

NÁVRH PROJEKTU NA VÝSTAVBU SOCIÁLNÍCH BYTŮ V OBCI NEDAŠOVA LHOTA

Bc. Lenka Macháčová

Diplomová práce
2020

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva
Akademický rok: 2019/2020

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Bc. Lenka Macháčková**
Osobní číslo: **M18843**
Studijní program: **N6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**
Forma studia: **Kombinovaná**
Téma práce: **Návrh projektu na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota**

Zásady pro vypracování

Úvod

Definujte cíle práce a použité metody zpracování práce.

I. Teoretická část

- Vymezte teoretické základy v oblasti sociální a bytové politiky a hromadného bydlení.
- Popište možnosti financování v oblasti sociálního bydlení.

II. Praktická část

- Provedte analýzu bytové a sociální politiky a trhu hromadného bydlení v obci Nedašova Lhota.
- Navrhněte projekt na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota.

Závěr

Rozsah diplomové práce: **cca 70 stran**
Forma zpracování diplomové práce: **Tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

- KACZOR, Pavel. *Sociální politika a sociální systém ČR*. 1. vyd. Praha: Oeconomica, nakladatelství VŠE, 2015, 270 s. ISBN 978-80-245-2096-4.
- MCCANN, Philip. *The regional and urban policy of the European Union: cohesion, results-orientation and smart specialisation*. 1st ed. Cheltenham: Edward Elgar Publishing, 2015, 286 s. ISBN 978-17-834-7950-4.
- ŠEBESTOVÁ, Jarmila a Zuzana PALOVÁ. *Sociální inovace: vliv podpory fondů EU na jejich tvorbu*. 1. vyd. Bratislava: Kartprint, 2016, 135 s. ISBN 978-80-895-5342-6.
- TREANOR, Dave. *Housing policies in Europe*. 1st ed. Mitcham: M3 Housing Ltd, 2015, 124 s. ISBN 978-19-084-0966-9.
- ZAHRADNÍK, Petr. *Kohezní politika Evropské unie*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2017, 614 s. ISBN 978-80-740-0527-5.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Lenka Smékalová, Ph.D.**
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva

Datum zadání diplomové práce: **6. ledna 2020**
Termín odevzdání diplomové práce: **21. dubna 2020**

L.S.

doc. Ing. David Tuček, Ph.D.
děkan

RNDr. Pavel Bednář, Ph.D.
ředitel ústavu

Ve Zlíně dne 6. ledna 2020

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové práce bude uložen na elektronickém nosiči v příruční knihovně Fakulty managementu a ekonomiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byla jsem seznámena s tím, že na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

1. že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
2. že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 14.8.2020

Jméno a příjmení: Lenka Macháčová

.....

podpis diplomanta

ABSTRAKT

Diplomová práce „Návrh projektu na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota“ se zabývá problematikou výstavby bytů pro sociálně slabé osoby. Cílem této diplomové práce je navrhnout řešení v oblasti absence sociálního bydlení v Nedašově Lhotě. V první části jsou vymezeny teoretické základy kohezní politiky Evropské unie. Zároveň je v rámci teoretické části objasněna problematika bytové a sociální politiky. Následně jsou představeny možnosti financování výstavby sociálních bytů. Praktická část obsahuje analýzu bytové politiky v obci Nedašova Lhota, včetně analýzy výplaty příspěvků na podporu bydlení. V návaznosti na analýzu bytové politiky byl navržen možný způsob řešení výstavby sociálních bytů v Nedašově Lhotě. Výsledkem práce je projekt na vybudování čtyř nájemních bytových jednotek, prostřednictvím kterých dojde k zajištění příležitosti kvalitního a finančně dostupného bydlení pro sociálně slabé osoby nebo pro osoby ohrožené sociálním vyloučením.

Klíčová slova: Bytová a sociální politika, analýza bytové politiky, sociální bydlení, výstavba sociálních bytů, žádost o dotaci.

ABSTRACT

This thesis „The proposal on the constructing social housing units in the village of Nedašova Lhota project“ deals with questions on the construction of flats for socially disadvantaged people. The purpose of the dissertation is proposing a solution in the area without social housing in the village of Nedašova Lhota. The theoretical fundamentals of The European cohesion policy are included in the first part of my dissertation. The issues of housing and social policy are clarified in terms of the theoretical part. The possible funding opportunities of the constructing social housing units are presented subsequently. The practical part of the thesis contains an analysis of housing policy in the village of Nedašova Lhota including an analysis of payment contributions for housing assistance. Following the analysis of housing policy, possible ways of resolving the constructing social housing in the village of Nedašova Lhota are designed. The result of the dissertation is the project for the constructing of four rental housing units through, which the opportunity will be provided with quality and affordable housing for socially disadvantaged people or for people at risk of social exclusion.

Keywords: Housing and social policy, analysis of housing policy, social housing, construction of social housing, request for subsidy.

Děkuji paní Ing. Lence Smékalové, Ph. D. za odborné vedení, cenné rady a připomínky při vypracování této diplomové práce. Velké poděkování patří také rodině za podporu během celého studia.

OBSAH

ÚVOD	11
CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE	13
I TEORETICKÁ ČÁST	14
1 KOHEZNÍ POLITIKA EVROPSKÉ UNIE	15
1.1 ÚČEL KOHEZNÍ POLITIKY.....	15
1.2 PRINCIP PARTNERSTVÍ.....	15
1.3 CÍLE KOHEZNÍ POLITIKY.....	16
1.3.1 Cíle kohezní politiky v programovém období 2014-2020.....	17
1.4 KLASIFIKACE ÚZEMNÍCH JEDNOTEK NUTS.....	17
1.4.1 Definice regionu soudržnosti NUTS 2.....	18
1.5 LEGISLATIVNÍ RÁMEC KOHEZNÍ POLITIKY.....	19
1.5.1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013.....	19
1.5.2 Dohoda o partnerství.....	19
1.5.3 Strategie Evropa 2020.....	20
1.5.4 Lisabonská smlouva.....	21
2 SOCIÁLNÍ A BYTOVÁ POLITIKA	22
2.1 DEFINICE SOCIÁLNÍ POLITIKY.....	22
2.2 FUNKCE SOCIÁLNÍ POLITIKY.....	23
2.3 SUBJEKTY SOCIÁLNÍ POLITIKY.....	24
2.4 OBJEKTY SOCIÁLNÍ POLITIKY.....	26
2.5 SOCIÁLNÍ POLITIKA EU.....	27
2.6 SOCIÁLNÍ POLITIKA ČR.....	28
2.6.1 Sociální systém v ČR.....	28
2.6.1.1 Česká správa sociálního zabezpečení.....	28
2.6.1.2 Úřad práce České republiky.....	29
2.6.1.3 Obce a kraje.....	31
2.7 INOVACE V OBLASTI SOCIÁLNÍ POLITIKY.....	31
2.7.1 Sociální inovace v České republice.....	32
2.7.2 Faktory ovlivňující sociální inovace.....	32
2.7.3 Sektory podporující sociální inovace.....	33
2.8 BYTOVÁ POLITIKA.....	34
2.8.1 Legislativní rámec bytové politiky.....	34
2.8.2 Cíle bytové politiky.....	35
2.8.3 Nástroje bytové politiky.....	36
2.8.4 Typy bydlení v České republice.....	37
2.8.4.1 Nájemní bydlení.....	37
2.8.4.2 Vlastnické bydlení.....	37
2.8.4.3 Družstevní bydlení.....	39
3 SOCIÁLNÍ BYDLENÍ	40

3.1	VYMEZENÍ POJMU SOCIÁLNÍ BYT	40
3.2	POSKYTOVATELÉ SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ.....	40
3.3	CÍLOVÉ SKUPINY SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ	41
3.4	PRINCIPY SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ	41
3.5	SOCIÁLNÍ BYDLENÍ V EVROPSKÉ UNII.....	43
4	FINANCOVÁNÍ SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ.....	45
4.1	PODPORA SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ NA STRANĚ NABÍDKY	45
4.1.1	Integrovaný regionální operační program	45
4.1.1.1	Výzva č. 83 Sociální bydlení – integrované projekty ITI.....	46
4.1.1.2	Výzva č. 84 Sociální bydlení – integrované projekty IPRÚ.....	46
4.1.1.3	Výzva č. 85 Sociální bydlení – integrované projekty CLLD	46
4.1.2	Státní fond rozvoje investic.....	47
4.1.2.1	Výzva č. 1/112/2019 Výstavba pro obce	47
4.1.2.2	Výzva č. 2/112/2019 Výstavba pro obce	48
4.2	PODPORA SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ NA STRANĚ POPTÁVKY	48
4.2.1	Příspěvek na bydlení	49
4.2.2	Doplatek na bydlení	49
4.2.3	Mimořádná okamžitá pomoc.....	50
II	PRAKTICKÁ ČÁST	52
5	ANALÝZA BYTOVÉ A SOCIÁLNÍ POLITIKY V OBCI NEDAŠOVA LHOTA.....	53
5.1	CHARAKTERISTIKA OBCE NEDAŠOVA LHOTA.....	53
5.1.1	Správní vymezení obce Nedašova Lhota	53
5.1.2	Vývoj počtu obyvatel	54
5.1.3	Struktura obyvatelstva podle ekonomické aktivity	55
	Tabulka 1: Ekonomická aktivita obyvatel v letech 2009-2019	55
5.1.4	Struktura obyvatel podle nejvyššího ukončeného vzdělání	56
5.2	BYTOVÝ A DOMOVNÍ FOND V OBCI NEDAŠOVA LHOTA	56
5.2.1	Domovní fond	57
5.2.2	Bytový fond.....	58
5.2.3	Velikost bytů a jejich technické vybavení	58
5.2.4	Časové vymezení výstavby nebo rekonstrukce obydlených bytů.....	60
5.2.5	Počet členů v různých typech domácností	61
5.3	SOCIÁLNÍ BYT V OBCI NEDAŠOVA LHOTA	62
5.4	ANALÝZA VÝPLATY PŘÍSPĚVKŮ NA PODPORU BYDLENÍ V OBCI NEDAŠOVA LHOTA.....	64
5.4.1	Příspěvek na bydlení	64
5.4.2	Doplatek na bydlení	65
5.4.3	Mimořádná okamžitá pomoc.....	66
6	NÁVRH PROJEKTU NA VÝSTAVBU SOCIÁLNÍCH BYTŮ V OBCI NEDAŠOVA LHOTA	68

6.1	POPIS PROJEKTU	68
6.2	CÍL PROJEKTU.....	68
6.3	CÍLOVÁ SKUPINA	68
6.4	AKTIVITY VEDOUcí KE ZREALIZOVÁNí PROJEKTU	69
6.5	REALIZAČNí TÝM	69
6.6	RIZIKA PROJEKTU	70
6.7	POPIS ETAPY PROJEKTU	70
6.8	VYMEZENí MíSTA REALIZACE PROJEKTU	71
6.9	HARMONOGRAM REALIZACE PROJEKTU	74
6.10	NÁVRH ROZPOČTU.....	75
	ZÁVĚR	78
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	80
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	87
	SEZNAM OBRÁZKŮ	88
	SEZNAM TABULEK.....	89
	SEZNAM PŘÍLOH.....	90

ÚVOD

Bydlení je obecně považováno za jednu ze základních životních potřeb každého člověka. Úroveň bydlení každého z nás je individuální. Někteří lidé se spokojí s bydlením na základní úrovni a naopak někdo jiný zase usiluje o bydlení v luxusu a přepychu. V lidské společnosti však existují i sociálně vyloučení lidé, kteří bydlí v nevyhovujících a nekomfortních podmínkách. Příčinou problému může být například nedostatek finančních prostředků, ztráta zaměstnání či změna situace v rodině. V této problematice hraje důležitou roli bytová politika, která podporuje mimo jiné i výstavbu sociálních bytů. Zároveň přispívá ke zvyšování kvality bydlení a k zajištění finančně dostupného bydlení pro osoby nacházející se v bytové nouzi. Důležité postavení má v této oblasti také každá obec, která může řešit a ovlivnit neexistenci sociálního bydlení na svém území. Obec je zodpovědná za rozvoj svého území. Na základě místních specifik, potřeb a nedostatků je důležité hledat řešení v problémových oblastech dané obce.

Práce si klade za cíl navrhnout projekt na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota, včetně zpracování žádosti o dotaci. V současné době obec nedisponuje žádnou volnou kapacitou vhodnou pro zajištění sociálního bydlení pro lidi nacházející se v bytové nouzi. Vybudování sociálních bytů přispěje k sociální inkluzi sociálně slabých obyvatel v obci Nedašova Lhota. Obec není schopna financovat výstavbu sociálních bytů v plné výši z vlastních prostředků. Schválení či neschválení žádosti o dotaci rozhodne o tom, zda bude navržený projekt realizován či nikoliv.

První kapitola diplomové práce zahrnuje základní informace týkající se kohezní politiky Evropské unie. Nedílnou součástí kohezní politiky jsou také legislativní dokumenty, které jsou objasněny v teoretické části. Rovněž je také přiblížena oblast sociální a bytové politiky. Následně je přiblížena problematika sociálního bydlení. V poslední kapitole jsou představeny zdroje, prostřednictvím kterých je možné financovat výstavbu sociálních bytů.

Praktická část diplomové práce se nejdříve zabývá socioekonomickou analýzou a bytovou politikou v obci Nedašova Lhota. Zároveň je provedena analýza poskytnutých příspěvků na podporu bydlení. V analýze jsou zahrnuta data týkající se mimořádné okamžité pomoci, příspěvku a doplatku na bydlení v letech 2009-2019. Následně je navržen projekt, který řeší výstavbu 4 bytových jednotek určených pro sociální bydlení. Součástí navrženého projektu je sestavení finančního plánu a zpracování harmonogramu realizace projektu.

Kromě již zmiňované metody analýzy je v diplomové práci použita také metoda deskripce, komparace a syntézy.

Výsledkem diplomové práce je zpracování návrhu projektu, který řeší výstavbu bytů určených primárně pro sociální bydlení. Případné zrealizování navrženého projektu přispěje k rozvoji obce Nedašova Lhota.

CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE

Cílem diplomové práce je navržení projektu na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota včetně zpracování finančního rozpočtu. V současné době nemá obec k dispozici žádnou bytovou jednotku určenou pro sociální bydlení, a proto je důležité navrhnout řešení v oblasti této problematiky. V rámci projektu bude navrženo vybudování 4 bytových jednotek. V případě zrealizování navrženého projektu bude obec schopna nabídnout možnost sociálního bydlení. Dojde ke vzniku příležitosti kvalitního a finančně dostupného bydlení pro osoby v cílové skupině. Cílovou skupinu tvoří osoby žijící v nevyhovujících podmínkách a osoby ohrožené chudobou a sociálním vyloučením.

V teoretické části budou na základě studia odborné české a anglické literatury, internetových stránek a elektronických publikací, popsány základní informace týkající se kohezní politiky EU. V rámci problematiky kohezní politiky budou objasněny legislativní dokumenty, mezi které patří Společný strategický rámec, Strategie Evropa 2020 a Dohoda o partnerství. Bude také představen teoretický rámec sociální a bytové politiky včetně charakteristiky sociálního bydlení. Poslední oblastí v teoretické části bude představení problematiky sociálního bydlení a zdrojů financování výstavby sociálních bytů. V rámci teoretické části bude použita metoda deskripce.

Praktická část bude konkrétně zaměřena na bydlení a bytový fond v obci Nedašova Lhota. Nejdříve bude provedena socioekonomická charakteristika Nedašovy Lhoty. Dále bude analyzován bytový a domovní fond obce. Metodou analýzy bude také zkoumána výplata příspěvků a doplatků na bydlení, a mimořádná okamžitá pomoc. Data pro vytvoření analýzy budou získána z interních zdrojů Ministerstva práce a sociálních věcí. Na základě provedené analýzy bude pomocí metody komparace a syntézy provedeno srovnání výplaty příspěvků v letech 2009 – 2019. Následně bude vypracován návrh projektu, který bude řešit výstavbu sociálních bytových jednotek včetně jejich základního vybavení. Součástí návrhu bude také objasnění způsobu financování a následné sestavení rozpočtu projektu. Obec Nedašova Lhota nemá na výstavbu sociálních bytů dostatek vlastních finančních prostředků, a proto je nevyhnutelně nutné poskytnutí finančních prostředků z cizích zdrojů.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 KOHEZNÍ POLITIKA EVROPSKÉ UNIE

Kohezní politika Evropské unie se zaměřuje především na sociální, ekonomický a environmentální rozvoj území EU, prostřednictvím něhož je naplňován evropský závazek vůči solidaritě.

Finanční prostředky jsou tedy prostřednictvím kohezní politiky směřovány například na řešení problému rostoucí nezaměstnanosti, rizika chudoby či rizika sociálního vyloučení. Dále je podporována oblast boje s klimatickými změnami nebo podpora zvýšení energetické účinnosti.

1.1 Účel kohezní politiky

Zahradník (2016, str. 4) uvádí, že smysl kohezní politiky spočívá v podpoře vyváženého a harmonického rozvoje, ke kterému dochází především pomocí snížení sociálních a ekonomických rozdílů mezi regiony. Kohezní politika EU je současně i politikou rozvoje, zaměřující se na podporu dlouhodobého udržitelného růstu a prosperity ve všech evropských regionech. Rozvojová politika rovněž posiluje vazby mezi vyspělými a zaostávajícími státy Evropské unie. Kohezní politika je primárním nástrojem Evropské unie, jenž je využíván k mobilizaci územních aktiv a potenciálu. Velký podíl územní dimenze byl zajištěn prostřednictvím Lisabonské smlouvy. Společně s Lisabonskou smlouvou došlo k založení konceptu teritoriální koheze. Pomocí územního přístupu poskytuje kohezní politika unikátní systém governance, který využívá lokální a regionální znalosti. Tyto znalosti také kombinuje se strategickým zaměřením. Rovněž koordinuje intervence mezi jednotlivými úrovněmi vládnutí.

Kohezní politika je podstatnou součástí rámce hospodářské politiky Evropské unie. Proto je obsah této politiky pevně svázán s Jednotným vnitřním trhem a mimo jiné také Strategii Evropa 2020. Předpokládá se, že kohezní politika usnadní přechod k chytřejší a zelenější ekonomice na území celé Evropy. (Zahradník, 2016, str. 4)

1.2 Princip partnerství

Členské státy tvoří společenství, které Evropská unie sjednocuje a tím vytváří jednotný trh. Fungování společenství Evropské unie je založeno na principu partnerství. Díky Evropské unii jako celku dochází k efektivnější koordinaci regionálního rozvoje než na úrovni jednotlivých členských států. Evropská unie přerozděluje finanční prostředky do rozpočtů

jednotlivých členských států Evropské unie. Každý stát dostává individuální finanční částku, která je následně rozdělována prostřednictvím dotací. V souladu s pravidly Evropské unie je utvářena v každém členském státě struktura výzev, které stát stanovuje na základě vlastního uvážení. Stát pomocí jednotlivých výzev podporuje regionální rozvoj v daném státu. Ve všech členských státech jsou vytvářeny operační programy jak na národní, tak i na regionální úrovni. Objem finančních prostředků, které jsou poskytovány členským státům, stanovuje víceletý finanční rámec. I přesto, že programové období trvá sedm let, realizace mnoha projektů překračuje standardní dobu trvání daného programového období. Je to z důvodu časové náročnosti při provádění výběrových řízení nebo při zpracování návrhů projektu. Tyto časově zpožděné realizace projektů jsou běžné ve většině států Evropské unie. (McCann, 2015, str. 51-54)

1.3 Cíle kohezní politiky

Kliková, Kotlán a kol. uvádí (2019, str. 42), že cíle kohezní neboli hospodářské politiky jsou uspořádány hierarchicky. Jako základní deklarovaný vrcholový cíl je označována **maximalizace společenského blahobytu**. K tomuto cíli je směřováno veškeré úsilí zdokonalování fungování systému hospodářské politiky. Obecně lze říci, že maximalizací společenského blahobytu se rozumí celková suma dílčích užiteků každého člena ve společnosti. Zároveň lze říci, že se jedná o kvalitu společnosti, kterou je možné zvýšit pouze za předpokladu provedení takové změny, která bude výhodná pro všechny členy společnosti nebo jen pro některé z nich, aniž by došlo ke znevýhodnění jiných osob.

Dalším cílem kohezní politiky je **soubor základních společenských hodnot**. Blahobyt zahrnuje kromě materiální oblasti také základní společenské hodnoty, mezi které patří svoboda, spravedlnost, jistota, pokrok, nezávislost, demokracie a racionalita.

Třetím cílem kohezní politiky je **zajištění podmínek pro stabilní a progresivní vývoj ekonomiky**. Tento cíl se dále člení na čtyři základní tradiční ekonomické cíle:

- vyvážený a stabilní ekonomický růst,
- nízká míra nezaměstnanosti,
- nízká a stabilní inflace,
- vnější rovnováha.

1.3.1 Cíle kohezní politiky v programovém období 2014-2020

V programovém období 2014-2020 se kohezní politika zaměřila na dva cíle, kterými jsou Investice pro růst a konkurenceschopnost a Evropská územní spolupráce. Cíl Investice pro růst a konkurenceschopnost je financován prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti. Druhým stanoveným cílem kohezní politiky je Evropská územní spolupráce, která je financována z Evropského fondu pro regionální rozvoj. (DotaceEU.cz, 2020)

1.4 Klasifikace územních jednotek NUTS

Zahradník (2016, str. 72) uvádí, že územní jednotku NUTS zavedl Eurostat společně s ostatními orgány Evropské unie. NUTS jsou využívány pro potřeby klasifikování jednotné unifikované struktury územních jednotek. Tento způsob klasifikování je také využíván při přípravě programů v rámci strukturálních fondů. V České republice byla čtyřúrovňová klasifikace zavedena od 1. května 2004. O čtyři roky později, tedy od 1. ledna 2008, došlo k aktualizaci klasifikace územních statistických jednotek. Nově vznikla dvouúrovňová klasifikace místních správních jednotek LAU 1 a LAU 2, které nahradily původní úroveň NUTS 4 a NUTS 5.

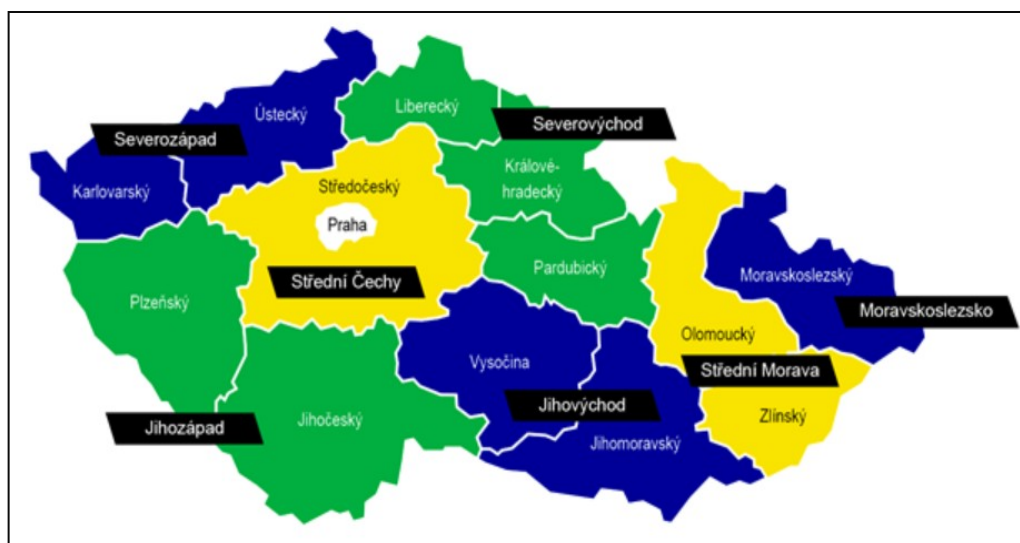
V současnosti se územní jednotky v České republice klasifikují následovně:

- **NUTS 0** - stát (celá Česká republika),
- **NUTS 1** - území (území celé České republiky),
- **NUTS 2** - 8 regionů soudržnosti (Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Jihovýchod, Severozápad, Severovýchod, Moravskoslezsko a Střední Morava),
- **NUTS 3** - 14 krajů (hlavní město Praha, Středočeský kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj, Královéhradecký kraj, Pardubický kraj, kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Zlínský kraj a Moravskoslezský kraj),
- **LAU 1** – 77 okresů (např. okres Zlín, Vsetín, Kroměříž, Uherské Hradiště...),
- **LAU 2** – 6 249 obcí (např. obec Lípa, Nedašova Lhota, Fryšták, Podkopná Lhota...).

1.4.1 Definice regionu soudržnosti NUTS 2

Statistická územní jednotka NUTS 2 je využívána především v oblasti poskytování finančních prostředků z fondů EU. Obrázek 1 zobrazuje celkem 14 krajů, které jsou rozděleny do 8 regionů soudržnosti. Regiony soudržnosti se skládají z jednoho nebo více krajů. Počet obyvatel se v regionech soudržnosti pohybuje v rozmezí od 800 000 do 3 000 000 obyvatel. (DotaceEU.cz, 2020)

Obrázek 1: Mapa regionů soudržnosti



Zdroj: ČSÚ, 2019

Správce statistických informací o regionech soudržnosti je Český statistický úřad. Grafické údaje o regionech soudržnosti přejímá ČSÚ z referenčního zdroje, kterým je Registr územní identifikace, adres a nemovitostí. Editorem lokalizačních údajů o regionech soudržnosti je RÚIAN a také Český úřad zeměměřický a katastrální. (ČSÚ, 2016)

Řídícím orgánem regionálního operačního programu pro příslušný region soudržnosti je Regionální rada regionů soudržnosti. Regionální rada je právnická osoba, jejíž součástí jsou tři orgány – výbor Regionální rady, předseda Regionální rady a úřad Regionální rady.

