

Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Kristýna Gáborová

Bakalářská práce
2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Kristýna Gáborová**
Osobní číslo: **L18048**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů**

Zásady pro vypracování

1. Na základě dostupných zdrojů zpracujte teoretickou část problematiky ochrany obyvatelstva v kontextu ochrany měkkých cílů.
2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
3. Na základě výsledků analýzy vypracujte koordinační plán vybrané významné společenské akce.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. KALVACHA, Zdeněk. *ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ METODIKA* [online]. 2016 Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, [cit. 2020-09-25]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdg.aspx.
 2. *STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY PRO BOJ PROTI TERORISMU* [online]. 2013 Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, [cit. 2020-09-25]. Dostupné z: www.mvcr.cz/cthh/soubor/terorismus-web-dokumenty-strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx
 3. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020* [online]. 2017 Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, [cit. 2020-09-25]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2020**
Termín odevzdání bakalářské práce: **14. května 2021**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2020

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 14. 05. 2021

Jméno a příjmení studenta: Kristýna Gáborová

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce je pojmenována „Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů“ se zaměřením na Prostějovské Hanácké slavnosti. V teoretické části práce jsou shrnuty informace o právním prostředí, terorismu, měkkých cílech a jejich ochraně a složkách IZS podílejících se na zajišťování bezpečnosti. Praktická část je zaměřena přímo na Prostějovské Hanácké slavnosti, místa konání programu a jejich zabezpečení. Hlavní částí praktické části je analýza ohroženosti a vytvoření Koordinačního plánu k zabezpečení těchto slavností. Na provedenou analýzu navazují návrhy na zvýšení úrovně zabezpečení.

Klíčová slova: měkký cíl, bezpečnost, terorismus, zabezpečení, bezpečnostní projekt

ABSTRACT

The bachelor's thesis is entitled " Security Project Significantly Concentrated in Social Events in the Context of the Protection Soft Targets" with a focus on the Prostějov Haná Festival. The theoretical part of the thesis summarizes information about the legal environment, terrorism, soft targets and their protection and Integrated rescue system units involved in ensuring security. The practical part is focused directly on the Prostějov Haná Festival, the venue of the program and their security. The main part of the practical part is the analysis of the threat and the creation of a Coordination Plan to ensure these festivities. The analysis is followed by suggestions for improving security.

Keywords: soft target, safety, terrorism, security, security project

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Ing. Ivanu Princi. Dále chci poděkovat mému snoubenci, že se mnou tyto těžké časy zvládl a v neposlední řadě zbytku mé rodiny za podporu při studiu.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD.....	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 PRÁVNÍ PROSTŘEDÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ V ČESKÉ REPUBLICĚ.....	11
1.1 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY 2015	11
1.2 STRATEGIE ČESKÉ REPUBLIKY PRO BOJ PROTI TERORISMU.....	12
1.3 KONCEPCE OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ PRO ROKY 2017 – 2020	12
1.4 ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ METODIKA	13
1.5 TRESTNÍ ZÁKONÍK A TERORISMUS	13
2 CHARAKTERISTIKA TERORISMU	15
2.1 ZÁKLADNÍ TYPOLOGIE TERORISMU	16
2.2 SYSTÉM VYHLAŠOVÁNÍ STUPŇŮ OHROŽENÍ TERORISMEM	18
2.3 INSTITUCE A ORGÁNY V BOJI PROTI TERORISMU	20
3 MĚKKÉ CÍLE	24
3.1 DRUHY MĚKKÝCH CÍLŮ A JEJICH OHROŽENOST	24
3.2 ZDROJE HROZEB A ZPŮSOBY ÚTOKŮ NA MĚKKÉ CÍLE.....	25
3.3 PILÍŘE OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ V ČESKÉ REPUBLICĚ	27
3.4 ÚTOKY NA MĚKKÉ CÍLE SPÁCHANÉ V ČESKÉ REPUBLICĚ.....	28
4 ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	29
4.1 OBECNÁ BEZPEČNOSTNÍ DIAGNOSTIKA MĚKKÉHO CÍLE	29
4.2 STANOVENÍ BEZPEČNOSTNÍCH OPATŘENÍ U MĚKKÉHO CÍLE.....	30
4.3 BEZPEČNOSTNÍ PRVKY A JEJICH VYUŽITÍ	31
5 SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI	34
5.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY A JEDNOTKY POŽÁRNÍ OCHRANY ZAŘAZENÉ DO PLOŠNÉHO POKRYTÍ KRAJE.....	35
5.2 POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY	35
5.3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	36
5.4 OBECNÍ POLICIE.....	36
6 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	37
II PRAKTICKÁ ČÁST	38
7 MĚSTO PROSTĚJOV	39
8 PROSTĚJOVSKÉ HANÁCKÉ SLAVNOSTI	40
9 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA PROSTĚJOVA.....	42

10	POPIS AKTUÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ BEZPEČNOSTNÍMI A DALŠÍMI SLOŽKAMI	44
11	ANALÝZA OHROŽENOSTI PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ.....	49
11.1	OBEČNÁ BEZPEČNOSTNÍ DIAGNOSTIKA	49
11.2	VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÉHO CÍLE	50
12	KOORDINAČNÍ PLÁN	56
13	NÁVRH NA ZLEPŠENÍ ZABEZPEČENÍ	59
13.1	PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	59
13.2	TECHNICKÉ, ORGANIZAČNÍ A MATERIÁLNÍ OPATŘENÍ.....	60
	ZÁVĚR	63
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	64
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	70
	SEZNAM OBRÁZKŮ	71
	SEZNAM TABULEK.....	72
	SEZNAM PŘÍLOH.....	73

ÚVOD

V Evropě byl téměř ideální stav bezpečí. Nehrozil ozbrojený konflikt, v tuzemsku nefungovala žádná extremistická skupina, o terorismu se téměř nemluvalo. Terorismus byl brán spíše jako možné riziko. Významný zlom přišel v roce 2001, po útocích v USA. V několika posledních letech se teroristické útoky nevyhnuly ani dříve bezpečné Evropě. I když se v České republice teroristické útoky zatím nestaly, toto riziko je velice aktuální.

V nynějším globálním světě již neplatí tvrzení, že co se nestane na území České republiky, to se obyvatelstva žijícího zde netýká. Hranice republiky jsou otevřené a lidé se mohou volně pohybovat. Dalším zlomem byla Evropská migrační krize. Evropané si uvědomili, že do jejich států přichází lidé, kteří mají jiné náboženské vyznání, jinou kulturu a společenské hodnoty. Proto je v této době bezpečnost důležitější víc, než kdy dříve.

V případě terorismu je stát tím, kdo je napaden a vydírán. Obyvatelstvo hraje spíše pasivní roli. Je manipulováno veřejným míněním. Teroristé se snaží v lidech vyvolat strach a často napadají nejzranitelnější místa společnosti. Útočí bez varování. Přípravu na tyto útoky skrývají a moment překvapení je pro ně velmi důležitý. Často je obtížné připravované útoky odhalit.

Oblíbeným cílem teroristických skupin, extremistů ale i osamělých jedinců jsou měkké cíle. Několik útoků na tyto cíle se udály i v České republice. Byl to například útok aktivního střelce v Ostravské nemocnici v roce 2019, kde zahynulo 7 lidí. V roce 2015 útočil aktivní střelec v Uherském Brodě, zabil 8 osob. Oba střelci po útoku spáchali sebevraždu. Z těchto skutečností vyplývá, že ochrana měkkých cílů je velice aktuální téma, i přes jejich obtížné zabezpečení.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 PRÁVNÍ PROSTŘEDÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ V ČESKÉ REPUBLICCE

V právním prostředí České republiky (dále jen „ČR“) aktuálně neexistuje žádná zvláštní norma, která by řešila konkrétně problematikou ochrany měkkých cílů. Legislativní základ tak pro tuto oblast tvoří právní prostředí shodné pro všechny soukromé fyzické i právnické osoby. Ochrana měkkých cílů tak stojí obecně na majitelích/správčích objektů či pořadatelích akcí, kteří si mohou stanovit podmínky vstupu do objektů či pobytu na akcích (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Bezpečnostní opatření a proaktivní přístup v oblasti ochrany měkkých cílů jsou přijímána dobrovolně a to samotnými vlastníky/správci objektů či pořadateli akcí (Kalvach, et al., 2016).

I když v současné době na našem území nepůsobí žádná aktivní teroristická skupina a v posledních letech nedošlo k žádným závažným násilným činům, je nutné věnovat zvláštní pozornost oblasti prevence (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Jsou dostupné různé koncepce, strategie a metodiky, které se touto tematikou zabývají. Přehled těch nejdůležitějších z nich je uveden v této kapitole.

1.1 Bezpečnostní strategie České republiky 2015

Je to základní dokument bezpečnostní politiky ČR. Tento dokument zpracovává Kancelář prezidenta republiky a Parlament ČR. Na jeho tvorbě se podíleli zástupci státní i nestátní sféry. Základní hodnotový a právní rámec pro tento dokument představuje ústavní pořádek ČR a to zejména Ústava ČR, Listina základních práv a svobod a ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Bezpečnostní strategie ČR zahrnuje přístupy, nástroje a opatření k zajištění bezpečnosti, obrany a ochrany občanů a samotného státu (Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, 2015).

V tomto dokumentu je rozdělení bezpečnostních zájmů ČR na životní, strategické a další významné. Hrozba terorismu se dostala na třetí místo ve výčtu bezpečnostních hrozeb. Dokument pojednává o proaktivním přístupu ČR k otázce terorismu a to jak na úrovni národní tak mezinárodní (Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, 2015).

1.2 Strategie České republiky pro boj proti terorismu

Tento dokument byl naposledy aktualizován v roce 2013 a vychází z předchozí Strategie boje proti terorismu pro léta 2010-2012. Platnost strategie není nijak časově omezena, předpokládá se její aktualizace až dle potřeby a vývoje situace. Dokument přímo navazuje na Bezpečnostní strategii České republiky, ale otázku terorismu rozebírá podrobněji (Strategie České Republiky pro boj proti terorismu od r. 2013, 2013).

Strategie ČR pro boj proti terorismu má obecnou povahu a jejím cílem je seznámit čtenáře se základními principy boje proti terorismu v ČR, přiblížit jednotlivé oblasti, kterých se boj proti terorismu dotýká a nastínit slabiny bezpečnostního systému ČR. Po obsahové stránce je strategie rozdělená do pěti oblastí. Zmiňuje zlepšení komunikace mezi subjekty zapojených do boje proti terorismu, oblast ochrany obyvatelstva a kritické infrastruktury, výzkum, vzdělávání a informování veřejnosti, prevenci radikalizace a oblast legislativy. Na závěr jsou uvedeny priority ČR v oblasti boje proti terorismu, kde má nejdůležitější roli prevence (Strategie České Republiky pro boj proti terorismu od r. 2013, 2013).

1.3 Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020

Tento dokument byl zpracován na základě usnesení vlády č. 711 z roku 2016 k Protiteroristickému balíčku. Jeho smyslem je shrnout problematiku měkkých cílů a připravit základy pro fungující systém ochrany měkkých cílů. Cílem je, aby se pomocí národního systému ochrany měkkých cílů dosáhlo stavu, kdy bude většina potenciálně ohrožených připravena adekvátně reagovat na bezpečnostní incident (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Koncepce hned na úvod konstatuje, že v ČR není žádná aktivní teroristická organizace, a že se jí zatím teroristické útoky vyhnuly. Je nutné vyzdvihnout fakt, že je žádoucí se na tyto situace připravovat a činit potenciální cíle odolnějšími. Dokument tedy klade velkou váhu na preventivní opatření (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Obsahem této koncepce je definování pojmu měkký cíl. Je zde uveden i obecný výčet měkkých cílů a příklady útoků na tyto objekty.

Koncepce popisuje současný stav ochrany měkkých cílů v ČR. Zmiňuje zpravodajskou službu, která má nezastupitelnou roli v této oblasti. V neposlední řadě uvádí pilíře systému ochrany měkkých cílů (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

1.4 Základy ochrany měkkých cílů metodika

Tato metodika se zaměřuje primárně na ochranu před závažnými násilnými útoky, nikoliv na běžnou ochranu osob a majetku. Respektive je zaměřena na ochranu fyzických osob. Tuto metodiku je možno aplikovat prakticky na jakoukoliv organizaci a budovu. Zaměřuje se zejména na prevenci a omezování dopadů útoků. Útoky nemusí být jen ze strany teroristů, ale i extrémistů, osob útočících z osobních důvodů či osob duševně nemocných (Kalvach, et al., 2016).

Metodika definuje termín měkký cíl a uvádí typy těchto cílů. Konkrétně se zabývá principy zabezpečení měkkého cíle i bezpečnostními prvky, doporučeními pro zodolnění a postupem jak toho dosáhnout (Kalvach, et al., 2016).

Metodika je oproti předchozím strategiím a koncepci dosti podrobná a konkrétní. V přílo-
hách jsou uvedeny typy bezpečnostních incidentů a jak na ně reagovat.

1.5 Trestní zákoník a terorismus

V zákoně č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, v paragrafu § 311, § 312 a § 312a, jsou uvedeny termíny „teroristický útok“, „teror“ a „účast na teroristické skupině“.

§ 311 pojednává o výčtu jednání, které mají v „úmyslu poškodit ústavní zřízení nebo obranyschopnost České republiky, narušit nebo zničit základní politickou, hospodářskou nebo sociální strukturu České republiky nebo mezinárodní organizace, závažným způsobem zastrašit obyvatelstvo“ (§ 311 zákona č. 40/2009 Sb. trestní zákoník).

Jsou zde uvedeny přímo příklady takového jednání. Například narušení nebo přerušování dodávky vody, elektrické energie nebo jiného základního přírodního zdroje, zmocnění se letadla, ve větší míře zničení nebo poškození veřejného prostranství. Výčet pokračuje provedením útoku ohrožující životy nebo zdraví člověka s cílem způsobit smrt nebo těžkou újmu na zdraví, vyráběním nebo přechováváním výbušnin či jaderných odpadů, vydáním lidí v obecné nebezpečí smrti nebo těžké újmy na zdraví.

Jsou zde vypsány tresty za tyto činy. Důležité je podotknout, že i příprava takovýchto činů je trestná (§ 311 zákona č. 40/2009 Sb. trestní zákoník).

§ 312 se zabývá tím, kdo úmyslně usmrtí jiného člověka, a to s cílem poškodit ústavní zřízení České republiky.

Trestem je odnětí svobody v rozmezí od patnácti do dvaceti let, propadnutí majetku, nebo výjimečný trest. I příprava takového činu je trestná (§ 312 zákona č. 40/2009 Sb. trestní zákoník).

§ 312a postihuje ty, kteří jsou účastni na teroristické skupině. Uvádí, že kdo založí nebo bude součástí teroristické skupiny, bude potrestán odnětím svobody na dvanáct let, popřípadě mu propadne majetek. Dále rozebírá trestání vedoucích a zakládajících členů těchto skupin a také trestání těchto osob při stavu ohrožení státu nebo válečného stavu (§ 312a zákona č. 40/2009 Sb. trestní zákoník).

2 CHARAKTERISTIKA TERORISMU

Terorismus

„Organizované použití násilí nebo hrozby násilím, obvykle zaměřené proti nezúčastněným osobám, s cílem vyvolat strach, jehož prostřednictvím mají být splněny politické, náboženské nebo ideologické požadavky jak ve vnitrostátním, tak v mezinárodním měřítku“ (Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, 2016).

V letech 1998 – 2014 bylo v Evropě spácháno 5297 teroristických útoků. Více než polovina, konkrétně 53 %, byla spáchána proti měkkým cílům (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

V roce 2019 došlo po celém světě k téměř 8500 teroristickým útokům, při nichž bylo zabito více než 20 300 lidí, včetně 5460 pachatelů. Četnost teroristických útoků v západní Evropě od roku 2015 klesá (Miller, 2020).

V roce 2019 bylo zatčeno 1004 osob pro podezření ze spáchání trestného činu terorismu. Tyto údaje pochází z 19 členských států Evropské unie, Belgie, Francie, Itálie, Španělska a Spojeného království. Spojené království hlásí nejvyšší čísla ze všech výše uvedených zemí (European union terrorism situation and trend report 2020, 2020).

Na počátku 90. let 20. století ještě nebyl terorismus považován za tak aktuální hrozbu, jako tomu je nyní. Byl vnímán spíše jako možné riziko. Tento pohled se změnil, a to zejména v letech 1995-2000, kdy přišly první závažné útoky s desítkami mrtvých, stovkami zraněných a obrovskými materiálními ztrátami. Ten největší zlom ale přišel až o rok později. V roce 2001, kdy islámští teroristé spáchali sérii útoků na Spojené státy americké (Eischler, 2009).

Na rozdíl od normální války, v případě terorismu se stává stát tím kdo je napaden a vydírán. Pasivní roli zde hraje především obyvatelstvo, je manipulováno s jeho veřejným míněním a chováním, které odpovídá zájmům teroristů. Jejich cílem je přilákat pozornost, vyvolat v lidech strach, destabilizovat stát nebo si vynutit změnu vnitřní a vnější politiky státu (Eichler, 2010).

Teroristické skupiny útočí bez varování. Přípravy na útoky skrývají a snaží se je za každou cenu tajit. Moment překvapení je pro ně velmi důležitý, proto je velice obtížné tyto přípravy postřehnout a zarazit (Eichler, 2010).

Největší rozdíl mezi terorismem a válkou je způsob vedení boje. Teroristé uplatňují takzvanou nepřímou strategii. Cíleně se vyhýbají konfrontaci s ozbrojenými složkami státu, útočí zákeřně a skrytě. Své útoky cílí na nejzranitelnější aktiva, čímž jsou obyvatelé.

Není výjimkou ani cílení na nejcitlivější místo společnosti, malé děti. Z toho je patrné, že i při velmi nízkých nákladech a počtech osob jsou schopni napáchat obrovské škody na lidských životech ale i majetku (Eichler, 2010).

2.1 Základní typologie terorismu

Stanovení motivace jednání teroristických skupin je důležité pro základní výčet hrozeb a možnou prevenci. Dle motivace je možné určit typologii terorismu:

1. Terorismus kriminální: teroristické akce provedené primárně za účelem získání osobních materiálních výhod.
2. Terorismus patologický: teroristické akce spáchané zejména kvůli psychickému sebeuspokojení.
3. Terorismus politický: akce provedené z kolektivních myšlenek bez přímé materiální motivace.

Dle rozsahu působení je terorismus členěn na domácí a mezinárodní. Terorismus je vázán i na jiné hrozby. Například obchodování se zbraněmi a obchod s drogami, který představuje zdroj financování. Organizovaný zločin, šíření zbraní hromadného ničení a především mezinárodní terorismus jsou nejzávažnějšími riziky pro celou lidskou společnost (Typologie terorismu, 2009).

Islámský radikalismus

Zhodnocení relevance hrozby pro ČR: Nizká (Audit národní bezpečnosti, 2016)

Právě Islámský radikalismus je v dnešní době nejčastěji spojován s hrozbou terorismu. Teroristé hlásící se k radikálně islamistické ideologii spáchali útoky, které si v poslední době získaly největší veřejnou pozornost (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Islámští teroristé preferují útoky na místa s vysokou koncentrací lidí a nízkým zabezpečením, s potenciálem způsobit hromadné ztráty. Měkké cíle jsou pro ně atraktivnější z důvodu dopadu na širokou veřejnost. Tyto cíle preferují i před útoky na kritickou infrastrukturu, a to i přes to, že by tímto výběrem způsobili větší ztráty danému státu (Experts from Member States and Europol, 2016).

Rizika, které vyplývají pro Českou republiku lze označit za nízká ale ne nulová. Je pravdou, že muslimská komunita je v ČR málo početná a dosud nebyly zaznamenány radikalizační tendence. Naprostá většina z této komunity je ekonomicky zapojena a nevytvářejí se sociálně vyloučené lokality. Tyto faktory snižují možnost hrozby útoku. Jako reálnější se jeví radikalizace jednotlivců či málo početných skupin inspirovaných radikální islamistickou ideologií, jednající samostatně, bez napojení na mezinárodní teroristické organizace (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Je nutné podotknout, že ČR je součástí euroatlantických struktur i globální koalice proti tzv. Islámskému státu. ČR taktéž aktivně vystupuje proti islámskému radikalismu. Tyto spolupráce, postoje a fakta z ČR dělají možný cíl útoku (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Politický extremismus, ostatní teroristické skupiny

Zhodnocení relevance hrozby pro ČR: Nízká (Audit národní bezpečnosti, 2016)

V ČR je množství skupin, které je možné označit za extremistické. Některé z nich mají mezinárodní vazby. I přes fakt, že extremistických skupin je v ČR značně více v porovnání s islámským radikalismem, riziko útoku není vyšší. Je to především proto, že aktivity extrémistů jsou dlouhodobě sledovány bezpečnostními složkami státu. Je nepravděpodobné, že tyto skupiny zvolí teroristické metody jako prostředek k systémovým změnám. Je tomu tak i proto, že čeští extrémisté si snaží získat sympatie veřejného mínění, a na to by způsobené teroristické útoky mohly mít negativní dopady. Stejně jako u islámského radikalismu platí, že není možné vyloučit radikalizaci jednotlivců nebo menších skupin inspirovaných extremistickou ideologií. Mohou se pokusit o násilnou akci i bez vazeb na mezinárodní teroristické organizace (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Teroristé jednající samostatně

Zhodnocení relevance hrozby pro ČR: Střední (Audit národní bezpečnosti, 2016)

I když se v novodobé historii České republiky nestal žádný klasický teroristický útok, došlo k násilným akcím ze strany samostatně jednajících aktivních útočníků, které měly tragické dopady (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Jedná se například o střelbu v Uherském Brodě (únor 2015), kde bylo usmrceno osm osob. Dále útok bodnou zbraní ve Žďáru nad Sázavou (říjen 2014), kde byl zabit jeden žák, nebo střelba ve Fakultní nemocnici Ostrava (prosinec 2019), kde bylo zastřeleno sedm lidí.

I přestože v žádném z těchto případů aktivní útočník nebyl ideologicky motivován, tedy o klasický teroristický útok nešlo, postup útoku se fakticky nelišil například od útoku stříelnou zbraní na časopis Charlie Hebdo (leden 2015).

Tudíž lze konstatovat, že útok psychicky narušených jedinců či jinak motivovaných osob může mít totožný průběh i důsledky jako teroristické akce (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Lze předpokládat, že případný teroristický útok na území České republiky by byl akcí jednotlivce či malé skupiny. Těmto útokům jde velmi těžko předcházet, a tak je kromě prevence radikalizace nutné dbát na připravenost a schopnost zejména Policie ČR rychle reagovat. Dále je velmi důležitá připravenost potenciálních cílů a minimalizování následků útoku (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Zahraniční bojovníci

Zhodnocení relevance hrozby pro ČR: Střední (Audit národní bezpečnosti, 2016)

Tento pojem označuje osoby z jiných zemí, kteří se zapojují do různých ozbrojených konfliktů. Zahraniční bojovníci představují významnou hrozbu, protože dochází k jejich radikalizaci a po návratu do vlasti se mohou stát bezpečnostním rizikem. V průběhu svého působení v konfliktní zóně jsou cvičeni k boji, a působí na ně ideologie teroristů. Následné bezpečnostní riziko, které představují, vyplývá z možnosti, že se budou snažit tyto ideologie šířit dál po návratu do své vlasti. Za následek to může mít aktivní organizaci teroristických útoků (Audit národní bezpečnosti, 2016).

