecného zdravotnického doporučení na kulturní akci s počtem více než 1 000 účastníků je potřeba zajistit 1 vozidlo rychlé zdravotnické pomoci.

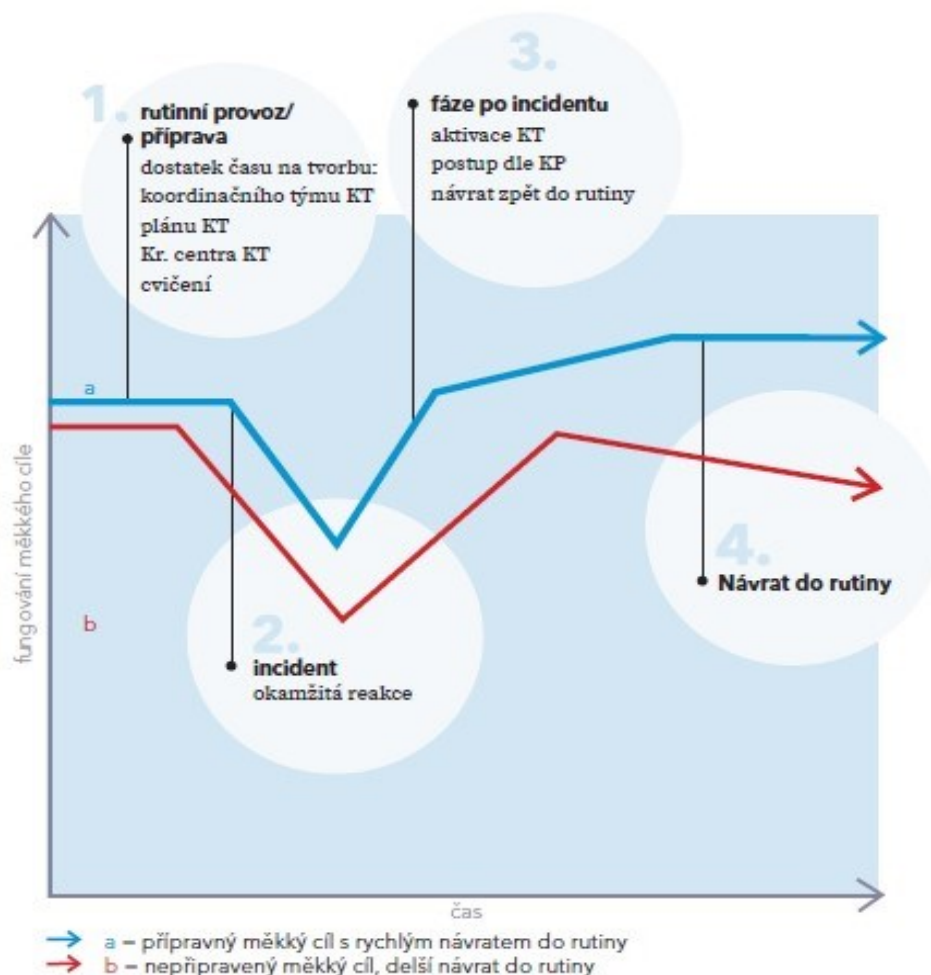
Letní kino Smetanovy sady – veřejné osvětlení není v tomto místě dostačující, mezi dřevěnými lavicemi, které byly umístěny před projekčním plánem, nebyla žádná mezera, tvořily souvislé dlouhé řady. Bezpečnostní riziko hrozilo návštěvníkům sedícím uprostřed každé řady, neboť by měli velmi ztížený odchod v případě vyvolání paniky.

Promítací sál ve sportovní hale – vnější obvodový plášť budovy je zastaralý, do oken se od rána opíralo slunce a odpoledne se zde nedalo dýchat. Z odpoledních projekcí návštěvníci často odcházeli. Pořadatelé by měli zvážit promítání filmů až po 18.00 hod. vzhledem ke zdraví účastníků LFŠ.

9 KOORDINAČNÍ PLÁN

Při pořádání kulturní akce s větším počtem osob by měl organizátor/pořadatel zpracovat koordinační a bezpečnostní plán. Na nečekané incidenty a situace bude lépe připraven a bude vědět, co konat v případě, kdyby došlo k MU nebo krizové situaci. Vypracování koordinačního plánu povede k získání jistoty organizátora/pořadatele a zvýšení bezpečnosti a ochrany měkkých cílů.

Koordinační plán je dokumentem, který definuje postupy vedení organizace v případě nečekané události. Důležitou součástí je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů, tj. kontakt s IZS, médii, partnery, komunikace s rodinami postižených, informovat o počtu zraněných apod. (Ben David, 2019)



Obrázek 12 – Postup připravenosti na nečekanou událost. Zdroj: Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu aneb jak se vyrovnat s nastalou situací, 2019.

V souladu se zásadami pro vypracování bakalářské práce byl na základě výsledků analýzy zpracován dokument „*Koordináční plán k zabezpečení Letní filmové školy v Uherském Hradišti*“ (dále jen „koordináční plán LFŠ“).