Regionální rada hospodaří podle vlastního rozpočtu a zajišťuje finanční kontrolu v souladu se Zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. Hospodaření Regionální rady přezkoumává Ministerstvo financí každoročně zpětně za uplynulý kalendářní rok. Ministerstvo financí má také pravomoc pověřit k přezkoumání hospodaření Regionální rady Generální finanční ředitelství nebo finanční úřad. Příjmy rozpočtu Regionální rady tvoří například dotace ze státního rozpočtu a z rozpočtů krajů, které jsou

určeny na financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Další příjmovou složkou jsou například peněžité dary, příspěvky, návratné finanční výpomoci či úroky z vkladů. Naopak nejčastější výdaje rozpočtu Regionální rady jsou finanční výdaje vynaložené na programy spolufinancované z rozpočtu EU, výdaje na vlastní činnost Regionální rady, výdaje na splátky přijatých půjček, úvěrů nebo návratných finančních výpomocí. (Zákon č. 248/2001 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, 2010-2020)

1.5 Legislativní rámec kohezní politiky

V programovém období 2014-2020 tvoří legislativní rámec kohezní politiky sedm nařízení, která jsou dále rozvíjena normami. Rámec se opírá o Lisabonskou smlouvu stanovující zaměření se Evropské unie na snižování rozdílů mezi jednotlivými regiony. Zároveň se zaměřuje na snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů, přičemž má být věnována zvýšená pozornost oblastem venkovským, oblastem postižených průmyslovými přeměnami a regionům, které jsou znevýhodněny přírodními nebo geografickými podmínkami. (Zahradník, 2016, s. 117).

1.5.1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013

Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013 je obecné nařízení, které představuje společné ustanovení týkající se Evropských strukturálních a investičních fondů. Toto obecné nařízení se skládá z pěti částí, mezi které patří předmět a definice, pravidla použitelná pro všechny Evropské strukturální investiční fondy, ustanovení směřované pouze Evropskému fondu pro regionální rozvoj, Evropskému sociálnímu fondu a Fondu soudržnosti. V nařízení jsou rovněž zahrnuta pravidla použitelná pouze pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond, fond soudržnosti. V poslední části jsou uvedena závěrečná ustanovení tohoto nařízení. (EUR-Lex, 2013)

1.5.2 Dohoda o partnerství

Klíčovým dokumentem v programovém období 2014-2020 je **Dohoda o partnerství**. Tento dokument musí zpracovat každý členský stát Evropské unie, který se chce podílet na kohezní politice. Zpracování Dohody o partnerství umožňuje členskému státu čerpat finanční prostředky z Evropských strukturálních a investičních fondů EU.

Prostřednictvím Dohody o partnerství je analyzována socioekonomická situace, disparity, rozvojové potřeby a potenciál České republiky. Analýza je provedena na základě

evropských, národních i regionálních strategických dokumentů. Vymezuje prioritní oblasti a požadované výsledky v programovém období 2014-2020. Na základě provedené analýzy jsou stanoveny oblasti, které budou podporovány z finančních prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů.

Ministerstvo pro místní rozvoj kladlo během přípravy strategického dokumentu velký důraz na širokou shodu všech zainteresovaných aktérů. Dohoda o partnerství ČR byla po několika letech příprav a projednávání schválena Evropskou komisí dne 26. srpna 2014. (MMR ČR, 2015)

1.5.3 Strategie Evropa 2020

Dokument Strategie Evropa 2020 definuje vizi sociálně tržního hospodářství Evropské unie v období po 21. století. Strategie klade důraz na tyto prioritní oblasti:

- Inteligentní růst – rozvíjí ekonomiku pomocí dostupných znalostí a inovací,
- Udržitelný růst – napomáhá zvýšení ekologické úrovně a konkurenceschopnosti ekonomiky, která je méně náročná na zdroje,
- Podpora začlenění – spočívá v podpoře ekonomiky, ve které se vyskytuje vysoká míra zaměstnanosti vyznačující se sociální a územní soudržností. (Zahradník, 2016, str. 171)

Výše uvedené priority jsou dále rozčleněny do několika cílů, kterých by mělo být dosaženo nejpozději do roku 2020. Dne 7. června 2010 byly vládou schváleny hlavní cíle a podcíle, které jsou uvedeny ve strategii Evropa 2020. Výbor pro Evropskou unii schválil 1. září 2010 další národní cíl zaměřující se na sociální začleňování a snížení chudoby. (Vláda ČR, 2009-2020)

První cíl usiluje o to, aby bylo zaměstnáno alespoň 75 % žen a mužů, jejichž věk se pohybuje v rozmezí od 20 do 64 let. Alespoň 3 % hrubého domácího produktu Evropské unie by mělo být směřováno do odvětví výzkumu a vývoje. Je také kladen důraz na dosažení cílů „20 – 20 – 20“ v oblasti energie a klimatu. Pozornost je věnována i dětem, které předčasně ukončí povinnou školní docházku. Počet dětí by neměl přesáhnout hranici 10 %. Je požadováno, aby minimálně 40 % dětí mladší generace dosáhlo vzdělání na terciární úrovni. Poslední vymezený cíl podporuje sociální začlenění, především je kladen důraz na snižování chudoby. Počet lidí ohrožených chudobou či sociálním vyloučením by se měl snížit alespoň o 20 milionů. (Zahradník, 2016, str. 171)

1.5.4 Lisabonská smlouva

Lisabonská smlouva byla podepsána vedoucími představiteli Evropské unie 13. prosince roku 2007. Tím došlo k uzavření několikaletého procesu příprav a projednávání. Prostřednictvím Lisabonské smlouvy došlo ke změně stávajících zakládajících smluv, kterými jsou Smlouva o založení Evropského společenství a Smlouva o Evropské unii. Úkolem Lisabonské smlouvy je poskytnutí právního rámce a nástrojů, pomocí kterých budou řešeny výzvy a očekávání občanů.

Lisabonská smlouva nabízí občanům různé možnosti, jak mohou vyjádřit a prosadit svůj názor. Jsou jasně vymezeny a rozděleny pravomoci mezi Evropskou unií a jednotlivými členskými státy. Národní parlamenty mají možnost zapojení se do činnosti a chodu Evropské unie. Ve smlouvě je také uvedena možnost vystoupení ze společenství Evropské unie. Tato možnost byla povolena poprvé, dosud nebylo možné z Evropské unie vystoupit.

Dochází k vyšší akceschopnosti Evropské unie. Smlouva podporuje akceschopnost v některých důležitých oblastech, jako je například boj proti terorismu a trestným činům nebo zajištění bezpečnosti a spravedlnosti.

Pomocí Lisabonské smlouvy je možno účinněji prosazovat hodnoty Evropské unie, protože je ve smlouvě zakotvena Listina základních práv, která představuje primární evropské právo. Kromě Listiny základních práv jsou ve smlouvě uvedena i občanská práva. Dochází k zavádění i nových práv, stávající práva se ve smlouvě neruší, jsou nadále zachovávána.

Mezi jednotlivými členskými státy probíhá vzájemná solidarita, především při teroristických útocích či v oblasti energetiky nebo živelných pohrom. Tím je zajištěna větší bezpečnost pro všechny osoby žijící na území Evropské unie. (archiv Europa.eu, 2009)

2 SOCIÁLNÍ A BYTOVÁ POLITIKA

Sociální politika má ve společnosti důležité postavení. Lidé se často dostávají do nelehkých životních situací, jako je například nemoc, invalidita, nezaměstnanost či chudoba. Prostřednictvím sociální politiky dochází k pozitivnímu ovlivňování náročných a nepříznivých situací v životě lidí nacházejících se v sociální nouzi. Aplikací sociální politiky dochází ke zlepšení stavu životní úrovně sociálně slabých lidí.

Bytová politika, stejně jako politika sociální, ovlivňuje životní úroveň a postavení člověka ve společnosti. Ne každý má dostatek finančních prostředků na to, aby si mohl zajistit alespoň základní podmínky pro bydlení. Následkem toho je, že jsou lidé nuceni přespávat v noclehárnách, azylových domech nebo v horším případě na ulicích. Tito lidé ztrácejí pocit jistoty, zázemí a bezpečí.

Díky vzájemnému prolínání sociální a bytové politiky se dostává pomoci sociálně slabým lidem a lidem ohroženým sociálním vyloučením a chudobou.

2.1 Definice sociální politiky

Kaczor (2015, str. 9) uvádí, že sociální politiku je velmi obtížné jednoznačně vymezit a charakterizovat. Jedna z definic uvádí, že sociální politika je soubor nástrojů státu. Tyto nástroje podporují a pomáhají osobám s jejich sociálním handicapem. Zároveň jsou podporovány společensky potřebné události, jako je například mateřství. Posláním sociální politiky je postarat se o osoby, které nejsou dočasně nebo trvale soběstačné a jsou odkázány na pomoc druhých.

Další z definic říká, že se sociální politika zaměřuje především na člověka, podporuje rozvoj a kultivaci životní úrovně a kvality života. Sociální politika má významné a nezastupitelné místo ve společnosti, protože ovlivňuje a rozvíjí společenský systém. Cíle, funkce a nástroje sociální politiky se neutvářejí odděleně, život společnosti je vzájemně provázaný. Sociální politika je chápána jako celek, ve kterém se utváří mnoho složitých vazeb a prvků, souvisejících se společenským systémem. (Krebs, 2015, str. 17-19)

Dle Kolibové (2007, str. 13) je možné vymezit sociální politiku i jako soubor opatření, prostřednictvím kterých dochází k rozvoji dovedností a schopností každého jednotlivce. Dochází k odstranění sociálních nerovností a rozdílů mezi jednotlivými společenskými vrstvami.

Ve společnosti může být sociální politika vnímána jako věda nebo také jako aplikace vědeckých poznatků v praxi. (Kolibová,2007, str. 13)

2.2 Funkce sociální politiky

Jak uvádí ve své knize Krebs (2015, str. 56-57), sociální politika plní v oblasti ochrany obyvatelstva několik funkcí, které spolu souvisí a jsou vzájemně provázány. Funkce mají na každého příjemce podpory rozdílný vliv. Naplňování funkcí sociální politiky působí kromě jednotlivců i na celou společnost. Obecně jsou rozlišovány základní a odvozené funkce. Mezi základní, neboli prvotní funkce, se řadí ochranná a rozdělovací funkce. Do skupiny odvozených funkcí patří homogenizační, stimulační a preventivní funkce.

Ochranná funkce je považována za hlavní funkci sociální politiky. Tato funkce je zaměřena na ochranu sociálně slabých osob a osob ohrožených sociálním vyloučením. Nedostatečná či chybějící pomoc sociálně slabým osobám způsobuje ohrožení ostatních osob. Jinak řečeno, sociálně slabí lidé ohrožují kriminalitou, krádežemi či jiným nebezpečným chováním ostatní osoby. (Kaczor,2015, str. 18-19)

Krebs (2015, str. 57-60) uvádí, že **rozdělovací funkce** je nejvýznamnější a zároveň nejsložitější. Prostřednictvím této funkce dochází k redistribuci mezd a důchodů. Tím jsou následně zajištěny stejné příležitosti pro všechny obyvatele v různých oblastech. Funkce si klade za cíl začleňovat do společnosti ty lidi, kteří se nepodílejí na ekonomických činnostech. Jedná se zejména o nemocné, handicapované, staré či nezaměstnané lidi. Realizace rozdělovací funkce je prováděna prostřednictvím daní a transferů, které jsou z velké části financovány ze státního rozpočtu a z ostatních veřejných rozpočtů. Na financování se podílí i některé soustavy pojištění. Finanční prostředky rovněž poskytují instituce, jako jsou například neziskové organizace, nadace, církve a další. Je kladen důraz na to, aby nebyla míra přerozdělování důchodů ani příliš vysoká, ale ani příliš nízká. Příliš vysoká míra může vést v souvislosti s progresivním zdaněním k tomu, že si někteří lidé zvyknou na příjem sociálních dávek a nebudou mít snahu vyvíjet vlastní aktivitu. Naopak nízká míra redistribuce může způsobovat oslabení rozvoje vzdělávacího systému, zvýšení chudoby a sociálních problémů nebo snížení uplatnění na trhu práce.

Homogenizační funkce je poměrně novou funkcí sociální politiky. Velmi úzce souvisí s rozdělovací funkcí. Pomocí této funkce je usilováno o dosažení stejnorodosti v oblasti uspokojení podstatných životních potřeb. Každý jedinec ve společnosti má mít stejnou

šanci na vzdělání, zaměstnání či péči o své zdraví, přičemž je respektována individualita každého člověka. To znamená, že ve společnosti existuje přirozená míra rozdílnosti, protože každý člověk má odlišné schopnosti a předpoklady. (Krebs, 2015, str. 62)

Prostřednictvím sociální politiky jsou přerozdělovány finanční prostředky od bohatších lidí k chudším lidem. Tím dochází ke snižování rozdílů a k homogenizaci společnosti v oblasti finanční a majetkové. (Kaczor, 2015, str. 19)

Krebs (2015, str. 62) udává, že **stimulační funkce** podněcuje sociální jednání jednotlivců a skupin v ekonomické i mimoekonomické oblasti. Stimulace má vliv na vývoj sociálních a ekonomických procesů a vztahů.

Podle Kaczora (2015, str. 19) vybízí sociální politika pomocí stimulační funkce občany k žádoucímu chování. Na základě existence různých zvýhodnění může dojít k nárůstu porodnosti nebo ke zvýšení zájmu péče o seniory. Prostřednictvím stimulační funkce může také dojít například k poklesu podpory v nezaměstnanosti. Toto opatření následně vyvolá snížení nezaměstnanosti, protože nízká podpora v nezaměstnanosti podnítl nezaměstnané lidi k tomu, že si začnou hledat práci.

Preventivní funkce předchází nepříznivým situacím, jako je například ohrožení na zdraví, chudoba či nezaměstnanost. Sociální politika se touto funkcí snaží zcela nebo alespoň v co největší míře zabránit sociálním rozdílům ve společnosti.

Funkce aplikuje taková opatření, která odstraňují příčiny způsobující různé situace, jenž brání začlenění jednotlivců do společnosti.

Význam preventivní funkce v současné době neustále stoupá. Sociální politika se kromě ochrany a pomoci v nouzových situacích zaměřuje také na prevenci, osvětu a rozvoj poradenství v různých oblastech. Jedná se mimo jiné o poradenství pro nezaměstnané lidi, právní nebo psychologické poradenství. (Krebs, 2015, str. 63-64)

2.3 Subjekty sociální politiky

Subjektem sociální politiky je nazýván vykonavatel nebo tvůrce, který je za výkon politiky zodpovědný. V České republice provádí sociální politiku tyto subjekty:

- stát a orgány státu,
- zaměstnavatelé,
- odbory a svazy,

- samosprávné celky,
- občanské organizace,
- církve,
- občané a domácnosti.

Stát je při výkonu sociální politiky reprezentován parlamentem, který vykonává zákonodárnou pravomoc. Parlament se skládá z poslanců a senátorů, jenž prosazují schválení či změny zákonů dotýkajících se sociální politiky. V oblasti sociální politiky hrají důležitou roli i státní orgány, které jsou zastoupeny **úřady a institucemi**.

Zaměstnavatelé se realizují jako subjekty sociální politiky povinně i dobrovolně. Povinně musí odvádět daně a zákonné pojištění z mezd. Povinností zaměstnavatelů je i tolerovat vyšetření u lékaře, nemoc nebo poskytnutí řádné dovolené. Dobrovolnost zaměstnavatelů spočívá v poskytování příspěvku na kulturní akce, sportovní činnosti nebo masáže. Někteří zaměstnavatelé dobrovolně poskytují dovolenou nad rámec zákonem stanovené řádné dovolené.

Zaměstnanci prosazují a chrání své zájmy a práva prostřednictvím **odborových organizací**. Odbory si zaměstnanci vytvářejí sami, členům odborů plynou z členství různé sociální výhody. Zájmy zaměstnavatelů jsou chráněny a prosazovány prostřednictvím **profesních komor a svazů**. Představitelé odborů, profesních komor a svazů vyjednávají při tvorbě či změně zákonů se zástupci státu. Toto vyjednávání se označuje jako tripartita.

Do skupiny **samosprávných celků** jsou zahrnovány obce a kraje. Zákon nařizuje těmto subjektům vykonávat určité aktivity v oblasti sociální aktivity. Jedná se především o zřizování a provozování sociálních zařízení, kterými jsou sociální byty, domovy pro seniory, azylové domy, denní stacionáře a další. V tíživých sociálních situacích nabízí občanům pomoc i odbory sociálních věcí.

Subjektem sociální politiky jsou také **občanské organizace**, jejichž existence není ze zákona povinná. Občané angažující se v těchto organizacích projevují solidaritu vůči ostatním spoluobčanům. V České republice působí mnoho nadací a dobročinných organizací, které jsou financovány z různých zdrojů. Velmi často se jedná o sponzorské dary nebo výtěžek z různých benefičních akcí.

V dřívějších dobách se stát do výkonu sociální politiky nezapojoval. **Církve** byly v historii významným subjektem, protože poskytovaly pomoc chudým a nemocným lidem. Řídily se

slovy ze Starého zákona, ve kterém je uvedeno „Miluj bližního svého“. Tímto veršem se řídí církve i v současné době. Novodobé systémy však ukazují, že role církví v oblasti sociální politiky klesá.

Nejstaršími vykonavateli sociální politiky jsou **občané a domácnosti**. V dobách, kdy ještě církve nevykonávaly úlohu sociální politiky, to byla rodina a přátelé, kteří pomáhali blízkým lidem v nouzi. V současnosti lidé často žádají stát, aby se prostřednictvím různých sociálních zařízení, postaral o jejich blízké. (Kaczor, 2015, str. 20-21)

2.4 Objekty sociální politiky

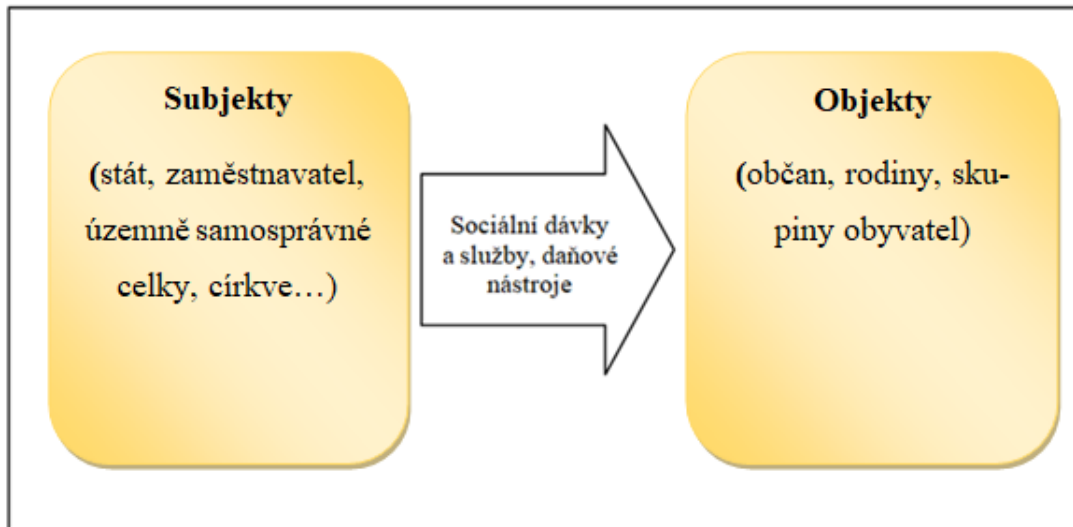
Objektů sociální politiky je v porovnání se subjekty sociální politiky méně. Nástroje a opatření jsou aplikovány na jednotlivce, kteří se dostanou z různých důvodů do tíživé sociální situace a je tím ohroženo jejich zdraví, život nebo lidská důstojnost.

Za hlavní objekt sociální politiky je považován **jedinec** nacházející se v takové situaci, ve které je odkázán na pomoc druhých. Jako objekt sociální politiky je v širším pohledu také **rodina nebo skupina obyvatel**.

Jedna a ta samá osoba může být současně objektem i subjektem sociální politiky. Objektem se daná osoba stává tehdy, pokud přijímá některé ze sociálních dávek. Může se jednat například o přídavek na dítě, příspěvek na bydlení nebo o nemocenské dávky. Jako subjekt se chová občan v případě, když přispěje ve sbírce určené na sociální či charitativní účely.

Uvedené schéma na obrázku 2 zobrazuje vztah mezi subjekty a objekty sociální politiky. Subjekty aplikují své nástroje směrem k objektům. Konkrétněji lze říci, že se převážně ze státního rozpočtu a z ostatních veřejných rozpočtů vyplácí občanům a rodinám různé sociální dávky nebo jsou umožněny daňové slevy, jako jsou sleva na poplatníka, sleva na dítě nebo sleva na studenta. (Kaczor, 2015, str. 22)

Obrázek 2: Schéma sociální politiky



Zdroj: Kaczor, 2015, str. 22, vlastní zpracování

2.5 Sociální politika EU

Evropa se vyznačuje velkou mírou kvality života a sociálními standardy na nejvyšší úrovni. I přesto existují v Evropské unii problémy, které jsou řešeny prostřednictvím sociální politiky. V současné době se vyskytuje trend stárnoucí populace a nízké porodnosti. Rovněž dochází ke změně způsobu a organizace pracovního života. V důsledku nových obchodních modelů dochází ke vzniku nových typů pracovních smluv. To následně způsobuje změnu v sociálním zajištění. V horizontu následujících 10 let se předpokládá, že udržitelnost důchodového systému bude klesat. Pokles se předpokládá i u počtu nově narozených dětí, z čehož plyne, že porodnost bude ohrožená. (Evropský parlament, 2019)

Sociální politika Evropské unie je součástí sdílených pravomocí Evropské unie. Problematikou sociální politiky se zabývala smlouva o založení Evropského hospodářského společenství již v roce 1957. Tato smlouva považuje za nejdůležitější úkol politiky oblast životních a pracovních podmínek a podmínek zaměstnanosti.

V těchto oblastech jsou podrobněji definovány cíle, o jejichž naplnění usiluje Evropská unie. Zaměřuje se na absolventy, kterým se snaží ulehčit hledání zaměstnání. Při hledání zaměstnání je sociální politika EU nápomocná také lidem, kteří ztratili předchozí zaměstnání a jsou v evidenci Úřadu práce ČR. Dalším z cílů je zajistit pracovníkům snazší pohyb na území Evropské unie. Pozornost je věnována také zlepšování a modernizaci

systemu používaných k provádění sociální politiky. Při výkonu sociální politiky se dostane pomoci také postiženým lidem a lidem, jenž jsou ohroženi chudobou a sociálním vyloučením. (Euroskop, 2005-2020)

2.6 Sociální politika ČR

Sociální politika poskytuje v České republice pomoc všem občanům, kteří se z důvodu nemoci, handicapu či ztráty zaměstnání dostanou do obtížné situace. Sociálně slabou osobou nebo osobou ohroženou sociálním vyloučením se může stát každý z nás. V Česku jsou sociálně slabým lidem poskytovány různé sociální dávky, které pomáhají občanů složitou situaci překonat.

2.6.1 Sociální systém v ČR

Sociální politiku provádí v České republice tři důležité, zákonem povinně zřizované instituce, mezi které patří Česká správa sociálního zabezpečení, Úřad práce České republiky, obce a kraje. Prostřednictvím uvedených institucí může žádat o finanční pomoc každý občan, který se dostane do nepříznivé sociální situace. Tyto instituce jsou určeny pro přímý kontakt s občanem. Nejdůležitější institucí je však Ministerstvo práce a sociálních věcí, které má značný vliv na fungování sociální politiky v České republice. Ministerstvo není v přímém kontaktu s občany.

2.6.1.1 Česká správa sociálního zabezpečení

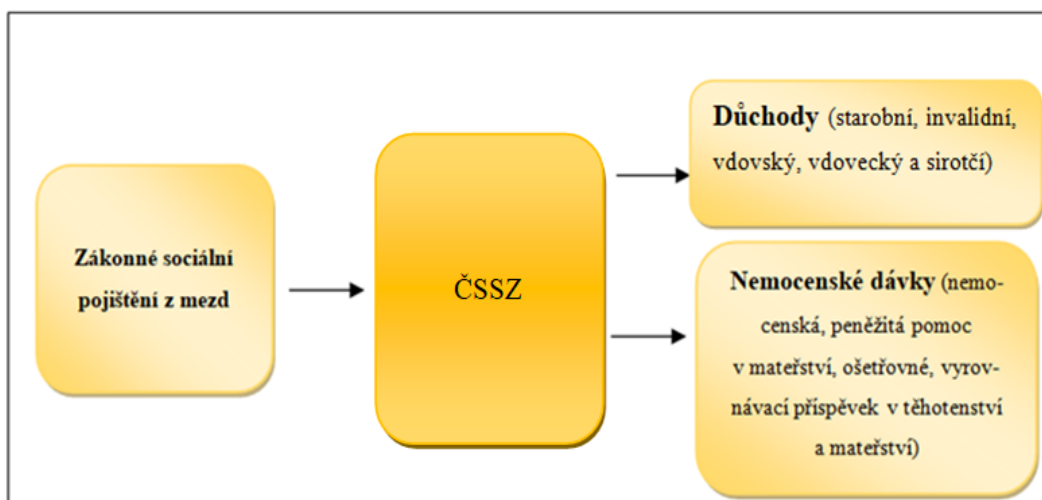
Česká správa sociálního zabezpečení byla zřízena od 1. září 1990 na základě zákona č. 210/1990 Sb., o změnách v působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení a o změně zákona č. 20/1996 Sb., o péči o zdraví lidu.