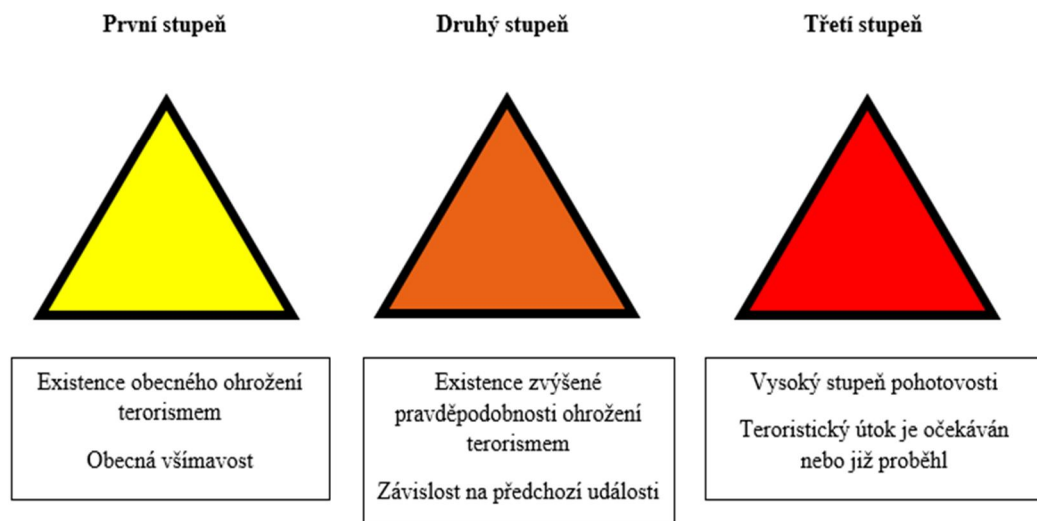
Aby se do budoucna předešlo eskalaci této hrozby, je prvořadé dbát na prevenci. Konkrétně věnovat zvýšenou pozornost boji proti radikalizaci a náboru bojovníků, zneužívání internetu a sociálních sítí, formování paramilitárních skupin a zahraničnímu vlivovému působení (Audit národní bezpečnosti, 2016).

2.2 Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem

Systém vyhlášení ohrožení terorismem byl schválen usnesením vlády č. 63 ze dne 25. ledna 2016 (Stupně ohrožení terorismem, 2016).

Tento dokument definuje jednotlivé stupně ohrožení terorismem a systém, jakým se vyhláší. Každý jednotlivý stupeň platí buď pro celé území České republiky, nebo pro určené území dle rozhodnutí (Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016).

System vyhlášení stanovuje čtyři stupně. Jedním z nich je základní (tzv. nulový) stav, ten nemá žádné grafické vyobrazení a není samostatně vyhlášen. Následují zvýšené stupně ohrožení terorismem, tedy první, druhý a třetí stupeň. Zvýšené stupně ohrožení terorismem jsou vyobrazeny jako černě lemované trojúhelníky. První stupeň má žlutou barvu, druhý oranžovou a třetí červenou (System vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016).



Obrázek 1: Grafické znázornění a shrnutí zvýšených stupňů ohrožení terorismem [Vlastní zpracování dle (System vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016)]

Základní stav

Je vyhlášen v době kdy, je stav zcela ideální, tedy když není známo žádné konkrétní ohrožení ani hrozba teroristického útoku na území České republiky. Tento stav není v aktuální době dosažitelný, neboť nulové ohrožení terorismem neexistuje (System vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016).

První stupeň

Vyhlašuje se, pokud existuje obecné ohrožení terorismem, které vyplývá ze situace v zahraničí, ale zároveň není známá konkrétní hrozba pro Českou republiku. Při prvním stupni je třeba obecné všímavosti (System vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016).

Druhý stupeň

Je vyhlášen, pokud existuje zvýšená pravděpodobnost ohrožení terorismem, přičemž bližší informace nejsou známy. Vyhlašuje se v závislosti na předchozí události nebo na základě informací o hrozbě projevů terorismu (System vyhlášení stupňů ohrožení terorismem, 2016).

Třetí stupeň

Pokud je vyhlášen, nastává vysoký stupeň bdělosti a pohotovosti. Teroristický útok je očekáván nebo již proběhl a je třeba přijmout opatření k minimalizování hrozby opakování útoku (Systém vyhlásování stupňů ohrožení terorismem, 2016).

V dokumentu je dále rozebírán postup vyhlášení zvýšeného stupně ohrožení terorismem a doporučená opatření pro jednotlivé stupně. Aktuální stupeň ohrožení terorismem je uveden na stránkách Ministerstva vnitra, konkrétně na stránkách Centra proti terorismu a hybridním hrozbám.

2.3 Instituce a orgány v boji proti terorismu

Vláda ČR

Vláda je jako vrcholný orgán výkonné moci odpovědná za zajišťování bezpečnosti státu a za řízení a funkčnost celého bezpečnostního systému ČR (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Úkoly, pozice a pravomoci Vlády ČR v bezpečnostním systému jsou ukotvena především v Ústavě ČR, ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, zákoně č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a v neposlední řadě v zákoně č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Vláda ČR má ve své kompetenci možnost vyhlášení jednoho z krizových stavů a to nouzový stav. Vyhláší ho na dobu 30 dní, pokud ho chce prodloužit je nutný souhlas Poslanecké sněmovny ČR. Pokud je nebezpečí z prodlení, je oprávněn ho vyhlásit předseda vlády (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Je důležitý rozdíl mezi činnostmi vlády v obvyklém stavu a při krizových situacích. V takových situacích vláda především vyhodnocuje možná rizika v oblasti bezpečnosti ČR a přijímá nezbytná opatření ke snížení, popřípadě eliminaci těchto rizik (Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti, 2020).

Bezpečnostní rada státu (dále jen „BRS“)

Bezpečnostní rada státu je stálým pracovním orgánem vlády pro koordinaci problematiky bezpečnosti České republiky a přípravu návrhů opatření k jejímu zajišťování.

Její existence je zakotvena v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., O bezpečnosti České republiky (Bezpečnostní rada státu, 2009-2020).

Základní funkcí BRS je spolupráce na vytvoření účinného a funkčního bezpečnostního systému ČR, zabezpečit koordinaci a následnou kontrolu přijatých opatření k zajištění bezpečnosti ČR a mezinárodních závazků (Audit národní bezpečnosti, 2016).

BRS má 6 stálých pracovních výborů. Jedním z nich je Výbor pro zpravodajskou činnost, který má v gesci předseda vlády. Tento výbor má svůj pracovní orgán. Je jím Společná zpravodajská skupina. Jejím úkolem je zabezpečení předávání informací a zajištění koordinace mezi jednotlivými zpravodajskými službami ČR, tedy PČR, MV a MZV. Mezi orgány BRS se řadí i Ústřední krizový štáb, je to pracovní orgán vlády sloužící k řešení krizových situací (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“)

MV působí na poli vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. To znamená, že je jedním z nejvýznamnějších správních úřadů v boji proti terorismu.

Mimo jiné se zabývá i otázkami azylu, migrace, spolupráce v rámci schengenského prostoru a kontrolou obchodování se zbraněmi. Ministr vnitra navrhuje vládě vyhlášení stupně ohrožení terorismem (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Ministerstvo zahraničních věcí (dále jen „MZV“)

Úkol MZV v oblasti bezpečnosti České republiky, podle kompetenčního zákona, spočívá v zajištění vztahů ČR k jiným státům a mezinárodním organizacím (Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti, 2020).

Protože terorismus má výrazný mezinárodní projev MZV se stará o to, aby ČR byla součástí skupiny COTER (Council Working Party on Terrorism) (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Bezpečnostní informační služba (dále jen „BIS“)

BIS je legislativně ukotvena v zákoně č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách ČR, v zákoně č. 154/1994 Sb., o bezpečnostní informační službě a v usnesení vlády č. 1060 z roku 2006, jímž byla jmenována jako bod pro soustředění a vyhodnocení informací pro boj s terorismem. Zajišťuje informace o organizovaném zločinu a terorismu. O zjištěných skutečnostech informuje prezidenta republiky, předsedu vlády a její členy. BIS spolupracuje se státními a policejními orgány, jim sděluje informace, jež náleží do jejich kompetence.

Dále spolupracuje s Úřadem pro zahraniční styky a informace, Vojenským zpravodajstvím a také se zahraničními zpravodajskými službami (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Úřad pro zahraniční styky a informace (dále jen „ÚZSI“)

ÚZSI je zpravodajskou službou České republiky. Má za úkol předávat informace ze zahraničí, které mají význam pro bezpečnost zahraničně politických a ekonomických zájmů ČR. Cílem ÚZSI je zabezpečit ochranu ČR proti hrozbám, které mají zdroj v zahraničí, tedy i mezinárodní terorismus (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Vojenské zpravodajství (dále jen „VZ“)

Činnost VZ se v oblasti terorismu vztahuje především na zachycení hrozby, tedy na získání takových zpravodajských informací, z kterých je možné vyčíst, že je jedná o hrozbu terorismu. Dále určuje hodnotu hrozby vůči aktivu ČR a stanovuje míru rizika (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Národní bezpečnostní úřad (dále jen „NBÚ“)

NBÚ je gestorem kybernetické bezpečnosti ČR dle usnesení vlády ČR č. 781 z roku 2011. Úkolem NBÚ je dle Národní strategie kybernetické bezpečnosti ČR na období 2015 až 2020 identifikovat, hodnotit a řešit hrozby v kyberprostoru. Minimalizovat kybernetická rizika a na co nejmenší možnou míru omezit dopady kybernetických útoků a to včetně kyberterorismu (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Ministerstvo spravedlnosti (dále jen „MS“)

MS má v gesci justiční oblast a výrazně se podílí na legislativním zabezpečení vnitřní bezpečnosti. Do jeho působnosti patří i Trestní zákoník a Trestní řád. Je tedy klíčovým orgánem trestní politiky České republiky, včetně stíhání teroristů (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“)

IZS a jeho funkce jsou popsány v šesté kapitole práce.

Ministerstvo financí (dále jen „MF“)

V oblasti bezpečnosti MF bojuje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Problém může nastat u nevládních neziskových organizací. Ty se mohou stát zdrojem financí pro teroristické skupiny. Dochází k tomu i bez vědomí samotné neziskové organizace (dále jen „NNO“).

Teroristé NNO využívají například tak, že se na ni napojí, vytvoří si vlastní nebo zneužijí zázemí existující NNO, a to například k radikalizaci (Osvěta pro neziskový sektor v oblasti boje proti financování terorismu, 2020).

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (dále jen „SÚJB“)

Do oblasti působnosti SÚJB spadá státní správa a dozor při využívání jaderné energie a ionizujícího záření, oblast radiační ochrany a oblast jaderné, chemické a biologické ochrany. I když fyzická ochrana obyvatelstva není v kompetenci SÚJB, jeho dozor nad touto oblastí zprostředkovaně snižuje možné zneužití nebezpečných chemických látek, jaderného materiálu nebo biologických agens pro teroristické útoky (Audit národní bezpečnosti, 2016).

Národní kontaktní bod pro terorismus (dále jen „NKBT“)

Je specializované komunikační, informační a analytické pracoviště PČR. Působí v oblasti sběru, analýzy a zpracování informací, předaných od PČR, o teroristech nebo osobách podezřelých ze spolupráce s nimi. NKBT spolupracuje i se zahraničními bezpečnostními orgány. Na základně zjištěných skutečností NKBT monitoruje a vyhodnocuje hrozby terorismu vzhledem k aktivitám České republiky a spolupracuje při jejich prevenci či eliminaci (Národní kontaktní bod pro terorismus, 2020).

Útvar rychlého nasazení (dále jen „URNA“)

Je policejním útvarům, který je určený zejména pro boj s terorismem. Působnost tohoto útvaru je celorepubliková. V působnosti URNY je zasáhnout proti teroristům, únoscům, nebezpečným pachatelům páchajícím organizovanou trestnou činností a osobám páchajícím zvláště závažnou úmyslnou činností (Policie České republiky - Útvar rychlého nasazení, 2020).

3 MĚKKÉ CÍLE

Měkké cíle

„Veřejně frekventovaná místa, snadno napadnutelné objekty nebo místa nevojenského charakteru, která nejsou permanentně střežena ozbrojenými složkami nebo jiným způsobem, případně nejsou střežena vůbec. Takováto místa a objekty se vyznačují zejména stálou nebo dočasně vysokou koncentrací osob, symbolickým, kulturním či náboženským významem nebo tvoří významnou součást infrastruktury státu, jejíž narušení má negativní dopad na fungování systému a tím i na společnost“ (Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, 2016).

Bezpečností situace v Evropě se v posledních letech zhoršuje. Přibývá jak teroristických útoků, tak útoků, které nejsou ideologicky motivovány. Útok je ale provedený podobným způsobem, jako ten teroristický a má za cíl zranit či usmrtit co nejvíce přítomných osob. S takovými útoky již Česká republika zkušenosti má. Jedná se například o střelbu v Uherském Brodě, nebo útok nožem a braní rukojmí ve Žďáru nad Sázavou (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Takové útoky přesahují možnosti napadených se bránit a následky bývají fatální. Je zřejmé, že útočníci si čím dál častěji vybírají nechráněná místa s vysokou koncentrací osob a to bez ohledu na to, zda se jedná o místa s politickým či náboženským kontextem nebo nikoliv (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Pro zabezpečení pouze ze strany státu je významným faktem, že měkkých cílů je obrovské množství. Proto má velký význam zabezpečení ze strany samotných organizací či subjektů. Takové zabezpečení může být dokonce i efektivnější. Důvodem je, že oni sami znají prostředí okolo sebe nejlépe a častokrát jsou schopni vynaložit i vyšší finanční prostředky na své zabezpečení než stát (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

3.1 Druhy měkkých cílů a jejich ohroženost

Měkké cíle lze dělit na dočasné a trvalé. Dočasné měkké cíle jsou shromáždění, nejčastěji ve venkovních prostorech. Jde například o festivaly, koncerty, vánoční trhy, demonstrace nebo maratony. Trvalé měkké cíle dělíme na venkovní a vnitřní, venkovní jsou například stadiony nebo tržiště a vnitřní jsou veškeré budovy (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Některé měkké cíle mohou být pro útočníky atraktivnější z pohledu přístupnosti veřejnosti, přítomnosti bezpečnostních pracovníků, počtu osob na místě, přítomnosti PČR, nebo obecní policie, medializace nebo spojitosti cíle. Může se jednat například o náboženské nebo politické spojitosti (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Měkké cíle můžeme posuzovat také podle „peak time“. Je to označení pro čas, kdy je na daném místě největší koncentrace osob. V dopravě je to například ráno, kdy jedou všichni do práce či školy (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Jako měkký cíl všeobecně označujeme „školská zařízení, koleje, menzy, knihovny, církevní památky a místa určená k uctívání, nákupní centra, tržiště a obchodní komplexy, kina, divadla, koncertní sály, zábavní centra, shromáždění, průvody, demonstrace, bary, kluby, diskotéky, restaurace a hotely, parky a náměstí, turistické památky a zajímavosti, muzea, galerie, sportovní haly a stadióny, významné dopravní uzly, vlaková a autobusová nádraží, letištní terminály, nemocnice, polikliniky a další zdravotnická zařízení, veřejná shromáždění, průvody, poutě kulturní, sportovní, náboženské a další akce komunitní centra“ (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

3.2 Zdroje hrozeb a způsoby útoků na měkké cíle

Pro adekvátní bezpečnostní opatření na ochranu měkkých cílů je nutné nejdříve identifikovat zdroje hrozeb (Kalvach et al., 2018) .

Tyto hrozby mohou pocházet ze strany různě motivovaných skupin ale i jednotlivců. Pro univerzální zabezpečení měkkých cílů, je možné čerpat z protiteroristického přístupu. Tento způsob je léty prověřený a je účinný i pro většinu ostatních typů útoků (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016) .

Zdroje hrozeb pro měkké cíle v České republice:

1. osoby páchající klasickou kriminální činností,
2. osoby psychicky nemocné,
3. osoby, které se chtějí mstít například bývalý zaměstnanec,
4. skupiny organizovaného zločinu,
5. extrémisté a osoby útočící z nenávisti,
6. teroristé.

Bod 1., 2. a 3. není možné vyloučit v jakémkoliv prostředí. Určení zdali je měkký cíl ohrožený teroristickým útokem nebo například osobu útočící z nenávisti je nutné posuzovat v kontextu. Může se jednat o symboličnost místa nebo osoby, které se v místě nacházejí či činnost organizace (Kalvach et al., 2018).

Způsoby útoků na měkké cíle

Z analýzy teroristických útoků vyplývají prioritní způsoby vedení útoku, které je nutné při tvorbě bezpečnostních opatření měkkého cíle zohlednit:

1. bombový útok bez použití vozidla,
2. útok sebevražedného charakteru za použití výbušniny,
3. výbušnina v poštovní zásilce,
4. výbušný systém umístěný v zaparkovaném vozidle,
5. nájezd vozidla s bombou a sebevražedným útočником,
6. útok žháře,
7. útok aktivního střelce,
8. barikádová situace s braním rukojmí,
9. útok chladnou zbraní například nožem,
10. útok davu na měkký cíl,
11. nájezd vozidla do měkkého cíle.

Z analýzy z let 1998 – 2014 je patrné, že k 57 % spáchaných teroristických útoků byl použit výbušný systém (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Další důležité informace, které je nutné vzít v úvahu

Je důležité si uvědomit, že osobám na místě útoku nemusí být hned jasné, že se jedná o násilný útok. Útočníci často využívají situace a střílí zároveň se zvukem zábavní pyrotechniky (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Situace při a těsně po útoku je charakteristická nedostatkem informací. I přes to je nutné reagovat ihned. Prodleva v jednání vede k fatálním následkům. Proto je nutné sestavit plány pro různé typy útoků a nacvičit adekvátní reakce (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Útoky jsou často koordinované, to znamená, že útočníci zaútočí na více cílů v krátkých časových intervalech. Proto je nutné zaktivovat bezpečnostní opatření při nejmenším v rozsahu daného města (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Útočníci mohou mít pozměněné vnímání reality, mohou být pod vlivem drog nebo jde o psychicky nemocné osoby. Tyto faktory ztěžují předpovídání jejich dalších kroků, reakcí a možnosti komunikace (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

3.3 Pilíře ochrany měkkých cílů v České republice

Metodické vedení a vzdělání

Protože ČR zatím nebyla znatelně zasažena útoky na měkké cíle, je logické že, ochrana tohoto odvětví se zatím nedostala do povědomí široké veřejnosti, tak jak by bylo potřebné. Tyto vědomosti jsou však důležité pro prevenci samotných útoků a reakci měkkého cíle při bezpečnostním incidentu. Pro tyto účely je stěžejní správné vyškolení personálu. Hlavní koordinátor metodického vedení na celostátní úrovni je MV, které vytváří pro odbornou veřejnost a představitele měkkých cílů vzdělávací kurzy o ochraně měkkých cílů (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Dotiční podpora

Zvýšení zabezpečení měkkého cíle si vyžaduje finanční prostředky, proto MV založilo Dotační program pro ochranu měkkých cílů. Cílem tohoto programu je motivovat provozovatele a vlastníky těchto cílů k přípravě a reakci na bezpečnostní incident (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Komunikace, spolupráce a výměna informací

Pro komunikaci a výměnu informací všech, kterých se problematika ochrany měkkých cílů dotýká, byl vytvořen stálý poradní orgán MV pro ochranu měkkých cílů. Úkolem tohoto orgánu je mimo jiné i standardizovat bezpečnostní plány měkkých cílů a vytvořit systém pro varování a informování o bezpečnostní situaci nebo bezpečnostních incidentech u jiných měkkých cílů. Na základě těchto informací mohou měkké cíle přijímat bezpečnostní opatření rychleji a efektivněji (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Přístup Policie České republiky

PČR je v oblasti ochrany měkkých cílů nenahraditelná a to především v zásahu proti útočící osobě nebo osobám. PČR působí v oblasti prevence jako poradní orgán.

Spolu s měkkým cílem se mohou připravit na bezpečnostní incident, aby až to bude nutné, účinně zasáhli. Dále pokud to bezpečnostní situace vyžaduje, PČR provádí zvýšený dohled nad měkkými cíli (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

3.4 Útoky na měkké cíle spáchané v České republice

1. Srpen 1990, výbuch amatérské bomby u hostivařské nádrže v Praze, 0 mrtvých, několik zraněných (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
2. Říjen 1994, výbuch bomby v zahrádkářské kolonii v Plzni, 1 mrtvý, 2 těžce zranění (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
3. Listopad 1996, exploze vojenského granátu v ostravské nemocnici, 2 mrtví, 0 zraněných (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
4. Leden 1997, exploze tritolu před olomouckým soudem, 0 mrtvých, 0 zraněných (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
5. Květen 1997, exploze výbušniny před sportovním areálem na Smíchově, 0 mrtvých, 1 těžce zraněný (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
6. Květen 1997, duševně nemocný spáchal za použití semtexu sebevraždu v Jesenickém sanatoriu, 1 mrtvý, 15 zraněných (Terorismus a jeho projevy v někdejším Československu a dnešní České republice, 2020).
7. Říjen 2014, útok nožem na střední škole ve Žďáru nad Sázavou, 1 mrtvý, 3 zranění (Audit národní bezpečnosti, 2016).
8. Únor 2015, střelba v restauraci v Uherském Brodě, 9 mrtvých, 1 těžce zraněný (Stránský, 2015).
9. Prosinec 2019, střelba v Ostravské nemocnici, 8 mrtvých, 2 těžce zranění (Jiroušková, 2020).

4 ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Jak zde bylo již dříve uvedeno, stát nemůže zabezpečit ochranu všech měkkých cílů. Kapacitně to není možné, je jich obrovské množství. Hlavním iniciátorem v této oblasti musí být tedy samotné měkké cíle ve spolupráci se státními institucemi. Všechna bezpečnostní opatření přijímaná ze strany měkkého cíle jsou tedy přijímána dobrovolně. Nemají však nijak nahrazovat úlohu Policie České republiky nebo bezpečnostního systému obecně, mají ho pouze doplnit (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Cílem je uvědomění si, že udržení bezpečnosti není jen úlohou státu, ale všech koho se tato oblast týká. Tedy i majitelů, provozovatelů a organizátorů měkkých cílů. Jejich role je umocněna i z hlediska znalosti prostředí. Oni sami mají nejlepší vědomosti o tom, kdy jsou tyto prostory z hlediska množství osob nejvytíženější, kde mohou být jejich slabá místa nebo jací lidé tyto prostory navštěvují (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Ochrana měkkých cílů se neskládá jen z technického vybavení a materiálního zabezpečení. Je i otázkou organizace a školení personálu, koordinace činnosti osob a komunikace s bezpečnostními složkami státu (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

4.1 Obecná bezpečnostní diagnostika měkkého cíle

Nyní je nutné posuzovat každý měkký cíl individuálně. K diagnostice měkkého cíle z pohledu bezpečnosti je možné použít dvě kritéria. Atraktivitu měkkého cíle pro útočníka a možnosti zabezpečení měkkého cíle (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Faktory ovlivňující atraktivitu měkkého cíle pro útočníka

1. *Přístup veřejnosti* – tento faktor má zásadní vliv na zabezpečení daného místa. Například nelze autorizovat osoby při vstupu. Je-li objekt volně přístupný, je pro útočníky atraktivnější.
2. *Bezpečností personál* – pokud je na místě bezpečnostní personál, jde o významný odstrašující faktor. Už jen samotná přítomnost těchto osob atraktivitu měkkého cíle výrazně snižuje.
3. *Koncentrace lidí* – vyšší množství osob na jednom místě zajisté atraktivitu pro útočníky zvyšuje.