Prvním bodem koordináčního plánu LFŠ je **zabezpečení koordinace při řešení krizové situace**, kdy je třeba mít přehledně definovány povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora LFŠ, včetně ředitele nebo statutárního zástupce,
- krizového manažera nebo koordinátora LFŠ,
- členy koordináčního týmu,
- jednotlivé koordinátory menších úseků (podle místa programu).

Důležitou součástí zabezpečení akce je vymezit rizika na základě analýzy, která by mohla svým působením omezit program LFŠ anebo i ukončit přehlídku filmů. V době přípravy LFŠ by měl být ředitel akce vůdčí osobností i přes skutečnost, že některé povinnosti bude delegovat na ostatní členy štábu nebo externisty.

Ředitel LFŠ je povinen zabezpečit následující opatření:

- pro případné další promítací sály zpracovat požární a požárně bezpečnostní plány, evakuační plány (pro stávající jsou vypracovány),
- zajistit dostatečnou připravenost pořadatelů k realizaci včasné evakuace návštěvníků z místa ohrožení,
- zabezpečit možnost okamžitého vyhlášení signálu pro evakuaci,
- vystavit v promítacích sálech viditelně a přehledně zpracované evakuační plány, včetně barevných grafických schémat,
- zajistit označení únikových cest vedoucích k nejbližšímu únikovému východu,
- zabezpečit promítací místa dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
- zabezpečit dostatečné množství vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zajistit funkčnost vzduchotechniky v promítacích sálech,
- zabezpečit vysokou a trvalou pozornost podezřelým osobám,
- zajistit vysokou a stabilní pozornost podezřelým předmětům (opuštěné a volně ležící zavazadla apod.),
- procvičit a prověřit součinnost s HZS, Policií ČR, ZZS a MP UH s cílem sladit jednotlivé činnosti v případě MU.

Dále jsou v zabezpečení koordinace při řešení krizové situace definovány úkoly ředitelky LFŠ, úkoly a činnost krizového koordinátora, úkoly koordinačního týmu LFŠ a úkoly orgánu a osoby v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti.

Ve druhém bodě koordinačního plánu LFŠ je **vymezení využití koordinační činnosti**, tj. spolupráce pořadatelů a složek IZS, technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při LFŠ, negativní vymezení mezi využívání koordinační činnosti dle počtu osob, koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací, včetně nástupního prostoru složek IZS.

Nezbytnou součástí koordinačního plánu LFŠ jsou **důležitá telefonní čísla** pro koordinační činnost pořadatele LFŠ, která jsou uvedena v příloze č. 1.

Koordinační plán LFŠ (viz příloha P V) byl zpracován v souladu s legislativou ČR a obecně závaznými vyhláškami města Uherské Hradiště.

10 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY A BEZPEČNOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ

Součástí bakalářské práce je navrhnout opatření, která by mohla více zkvalitnit ochranu a bezpečnost návštěvníků a účastníků LFŠ v Uherském Hradišti. Navržená opatření lze kategorizovat na preventivní, technická, organizační a materiální. Následující seznam uvádí přehled nejdůležitějších opatření.

10.1 Preventivní opatření

Na zvýšení ochrany a bezpečnosti osob v době LFŠ jsou níže uvedena následující preventivní opatření:

Chybějící bezpečnostní a koordinační plán – dokumenty a postupy v nich zpracované by připravil tým LFŠ na vznik případné MU. Je nutné nepodceňovat bezpečnostní opatření, přestože doposud nedošlo k závažné krizové situaci. Důležitá je připravenost aktivně a koordinovaně zasáhnout. Na základě provedené analýzy všech stanovišť byl vypracován koordinační plán LFŠ (viz příloha P V)

Chybějící legislativa pro fungování bezpečnostních agentur/služeb – doposud nebyl přijat zákon o soukromých bezpečnostních službách. Jejich činnost vymezuje pouze živnostenský zákon (viz str. 24, 25).

Přímá účast Policie ČR na akci – Policie ČR, jako jedna ze složek IZS, by se měla na akci podílet, měla by provádět hlídkovou a obchůzkovou činnost. Policisté v ulicích vzbuzují přirozený respekt u občanů.

Volba hlavního a doprovodného programu – nadále volit takový program, který nebude cílen na náboženskou a etnickou skupinu, tzn. předcházet extrémistickým útokům.

Zvýšení počtu pracovníků bezpečnostní agentury – počet zaměstnanců bezpečnostní agentury byl tak nízký, že bylo složité je potkat. Jejich přítomnost na vícero místech by přispělo k bezpečnějšímu zajištění akce.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností – na LFŠ pracují jak brigádníci, tak i dobrovolníci. Jelikož jsou téměř všichni brigádníci z řad studentů, bylo by vhodné občas namátkově zkontrolovat, zda nepracují pod vlivem alkoholu a návykových látek a plní si řádně své povinnosti.