ČSSZ se skládá z ústředí a pracoviště ČSSZ. V jednotlivých okresech působí okresní správy sociálního zabezpečení. V hlavním městě Praze sídlí Pražská správa sociálního zabezpečení, včetně územních pracovišť. Ve městě Brně působí Městská správa sociálního zabezpečení. Všechny organizační jednotky vedou ředitelé. Územní pracoviště Pražské správy tvoří výjimku, protože v jejich čele stojí vedoucí. (ČSSZ, b.r.)

Instituce ČSSZ spravuje agendu pojistných dávek. Jsou to takové dávky, na něž mají nárok pouze ty osoby, které po určitou dobu odváděly sociální pojištění ze svých příjmů. Finanční prostředky získané ze zákonného sociálního pojištění jsou zdrojem pro vyplácení sociálních dávek a důchodů. Uvedené schéma na obrázku 3 zobrazuje příjmovou a

výdajovou stránku ČSSZ. Příjmová stránka je tvořena z odvodů zákonného sociálního pojištění z příjmů ekonomicky aktivního obyvatelstva. Výdajovou stránku tvoří výplata nemocenských dávek, mezi které patří nemocenská, peněžitá pomoc v mateřství, ošetrovné a vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství. Mezi výdaje České správy sociálního zabezpečení patří také důchody, které se člení na starobní, invalidní, vdovský, vdovecký a sirotčí. (Kaczor, 2015, s. 47-49)

Obrázek 3: Příjmy a výdaje ČSSZ



Zdroj: Kaczor, 2015, str. 49, vlastní zpracování

2.6.1.2 Úřad práce České republiky

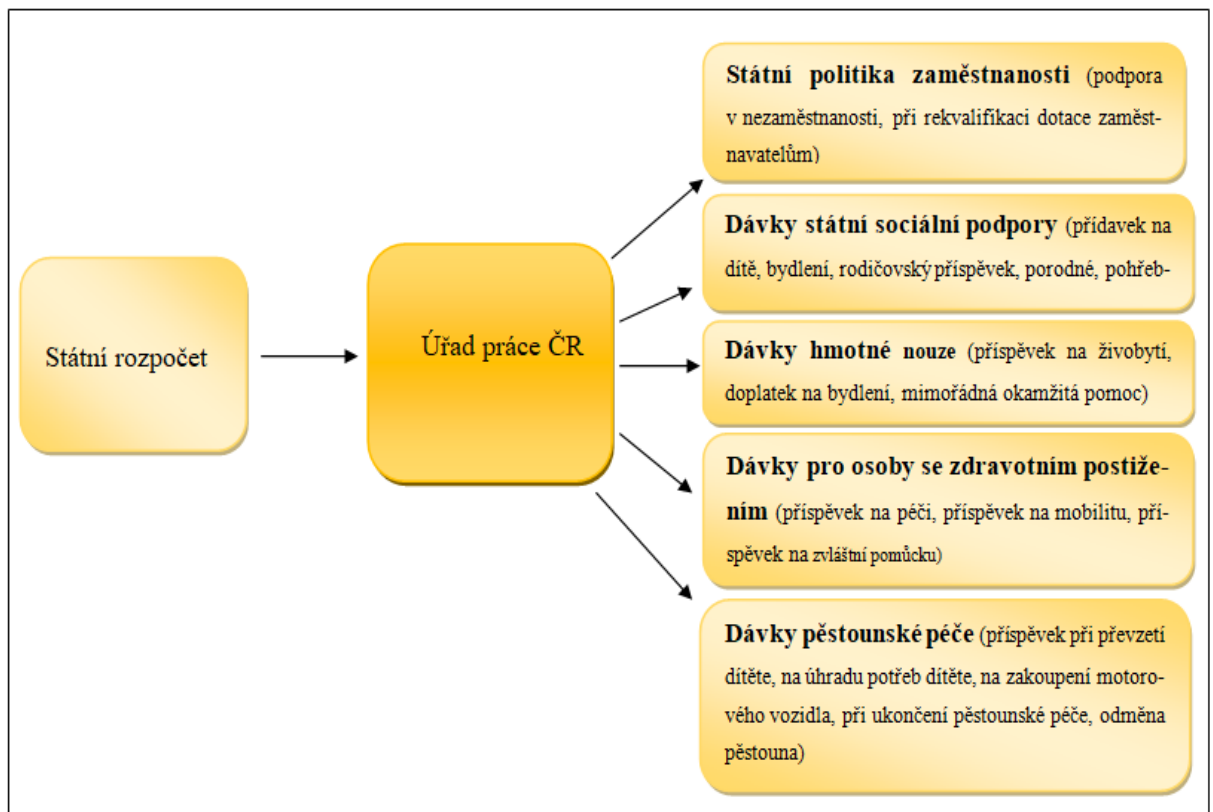
Úřad práce ČR vznikl v roce 1990 na základě zákonného opatření č. 306/1990 Sb., o zřízení úřadů práce. Tehdy byl úřad práce považován za základní článek služeb zaměstnanosti. V roce 2011 došlo zákonem č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky k výrazným změnám. Hlavní změny proběhly v organizační struktuře úřadu. Vzniknul centralizovaný Úřad práce ČR, v jehož vedení stojí generální ředitel. Pod vedením centralizovaného úřadu dále funguje 14 krajských poboček, které provozují i kontaktní pracoviště pro občany. (Úřad práce ČR, 2019)

Úřad práce je jedinou institucí, která vyplácí nepojistné dávky sociální politiky. Úřad zprostředkovává mnoho projektů a různých činností, které vedou ke zlepšení zaměstnanosti a zaměstnavatelnosti osob, které se obtížně uplatňují na trhu práce. Činnost úřadu však není zaměřena pouze na nezaměstnanost. Úřad práce se zabývá i dalšími problémy. Prostřednictvím finanční podpory vybízí firmy, aby zaměstnávaly zdravotně

postižené osoby a osoby dlouhodobě nezaměstnané. Rovněž finančně podporuje osoby, které se rozhodnou podnikat. Z obrázku 4 je zřejmé, že existuje řada sociálních dávek, které úřad práce administruje a vyplácí. Úřad práce získává finanční prostředky na dávky ze státního rozpočtu. Druhy sociálních dávek se člení do několika skupin. Dávky jsou vypláceny v oblasti státní politiky zaměstnanosti, státní sociální podpory a v oblasti hmotné nouze. Dávky jsou poskytnuty i osobám zdravotně postiženým a osobám, které se staly pěstouny. Všechny sociální dávky mají společný znak nezásluhovosti. To znamená, že nárok na všechny dávky není podmíněn tím, zda byl nebo nebyl daný člověk ekonomicky aktivní.

Výjimečnou sociální dávkou je podpora v nezaměstnanosti. Jedná se o jedinou sociální dávku, kterou úřad práce poskytuje nezaměstnaným lidem pod podmínkou, že daná osoba odpracovala alespoň dvanáct měsíců v období dvou let. (Kaczor, 2015, str. 49)

Obrázek 4: Sociální dávky vyplácené ÚP ČR

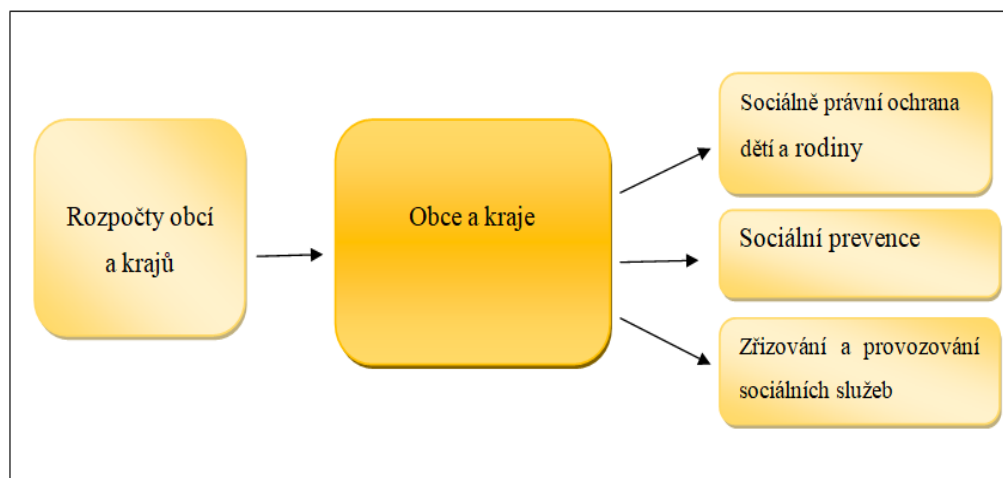


Zdroj: Kaczor, 2015, str. 50, vlastní zpracování

2.6.1.3 Obce a kraje

Součástí systému sociální politiky je kromě výplaty dávek také prevence a pomoc problémovým a sociálně slabým jedincům nebo rodinám. V této oblasti hrají důležitou roli obce a kraje. Z obrázku 5 plyne, že z obecních a krajských rozpočtů jsou financovány sociální služby, sociálně-právní ochrana dětí a rodin a prevence v sociální oblasti. Územně samosprávné celky zřizují a provozují sociální služby, jako jsou domovy pro seniory, azylové domy a další jiné sociální zařízení. Sociálně právní ochrana dětí a rodin je zprostředkována několika různými činnostmi. Jedná se především o vyhledávání dětí žijících v ohrožení, podání návrhu na ústavní výchovu, pomoc při zprostředkování adopce nebo svěřením dítěte do pěstounské péče. Sociální prevence je prováděna hlavně v oblasti kriminality a užívání návykových látek. Územně samosprávné celky jsou také nápomocny nepřizpůsobivým a problémovým občanům. (Kaczor, 2015, str. 49-51)

Obrázek 5: Financování sociální politiky z rozpočtu obcí a krajů



Zdroj: Kaczor, 2015, str. 51, vlastní zpracování

2.7 Inovace v oblasti sociální politiky

Problematikou sociálních inovací se zabývala studie už v roce 1987. Na základě provedené studie bylo prokázáno, že v následujících 20-30 letech bude hlavní otázkou to, jak řešit existující sociální problémy. Existence a aplikace sociálních inovací je nezbytně nutná pro zvyšování blahobytu celé společnosti. (Šebestová, Palová, 2016, str. 3)

2.7.1 Sociální inovace v České republice

Existence sociálních inovací spočívá v dlouholeté tradici solidarity a fungování mnoha nadačních fondů. Velký rozvoj byl zaznamenán o období, kdy byl hlavou státu Tomáš Garrigue Masaryk. Tento prezident nastolil příznivé podmínky pro rozvoj nadačních organizací a různé dobročinné aktivity. Ve velké míře byly také podporovány podmínky pro vzdělávání a rozvoj v sociální a zdravotnické oblasti. V roce 1939 došlo k reorganizaci nebo dokonce k úplnému zákazu většiny neziskových organizací. Činnost těchto organizací byla znovu obnovena po skončení druhé světové války. I nadále však bylo fungování organizací složité, protože byly nepříznivě ovlivňovány komunismem. Oblast vzdělávání a poskytování zdravotních a sociálních služeb však nebyla lhostejná státu, který tyto služby podporoval. Stát proto vytvořil sektor státních neziskových organizací. (Šebestová, Palová, 2016, str. 13)

V současné době jsou sociální inovace v České republice podporovány prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost, který vytvořilo Ministerstvo práce a sociálních věcí. Operační program podporuje sociální inovace v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování. Usiluje o snižování chudoby. Podporuje rovné příležitosti jak u mužů, tak i u žen. Poskytuje podporu v oblasti profesního vzdělávání pro zaměstnance, zaměstnavatele, nezaměstnané či znevýhodněné osoby na trhu práce. (ESF ČR, b.r.)

2.7.2 Faktory ovlivňující sociální inovace

Pro vznik a realizaci rozvoje inovací v sociální sféře je důležité, aby byl zřetelně vymezen politický rozsah podpory sociálních inovací. Neméně důležitá je lokálně působící politika, která přispívá ke zvyšování míry blahobytu obyvatelstva. Rozvoj sociálních inovací je finančně podporován z veřejných rozpočtů. O dosažení společenského užitku usilují i sociální podnikatelé, kteří hrají významnou roli v rozvoji sociálních inovací. Podnikatelé považují zisk v sociálním odvětví jako součást obchodního modelu. Hlavním naplněním jejich činnosti je z dlouhodobého hlediska přínos pro společnost. Sociální podnikatelé hledají nové příležitosti pro naplňování cílů a poslání sociálního podnikání. Usilují také o zdokonalování a rozvíjení inovačního procesu, proto jsou považováni za průkopníky v hledání nových způsobů pro řešení sociálních problémů. Své poslání berou velmi zodpovědně, protože si jsou vědomi, jak velkou hodnotu má společnost.

Sociální inovace způsobují změny ve společnosti, prostřednictvím kterých sociální podnikatelé vytváří nové služby, výrobky, postupy, obchodní modely a trhy, a tím vedou ke zvýšení blahobytu obyvatelstva.

2.7.3 Sektory podporující sociální inovace

Sociální inovace tvoří především dobrovolnické a neziskové organizace, spolky či sociální podnikatelé na místní úrovni. Kromě toho jsou inovace utvářeny i v sektorech národní ekonomiky. Skupina čtyř sektorů je tvořena takzvaným třetím, veřejným, soukromým a občanským sektorem.

Do **třetího sektoru** jsou zahrnovány zejména nadace, sdružení, družstva, spolky, charity a jiné dobročinné organizace. Do činnosti těchto organizací je zahrnováno pořádání různých kampaní a poskytování sociálních a poradenských služeb. Většina organizací provozuje také různé charitativní bazary a obchody.

Dalším sektorem národní ekonomiky je **sektor veřejný**, který vytváří legislativní rámec v oblasti poskytování sociálních služeb. Veřejný sektor má také v kompetenci rozhodovat o financích z veřejných rozpočtů. Rozhoduje o organizačních, kapacitních a regulačních prvcích, které ovlivňují a podporují realizaci sociálních inovací. Jako příklad lze uvést příspěvek na péči. Příspěvek je vyplácený těm osobám, které se neobejdou z důvodu špatného zdravotního stavu bez pomoci druhých osob.

Do **soukromého sektoru** spadají společensky odpovědné firmy, které nabízejí velké množství zboží a služeb, které podporují obnovitelné zdroje energie nebo také podporují jedince s nízkými příjmy v rozvojových částech světa. (Šebestová, Palová, 2016, 14-16). Jedná se například o neziskovou organizaci Fair trade, která zajišťuje spravedlivý obchod a snižuje chudobu. Lidé z Afriky, Asie a Latinské Ameriky si tak mohou vydělat na živobytí, přičemž jsou zachovány důstojné podmínky při práci. Za prodanou kávu, kakao či jiné produkty dostávají tito lidé spravedlivou finanční odměnu. Nezisková organizace se řídí těmito osmi stanovenými principy:

- spravedlivá cena,
- rozvoj komunit,
- ochrana přírody,
- dlouhodobé obchodní vztahy,
- důstojné pracovní podmínky,

- rovnoprávnost,
- demokracie,
- zákaz dětské práce. (Fair trade, 2020)

Občanský sektor spočívá v dobrovolných aktivitách jednotlivých lidí, rodin nebo spolků, které svou činností přispívají k naplnění sociálních potřeb. Cílem tohoto sektoru je poskytování pomoci lidem nacházející se ve složité sociální situaci. Dobrovolníci motivují a vybízí i ostatní občany, aby se také zapojili a přispěli ke společné pomoci všem potřebným. (Šebestová, Palová, 2016, str. 16)

2.8 Bytová politika

Bytová politika je koncepční a praktickou činností, prostřednictvím které využívají územně samosprávné celky dostupné nástroje k tomu, aby bylo dosaženo požadovaných cílů v oblasti bydlení, přičemž zároveň dochází k usměrňování a regulování trhu s byty. (Poláková, 2006, str. 28)

Podmínkou pro efektivní bytovou politiku je vzájemná spolupráce státu, obcí a krajů. Povinností státu je zajistit právní prostředí a koordinaci bytové politiky. V silách státu však není zajistit naplňování poslání bytové politiky v konkrétních místech, protože je od těchto míst mnohdy vzdálen. Proto je plnění úkolů politiky bydlení svěřeno obcím a krajům. Dostupnost a udržitelnost bydlení se neobejde bez podpory státu. To však platí pouze v případě, kdy dojde k tržnímu selhání v oblasti bydlení. (MPSV, 2015, str. 63)

2.8.1 Legislativní rámec bytové politiky

V letech 2011 až 2015 byly přijaty zásadní kodexy občanského práva a práva obchodních korporací. Rovněž bylo přijato několik právních předpisů. Jedná se například o:

- zákon č. 311/2013 Sb., o převodu vlastnického práva k jednotkám a skupinovým rodinným domům některých bytových družstev a o změně některých zákonů,
- nařízení vlády č. 366/2013 Sb., o úpravě některých náležitostí souvisejících s bytovým spoluvlastnictvím,
- vyhláška č. 269/2015 Sb., o rozúčtování nákladů na vytápění a společností přípravu teplé vody pro dům,
- nařízení vlády č. 4453/2013 Sb., o stanovení podrobnosti a postupu pro zjištění srovnatelného nájemného obvyklého v daném místě.

S bytovou politikou souvisí i bytové právo, které je převážně chápáno jako soukromé právo řešící otázky nájemních vztahů. Rovněž řeší také otázky týkající se například vlastnictví, spoluvlastnictví, bytového spoluvlastnictví nebo zástavního práva.

Instituty soukromého práva jsou ovlivněny i právem veřejným, které obsahuje mnoho předpisů. Jsou to zejména předpisy v oblasti stavebního práva, sociálních dávek, veřejných zakázek a další. (MMR ČR, 2016, str. 26-27)

2.8.2 Cíle bytové politiky

Důležitým úkolem státu je jasně formulovat cíle bytové politiky, včetně zajištění nástrojů, pomocí kterých bude požadovaných cílů dosaženo. Nejdůležitějším cílem bytové politiky je obecně zajištění přijatelné úrovně bydlení pro občany žijící na území určité země. Česká republika považuje za hlavní cíl bytové politiky to, aby bylo bydlení dostupné z hlediska prostoru, kvality a ceny pro každou domácnost. Bytová politika tedy usiluje o zajištění celkového a finančně dostupného bydlení pro všechny. Celková dostupnost bydlení by měla zahrnovat vymezení základních standardů bydlení, které by byly určeny pro odvození rozsahu a kvality potřebného bytového fondu. Tím by se zajistilo jasné vymezení základní bytové potřeby. Finanční dostupnost bydlení je zaměřena na domácnosti, které nedokážou uspokojit bytové potřeby z vlastních finančních prostředků. Vykonavatelé bytové politiky mají nedostatečný příjem bytové politiky tolerovat, nikoliv jej řešit či zjišťovat jejich příčiny.

V oblasti bytové politiky je dále vymezeno několik doplňkových cílů, mezi které patří zvýšení objemu bytové výstavby nebo podpora a péče o současný bytový fond. Tyto cíle usilují o postupné nahrazení existujícího, avšak již nedostačujícího bytového fondu. Nedostatečný bytový fond je takový fond, který je buď starý anebo nesplňuje narůstající požadavky na kvalitu bydlení.

Bytová politika podporuje také nájemní bydlení, které nevyžaduje příliš vysokou vstupní investici. Proto je tento typ bydlení často vyhledáván především lidmi s nižšími příjmy. Nájemní bydlení je však také oblíbeno u obyvatel s vyššími příjmy, kteří hodně mění své působiště. To umožňuje těmto obyvatelům zajistit odpovídající a kvalitní bydlení při změně jejich působiště. Častá mobilita lidí podporuje fungování trhu s byty.

Další oblastí, kterou bytová politika podporuje, jsou domácnosti s nízkými příjmy. Nedostačující příjmy domácností vedou k tomu, že nejsou schopny zajistit si z vlastních

prostředků bydlení na základní životní úrovni. Těmto sociálně slabým domácnostem nabízí svou pomoc obce nebo různé neziskové organizace. (Poláková, 2006, str. 30-32)

2.8.3 Nástroje bytové politiky

V oblasti bytové politiky jsou rozlišovány čtyři druhy nástrojů, které stát používá. Jedná se o regulaci, podporu výzkumu a poskytování informací, posilování konkurence a poskytování subvencí.

Regulace se převážně využívá u nájemného za bydlení, kdy je regulována výše platby nájemného, které hradí nájemník. Zároveň je však regulován i zisk, který náleží pronajímateli z pronájmu bytu či domu. Regulace je aplikována tehdy, pokud dochází ke spekulacím ze strany pronajímatelů. V případě, že nájemné stoupne na takovou výši, kterou nejsou schopny domácnosti hradit, přistoupí stát ke zmrazení dosažené výše nájemného. Stát má také v kompetenci udělit zákaz dalšího zvyšování nájemného. Cílem je ochrana domácností před ztrátou dosavadního bydlení z důvodu zvyšování nájemného.

Stát klade důraz na **podporu výzkumu** v oblastech, jako je například zkoumání kvality bydlení nebo inovace stavebních postupů. Stát rovněž podporuje **poskytování informací**, které vedou k rozvoji dovedností a znalostí v oblasti lidských sídel. Šíření informovanosti přispívá k lepší orientaci domácností na trhu nabízejícím volné bydlení.

Ke **zvyšování konkurence** dochází v případě, kdy se obec aktivně podílí na straně nabídky trhu s byty. Jedním z aktivních kroků vedoucích ke zvyšování konkurence je například to, že obec poskytne obecní pozemek za účelem výstavby sociálního bydlení. Vybudovaný fond poskytuje obyvatelům dané obce bydlení za nižší nájemné. Cílem tohoto nástroje je tedy snížení cen bydlení.

Subvencování je založeno na finanční podpoře bydlení z veřejných rozpočtů. Poskytování subvencí je spojeno s náročností po administrativní i finanční stránce. Je nutné dbát na to, aby nedocházelo při poskytování subvencí k jejich zneužití. Je proto důležitá průběžná kontrola účinnosti a efektivnosti naplňování předem stanovených cílů. (Poláková, 2006, str. 39-40)

2.8.4 Typy bydlení v České republice

Jednotliví obyvatelé České republiky mají specifické požadavky a představy o způsobu bydlení. Jsou lidé, kteří dávají přednost rodinnému domu či bytu v osobním vlastnictví. Tento způsob bydlení vyžaduje vysoký finanční vklad při jeho pořízení. Jsou také lidé, kteří preferují nájemní či družstevní bydlení. Osoby, které si nemohou zajistit bydlení z vlastních prostředků, jsou odkázáni na sociální bydlení. V následující podkapitole bude charakterizováno nájemní, vlastnické a družstevní bydlení.

2.8.4.1 Nájemní bydlení

Nájemní bydlení vzniká na základě uzavření nájemní smlouvy, prostřednictvím které je dohodnuto, že pronajímatel přenechává nájemci daný byt nebo dům k užívání za smlouvenou úplatu. Smlouvenou úplatou se rozumí nájemné, jehož výše je zpravidla dohodnuta v rámci nájemní smlouvy. Nájemné se platí za období jednoho měsíce. Nájemní bydlení je rozlišováno jak v soukromém, tak i ve veřejném sektoru. Obecně platí, že nájemné v soukromém sektoru je vyšší, než nájemné za byt, který je pronajatý v rámci sektoru veřejného.

Problematika bytové politiky zahrnuje několik typů nájemného. První skupinou je smluvní nájemné a smluvní ceny služeb. Tento typ se využívá zejména u bytů, jejichž nájemcem je právnická osoba, která nesídlí v České republice nebo fyzická osoba, jejíž trvalý pobyt není na území České republiky. Dalším typem je smluvní nájemné, u něhož je platná regulace cen a služeb. Používá se například u těch domů a bytů, které byly vybudovány bez spolufinancování veřejnými prostředky. Spadají zde byty a domy, pro které bylo vydáno rozhodnutí o kolaudaci až po 30. červnu roku 1993. Nájemné, které je regulováno prostřednictvím maximální výše základního nájemného se využívá u domů a bytů, které vlastní obce, stát, fyzické nebo právnické osoby nebo na základě pokračování nájemního vztahu uzavřeného ve smyslu dřívější právní úpravy. Posledním typem nájemného je regulované nájemné, které zahrnuje věcně usměrňované nájemné. Tento typ nájemného je využíván u bytů, které byly financovány z veřejných zdrojů a jejichž povolení pro stavbu bylo vydáno až po 30. červnu 1993.