Z analýz posledních útoků ale vyplývá, že k provedení násilné akce stačí určitý počet osob na daném místě a jejich případné navyšování je víceméně bezpředmětné.

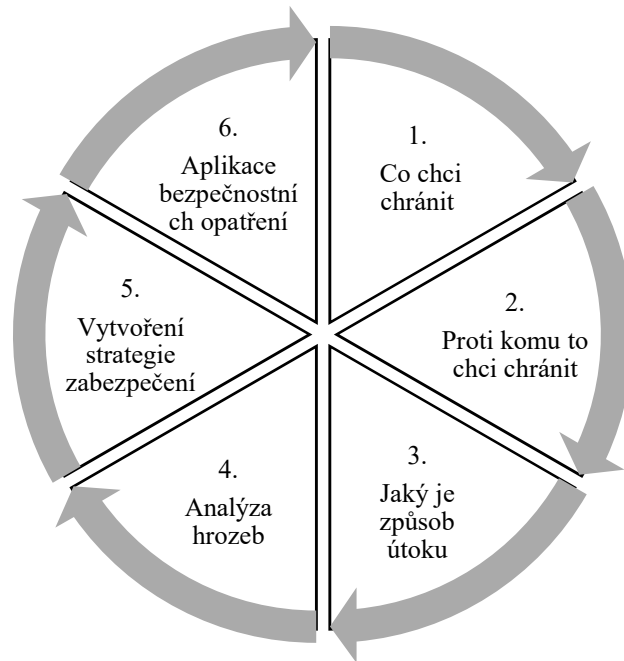
4. *Přítomnost policie* – pokud se na místě nebo u objektu nachází policie, atraktivita měkkého cíle výrazně klesá. Znamená to hrozbu rychlého zásahu proti útoku.
5. *Přítomnost médií* – média jsou přítomna u sportovních, společenských nebo kulturních akcí. Jsou-li tyto akce vysoce medializované je to pro útočící osoby přitažlivé.
6. *Symboličnost místa* – pokud si útočníci myslí, že je místo symbolické pro nějakou oblast jejich zájmu, například náboženství nebo politiku, výrazně to zvyšuje jejich pozornost. V ohledu na zabezpečení to znamená, že měkký cíl by měl věnovat zvýšenou pozornost způsobům, jakým útočí specifictí útočníci (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Možnosti zabezpečení měkkého cíle

1. *Koordinace a organizace bezpečnostních opatření* – nutnost řídit celkovou oblast bezpečnosti je zásadní v místech, kde je více měkkých cílů blízko sebe. Může se jednat například o obchodní centra. S tím souvisí i nekonkretizovaná odpovědnost za koordinaci této oblasti. V takových případech je nutná spolupráce a dobrovolné zapojení pro zajištění bezpečnosti.
2. *Finanční zabezpečení bezpečnosti* – jedná se o oblast, která významně ovlivňuje možnosti zabezpečení měkkého cíle. Nejedná se jen o náklady na materiální zabezpečení ale i na mzdové náklady. Je nutné určit osobu odpovědnou za bezpečnostní politiku v organizační struktuře měkkého cíle. Tyto faktory generují náklady.
3. *Schopnosti měkkého cíle* – jde o uvědomění si, zda je měkký cíl schopný zhodnotit rizikovou situaci, co vnímat jako hrozbu a jak to pomocí svých kapacit řešit (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

4.2 Stanovení bezpečnostních opatření u měkkého cíle

Pro správné nastavení fungování bezpečnostního systému je třeba se zaměřit na následující otázky. Je potřebné definovat chráněné zájmy, tedy to, co má pro měkký cíl nejvyšší cenu. Jde hlavně o životy a zdraví osob. Druhořadý je majetek (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).



Obrázek 2: Schéma postupu stanovení bezpečnostních opatření u měkkého cíle
[Vlastní zpracování dle (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016)]

Je nutné určit hrozby vůči chráněným zájmům. Stanovit konkrétní kategorie osob, které by mohly zaútočit. Ke konkretizaci lze analyzovat dosavadní útoky. Při identifikaci hrozeb se musí zohlednit určitá specifika daného objektu, například přítomnost médií či použití pyrotechniky (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Konkretizovaná rizika k jednotlivým chráněným zájmům se podrobí analýze hrozeb a určí se nejvýznamnější z nich. Na tyto hrozby se pak bude vyčleňovat nejvíce zdrojů (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Po identifikaci nejvýznamnějších hrozeb se určí bezpečnostní opatření. Tato opatření jsou následně aplikována na daný měkký cíl. Jedná se jak o technické prvky, tak o bezpečnostní plány a postupy (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

4.3 Bezpečnostní prvky a jejich využití

Bezpečnostní prvky se dělí na fyzické, elektronické a mechanické. V následující kapitole budou jednotlivé prvky popsány.

Při výběru prvků do bezpečnostního systému je nutné zabývat se kompatibilitou a jejich reálným využitím, aby pořizovací náklady nebyly zbytečné (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Fyzická bezpečnost

Bezpečnostní personál – dobře proškolení bezpečnostní pracovníci jsou nejúčinnějším prvkem bezpečnostního systému. Fungují preventivně, detekují nebezpečné chování, zasahují při nastalé mimořádné situaci a pomáhají mírnit následky. Jejich činnost zahrnuje například autorizaci u vstupů, pochůzky a obsluhu bezpečnostních prvků jakým je třeba kamerový systém (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Ostatní personál – do této kategorie spadá personál, jehož pracovní náplní není bezpečnost organizace, ale mohou se na ni podílet. Jedná se například o vrátné, učitele a prodavače (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Elektronické prvky

Kamerový systém – systém monitoruje vnitřní i vnější prostor a osoby, které se zde pohybují. Pokud kamerový systém nepokrývá celý objekt, je žádoucí upřednostnit monitoring vstupů. Počet kamer by měl být adekvátní k počtu pracovníků. Užitečné je nastavení kamer do režimu sepnutí v případě pohybu, to upoutá pozornost personálu. Některé kamery nabízí i funkce rozpoznání obličeje nebo rozpoznání podezřelého chování (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Poplachové zabezpečovací a tísňové systémy – detekují nechtěný vstup do objektu. Jsou schopny detekovat pohyb, tříštění skla, přezení plotu nebo otevření oken a dveří. Signalizace z čidel je možné vyvést do ústředny, nebo poslat upozornění pomocí SMS (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Vnitřní rozhlas – je to účinný nástroj pro rychlé předání zprávy v případě vzniku bezpečnostního incidentu velkému množství lidí najednou. Je vhodné předvolit dva typy předání tísňové zprávy a to pokyn pro evakuaci ven a pokyn pro uzavření se uvnitř (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Osvětlení – konkrétně osvětlení reagující na pohyb, tedy fotočidla. Tento prvek je velmi jednoduchý ale i užitečný. Náklady na jeho pořízení jsou minimální, ale je to účinný prvek pro odstrašení (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Mezi další elektronické bezpečnostní prvky lze zařadit například rentgen, detektory výbušnin, přístupové a docházkové systémy, čtečky dokladů a systémy šíření varování (mobilní aplikace, SMS brány).

Mechanické prvky

Bezpečnostní okna a dveře – jedná se o plášťovou ochranu objektu. Brání nevyžádanému vstupu do objektu. Mohou mít různé vlastnosti, například neprůstřelnost, odolnost vůči výbuchu nebo požáru. Je žádoucí, aby bezpečnostní okna a dveře byly zahrnuty již do projektu stavby objektu, tedy zapuštěny přímo do stěn. To zvyšuje jejich celkovou odolnost (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Ploty – složí pro zamezení nevyžádaného vstupu osob na pozemek. Je vhodné tento prvek bezpečnostního systému kombinovat s poplachovým zabezpečovacím systémem (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

Turnikety – slouží k organizaci, přepočítání a autorizaci osob při vstupu do daného prostoru. Je důležité, aby turnikety neumožnily vstup nežádoucí osobě, bez toho aniž by byl informován bezpečnostní personál (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016). Pro případ evakuace z objektu by mohly turnikety představovat snížení rychlosti evakuovaných, protože je nutné tuto překážku překonat. Proto je vhodné instalovat turnikety s automatickou sklopnou hlavou pro uvolnění evakuačních tras a možnost rychlého opuštění objektu.

Sloupky, betonové bloky – sloučí proti nájezdu vozidel. Důležitými faktory jsou vzájemná vzdálenost, materiál a ukotvení sloupků. Sloupky určené k zastavení vozidel musí odpovídat určitým standardům, aby vydržely váhu a rychlost auta (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016).

5 SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI

Integrovaný záchranný systém (IZS)

„Koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. Koordinací postupu složek IZS (základní složky IZS, ostatní složky IZS) při společném zásahu se rozumí koordinace záchranných a likvidačních prací včetně řízení jejich součinnosti“ (Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, 2016).

Pojem integrovaný záchranný systém byl poprvé legislativně ukotven v zákoně 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému. V tomto zákoně jsou také uvedeny složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost (Vilášek, Fiala a Vondrášek, 2014). Základní složky integrovaného záchranného systému se přímo podílejí na zásahu proti útočnickovi, na mírnění následků těchto útoků a likvidaci dopadů. V následující kapitole budou popsány základní složky IZS.

Základní složky IZS:

1. Hasičský záchranný sbor České republiky.
2. Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany.
3. Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby.
4. Policie České republiky (Integrovaný záchranný systém, 2020).

Ostatní složky IZS:

1. Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil.
2. Obecní policie.
3. Orgány ochrany veřejného zdraví.
4. Havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby.
5. Zařízení civilní ochrany.
6. Neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím (Integrovaný záchranný systém, 2020).

5.1 Hasičský záchranný sbor České republiky a Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje

Základní posláním Hasičského záchranného sboru ČR je chránit životy, zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech, ať již se jedná o živelní pohromy, průmyslové havárie či teroristické útoky (Vilášek, Fiala a Vondrášek, 2014).

HZS nepracuje s pojmem měkký cíl, je používán pojem společensky významné objekty. Pro zařazení objektu do skupiny společensky významných jsou jasně dány parametry, které musí splňovat. HZS tyto objekty posuzuje z hlediska ochrany před velmi různorodými hrozbami. Důležitá je vůle vlastníků či pořadatelů spolupracovat s HZS za účelem připravenosti na možné hrozby a zejména na zvýšení bezpečnostního standardu návštěvníků (Rosenkranz, 2019).

Kritéria pro zařazení do společensky významných objektů dle HZS

„Stavba občanského vybavení, která se nachází v zóně havarijního plánování, v zóně ohrožení, v záplavovém území, na území ohroženém zvláštními povodněmi nebo na území ohroženém přivalovými srážkami, a zároveň obsahuje alespoň jeden prostor pro shromažďování více než 200 osob“ (Rosenkranz, 2019).

5.2 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

V České republice je čtrnáct krajských zdravotnických záchranných služeb. Každá krajská ZZS má své operační středisko, které přijímá a vyhodnocuje tísňová volání a řídí výjezdové skupiny. Páteří ZZS jsou výjezdové základny, které jsou rozmístěny tak, aby dojezd jednotek ZZS byl zabezpečen do dvaceti minut jízdy. ZZS disponuje i deseti základnami letecké záchranné služby (Franěk, 2020).

Hlavním úkolem ZZS je poskytnutí přednemocniční neodkladné péče. Poskytují ji v situacích náhlého vzniku onemocnění, úrazu nebo jiného zhoršení zdravotního stavu, které mohou vést k trvalým následkům, selhání životních funkcí nebo až k smrti. Dále v případech náhlého vzniku intenzivní bolesti či náhlé změny chování a jednání (Franěk, 2020).

5.3 Policie České republiky

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který slouží veřejnosti. Má za úkol chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti (Policie České republiky, 2010).

Role PČR je v oblasti ochrany měkkých cílů nenahraditelná. Její činnost spočívá v zásahu proti útoku, který si samotný měkký cíl není schopný zajistit. Další činnosti PČR jsou v oblasti preventivní. Spolupracuje s pracovníky měkkých cílů a připravují se, až bude potřeba zasáhnout. Už jen samotná přítomnost PČR v blízkosti měkkého cíle může působit jako odstrašující prvek.

5.4 Obecní policie

Obecní policie je orgánem jednotlivých obcí. Působí pouze v rámci dané obce a má za úkol zajistit místní záležitosti veřejného pořádku (Úvod do problematiky obecní (městské) policie, 2020).

Její úloha v oblasti ochrany měkkých cílů je především preventivní, tedy její přítomnost může útočnicka odstrašit (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Dílčí závěr k teoretické části

Začátek teoretické části se věnoval rozboru stěžejních právních norem v oblasti měkkých cílů. Druhá kapitola se zabývá charakteristikou terorismu, jeho základními typy, systémem vyhlášení stupňů ohrožení terorismem a institucemi, které s terorismem v ČR bojují. Dále jsou v práci rozebrány měkké cíle a vyjmenované útoky, které byly na měkké cíle v ČR a tehdejším Československu spáchány. Následující kapitola řeší problematiku ochrany samotných měkkých cílů, obecnou bezpečnostní diagnostiku, postup stanovení bezpečnostních opatření a možnosti použití bezpečnostních prvků. Poslední kapitola se věnuje složkám IZS, které zajišťují bezpečnost měkkých cílů.

6 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cílem bakalářské práce je na základě analýzy zpracovat Koordinační plán pro organizátora Prostějovských Hanáckých slavností. Tento bezpečnostní projekt má pořadatele lépe připravit na ochranu měkkých cílů pro další ročníky Prostějovských Hanáckých slavností.

Ke splnění cíle bakalářské práce byly stanoveny následující dílčí cíle:

1. na základě dostupných zdrojů zpracovat teoretickou část problematiky ochrany obyvatelstva v kontextu ochrany měkkých cílů,
2. analyzovat současný stav bezpečnosti Prostějovských Hanáckých slavností,
3. posoudit rizika a stav bezpečnosti na Prostějovských Hanáckých slavnostech,
4. navrhnout opatření na zlepšení ochrany měkkých cílů.

Pro vytvoření této bakalářské práce byly použity metody:

1. analýza – vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle,
2. pozorování – osobní účast na akci a pořizování fotodokumentace,
3. dotazování – zpracování informací od hlavního pořadatele, vrchního inspektora oddělení prevence Městské policie Prostějov, komisaře oddělení tisku a prevence Policie ČR (Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje) a profesionálního hasiče z Územního odboru Prostějov,
4. komparace – porovnání zabezpečení bezpečnosti akce několika ročníků.

Využitím výše uvedených metod při zpracování koordinačního plánu a následným navržením opatření na zlepšení bezpečnostní situace by měl být cíl této bakalářské práce splněn. Aplikací navržených opatření do bezpečnostního systému dojde ke zvýšení ochrany měkkých cílů při pořádání Prostějovských Hanáckých slavností.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

7 MĚSTO PROSTĚJOV

První historická zmínka o vesnici jménem Prostějov je zaznamenána již v roce 1141. V roce 1213 zde pobýval král Přemysl I. a v roce 1390 byl Prostějov povýšen na město. Mezi známé osobnosti spojené s městem lze jmenovat Jiřího Wolкера, Petra Bezruče nebo Ottu Wichterleho (Historie - z dějin města, b.r.). Prostějov je známý i oděvním průmyslem, hlavně firmou OP Prostějov, která svého času zaměstnávala velkou část obyvatel na Prostějovsku.

Ve městě je dislokována 601. skupina speciálních sil a 102. průzkumný prapor Armády České republiky.

Prostějov je součástí Olomouckého kraje a je největší město regionu Prostějovsko, ležícího uprostřed Moravy, tedy na Hané. Počet obyvatel je 43 651. Celková plocha je 39,04 km². ORP Prostějov je vymezeno územím 75 obcí. Prostějovem protékají dvě říčky, Romže a Hloučela (O městě, b.r.).



Obrázek 3: Znak města Prostějov (Richterová, 2020)

8 PROSTĚJOVSKÉ HANÁCKÉ SLAVNOSTI

Prostějovské Hanácké slavnosti (dále v textu „PHS“) jsou pořádány městem Prostějov. Tato akce je již neodmyslitelnou tradicí. V roce 2020 se konal již 38. ročník těchto slavností. Akce se koná každým rokem v polovině září. Patří mezi jednu z hlavních a nejvíce navštěvovaných kulturních akcí na Prostějovsku. Akce se každoročně účastní přes deset tisíc lidí. PHS se nesou v duchu lidového jarmarku, tradiční pouti, oslavou dožínek a hanáckého folklóru.

Historie Prostějovských Hanáckých slavností

Počátek tradičních hodů se datuje od roku 1697, kdy Prostějov zasáhl ničivý požár. Shořela radnice, několik městských domů a kostel. Pouze dřevěný kříž, který stál před dveřmi onoho kostela, zůstal nedotčen. Prostějovští obyvatelé to považovali za zázrak a kříž přenesli do nově postaveného Kostela Povýšení svatého Kříže. Od té doby se již více než tři sta let tato tradice udržuje. Obyvatelé z okolí každý rok putují k prostějovskému kříži. Tato tradice se nepřerušila ani v době válek nebo za vlády komunistů.

Prostějovské Hanácké slavnosti 2020

Slavnosti se konaly 12. a 13. září. Sobotní program zahajoval tradičně hanácký soubor Klas. V neděli ráno probíhají v Kostele Povýšení svatého Kříže hodové mše svaté, jde o hlavní historický důvod oslav. Protože obyvatelé Prostějova mají o mše velký zájem, pořádají se ve třech časech, a to v 7:30, 9:00 a 10:30. V neděli pokračuje kulturní program dalšími koncerty. Například slováckou dechovou skupinou Sadovanka nebo dětským hanáckým folklorním souborem Jaro Hané. Pořádají se i projížďky historickým kočárem. Celý program, včetně možnosti projížďky historickým kočárem je zdarma.

Opatření kvůli onemocnění Covid-19

Pódium, na němž probíhal kulturní program, bylo oproti jiným letům přesunuto před radnici. Okolo něj se vyhradilo místo pomocí mobilních zábran, aby se zajistilo, že se v jeden moment před pódiem nesejde více než 1000 lidí. Toto opatření bylo zajištěno elektronickými turnikety.

Aby bylo možno dodržovat vládní opatření, byl počet stánku zredukován na sto a bylo upraveno jejich rozmístění. Všechny stánky byly rozmístěny minimálně tři metry od sebe. Navíc byly umístěny nejen na náměstí T. G. Masaryka, jako každý rok, ale i na Pernštýnském a Žižkově náměstí. Tím se snížil počet návštěvníků na jednom místě.

Místa konání programu

Organizátoři připravili návštěvníkům bohatý kulturní program, včetně akcí pro děti. To vše se snažili zajistit i se splněním nařízených hygienických opatření. Místa konání zvolili tak, aby se rozprostřela koncentrace lidí na PHS.

Tabulka 1: Přehled míst konání programu (PHS 2020, Vlastní zpracování)

Místo	Adresa	Čas	Kapacita osob	Program
Kostel Povýšení svatého Kříže	Filipcovo náměstí 4	13. září 07:30 09:00 10:30	1400	hodové mše svaté
náměstí T. G. Masaryka	náměstí T. G. Masaryka	po celou dobu konání akce	3000	kulturní program, rozmístění stánků
Trasa: zámek, Pernštýnské náměstí, Kravařova, Fügnerova, Skálovo nám., zámek	Pernštýnské náměstí	13. září od 10:00 do 17:00	400	projížďky kočárem
Pernštýnské náměstí	Pernštýnské náměstí	po celou dobu konání akce	3000	rozmístění stánků
Žižkovo náměstí	Žižkovo náměstí	po celou dobu konání akce	3000	rozmístění stánků

9 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA PROSTĚJOVA

Na základě zákona č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, může zastupitelstvo obce vydávat obecně závazné vyhlášky. Všechny vyhlášky musí být v souladu s platnými právními předpisy České republiky. Vyhlášky obec vydává za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zřízení obecní policie nebo pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků (§ 10 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích).

Níže jsou uvedeny obecně závazné vyhlášky města Prostějova týkající se zajištění bezpečnosti, pořádání společenských akcí a ochrany měkkých cílů

Obecně závazná vyhláška č. 5/2012, o Městské policii Prostějov a jejím stejnokroji

Touto vyhláškou město zřídilo Městskou policii Prostějov za účelem zajištění veřejného pořádku. Dále se uvádí informace o stejnokroji a vstrojení strážníků, které se řídí vyhláškou MV č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon 261/2020 Sb., o obecní policii (Pišťák a Pospíšil, 2012).

Obecně závazná vyhláška č. 6/2015, požární řád města Prostějova

Ve vyhlášce jsou popsány podmínky požární bezpečnosti při činnostech a v objektech, kde hrozí nebezpečí vzniku požáru se zřetelem na místní situaci (Rašková a Fišer, 2016). Na akci se nacházelo více stánků s občerstvením, které využívaly plynové láhve k přípravě jídla. Mělo by docházet ke kontrolám manipulace s těmito zařízeními, a zjišťování zda mají platné revizní kontroly.

Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství

Cílem vyhlášky je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, určit plochy, na kterých je zakázáno konzumovat alkohol a tím zabezpečit ochranu občanů. Zejména ochránit děti a mladistvé před negativními jevy doprovázející požívání alkoholu. Jsou vyjmenována místa jako zastávka, školy, školská zařízení, zdravotnická zařízení, dětská hřiště a veřejná prostranství v okruhu 100 metrů od nich, na která se tento zákaz vztahuje. Zákaz se nevztahuje na akce povolené městem Prostějov (Jura a Pospíšil, 2019).

Obecně závazná vyhláška statutárního města Prostějova č. 8/2020, o nočním klidu

Dle vyhlášky se nočním klidem rozumí doba od 22. do 6. hodin. Jsou zde ale vymezeny výjimky. Výjimka je určena pro konání tradičních slavností a akcí. V těchto případech je noční klid posunut a je vymezen dobou od 24. do 6. hodin (Jura a Pospíšil, 2020).

Obecně závazná vyhláška č. 7/2020, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 1/2020, o regulaci hlučných činností

Dle vyhlášky může město ve zvláštních případech udělit výjimku pořadateli společenské akce z nutnosti regulace hlučných činností. Tato výjimka se uděluje po předložení žádosti a posouzení zda tato akce nenaruší veřejný pořádek. Žádost musí podat pořadatel minimálně 20 dní před konáním akce (Jura a Pospíšil, 2020).

10 POPIS AKTUÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ BEZPEČNOSTNÍMI A DALŠÍMI SLOŽKAMI

Před naplánováním každé významné společenské akce se pořádají setkání s cílem zajistit bezpečnost pro všechny zúčastněné. Výjimkou nejsou ani Prostějovské Hanácké slavnosti.

Dle informací hlavní organizátorky Mgr. Pavly Vaškové se před akcí pořádá koordinační schůzka. Té se účastní zástupci města Prostějova, zástupci městské policie, zástupci technických služeb města, pracovníci kulturního klubu města, zástupci odboru správy a údržby a zástupci finančního odboru. Při plánování akce se v rozpočtu vyložené peníze na bezpečnost nevyhrazují a ani není zřízena funkce krizového manažera. Bezpečnost se řeší spíše skupinově (Vašková, 2021).