10.2 Technická, organizační, materiální a jiná opatření

Mezi další eventualitu zkvalitnění bezpečnosti měkkých cílů patří technická, organizační, materiální a jiná opatření. Níže je uveden jejich výčet.

Mechanické zábrany v rizikových oblastech – na všechna místa hlavního i doprovodného je možné dojet auty. LFŠ se odehrává v době prázdnin, provoz není tak rušný. Bylo by vhodné uvažovat o znepřístupnění některých částí ulic – podobně jako je tomu u ligových zápasů 1.FC Slovácko, příp. instalovat betonové zábrany v nejrizikovějších oblastech. Nelze opomíjet způsoby provedení útoku na měkké cíle nájездem vozidla s výbušninou se sebevražedným útočником a také útok nájездem vozidla do lidí.

Společná školení za účasti složek IZS – odborně způsobilá osoba v oboru požární ochrana provedla požárně bezpečnostní školení s brigádníky. Školení by mělo probíhat i za účasti dalších složek IZS – zástupce zdravotnické záchranné služby, Policie ČR a MP UH.

Materiální vybavení – za závažné pochybení lze zařadit chybějící vozidlo rychlé zdravotnické pomoci na Masarykově náměstí. Pořadatelé LFŠ by měli tento nedostatek odstranit a pro příští ročník si sjednat poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místo programu.

Pořízení další bezpečnostní kamery – pod dohledem Městského a dohlížecího kamerového systému není široký chodník od Smetanových sadů po ZŠ Sportovní. Chybějící bod by strážníci MP UH využili nejenom k monitoringu LFŠ, ale především pro prvoligová fotbalová utkání, kdy tímto místem proudí davy fanoušků.

Zajištění alternativního ubytování – s ohledem na zdraví účastníků LFŠ by organizátoři neměli nabízet ubytování ve stanech. Alternativním řešením by mohlo být ubytování v místních základních a středních školách.

Upozornění provozovatele sportovní haly – během LFŠ byl únikový východ zajištěn požární hlídkou. Firma JORDÁN – požární ochrana, s.r.o. dbala na jeho zabezpečení. Cesta z únikového východu vede na víceúčelové hřiště, které je v běžném režimu zamknuté. V době LFŠ firma zajistila nepřetržité otevření hřiště, aby v případě MU mohli návštěvníci bezpečně odejít z areálu.

Ovšem běžný režim sportovní haly je takový, že klíče od únikového východu jsou u vrátného na druhé straně haly a víceúčelové hřiště je uzamčené. Navíc jsou v úzké chodbičce, kde se únikový východ nachází, uloženy pomůcky pro sportování. Podél celé venkovní stěny fasády sportovní haly, kde jsou i dveře únikového východu, je nainstalována ochranná síť (během LFŠ byla síť rozpojena). V případě nečekané události by zde zcela jistě došlo k panice a ven by se dostalo pouze malé procento osob. Provozovatel by měl zajistit průchodnost únikového východu během celého roku.



Obrázek 13 – Únikový východ sportovní haly zevnitř. (zdroj vlastní)



Obrázek 14 – Únikový východ sportovní haly zvenku. (zdroj vlastní)

ZÁVĚR

Bakalářská práce řešila bezpečnost a ochranu měkkých cílů na Letní filmové škole v Uherském Hradišti.

V teoretické části byly vymezeny obecné právní normy ČR a obecně závazné vyhlášky města Uherské Hradiště, které se vztahovaly k ochraně měkkých cílů na kulturních, společenských a sportovních akcích. Další kapitola se věnovala definování pojmu měkký cíl a následně byly rozvedeny typy měkkých cílů s uvedením útoků, ke kterým došlo v naší republice a v zahraničí. Vývoj teroristických útoků, bezpečnostní prvky a principy zabezpečení měkkých cílů byly rovněž řešeny v této kapitole. Závěr teoretické části patřil vyjmenování bezpečnostních a ostatních složek, které zajišťují bezpečnost a pořádek na kulturních a jiných akcích. Cíl práce a použité metody byly definovány na konci teoretické části.

V praktické části bylo představeno město Uherské Hradiště, které je hojně navštěvováno pro pestrost a rozmanitost všech druhů akcí. K těm významným patří i Letní filmová škola, která byla v této části práce detailně zanalyzována z pohledu zabezpečení. Osobní účast a rozhovory se zainteresovanými osobami pomohly k dokonalejšímu rozboru zabezpečení návštěvníků v promítacích sálech, v místech s doprovodným programem a v rámci ubytování. Dále práce obsahuje analýzu vyhodnocení celkové míry ohroženosti, která byla získána vynásobením celkové pravděpodobnosti útoku a celkového dopadu na akci. Po provedené analýze jednotlivých stanovišť byly sepsány nedostatky v zabezpečení Letní filmové školy a byl vypracován „*Koordináční plán k zabezpečení Letní filmové školy v Uherském Hradišti*“, který byl předložen organizátorům za situace, kdy další ročník proběhne (možná) ve zkrácené podobě za dodržení hygienických a bezpečnostních opatření v souvislosti s probíhající pandemií onemocnění COVID-19.