2.8.4.2 Vlastnické bydlení

Bytový fond je tvořen téměř z 50 % vlastnickým bydlením. V porovnání s ostatními způsoby bydlení se tento způsob rozvíjí nejvíce. Vlastnické bydlení je tvořeno rodinnými

domy na vesnicích a ve městech a také byty, které jsou v soukromém vlastnictví fyzických osob. Na růstu vlastnického bydlení se podílí také stát, který podporuje jak novou bytovou výstavbu, tak i převod družstevních bytů a privatizaci obecního bytového fondu do soukromého vlastnictví osob, jimž je daná bytová jednotka pronajímána. Vlastnické bydlení je spojeno s vysokými náklady, a proto si tento typ bydlení pořizují domácnosti, jejichž příjmy se pohybují na střední a vyšší úrovni.

Bydlet ve vlastním domě má své výhody i nevýhody. Výhodou je větší pocit jistoty, svobody a možnosti modernizace a oprav bydlení podle vlastních představ. Nevýhodou jsou vysoké náklady, které musí majitel vynaložit. Jedná se především o náklady na opravy, provoz, vytápění či údržbu okolního pozemku. V současné době se stále zvyšuje standard životních podmínek. S tím souvisí i zvyšující se podíl domácností bydlicích v rodinných domech, které však nejsou plně v jejich vlastnictví. Domácnosti často financují výstavbu či koupi rodinného domu pomocí různých dlouhodobých úvěrů nebo půjček. V tomto případě hovoříme o takzvaném formálním vlastnictví domu, protože domácnosti vlastní pouze takovou část domu, která odpovídá rozdílu mezi aktuální hodnotou domu a nesplacenou vypůjčenou částkou.

Bydlet v soukromém rodinném domě byl dříve dlouhodobým převazujícím typem bydlení v téměř všech evropských zemích. Množství nájemních bytů se začalo zvyšovat v souvislosti s rozvojem měst.

Zákon č. 52/1996 Sb., o osobním vlastnictví k bytům umožňoval vlastnictví bytů již od roku 1966. Zákon povoloval občanům pořízení bytu do osobního vlastnictví hned několika způsoby, mezi které patřila výstavba nových domů, převod ze státního vlastnictví do osobního vlastnictví nebo převod z osobního vlastnictví fyzické osoby na jinou osobu. Uvedený zákon nebylo možné aplikovat na družstevní či bytový fond. Zákon umožňoval občanům vlastnit pouze jeden byt nebo jeden rodinný dům.

V České republice se prosadil nový způsob spoluvlastnictví domů. Spoluvlastník bytového domu má právo k užívání bytu včetně jeho vlastnictví. Se způsobem údržby a modernizace musí udělit souhlas všichni spoluvlastníci. O úpravě vnitřních prostor svého bytu může spoluvlastník rozhodovat podle vlastních potřeb a požadavků. Spoluvlastnictví je typické pro vícepodlažní bytové domy, které se vyskytují převážně ve městech. (Poláková, 2006, str. 87-90)

2.8.4.3 Družstevní bydlení

Družstva jsou řazena do skupiny neziskových organizací. Jejich činnost je založena na principu dobrovolnosti, otevřenosti, kolektivismu a rovnosti členů. Služby družstevního bydlení může využívat každá osoba, která dodržuje členské pravidla a plní povinnosti vymezené ve stanovách družstva.

Družstvo tvoří základní orgány, mezi které patří členská schůze, představenstvo a kontrolní komise. Tyto orgány jsou vytvářeny povinně na základě stanovení obchodního zákoníku. Družstvo může rozhodnout o založení dalších orgánů. Je nutné, aby byla tato skutečnost uvedena ve stanovách. Kromě toho musí být ve stanovách povinně uvedeny i tyto informace:

- název a sídlo družstva,
- předmět podnikání,
- podmínky pro přijetí nebo vystoupení členů družstva,
- práva a povinnosti členů,
- výše a způsob platby základního vkladu člena družstva,
- vypořádání členského podílu v případě zániku členství v družstvu,
- vymezení orgánů družstva, včetně uvedení počtu členů, délky funkčního období, způsobu ustanovování a způsobu svolávání a jednání těchto orgánů,
- způsob naložení se ziskem nebo způsob úhrady ztráty družstva,
- tvorba a použití nedělitelného fondu.

Svazy družstev sdružuje v České republice zájmové sdružení Svaz českých a moravských bytových družstev. V každém regionu má tento svaz územní pracoviště, které poskytuje poradenské služby místně příslušným bytovým družstvům. Svaz také zajišťuje komunikaci mezi členskou základnou a vedením svazu. Svaz českých a moravských bytových družstev zastupuje členská družstva při jednání s vládou, Parlamentem ČR a dalšími příslušnými orgány. Další činnost, kterou svaz vykonává, je udržování kontaktu s institucemi v zahraničí. To umožňuje bytovým družstvům členství v mezinárodních organizacích, jako je například Mezinárodní družstevní svaz. (Poláková, 2006, str. 153-158)

3 SOCIÁLNÍ BYDLENÍ

Poskytování sociálního bydlení hraje v lidské společnosti významnou roli. Mnozí lidé se nachází ve složité sociální situaci, což ve většině případů vede ke ztrátě standardní úrovně bydlení nebo dokonce k úplné ztrátě obydlí. Pokud se lidé dostanou do takovéto složité situace, mohou požádat o pomoc obec nebo jinou organizaci, která jim poskytne sociální bydlení.

3.1 Vymezení pojmu sociální byt

Pojem sociální byt vymezuje takový typ bytu, který je standardně zařízen a je zkolaudován. O přidělení sociálního bytu se rozhoduje prostřednictvím posouzení, v jak velké bytové nouzi se daná osoba nebo rodina nachází.

Lidé, kteří bydlí v sociálních bytech, často vykonávají sociální práce. Míra a frekvence sociálních prací se odráží od sociální, zdravotní či ekonomické úrovně dané konkrétní osoby. U obyvatel, kteří dlouhodobě nepotřebují sociální práci nebo se jejich situace zlepšila natolik, že sociální práci již nepotřebují, se označuje sociální byt bez podpory sociální práce jako dostupné bydlení pro jednotlivé osoby či rodiny.

Sociální byt může plnit také funkci takzvaného krizového bydlení. V případě náhlé a nečekané situace, je krizové bydlení rychlým způsobem pomoci dané osobě nebo rodině. U krizového bytu probíhá schvalování a případné uzavření nájemní smlouvy rychleji, než u klasických sociálních bytů. Krizové bydlení je poskytováno pouze krátkodobě, maximálně na dobu jednoho roku. (MPSV, 2020)

3.2 Poskyvatelé sociálního bydlení

Poskytovateli sociálního bydlení jsou obce a nestátní neziskové organizace. Právnícké nebo fyzické osoby nemohou poskytovat sociální bydlení. Toto omezení předchází riziku spekulací, které by mohly vzniknout ze strany fyzických nebo právníckých osob při poskytování sociálního bydlení. Obce a neziskové organizace jsou zároveň příjemci finanční podpory, kterou poskytují Evropské sociální fondy na vybudování nebo modernizaci sociálních bytů. Evropská komise požaduje, aby program veřejné podpory dodržoval svobodu při poskytování služeb. Další podmínkou je také to, aby byl dodržován princip nediskriminace. (MPSV, 2015, str. 89)

V zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, je zakotvena povinnost obce poskytnout obyvatelům, mimo jiné, i pomoc v oblasti bydlení. Obec však není schopna tuto úlohu plnit sama. Pomocným zprostředkovatelem jsou místní aktéři, kteří hrají při zajišťování a poskytování sociálního bydlení nezastupitelnou roli.

Správu a údržbu sociálních bytů v dané obci provádí bytový odbor. V případě, že obec bytový odbor nemá, plní tyto úkoly majetkový nebo ekonomický odbor. Jednou z mnoha povinností bytového odboru je efektivní nakládání s majetkem. Bytový odbor také vybírá nájemné, provádí vyúčtování poskytovaných služeb a zpracovává splátkové kalendáře pro platbu dluhů za nájem sociálního bydlení. Odbor úzce spolupracuje se správcem bytového fondu. (MPSV, 2020)

3.3 Cílové skupiny sociálního bydlení

Sociální bydlení je určeno pro osoby s nízkými příjmy, které vynaloží většinu svých příjmů na bydlení. Tyto osoby nejsou schopny tíživou situaci sami vyřešit. Východiskem pro sociálně slabé domácnosti je, že jim obec nebo jiné bytové družstvo poskytne levné sociální bydlení. Tento typ bydlení je určen také pro osoby, kterým po vynaložení nákladů na bydlení zůstane minimálně 1,6-ti násobek životního minima.

Do cílové skupiny jsou dále zahrnovány osoby bez domova, které se člení do několika skupin:

- osoby přežívající venku nebo v noclehárnách,
- osoby bydlící v ubytovnách, azylových domech, věznicích, zdravotnických zařízeních,
- osoby přechodně žijící u svých příbuzných,
- osoby nucené vystěhovat se ze svého obydlí,
- osoby ohrožené týráním,
- osoby bydlící v nevyhovujících, provizorních nebo přelidněných bytech. (MPSV., 2020)

3.4 Principy sociálního bydlení

Poskytovatelé sociálního bydlení se při výkonu služeb sociálního bydlení řídí následujícími principy:

- princip solidarity,

- princip potřeby,
- princip bydlení v bytě,
- princip nediskriminace,
- individuální a diferencovaný přístup,
- princip nesegregace
- princip posilování kompetencí,
- princip prevence,
- princip subsidiarity.

Základním principem pro výkon sociální politiky je **princip solidarity**. Solidarita je významný prostředek, který upevňuje mír v sociální oblasti. Míra projevu solidarity se odráží v celkovém fungování společnosti. Při poskytování sociálního bydlení je projevem solidarity pomoc sociálně slabým osobám.

Pomocí **principu potřeby** je prosazováno to, že sociální bydlení mají získat osoby nacházející se v tíživé sociální situaci. Princip tedy uplatňuje prvek potřeby, což znamená, že sociální byt má být poskytnut těm, kteří pomoc akutně potřebují. O přidělování bytů je nutné rozhodovat na základě naléhavosti a ohrožení jedince nebo rodiny.

Princip bydlení v bytě usiluje o zajištění bydlení obyvatelstva v bytech na standardní úrovni. Snaží se zabránit tomu, aby byli lidé dlouhodobě nuceni přespávat v ubytovnách, azylových domech nebo v jiných sociálních zařízeních.

Zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací zakazuje diskriminaci osob při poskytování sociálního bydlení. **Princip nediskriminace** ochraňuje osoby před případným znevýhodněním z důvodu jejich rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, věku, zdravotního postižení nebo náboženského vyznání. Pokud by byl někomu z těchto důvodů přidělen nekvalitní sociální byt nebo byt ve špatně dostupné lokalitě, jednalo by se o přímou diskriminaci. Opakem přímé diskriminace je diskriminace nepřímá. Jako příklad nepřímé diskriminace lze uvést situaci, kdy některé z výše uvedených skupin mohou být znevýhodněny z důvodu existence nepřímých pravidel pro přidělování sociálních bytů.

Individuální a diferencovaný princip říká, že používané nástroje sociálního bydlení mají být schopny včas a správným způsobem zareagovat na různé potřeby jednotlivých osob. Efektivního výsledku je dosaženo používáním širokého spektra nástrojů sociální politiky, mezi které patří poradenská činnost nebo poskytování sociálních služeb a sociálního bydlení. Tyto služby jsou lidem poskytovány na dobrovolné bázi.

Soustava sociálního bydlení se rovněž řídí **principem nesegregace**. Je podporováno bydlení v odpovídajících podmínkách a zároveň se usiluje o to, aby nedocházelo k vybudování nebo rozvíjení existujících sociálně vyloučených lokalit. Pokud by došlo k rozšiřování těchto lokalit, bylo by to v rozporu se stanovenými zásadami Evropské unie. Je proto nutné, aby se životní úroveň v jednotlivých sociálních lokalitách neustále zlepšovala.

Princip posilování kompetencí vybízí uživatele sociálního bydlení k zodpovědnému chování a k udržení si poskytnutého standardního bydlení. Pro naplnění tohoto cíle používá sociální politika pomocné nástroje, kterými jsou sociální práce a sociální služby. Princip posilování kompetencí se snaží naučit lidi žijící v sociálních bytech šetrnosti k životnímu prostředí a tím i zabránit plýtvání.

Do skupiny principů sociální politiky je zahrnován také **princip prevence**, který se snaží předcházet vzniku bytové nouze. Usiluje o to, aby nedocházelo ke zhoršení situace do takové míry, kdy k jejímu řešení bude nutné využít krizové nebo sociálního bydlení. Princip chrání osoby před vystěhováním z jejich dosavadního bydlení. Je také poskytováno protidluhové poradenství nebo sociální dávky.

Princip subsidiarity vymezuje pravomoc veřejné správě a samosprávě při výběru nástrojů používaných v soustavě sociálního bydlení. Veřejné samosprávné orgány rozhodují také o způsobu používání zvolených nástrojů. Při rozhodování berou orgány v potaz podmínky a problémy dané lokality. (MPSV, rok 2020)

3.5 Sociální bydlení v Evropské unii

Poskytování sociálního bydlení ve státech Evropské unie je charakteristické třemi společnými prvky, mezi které patří:

- obecný zájem, který se dotýká celé společnosti,
- zvýšení nabídky cenově dostupného bydlení,

- sociálně-ekonomický status.

Pojem „sociálního bydlení“ není v členských státech evropské unie nijak jednotně definován. Není určen ani režim pronájmu, metoda financování nebo cílová populace v jednotlivých členských zemích. Z toho tedy plyne, že je sociální bydlení v zemích EU rozdílné. (Evropský parlament, 2013)

Profesor sociální politiky John Hills uvedl ve své zprávě v roce 2007 několik společných faktů o existenci sociálního bydlení:

- poptávka po sociálním bydlení bude vždy převyšovat nabídku sociálního bydlení,
- sociální byty jsou poskytovány za nižší nájemné v porovnání s tržním nájemným, což přináší sociálně slabým obyvatelům značnou finanční výhodu,
- u ekonomicky aktivních nájemníků sociálního bydlení dochází v důsledku růstu příjmů ke snížení sociálních dávek.

V evropských státech je oblast sociálního bydlení podporována dotacemi. Prostřednictvím poskytnutí sociálního bydlení dochází k překlenutí propasti mezi dostupnými nájemnými a náklady na pořízení bydlení. Sociální byty jsou pronajímány za regulované nájemné domácnostem, které dosahují nízkých příjmů. Po uplynutí takzvaného chráněného období, které bývá zpravidla 20 let, dochází v některých státech k postupnému zvyšování regulovaného nájemného až na úroveň tržního nájemného. (Treanor, 2015, str. 28-30)

4 FINANCOVÁNÍ SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ

V letech 1948-1989 se řídila státní bytová politika České republiky zásadou, která prosazovala to, že byt je velmi důležitý statek pro každého člověka. Tento princip se zároveň snažil zabránit tomu, aby růst nákladů na pořízení, údržbu a správu bytu nebyl přenášen do výdajů domácností. Postupně docházelo ke snižování finanční dostupnosti bydlení pro některé občany, což vedlo k tomu, že se oblast sociálního bydlení stala nedílnou součástí bytové politiky České republiky. Tímto se stal stát zodpovědným za zajištění standardního bydlení pro všechny občany.

V současné době podporuje stát oblast sociálního bydlení prostřednictvím subvencí. Jedná se o poskytnutí finančních prostředků z veřejného rozpočtu. Poskytování subvencí je spojeno s administrativní a finanční náročností. Proto je důležité, aby byla průběžně monitorována a hodnocena účinnost a efektivnost poskytnuté finanční podpory. Stát podporuje dostupnost bydlení na straně nabídky i na straně poptávky. (Hladká, b.r.)

4.1 Podpora sociálního bydlení na straně nabídky

Oblast sociálního bydlení je na straně nabídky podporována subvencemi, které jsou poskytovány na novou bytovou výstavbu nebo na modernizaci či rekonstrukci stávajících bytových domů, státních a obecních nájemních bytů, bytů ve vlastnictví neziskových organizací a bytových družstev. Cílem je zvýšení příležitosti bydlení pro sociálně slabé osoby, přičemž je poskytováno za cenu nižší, než je cena tržní. Finanční podpora je vyplácena prostřednictvím nevratných dotací, úrokových dotací nebo kvalifikovaných úvěrů. Příjemce hradí z poskytnuté subvence část pořizovacích nákladů, které vznikají v souvislosti s budováním či modernizací sociálního bydlení. Problematika financování sociálního bydlení je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. V České republice hrají v této oblasti klíčovou roli Integrovaný regionální operační program a Státní fond rozvoje investic. (Hladká, b.r.)

4.1.1 Integrovaný regionální operační program

V České republice jsou dotace na podporu sociálního bydlení poskytovány prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu, který vyhlásil v současném programovém období 2014-2020 v rámci cíle „Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi“ několik výzev pro poskytnutí dotací na sociální bydlení. (MPSV, 2020)

4.1.1.1 Výzva č. 83 Sociální bydlení – integrované projekty ITI

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo v rámci Integrovaného operačního programu dne 29. června 2018 průběžnou výzvu č. 83 Sociální bydlení – integrované projekty ITI. Evropský fond pro regionální rozvoj vymežil na projekty realizované v rámci této výzvy téměř 251 milionů korun. Žádosti o dotaci jsou přijímány v termínu od 10.7.2018 do 31.10.2022. Specifickým cílem žádosti je cíl Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi. Finanční podpora je poskytována na vybudování bytů, nebytových domů nebo nebytových prostor, včetně pořízení základního vybavení, s dobou udržitelnosti 20 let. Oprávněnými žadateli jsou obce, neziskové organizace, církve a církevní organizace. Realizace projektů je omezena pouze na některé území České republiky. Jedná se konkrétně o Ústecko-Chomutovskou aglomeraci, Brněnskou a Plzeňskou metropolitní oblast. Rozhodující roli nehraje sídlo žadatele, ale místo, ve kterém je daný projekt realizován. (MMR, 2020)

4.1.1.2 Výzva č. 84 Sociální bydlení – integrované projekty IPRÚ

Dne 29. června 2018 byla vyhlášena výzva č. 84. Sociální bydlení – integrované projekty IPRÚ. Žádost o dotaci lze zpracovat v systému MS2014+ a následně podat v termínu od 10.7.2018 do 31.10.2022. Podpořeny jsou projekty zaměřující se na výstavbu sociálních bytů a bytových domů, nebytových prostor včetně jejich adaptace pro potřeby sociálního bydlení a pořízení vybavení s dobou udržitelnosti 20 let. Evropský fond pro regionální rozvoj vymežil na tyto účely necelých 58 milionů korun. Dotace podpoří projekty, které budou realizovány na Liberecko-jabloneckém, Karlovarském, Zlínském a Mladoboleslavském území. Při budování sociálního bydlení musí být dodrženy parametry, které jsou vymezeny ve Specifických pravidlech výzvy. O poskytnutí dotace mohou požádat obce, nestátní neziskové organizace, církve a církevní organizace. (MMR, 2020)

4.1.1.3 Výzva č. 85 Sociální bydlení – integrované projekty CLLD

Výzvu č. 85 Sociální bydlení – integrované projekty CLLD vyhlásilo Ministerstvo pro místní rozvoj jako průběžnou výzvu. Cílem této výzvy je podpořit výstavbu nájemního bydlení, které umožní sociální slabým lidem získat bydlení na základě nájemní smlouvy. Oprávnění žadatelé, kteří mohou žádost o dotaci podat, se nijak neliší od skupiny žadatelů vymezených ve výzvě č. 83 a ve výzvě č. 84. Žádat o dotaci mohou tedy obce, nestátní neziskové organizace, církve a církevní organizace. Evropský fond pro regionální rozvoj

vyhradil na projekty realizované v rámci výzvy č. 85 finanční prostředky ve výši 380 milionů korun. Podpořeny jsou pouze projekty realizované na území místní akční skupiny, které jsou vymezené ve schválené strategii CLLD . Žádost lze provést v systému MS2014+ po vyhlášení výzvy určité místní akční skupiny v termínu od 10.7.2018 do 31.10.2020. (MMR, 2020)

4.1.2 Státní fond rozvoje investic

Státní fond rozvoje investic sídlí v hlavním městě Praze. Primárním účelem fondu je podpora udržitelného rozvoje obcí, měst a regionů, bydlení a cestovního ruchu. Je kladen důraz na to, aby podpora uvedených oblastí byla prováděna v souladu s veřejným zájmem, strategickými dokumenty, programy a ostatními závaznými dokumenty schválenými vládou České republiky.

Fond hospodaří s vlastním majetkem a také s majetkem, který vlastní stát. Vlastní majetek nabývá fond vlastní činností nebo přijetím majetku od státu. Fond je oprávněn zřizovat nebo zakládat právnické osoby.

Příjmy Státního fondu rozvoje investic tvoří mimo jiné dotace ze státního rozpočtu, výnosy z veřejných sbírek fondu, finanční prostředky z fondů Evropské unie, přijaté zápůjčky a úvěry, příjmy z vydaných dluhopisů a další.

Fond hospodaří také s finančními prostředky státu. Tyto finance mohou podpořit sociální bydlení pouze na území České republiky. Dotace a úvěry jsou určeny ke krytí nákladů vzniklých v souvislosti s výstavbou, pořízením, opravami nebo modernizací sociálního bydlení. Dále je peněžní podpora vyplácena obcím na výstavbu infrastruktury pro bytovou výstavbu nebo ke krytí nákladů spojených s koupí pozemků, které jsou určeny k výstavbě sociálních bytů. Finance poskytnuté formou úvěru mohou pokrýt i náklady související s nabytím podílu v družstvu nebo v právnické osobě za podmínky, že se žadatel stane nájemcem bytu, jehož se nabytí podílu týká. (zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, 2000)

4.1.2.1 Výzva č. 1/112/2019 Výstavba pro obce

Na základě nařízení vlády č. 112/2019 Sb. byla vydána výzva č. 1/112/209 Výstavba pro obce. Obce mohou žádat o investiční dotaci na pořízení sociálních bytů, sociálních domů nebo sociálních bytů ve smíšeném domě. Vybudované sociální bydlení je určeno sociálně slabým domácnostem, které nemají dostatek finančních prostředků na zajištění bydlení ve

standardních podmínkách. Jaká je hranice nízkých příjmů a co je považováno za nevyhovující bydlení definuje nařízení vlády č. 112/2019 Sb.

4.1.2.2 Výzva č. 2/112/2019 Výstavba pro obce

Prostřednictvím nařízení vlády č. 112/2019 Sb. byla vyhlášena dne 2. března 2020 výzva č. 2/112/2019 Výstavba pro obce. Výzva je určena pro předkládání žádosti o poskytnutí úvěru na pořízení smíšených domů, dostupných bytů a dostupných domů. Dostupným bytem se rozumí byt, který je pronajímán bez jakéhokoliv omezení za místně obvyklé nájemné. Sociální bydlení je možné pořídit způsobem výstavby, modernizace nebo zakoupením nemovitosti v obci, v níž se nachází sociálně vyloučená lokalita. O úvěr mohou žádat obce, dobrovolné svazky obcí, městská část hlavního města Prahy a městský obvod nebo část územně členěných statutárních měst.

Na realizovaný projekt může Státní fond rozvoje investic poskytnout úvěr až do výše celkových způsobilých výdajů investičního záměru. Výše úrokové sazby je stanovena na základě rozhodnutí Evropské unie. Úroková sazba musí činit minimálně 1 % ročně. Výše úroku se během splácení úvěru nesmí měnit, musí zůstat po celou dobu fixní. Úvěr musí být splacen nejpozději do třiceti let od zahájení čerpání úvěru. Doba udržitelnosti by měla být shodná s dobou splácení úvěru a musí činit minimálně 20 let. (SPFI, 2020)

4.2 Podpora sociálního bydlení na straně poptávky

Sociální bydlení podporují na straně poptávky opatření, které se zaměřují na konkrétní cílové skupiny obyvatel. Podpora poptávky je zacílena především na posílení takzvané koupěschopnosti obyvatel, jejichž náklady na bydlení představují převážnou část veškerých nákladů. Hlavním nástrojem podpory poptávky je poskytování příspěvku na bydlení. Systém sociální podpory vyplácí ještě další dvě sociální dávky, kterými jsou doplatek na bydlení a mimořádná okamžitá pomoc. (Hladká, b.r.) Cílem poskytování sociálních dávek je překonání sociálních obtíží, se kterými se potýká jedinec nebo celá rodina. Systém sociální pomoci usiluje také o to, aby sociálně slabý jedinec získal zpět sociální suverenitu. Poskytování dávek předchází sociálnímu vyloučení osob. (Krebs, 2015, str. 300)

4.2.1 Příspěvek na bydlení

Příspěvek na bydlení slouží ke krytí nákladů vznikajících v souvislosti s bydlením. Tato sociální dávka je určena pro rodiny či jednotlivce, kteří dosahují nízké příjmy. Příspěvek na bydlení vyplácí Ministerstvo práce a sociálních věcí prostřednictvím krajských poboček Úřadu práce České republiky. O jeho poskytnutí se rozhoduje na základě testování příjmů dané rodiny či jednotlivce za kalendářní čtvrtletí. Nárok na příspěvek vzniká pouze těm, kteří jsou na území České republiky přihlášení k trvalému pobytu. Ve výjimečných případech lze požádat Ministerstvo práce a sociálních věcí o prominutí podmínky trvalého pobytu. Nárok na příspěvek není ovlivněn tím, zda se jedná o bydlení v rodinném domě nebo o bydlení v osobním, nájemním či družstevním bytě.