Městská policie Prostějov

Městská policie Prostějov je při pořádání PHS hlavní složkou zajišťující bezpečnost. Je přítomna u všech strategických bodů bezpečnosti na akci. Kontroluje parkování vozidel v okolí míst pořádání akce. Uzavírá a hlídá všechny příjezdové komunikace na místa konání programu. Kontroluje všechna vozidla, která chtějí na místa programu vjet. Pouští pouze prodejce, stánkaře a účinkující na kulturním programu a to po předložení zvacího dopisu, nebo po kontrole SPZ vozidla. Pro vjezd na náměstí T. G. Masaryka, tedy na hlavní místo pořádání akce, jsou vyhrazena pouze dvě místa. MP uzavírá a značí dopravními značkami přilehlé ulice, například trasu pro projížďky historickým kočárem. Strážníci jsou po celou dobu konání akce v telefonickém spojení s hlavní organizátorkou. Při zajištění bezpečnosti je samozřejmá spolupráce s Policií České republiky (Vašková, 2021).

Dle vrchního inspektora oddělení prevence pana Zapletala se v době konání PHS posiluje výkon hlídkové služby o 100 % a na noční směně o 60 % oproti běžnému stavu. To vše z důvodu pohybu mnohonásobně více osob (Zapletal, 2021).

K zajištění bezpečnosti na akci je využíván i městský kamerový dohlížecí systém, který má 42 kamer. V místě konání akce jsou k dispozici kamery umístěné na náměstí T. G. Masaryka, Žižkově náměstí a na obchodním domě Zlatá Brána. MP disponuje i mobilními kamerami, ty jsou umístěny k monitorování veřejného pořádku dle aktuální situace. Mapa rozmístění všech kamer je v Příloze I na konci práce (Zapletal, 2021).

Za dobu konání akce se žádný větší bezpečnostní incident nestal, jinak tomu nebylo ani v roce 2020. Vyskytly se pouze problémy na úrovni přestupkového jednání. Šlo o přestupky proti občanskému soužití, veřejnému pořádku a drobné krádeže (Zapletal, 2021).



Obrázek 4: Operační středisko městského kamerového dohlížecího systému
(Adámek, 2014)

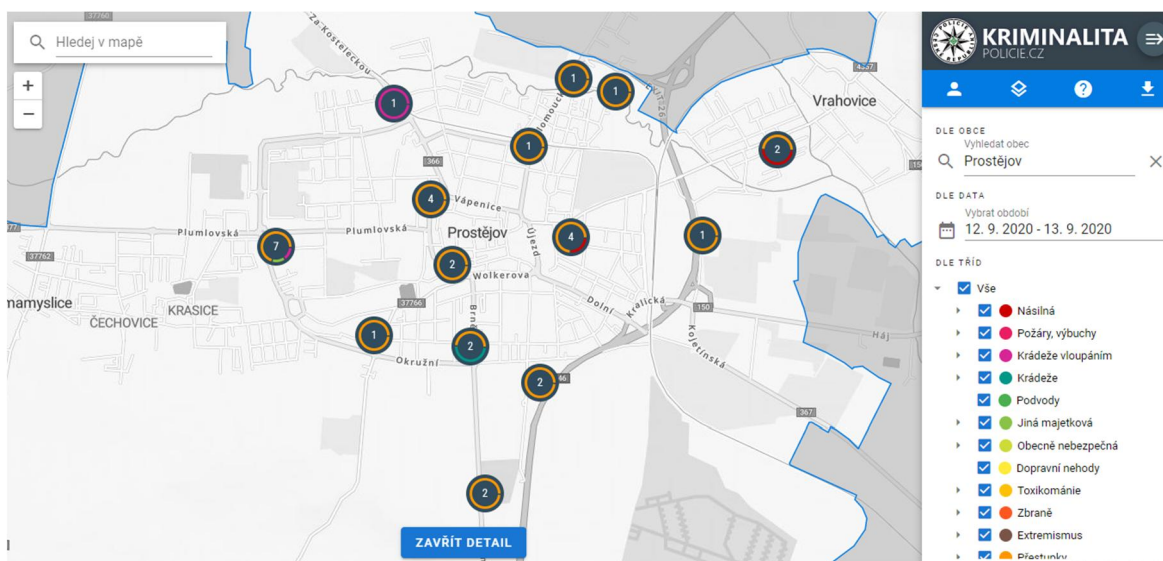
Policie České republiky – Obvodní oddělení Prostějov 1

PČR o pořádání Prostějovských Hanáckých slavností není nijak konkrétně informována. Oznámení o pořádání akce bylo vyvěšeno na úřední desce města Prostějova.

Dle informací poskytnutých por. Mgr. Kořínkem (oddělení tisku a prevence) jsou PHS každoročně jednou z nejvíce navštěvovaných akcí v Prostějově. Z tohoto důvodu se v součinnosti s Městskou policií Prostějov a dalšími orgány města vždy připravují bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku, prevence majetkové kriminality a bezpečnosti dopravy na pozemních komunikacích. V době konání této akce je vždy zvýšen počet policistů ve službě. V roce 2020 byli do bezpečnostních opatření poprvé zahrnuti i policisté nově zřízeného Oddělení hlídkové služby. Počty sloužících policistů jsou upraveny adekvátně k situaci a bývají stanoveny mimo jiné také na základě zkušeností z minulých let. Policie ČR zaznamenala v průběhu konání PHS mírný nárůst incidentů, které policisté museli řešit. Příčinou mohla být vyšší koncentrace lidí a zvýšení počet policistů, kteří v dané lokalitě vykonávali hlídkovou činnost. Jednalo se většinou o přestupky a to hlavně v oblasti dopravy. Za několik let pořádání PHS Policie České republiky nezaznamenala žádný vážný bezpečnostní incident (Kořínek, 2021).

Dle mapy kriminality se ve dnech konání PHS stalo 31 událostí, které PČR řešila. Z toho bylo 5 klasifikováno jako trestný čin, zbylé byly přestupky. V případě přestupku se většinou jednalo o dopravní nehody.

V případě trestných činů se jednalo o majetkovou trestnou činnost, úmyslné ublížení na zdraví, nebezpečné vyhrožování a dvakrát o krádež vloupáním. Porovnáním jiných víkendů v roce 2020 a termínu konání PHS byl zjištěn mírný nárůst oznámených trestných činů.



Obrázek 5: Mapa kriminality města Prostějova v době konání PHS
[Vlastní zpracování dle (Kriminalita Policie.cz, 2021)]

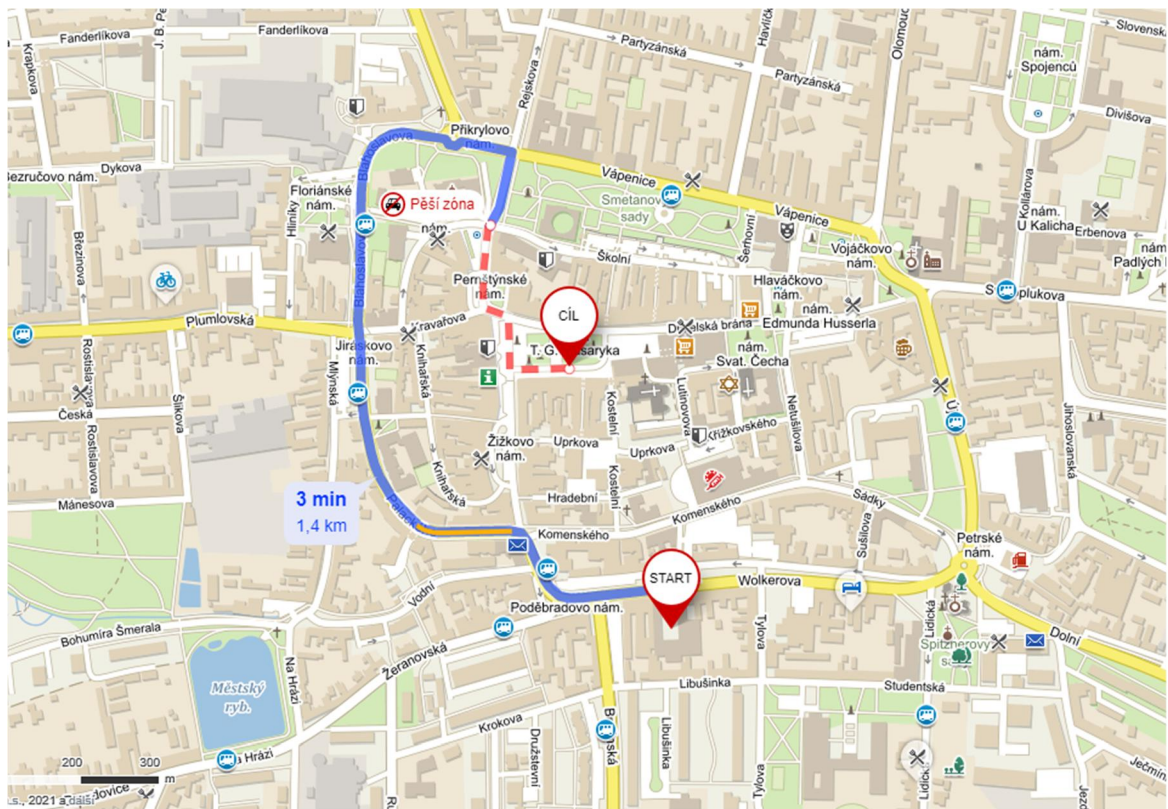
Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Organizátoři neinformovali Zdravotnickou záchrannou službu v Prostějově o konání PHS. Tudíž se akce neúčastnila. Oznámení o pořádání akce bylo vyvěšeno na úřední desce města Prostějova. ZZS v době konání Prostějovských Hanáckých slavností fungovala v nezměněném režimu. Výjezdová základna ZZS Prostějov je vzdálená 1,5 km jízdy od náměstí T. G. Masaryka. Lze očekávat, že dojezdový čas ZZS na místo mimořádné události by byl velice rychlý.

Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje – Územní odbor Prostějov

HZS nebylo o akci dopředu informováno. Stejně jako ZZS fungoval ve svém běžném režimu na stanici. Pokud by došlo k mimořádné události, následoval by výjezd ihned po ohlášení na tísňovou linku. Stanice HZS konkrétně územního odboru Prostějov je vzdálená 1,5 km jízdy od náměstí T. G. Masaryka. Lze očekávat, že zásah by byl velice rychlý.

Dle informací profesionálního hasiče z Územního odboru Prostějov pana Lukáše by v případě nutnosti zásahu jednotky požární ochrany jely přes ulici Palackého (viz Obrázek 6).



Obrázek 6: Příjezdová trasa jednotek požární ochrany na T. G. Masaryka (Mapy.cz)

Při vzniku požáru by se prvotně využili vodní zdroje z Cisternové automobilové stříkačky HZS, následně by se použila Cisternová automobilová stříkačka Sboru dobrovolných hasičů. Jako druhotné vodní zdroje by byly využity hydranty, anebo nedaleký Městský rybník (Lukáš, 2021).

Hasičský záchranný sbor má plány příjezdových tras v požárně poplachovém plánu, které jsou ve vozidle HZS, konkrétně v tabletu (navigace na místo zásahu). Příjezdová i odjezdová trasa by v případě zásahu složek Integrovaného záchranného systému byla totožná. Důvodem je, že Pernštýnské náměstí je prakticky jediná cesta vedoucí přímo na náměstí. Mezi náměstím T. G. Masaryka a Žižkovo náměstím jsou umístěny stálé mechanické prvky zneumožňující průjezd vozidel a tudíž i vozidel Integrovaného záchranného systému (viz Obrázek 7).



Obrázek 7: Stálé mechanické prvky proti vjezdu vozidel mezi náměstím T. G. Masaryka a Žižkovo náměstím (Vlastní)

Firma F.O.H. s.r.o.

S touto firmou organizátoři Prostějovských Hanáckých slavností spolupracují již několik let. Zabezpečuje oblast provozování kulturních zařízení a bezpečnost v okolí pódia. Zajišťuje všechnu audio techniku okolo kulturního programu a zabezpečuje bezpečnost elektrického připojení techniky (Vašková, 2021).

38. ročník Prostějovských Hanáckých slavností byl ovlivněn vládními opatřeními v důsledku světové pandemie onemocnění Covid-19. Pracovníci pořadatelské služby umístili před pódium mobilní zábrany a prováděli fyzickou ostrahu této zóny. Návštěvníky při vstupu do vyhrazeného prostoru nijak nekontrolovali. V průběhu slavností informovali zúčastněné, že do prostoru je vstup volný. Jejich práce tedy spočívala spíše v obsluze turniketů a informování návštěvníků. Jejich působení na akci mělo spíše preventivní charakter.

11 ANALÝZA OHROŽENOSTI PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ

Tato kapitola má za cíl pomocí účelného systematického přístupu vyhodnotit ohroženost měkkého cíle, tedy Prostějovských Hanáckých slavností. Cílem této analýzy ohroženosti je jednoduchý ale velmi účinný myšlenkový proces, který povede k uvědomění si klíčových otázek v procesu plánování bezpečnostního zabezpečení měkkého cíle. Smyslem této analýzy je odhalit slabá místa zabezpečení a přijmout taková opatření, aby došlo k zodolnění jednotlivých míst konání programu.

11.1 Obecná bezpečnostní diagnostika

Při této diagnostice je nutné vzít v potaz dvě kritéria a to atraktivitu měkkého cíle pro útočníka a možnosti zabezpečení měkkého cíle. Cílem této diagnostiky je uvědomit si silné a slabé stránky zabezpečení bezpečnosti a postavení samotného měkkého cíle ve svém prostředí.

Faktory ovlivňující atraktivitu měkkého cíle pro útočníka

1. *Přístup veřejnosti* – místa konání společenské akce jsou volně přístupná a osoby nejsou pro vstup nijak autorizovány či kontrolovány. Návštěvníci nemají přístup pouze do bezprostřední blízkosti pódia.
2. *Bezpečnostní personál* – na zabezpečení bezpečnosti akce se přímo nepodílí žádná bezpečnostní agentura. Je zde ale přítomna pořadatelská služba.
3. *Koncentrace lidí* – Prostějovské Hanácké slavnosti jsou jednou z nejvíce navštěvovaných akcí na Prostějovsku. Největší koncentrace osob je na náměstí T. G. Masaryka a to hlavně po dobu konání kulturního programu. Akce se každoročně účastní přes deset tisíc návštěvníků.
4. *Přítomnost policie* – městská policie i Policie České republiky se na zabezpečení akce výrazně podílejí. Je možné je vidět skoro na každém místě vstupu na akci a to hlavně u vjezdů pro auta. Mezi davy návštěvníků vykonávají hlídkovou činnost a působí preventivním dojmem.
5. *Přítomnost médií* – Prostějovské Hanácké slavnosti nejsou nijak výrazně medializované. Přítomna jsou spíše místní média.

6. *Symboličnost místa* – PHS jsou historicky spjaté s křesťanskými oslavami. Jedná se tedy o možný náboženský motiv pro spáchání útoku.

Možnosti zabezpečení měkkého cíle

1. *Koordinace a organizace bezpečnostních opatření* – bezpečnostní zabezpečení akce je řešeno pouze ze strany MP a PČR. Tyto dvě složky spolu vzájemně spolupracují a o připravovaných opatřeních informují na koordinační schůzce před konáním slavností.
2. *Finanční zabezpečení bezpečnosti* – v rozpočtu akce nejsou vymezeny finanční prostředky pouze na bezpečnost. Mimo MP a PČR není určena osoba odpovědná za bezpečnostní politiku na akci.
3. *Schopnosti měkkého cíle* – Prostějovské Hanácké slavnosti nejsou schopny svými vlastními silami případný bezpečnostní incident řešit.

Na PHS je velké množství osob, které na místa pořádání programu vcházejí a pohybují se samovolně a bez kontroly. V místech kulturního programu ale i stánkového prodeje je vysoká koncentrace osob na jednom místě v určitý čas. Slavnosti jsou historicky spjaty s církevními oslavami. Tyto faktory zvyšují atraktivitu měkkého cíle pro potenciálního útočníka. Na zabezpečení akce se podílí Městská policie a Policie ČR, samotný měkký cíl se touto problematikou příliš nezabývá. Při konání samotné akce jsou strážníci i policisté vidět a mohou tedy působit jako odrazující faktor pro potenciálního útočníka.

11.2 Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle

Vyhodnocení je jedním ze základních pilířů jakéhokoliv funkčního bezpečnostního systému. Pomocí analýzy ohroženosti lze určit podobu skutečného ohrožení. Při vytváření bezpečnostního systému je nutné zohlednit skutečné potřeby a účelně vynakládat prostředky a materiální vybavení.

Před samotným vyhodnocením ohroženosti měkkého cíle je nutné odpovědět si na tři po sobě jdoucí otázky. Co chci chránit, proti komu to chci chránit a jakým způsobem může být útok proveden (viz kapitola 5.2).

Co chci chránit? Životy a zdraví účinkujících a návštěvníků akce, majetkové hodnoty, ochrana akce samotné (pokračování po bezpečnostním incidentu).

Proti komu to chci chránit? Osoby páchající klasickou kriminální činností, osoby psychicky nemocné, osoby, které se chtějí mstít, skupiny organizovaného zločinu, teroristé, extrémisté a osoby útočící z nenávisti.

Jakým způsobem může být útok proveden? Útok chladnou zbraní (například nůž), útok aktivního střelce, útok žháře, výbušný systém umístěný v zaparkovaném vozidle, bombový útok bez použití vozidla (odložené zavazadlo, odpadkový koš), sebevražedný bombový útok, nájezd vozidla do davu, barikádová situace s braním rukojmí, nábožensky motivovaný útok například v průběhu mši, CBRN terorismus, únik nebezpečné látky, umístění improvizovaného výbušného zařízení (IED), falešné oznámení o umístění výbušného zařízení či vyhrožování spácháním jiného typu útoku.

K vyhodnocení analýzy ohroženosti měkkého cíle se určí dvě primární proměnné a to pravděpodobnost a dopad. Pro obě tyto hlavní proměnné se vytváří samostatná tabulka. Pravděpodobnost znamená, že k dané variantě útoku může dojít. V celkové pravděpodobnosti je nutné zvážit i dostupnost, výskyt a složitost daného způsobu útoku. Dopad znamená následky, které by útok na měkký cíl měl. U celkového dopadu se bere v úvahu dopad na životy a zdraví účinkujících a návštěvníků akce, majetkové hodnoty a na možnost pokračování akce po bezpečnostním incidentu. Všechny proměnné jsou obodovány kvalifikovaným odhadem a to v rozmezí od 1 do 7. Například při výpočtu pravděpodobnosti znamená u dostupnosti 7 nejjednodušší a 1 nejtěžší přístup ke zbraní. Je možné vzít v úvahu i další faktory jsou například varianty lokalizace útoku nebo možný čas spáchání útoku.

Celková míra ohroženosti je výsledkem vynásobením dvou hlavních proměnných, tedy celkové pravděpodobnosti a celkového dopadu (Kalvach et al., 2018).

Vyhodnocení analýzy ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností

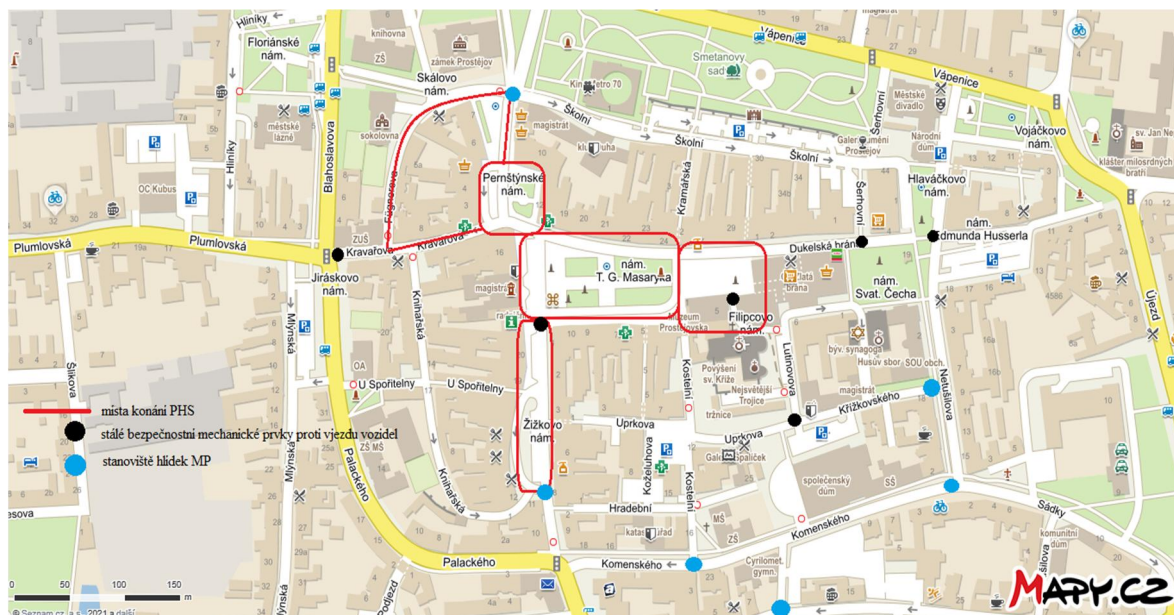
Na základě výpočtů celkové míry ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností je primárním hrožícím útokem útok aktivního střelce. Jako druhá největší hrozba se ukázala možnost nájezdu vozidla do davu. Zvýšenou pozornost je nutné věnovat i hrozbám jako je sebevražedný bombový útok, útok žháře ale i útok chladnou zbraní.

Podrobné výpočty určení celkové pravděpodobnosti a celkového dopadu jsou uvedeny v Příloze II na konci práce.

Tabulka 2: Celková míra ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností
(Vlastní zpracování)

Identifikace hrozících způsobů útoku	Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
1. Útok chladnou zbraní například nožem	16	11	176
2. Útok aktivního střelce	15	17	255
3. Útok žháře	13	14	182
4. Výbušný systém umístěný v zaparkovaném vozidle	10	15	150
5. Bombový útok bez použití vozidla například odložené zavazadlo nebo odpadkový koš	10	16	160
6. Sebevražedný bombový útok	12	17	204
7. Nájezd vozidla do davu	16	15	240
8. Barikádová situace s braním rukojmí	15	10	150
9. Nábožensky motivovaný útok	16	10	160
10. CBRN terorismus	4	18	72
11. Únik nebezpečné látky	7	15	105
12. Umístění improvizovaného výbušného zařízení (IED)	12	5	60
13. Falešné oznámení o umístění výbušného zařízení či vyhrožování ze spáchání jiného typu útoku	21	4	84

Popis zabezpečení jednotlivých míst konání PHS



Obrázek 8: Mapa míst konání PHS, umístění stálých mechanických prvků proti vjezdu vozidel a stanoviště hlídek MP (Vlastní zpracování dle Mapy.cz)

Kostel Povýšení svatého Kříže

Konají se zde tradičně hodové mše svaté a to v hlavní den slavností, tedy v neděli ráno. Mše se konají ve třech časech. Kapacita Kostela Povýšení svatého Kříže je cca 1400 osob. Dohromady se jedná asi o 4200 osob účastnících se náboženské akce.

Městská policie v době konání hodových mší provádí hlídkovou činnost, dohlíží na veřejný pořádek a v přilehlých ulicích kontroluje dopravní situaci. Příjezdové cesty ke kostelu jsou uzavřeny a autem není možné se do bezprostřední blízkosti dostat. Vjezd je povolen jen panu faráři a lidem, kteří na mši slouží a ve vozidle mají vybavení potřebné pro jejich vystoupení.