Navržením opatření vedoucí ke zkvalitnění zabezpečení návštěvníků Letní filmové školy a vypracováním koordináčního plánu byl hlavní cíl práce splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. Aktuálně. *Letní filmová škola* [online] 2013 [cit. 2020-02-22] Dostupné z: <https://www.aktualne.cz/wiki/kultura/letni-filmova-skola/r~i:wiki:3333/>.
2. BBC. *Pařížské útoky: Co se stalo v noci* [online] 2015 [cit. 2020-01-19] Dostupné z: <https://www.bbc.com/news/world-europe-34818994>.
3. BEN DAVID Gabriela, Ministerstvo vnitra, 2019. *Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu aneb jak se vyrovnat s nastalou situací* [online] 2019 [cit. 2020-04-01] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/metodika-koordinace-mekkeho-cile-pro-fazi-po-bezpecnostnim-incidentu-aneb-jak-se-vyrovnat-s-nastalou-situaci-g-ben-david.aspx>.
4. B.D.SAFE. *Profil společnosti* [online] 2020 [cit. 2020-03-03] Dostupné z: <https://www.bdsafe.cz/profil-spolecnosti.html>.
5. CNN. *Fakta o rychlé střelbě v divadle v Coloradu* [online] 2019 [cit. 2020-01-19] Dostupné z: <https://edition.cnn.com/2013/07/19/us/colorado-theater-shooting-fast-facts/index.html>.
6. Česká společnost urgentní medicíny a medicíny katastrof. *Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí* [online] 2014 [cit. 2020-03-22] Dostupné z: https://urg-med.cz/wp-content/uploads/2019/03/2014_hromadn%C3%A9_akce.pdf.
7. ČTK. *Letní filmová škola v Uherském Hradišti promítne zhruba 200 filmů* [online] 2019 [cit. 2020-02-22] Dostupné z: <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/letni-filmova-skola-v-uherskem-hradišti-promítne-zhruba-200-filmů/1781163>.
8. EUROPOL. *Hrozba terorismu v EU se v roce 2018 stala složitější* [online] 2019 [cit. 2020-01-5] Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/threat-terrorism-in-eu-became-more-complex-in-2018>.
9. ČESKO. *GIS města Uherské Hradiště*. Město Uherské Hradiště [online]. 2020 [cit. 2020-04-02] Dostupné z: <https://gis.mesto-uh.cz/mapa/zakladni-aplikace/?c=-532165.8%3A-1184886.9&z=0&lb=osm&ly=hr%2Cad&lbo=1&lyo=&n=45ed-07b352bde9001d96da4bda>.
10. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii*. Město Uherské Hradiště [online]. 2000 [cit. 2019-12-28] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2000>.

11. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 5/2016.* Město Uherské Hradiště [online]. 2015 [cit. 2019-12-28] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2015>.
12. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 5/2018, kterou se vydává požární řád města.* Město Uherské Hradiště [online]. 2018 [cit. 2019-12-28] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2018>.
13. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 9/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.* Město Uherské Hradiště [online]. 2019 [cit. 2020-01-08] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2019>.
14. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích.* Město Uherské Hradiště [online]. 2018 [cit. 2019-12-28] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2015>.
15. ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích.* Město Uherské Hradiště [online]. 2009 [cit. 2019-12-28] Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni#rok2009>.
16. FRYŠTÁK, Květoslav et al.: *Uherské Hradiště*. Uherské Hradiště: Město Uherské Hradiště, 2014. ISBN 978-80-87589-04-5.
17. iDNES. *Bývalý zaměstnanec ubodal v japonském ústavu pro postižené 19 lidí* [online] 2016 [cit. 2020-01-18] Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/utok-nozem-tokio.A160726_002926_zahranicni_neh.
18. iROZHLAS. *Útok v ostravské nemocnici má sedmou oběť. Zemřela těžce zraněná žena* [online] 2019 [cit. 2020-01-03] Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/nemocnice-ostrava-sedma-obet_1912121750_tzr.
19. JORDÁN, Pavel. Majitel firmy JORDÁN – požární ochrana, s.r.o., dne 29.07.2019, Uherské Hradiště. [osobní rozhovor].

20. KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, Ministerstvo vnitra, 2018. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle* [online] 2018 [cit. 2020-03-25] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>.
21. LFŠ. *Letní filmová škola* [online] 2019 [cit. 2020-02-02] Dostupné z: <https://lfs.cz>.
22. MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020* [online] 2017 [cit. 2019-12-22] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>.
23. MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Metodika základy ochrany měkkých cílů* [online] 2016 [cit. 2019-12-22] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/terorismus-web-dokumenty-metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>.
24. MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Ministerstvo vnitra dokončuje zákon o soukromé bezpečnostní činnosti* [online] 2011 [cit. 2019-12-21] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/navrh-zakona-o-soukrome-bezpecnostni-cinnosti.aspx>.
25. Nařízení vlády č. 278/2008 Sb., *o obsahových náplních jednotlivých živností* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-278>.
26. PAUŘÍK, Vlastimil. Velitel Městské policie Uherské Hradiště, dne 12.08.2019, Uherské Hradiště. [osobní rozhovor].
27. Rusko-info. *Teroristické útoky v moskevském metru* [online] 2010 [cit. 2020-01-18] Dostupné z: <https://www.rusko-info.cz/clanek/teroristicke-utoky-v-moskevskem-metru>.
28. SURMA, Michal. Ředitel produkce Letní filmové školy, dne 31.07.2019, Uherské Hradiště. [osobní rozhovor].
29. The New York Times. *Adam Lanza vyhrožoval vyvražděním školy Sandy Hook už roky předtím* [online] 2017 [cit. 2020-01-19] Dostupné z: <https://www.nytimes.com/2017/10/26/us/adam-lanza-sandy-hook.html>.
30. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* [online] [cit. 2019-12-19]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-3>.
31. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., *o bezpečnosti České republiky* [online] [cit. 2019-12-19]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>.
32. VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2014. 189 s. ISBN 978-80-246-2477-8.

33. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2012. 264 s. ISBN 978-80-246-2170-8.
34. VÍT, Michal et al. *Identita policejních organizací*. Vydání první. Brno: Masarykova univerzita, 2017. 91 stran. ISBN 978-80-210-8525-1.
35. Zákon č. 320/2015 Sb., *o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>.
36. Zákon č. 239/2000 Sb., *o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>.
37. Zákon č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>.
38. Zákon č. 553/1991 Sb., *o obecní policii* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>.
39. Zákon č. 273/2008 Sb., *o Policii České republiky* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>.
40. Zákon č. 374/2011 Sb., *o zdravotnické záchranné službě* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>.
41. Zákon č. 241/2000 Sb., *o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>.
42. Zákon č. 128/2000 Sb., *o obcích (obecní zřízení)* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>.
43. Zákon č. 455/1991 Sb., *o živnostenském podnikání (živnostenský zákon)* [online] [cit. 2020-01-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-455>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

AČFK	Asociace českých filmových klubů
CBRN	Chemický, biologický, radiologický a jaderný
ČT	Česká televize
Europol	Evropský policejní úřad
FBI	Federální úřad pro vyšetřování
FLKŘ UTB	Fakulta logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
LFŠ	Letní filmová škola
MP UH	Městská policie Uherské Hradiště
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
PO	Požární ochrana
Policie ČR	Policie České republiky
ZŠ	Základní škola
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Schéma jednotlivých kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů. Zdroj: Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016 (vlastní zpracování)...	18
Obrázek 2 – Počet teroristických útoků a zatčených v Evropě za rok 2018. Zdroj: Europol TE-SAT report, 2019	21
Obrázek 4 – Uherské Hradiště, Masarykovo náměstí. (zdroj vlastní)	30
Obrázek 5 – Hranice Uherského Hradiště. Zdroj: GIS města Uherské Hradiště (vlastní zpracování)	30
Obrázek 6 – Promítací sál, tiskové centrum. (zdroj vlastní).....	31
Obrázek 7 – Zásah policistů ve Smetanových sadech. (zdroj vlastní).....	36
Obrázek 8 – Kino Hvězda, hlavní promítací sál. (zdroj vlastní)	41
Obrázek 9 – Innogy letní kino. (zdroj vlastní).....	43
Obrázek 11 – Stanový hotel vedle ZŠ Sportovní. (zdroj vlastní)	44
Obrázek 10 – Zabavené konvice na ZŠ Sportovní. (zdroj vlastní).....	44
Obrázek 12 – Stanové městečko před FLKŘ UTB. (zdroj vlastní)	45
Obrázek 13 – Postup připravenosti na nečekanou událost. Zdroj: Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu aneb jak se vyrovnat s nastalou situací, 2019.....	46
Obrázek 14 – Únikový východ sportovní haly zevnitř. (zdroj vlastní)	51
Obrázek 15 – Únikový východ sportovní haly zvenku. (zdroj vlastní)	51

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 – Přehled promítacích míst. Zdroj: LFŠ, 2019 (vlastní zpracování)	32
Tabulka 2 – Přehled míst s doprovodným programem. Zdroj: LFŠ, 2019 (vlastní zpracování)	33
Tabulka 3 – Celková míra ohroženosti Letní filmové školy. (zdroj vlastní).....	39

SEZNAM PŘÍLOH

PŘÍLOHA P I: KINOSÁLY, DOPROVODNÝ PROGRAM, UBYTOVÁNÍ A DALŠÍ INFORMACE	61
PŘÍLOHA P II: ÚSEKY MĚSTSKÉ POLICIE UHERSKÉ HRADIŠTĚ	63
PŘÍLOHA P III: KAMERY MĚSTSKÉ POLICIE UHERSKÉ HRADIŠTĚ.....	64
PŘÍLOHA P IV: ANALÝZA VYHODNOCENÍ MÍRY CELKOVÉ MÍRY OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ NA LFŠ	64
PŘÍLOHA P V: KOORDINAČNÍ PLÁN K ZABEZPEČENÍ LETNÍ FILMOVÉ ŠKOLY V UHERSKÉM HRADIŠTI	65