Příspěvek na bydlení je poskytnut v případě, že 30 % rozhodného příjmu v rodině není dostačující na úhradu nákladů na bydlení a zároveň je 30 % příjmů rodiny nižší než stanovená hranice, kterou vymezuje stát prostřednictvím normativních nákladů na bydlení. Osoby, jimž vznikne nárok na sociální dávku, mohou požádat o vyplacení dávky 3 měsíce zpětně od doby, kdy jim nárok na dávku vzniknul. (Portál veřejné správy, 2020)

Dne 1. ledna 2020 vešel v platnost zákon č. 363/2019 Sb., kterým se změnil zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře. Na základě uvedeného zákona došlo od 1. července 2020 k úpravě způsobu podání žádosti o příspěvek na bydlení. Nově musí žadatel kromě údaje o trvalém pobytu uvést také místo, kde skutečně žije. Dále se nově uvádí také všechny osoby, které s žadatelem v domácnosti skutečně žijí. Velkou změnou je také to, že bylo zavedeno oprávnění zaměstnanců Úřadu práce ČR k provedení místního šetření. Pomocí tohoto opatření jsou zjišťovány všechny informace, které jsou podstatné pro rozhodnutí o tom, zda bude žadateli příspěvek na bydlení poskytnut. Místní šetření je podstatné také pro určení výše sociální dávky. Pracovníci úřadu práce mohou provést šetření pouze se souhlasem žadatele o poskytnutí příspěvku. Před zahájením šetření mají pracovníci úřadu povinnost prokázat se platným služebním průkazem. (Institut pro sociální politiku a výzkum, 2020)

4.2.2 Doplatek na bydlení

V rámci systému státní sociální podpory je občanům poskytován doplatek na bydlení. Tato sociální dávka je určena občanům na úhradu odůvodněných nákladů na bydlení. Nárok na doplatek vzniká osobě, která je buď vlastníkem bytu nebo uživatelem bytu na základě

smlouvy či vydaného rozhodnutí. Zároveň musí být splněna podmínka, že příjem společně posuzovaných osob je po úhradě odůvodněných nákladů na bydlení nižší, než minimální částka potřebná k zajištění živobytí. Za takzvané odůvodněné náklady lze považovat náklady za nájemné, dodávku energií nebo za služby související se zajištěním bydlení. Doplatek na bydlení může být vyplacen pouze osobě, která získá nárok na příspěvek na živobytí. (Úřad práce ČR, 2020)

Žádost o poskytnutí doplatku na bydlení může podat:

- osoba, která má trvalý pobyt na území České republiky,
- cizinec, který nemá trvalý pobyt na území České republiky, ale na základě mezinárodní smlouvy má právo na poskytnutí doplatku na bydlení,
- příbuzný občana členského státu Evropské unie nebo občan kteréhokoliv členského státu Evropské unie pod podmínkou, že je hlášen k pobytu v České republice na dobu minimálně 3 měsíce,
- cizinec, který je považován za dlouhodobě pobývajícího rezidenta Evropského společenství a má povolení k trvalému pobytu na území České republiky,
- opatrovník nebo zákonný zástupce osoby, které vzniknul nárok na výplatu doplatku na bydlení. (Portál veřejné správy, 2020)

Při stanovení výše doplatku na bydlení je brán ohled na to, zda zůstávají dané osobě nebo rodině po zaplacení nákladů na bydlení ještě i finanční prostředky na živobytí. Výše doplatku na bydlení se zjišťuje stanoveným způsobem. Od částky odůvodněných nákladů na bydlení v určitém měsíci se odečte částka, o kterou je příjem posuzované osoby a osob společně posuzovaných vyšší, než částka na živobytí dané osoby či společně posuzovaných osob. (Úřad práce ČR, 2020)

4.2.3 Mimořádná okamžitá pomoc

Mimořádná okamžitá pomoc je jednorázová nenároková dávka, která je určena osobám v hmotné nouzi. V opodstatněných případech je možné opakované poskytnutí této sociální dávky. Poskytnutá finanční pomoc je určena na úhradu výdajů, které dané osobě vznikly v souvislosti s mimořádnou situací. Žadatel o poskytnutí dávky musí v žádosti konkrétně specifikovat vzniklou mimořádnou situaci. Mimořádná okamžitá pomoc není poskytována

na proplacení již uhrazeného nákladu. Tato dávka také není určena na pořízení léků, zdravotnických zákroků nebo na nákup či opravu kompenzačních pomůcek.

Výše poskytnuté dávky závisí na zhodnocení příjmové, sociální a majetkové situaci posuzované osoby. Zřetel je brán také na závažnost posuzované mimořádní situace, ve které se žadatel nachází. (MPSV, 2020)

Podle Ministerstva práce a sociálních věcí (2020) může být žadatelem o poskytnutí mimořádné okamžité pomoci:

- osoba, které hrozí z nedostatku finančních prostředků újma na zdraví,
- osoba, kterou zasáhne živelná pohroma,
- osoba, která nemá dostatek finančních prostředků na úhradu správního poplatku související se ztrátou osobních dokladů, vydání duplikátu rodného listu nebo dokladů potřebných k přijetí do zaměstnání,
- osoba, které schází spotřebič nebo jiný základní předmět pro zajištění základních životních potřeb,
- osoba, která nemá dostatečné finanční prostředky na úhradu nákladů souvisejících se zajištěním vzdělání nebo zájmové činnosti nezaopatřených dětí,
- osoba, která je ohrožena sociálním vyloučením.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 ANALÝZA BYTOVÉ A SOCIÁLNÍ POLITIKY V OBCI NEDAŠOVA LHOTA

V praktické části je nejdříve charakterizována obec Nedašova Lhota. Kromě základních informací a správního vymezení obce je zde uveden vývoj počtu obyvatel, struktura obyvatelstva podle ekonomické aktivity a vzdělanostní struktura. V rámci této kapitoly je rovněž zanalyzována výplata sociálních dávek určených na podporu bydlení občanů Nedašovy Lhota. Na základě provedené analýzy je následně navržen projekt řešící výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota.

5.1 Charakteristika obce Nedašova Lhota

Obec Nedašova Lhota leží v chráněné krajinné oblasti Bílé Karpaty. Tato obec je pohraniční obcí se Slovenskou republikou. Katastrální území obce se rozprostírá na 933 ha. Nedašova Lhota leží v nadmořské výšce 420 – 520 m. První písemná zmínka pochází z roku 1503, kdy se o obci hovoří jako o jedné z částí broumovského panství Podmanických z Podmanína. (Nedašova Lhota, 2020) Obec Nedašova Lhota je vyznačena na mapě v obrázku 6.

Obrázek 6: obec Nedašova Lhota na mapě ČR



zdroj: google maps, 2020

5.1.1 Správní vymezení obce Nedašova Lhota

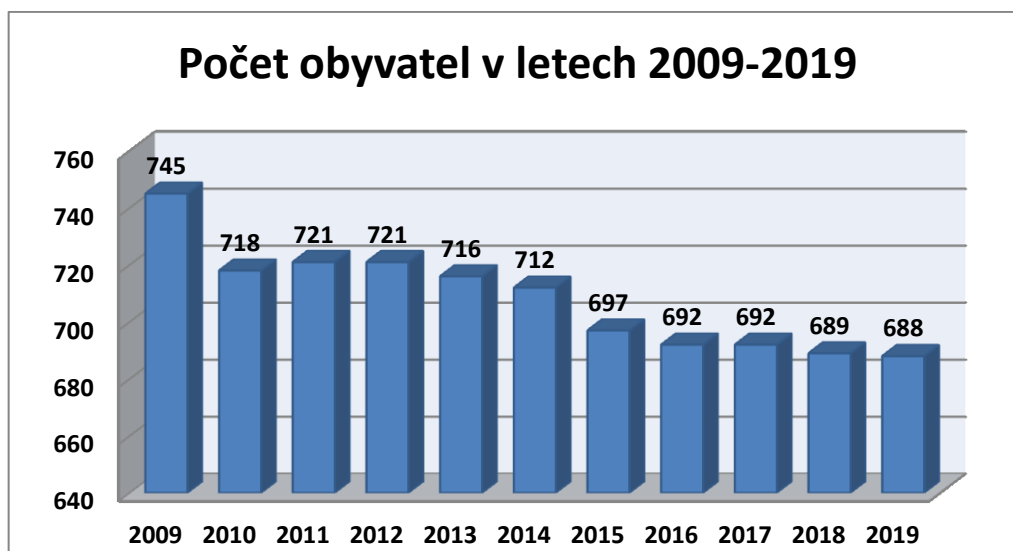
Obec Nedašova Lhota je veřejnou korporací, která vykonává základní rozsah přenesené působnosti. Obec spadá do působnosti matričního úřadu Nedašov a do ORP Valašské Klobouky. Obecní úřad Nedašova Lhota je jedním z kontaktních míst CZECH POINT. Obec je zřizovatelem Mateřské školy Nedašova Lhota, p.o.

Nejvyšším orgánem obce je zastupitelstvo, které je složeno ze 7 členů. Zastupitelstvo je voleno na období 4 let. Současné volební období trvá od roku 2018 do roku 2022. V roce 2018 byla na ustavujícím zasedání zastupitelstva zvolena starostkou obce paní Mgr. Jarmila Janíčková a místostarostou obce pan Jiří Bůbela. Starostka je za výkon své funkce odpovědná obecnímu zastupitelstvu. Podřízenými organizačními složkami zastupitelstva je Finanční a Kontrolní výbor. Oba dva výbory jsou složeny vždy ze 3 členů, v jejich čele stojí předseda. Tyto výbory jsou povinně voleny na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. (Nedašova Lhota, 2020)

5.1.2 Vývoj počtu obyvatel

Graf 1 zobrazuje vývoj počtu obyvatel v letech 2009-2019 v obci Nedašova Lhota. Uvedené údaje jsou platné vždy k 31.12. daného roku. Z grafu vyplývá, že nejvíce obyvatel ve sledovaném období žilo v obci v roce 2009. Naopak nejméně obyvatel bydlelo v obci v roce 2019. V letech 2011 a 2012 bydlelo v Nedašově Lhotě 721 obyvatel. Stejný počet obyvatel se v obci vyskytoval také v roce 2016 a 2017, kdy v obci žilo 692 obyvatel.

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel v letech 2009-2019



Zdroj: ČSÚ, 2020

5.1.3 Struktura obyvatelstva podle ekonomické aktivity

Tabulka 1 zobrazuje přehled o ekonomické aktivitě obyvatel Nedašovy Lhoty. Při sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011 bylo zjištěno, že se v obci z celkového počtu 720 obyvatel nachází celkem 312 ekonomicky aktivních občanů. Skupina ekonomicky aktivních občanů je tvořena 246 zaměstnanými obyvateli a také ženami na mateřské dovolené, kterých je v Nedašově Lhotě celkem 9. Součástí ekonomicky aktivního obyvatelstva jsou také nezaměstnaní lidé, kterých žije v obci celkem 57. I přesto, že tito lidé nepracují, jsou považováni za ekonomicky aktivní obyvatelstvo, protože si aktivně hledají práci. V Nedašově Lhotě je 30 nezaměstnaných žen, což je více v porovnání s nezaměstnanými muži, kterých je v obci 27. Žije zde 377 ekonomicky neaktivních obyvatel, z toho 173 mužů a 204 žen. Za ekonomicky neaktivní občany jsou považováni důchodci, kteří nepracují, dále obyvatelé s vlastním zdrojem obživy a také žáci, studenti a učni. Nepracujících důchodců žije v obci 150, z čehož je 57 mužů a 93 žen. Poměrně malou část ekonomicky neaktivního obyvatelstva tvoří obyvatelé s vlastním zdrojem obživy. Tato skupina je v obci zastoupena pouze 7 občany. Z Nedašovy Lhoty navštěvuje základní, střední a vysokou školu celkem 91 mužů a 71 žen. U 31 obyvatel nebylo zjištěno, zda jsou ekonomicky aktivní nebo neaktivní.

Tabulka 1: Ekonomická aktivita obyvatel v letech 2009-2019

ekonomická aktivita		celkem	muži	ženy
ekonomicky aktivní obyvatelstvo		312	177	135
zaměstnaní		255	150	105
z toho	zaměstnaní obyvatelé	246	150	96
	ženy na mateřské dovolené	9	-	9
nezaměstnaní		57	27	30
z toho	obyvatelé hledající první zaměstnání	14	20	7
	ostatní nezaměstnaní	43	7	23
ekonomicky neaktivní obyvatelstvo		377	173	204
z toho	nepracující důchodci	150	57	93
	obyvatelé s vlastním zdrojem obživy	7	1	6
	osoby v domácnosti, děti předškolního věku, ostatní závislé osoby	58	24	34
	žáci, studenti, učni	162	91	71
nezjištěno		31	14	17
Celkový počet obyvatel		720	364	356

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.1.4 Struktura obyvatel podle nejvyššího ukončeného vzdělání

V tabulce 2 zobrazují uvedené údaje strukturu obyvatel podle jednotlivých typů nejvyššího ukončeného vzdělání. Základního vzdělání dosáhlo z celkového počtu 580 obyvatel celkem 173 občanů. Se základním vzděláním žije v obci více žen, a to 114. Mužů se základním vzděláním bydlí v obci 59. Nejvíce občanů dosáhlo svého nejvyššího ukončeného vzdělání na střední škole s vyučením. Těchto obyvatel žije v obci 239, z toho 153 mužů a 86 žen. Úplného středního vzdělání s maturitou dosáhlo 50 mužů a 60 žen. Nejvyššího ukončeného vzdělání na vyšší odborné škole nedosáhl žádný z občanů Nedašovy Lhoty. Vystudovanou vysokou školu má v obci více žen, a to celkem 14. Žije zde 5 žen, které ukončili bakalářské studium a 9 žen s ukončeným magisterským vzděláním. Z celkového počtu 283 mužů dosáhlo vysokoškolského vzdělání pouze 7 mužů, z toho 1 muž vystudoval bakalářský stupeň vysoké školy a 6 mužů získalo magisterské vzdělání.

Tabulka 2: Obyvatelstvo podle nejvyššího ukončeného vzdělání

nejvyšší ukončené vzdělání	celkem	z toho	
		muži	ženy
základní (včetně neukončeného základního vzdělání)	173	59	114
střední včetně vyučení (bez maturity)	239	153	86
úplné střední (s maturitou)	110	50	60
nástavbové studium	6	0	6
vyšší odborné vzdělání	0	0	0
vysokoškolské	21	7	14
z toho			
bakalářské	6	1	5
magisterské	15	6	9
celkový počet obyvatel nad 15 let	580	283	297

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.2 Bytový a domovní fond v obci Nedašova Lhota

V této podkapitole je provedena analýza bytového a domovního fondu, která se zaměřuje mimo jiné na celkový počet bytů a dále také na počet obydlených a neobydlených bytů, včetně důvodu neobydlenosti bytů. Na základě získaných údajů je časově vymezena

výstavba a rekonstrukce obydlých bytů v obci Nedašova Lhota. Rovněž je zanalyzována velikost a technické vybavení domů a bytů. V rámci podkapitoly jsou také zpracovány údaje vypovídající o tom, kolik členů bydlí v různých typech domácností.

5.2.1 Domovní fond

Tabulka 3 zachycuje informace týkající se domovního fondu v obci Nedašova Lhota. V obci je celkem 194 domů, z toho je 187 rodinných domů. V Nedašově Lhotě se nenachází žádný bytový dům. Z celkového počtu 194 domů stojí v obci 164 obydlých domů a 29 neobydlých domů. Nejčastějším důvodem neobydlivosti domů je jejich nezpůsobilost k bydlení. Těchto domů se nachází v obci 10. Vyskytuje se zde také 8 domů, které jsou využívány k rekreaci. Z tabulky dále vyplývá, že v Nedašově Lhotě stojí 142 domů ve vlastnictví fyzických osob, 1 dům ve vlastnictví státu nebo obce a 20 domů, které jsou ve spoluvlastnictví vlastníků bytů. V obci není žádné bytové družstvo. Tabulka také zahrnuje informace o technickém vybavení domů. V obci se nenachází ani jeden dům s kanalizační přípojkou. Vodovodní přípojka je vybudována u 143 domů a plynová přípojka je zřízena u 31 domů. Z celkového počtu 194 domů se v obci vytápí ústředním topením 139 budov.

Tabulka 3: Domovní fond v obci Nedašova Lhota

Domy		domy celkem	z toho	
			rodinné domy	bytové domy
	celkový počet domů	194	187	0
	obydlé domy	164	163	0
	neobydlé domy	29	24	0
důvod neobydlivosti	využívané k rekreaci	8	8	
	přestavba domu	0	0	0
	nezpůsobilé k bydlení	10	10	0
domy dle vlastnictví	domy ve vlastnictví fyzických osob	142	142	0
	domy ve vlastnictví státu nebo obce	1	0	0
	bytové družstvo	0	0	0
	spoluvlastnictví vlastníků bytů	20	20	0
domy dle technického vybavení	domy s kanalizační přípojkou	0	0	0
	domy s vodovodní přípojkou	143	142	0
	domy s plynovou přípojkou	31	30	0
	ústřední topení	139	138	0

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.2.2 Bytový fond

Tabulka 4 obsahuje informace o bytovém fondu v obci Nedašova Lhota. Z uvedených dat je zřejmé, že se v obci nachází 235 bytů, z čehož je 229 bytů umístěno v rodinných domech. Žádný z bytů není umístěn v bytovém domě. Z celkového počtu 235 bytů je obydleno 197 bytů. V tabulce jsou také uvedeny informace o vlastnictví bytů v obci Nedašova Lhota. Celkem 160 bytů je umístěných ve vlastním domě. Nachází se zde také 8 nájemních bytů, z toho je 7 bytů umístěno v rodinných domech. V Nedašově Lhotě je neobydleno 38 bytů, z toho se vyskytuje 33 bytů v rodinných domech. Tyto byty jsou neobydleny hned z několika důvodů. Nejvíce bytů je neobydleno z důvodu nezpůsobilosti bytů k bydlení. V obci se nachází celkem 10 nezpůsobilých bytů. Zároveň je zde neobydlených 8 bytů, protože jsou určeny k rekreačnímu účelu. Žádný z bytů není neobydlen z důvodu přestavby.

Tabulka 4: Bytový fond v obci Nedašova Lhota

byty		byty celkem	z toho	
			v rodinných domech	v bytových domech
	celkový počet bytů	235	229	0
	obydlené byty	197	196	0
druh vlastnictví bytu	vlastní dům	160	160	0
	nájemní	8	7	0
	družstevní	0	0	0
	neobydlené domy	38	33	0
důvod neobydlenosti	změna uživatele	3	3	0
	rekreační účel	8	8	0
	přestavba	0	0	0
	nezpůsobilost bytu k bydlení	10	10	0

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.2.3 Velikost bytů a jejich technické vybavení

V tabulce 5 jsou uvedeny informace o velikosti a technickém vybavení jednotlivých bytů v Nedašově Lhotě. Data zobrazují počet obytných místností v bytech. Na základě uvedených dat vyplývá, že se v obci nachází 197 obydlých bytů, z čehož je 196 bytů umístěných v rodinných domech a ani jeden byt není umístěn v bytovém domě.

Z celkového počtu 197 obydlených bytů, se nachází pouze 6 bytů, ve kterých je 1 místnost. V 19 bytech jsou 2 místnosti, ve 47 bytech se nacházejí 3 místnosti a ve 42 bytech jsou vybudovány 4 místnosti. Nejvíce převažují byty s 5 a více místnostmi, kterých je v Nedašově Lhotě 71. Kromě informací o počtu místností jsou zde uvedeny i informace o velikosti bytů. V obci se vyskytuje 758 bytů, jejichž obytné místnosti měří minimálně 8 m² a více. Celková plocha bytů měří 15 522 m², z toho se nachází 15 466 m² v rodinných domech. Výměra obytné plochy bytů dosahuje 11 061 m², z čehož je 11 013 m² v rodinných domech. Z dat zachycujících technické vybavení bytu vyplývá, že dodávka zemního plynu je zajištěna do 38 bytů. Vodovod je vybudován ve 171 bytech. Teplá voda teče obyvatelům pouze ve 166 bytech. Odvádění odpadních vod schází v Nedašově Lhotě u všech 197 existujících bytů. Vybudování žumpy nebo jímky bylo provedeno u 180 bytů. Ve 173 bytech je k dispozici splachovací toaleta a ve 180 bytech je dostupná koupelna nebo sprchový kout.

Tabulka 5: Velikost a technické vybavení bytů v obci Nedašova Lhota

byty		obydlené byty celkem	z toho	
			v rodinných domech	v bytových domech
	celkový počet obydlených bytů	197	196	0
počet obytných místností	1 místnost	6	6	0
	2 místnosti	19	19	0
	3 místnosti	47	46	0
	4 místnosti	42	42	0
	5 a více místností	71	71	0
velikost bytů	obytné místnosti o výměře 8 m ² a více	758	755	0
	celková plocha bytů v m ²	15 522	15 466	0
	obytná plocha bytů v m ²	11 061	11 013	0
technické vybavení bytů	dodávka zemního plynu do bytu	38	37	0
	vodovod	171	170	0
	teplá voda	166	165	0
	odvádění odpadních vod	0	0	0
	žumpa, jímka	180	179	0
	splachovací toaleta	173	172	0
	koupelna, sprchový kout	180	179	0

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.2.4 Časové vymezení výstavby nebo rekonstrukce obydlých bytů

Uvedené údaje v tabulce 6 časově vymezují výstavbu či rekonstrukci obydlých bytů v Nedašově Lhotě. Nejčastěji se obydlé byty stavěly či rekonstruovaly v letech 1920-1970. Nejvíce standardních bytů bylo vystavěno a obnoveno v období 1981-2000, a to celkem 61 bytů. Byty s ústředním topením a úplným příslušenstvím se nejvíce budovaly a opravovaly v letech 1981-2000, kdy bylo v obci vystavěno 60 bytů. V roce 1919 nebo i dříve byl zbudován pouze 1 byt s ústředním topením. V Nedašově Lhotě bylo postaveno také 22 bytů se sníženou kvalitou. Těchto bytů bylo nejvíce zřízeno v období 1920-1970 a nejméně v letech 2001-2011. Z tabulky dále vyplývá, že z celkového počtu 197 bytů je umístěno 196 bytů v rodinných domech. V kategorii byty v ostatních budovách vzniknul v období 1971-1980 pouze 1 byt. Žádný z bytů není umístěn v bytovém domě. V rodinných domech převažují standardní byty, kterých je v obci vybudováno 175. Ve 160 bytech bylo zřízeno ústřední topení včetně úplného příslušenství. Standardních bytů se nejvíce postavilo nebo zrekonstruovalo v letech 1981- 2000.

Tabulka 6: Časové vymezení výstavby nebo rekonstrukce obydlých bytů

druh domu, v němž se byt nachází	obydlé byty celkem	období výstavby nebo rekonstrukce					
		1919 a dříve	1920-1970	1971-1980	1981-2000	2001-2011	
celkový počet obydlých bytů	197	7	69	39	66	16	
z toho	standardní byty	175	3	59	37	61	15
	s ústředním topením a úplným příslušenstvím	161	1	52	34	60	14
	ostatní	14	2	7	3	1	1
	byty se sníženou kvalitou	22	4	10	2	5	1
byty v rodinných domech	196	7	69	38	66	16	
z toho	standardní byty	174	3	59	36	61	15
	s ústředním topením a úplným příslušenstvím	160	1	52	33	60	14
	ostatní	14	2	7	3	1	1
	byty se sníženou kvalitou	22	4	10	2	5	1
byty v bytových domech	0	0	0	0	0	0	
byty v ostatních budovách	1	0	0	1	0	0	
z toho	standardní byty	1	0		1	0	0
	s ústředním topením a úplným příslušenstvím	1	0		1	0	0
	ostatní	0	0	0	0	0	0
	byty se sníženou kvalitou	0	0	0	0	0	0

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.2.5 Počet členů v různých typech domácností

Tabulka 7 zobrazuje přesný počet členů žijících v různých typech domácností. Lze konstatovat, že se v Nedašově Lhotě nachází 197 bytových domácností, z čehož se ve 189 případech jedná o 1 hospodařící domácnost. Bytových domácností se 2 a více hospodařícími domácnostmi je v Nedašově Lhotě 8. Celkem 96 domácností je vybavena osobním počítačem s připojením k internetu. Internetové připojení je nejčastěji dostupné v 5 a více členných domácnostech. V obci se těchto domácností vyskytuje 53. Pouze 8 domácností má počítač, který není připojen k internetu. Nejčastěji se počítač bez internetu vyskytuje u 5 členných domácností, a to celkem v 5 případech. Na základě uvedených informací je možné také vypočítat, že jednočlenné a dvoučlenné domácnosti nevlastní žádný počítač, který by nebyl připojen k internetu. V Nedašově Lhotě se vyskytuje 41 domácností, které jsou tvořeny jednotlivci. Z toho je 35 domácností, v nichž lidé bydlí samostatně a 6 domácností, ve kterých bydlí lidé společně s jinou hospodařící domácností. Vyskytuje se zde také 7 nerodinných domácností, které jsou tvořeny více členy. V 5 nerodinných domácnostech žijí 2 členové. Dále je 1 nerodinná domácnost tvořena 3 členy a jedna domácnost se skládá z 5 a více členů. Rodinných domácností se v obci nachází 157, což je v porovnání s nerodinnými domácnostmi o 150 rodin více. Z údajů uvedených v tabulce je zřejmé, že ve 28 domácnostech žijí 2 členové a ve 37 domácnostech bydlí 3 členové domácnosti. Celkem 26 domácností je tvořeno 4 členy a v 66 domácnostech žije minimálně 5 a více členů.