Mezi náměstím T. G. Masaryka a Filipcovo náměstím jsou umístěny stále mechanické prvky, aby se předešlo vjezdu aut. Z druhé strany možného vjezdu automobilu, tedy ulice Křížkovského, je situace řešena mobilními zábranami a přechodnou dopravní značkou s dodatkovou tabulí. Ta upravuje vjezd do ulic Křížkovského a Lutínova. Z důvodu zachování zásobování obchodního domu Zlatá Brána, který se nachází v bezprostřední blízkosti kostela, je povolen vjezd zásobovacím vozidlům. Je snaha provést zásobování v brzkých hodinách, aby se předešlo komplikacím s průjezdem. Dále je povolen vjezd osob se zdravotním postižením nebo omezením a osobám majícím v daném místě trvalé bydliště.

Ostatním vozidlům je vjezd po celou dobu konání Prostějovských Hanáckých slavností zakázán. Na dopravní situaci vždy dohlíží strážníci.

Náměstí Tomáše Garrigua Masaryka

Jedná se o hlavní prostějovské náměstí, kde je umístěno i pódium, na němž probíhá veškerý kulturní program. Na tomto místě je největší koncentrace a pohyb osob. Proto lze očekávat, že kdyby došlo k útoku, dojde k němu s největší pravděpodobností na tomto náměstí. V průběhu konání slavností se tu během dvou dní prostřídá cca deset tisíc lidí.

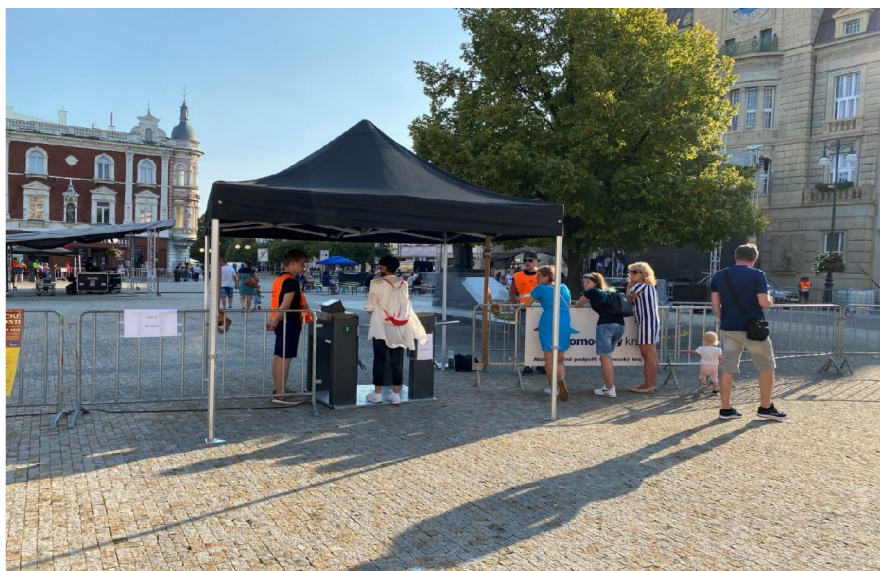
Příjezdové trasy na náměstí jsou uzavřeny. Na vjezdu ze Žižkova náměstí jsou umístěny stálé mechanické prvky proti vjezdu vozidel. Vjezd z Pernštýnského náměstí je uzavřen pomocí dopravních značek a mobilních zábran. Tento vjezd hlídají strážníci městské policie. Ulice Komenského je pro velký pohyb osob uzavřena, a tudíž ze strany ulice Kostelní vjezd není možný.

Z analýzy celkové míry ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností vyplývá, že primárním hrozícím útokem je útok aktivního střelce. Tomuto typu útoku jde na akcích typu PHS těžko předcházet a spoléhá se tak na bleskovou reakci policistů a strážníků na místě. Druhou největší hrozbou je nájezd vozidla do davu. Vzhledem k umístění kovových sloupků zabraňujících vjezdu automobilů lze očekávat, že tento typ útoku je velmi pravděpodobný z Pernštýnského náměstí po nerespektování Městské policie. Dále je nutné věnovat zvýšenou pozornost skutečnosti, že z Hlaváčkova náměstí na ulici Dukelská brána nejsou umístěné žádné stálé zábrany a ani není nutné překonat žádné uzavřené ulice. Dostat se tak vozidlem na velmi frekventované místo plné lidí je jednoduché.



Obrázek 9: Místo možného nájezdu vozidla do davu při konání Prostějovských Hanáckých slavností (Vlastní)

Okolo pódia bylo v důsledku vládních opatření vyhrazené místo pro maximálně 1000 osob. Prostor byl ohraničen mobilními zábrany. Z dvou stran byly zajištěny vstupy elektronickými turnikety s počítadly. U každého turniketu stály dva pracovníci pořadatelské služby. Okolo tohoto vyhrazeného prostoru bylo dohromady cca 7 pracovníků pořadatelské služby. Při konání PHS strážníci i policisté provádí hlídkovou činnost.



Obrázek 10: Mobilní zábrany s turnikety a pracovníky pořadatelské služby (Vlastní)

Trasa projížděk kočárem

Projížděky se konají pouze v neděli a to od 10:00 do 17:00. Celá trasa cesty kočáru je pro auta uzavřená. Cesta kočáru je vyznačená na Obrázku 8.

Pernštýnské náměstí

Na tomto náměstí probíhá hlavně stánkový prodej. Vjezd pro auta z ulice Školní na toto náměstí je uzavřen a hlídán Městskou policií Prostějov. V průběhu konání slavností se tu během dvou dní prostřídá cca deset tisíc lidí.

Žižkovo náměstí

Na Žižkově náměstí probíhá hlavně stánkový prodej. Vjezd pro auta bez povolení je zakázán dopravními značkami a jsou zde umístěny mobilní zábrany. Toto místo hlídá Městská policie. V průběhu konání slavností se tu během dvou dní prostřídá cca deset tisíc lidí.

12 KOORDINAČNÍ PLÁN

Na významnou společenskou akci, které se účastní velký počet návštěvníků, by měl pořadatel zpracovat bezpečnostní a koordinační plán. Tyto dokumenty slouží k přípravě organizátora akce na možnost vzniku mimořádné události. V takovém případě bude připraven a schopen adekvátně reagovat. Koordinační plán k zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností je v Příloze III na konci práce.

„Bezpečnostní plán je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace personálu organizace určený výhradně bezpečnostním pracovníkům (řadovým i bezpečnostnímu managementu), který stanoví jednak rutinní bezpečnostní činnosti a jednak činnosti v případě bezpečnostního incidentu, a to až do převzetí situace složkami IZS“ (Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2019).

„Koordinační plán je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (v případě potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů“ (Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2019).

Na základě provedené analýzy je nutné určit rizika, která ohrožují průběh Prostějovských Hanáckých slavností. Na daná rizika je třeba přijmout odpovídající opatření, tak aby byly sníženy na co nejnižší možnou míru. Tyto opatření by měla být volena tak aby finančně příliš měkkých cíl nezatěžovaly.

V první kapitole koordinačního plánu je popsáno zabezpečení koordinace při řešení krizové situace, kdy je nutné mít určeny povinnosti a odpovědnost:

1. organizátora Prostějovských Hanáckých slavností,
2. krizového manažera (koordinátora) PHS,
3. krizového týmu,
4. jednotlivých koordinátorů menších úseků míst programu.

Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností by měl být při přípravě společenské akce vedoucí osobností. Některé povinnosti může předat na ostatní členy štábu nebo externí specialisty, ale za vytvoření bezpečnostního plánu na celou akci zodpovídá vždy organizátor.

Důležitým faktorem při zabezpečení slavností je spolupráce s dalšími složkami, například Městskou policií Prostějov nebo Policií České republiky.

Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností musí zabezpečit následující opatření:

1. předem zpracovat dostatečné evakuační, bezpečnostní a požární plány,
2. zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace,
3. zabezpečit možnost rychlého vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci,
4. veřejně vystavit jasné evakuační plány, včetně barevných schémat,
5. zabezpečit vyznačené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu východu,
6. zabezpečit všechna místa slavností dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
7. zabezpečit dostatečné množství vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
8. věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a sledovat jejich činnosti,
9. věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry apod.,
10. procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

V kapitole o zabezpečení koordinace při řešení krizové situace jsou dále vyjmenovány úkoly organizátora, úkoly krizového manažera, úkoly krizového týmu, úkoly orgánu a osoby v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti a činnost krizového manažera ve fázi přípravy a v průběhu slavností.

V druhé kapitole Koordinačního plánu k zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností je vymezení využití koordinační činnosti. Konkrétně součinnost pořadatelů a složek IZS, technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při pořádání slavností, negativní vymezení mezi využívání daného plánu podle počtu osob, koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací a nástupní prostor pro IZS.

Třetí kapitola se věnuje použitým pojmům při zpracování Koordinačního plánu k zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností.

V přílohách jsou uvedena důležitá čísla pro koordinační činnost pro pořadatele PHS, brožurka pro pořadatele a právní předpisy vztahující se k PHS.

13 NÁVRH NA ZLEPŠENÍ ZABEZPEČENÍ

Následující kapitola se věnuje návrhu možných opatření na zvýšení ochrany Prostějovských Hanáckých slavností jako měkkého cíle. Opatření vyplývají z provedené analýzy celkové míry ohroženosti, z pozorování průběhu akce a z analýzy míst konání slavností s ohledem na stálé zabezpečovací prvky. Opatření jsou rozdělena na preventivní, technická, organizační a materiální.

13.1 Preventivní opatření

Pro zvýšení bezpečnosti návštěvníků a účinkujících na Prostějovských Hanáckých slavnostech jsou navrhována níže uvedená opatření.

Chybějící koordinační a bezpečnostní plán

Informace a postupy obsažené v těchto dokumentech připraví hlavního organizátora i krizový tým na případný vznik mimořádné události. Vzhledem k tomu, že se v ČR prozatím nestal žádný vážnější incident při konání společenské akce, je tendence zajištění bezpečnosti podceňovat. Nejdůležitější je prevence a v případě vzniku krizové situace vědět jaké postupy použít. Koordinační plán zpracovaný na Prostějovské Hanácké slavnosti je součástí této bakalářské práce viz Příloha III.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností

Ke koordinaci činností na Prostějovských Hanáckých slavnostech je využívána externí firma, proto je třeba kontrolovat, zda dodržují své pracovní povinnosti. Další kontroly by se měly zaměřit na to, zda pracovníci nejsou pod vlivem alkoholu nebo jiných omamných látek.

Oznámit konání slavností oficiálně všem základním složkám IZS

I když jsou Prostějovské Hanácké slavnosti jedny z nejnavštěvovanějších a největších slavností na Prostějovsku a většina lidí ví, v jakých dnech se konají, je nutné přímo informovat základní složky IZS o dnech pořádání akce. Jednotlivé složky IZS, které se neúčastní koordinační schůzky, se tak mohou na akci řádně připravit. Pouhé oznámení na úřední desce není dostatečné.

Najmout bezpečnostní agenturu

Koordinaci slavností se účastní pořadatelská firma, ta ale zabezpečuje jen prostor okolo pódia. Najmutím soukromé bezpečnostní agentury se zvýší počet bezpečnostních pracovníků na akci, což je z preventivního hlediska pozitivní.

Bezpečnostní agentura může být použita i při zabezpečování hodových mší svatých, které jako církevní akt mohou přitahovat nechtěnou pozornost útočníků.

Hlídky MP a PČR by se při hlídkové činnosti měli zaměřit na detekci podezřelého chování

Z analýzy celkové ohroženosti měkkého cíle vyplynulo, že největší hrozbou je útok aktivního střelce. Z tohoto důvodu je uvedeno preventivní opatření detekce podezřelého chování.

Účast zdravotníku na slavnostech

Jedná se o účinné preventivní opatření. Přítomnost zdravotníků na akci zajišťuje možnost okamžité zdravotnické pomoci návštěvníkům a účinkujícím na kulturním programu. Může se jednat například o stan Českého červeného kříže, vozidlo rychlé zdravotnické pomoci nebo stánek posledního ročníku studentů zdravotnických škol.

13.2 Technické, organizační a materiální opatření

Mezi další možnosti jak zvýšit bezpečnost na akci jsou technická, organizační a materiální opatření. Níže jsou některá z nich vyjmenována.

Vymezení financí na oblast bezpečnosti

V rozpočtu akce nejsou vymezeny peníze pouze na zajištění bezpečnosti. Pokud by se finance vyhradili pouze na tuto oblast, mohly by se tyto prostředky vynaložit například na najmutí soukromé bezpečnostní agentury.

Umístění mobilních zábran s turnikety okolo pódia každý ročník

Poslední ročník Prostějovských Hanáckých slavností byl doplněn o umístění mobilních zábran okolo pódia. Toto opatření bylo použito z důvodu vládních nařízení. V případě, že by se toto opatření objevilo při každém ročníku konání slavností, bylo by možné lépe a jednoduše kontrolovat osoby nacházející se v blízkosti pódia. Toto opatření by umožnilo použít například ruční detektor kovu při vstupu osob do vyhraněného prostoru. Jednalo by se o rychlé a účinné opatření.

Umístění stálých bezpečnostních mechanických zábran proti vjezdu vozidel z Hlaváčkova náměstí

V tomto místě je možný a velice jednoduchý vjezd vozidla do davu lidí proudící z náměstí a na náměstí T. G. Masaryka. Není zde pozemní komunikace, ale vjezd auta je možný přes chodník viz Obrázek 7.

Umístění mechanických zábran proti vjezdu vozidel na hranice uzavřené ulice Komenského a Na Spojce

Na těchto ulicích je velký pohyb osob. Tyto ulice nejsou používány účinkujícími na kulturním programu nebo stánkaři pro vjezd na hlavní náměstí proto by bylo velmi účinným opatřením umístění betonových bloků proti vjezdu vozidel. Betonové bloky by měly být umístěny je z jedné strany Komenského ulice a ulice Na Spojce, kvůli možnému zásahu složek IZS na této ulici.

Zabezpečit možnost rychlého předání varovného signálu

Při vzniku mimořádné události je nutné mít zabezpečený způsob jakým je možné rychle a efektivně informovat návštěvníky slavností o dění kolem nich. Možným způsobem předání informací je pověřit poradatelskou službu, která se nachází v blízkosti pódia. Pracovník této služby v případě potřeby spustí předem připravenou nahrávku obsahující tísňové informace. Tento předem určený pracovník bude po celou dobu konání akce v kontaktu s organizátorem a krizovým manažerem.

Tísňová informace by měla obsahovat: informaci, že se jedná o tísňové hlášení, údaje o hrozbě (vznik požáru, únik plynu, nájezd vozidla popřípadě univerzální pojem vznik mimořádná událost), pokyny co dělat (jakým směrem se evakuovat) a na závěr by mělo být upozorněno, že se nejedná o zkoušku. V případě nutnosti může být toto hlášení doplněno aktuálními informacemi předanými za pomoci audiotechniky používané při kulturním programu (mikrofon). Toto hlášení by mělo zaznít minimálně 5x za sebou.

Příklady tísňového informování:

1. Pozor tísňové hlášení! Vznik požáru. Urychleně opusťte prostor. Evakuujte se, pokud je to možné, směrem ke Zlaté Bráně. Tohle není zkouška!
2. Pozor tísňové hlášení! Vznik mimořádné události. Urychleně opusťte prostor. Evakuujte se, pokud je to možné, směrem ke Zlaté Bráně. Tohle není zkouška!

Nahradit stálé mechanické zábrany proti vjezdu vozidel mezi náměstím T. G. Masaryka a Žižkovo náměstím elektricky výsuvnými sloupky

Příjezdová a odjezdová trasa složek IZS na místo konání Prostějovských Hanáckých slavností je shodná. To není vyhovující. Může dojít k mimořádné události, kdy na náměstí T. G. Masaryka vznikne požár, při němž budou zraněni návštěvníci slavností. Lze si představit situaci, kdy z místa zásahu budou odjíždět vozidla Poskytovatelů zdravotnické záchranné služby a zároveň bude přijíždět například Sbor dobrovolných hasičů. Mohlo by dojít k velmi nebezpečné situaci a ke kolizi vozidel.

Proto je více než žádoucí zajistit odlišnou odjezdovou trasu vozidel zasahujících složek IZS. Nahrazením stálých bezpečnostních zábran mezi hlavním náměstím a Žižkovo náměstím elektricky výsuvnými sloupky by se vytvořila nová odjezdová trasa. Aplikací tohoto opatření by bylo zachováno skoro shodných podmínek, co se týče dojezdu vozidel Poskytovatelů zdravotnické záchranné služby do nemocničního zařízení. Ovládání tohoto zařízení by měl hlavní organizátor nebo krizový manažer.

ZÁVĚR

Bakalářská práce pojednává o tématu ochrany a zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností jako měkkého cíle.

V teoretické části jsou obsaženy informace vztahující se k právnímu prostředí ochrany měkkých cílů, stručná charakteristika terorismu, systém vyhlásování stupňů ohrožení terorismem a instituce, které proti terorismu bojují. Další kapitola se věnuje konkrétně měkkým cílům, jejich druhům, zdrojům hrozeb, způsobům útoku a příkladům napadení těchto cílů. Dále je zde popsána obecná bezpečnostní diagnostika, opatření a prvky. Závěr teoretické části se věnuje složkám IZS, které zajišťují bezpečnost. Cíl práce a použité metody byly vymezeny na konci teoretické části práce.

V druhé, tedy praktické části práce, bylo představeno město Prostějov a následně konkrétně Prostějovské Hanácké slavnosti. Tyto slavnosti jsou jednou z nejvíce navštěvovaných společenských akcí na Prostějovsku. Další kapitola praktické části se věnovala obecně závazným vyhláškám vztahujícím se k pořádání společenských akcí. Dále zde byl popsán aktuální stav zabezpečení a analýza ohroženosti měkkého cíle. Na základě analýzy byla navrhována opatření ke zlepšení stavu zabezpečení. Byl vypracován Koordinační plán k zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností. Koordinační plán byl poskytnut organizátorovi akce.

Navržením opatření ke zlepšení zabezpečení slavností a poskytnutím Koordinačního plánu pořadateli dojde ke zvýšení úrovně bezpečnosti na slavnostech a splnění hlavního cíle bakalářské práce.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. ADÁMEK, František, 2014. Městský kamerový dohlížecí systém. In: Prostějov statutární město [online]. [cit. 2021-02-22]. Dostupné z: <https://www.prostějov.eu/cs/samosprava/mestska-policie/o-mestske-policii-prostejov/mestsky-kamerovy-dohlizeci-system.html>
2. Audit národní bezpečnosti [online], 2016. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality [cit. 2020-10-07].
3. Bezpečnostní rada státu [online], 2009-2020. Vláda České republiky [cit. 2020-10-29].
4. CENTRUM PROTI TERORISMU A HYBRIDNÍM HROZBÁM, 2019. Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí [online]. Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2021-03-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/brozura-bezpecnostni-standardy-pro-poradatele-sportovnich-kulturnich-a-spolecenskych-akci.aspx>.
5. ČESKÁ REPUBLIKA. § 10 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In: Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 1. 2. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128#p10-1>
6. ČESKÁ REPUBLIKA. § 311 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In: Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS 2010-2020 [cit. 13. 10. 2020]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40#p311>
7. ČESKÁ REPUBLIKA. § 312 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In: Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS 2010-2020 [cit. 13. 10. 2020]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40#p312>
8. ČESKÁ REPUBLIKA. § 312a zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In: Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS 2010-2020 [cit. 13. 10. 2020]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40#p312a>
9. EICHLER, Jan, 2010. Terorismus a války v době globalizace. Druhé, doplněné vydání. Praha: Nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-1790-9.

10. European union terrorism situation and trend report 2020: Europol [online], 2020. © European Union Agency for Law Enforcement Cooperation 2020 [cit. 2021-03-23]. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2020>
11. EXPERTS FROM MEMBER STATES AND EUROPOL, 2016. Changes in modus operandi of Islamic State terrorist attacks [online]. The Hague: Europol Public Information [cit. 2020-11-09].
12. FRANĚK, Ondřej, 2020. Systém zdravotnické záchranné služby v ČR. www.zachrannasluzba.cz: Nezávislý web o zdravotnické záchranné službě [online]. [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: <https://zachrannasluzba.cz/system-zzs-v-cr/>
13. Historie - z dějin města, b.r. Prostějov statutární město [online]. [cit. 2021-02-01]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/cs/volny-cas/o-meste/historie/>
14. Integrovaný záchranný systém, 2020. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [cit. 2020-11-26]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranný-systém.aspx>
15. JIROUŠKOVÁ, Pavla, 2020. Policie České republiky – KŘP Moravskoslezského kraje: Odložení případu. Policie České republiky [online]. Policie ČR [cit. 2020-12-17]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-severomoravskeho-kraje-zpravodajstvi-odlozeni-pripadu.aspx>
16. JURA, František a Jiří POSPÍŠIL, 2019. Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2011, obecně závazné vyhlášky č. 4/2011, obecně závazné vyhlášky č. 9/2013, obecně závazné vyhlášky č. 2/2015 a obecně závazné vyhlášky č. 3/2015 [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/425768.pdf>
17. JURA, František a Jiří POSPÍŠIL, 2020. Obecně závazná vyhláška č. 7/2020, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 1/2020, o regulaci hlučných činností [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/1018005.pdf>

18. JURA, František a Jiří POSPÍŠIL, 2020. Obecně závazná vyhláška statutárního města Prostějova č. 8/2020 o nočním klidu [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/1118784.pdf>
19. KALVACH, Zdeněk a z.ú., TÝM SOFT TARGETS PROTECTION INSTITUTE, 2016. Základy ochrany měkkých cílů metodika [online]. 1. verze. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-07].
20. KALVACH, Zdeněk et al., 2018. Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle: aneb co, kdy, kde a od koho vám hrozí [online]. Praha: Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám [cit. 2020-10-07].
21. Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti [online], 2020. Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-28].
22. KOLEKTIV AUTORŮ POD VEDENÍM MINISTERSTVA ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČR, 2015. Bezpečnostní strategie České republiky 2015 [online]. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2015 [cit. 2020-10-10]. ISBN 978-80-7441-005-5.
23. Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020 [online], 2017. 3. vydání. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-07].
24. Kriminalita Policie.cz [online], 2021. © GIS PČR [cit. 2021-02-22]. Dostupné z: <https://kriminalita.policie.cz/>
25. Mapa míst konání PHS, umístění stálých bezpečnostních mechanických prvků proti vjezdu vozidel a stanoviště hlídek MP, 2021. Mapy.cz [online]. Seznam.cz [cit. 2021-03-23]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=17.1108862&y=49.4723136&z=17&l=0>
26. MILLER, Erin, 2020. Global Terrorism Overview: Terrorism in 2019 [online]. University of Maryland: START Background Report [cit. 2020-11-09].
27. Národní kontaktní bod pro terorismus, 2020. Policie České republiky [online]. Policie ČR [cit. 2020-11-19]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kopie-terorismus.aspx?q=Y2hudW09Mw%3D%3D>
28. O městě, b.r. Prostějov statutární město [online]. [cit. 2021-02-01]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/cs/volny-cas/o-meste/>

29. Osvěta pro neziskový sektor v oblasti boje proti financování terorismu [online], 2020. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-31].
30. PIŠŤÁK, Miroslav a Jiří POSPÍŠIL, 2012. Vyhláška č. 5/2012 o Městské policii Prostějov a jejím stejnokroji [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/cs/can/pravni-predpisy-mesta/vyhlasky-archiv/vyhlaska-c-10-2009.html>
31. Policie České republiky - Útvar rychlého nasazení, 2020. Policie České republiky [online]. Policie ČR [cit. 2020-11-19]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-rychleho-nasazeni-policie-ceske-republiky-utvar-rychleho-nasazeni.aspx>
32. Policie České republiky [online], 2010. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky [cit. 2020-12-02]. ISBN 978-80-254-7700-4. Dostupné z: www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx
33. Příjezdová trasa jednotek požární ochrany na T. G. Masaryka, 2021. Mapy.cz [online]. [cit. 2021-04-13]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?planovani-trasy&x=17.1138809&y=49.4715491&z=16&l=0&rc=9niMcxUWG2fiEh25&rs=addr&rs=stre&ri=11169267&ri=126295&mrp=%7B%22c%22%3A111%7D&xc=%5B%5D&rwp=1%3B9n57pxUW1Bfk06v28YRJ5ZOL3g8uNQgWy6jgQDRMR3gOQfSM&rut=1>
34. RAŠKOVÁ, Alena a Zdeněk FIŠER, 2016. Obecně závazná vyhláška č. 2/2016, kterou se mění obecně závazná vyhláška 6/2015, požární řád města Prostějova [online]. Prostějov: Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-01]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/202538.pdf>
35. ROSENKRANZ, Jiří, 2019. Pohled Hasičského záchranného sboru ČR na měkké cíle. APELTAUER, Tomáš et al. Ochrana měkkých cílů [online]. Praha: Leges, s. r. o., s. 39-62 [cit. 2020-11-29]. ISBN 978-80-7502-427-5. Dostupné z: www.proffesis.cz/files/dokumpdf/ruzne/2020/r8-1.pdf
36. STRÁNSKÝ, Pavel B., 2015. Policie České republiky – KŘP Zlínského kraje: Zpráva o průběhu vyšetřování vícenásobné vraždy v Uherském Brodě. Policie České republiky [online]. Policie ČR [cit. 2020-12-17]. Dostupné z: www.policie.cz/clanek/zprava-o-prubehu-vysetrovani-vicenasobne-vrazdy-v-uherskem-brode.aspx

37. Strategie České Republiky pro boj proti terorismu od r. 2013 [online], 2013. 3. verze. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky - Odbor bezpečnostní politiky [cit. 2020-10-07].
38. Stupně ohrožení terorismem, 2016. Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám [online]. Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-10].
39. Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem [online], 2016. Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-10].
40. Téma: Podmínky možného zásahu při pořádání Prostějovských Hanáckých slavností
Informace poskytl Radim Lukáš, strojník, lezec, HZS Olomouckého kraje, Územní odbor Prostějov), Prostějov, 13. 03. 2021.
41. Téma: Pořádání Prostějovských Hanáckých slavností
Informace poskytla Pavla Vašková, hlavní organizátor PHS, Prostějov, 22. 02. 2021.
42. Téma: Zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností Městskou policií Prostějov
Informace poskytl Petr Zapletal, vrchní inspektor Oddělení prevence Městské policie Prostějov, Prostějov, 15. 03. 2021.
43. Téma: Zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností Policií České republiky
Informace poskytl František Kořínek, komisař oddělení tisku a prevence PČR (Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje), Prostějov, 26. 02. 2021.
44. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY A PREVENCE KRIMINALITY [online], 2016. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-10-06].
45. Terorismus a jeho projevy v někdejší Československu a dnešní České republice, 2020. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-12-17]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terorismus-a-jeho-projevy-v-nekdejsim-ceskoslovensku-a-dnesni-ceske-republice.aspx>
46. Typologie terorismu, 2009. Typologie terorismu [online]. Odbor bezpečnostní politiky [cit. 2020-10-22].