PŘÍLOHA P I: KINOSÁLY, DOPROVODNÝ PROGRAM, UBYTOVÁNÍ A DALŠÍ INFORMACE

Růžová Promítací místa

- 1 Kino Hvězda •
- 2 Kino Mir •
- 3 Klub kultury 1(kino) •
- 3 Klub kultury 2 •
- (odborný a Industry program)
- 4 Reduta 1 (kino), •
- Reduta 2 •
- (virtuální realita)
- 5 Sportovní hala •
- 6 Slovákcké divadlo •
- 7 inogy letní kino •
- Masarykovo náměstí
- 8 Letní kino •
- Smetanovy sady
- 9 Skate park
- 10 Voznice Uherské Hradiště

Zelená Doprovodný program

- 1 Kino Hvězda •
- 2 Klub Mir •
- 3 Divadelní •
- /literární stan •
- 4 Respekt stan •
- 5 Dětský/herní stan •
- 6 Stan ČT •
- 7 Slovákcké muzeum •
- 8 Galerie Slovákckého muzea •
- 9 UMPRUM •
- 10 Před Slovákckou budou •
- 11 Kostel sv. Františka •
- Xaverské •
- 12 Palackého náměstí •
- 13 Reduta 3 •
- (Industry program)
- 14 Galerie slovákckých vín •
- (Industry program)

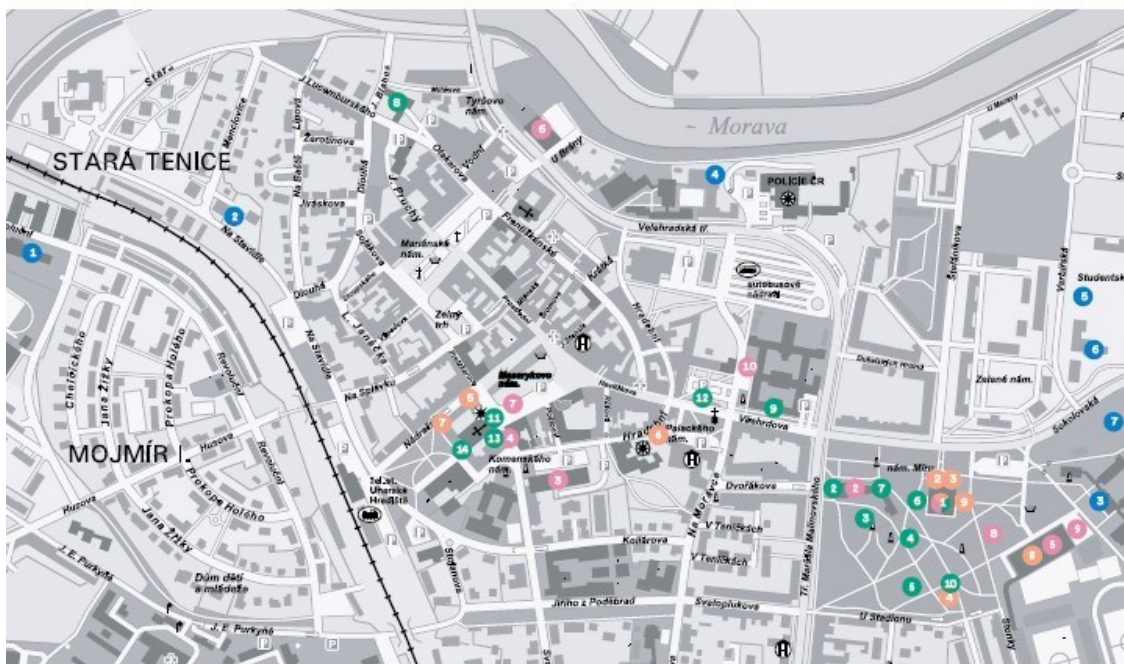
Modrá Ubytování

- 1 Internát Mojmir •
- 2 Diakonie •
- 3 ZŠ Sportovní •
- 4 Gymnázium •
- 5 Kemp UTB •
- 6 Kolej UTB •
- 7 Stanový hotel