Tabulka 7: Počet členů v různých typech domácností

typ domácnosti		domácnosti celkem	počet členů v domácnosti				
			1	2	3	4	5 a více
bytové domácnosti celkem		197	35	32	34	26	70
z toho	1 hospodařící domácnost	189	35	32	33	24	65
	2 a více hospodařících domácností	8	x	0	1	2	5
vybavenost PC		104	1	4	18	21	58
z toho	s internetem	96	1	4	17	21	53
	bez internetu	8	0	0	1	2	5
domácnosti tvořené jednotlivci		41	41	x	x	x	x
z toho	bydlící samostatně	35	35	x	x	x	x
	spolubydlící s jinou hospodařící domácností	6	6	x	x	x	x
nerodinné domácnosti tvořené více členy		7	x	5	1	0	1
rodinné domácnosti		157	x	28	37	26	66

Zdroj: ČSÚ, 2011, vlastní zpracování

5.3 Sociální byt v obci Nedašova Lhota

V letech 1991 – 2001 disponovala obec Nedašova Lhota s jednou bytovou jednotkou určenou pro sociální bydlení. Byt byl vybudován již v roce 1980, první nájemníci se však nastěhovali do bytu až v roce 1991. Byt 2+1 se nacházel v prvním poschodí budovy obecního úřadu Nedašova Lhota. Bytová jednotka obsahovala dvě obytné místnosti, kuchyň, WC, koupelnu, a předsíň. (Nedašova Lhota 2020) Obrázek 7 zobrazuje kuchyň nacházející se v sociálním bytu v obci Nedašova Lhota. Na obrázku 8 je zachycena předsíň v sociálním bytě.

Obrázek 7: Sociální byt Nedašova Lhota - kuchyň



Zdroj: Nedašova Lhota, 1994

Obrázek 8: Sociální byt Nedašova Lhota – předsíň



Zdroj: Nedašova Lhota, 1994

Z tabulky 8 vyplývá, že celková obytná plocha bytu je 29 m² a celková plocha vedlejších místností měří 18 m². Uvedená data byla získána z Evidenčního listu pro výpočet úhrady za užívání bytu (Příloha 1). Údaje o rozměrech WC a koupelny nejsou uvedeny. (Nedašova Lhota, 1992)

Tabulka 8: Výměra bytu

místnost	obytná plocha místnosti v m ²
obytná místnost 1	10
obytná místnost 2	16
část podlahové plochy kuchyně nad 12 m ²	3
obytná plocha celkem	29
místnost	plocha vedlejších místností v m ²
kuchyně do 12 m ²	12
předsín	6
plocha vedlejších místností celkem	18

Zdroj: Nedašova Lhota, 1992, vlastní zpracování

Z evidenčního listu, který slouží jako podklad pro výpočet nájemného vyplývá, že k 1.4.1992 činila výše nájemného 1.440 Kč/rok, respektive 160 Kč/měsíc. Nájemné bylo vypočteno následujícím způsobem:

obytná plocha:	29 m ² x 26 Kč = 754 Kč/rok
plocha vedlejších místností:	18 m ² x 12 Kč = 216 Kč/rok
sazba za základní provozní zařízení bytu	400 Kč/rok
sazba za ostatní zařízení a vybavení bytu	80 Kč/rok
sleva za chybějící základní zařízení bytu	10 Kč/rok
<hr/>	
nájemné celkem	1 440 Kč /rok
měsíční nájemné	1 440 Kč/12 = 120 Kč/měsíc
měsíční záloha na dodávku tepla a teplé vody	40 Kč/ měsíc
<hr/>	
celkem	160 Kč/měsíc

V srpnu 2001 nájemníci dobrovolně ukončili pronájem bytu. Vzhledem ke špatnému technickému stavu bytové jednotky se rozhodlo zastupitelstvo tento byt již dále nepronajímat. Ke zrušení dalšího pronajímání bytu přispěl také fakt, že jeho umístění bylo v budově obecního úřadu nevhodné. Byt byl pronajímán převážně rodinám s malými dětmi. Nacházel se v těsné blízkosti kanceláří a to znemožňovalo zajistit příznivé podmínky při výkonu práce úředníků. Navíc byl v přízemí budovy umístěn společenský sál, v němž se pořádali téměř každý víkend různé společenské akce, svatby či rodinné oslavy. Docházelo k rušení nočního klidu, což bylo pro nájemníky s malými dětmi velmi obtěžující. (Nedašova Lhota, 2001)

5.4 Analýza výplaty příspěvků na podporu bydlení v obci Nedašova Lhota

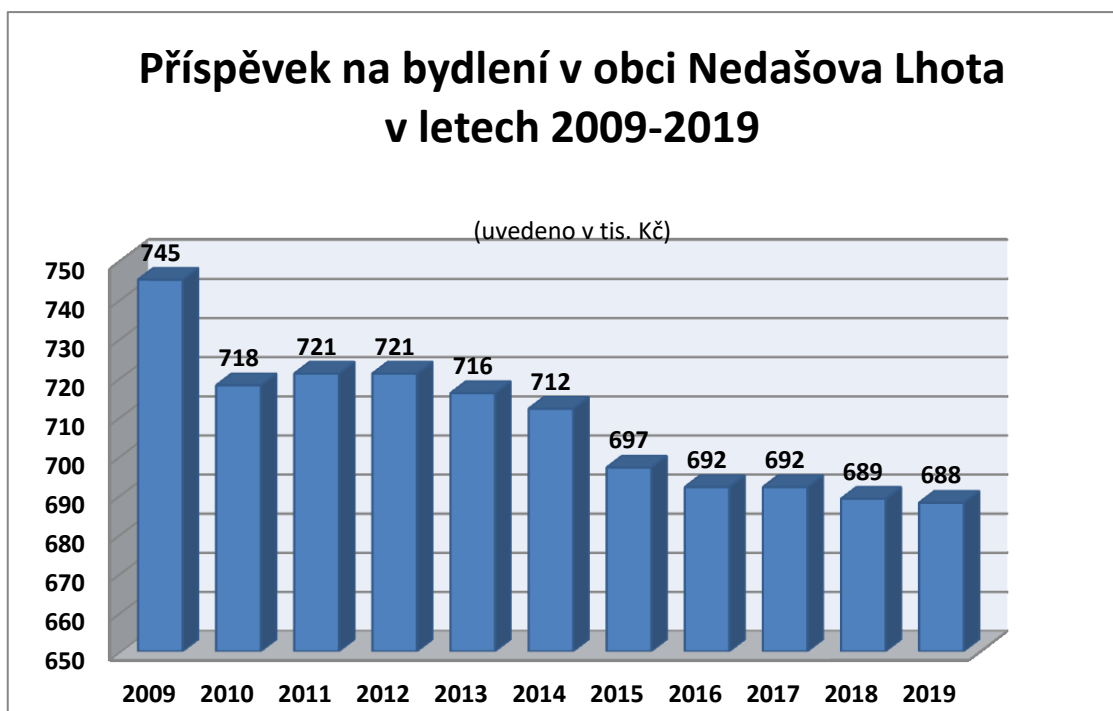
Náklady na bydlení zatěžují nemalou část rodinného rozpočtu. Ministerstvo práce a sociálních věcí vyplácí prostřednictvím svých kontaktních pracovišť finanční podporu na úhradu nákladů souvisejících se zajištěním bydlení. Poskytované příspěvky jsou určeny osobám s nízkými příjmy, které nepokryjí skutečně vynaložené náklady na bydlení. Pro tento účel je určen příspěvek a doplatek na bydlení. Lidé, kteří se ocitnou nečekaně v tíživé bytové situaci, mohou požádat o poskytnutí mimořádné finanční pomoci. (ESTAV.CZ, 2016)

O poskytnutí finanční pomoci žádali také občané Nedašovy Lhoty. Následně je provedena analýza výplaty finančních příspěvků na podporu bydlení v obci Nedašova Lhota v období 2009-2019.

5.4.1 Příspěvek na bydlení

Graf 2 zobrazuje výši vyplaceného příspěvku v obci Nedašova Lhota v období 2009-2019. Z uvedených údajů vyplývá, že nejvíce finančních prostředků bylo poskytnuto v roce 2009, a to 745 000 Kč. V následujících pěti letech se výše vyplaceného příspěvku na bydlení pohybovala v rozmezí od 712 000 Kč do 718 000 Kč. Od roku 2015 došlo k postupnému klesání objemu vyplacených finančních prostředků určených na podporu bydlení. V roce 2019 byl občanům Nedašovy Lhoty poskytnut příspěvek na bydlení ve výši 688 000 Kč, což je nejméně ve sledovaném období.

Graf 2: Výplata příspěvku na bydlení v obci Nedašova Lhota

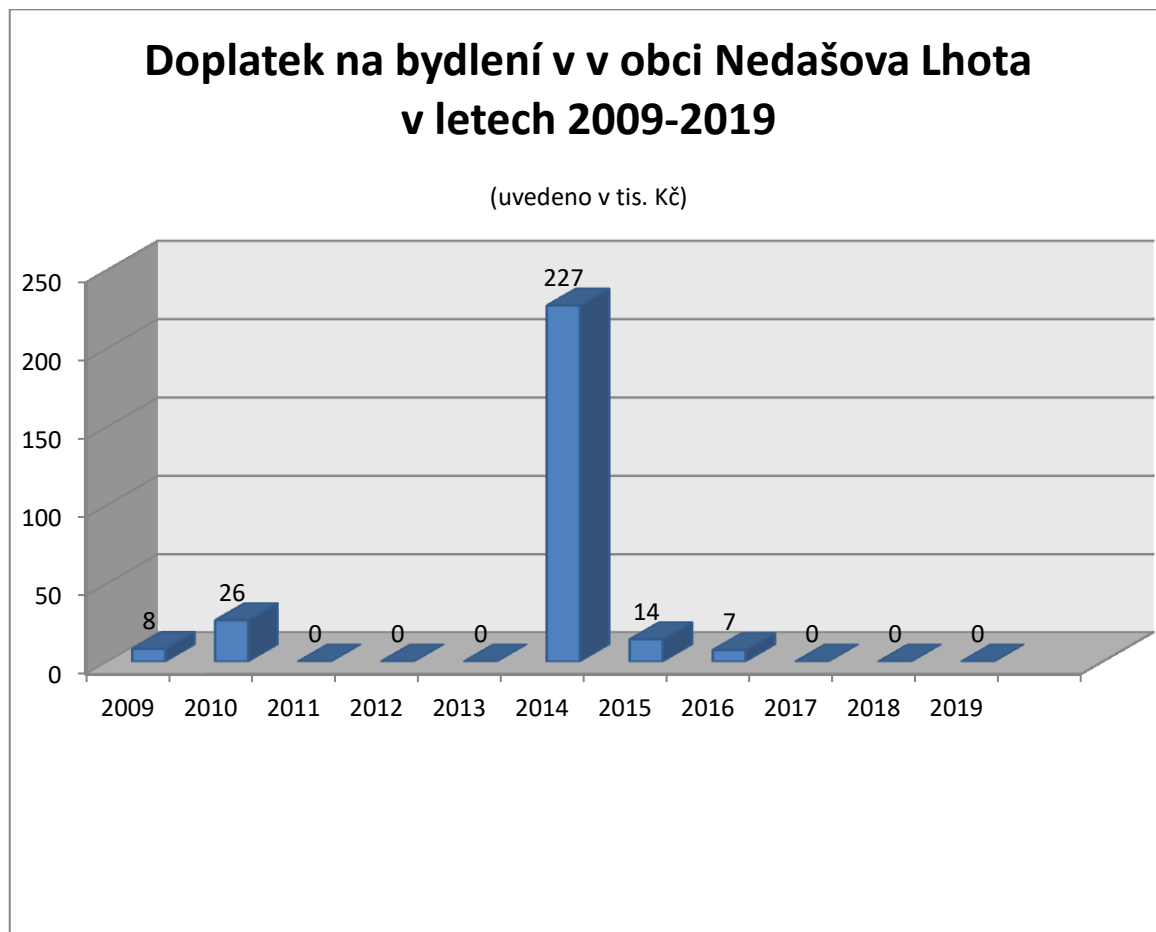


Zdroj: MPSV, 2020, vlastní zpracování

5.4.2 Doplatek na bydlení

Z grafu 3 je zřejmé, že Ministerstvo práce a sociálních věcí vyplatilo prostřednictvím doplatku na bydlení nejvíce finančních prostředků v roce 2014. V tomto roce získali občané na podporu bydlení celkem 227 000 Kč. V následujícím roce byl poskytnutý doplatek na bydlení o 207 000 Kč nižší, než v roce 2014. V roce 2009 činil objem poskytnutých dávek 8 000 Kč, o rok později bylo vyplaceno o 18 000 Kč více. V letech 2011-2013 a v letech 2017-2019 se doplatek na bydlení v obci vůbec neposkytoval. Důvodem může být to, že občané o poskytnutí dávky nežádali nebo také to, že z různých důvodů nesplňovali podmínky pro poskytnutí doplatku na bydlení.

Graf 3: Výplata doplatku na bydlení v obci Nedašova Lhota

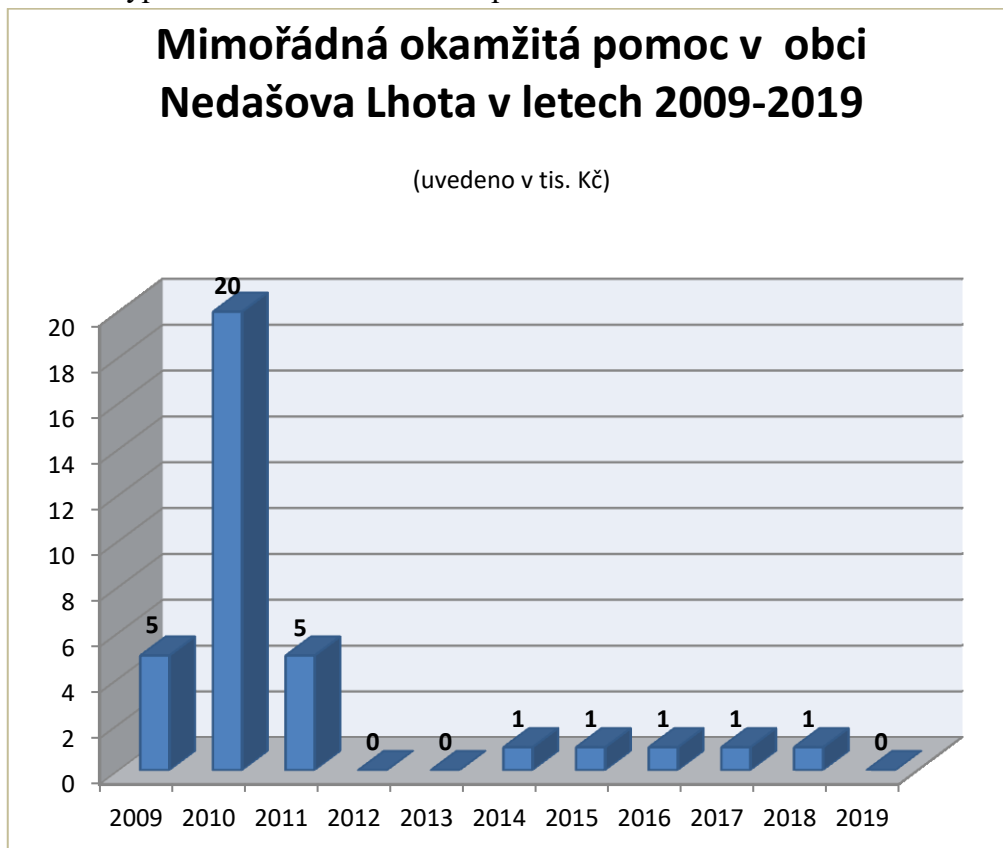


Zdroj: MPSV, 2020, vlastní zpracování

5.4.3 Mimořádná okamžitá pomoc

Graf 4 zobrazuje výši mimořádné okamžité pomoci, která byla v Nedašově Lhotě poskytnuta v letech 2009-2019. V roce 2009 využili občané mimořádnou okamžitou pomoc ve výši 5 000 Kč. V následujícím roce stoupla výše mimořádné okamžité pomoci o 15 000 Kč. V roce 2010 bylo tedy vyplaceno 20 000 Kč, což je nejvyšší částka ve sledovaném období. V roce 2012, 2013 a 2019 nebyla dávka mimořádné okamžité pomoci v obci Nedašova Lhota vůbec vyplácena. V období 2014-2018 vyplatilo Ministerstvo práce a sociálních věcí občanům mimořádnou okamžitou pomoc ve výši 1 000 Kč za každý rok.

Graf 4: Výplata mimořádné okamžité pomoci v obci Nedašova Lhota



Zdroj: MPSV, 2020, vlastní zpracování

6 NÁVRH PROJEKTU NA VÝSTAVBU SOCIÁLNÍCH BYTŮ V OBCI NEDAŠOVA LHOTA

Statutární město Zlín je jedním z nositelů strategie Integrovaného plánu rozvoje území Zlína pro programové období 2014-2020. Zlín vyhlásil 15. července 2020 v pořadí již 40. výzvu k předkládání projektových záměrů a žádostí o podporu pro navýšení kapacity sociálního bydlení, které má být poskytnuto nízkopříjmovým skupinám obyvatel. Tato výzva byla vyhlášena v návaznosti na výzvu č. 84 Sociální bydlení, jejímž řídicím orgánem je Integrovaný regionální operační program, který má v gesci Ministerstvo pro místní rozvoj. Specifickým cílem výzvy je zvýšit kvalitu a dostupnost služeb, které povedou k sociální inkluzi. (Zlín, 2020) V souladu s výše uvedenou výzvou bude navržen projekt s názvem **Výstavba sociálních bytů v obci Nedašova Lhota**.

6.1 Popis projektu

Projekt řeší vybudování domu se sociálními byty v obci Nedašova Lhota, včetně pořízení jejich základního vybavení. V současné době není obec schopna zajistit pomoc osobám v bytové nouzi, protože nedisponuje žádnou bytovou jednotkou určenou pro sociální bydlení. Z důvodu neexistence bytového fondu v obci dochází k tomu, že obyvatelé s nedostatečným finančním příjmem žijí v nevyhovujících a nekomfortních podmínkách, případně přespávají u svých příbuzných. Realizací projektu vzniknou 4 nájemní byty, které přispějí k sociální inkluzi sociálně vyloučených osob a osob ohrožených chudobou.

6.2 Cíl projektu

Cílem projektu je vybudování 4 nájemních bytových jednotek, prostřednictvím kterých dojde k zajištění příležitosti kvalitního a finančně dostupného bydlení pro osoby zařazené v cílové skupině. Tyto osoby získají na základě nájemní smlouvy možnost bydlení na standardní úrovni, což přispěje ke zlepšení celkové kvality jejich života. Zároveň dojde i k postupnému sociálnímu začleňování osob do společnosti.

6.3 Cílová skupina

Projekt se zaměřuje na osoby v bytové nouzi. Cílovou skupinou jsou tedy osoby bez přístřeší, které přespávají v parku, na ulici, na nádraží nebo na jiných veřejných prostranstvích. Dále je projekt cílen na lidi přechodně bydlící u příbuzných nebo přátel. Prostřednictvím tohoto projektu je pomoc směřována i osobám, které žijí v budovách

nezpůsobilých k obývání. Do cílové skupiny jsou rovněž zahrnováni i lidé žijící v budovách, které nejsou určeny k bydlení. V tomto případě se může jednat například o bydlení v zahradní chatě.

6.4 Aktivita vedoucí ke zrealizování projektu

V rámci projektu proběhne zpracování projektové dokumentace, příprava a realizace výběrových řízení. Následně bude provedena demolice stávajícího objektu. Proběhnou stavební práce nového bytového domu a napojení na kanalizační a vodovodní přípojku. V bytovém domě bude kromě 4 sociálních bytů vybudována i kotelna. Zároveň dojde k pořízení základního vybavení jednotlivých bytů.

Během realizace projektu bude zajištěn technický dozor investora. Po celou dobu výstavby bude provádět dohled také koordinátor bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Po dokončení projektu bude zajištěna povinná publicita.

6.5 Realizační tým

Zvolení členové realizačního jsou v dostatečné míře kompetentní v oblasti klíčových činností a pozic, které s projektem souvisí. Složení organizačních a řídicích složek projektu zajišťuje dostatečné množství kapacit potřebných k realizaci tohoto projektu. Jednotliví členové týmu mají dostatečné a dlouhodobé zkušenosti v oblasti přípravy a realizace obdobných projektů. Členy realizačního týmu jmenuje vedoucí projektového týmu. Tým se skládá z pracovníků obce a externích pracovníků, kteří přispějí k přípravě a úspěšné realizaci projektu. Do realizačního týmu je konkrétně zahrnutý garant projektu a vedoucí projektového týmu, kterým je starostka obce Nedašovy Lhoty paní Mgr. Jarmila Janíčková. Vedoucí projektového týmu přichystá v přípravné fázi podklady pro realizaci projektu. Starostka obce bude koordinovat a kontrolovat průběh prováděných prací. Rovněž zajistí dohled nad plněním harmonogramu, dodržování finančního rozpočtu a všech požadovaných podmínek. Dále zajistí povinnou publicitu projektu. Do realizačního týmu je také zahrnuta účetní, která připraví finanční přehledy a účetní podklady, které jsou s přípravou projektu spojeny. Při realizaci projektu vypracuje žádost o platbu, zajistí zaplacení faktur v řádných termínech a správné zaúčtování všech souvisejících účetních případů. Následně vypracuje podklady potřebné pro zajištění udržitelnosti. Projektant vypracuje projektovou dokumentaci nezbytnou ke zrealizování projektu. Externí

konzultant poskytne zpracované podklady potřebné v přípravné a realizační fázi projektu. Zpracuje studii proveditelnosti a bude se podílet na výběrovém řízení dodavatelů.

6.6 Rizika projektu

Během přípravy a realizace projektu hraje důležitou roli řízení rizik, prostřednictvím kterých lze předcházet či eliminovat případná ohrožení realizace projektu. Mezi největší riziko patří především to, že nebude schválena žádost o dotaci. Neposkytnutí finanční pomoci může značně ohrozit realizaci navrhovaného projektu. Mezi další rizika patří také chyby a nedostatky v administraci a v projektové dokumentaci. Projekt může být ohrožen také výběrem nekvalitního dodavatele, dále pak neprokázáním monitorovacích indikátorů, nedodržením finančního rozpočtu a porušením termínu realizace. Případné poskytnutí finanční podpory může také negativně ovlivnit nedodržení podmínek Integrovaného regionálního operačního programu a právních norem České republiky a Evropské unie.

Všem výše zmíněným rizikům se bude obec snažit předcházet. Riziko neschválení žádosti o poskytnutí dotace bude eliminováno tím, že se žádost vypracuje s co největší přesností a pečlivostí. Projektovou dokumentaci bude zpracovávat autorizovaná osoba. K předložené dokumentaci vznesou obec v případě potřeby věcné připomínky. Při výběru dodavatele je důležité, aby měla obec dostatek informací o daném dodavateli. Je podstatné, aby se jednalo o spolehlivou a zkušenou firmu. Porušení monitorovacích indikátorů, stanoveného finančního plánu a dalších vymezených pravidel, bude obec předcházet tak, že se bude řídit metodickými pokyny, které s přípravou a realizací projektu souvisí. Na dodržování všech požadavků bude dohlížet garant projektu, kterým je starostka obce Nedašovy Lhoty.

6.7 Popis etapy projektu

Počet etap: 1

Název etapy: Výstavba sociálních bytů v obci Nedašova Lhota

Předpokládané datum zahájení etapy: 1. 11. 2020

Předpokládané datum ukončení etapy: 31. 1. 2022

Předpokládaná doba trvání etapy: 26 měsíců

Všechny aktivity spojené s realizací projektu budou provedeny v rámci jedné etapy. Prvním krokem, který musí obec učinit, je zakoupení obecního pozemku st. 21 v katastrálním území Nedašovy Lhoty. Na základě uzavření smlouvy o dílo bude zpracována projektová dokumentace a vyhotovena studie proveditelnosti. Poté zpracuje obec žádost o poskytnutí dotace, včetně doložení všech potřebných příloh.

V případě schválení žádosti o dotaci bude následovat příprava a realizace výběrových řízení. Před zahájením stavby je nutné provést demolici stávajícího objektu a následně odklidit vzniklou suť. Časově nejnáročnější aktivitou etapy budou stavební práce. Při provádění stavebních prací zajistí technický dozor investor projektu. Současně bude probíhat dozor BOZP. Po zhotovení stavby se pořídí základní vybavení bytových jednotek. Neodmyslitelnou součástí realizace projektu je kolaudace nově postavené budovy. Po ukončení realizace projektu se zhotoví protokol o předání a převzetí díla, včetně doložení fotodokumentace. Posledním krokem etapy bude zajištění povinné publicity, kterou zveřejní obec na svých webových stránkách, dále v obecním zpravodaji a na plakátu o velikosti A3, jenž bude zveřejněn v místě realizace projektu.