47. Úvod do problematiky obecní (městské) policie, 2020. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Odbor bezpečnostní politiky, oddělení obecní policie, zbraní a dopravního inženýrství [cit. 2020-12-07]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/docDetail.aspx?docid=50455&doctype=ART&chnum=3>
48. VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK, 2014. Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-2477-8.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BIS	Bezpečnostní informační služba
BRS	Bezpečnostní rada státu
CBRN	Chemický, biologický, radiologický a jaderný
ČR	Česká republika
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
MF	Ministerstvo financí
MP	Městská policie
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NKBT	Národní kontaktní bod pro terorismus
NNO	Nevládní neziskové organizace
PČR	Policie České republiky
PHS	Prostějovské Hanácké slavnosti
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
URNA	Útvar rychlého nasazení
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VZ	Vojenské zpravodajství
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Grafické znázornění a shrnutí zvýšených stupňů ohrožení terorismem [Vlastní zpracování dle (Systém vyhlašování stupňů ohrožení terorismem, 2016)]	19
Obrázek 2: Schéma postupu stanovení bezpečnostních opatření u měkkého cíle [Vlastní zpracování dle (Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute, 2016)]	31
Obrázek 3: Znak města Prostějov (Richterová, 2020)	39
Obrázek 4: Operační středisko městského kamerového dohlížecího systému (Adámek, 2014)	45
Obrázek 5: Mapa kriminality města Prostějova v době konání PHS [Vlastní zpracování dle (Kriminalita Policie.cz, 2021)]	46
Obrázek 6: Příjezdová trasa jednotek požární ochrany na T. G. Masaryka (Mapy.cz)	47
Obrázek 7: Stálé mechanické prvky proti vjezdu vozidel mezi náměstím T. G. Masaryka a Žižkovo náměstím (Vlastní)	48
Obrázek 8: Mapa míst konání PHS, umístění stálých mechanických prvků proti vjezdu vozidel a stanoviště hlídek MP (Vlastní zpracování dle Mapy.cz)	53
Obrázek 9: Místo možného nájezdu vozidla do davu při konání Prostějovských Hanáckých slavností (Vlastní)	54
Obrázek 10: Mobilní zábrany s turnikety a pracovníky pořadatelské služby (Vlastní)	55

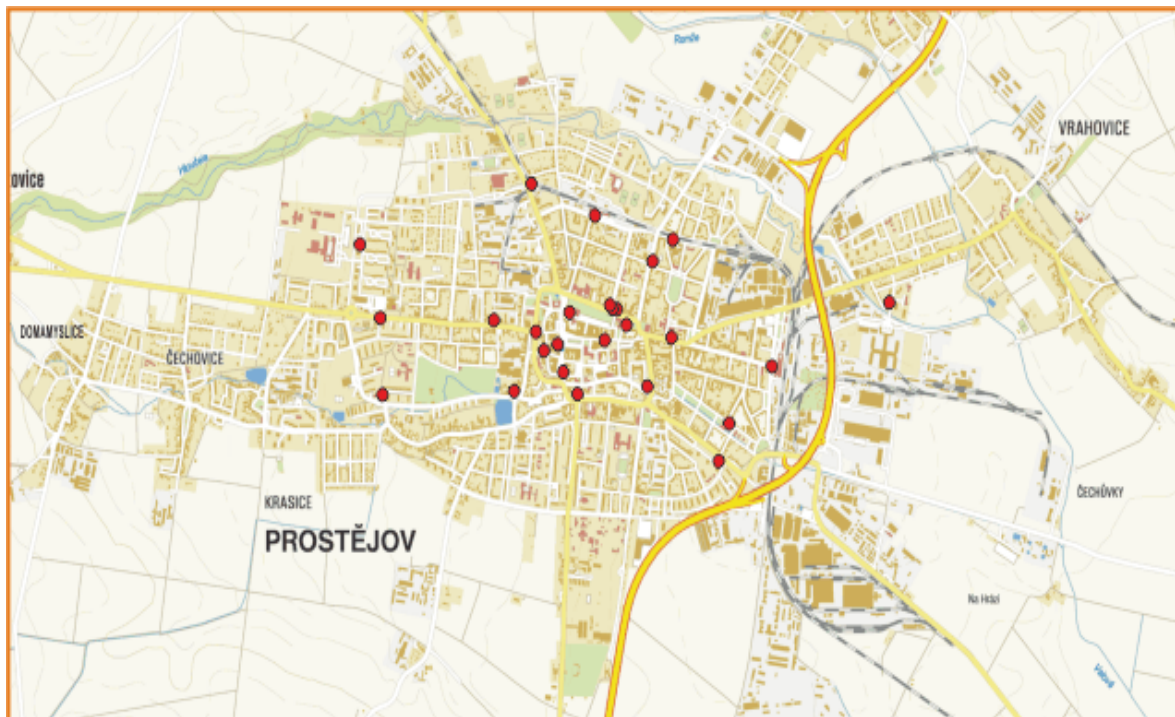
SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Přehled míst konání programu (PHS 2020, Vlastní zpracování).....	41
Tabulka 2: Celková míra ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností (Vlastní zpracování).....	52

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Mapa městského kamerového dohlížecího systému (Adámek, 2014).....	74
Příloha P II: Vyhodnocení analýzy ohroženosti Prostějovských Hanáckých slavností (Vlastní zpracování).....	75
Příloha P III: Koordinační plán k zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností (Vlastní zpracování).....	76

PŘÍLOHA P I: MAPA MĚSTSKÉHO KAMEROVÉHO DOHLÍŽECÍHO SYSTÉMU



Zdroj: (Adámek, 2014)

PŘÍLOHA P II: VYHODNOCENÍ ANALÝZY OHROŽENOSTI PROS- TĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ

Identifikace hrozcích způsobů útoku		Pravděpodobnost			Celková pravděpodobnost
		Dostupnost	Výskyt	Složitost	
1.	Útok chladnou zbraní (například nůž)	6	3	7	16
2.	Útok aktivního střelce	3	5	7	15
3.	Útok žháře	5	1	7	13
4.	Výbušný systém umístěný v zaparkovaném vozidle	2	2	6	10
5.	Bombový útok bez použití vozidla (odložené zavazadlo, odpadkový koš)	2	1	7	10
6.	Sebevražedný bombový útok	2	4	6	12
7.	Nájezd vozidla do davu	5	4	7	16
8.	Barikádová situace s braním rukojmí	6	2	7	15
9.	Nábožensky motivovaný útok v průběhu mši	6	6	4	16
10.	CBRN terorismus	1	1	2	4
11.	Únik nebezpečné látky	3	1	3	7
12.	Umístění imitace výbušného systému	5	2	5	12
13.	Falešné oznámení o umístění výbušného systému či vyhrožování ze spáchání jiného typu útoku	7	7	7	21

Identifikace hrozcích způsobů útoku		Dopad			Celkový dopad
		Životy a zdraví účinkujících a návštěvníků akce	Majetkové hodnoty	Ochrana akce samotné	
1.	Útok chladnou zbraní (například nůž)	6	1	4	11
2.	Útok aktivního střelce	6	4	7	17
3.	Útok žháře	5	5	4	14
4.	Výbušný systém umístěný v zaparkovaném vozidle	6	3	6	15
5.	Bombový útok bez použití vozidla (odložené zavazadlo, odpadkový koš)	6	3	7	16
6.	Sebevražedný bombový útok	6	4	7	17
7.	Nájezd vozidla do davu	6	3	6	15
8.	Barikádová situace s braním rukojmí	4	2	4	10
9.	Nábožensky motivovaný útok	4	3	3	10
10.	CBRN terorismus	7	4	7	18
11.	Únik nebezpečné látky	6	3	6	15
12.	Umístění imitace výbušného systému	1	1	3	5
13.	Falešné oznámení o umístění výbušného systému či vyhrožování ze spáchání jiného typu útoku	1	1	3	4

Zdroj: Vlastní zpracování

**PŘÍLOHA III: KOORDINAČNÍ PLÁN K ZABEZPEČENÍ PROSTĚ-
JOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ**

**Koordinační plán k zabezpečení
Prostějovských Hanáckých slavností**

Kristýna Gáborová

Prostějov 18. 03. 2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

OBSAH

1	ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE	79
1.1	ÚKOLY ORGANIZÁTORA	80
1.2	ÚKOLY KRIZOVÉHO MANAŽERA (KOORDINÁTORA)	80
1.3	ÚKOLY KRIZOVÉHO TÝMU	81
1.4	ORGÁN A OSOBA V RÁMCI ŘÍZENÍ KOMUNIKACÍ A KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI	82
1.5	ČINNOST KRIZOVÉHO MANAŽERA (KOORDINÁTORA) PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLUŽEB	83
1.5.1	V době přípravy slavností	83
1.5.2	V průběhu slavností	83
2	VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI	85
2.1	SOUČINNOST POŘADATELŮ A SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	85
2.2	TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI POŘADÁNÍ PROSTĚJOVSKÝCH HANÁCKÝCH SLAVNOSTÍ	86
2.3	NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI PODLE POČTU OSOB	86
2.4	KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ	87
2.5	NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	87
3	POUŽITÉ POJMY	89
4	PŘÍLOHY	90

Koordinační plán pro zabezpečení Prostějovských Hanáckých slavností byl vypracován v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

„**Koordinační plán** je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (v případě potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů“

Koordinačním štábem se rozumí štáb pořadatele (je tedy složen primárně z vedení organizace pořádající událost), který se zřizuje bezprostředně po incidentu za účelem řízení organizace, zejména opatření vedoucích ke zmírnění následků. Kdo je členem štábu a jaké jsou jeho úkoly, se řídí předem připraveným koordinačním plánem. Dále je nutné specifikovat, jaké konkrétní události aktivují fungování štábu a kde štáb zasedá (tento prostor by měl být vybaven minimálně takto: zdroj elektřiny, Wi-Fi nebo jiný přístup k datům, voda a jídlo).

Obsah těchto dokumentů konzultuje pořadatel se složkami IZS. Zpracovanou dokumentaci předá pořadatel Policii České republiky a Městské policii Prostějov a to v elektronické podobě.

1 ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Pro krizové situace je třeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

1. organizátora Prostějovských Hanáckých slavností,
2. krizového manažera (koordinátora) PHS,
3. krizového týmu,
4. jednotlivých koordinátorů menších úseků míst programu.

Na základě provedené analýzy rizik je třeba vymezit, jaká opatření je nutné učinit, aby se rizika snížila na nejnižší možnou úroveň při vynaložení přiměřených nákladů.

Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností by měl být při přípravě společenské akce vedoucí osobností. Některé povinnosti může předat na ostatní členy štábu nebo externí specialisty, ale za vytvoření bezpečnostního plánu na celou akci zodpovídá vždy organizátor. Důležitým faktorem při zabezpečení slavností je spolupráce s dalšími složkami, například Městskou policií Prostějov nebo Policií České republiky.

Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností musí zabezpečit následující opatření:

1. předem zpracovat dostatečné evakuační, bezpečnostní a požární plány,
2. zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace,
3. zabezpečit možnost rychlého vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci,
4. veřejně vystavit jasné evakuační plány, včetně barevných schémat,
5. zabezpečit vyznačené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu východu,
6. zabezpečit všechna místa slavností dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
7. zabezpečit dostatečné množství vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
8. věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a sledovat jejich činnosti,
9. věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry apod.,

10. procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

1.1 Úkoly organizátora

Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností (jméno a příjmení)
je povinen plnit následující úkoly:

1. zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (směrnice, vnitřní předpisy),
2. definovat odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu a dále jmenovat krizového manažera,
3. vytvořit rozpočet a zajistit financování nutných úprav,
4. komunikovat se zaměstnanci,
5. komunikovat s obcí a dalšími institucemi a se sdělovacími prostředky.

1.2 Úkoly krizového manažera (koordinátora)

Krizový manažer (koordinátor) Prostějovských Hanáckých slavností
(jméno a příjmení) je povinen plnit následující úkoly:

1. vytvořit koordinační tým, v němž budou zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje organizátor PHS,
2. vést koordinační tým v průběhu tvorby bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, splnitelné úkoly se stanoveným termínem plnění, systém vnitřního zveřejňování výsledků práce),
3. shromáždit všechny nutné podklady (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je k dispozici na zlepšení bezpečnostní situace),
4. jasně stanovit a vymezit povinnosti a odpovědnosti pro případ, že nastane mimořádná událost nebo krizová situace,
5. vytvořit koordinační týmy menších úseků míst programu (dle jednotlivých míst programu – pro každý tým své konkrétní odpovědnosti, povinnosti a svého vedoucího),

6. průběžně informovat a konzultovat s organizátorem slavností stav a průběh práce na bezpečnostním plánu,
7. konzultovat plán se základními a ostatními složkami IZS (Městská policie Prostějov, Policie České republiky, Hasičský záchranný sbor, Zdravotnická záchranná služba),
8. Jmenovat osobu, která povede komunikaci i v případě vzniku krizové situace:
 - a) koordinovat informace pro media,
 - b) ověřovat správnost informací z externích zdrojů a šířit je uvnitř instituce,
 - c) povede záznamy o všech informacích, které byly vydány (ven z instituce) – komu, o čem, kdy atd.,
 - d) zdrží se vyjádření ke kontroverzním tématům, dokud věc neprojedná s organizátorem slavností.

1.3 Úkoly krizového týmu

Krizový tým Prostějovských Hanáckých slavností je povinen plnit následující úkoly:

1. posoudit jednotlivé typy rizik, které hrozí (antropogenních ale i živelných)
2. označit veškerá kritická místa pro jednotlivé typy hrozeb,
3. určit preventivní opatření,
4. společně s krizovým manažerem vytvořit menší krizové týmy a dům jim jejich pole působnosti,
5. Rozhodnout:
 - a) kdo bude rozhodovat v zásadních otázkách například o evakuaci
 - b) kdo bude mít jako pozici v případě mimořádné události či krizové situace,
 - c) jakým způsobem budou mezi sebou členové koordinačního týmu komunikovat,
 - d) kdo a jak bude informovat rodiny poškozených v případě nastalé krizové situace,
 - e) jak budou členové koordinačního týmu označeni při řešení nečekaného bezpečnostního incidentu (pásky, vesty)

6. Zodpovědět na otázky:

- a) určení tzv. kritické infrastruktury Prostějovských Hanáckých slavností, tedy co je nutné zachovat
- b) kdy riziko dosáhne takové míry, že je nutné učinit nezbytné kroky k ochraně zúčastněných osob a věcí například nařízení evakuace,
- c) jaké jsou priority pro záchranu materiálního vybavení akce, například hudební nástroje, kroje. Vytvořit seznamy priorit, které musí schválit organizátor akce,

7. Vytvořit bezpečnostní plán

- a) opatření na úrovni připravenosti,
- b) o plán řešení krizových situací,
- c) o plán obnovy.

1.4 Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti Prostějovských Hanáckých slavností (jméno a příjmení) je povinna plnit následující úkoly:

1. zajistit integritu a bezpečnost komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
2. určit opatření pro ochranu informací přenášených komunikačními sítěmi,
3. předávat a poskytovat informace na základě pravidel stanovených legislativou.
4. při bezpečnostním kybernetickém útoku:
 - a. přijme nezbytná opatření zajišťující oznámení o kybernetických událostech u informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické kybernetické infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy,
 - b. vyhodnotit a identifikovat kybernetický bezpečnostní incident dle vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),

- c. přijdou obranná opatření na zmírnění nebo úplné odvrácení kybernetického útoku dle vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti) a zajistit informace pro analýzu bezpečnostního incidentu,
- d. určit příčiny kybernetického incidentu, vyhodnotit zda byla přijatá opatření účinná a přijmout preventivní opatření, aby se zabránilo dalšímu útoku.

1.5 Činnost krizového manažera (koordinátora) Prostějovských Hanáckých služeb

Krizový manažer (koordinátor) (jméno a příjmení) je povinen plnit následující úkoly:

1.5.1 V době přípravy slavností

1. vyhotovit plán bezpečnosti práce, pokud se při pořádání slavností vyskytnou práce, při kterých by byli pracovníci vystaveni zvýšenému ohrožení života nebo zdraví,
2. vypracovat přehled právních předpisů o pracovně bezpečnostních rizicích při pořádání slavností,
3. zajistit veškeré nezbytné podklady pro konání akce, které předá magistrátu města Prostějova,
4. spolupracovat s městem Prostějov a složkami Integrovaného záchranného systému při zpracování bezpečnostní dokumentace a bude nápomocen, aby byly tyto dokumenty už v době vytváření projektu na Prostějovské Hanácké slavnosti zabezpečena bezpečnost pořadatelské služby,
5. spolupracovat při výběru bezúhonných pracovníků zajišťujících bezpečnost návštěvníků a účinkujících místech konání slavností.

1.5.2 V průběhu slavností

1. řídit spolupráci koordinátorů menších úseků míst programu při přijímání bezpečnostních opatření k zajištění bezpečnosti na akci,
2. řídit spolupráci koordinátorů menších úseků míst programu se zasahujícími složkami IZS při provádění záchranných a likvidačních prací v kontextu zajištění bezpečnosti návštěvníků a účinkujících,

3. kontrolovat dodržování požárních předpisů a bezpečnosti na místech konání programu,
4. ze zjištěných nedostatků při kontrolách vytvoří návrhy na jejich odstranění,
5. provádět následnou kontrolu odstranění zjištěných nedostatků,
6. bude nápomocen při vytipování a rozmístění bezpečnostních značek a zábran,
7. bude předávat informace o vzniku případných bezpečnostních a zdravotních rizicích, která se vyskytla v průběhu konání akce,
8. bude dohlížet na způsob zabezpečení vjezdů na místa programu, s cílem zamezit vjezdu nepovolaným osobám,
9. bude pozorovat, zda koordinátoři menších úseků a pořadatelská služba dodržuje všechny své povinnosti.

2 VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

Zabezpečení veřejného pořádku a jeho případné obnovení po narušení na místě shromáždění velkého počtu osob s rizikovými faktory má na starosti Policie České republiky ve spolupráci s místně příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.

Předmětem této koordinační činnosti je:

1. odezva pořadatele na vznik mimořádné události v místě konání Prostějovských Hanáckých slavností,
2. zásady součinnosti pořadatele se složkami Integrovaného záchranného systému při provádění záchranných a likvidačních prací, které je nezbytné vykonat pro překonání dané mimořádné události a dále preventivní přípravu na danou činnost.

Zásah jedné nebo více složek IZS je při konání sportovních, kulturních akcí nebo shromáždění komplikován omezeními kvůli velkému počtu osob na místě zásahu. Běžně se jedná o nutnost uvolnění místa nebo příjezdových cest k místu mimořádné události, potřebnému pro průjezd zasahujících sil a prostředků z důvodu:

1. poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
2. vykonání záchranných a likvidačních prací při mimořádné události,
3. přijetí dalších opatření k zajištění ochrany obyvatel,
4. zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

2.1 Součinnost pořadatelů a složek Integrovaného záchranného systému

Prostějovské Hanácké slavnosti se odehrávají v klidné atmosféře, proto je možné návštěvníky a účinkující využít k součinnosti například pro transport zraněných na lehátkách.

Při mimořádné události může nárůst emocí zúčastněných zapříčinit problém s dodržováním veřejného pořádku na akci. S řešením této situace pomáhá Zdravotnické záchranné službě Policie ČR. Řeší uvolnění přístupových cest a případně i zajišťuje ochranu samotným zdravotníkům.

Slavnosti se konají dva dny a v průběhu nich se na místech konání prostřídá přes deset tisíc návštěvníků. Lze tedy předpokládat, že v případě vzniku mimořádné události vypukne davová panika a bude znemožněn přístup zasahujícím složkám IZS na místo zásahu.

V průběhu konání slavností je dovolené konzumovat alkohol na veřejném prostranství, na akci se totiž nevztahuje obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 4/2019, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství. S ohledem na výše zmíněné lze počítat se zvýšeným rizikem výskytu mimořádné události.

Pořadatel je povinen zabezpečit nástupní prostor pro provádění záchranných a likvidačních prací, který shrnuje přípravu výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické služby a jednotek požární ochrany, jejichž velitelem je příslušník Hasičského záchranného sboru kraje s právem přednostního velení.