Oranžová Informace

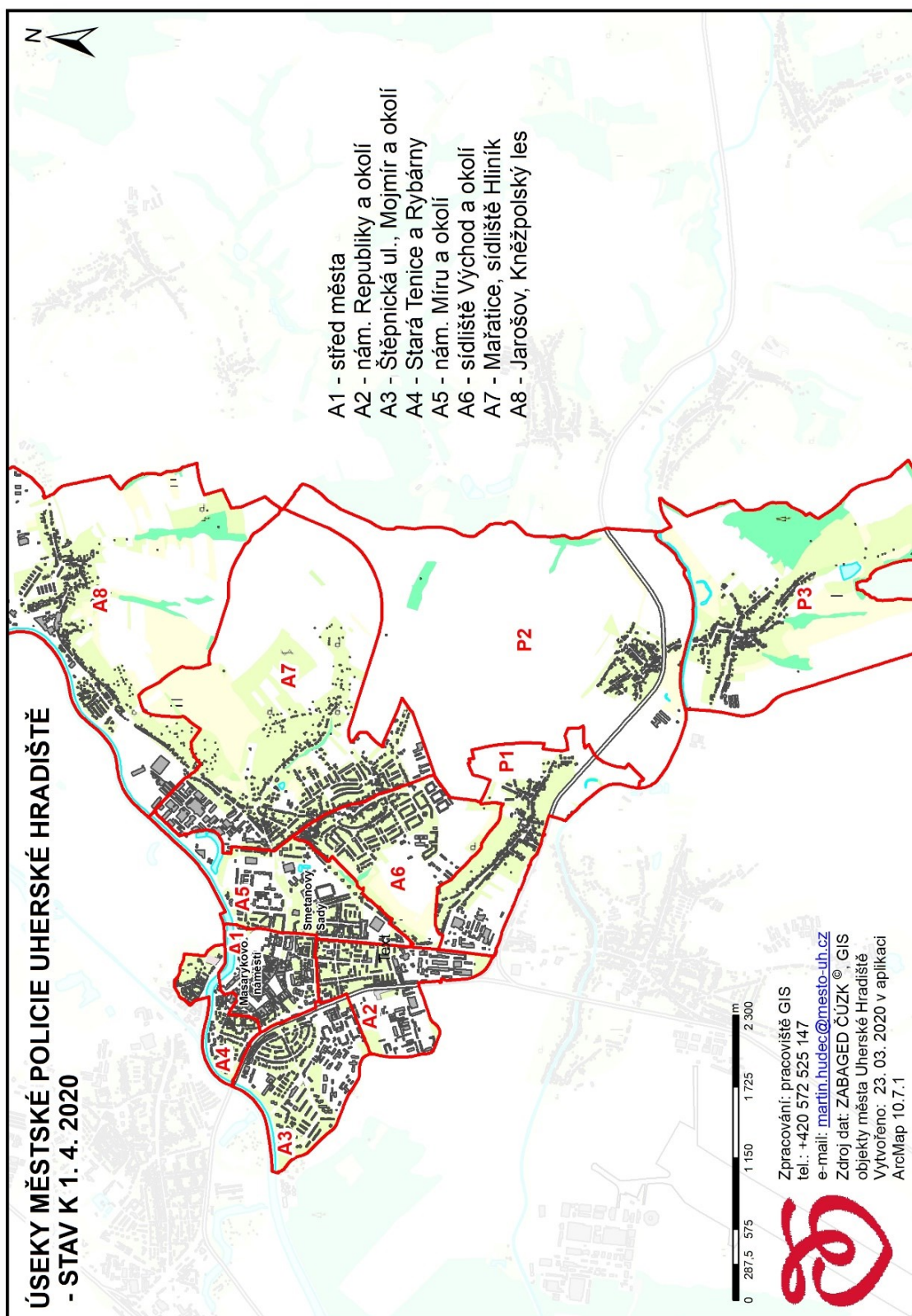
- 1 Výdej akreditací •
- 2 Festivalové centrum •
- 3 Festivalový obchod •
- 4 Guest Service •
- a informační zavazadel •
- 5 Městské informační •
- centrum •
- 6 WC •
- 7 WC •
- 8 WC •
- 9 WC •