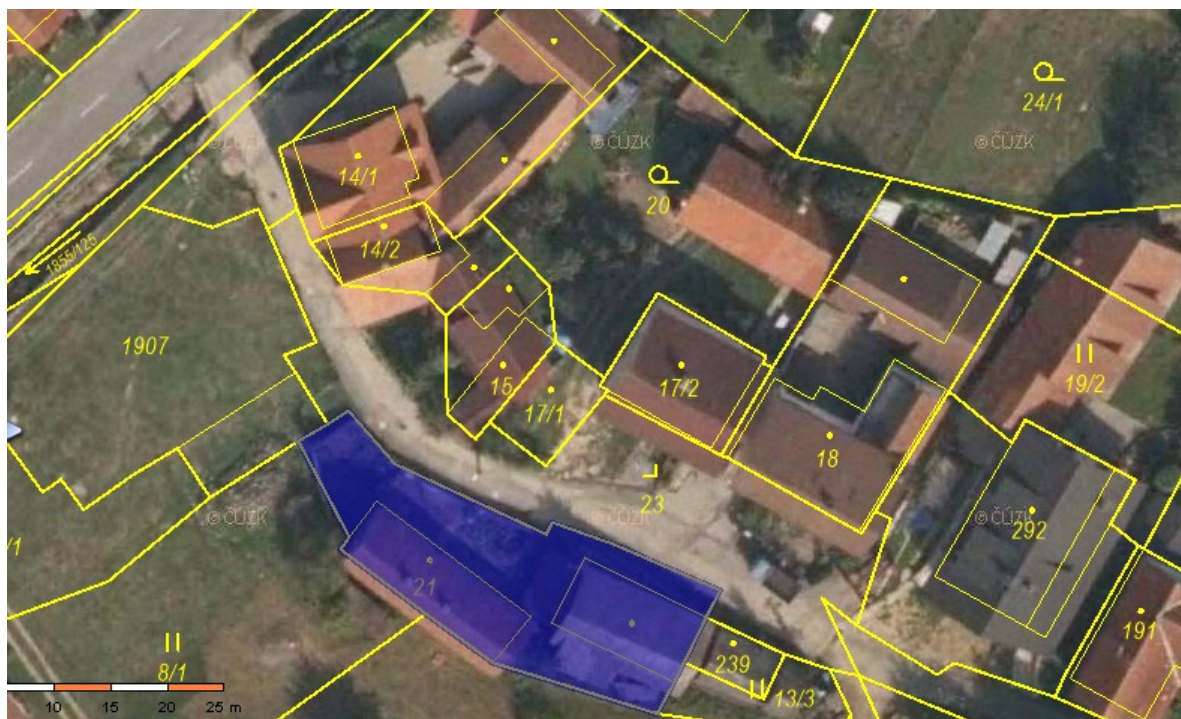
6.8 Vymezení místa realizace projektu

Součástí návrhu projektu je i navržení místa pro jeho realizaci. Na obrázku 9 je zobrazeno vhodné umístění pro výstavbu domu se sociálními byty v obci Nedašova Lhota. Jedná se o pozemek st. 21 v katastrálním území Nedašovy Lhoty, na němž v současné době stojí rodinný dům č. p. 42 (obrázek 10). Domek je neobydlený, protože se majitelé v obci dlouhodobě nezdržují. Tento dům je v soukromém vlastnictví, a proto je klíčovým krokem ke zrealizování navrhovaného projektu odkup zmiňované budovy.

Dům č. p. 42 nebyl mnoho let opravován, což vedlo k tomu, že se v současnosti nachází ve velmi špatném technickém stavu. Vzhledem k tomu, že se zde majitelé dlouhodobě nezdržují, není soukromý objekt pod dohledem. Toho zneužívá opíjející se mládež a schází se pod přístřeškem, který je součástí domu. Tito mladí lidé jsou ohroženi, protože existuje nebezpečí, že by se mohla konstrukce domu a přístřešku z důvodu velmi špatného stavu sesunout. Zároveň svým chováním a hlukem obtěžují okolní obyvatele. Realizace projektu by tak kromě sociální inkluze obyvatel obce Nedašova Lhota přispěla i k vyřešení výše popsaného problému. Byly by eliminovány problémy s opíjející se mládeží a demolicí

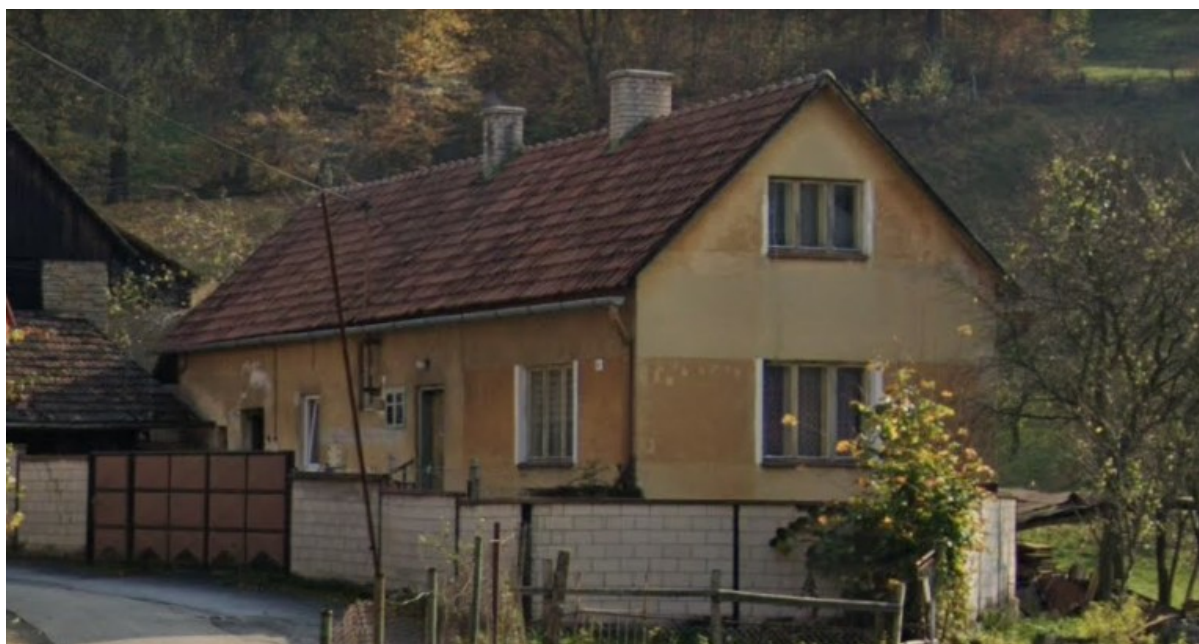
domu by bylo odstraněno riziko sesunutí bezpečnostně nevyhovující konstrukce neobydleného stavení.

Obrázek 9: Navrhované místo realizace projektu



Zdroj: Český úřad zeměměřičský a katastrální, 2020

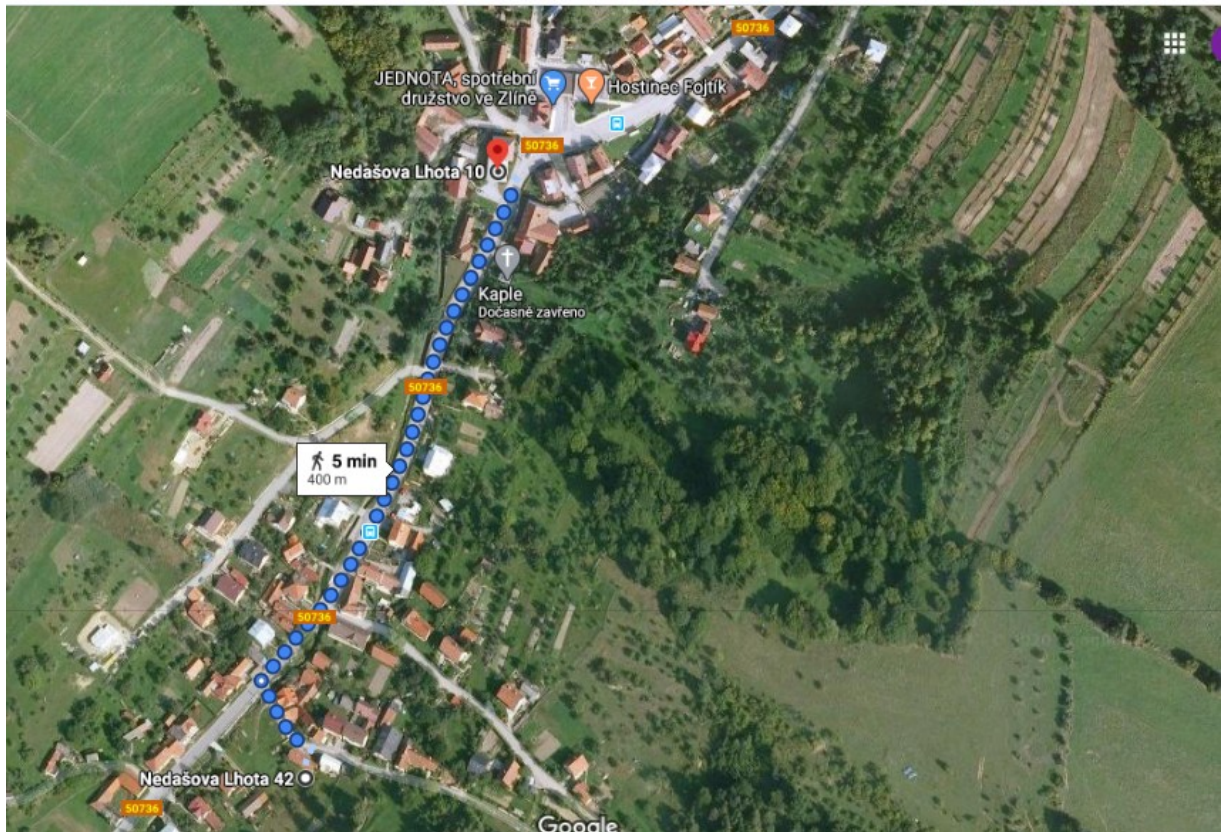
Obrázek 10: Dům č. p. 42



Zdroj: Google maps, 2020

Na obrázku 11 je zobrazena trasa od rodinného domu č. p. 42 do centra obce. Tento dům je umístěn 400 metrů od centra, ve kterém se nachází prodejna s potravinami, obecní úřad, mateřská škola a knihovna. Pěší chůzí se tak potenciální nájemníci sociálních bytů dostanou do středu obce za 5 minut.

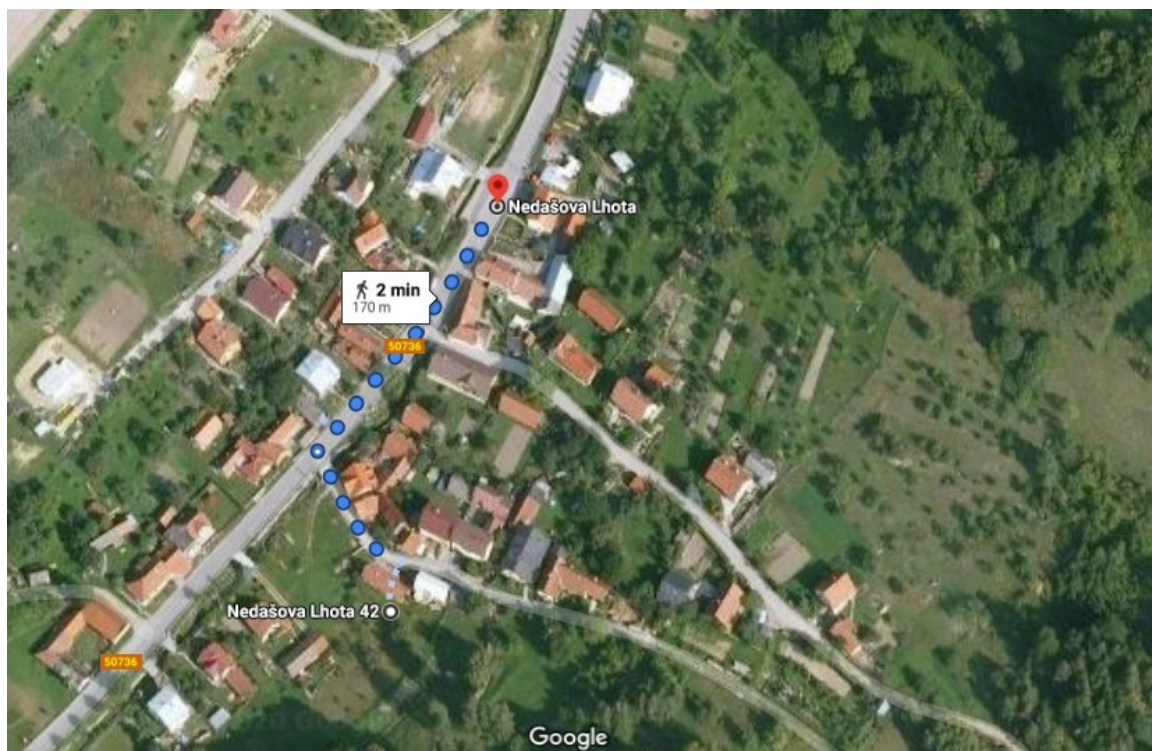
Obrázek 11: Vzdálenost od navrhovaného umístění bytového domu do centra



Zdroj: Google maps, 2020

Obrázek 12 vyznačuje vzdálenost od rodinného domu po autobusovou zastávku. Z obrázku je zřejmé, že je zmiňovaná trasa dlouhá 170 m. Případní nájemníci jsou schopni urazit tuto trasu za 2 minuty.

Obrázek 12: Vzdálenost od navrhovaného umístění bytového domu po zastávku MHD



Zdroj: Google maps, 2020

6.9 Harmonogram realizace projektu

V následující tabulce 9 jsou určeny klíčové činnosti vedoucí ke zrealizování navrhovaného projektu. Začátek realizace je plánovaný v listopadu roku 2020. Důležitým krokem je odkoupení pozemku st. 21 v k.ú. Nedašova Lhota. Od listopadu 2020 do ledna 2021 budou probíhat přípravné a administrativní práce. Fyzická realizace projektu bude zahájena demolicí stávajícího objektu v únoru 2021. Během roku 2021 bude připraveno staveniště, na němž začnou v dubnu stavební práce. Po dokončení stavebních prací budou zhotoveny přípojky na dodávku vody a odvádění odpadních vod. Současně s přípojkami bude provedena i elektromontáž. V lednu 2022 proběhne montáž protipožárního bezpečnostního zařízení. Na přelomu roku 2021 a 2022 dojde k napojení na plynovou přípojku a následně bude vybudována plynová kotelna. Poté se budova zateplí a zhotoví se fasáda. Od srpna do listopadu 2022 budou prováděny činnosti v interiéru bytového domu. Jedná se konkrétně o výmalbu všech vnitřních prostor, pokládku podlahových krytin, obkladačské práce a zařízení bytů základním vybavením. V listopadu a v prosinci 2022 je plánováno zkolaudování a předání zhotoveného díla. V těchto měsících proběhne také zápis novostavby do katastru nemovitostí. Posledním krokem bude zajištění povinné publicity projektu.

Tabulka 9: Harmonogram realizace projektu

rok 2020												
měsíc realizace aktivity	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
nákup pozemku st. 21 v k. ú. Nedašova Lhota											x	
příprava a realizace výběrových řízení											x	x
uzavření smlouvy o dílo												x
zpracování projektové dokumentace												x
podání žádosti o stavební povolení												x
zpracování studie proveditelnosti												x
rok 2021												
měsíc realizace aktivity	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
zpracování a podání žádosti o poskytnutí dotace	x											
demolice stávajícího objektu		x										
úklid sutí a příprava staveniště		x	x									
stavební práce				x	x	x	x	x	x	x	x	
napojení na vodovodní přípojku											x	x
napojení na kanalizační přípojku											x	x
elektromontáž											x	x
rok 2022												
měsíc realizace aktivity	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
napojení na plynovou přípojku	x	x										
montáž protipožárního bezpečnostního zařízení	x											
vybudování kotelny v bytovém domě		x	x	x								
zateplení budovy					x	x						
zhotovení fasády					x	x	x					
malířské práce v interiéru bytového domu								x	x			
obkladačské práce v koupelně a WC									x			
pokládka podlahových krytin										x		
pořízení základního vybavení bytu										x	x	
zkolaudování a předání díla											x	x
zápis novostavby do KN											x	x
zajištění povinné publicity projektu												x

Zdroj: vlastní zpracování, 2020

6.10 Návrh rozpočtu

Tabulka 10 zobrazuje návrh rozpočtu na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota. Plánované výdaje jsou rozděleny do pěti hlavních oblastí. Jako první je vyčíslena přípravná fáze, jejíž celkové výdaje budou činit 741 000 Kč. Rozpočet dále zahrnuje fyzickou realizaci projektu, na níž budou vynaloženy finanční prostředky ve výši 3 309 300 Kč. Při vybudování bytového domu se rovněž počítá s pořízením základního vybavení. Nákup tohoto vybavení bude stát 357 880 Kč. Výdaje na zajištění stavebního dozoru a dozoru BOZP jsou kalkulovány na částku 550 000 Kč. Všechny výše uvedené výdaje jsou takzvané výdaje způsobilé. To znamená, že mohou být hrazeny z poskytnuté dotace. Rozpočet zahrnuje také nezpůsobilé výdaje, které jsou vyčísleny ve výši 3 800 Kč. Dotační prostředky nemohou být použity na úhradu výdajů souvisejících se zajištěním povinné publicity projektu a se zápisem do katastru nemovitostí. Vybudování sociálních

bytů bude stát celkem 4 958 180 Kč bez nezpůsobilých výdajů. Po zahrnutí nezpůsobilých výdajů bude činit celková cena projektu 4 961 980 Kč.

Tabulka 10: Návrh rozpočtu

způsobilé výdaje – přípravná fáze projektu			
činnost/položka	cena (v Kč)	celkem (v Kč)	
koupě pozemku st. 21 v k.ú. Nedašova Lhota (včetně domu č. p. 42)	690 000	741 000	
vyhotovení projektové dokumentace a studie proveditelnosti	41 000		
stavební povolení	10 000		
způsobilé výdaje - fyzická realizace projektu			
činnost/položka	cena (v Kč)	celkem (v Kč)	
úklid a odvoz sutí	36 000	3 309 300	
úprava staveniště (vyrovnání nerovností povrchu)	16 000		
stavební práce (výstavba domu, zateplení a zhotovení fasády)	935 000		
stavební materiál	1 050 000		
plynová přípojka (výkop, připojení a materiál)	17 000		
vodovodní přípojka	14 000		
kanalizační přípojka	19 000		
materiál na zhotovení elektroinstalace	130 000		
zavedení elektroinstalace	40 000		
pořízení protipožárního zařízení	21 800		
montáž protipožárního zařízení	3 500		
materiál na Zateplení budovy a zhotovení fasády	620 000		
malování interiéru - barvy	36 000		
malířské práce	26 000		
obklad do koupelny a WC	120 000		
obkladačské práce	34 000		
podlahové krytiny	160 000		
pokládka podlahových krytin	31 000		
způsobilé výdaje - základní vybavení bytu			
činnost/položka	Cena (v Kč)	celkem (v Kč)	
4x sprechový kout	23 600	357 880	
4x wc	9 600		
světla, kohoutky	24 000		
4x kuchyňská linka	54 000		
4x kombinovaná trouba s indukční deskou	37 200		
4x kuchyňský dřez	12 800		
1x dveře včetně kliky (hlavní vchod)	29 000		
4x dveře včetně kliky (vchod do bytů)	20 800		
16 x Dveře interiérové včetně kliky	64 000		
16 x deskový radiátor	33 600		
4 x domovní zvonek	8 200		
1 x plynový kotel	41 080		
způsobilé výdaje - zajištění dozoru a bezpečnosti během výstavby bytového domu			
činnost/položka	cena (v Kč)		celkem (v Kč)
stavební dozor	286 000	550 000	
koordinátor BOZP	264 000		
nezpůsobilé výdaje – zajištění publicity a zápis do katastru nemovitostí			
činnost/položka	cena	celkem (v Kč)	
publicita projektu – zhotovení tabule o velikosti A3	1.800	3 800	
zápis do KN	2000		
celkem v Kč (bez nezpůsobilých výdajů)		4 958 180	
celkem v Kč (včetně nezpůsobilých výdajů)		4 961 980	

Zdroj: vlastní zpracování, 2020

V tabulce 11 je zobrazeno financování projektu z vlastních a cizích zdrojů. Z tabulky vyplývá, že celková výše poskytnutých dotací bude činit 4 462 362 Kč. Z Evropského fondu pro regionální rozvoj bude projekt podpořen částkou 4 214 453 Kč. Státní rozpočet přispěje na realizaci projektu finančními prostředky ve výši 247 909 Kč. Celkové způsobilé výdaje budou tedy pokryty z cizích zdrojů ve výši 90 %. Je nutné, aby zbylé výdaje byly dofinancovány z vlastních zdrojů. Obec Nedašova Lhota dofinancuje způsobilé výdaje částkou 495 818 Kč. Při realizaci projektu vzniknou také nezpůsobilé výdaje, které musí být rovněž uhrazeny z rozpočtu obce, a to ve výši 3 800 Kč.

Tabulka 11: Podíl financování z vlastních a cizích zdrojů

financování projektu		cena (v Kč)
celková cena projektu (bez nezpůsobilých výdajů)		4 958 180
z toho výše poskytnutých dotací	Evropský fond pro regionální rozvoj – 85 % z celkových způsobilých výdajů	4 214 453
	státní rozpočet – 5 % z celkových způsobilých	247 909
poskytnuté dotace celkem		4 462 362
financování z rozpočtu obce	dofinancování způsobilých výdajů	495 818
	financování nezpůsobilých výdajů	3 800
financování z rozpočtu obce celkem		499 618

Zdroj: vlastní zpracování, 2020

ZÁVĚR

Diplomová práce se zaměřovala na problematiku sociálního bydlení v obci Nedašova Lhota. V současné době obec nevlastní žádnou bytovou jednotku určenou k bydlení pro sociálně slabé osoby. Cílem diplomové práce bylo tedy navrhnout řešení v oblasti absence nabídky sociálního bydlení v obci Nedašova Lhota.

V rámci teoretické části byla objasněna kohezní politika, prostřednictvím které jsou poskytovány dotace mimo jiné i v oblasti sociálního bydlení. Zároveň byla přiblížena bytová a sociální politika. Tyto politiky se vzájemně prolínají a hrají významnou roli při poskytování sociálního bydlení. Na základě studia odborné literatury a webových zdrojů vyplynulo, že v současném programovém období 2014-2020 je výstavba, rekonstrukce a modernizace podporována finančními prostředky z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Zajištění bydlení pro sociálně slabé osoby je podporováno také ze státního rozpočtu. Osoby s nízkými příjmy, které nemají dostatek financí na úhradu nákladů na bydlení, mohou požádat o poskytnutí sociálních dávek, které musí být použity právě na úhradu nákladů vznikajících v souvislosti s bydlením.

V praktické části byla provedena socioekonomická analýza obce Nedašova Lhota, na základě které bylo zjištěno, že v posledních deseti letech postupně klesá počet obyvatel žijících v obci Nedašova Lhota. Z hlediska ekonomické aktivity převažují v obci ekonomicky neaktivní lidé. Dále bylo vyzorováno, že u obyvatel Nedašovy Lhoty převažuje nejvyšší ukončené vzdělání na střední škole s vyučením. V analytické části byla věnována pozornost také výplatě sociálních dávek na podporu bydlení v Nedašově Lhotě. Na základě získaných výsledků se ukázalo, že občané Nedašovy Lhoty využívali v letech 2009-2019 finanční pomoc na úhradu nákladů na bydlení. V rámci kapitoly byl také zanalyzován domovní a bytový fond obce Nedašova Lhota. Na základě uvedených informací vyplynulo, že se v letech 1980-2001 nacházel v obci pouze jeden sociální byt. Od roku 2001 není k dispozici žádná bytová jednotka poskytující bydlení pro sociálně slabé osoby.