2.2 Technická spolupráce a organizační opatření složek Integrovaného záchranného systému při pořádání Prostějovských Hanáckých slavností

V případě, že se vyskytne problém s jedinci nedodržujícími veřejný pořádek, může být pro Policii ČR zákrok v davu proti těmto osobám komplikovaný. U opatření majícím dlouhodobý charakter se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly běžně nedisponují. Tímto vybavením je plošně vybaven Hasičský záchranný sbor, tedy jednotky požární ochrany.

Jestliže pořadatel má k dispozici potřebné technické vybavení, poskytne ho Policii ČR při logistickém zabezpečování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Může se jednat například o osvětlovací techniku, stany nebo zařízení pro hygienické zázemí.

Při zásahu v průběhu slavností se mohou policisté zranit. Je důležité, aby byli ošetřeni odděleně od ostatních zraněných.

V případě zásahu složek IZS naváže organizátor Prostějovských Hanáckých slavností spojení s velitelem zásahu a trvale jej udržuje.

2.3 Negativní vymezení mezi využíváním koordinační činnosti podle počtu osob

Využití typové činnosti je definováno v daném rozsahu:

1. Spodní meze využívání – akce, kterých se účastní desítky maximálně stovky osob. Složky IZS se preventivně nepřipravují, i když rizika stále existují. V případě nutnosti zásahu postupují dle standardně.

2. Horní meze využívání – typové činnosti jsou platné pro předvídatelná riziková shromáždění nadnárodního charakteru na území České republiky. Vzhledem k možnému zneužití například teroristy a radikálními aktivisty, jsou principy samotné nedostačující. Pro tak rozsáhlé akce je nutné mít plán bezpečnostních opatření, který bude připraven pořadatelskou službou.

2.4 Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

Pořadatel je povinen nahlásit na tísňovou linku vznik mimořádné události. Je oprávněn povolat složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací na místo zásahu při vzniku mimořádné události nebo krizové situace.

Pořadatel je povinen spolupracovat s velitelem složky IZS a velitelem zásahu. Pořadatel je povinen udržovat během zásahu složek IZS spojení s koordinačním týmem a organizátorovi nebo určenému členu týmu podávat informace.

Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.

Do štábu může velitel povolat další právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné situace nebo krizové situace, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc

2.5 Nástupní prostor složek Integrovaného záchranného systému

Nástupním prostorem složek IZS je myšlen prostor nebo prostory vyhrazeny pro přípravu k zásahu a k tomu vyčleněné síly a prostředky poskytovatele ZZS a HZS kraje.

Velitel jednotky požární ochrany ve spolupráci s organizátorem Prostějovských Hanáckých slavností odpovídá za vhodné umístění nástupního prostoru složek IZS.

Pořadatel je povinen nástupní prostor zabezpečit tak, aby splňovalo zejména následující:

1. umožňovalo volný přístup k místu probíhající akce,
2. dostupnost pro případné posílení sil a prostředků z místních požárních stanic respektive objektu výjezdové základny poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje,
3. umožnit okamžitý transport raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,

4. umožnit zřízení prostorově odpovídajícího shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění zraněných před transportem do nemocničního zařízení,
5. umožnit čerpání vody do cisteren jednotkám požární ochrany,
6. zajistit bezpečnost zasahujícím složkám IZS a ostatních přivolaných složek IZS.

3 POUŽITÉ POJMY

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Nástupním prostorem složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.

Pořadatel je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytla.

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin. V kontextu tohoto plánu se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby apod.

Zpracovala pro Prostějovské Hanácké slavnosti

Kristýna Gáborová

Studentka

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

e-mail: k_gaborova@utb.cz

4 PŘÍLOHY

Příloha 1: Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele Prostějovských Hanáckých slavností

Základní složky IZS a městská policie

112	Linka tísňového volání
158	Policie České republiky
156	Městská policie
155	Zdravotnická záchranná služba
150	Hasičský záchranný sbor

Základní složky IZS a ostatní složky IZS

950 775 011	HZS Olomouckého kraje, územní odbor Prostějov
974 781 651	PČR, obvodní oddělení Prostějov
582 402 222	Městská policie Prostějov
582 223 693	Zdravotnická záchranná služba Prostějov

Havarijní a pohotovostní služby

1239	Plyn (E.ON)
800 225 577	Elektrina (E.ON)
840 668 668	Voda (Moravská vodárenská, a.s.)

Zdravotnictví

582 315 111	Nemocnice AGEL Prostějov
582 332 244 582 315 889	Zdravotní doprava, s. r. o., Juránek&Tesař, Prostějov
582 340 710	Zdravotní doprava Spáčil

Koordinační činnost při pořádání akce

.....	Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností
.....	Krizový manažer
.....	Členové krizového týmu (jméno a příjmení) (jméno a příjmení) (jméno a příjmení)
582 329 125	Primátor města Prostějova Mgr. František Jura

Brožurka pořadatele

**k zabezpečení průběhu
38. Prostějovských Hanáckých slavností
pro řešení mimořádných událostí
a bezpečnostních incidentů**

DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI NEBO KRIZOVÉ SITUACE

1. Hlavní složky Integrovaného záchranného systému:
 - a. TÍSŇOVÁ VOLÁNÍ – centrální číslo 112
 - b. POLICIE ČR tísňové volání 158
 - c. MĚSTSKÁ POLICIE PROSTĚJOV tísňové volání 156
 - Operační středisko 24 + klientské centrum 582 402 222
 - d. RYCHLÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA
 - tísňové volání 155
 - Nemocnice AGEL Prostějov 582 315 111
 - e. POŽÁRNÍ OCHRANA tísňové volání 150
 - Požární stanice Prostějov 950 775 011
 - Krajské operační a informační středisko OLK 950 770 070
2. Havarijní služby
 - a. Plynárenská pohotovost 1 239
 - b. Elektrárenská pohotovost (E. ON) 800 225 577
 - c. Vodárenská pohotovost (Moravská vodárenská, a. s., Zákaznické Centrum Prostějov) 582 301 026
3. Organizátor Prostějovských Hanáckých slavností
(tel. číslo)
 - a. Pořadatel zóny 1 (tel. číslo)
 - b. Pořadatel zóny 2 (tel. číslo)
 - c. Pořadatel zóny 3 (tel. číslo)
4. Strážníci u vjezdů na místa konání programu
 - a. Vjezd z Pernštýnského náměstí (tel. číslo)
 - b. Vjezd z Žižkova náměstí (tel. číslo)

PRÁVA A POVINNOSTI POŘADATELE

1. ZÁKONNÁ ÚPRAVA – co může a musí pořadatel

A. SOUKROMÉ PRÁVO

- **Právo chránit své právo svépomocí**, je-li ohroženo a je-li zřejmé, že by zásah veřejné moci přišel pozdě. Právo odvracet bezprostředně hrozící zásah do práva. (*§ 14 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku*)

B. VEŘEJNÉ PRÁVO

- Přípustnost **jednání v krajní nouzi** (při odvracení nebezpečí přímo hrozícího zájmu chráněnému zákonem) nebo v **nutné obraně** (při odvracení přímo hrozícího nebo trvajícím útoku na zájem chráněný zákonem). (*§ 24, § 25 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, § 28, § 29 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník*)

- **Právo obracet se na Policii ČR pro ochranu bezpečnosti osob a majetku**, veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a dalších věcí vnitřního pořádku a bezpečnosti. (*§ 2, § 10 odst. 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR*)

- **Právo obracet se na obecní policii pro ochranu** veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, dodržování pravidel občanského soužití, prevenci kriminality, dodržování čistoty na veřejných prostranstvích a odhalování přestupků, právo žádat o pomoc. (*§ 1, § 2, § 6, § 7 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii*)

- **Právo oznamovat přestupky, trestné činy nebo podávat jiné podněty** k zahájení řízení nebo provedení úkonů z moci úřední. (*§ 74 odst. 4 zákona č. 251/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, § 158 odst. 2 zákona č. 141/1961 Sb., trestní řád, § 42 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád*)

2. POVINNOSTI POŘADATELE – co může a musí pořadatel

C. OBČANSKÉ PRÁVO

- Zdržet se všeho, čím by nad míru přiměřenou poměrům došlo k obtěžování jiného nebo čím by došlo k vážnému ohrožení výkonu jeho práv. (*§ 1012 zákona č. 89/2012 Sb., OZ*)

- Předcházet škodám (újmě na svobodě, životě, zdraví nebo vlastnictví jiného), povinnost k odvracení škod ve prospěch těch, jimž škoda hrozí. (*§ 2900 – 2902 zákona č. 89/2012 Sb., OZ*)

D. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o některých přestupcích

- **Dodržovat povinnosti stanovené nařízením obce nebo kraje.**
- Povinnost **dodržovat povinnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou** obce nebo kraje. *(porušení je přestupkem dle § 4 odst. 1 nebo 2 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích)*

▪ Nepoškodit ani neoprávněně nezabrat veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení (**povinnost požádat o povolení záboru** prostranství). **Do- držovat podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku** při konání sportovních, kulturních, pietních a jiných společenských akcí anebo v místech určených k rekreaci, turistice nebo pohřbívání (typicky **návštěvním řádem**). *(porušení je přestupkem dle § 5 odst. 1 písm. d), f), g) a i) nebo dle § 5 odst. 2 písm. a), b), c) a e) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích)*

▪ **Nenarušovat občanské soužití schválnostmi nebo jiným hrubým jednáním. Ne- působit újmu z diskriminačních důvodů.** *(porušení je přestupkem dle § 7 odst. 1 písm. b) nebo c), anebo dle § 7 odst. 2 písm. b), anebo dle § 7 odst. 3 písm. b) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích)*

Nepoškodit nebo nezničit cizí věc. Užívat cizí věc pouze na základě oprávnění vyplýva- jícího ze zákona nebo smlouvy – zákaz neoprávněného užívání cizí věci (včetně věci ne- movité – domu, pozemku). *(porušení je přestupkem dle § 8 odst. 1 písm. a) nebo b), anebo dle § 8 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích)*

E. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o požární ochraně

- Počínat si tak, aby **nedocházelo ke vzniku požáru.**
- **Oznamovat bez odkladu každý požár** vzniklý při provozovaných činnostech nebo v užívaných prostorách.
- **Vytvářet podmínky pro hašení požárů a pro záchranné práce**, zejména udržo- vat volné příjezdové komunikace a nástupní plochy pro požární techniku, únikové cesty a volný přístup k nouzovým východům, k rozvodným zařízením elektrické ener- gie, k uzávěrům vody, plynu, topení a produktovodům, k věcným prostředkům po- žární ochrany a k ručnímu ovládnutí požárně bezpečnostních zařízení.
- **Zřídit preventivní požární hlídku**, jestliže tak stanoví nařízení kraje nebo obecně závazná vyhláška obce.
- **Dodržovat podmínky nebo návody vztahující se k požární bezpečnosti vý- robků nebo činností.**

- Plnit příkazy a dodržovat zákazy týkající se požární ochrany na označených místech. *(porušení je přestupkem dle § 76 a násl. zákona č. 133/1985, o požární ochraně)*

F. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o odpadech

- **Nakládat s odpady a zbavovat se jich** pouze způsobem stanoveným zákonem o odpadech a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí. *(porušení je přestupkem dle § 66 a násl. zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech)*

G. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o ochraně veřejného zdraví

- Dodržovat hygienické povinnosti uložené zákonem o ochraně veřejného zdraví.
- Nepřekročit hygienický limit hluku nebo vibrací při pořádání veřejné produkce hudby. *(porušení je přestupkem dle § 92 a násl. zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví)*

H. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o pozemních komunikacích

- Požádat o **uzavírku nebo objížd'ku** pozemní komunikace v případě potřeby omezení obecného užívání pozemní komunikace.
- Požádat v případě zvláštního užívání pozemní komunikace o **povolení ke zvláštnímu užívání**.
- **Neznečistit a nepoškodit** pozemní komunikaci.
- Neumístit, resp. **odstranit, překážku** provozu na pozemní komunikaci. *(porušení je přestupkem dle § 42a a násl. zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích)*

I. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o Policii ČR

- Poskytnout věcnou a osobní pomoc, resp. součinnost, pro splnění konkrétního úkolu policie. Bez zbytečného odkladu a bezplatně uposlechnout výzvy anebo pokynu nebo vyhovět žádosti policie nebo policisty. *(§ 14 a § 18, § 114 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky)*

J. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o Obecní policii

- Uposlechnout výzvy zakročujícího strážníka. *(§ 7 odst. 5 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii)*

K. POVINNOSTI VYPLÝVAJÍCÍ ze zákona o IZS

- Poskytnout na výzvu starosty obce nebo velitele zásahu osobní nebo věcnou pomoc. *(§ 25 odst. 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému)*

OBECNÉ ZÁSADY A ČINNOSTI POŘADATELE PŘI ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI NEBO KRIZOVÉ SITUACE

Obecné zásady:

- mít k dispozici telefonní čísla na firmy (společnosti) dodávající elektrickou energii, vodu, na odpovědné pracovníky organizátora akce, na havarijní službu výtahů a další důležitá čísla:

- znát telefonní čísla na složky Integrovaného záchranného systému:

CO DĚLAT – první kroky

- zachovej klid, jednej rychle a rozhodně,
- co nejrychleji získej pravdivé informace o situaci – fakta,
- přivolej pomoc policie, hasičů, záchranné služby, zásahovou jednotku SG3 – podle situace,
- ihned informuj organizátora akce a svého nadřízeného,
- do převzetí řízení krizové situace odpovědným pracovníkem nebo do příjezdu složek integrovaného záchranného systému postupuj dle následujících plánů,
- shromažďuj další dostupné informace o vývoji krizové situace.

CO DĚLAT – média

- chovej se přátelsky,
- nepředávej žádné informace o krizové situaci,
- získej čas,
- nedovolit nahrávání nebo fotografování v objektech organizátora akce,
- případně identifikuj reportéra a odkaž na organizátora akce.

CO NEDĚLAT

- nečekej, až krize sama skončí – nestane se tak,
- neřeš krizovou situaci sám,
- nešíř paniku a nepodléhej jí,
- nedovol nikomu jinému filmovat nebo fotografovat v objektech organizátora akce v krizové situaci,
- neodpovídej na otázky, odkaž na organizátora akce.

ODPOVĚDNOST POŘADATELE ZA:

- řízení činností v přidělené zóně jako vedoucí krizové situace do doby dalšího rozhodnutí vedení,

- informování policie, hasičů nebo zdravotní služby, pokud tak nebylo učiněno dříve,
- informování svých nadřízených (hlavního pořadatele, organizátora) o vzniku krizové situace,
 - bezodkladné předávání faktů o krizové situaci vyššímu vedení (organizátorovi Prostějovských Hanáckých slavností),
 - způsob a organizaci záchranných prací.

OPRÁVNĚNÍ PRACOVNÍKŮ SOUKROMÝCH BEZPEČNOSTNÍCH SLUŽEB

1. Kompetence a povinnosti pracovníku soukromé bezpečnostní služby:

- především dle smlouvy a požadavků objednavatele,
- zabezpečení bezproblémového chodu ze strany bezpečnosti, především jako prevence vzniku mimořádných událostí,
 - řešení mimořádných událostí,
 - kontrola vstupenek a identifikačních karet (tzv. ID card a vstupenek s čárovým kódem) při vstupu do areálů festivalu a při pohybu uvnitř areálů po celou dobu konání festivalu vč. namátkových kontrol,
 - osobní prohlídka při vstupu do areálů (zákaz vnášení nebezpečných a nepovolených předmětů),
 - vyvedení osoby z areálů festivalu (bez platné vstupenky, agresivní osoby, osoby ohrožující bezpečnost, neautorizovaní prodejci a prodejci porušující smlouvu o prodeji, dealeri jakýchkoliv omamných látek),
 - usměrňování pohybu návštěvníků v případě evakuace, zamezení návštěvníkům vstupu do prostor se zákazem vstupu pro veřejnost,
 - pomoc handicapovaným návštěvníkům při vstupu do bariérových prostor, informace o zdravotnické službě, ochrana návštěvníků, účinkujících a festivalového zařízení,
 - ostraha prostor mimo návštěvní dobu,
 - ostraha jednotlivých akcí jak pro VIP návštěvníky, tak pro ostatní veřejnost,
 - spolupráce s Policií ČR, Městskou policií města Prostějova a dalšími složkami integrovaného záchranného systému (IZS).

2. Oprávnění, která pracovníci soukromých bezpečnostních služeb nejsou oprávněni provádět:

- nemají oprávnění kohokoliv žádat či vynucovat si na někom vysvětlení jeho chování či postupu,
 - nemají právo žádat prokázání totožnosti,

- zbraň mohou druhé osobě odejmout jen tehdy, pokud jsou splněny podmínky nutné obrany či krajní nouze,
- nemohou provádět osobní prohlídku, která je v kompetenci policistů ČR, případně strážníků obecní (městské) policie,
- nejsou oprávněni provádět prohlídku cizího motorového vozidla,
- nemohou zakázat občanovi, aby vstupoval do obchodu nebo objektu, který hlídá,
- v jakém rozsahu mohou zaměstnanci soukromé bezpečnostní agentury vstupovat do nejrůznějších míst střeženého objektu, plyne ze vztahu mezi zákazníkem a agenturou, do ostatních objektů mohou vstupovat jako každý jiný subjekt,
- do bytu či jiného uzavřeného prostoru mohou pracovníci soukromých bezpečnostních agentur vstupovat jen za podmínek krajní nouze,
- donucovací prostředky, kterými jsou tyto pracovníci vybaveni, mohou použít jen v mezích nutné obrany a krajní nouze,
- omezit pohyb agresivní osoby připoutáním k vhodnému předmětu mohou jen za podmínky nutné obrany či krajní nouze.

3. Zásady spolupráce soukromé bezpečnostní agentury a Policie České republiky

- Pracovník soukromé bezpečnostní služby je povinen na požádání poskytnout nezbytnou součinnost Policii České republiky a obecní policii.
- Pracovník soukromé bezpečnostní služby je povinen před provedením zákroku zhodnotit a zvážit situaci, zda zákrok může řádně dokončit, v případě, že nikoliv, požádá o nezbytnou součinnost obecní policii, případně Policii České republiky.
- Soukromá bezpečnostní služba je povinna sdělit obecní policii nebo Policii České republiky a co nejdříve po jejich upozornění na zjištěné nedostatky v ostraze objektu či prostoru, jaká opatření učinila k jejich odstranění.
- Soukromá bezpečnostní služba je nápomocná místně příslušnému oddělení Policie České republiky nebo obecní policii při předcházení a odhalování trestné činnosti.

4. Spolupráce soukromé bezpečnostní služby s Obecní (Městskou) policií

- Spolupráce mezi soukromou bezpečnostní službou a obecní policií není upravena žádnou speciální normou ani předpisem, ale existuje na základě konvenční právní úpravy. Ustanovení zákona ČNR č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších změn a doplnění dává každému občanu tedy i pracovníkovi soukromé bezpečnostní služby v problematické služební situaci právo obracet se na pracovníky obecní policie se žádostí o pomoc, kterou jsou mu povinni v rozsahu svých úkolů poskytnout.

- Jedná se v podstatě o vztah kteréhokoliv občana či organizace k obecní (městské) policii a uplatňuje se zde obecně platné právo občana obracet se na strážníky obecní policie o pomoc.

- Poměrně často se může jednat například o subsidiární pomoc strážníků v případě zajišťování pořadatelských povinností pracovníky soukromých bezpečnostních služeb, pokud dosáhla intenzita protispolečenského jednání osob takového stavu, že pracovníci soukromé bezpečnostní služby již nejsou schopni veřejný pořádek zajistit vlastními silami a prostředky.

ČINNOST POŘADATELŮ PŘI OKAMŽITÉ REAKCI NA BEZPEČNOSTNÍ INCIDENT

Reagovat na bezpečnostní incidenty typu násilný útok je velice obtížné, neboť jde o extrémní, nadlimitní stresovou zátěž, která vyžaduje reagovat bez pokynů, mnohdy proti přirozenému intuitivnímu schématu **útěk – zmrznutí – útok**.

Přesto je vhodné i laickému (neodbornému) personálu (pořadatelské službě, mimo soukromých bezpečnostních služeb) vštěpovat alespoň první reakci, základní směr, jakým se mají při bezpečnostním incidentu vydat.

Pro každý objekt, případně pořádanou akci v době konání festivalu, je vhodné uvést výčet možných bezpečnostních incidentů a k nim přiřadit jednu z následujících uvedených reakcí:

1. Naslouchej a zmírní konflikt!
2. Varuj ostatní a zabraň přístupu k incidentu.
3. Utíkej!
4. Schovej se a zamkni se!
5. Bojuj!

Je známým rčením u bezpečnostních týmů, že nejtěžší rozhodnutí je rozhodnout se. I zkušené profesionální týmy mají problém spustit krizovou proceduru, která má vážné důsledky. Útoky jsou mimořádně stresové situace a nelze očekávat standardní postup od osob, které neprošli speciální přípravou, která zahrnuje taktické drily ve stresu. Přesto, základní ujasnění postupů upravených tak, aby odpovídaly specifickým potřebám dané akce, může snížit riziko neočekávaných reakcí. Orientační schéma okamžitých reakcí **pořadatele** do příchodu profesionála, vedoucího, policie apod.

SITUACE	REAKCE
Panika nebo neujasněný incident	<ol style="list-style-type: none">1. Neřeš, co se přesně stalo, ale JEDNEJ!2. Kde je bezpečněji? Venku nebo vevnitř?3. Naviguj ostatní přítomné do bezpečného prostoru4. Dej o sobě vědět, kontaktuj nadřízeného
Verbální konflikt	<ol style="list-style-type: none">1. Uklidňuj! Projev zájem situaci řešit2. Informuj bezpečnostní personál
Fyzický konflikt nízké intenzity (např. rvačka)	<ol style="list-style-type: none">1. Informuj ostrahu nebo policii 1582. Snaž se izolovat ostatní, aby nebylo ohroženo více osob3. Velmi zvažuj vlastní zapojení s ohledem na poměr sil a své schopnosti na obranu sebe i druhého4. Pokud jsi sám ohrožen a nemůžeš utéct ani se schovat, bojuj!
Technická havárie (zborcení nosných konstrukcí apod.)	<ol style="list-style-type: none">1. Dbej na vlastní bezpečnost, situace se může dále zhoršit2. Informuj bezpečnostní personál3. Varuj a naviguj ostatní do bezpečného prostoru
Fyzický konflikt ozbrojený	<ol style="list-style-type: none">1. Utíkej pryč a varuj ostatní!2. Pokud nemůžeš utíkat, schovej se, lehni si a zamkni se!3. Pokud není jiná možnost, bojuj!
Hrozící výbuch	<ol style="list-style-type: none">1. Kryj se! Drž se pravidla – zeď je dobrá, sklo špatné.2. Varuj ostatní

ZAPOJENÍ POŘADATELŮ PŘI ZMÍRŇOVÁNÍ DOPADU PROBĚHLÉ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI (BEZPEČNOSTNÍHO INCIDENTU)

Pokud dojde k mimořádné události (bezpečnostního incidentu) budou do okamžité reakce i následných opatření zapojeny s nejvyšší pravděpodobnosti základní složky Integrovaného záchranného systému (IZS), tj. policie, hasiči a rychlá záchranná služba.

Pořadatel v zóně (areálu), organizátor akce však bude muset řešit:

- opatření do příjezdu složek IZS (může být i 15 minut vzhledem k místu akce),
- interní komunikaci uvnitř zóny a další úkoly, které složky IZS řešit nebudou.