• bez bariér



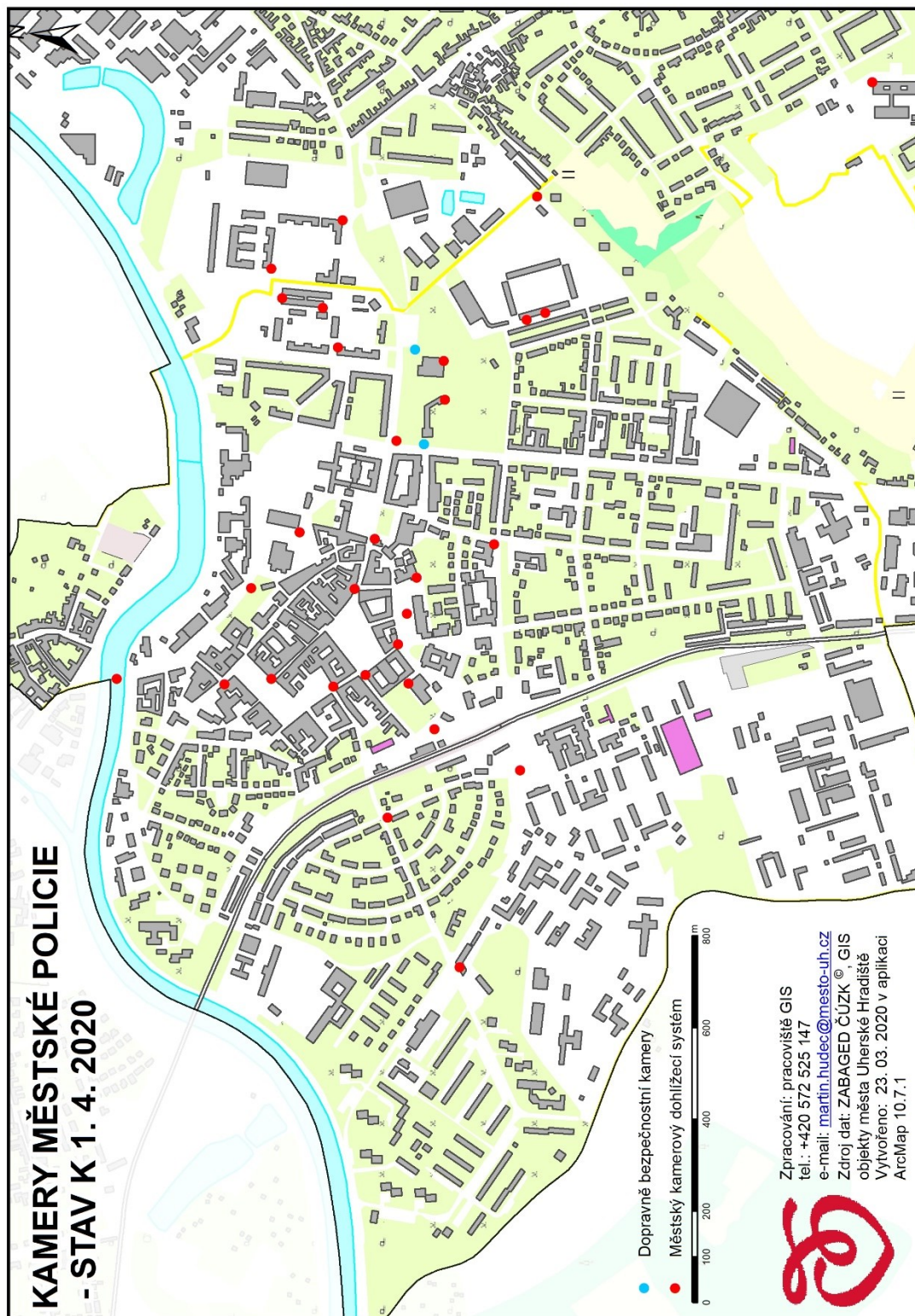
Zdroj: LFŠ, 2019

PŘÍLOHA P II: ÚSEKY MĚSTSKÉ POLICIE UHERSKÉ HRADIŠTĚ



Zdroj: GIS města Uherští Hradiště, 2020

PŘÍLOHA P III: KAMERY MĚSTSKÉ POLICIE UHERSKÉ HRADIŠTĚ.



Zdroj: GIS města Uherské Hradiště, 2020

PŘÍLOHA P IV: ANALÝZA VYHODNOCENÍ CELKOVÉ MÍRY OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ NA LFŠ

Identifikace hrozících způsobů útoků	Pravděpodobnost			Celkový součet
	Dostupnost	Výskyt	Složitost	
Napadení chladnou zbraní (bodná, tupá apod.)	7	2	7	16
Napadení střelnou zbraní	6	4	7	17
Žhářský útok	4	1	2	7
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	2	1	5	8
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle (bez přítomnosti útočnicka)	2	1	5	8
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši nebo kontejneru	2	1	5	8
Nastrazená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	5	1	6	12
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	4	1	4	9
Sebevražedný útok s použitím výbušniny	2	1	6	9
Nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočnickem	2	1	5	8
Nájezd vozidla do lidí	6	1	7	14
Únik nebezpečné látky	2	2	2	6
CBRN terorismus	2	1	3	6

Identifikace hrozících způsobů útoků	Dopad			Celkový součet
	Na život a zdraví návštěvníků	Na možnost pokračovat po útoku	Finanční dopad	
Napadení chladnou zbraní (bodná, tupá apod.)	6	4	2	12
Napadení střelnou zbraní	6	4	4	14
Žhářský útok	5	3	5	13
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	6	3	4	13
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle (bez přítomnosti útočnicka)	6	4	3	13
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši nebo kontejneru	6	4	4	14
Nastrazená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	1	1	1	3
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	3	2	3	8
Sebevražedný útok s použitím výbušniny	6	5	5	16
Nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočnickem	6	4	5	15
Nájezd vozidla do lidí	6	4	3	13
Únik nebezpečné látky	5	4	2	11
CBRN terorismus	6	5	3	14

Zdroj: vlastní zpracování

**PŘÍLOHA P V: KOORDINAČNÍ PLÁN K ZABEZPEČENÍ LETNÍ
FILMOVÉ ŠKOLY V UHERSKÉM HRADIŠTI**