Na základě výsledků provedené analýzy byl navržen projekt na výstavbu sociálních bytů v obci Nedašova Lhota. V rámci projektu doporučuji vybudování bytového domu se čtyřmi sociálními byty, včetně pořízení základního vybavení bytů. Dům se sociálními byty bude vybudován v rámci jedné etapy na pozemku st. 21 v k.ú. Nedašova Lhota. Bytový dům bude situován pouhých 400 metrů od centra obce. Realizace navrženého projektu je

finančně velmi náročná. Obec Nedašova Lhota nemá dostatek vlastních finančních prostředků na výstavbu sociálních bytů, a proto navrhuji, aby byl projekt financován i z cizích zdrojů. Jako vhodná finanční pomoc se nabízí poskytnutí dotací z Evropského fondu pro regionální rozvoj a ze státního rozpočtu prostřednictvím výzvy č. 40 podporující navýšení kapacity sociálního bydlení pro nízkopříjmové skupiny obyvatel. Doporučuji, aby obec podala žádost o poskytnutí dotace v rámci výše uvedené výzvy, kterou vyhlásilo statutární město Zlín jako nositel integrované strategie IPRÚ Zlín. Navržený způsob spolufinancování pokryje až 90 % způsobilých nákladů na výstavbu sociálních bytů, což pro obec znamená výraznou finanční pomoc. V diplomové práci bylo uvedeno několik rizik, které ohrožují uskutečnění výstavby sociálních bytů. Za největší riziko považuji neschválení žádosti o dotaci. V případě neposkytnutí dotace navrhuji rozdělit výstavbu bytového domu do několika etap během více let. Postupné financování jednotlivých etap z obecního rozpočtu by bylo reálné. Velkým rizikem je také to, že se obci nepodaří odkoupit pozemek st. 21 v k.ú. Nedašova Lhota, na němž je plánovaná výstavba sociálních bytů. Alternativním místem, které by bylo vhodné pro výstavbu, je parcela č. 251/6 v k.ú. Nedašova Lhota. Přínosem případného zrealizování projektu bude zajištění kvalitního a finančně dostupného bydlení pro sociálně slabé osoby a osoby ohrožené chudobou. Tím dojde ke zlepšení kvality života a k sociální inkluzi obyvatel. Projekt také přispěje k postupnému začleňování vyloučených osob zpět do společnosti. Za pozitivní externalitu lze považovat to, že bude odstraněno ohrožení na zdraví a na životě, které hrozí mládeži scházející se u domu se špatným technickým stavem. Zároveň bude vyřešen problém s problematickou mládeží, která svým hlučným chováním obtěžuje okolní obyvatele. Výstavba sociálních bytů přispěje také k rozvoji obce Nedašova Lhota.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ. *Profil organizace* [online]. © b.r. [cit. 2020-07-09]. Dostupné z: <https://www.cssz.cz/web/cz/profil-organizace>

ČESKO, 2000. Zákon č. 211 ze dne 21.6.2000, o Státním fondu podpory investic. In: Sbírká zákonů České republiky [online]. AION CS, s.r.o. © 2010-2020 [cit. 2020-07-22]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-211>

ČESKO, 2001. Zákon č. 248 ze dne 1.1.2001 o podpoře regionálního rozvoje. In: Sbírká zákonů České republiky [online]. AION CS, s.r.o. ©2010-2020 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-248?text=nuts%202&citace=1>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Region soudržnosti* [online]. © 2016 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/rso/region-soudrznosti>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Databáze demografických údajů za obce ČR* [online]. © 2020 [cit. 2020-07-31]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Domovní fond v obci* [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/index.jsf?page=vystup-objekt&vyhltext=&zo=N&krok=5&z=T&f=TABULKA&nahled=N&sp=N&nuid=&zs=&skupId=&verze=-1&filtr=G~F_M~F_Z~F_R~F_P~_S~_null_null_&str=v114&rouska=true&clsp=null&katalog=30814&pvoch=&u=v114__VUZEMI__43__585548&pvo=OTOB117#w=

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Bytový fond v obci*. [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/index.jsf?page=vystup-objekt&vyhltext=&zo=N&krok=5&z=T&f=TABULKA&nahled=N&sp=N&nuid=&zs=&skupId=&verze=-1&filtr=G~F_M~F_Z~F_R~F_P~_S~_null_null_&str=v61&rouska=true&clsp=null&katalog=30814&pvoch=&u=v61__VUZEMI__43__585548&pvo=OTOB118

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Obydlené byty podle velikosti a technického vybavení bytu v obci.* [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/index.jsf?page=vystup-objekt&pvo=OTOB120&z=T&f=TABULKA&katalog=30814&u=v65__VUZEMI__43__585548

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Obydlené byty podle období výstavby nebo rekonstrukce a podle druh domu a typu bytu v obci.* [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/index.jsf?page=vystup-objekt&pvo=OTOB121&z=T&f=TABULKA&katalog=30814&u=v123__VUZEMI__43__585548#w=

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Domácnosti v bytech podle počtu členů a typu domácnosti v obci.* [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt-vyhledavani&vyhltext=DOM%25C3%2581CNOSTI%2BPODLE%2BPO%25C4%258CTU%2B%25C4%258CLEN%25C5%25AE%2BA%2BTYPU%2BDOM%25C3%2581CNOSTI&bkvt=RE9Nw4FDTk9TVEkgUE9ETEUGUE_EjFRVIMSMTEVOxa4gQSBUWVBVIERPTcOBQ05PU1RJ&pvo=OTOB123&z=T&f=TABULKA&katalog=all&u=v103__VUZEMI__43__585548

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Obyvatelstvo podle pohlaví a podle věku, rodinného stavu a nejvyššího ukončeného vzdělání v obci.* [online]. © 2011 [cit. 2020-08-01]. Dostupný z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/index.jsf?page=vystup-objekt&pvo=OTOB112&z=T&f=TABULKA&katalog=30814&u=v157__VUZEMI__43__585548

ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘIČSKÝ A KATASTRÁLNÍ. *Nahlížení do katastru nemovitostí.* [online]. © 2020 [cit. 2020-08-12]. Dostupné z: <http://sgi-nahlize-nidokn.cuzk.cz/marushka/default.aspx?themeid=3&&MarQueryId=2EDA9E08&MarQParam0=915666737&MarQParamCount=1&MarWindowName=Marushka>

DOTACEEU.CZ. *Regiony regionální politiky* [online]. MMR, © 2020 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/informace-o-fondech/regiony-regionalni-politiky-eu>

DOTACEEU.CZ. *Regiony regionální politiky* [online]. MMR, © 2020 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/informace-o-fondech/regiony-regionalni-politiky-eu>

DOTACEEU.CZ. *Jaké jsou cíle kohezní politiky v programovém období 2014-2020* [online]. MMR, © 2020 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/ostatni/dulezite/caste-dotazy/obecne-otazky/cile-politiky-soudrznosti-2014-2020>

ESTAV.CZ. *Finanční podporu na bydlení lze získat od státu. Jak?* [online]. © 2016 [cit. 2020-08-07]. Dostupné z: <https://www.estav.cz/cz/3378.financni-podporu-na-bydleni-lze-ziskat-od-statu-jak>

EVROPSKÝ FOND ČESKÉ REPUBLIKY. *Žijete novými trendy a máte hlavu plnou sociálních inovací?* [online]. © b.r. [cit. 2020-07-02]. Dostupné z: <https://www.esfcr.cz/zadatele-socialni-inovace>

EUROPA.EU (archiv). *Smlouva v kostce*. [online]. Europa © 2009 [cit. 2020-06-24]. Dostupné z: https://web.archive.org/web/20090222071448/http://europa.eu/lisbon_treaty/contact/index_cs.htm

EUROSKOP.CZ. *Zaměstnanost a sociální věci*. [online]. © 2005-2020 [cit. 2020-07-02]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/688/sekce/zamestnanost-a-socialni-veci/>

EVROPSKÝ PARLAMENT. *Sociální Evropa: Jaké jsou sociální politiky EU?* [online]. © 2019 [cit. 2020-07-01]. Dostupné z: <https://www.europarl.europa.eu/news/cs/headlines/eu-affairs/20170616STO77648/socialni-evropa-jake-jsou-socialni-politiky-eu>

EVROPSKÝ PARLAMENT. *Sociální bydlení v EU* [online]. © 2013 [cit. 2020-07-29]. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/getmedia/c73c2300-eb55-4274-9a38-da1d1e89cd45/Socialni-bydleni-v-EU.pdf>

FAIRTRADE. *Fairtrade je dobrý*. [online]. © 2020 [cit. 2020-07-03]. Dostupné z: <https://www.fairtrade.cz/>

GOOGLE.CZ. *Google Maps*. [online]. © 2020 Dostupné z: <https://www.google.cz/maps/place/763+32+Neda%C5%A1ova+Lhota/@49.409489,14.620695,6.75z/data=!4m5!3m4!1s0x4714827b78eaf349:0x400af0f661581b0!8m2!3d49.121304!4d18.0796144>

GOOGLE.CZ. *Google Maps*. [online]. © 2020 Dostupné z: <https://www.google.cz/maps/dir/Neda%C5%A1ova+Lhota+42,+763+32+Neda%C5%A1ova+Lhota/Neda%C5%A1ova+Lhota+10,+763+32+Neda%C5%A1ova+Lhota/@49.1197869,18.0779408,528m/data=!3m1!1e3!4m1!4m1!1m5!1m1!1s0x47148283a6eaa00d:0x5928645c85c44379!2m2!1d18.0778391!2d49.1179088!1m5!1m1!1s0x4714828172dfe8bd:0xef9ba49df9967ced!2m2!1d18.0794519!2d49.121246!3e2>

HLADKÁ, Marie. *Současný stav financování sociálního bydlení* [online]. © b.r. [cit. 11-08-2020]. Dostupné z: <http://anno-cr.cz/wp-content/uploads/2018/08/Marie-Hladk%C3%A1-Sou%C4%8Dasn%C3%BD-stav-financov%C3%A1n%C3%AD-soci%C3%A1ln%C3%ADho-bydlen%C3%AD.pdf>

INSTITU PRO SOCIÁLNÍ POLITIKU A VÝZKUM. *Od července se zpřísní podmínky pro přiznání příspěvku na bydlení* [online]. © 2020 [cit. 2020-08-03]. Dostupné z: <https://socialnipolitika.eu/2020/06/od-cervence-se-zprisnuji-podminky-pro-priznani-prispevku-na-bydleni/>

KACZOR, Pavel. *Sociální politika a sociální systém ČR*. 1. vydání. Praha: Oeconomica, nakladatelství VŠE, © 2015 [cit. 2020-07-29]. ISBN 978-80-2452-0964

KLIKOVÁ, Christiana, Igor KOTLÁN a kol. *Hospodářská a sociální politika*. 5 vyd. Ostava: Vysoká škola sociálně správní, © 2019 [cit. 2020-06-22]. 388 s. ISBN 978-80-87291-23-8.

KOLIBOVÁ, Helena. *Sociální politika 1*. 1. vydání. Opava: Optys, © 2007. ISBN 978-80-8581-9625

KOTÝNKOVÁ, Magdalena. *Sociální ochrana chudých v České republice*. Praha: Oeconomica. © 2007, 132 s. ISBN 9788024513027.

KREBS, Vojtěch. *Sociální politika*. 6. vydání. Praha: Wolters Kluwer, © 2015. ISBN 978-80-7478-212

MCCANN, Philip. *The regional and urban policy of the European Union: cohesion, results-orientation and smart specialisation*. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, © 2015 [cit. 2020-06-07]. 286 s. New horizons in regional science. ISBN 9781783479504.

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Základní informace o sociálním bydlení*. [online]. ©2020 [cit. 2020-07-20]. Dostupné z: <http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb>

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Koncepce sociálního bydlení České republiky*. [online]. © 2015 [cit. 2020-07-04]. Dostupné z: http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/images/soubory/Koncepce_socialniho_bydleni_CR_2015-2025.pdf

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Jakým způsobem můžeme financovat naše činnosti spojené se sociálním bydlením?* [online]. ©2020 [cit. 2020-07-20]. Dostupné z: <http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb>

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Doporučované cílové skupiny sociálního bydlení*. [online]. ©2020 [cit. 2020-07-20]. Dostupné z: <http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb>

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. *Akteři sociálního bydlení na lokální úrovni*. [online]. ©2020 [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: [http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb/akteri-sb-a-jejich-](http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb/akteri-sb-a-jejich-ro-)

[le?highlight=WyJvYmVjblx1MDBlZCIsIlx1MDBmYVx1MDE1OWFkIiwib2JlY25cdTAwZWQgXHUwMGZhXHUwMTU5YWQiXQ==](http://www.socialnibydeni.mpsv.cz/cs/co-je-socialni-bydleni/zakladni-informace-o-sb/akteri-sb-a-jejich-ro-le?highlight=WyJvYmVjblx1MDBlZCIsIlx1MDBmYVx1MDE1OWFkIiwib2JlY25cdTAwZWQgXHUwMGZhXHUwMTU5YWQiXQ==)

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výzva č. 85 Sociální bydlení – integrované projekty CLLD*. [online]. © 2020 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://irop.mmr.cz/cs/vyzvy/seznam/vyzva-c-85-socialni-bydleni-in-projekty-clld>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výzva č. 84 Sociální bydlení – integrované projekty IPRÚ*. [online]. © 2020 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://irop.mmr.cz/cs/vyzvy/seznam/vyzva-c-84-socialni-bydleni-in-projekty-ipru>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Koncepce bydlení České republiky do roku 2020*. [online]. © 2016 [cit. 2020-07-04]. ISBN 978-80-7538-106-4. Dostupné z: https://www.mmr.cz/getmedia/465cbc40-0ecf-491f-ad09-f9488697cb08/KB-R_VIII-2016_web-min_4.pdf?ext=.pdf

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výzva č. 83 Sociální bydlení – integrované projekty ITI*. [online]. © 2020 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://irop.mmr.cz/cs/vyzvy/seznam/vyzva-c-83-socialni-bydleni-in-projekty-iti>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy 2014-2020 v kostce* [online]. MMR, © 2015 [cit. 2020-06-22]. ISBN 978-80-7538-009-8. Dostupné z: https://www.mmr.cz/getmedia/dda4e489-df77-4be3-b09d-bb9fec5b6323/ESI_fondy_v_kostce_ISBN-web.pdf

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY EU č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013. [online]. EUR-Lex, © 2013 [cit. 2020-06-22]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/?uri=celex%3A32013R1303>

NEDASOVALHOTA.CZ. *Informace o obci* [online]. © 2020 [cit. 2020-07-31]. Dostupné z: <http://www.nedasovalhota.cz/informace-o-obci/>

POLÁKOVÁ, Olga. *Bydlení a bytová politika*. Praha: Ekopress, © 2006 [cit. 2020-07-24]. 294 s. ISBN 8086929035.

PORTÁL VEŘEJNÉ SPRÁVY. *Příspěvek na bydlení* [online]. © 2020 [cit. 2020-08-03]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/obcan/zivotni-situace/socialni-zabezpeceni/statni-socialni-podpora/prispevek-na-bydleni.html>

STÁTNÍ FOND PODPORY INVESTIC. *Výzva k předkládání žádostí o úvěr* [online]. ©2020 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://sfpi.cz/vystavba-pro-obce-dokumenty-a-metodicke-pokyny-k-zadosti-o-uver-platne-od-2-3-2020/>

STÁTNÍ FOND PODPORY INVESTIC. *Výstavba pro obce* [online]. ©2020 [cit. 2020-07-27]. Dostupné z: <https://sfpi.cz/vystavba-pro-obce/>

ŠEBESTOVÁ, Jarmila a Zuzana PALOVÁ. *Sociální inovace: vliv podpory fondů EU na jejich tvorbu*. Bratislava: Kartprint, © 2016 [cit. 2020-07-29]. 135 s. ISBN 978-80-895-5342-6.

TREANOR, Dave. *Housing policies in Europe*. 1st Edition. Mitcham: M3 Housing Ltd, © 2015 [cit. 2020-07-20]. 124 s. ISBN 978-19-084-0966-9

ÚŘAD PRÁCE ČR. *Historie Úřadu práce ČR* [online]. © 2019 [cit. 2020-07-02]. Dostupné z: <https://www.uradprace.cz/web/cz/historie>

ÚŘAD PRÁCE ČR. *Doplatek na bydlení*. [online]. ©2020 [cit. 2020-08-04]. Dostupný z: <https://www.uradprace.cz/doplatek-na-bydleni>

VLÁDA ČR. *Strategie Evropa 2020* [online]. © 2016 [cit. 2020-06-23]. Dostupný z: <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/strategie-evropa-2020/strategie-evropa-2020-78695/>

ZAHRADNÍK, Petr. *Kohezní politika Evropské unie*. 1. vydání. Praha: C.H.BECK, © 2016 [cit. 2020-06-07-]. 656 s. ISBN 978-80-7400-527-5

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BOZP	Bezpečnost a ochrana zdraví při práci
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
CZECH POINT	Český podací ověřovací informační národní terminál
č.p.	číslo popisné
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
EU	Evropská unie
IPRÚ	Integrované plány rozvoje území
ITI	Integrované územní investice
k.ú.	katastrální území
KN	katastr nemovitostí
m ²	metr čtvereční
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
ORP	obec s rozšířenou působností
RÚIAN	Registr územní identifikace, adres a nemovitostí
ÚP ČR	Úřad práce České republiky

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Mapa regionů soudržnosti	18
Obrázek 2: Schéma sociální politiky	27
Obrázek 3: Příjmy a výdaje ČSSZ	29
Obrázek 4: Sociální dávky vyplácené ÚP ČR	30
Obrázek 5: Financování sociální politiky z rozpočtu obcí a krajů	31
Obrázek 6: obec Nedašova Lhota na mapě ČR	53
Obrázek 7: Sociální byt Nedašova Lhota - kuchyň	62
Obrázek 8: Sociální byt Nedašova Lhota – předsíň.....	62
Obrázek 9: Navrhované místo realizace projektu	72
Obrázek 10: Dům č. p. 42	72
Obrázek 11: Vzdálenost od navrhovaného umístění bytového domu do centra.....	73
Obrázek 12: Vzdálenost od navrhovaného umístění bytového domu po zastávku MHD.....	74

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Ekonomická aktivita obyvatel v letech 2009-2019	55
Tabulka 2: Obyvatelstvo podle nejvyššího ukončeného vzdělání	56
Tabulka 3: Domovní fond v obci Nedašova Lhota.....	57
Tabulka 4: Bytový fond v obci Nedašova Lhota	58
Tabulka 5: Velikost a technické vybavení bytů v obci Nedašova Lhota.....	59
Tabulka 6: Časové vymezení výstavby nebo rekonstrukce obydlených bytů	60
Tabulka 7: Počet členů v různých typech domácností.....	61
Tabulka 8: Výměra bytu	63
Tabulka 9: Harmonogram realizace projektu	75
Tabulka 10: Návrh rozpočtu	76
Tabulka 11: Podíl financování z vlastních a cizích zdrojů	77

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Evidenční list pro výpočet úhrady za užívání bytu.....	91
---	----

PŘÍLOHA P I: EVIDENČNÍ LIST PRO VÝPOČET ÚHRADY ZA UŽÍVÁNÍ BYTU

Silně orámované části vyplní uživatel bytu Nehodící se škrtněte

Evidenční list

pro výpočet úhrady za užívání bytu
(podle vyhlášky č. 60/1964 Sb.)

Číslo bytu
 Kategorie bytu
 1 1

Jméno uživatele bytu [redacted] Dům čp. 10 č. or.
 obec (čtvrť) a ulice Ladočova Lhota Byt č. 1 samostatný / rozdělený (administrativně)
 Poloha bytu (podlaží)

I. Údaje o bytě

a) Vytápění bytu: ústřední — dálkové — etážové — plynové — elektrické — kamny a jiné
 b) Byt má koupelnu — sprchovací (koupelový) kout v bytě — mimo byt (ve stejném — jiném podlaží) — nemá koupelnu ani sprch. (koupel.) kout. f) Úklid společných prostor v domě provádí — vlastník domu — uživatelé bytu
 c) Byt má splachovací záchod v bytě — mimo byt (ve stejném podlaží) g) Dům je vybaven výtahem — ano, ne
 d) Výška obytných místností 2,60 m
 e) Uživatel bytu provedl se souhlasem byt. organizace (vlastníka domu) a event. staveb. úřadu úplným vlastním nákladem — stavební nebo jiné úpravy, jimiž se zlepšilo vybavení — ano, ne — jaké
 — zřídil byt z nebytových prostor — z prostor nezpůsobilých k bydlení — ano, ne

II. Výměna bytu (zaokrouhleně)

Poř. č.	obytná plocha místností	m ²
2	1. pokoj	10
3	2. pokoj	16
4	3. pokoj	
5	4. pokoj	
6	5. pokoj	
7		
8	část podlahové plochy kuchyně nad 12 m ²	3
9	obytná hala	
10	celkem	29
11	<small>z této plochy přeznačují se jednotl. místn. částí (pouze v II. a III. kol.)</small>	

III. Údaje o osobách bydlících v bytě (mimo uživatele bytu)

Poř. č.	Jméno a příjmení	Den, měsíc a rok narození*	Poměr k uživateli bytu	Důvod pro prodloužení slevy na děti — pro nárok na větší obytnou plochu
1	[redacted]	[redacted]	manželka	
2	[redacted]	[redacted]	dítě	
3	[redacted]	[redacted]	dítě	
22	Počet rodin v domácnosti		*) Jen u nezaopatřených dětí	

IV. Ostatní zařízení a vybavení bytu

Poř. č.	položka	sazba v Kčs	Kčs
23	kuchyňská linka s skřínkami	80	80
24	kuchyňská linka bez skříněk	50	
25	vestavěná skřín kusů po	20	
26	lednička	150	
27	etážové vytápění	150	
28	balkón, lodžie terasa, do 5 m ² po	20	
29	balkón, lodžie terasa, do 5 m ² po	40	
30			
31			
32	celkem		80

V. Snížení za chybějící základní provozní zařízení

Poř. č.	položka	sníž. v Kčs	Kčs
33	není-li v bytě plyn nebo elektřina na vaření	30	
34	je-li místo koupelny jen sprch. nebo koupel. kout	50	
35	je-li záchod umístěn v koupelně	50	
36	je-li v koupelně ohřívána voda jen kamny na pevná paliva	30	
37	není-li byt vybaven spíží nebo spížovou skříní	10	
38	není-li součástí bytu sklep	10	10
39	je-li u bytů I. a II. kateg. základ. příslušenství mimo byt	70	
40	má-li byt I. kategorie jen částec. zákl. přísluš.	100	
41	tvorí-li byt jediná místnost	50	
42	celkem		10

VI. Další údaje

Poř. č.	plocha vedlejš. místností	m ²
12	kuchyň do 12 m ²	12
13	neobytná kuchyň nad 12 m ²	
14	předstř.	6
15	neobytná hala	
16	komora	
17		
18	celkem	18

Poř. č.	jen ústř. - dálkové vytápěná plocha m ²
19	
20	
21	celkem

VI. Úhrada za užívání bytu

položka	Kčs
43 obytná plocha 29 m ² × 26	754,-
44 plocha vedlejších místností 18 m ² × 12	216,-
45 sazba za základní provozní zařízení bytu	400,-
46 sazba za ostatní zařízení a vybavení bytu (IV.)	+ 80,-
47 1. mezisoučet	1.450,-
48 snížení za chybějící základní provozní zařízení bytu (V.)	- 10
49 2. mezisoučet	1.440,-
50% zvýšení za mimořádnou kvalitu	+
51 3. mezisoučet	

Vyplní organizace (vlastník domu)

průběh 3. mezisoučtu v Kčs	
52 snížení z 2. mezisoučtu: 10 % za suterénní byt	-
53 5 % za byt s ústř. (dálk.) vytápěním od 5. nadzem. podlaží výše v domě bez výtahu	-
54 10 % za byt bez ústř. (dálk.) vytápění od 5. nadzem. podlaží výše v domě bez výtahu	-
55 5 % za byt s výškou obytných místností nad 3,4 m	-
56 5 % za byt, v němž žije ve společné domácnosti více rodin	-
57 10 % osobám těžce zdravotně poškozeným (nevidomí, imobilní)	-
58 % snížení za trvale zhoršenou kvalitu bytu	-
59 ONV určené% snížení (samoty, nedosisílené obce, JZD, st. statky, les. záv.)	-
60 roční úhrada za užívání bytu celkem	

VII. Výpočet slevy na děti, zvýšení za větší obytnou plochu a celkové měsíční úhrady

61	měs. nájemné a vedl. platy placené do 1. 10. 1984	napomně a vedl. popl.	vodné stočné	otop	celkem Kčs	platí od	změny ode dne			
						1.4.92	1.7.92			
62	počet členů domácnosti vč. dětí					4	4			
63	norma obytné plochy po 12 m ²					48	48			
64	připočet na rodiny v domácnosti po 6 m ²									
65	připočet na zdravotní stav po 8 m ²									
66	norma obytné plochy celkem					48	48			
67	skutečná obytná plocha je vyšší o %									
68	počet nezaopatřených dětí					2	2			
69	sleva na nezaopatřené děti %									
70	roční úhrada za užívání bytu (VI.)					1.440,-	-2.880,-			
71	sleva na nezaopatřené děti (procento na řádku 69 z roční úhrady na řádku 70) —Kčs									
72	úhrada po slevě Kčs									
73	zvýšení za větší obytnou plochu (procento na řádku 67 z roč. úhrady za obytnou plochu na řádku 43) + Kčs									
74	upravená roční úhrada za užívání bytu celkem Kčs									
75	měsíční úhrada za užívání bytu Kčs					120,-	240,-			
76	měsíční úhrada za úklid společných prostor v domě za kuch. a pokojů + Kčs									
77	měsíční úhrada za užívání osob. výtahu od 3. nadzem. podl. za kuch. a pok. + Kčs									
78	celkem měsíční úhrada za užívání bytu a služby Kčs									
79	měsíční záloha na dodávku tepla a teplé vody + Kčs					40,-	40,-			
80	měsíční záloha na vodné a stočné + Kčs									
81										
82										
83	celkem měsíční úhrada za užívání bytu a za služby a zálohy Kčs					160,-	280,-			

Dne 1.4.92 197

Prohlašuji, že údaje v silně orámované části evidenčního listu jsou úplné a pravdivé.

.....
— podpis zastupující bytové organizace
— vlastníka domu (pověřeného zást.)

.....
podpis člena domovní komise
nebo domovního důvěrníka

.....
podpis užívatele bytu