Do příjezdu složek IZS může přítomná pořadatelská služba pomoci tím, že:

1. Izoluje místo mimořádné události (bezpečnostního incidentu) a zabrání přístupu dalších osob do nebezpečného prostoru.
2. Poskytne laickou první pomoc.
3. Bude navigovat lidi do bezpečí – podle situace uvnitř nebo vně objektu.
4. Pokud se jedná o akci na větším území, kde nemusí být hned zjevné, že někde došlo k mimořádné události (bezpečnostního incidentu) vyžadující mimořádný postup (např. sobotní půlmaraton), mohou být pořadatelé využiti k odklonu trasy do předem ujasněných bezpečných prostor a k informování účastníků akce.

Čím více lidé vnímají, že má nějaká autorita situaci pod kontrolou, tím jsou klidnější a klesá riziko paniky. Autoritu lze efektivně posílit např. reflexní vestou, kterou nemusí personál nosit stále u sebe, ale může být pro účely evakuace umístěna na k tomu určených místech (na každém patře budovy, v jednacím sále, úseku trasy apod.).

Po příjezdu složek IZS se situace zpravidla uklidňuje a pořadatelská služba může pomoci tím, že bude:

- navigovat složky IZS díky své místní znalosti,
- pomáhat udržet uzavřený/vyhrazený přístup do postižené oblasti,
- přesměrovávat dotazy médií, účastníků a jejich příbuzných na štáb a tiskového mluvčího,
- pomáhat s evidencí zraněných,
- pomáhat s evidencí a organizací uložení opuštěných osobních věcí, věcí z opuštěných šaten apod.

Pro hlavního pořadatele a organizátora akce je též důležité vědět, jaký je po mimořádné události (bezpečnostním incidentu) stav vlastního personálu (pořadatelské služby), zda

jsou všichni v pořádku, případně kdo byl kam převezen záchrannou službou.
Z toho důvodu je nutné:

- Mít k dispozici neustále seznam pořadatelů (personálu) a jejich kontaktů a předem určeného zaměstnance, jehož úkolem bude zjistit jejich stav a ten průběžně aktualizovat.
- Pořadatelé (personál) musí být v rámci bezpečnostního školení/briefingu poučeni, koho v případě mimořádné události (bezpečnostního incidentu) kontaktovat, mít uložené kontaktní číslo, případně mít smluvené místo setkání pro případ, že by kontaktování po telefonu nebylo možné.

POSTUP (ČINNOST) OBČANA PŘI VZNIKU OHROŽENÍ NEBO ZASAŽENÍ.

Co má udělat občan při vzniku ohrožení nebo zasažení:

- zachovat klid a rozvahu, jednat rychle a rozhodně,
- nepodceňovat vzniklou nebo hrozící mimořádnou událost (informace získávat jen z oficiálních zdrojů – rozhlasu, televize, místního rozhlasu, radiových vozů, webových stránek krajských úřadů a jiných státních institucí, apod.),
 - s nálezem podezřelého předmětu vůbec nemanipulovat ani se k němu zbytečně přibližovat,
 - varovat ostatní ohrožené osoby v nejbližším okolí,
 - pozorovat bedlivě okolí a snažit si zapamatovat popis nezvykle se chovajících osob nebo skupin osob,
 - již v případě podezření zavolat odbornou pomoc prostřednictvím telefonního ohlášení zdarma – zdravotnickou záchrannou službu (tel. 155), hasiče (tel. 150), Policii ČR (tel. 158), městskou policii (tel. 156), evropské číslo pro mimořádné události (tel. 112) – jinak netelefonovat, telefonní síť je zpravidla přetížena,
 - dbát také na to, aby se k podezřelému předmětu nepřibližovaly další osoby, zejména pak děti a mladiství,
 - pomáhat sousedům, starým a nemohoucím lidem,
 - uposlechnout pokynů a výzev pracovníků záchranných služeb a zástupců správních úřadů,
 - setrvat v bezpečné vzdálenosti od nálezu a poskytni veliteli zásahové jednotky veškeré informace.

Co není vhodné dělat:

- neřešit mimořádnou situaci sám na vlastní pěst, může to být velmi riskantní a nebezpečné nejen pro samotného občana, ale i pro okolí;
- nešířit žádnou paniku a různé nepodložené poplašné zprávy a sám nepodléhat panice, téměř každá situace se dá zvládnout a vyřešit;
- zbytečně netelefonovat, telefonní linky jsou nutné pro záchranáře.

ZÁKLADNÍ PŘEHLED SPRÁVNÉHO CHOVÁNÍ OHROŽENÝCH ANEBU ZASAŽENÝCH OSOB

Zásada správného chování	Stručná charakteristika nebo vysvětlení chování ohrožených a/nebo zasažených osob
Nepřibližovat se k místu havárie nebo teroristického útoku	V místě havárie nebo teroristického útoku se mohou také vyskytovat nebezpečné chemické látky ve formě plynů, par, kapalin anebo pevných látek. Tyto látky ohrožují člověka svojí jedovatostí, výbušností a/nebo hořlavostí. Kromě toho se zde může vyskytovat i ještě nevybuchlá výbušnina, případně to může být radioaktivní nebo biologická látka.
Rychle vyhledat vhodný úkryt v nejbližší budově	<p><u>Pokud jsme venku</u>, nejlépe je rychle vyhledat nejbližší budovu, ve které se ukryjeme a přesuneme se do nejvyšších pater budovy.</p> <p><u>Pokud jsme v autě</u>, nejlépe je ihned zastavit auto na vhodném místě a rychle vyhledat nejbližší budovu, ve které se ukryjeme a přesuneme se do nejvyšších pater budovy.</p> <p><u>Pokud jsme doma</u>, zůstaneme v budově, přesuneme se do nejvyšších pater budovy.</p> <p>Okamžitě zavřeme všechny okna a dveře, eventuálně jiné otvory, uhasíme otevřený oheň a vypneme ventilaci. Okna a dveře přelepíme na spojových místech neprodyšnou páskou pro lepší utěsnění. Nezdržujeme se u oken, v případě výbuchu bychom mohli být i vážně zraněni okenním sklem.</p> <p><u>Poznámka:</u> Nevyužívat sklepy a podzemní prostory. Mohou se vyskytovat jak toxické, výbušné nebo nedýchatelné plyny. Hrozí zde možnost otravy, výbuchu nebo udušení. Jen zcela výjimečně, pokud bezpečně víme, že nás ohrožují plyny a páry lehčí jak vzduch (kyanovodík, čpavek) nepoužijeme nejvyšších pater budov.</p>
Použit (je-li to nutné) improvizované prostředky ochrany	Nejvýznamnější je rychlá ochrana dýchacích cest (ústa a nos) a ochrana očí, eventuálně ochrana povrchu těla. Improvizované prostředky ochrany osob jsou podrobně popsány na jiném místě. Použijí se zpravidla na přesun z místa ohrožení / zasažení do místa úkrytu nebo do evakuačního shromaždiště.
Sledovat vysílání televize nebo rozhlasu	V televizi a rozhlasu (eventuálně v místním rozhlasu, nebo prostřednictvím rozhlasových vozů) jsou vysílány důležité informační relace s pokyny pro doporučenou činnost osob.
Připravit (dobalit) evakuační zavazadlo	Občané mohou být vyzváni k evakuaci, proto je vhodné mít připravené evakuační zavazadlo, při vyhlášení evakuace nutno dobalit evakuační zavazadlo.
Opustit byt na základě výzvy kompetentních orgánů státní správy	Občané mohou být vyzváni k evakuaci a potom musí opustit svůj byt nebo dům, chatu, atd. přitom se řídí pokyny orgánů provádějících evakuaci. Před opuštěním bytu je nutno vypnout elektrický proud, přívod plynu a hlavní uzávěr vody. Zapnuty necháme jen ledničky a mrazničky, kde jsou uloženy potraviny. Byt nebo dům se uzamyká a zabezpečuje proti zlodějům, eventuálně rabování. Je také nezbytné se přesvědčit, zda i sousedé vědí, že mají opustit byt, dům nebo chatu. Urychleně se dostavíme na určené místo.
Pomoc ostatním	Pokud je to v našich silách, poskytneme pomoc starým a nemocným lidem a lidem neschopným pohybu. Jsou-li poblíž děti bez dozoru dospělých, poskytneme jim pomoc a vezmeme je s sebou.

OBEČNÁ DOPORUČENÍ PRO ČINNOST POŘADATELE PŘI ŘEŠENÍ BEZPEČNOSTNÍCH INCIDENTŮ

- Přivolejte pomoc (tel. 158) – co nejdříve! Nezůstávejte v situaci sami.
- Pokud máte podezření, že jde o vážný útok či jiný incident, musíte jednat okamžitě a dlouze stav neověřovat.
 - Pokud dostanete od policie, případně ostrahy varování s doporučením evakuovat, musíte reagovat okamžitě.
 - Počítejte s nedostatkem času. Pokud si to situace bude vyžadovat, buďte připraveni přijmout krajní a kreativní opatření – zejména při evakuaci. Nesvazujte se pravidly.
 - Pro každý bezpečnostní incident platí stejné pravidlo: musíte dostat lidi z dosahu problému.
 - K ochraně před explozí si zapamatujte: „zed’ je dobrá, sklo je špatné“ (při výbuchu dochází k nejvíce zraněním vlivem sekundárních fragmentů, nejčastěji roztrženého skla. V bezpečí nejsou ani výlohy na opačné straně objektu).
 - Nepřekombinovávejte, nefantazírujte o dalších možných nástrahách – to vás jen paralyzuje. Reagujte na to, co vidíte na 100 %! (pravidlo „nepřekombinovávat“ reakci na útok reaguje na (zejména teoretické) otázky, jak řešit vícečetný útok, zejména různého typu, na různých místech současně apod. Ze zkušeností se jako nejefektivnější ukazuje jednoduše co nejrychlejší reakce na zjevný útok, nikoliv nadbytečné zvažování, jaká různá úskalí by reakce mohla mít či jaká další nebezpečí mohou současně hrozit).
 - Místo, kam se evakuuje, musí být bezpečnější než místo, odkud se evakuuje. Zodpovězte si otázku: Je bezpečněji vevnitř nebo venku?
 - Komunikujte, mluvte nahlas, říkejte, co děláte.
 - Kdykoli budete evakuovat, musíte dostat evakuované minimálně z dohledu od problému.

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA VÝHRUŽNÝ TELEFONÁT

CO DĚLAT

- okamžitě opiš číslo volajícího z displeje telefonu,
- pokus se telefonát protahovat, zapamatuj nebo zapisuj si text hovoru (při hovoru opakuj důležité pasáže),
 - když volající sám neřekne, kde je bomba a kdy vybuchne nebo co chce, zeptej se ho na to,
 - sděl volajícímu, že v budově jsou lidé a děti a že mohou být při výbuchu zraněni,
 - věnuj pozornost zvláštním zvukům v pozadí telefonátu, jako běžící motor, hudba, smích atd.,
 - všímej si hlasu, způsobu mluvy, přízvuku nebo zadržávání,
 - hrozbu okamžitě ohlas Policii ČR, organizátora akce a svému nadřízenému SG3
 - vydej příkaz k vypnutí všech bezdrátových telefonů,
 - zajisti evakuaci osob a majetku,
 - Policii a jednotkám IZS asistuj. Pomoci můžeš např. s vhodným informováním přítomných osob, zabráněním vstupu do objektu pracovními vchody apod.
- vyplň Protokol o telefonické výhrůžce.

CO NEDĚLAT

- nevydávej pod hrozbou vydírání, pumového útoku, atd. žádné peníze,
- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA NÁLEZ PODEZŘELÉHO PŘEDMĚTU

Pokud předmět:

- nezapadá do rutiny místa,
- nemá zjevného majitele a vzhledem ke své velikosti a umístění by mohl při výbuchu ohrozit osoby v okolí.

CO DĚLAT

- Informujte bezpečnostní personál.
- Dohlédněte, aby nikdo s předmětem nehýbal ani se k němu nepřibližoval.
- Pokuste se zjistit majitele. Ověřte, zda nepatří někomu v okolí. Využijte vnitřní rozhlas.
- Pokud neznáte majitele, zajistěte, aby se v dostatečné vzdálenosti k předmětu nikdo nepřibližoval. Evakuujte (směrem od předmětu).
- Informujte policii.
- Poříd'te záznam.

CO NEDEĚLAT

- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

Příklady možných nástražných výbušných systémů (NVS)

Druh výbušného nástražného systému (možné vzory, příklady NVS)	Množství výbušniny [kg]	Ohrožení osob mimo budovy závažným poraněním [m]	Ohrožení osob okením sklem - dosah střepů [m]
Igelitová taška	5 kg	25	51
Nákupní taška	15 kg	36	73
Malý balík	25 kg	43	87
Osobní automobil	100 kg	68	138
Automobil kombi	250 kg	92	107
Malý nákladní automobil	500 kg	115	235
Střední nákladní automobil	1 000 kg	146	296
Velký nákladní automobil	2 500 kg	197	402
Cisternový automobil	10 000 kg	212	637

**Bezpečnostní vzdálenosti – poloměr ohnivé koule a bezpečná vzdálenost
po explozi zkapalněného plynu.**

LIQUID PETROLEUM GAS			
THREAT DESCRIPTION	LPG Mass / Volume	Fireball Diameter	Safe Distance
Small LPG Tank	9 kg / 19 l	12 m	48 m
Large LPG Tank	45 kg / 95 l	21 m	84 m
Commercial / Residential LPG Tank	907 kg / 1,893 l	56 m	224 m
Small LPG Truck	3,630 kg / 7,570 l	89 m	356 m
Semi tanker LPG	18,144 kg / 37,850 l	152 m	608 m

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE NA PODEZŘELÉ VOZIDLO CO DĚLAT

1. Pokud je zjevné, že se jedná o „car bomb“:

- Okamžitě evakuujte pryč od vozidla, přitom se snažte, abyste měli co nejvíce zdi mezi vozidlem a lidmi.
- Zapojte do evakuace bezpečnostní personál.
- Informujte policii.







2. Pokud jde o podezřelé vozidlo:

- Informujte bezpečnostní personál
- Nesoustřeďte se na řidiče, ale na vozidlo!
- Zjistěte, zda neznáte majitele. Ověřte, zda nepatří někomu v okolí. Využijte vnitřní rozhlas.
- Informujte policii.
- Pořiďte záznam. (pokud možno s viditelnou registrační značkou).

CO NEDĚLAT

- na vozidlo nesahejte, neotvírejte ho a nepohybujte s ním,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

Bezpečnostní vzdálenosti při použití vozidla jako IED (improvizované výbušné zařízení).

ATF	Vehicle Description	Maximum Explosives Capacity	Lethal Air Blast Range	Minimum Evacuation Distance	Falling Glass Hazard
	Compact Sedan	500 pounds 227 Kilos (In Trunk)	100 Feet 30 Meters	1,500 Feet 457 Meters	1,250 Feet 381 Meters
	Full Size Sedan	1,000 Pounds 455 Kilos (In Trunk)	125 Feet 38 Meters	1,750 Feet 534 Meters	1,750 Feet 534 Meters
	Passenger Van or Cargo Van	4,000 Pounds 1,818 Kilos	200 Feet 61 Meters	2,750 Feet 838 Meters	2,750 Feet 838 Meters
	Small Box Van (14 Ft. box)	10,000 Pounds 4,545 Kilos	300 Feet 91 Meters	3,750 Feet 1,143 Meters	3,750 Feet 1,143 Meters
	Box Van or Water/Fuel Truck	30,000 Pounds 13,636 Kilos	450 Feet 137 Meters	6,500 Feet 1,982 Meters	6,500 Feet 1,982 Meters
	Semi-Trailer	60,000 Pounds 27,273 Kilos	600 Feet 183 Meters	7,000 Feet 2,134 Meters	7,000 Feet 2,134 Meters

DOPORUČENÁ REAKCE POŘADATELE PŘI OBDŘZENÍ PODEZŘELÉ ZÁSILKY

Podezřelá zásilka může být identifikována podle následujícího:

- odesilatele neznáte, případně není vůbec uveden,
- Vaše adresa je uvedena nepřesně,
- příchod zásilky je neočekávaný,
- zásilka je nerovnoměrně zatížená, hrbolatá,
- zásilka je neobvykle objemná či vyztužená,
- obal je místy promaštěný, podivně páchne,
- zásilka je nadbytečně známkována.

CO DĚLAT

- Podezřelý dopis/balíček nikdy NEOTEVÍREJTE!
- Opatrně jej uložte do malé, uzavřené místnosti. Riziko aktivování výbušniny přenosem předmětu je menší, než jistá škoda způsobená výbuchem v prostorách, kde se zdržují lidé.
 - Nepoužívejte v jeho blízkosti radiové přístroje (mobilní telefony, vysílačky).
 - Informujte bezpečnostní personál.
 - Informujte policii.
 - Poříd'te záznam.

CO NEDĚLAT

- podezřelé předměty a poštovní zásilky nechej bez dotyku ležet,
- nepodceňuj riziko hrozby,
- netelefonuj mobilním nebo bezdrátovým telefonem.

**VEDENÍ TELEFONICKÉHO HOVORU
POŘADATELEM SE SLOŽKAMI INTEGROVANÉHO
ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI MIMOŘÁDNÝCH SITUACÍCH
A BEZPEČNOSTNÍCH INCIDENTECH**

Při komunikaci se složkami IZS dodržujte následující postup:

- Představte se celým jménem.
- Sdělte svoje organizační zařazení.
- Sdělte, odkud voláte.
- Popište, co se stalo.
- Popište, jaká je situace teď.
- Sdělte, zda jsou na místě zranění.
- Řekněte, co potřebujete.
- Nezavěšujte jako první.
- V následujících minutách z telefonu netelefonujte, aby se Vám bylo možné dovolat.

ČINNOST POŘADATELE PŘI POŽÁRU

CO DĚLAT

- zachovej rozvahu,
- zjisti rozsah požáru, případně se ho pokus uhasit,
- vyhlas požární poplach a zavolej pomoc (hasiči, záchranná služba, organizátor akce),
- při hlášení uveď:
 - kde hoří,
 - co hoří,
 - kdo volá (jméno, příjmení, číslo telefonu, ze kterého je voláno, přesnou adresu budovy, areálu),
- vypni hlavní jistič elektřiny, pokud to nevedí evakuaci,
- pamatuj, že v případě evakuace je pořadí – osoby, peníze, ostatní,
- po příjezdu hasičů se řiď pokyny velitele hasičů nebo ostatních hasičů,
- po vyhlášení požárního poplachu pracovníci pokud nejsou přímo ohroženi požárem, neopouštějí své pracoviště bez pokynu svého vedoucího nebo velitele požární hlídky
 - postupuj dle Požární poplachové směrnice a Požárního evakuačního plánu jednotlivých objektů a areálů, v nichž probíhá akce,
 - vyplň Protokol o vzniku mimořádné události.

CO NEDĚLAT

- nepropadni panice,
- nepokoušej se hasit požár za každou cenu – život je důležitější,
- neodpovídej na otázky novinářů, odkaž na organizátora akce.

ROZMÍSTĚNÍ HASÍCÍCH PŘÍSTROJŮ A HYDRANTŮ – dle požárně poplachových směrnic jednotlivých objektů a areálů, v nichž probíhá akce.

VODOU NEHAS BEZ VYPNUTÉHO PROUDU ZÁSUVKY, SVĚTLA, ELEKTRICKÉ PŘÍSTROJE, ROZVODNÉ SKŘÍNĚ APOD.

POVINNOSTI POŽÁRNÍ HLÍDKY

Osoba zařazená do požární hlídky je povinna:

- **zúčastnit se odborné přípravy**, jejíž součástí je seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací nebo dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řád, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, dokumentace prokazující provozuschopnost požárně bezpečnostních zařízení, dokumenty související s podmínkami stanovenými nařízeními). Vymezení dokumentů, o které se jedná, je povinností organizátora akce.
- **k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit** v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce
- Nosit v průběhu akce označení rukávovou páskou „**POŽÁRNÍ HLÍDKA**“.

ČINNOST POŘADATELE PŘI INCIDENTU S HOSTEM (NÁVŠTĚVNÍKEM)

CO DĚLAT

- zachovej klid,
- zjisti fakta o incidentu,
- snaž se hosta (návštěvníka) přesvědčit, že jeho záležitost bude vyřízena rychle a k jeho plné spokojenosti,
- přivolej organizátora akce,
- sděl organizátorovi akce pravdivě základní fakta o incidentu,
- plň příkazy organizátora akce,
- v případě potřeby přivolej organizátora akce, městskou policii nebo Policii ČR.

CO NEDĚLAT

- nesnaž se vystupňovat konflikt s hostem (návštěvníkem),
- nebud' v žádném případě vulgární,
- nepodléhej panice,
- konfliktu neinformuj ostatní hosty (návštěvníky), veřejnost a média (novináře).

ČINNOST POŘADATELE PŘI PŘEPADENÍ

Základní pravidlo – ŽIVOT MÁ PŘEDNOST!!!

PRAVIDLA OPATRNOSTI

- hotovost měj uloženu mimo zorný úhel hosta (návštěvníka),
- po ukončení každé peněžní operace uzavři hotovost v místě k tomu určeném,
- peníze nad pokladní limit ukládej do trezoru a odevzdej při nejbližší možné příležitosti pokladní (ekonomovi) nebo organizátorovi akce.

CHOVÁNÍ PŘI PŘEPADENÍ

- zachovej klid,
- nedopouštěj se žádného nevhodného chování, které by mohlo vést k použití násilí pachatelem,
 - neodporuj příkazům pachatele,
 - neprovokuj pachatele, zapamatuj si jeho popis a způsob chování (oblečení, vzhled, mluvu a případně přízvuk, chůzi, zkus si všimnout zvláštních charakteristických rysů).

CHOVÁNÍ PO PŘEPADENÍ

- postarej se o zraněné a přivolej lékaře,
- zastav provoz v objektu, areálu – kde došlo k přepadení,
- informuj Policii ČR, organizátora akce, svého nadřízeného pracovníka,
- dbej, aby hosté a návštěvníci akce nevstupovali do prostoru přepadení,
- pozoruj směr únikové cesty pachatelů a vozidlo použité k úniku, zkus si zapamatovat registrační značku vozidla, barvu a modelovou značku, popř. i model vozidla,
 - shromáždí svědky do bezpečného prostoru,
 - vyplň a požádej svědky o vyplnění formuláře o přepadení.

ČINNOST POŘADATELE (ORGANIZÁTORA) PŘI VLOUPÁNÍ

PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ

- při odchodu z objektu nespěchej – překontroluj uzamčení dveří, uzavření oken,
- na veřejnosti nemluv o vybavení objektu, areálu, o výšce hotovosti, která bývá v objektu, areálu (na recepci uložena), o příjezdech velkých skupin, nepopisuj nikomu režimové opatření (barvu, tvar ID karty, časy obchůzek, časy odnosu hotovosti, způsob placení za ubytování apod.), o taktice strážní služby SG3,
 - během noční kontroly uzavři všechny okna a zamkni všechny dveře,
 - při vzniku konfliktu s osobami podezřelého chování volej ihned zásahovou jednotku,
 - při odchodu na obchůzku objektu uzamkni recepci a přesvědč se, že je uzamknut hlavní vstup do objektu,
 - před opuštěním objektu v případě uzavření (provozní přestávka) zkontroluj, zda není přítomna nějaká osoba, zejména v prostorách toalet, kuchyňky, apod.

CHOVÁNÍ PO VLOUPÁNÍ

- při každém vstupu do objektu zkontroluj neporušenost zámků na vchodu, popř. skleněnou výplň,
 - při zjištění porušení zámků vchodu nebo oken zavolej zodpovědného pracovníka nebo organizátora akce a ničeho se nedotýkej,
 - zajisti objekt do příjezdu Policie ČR (nikoho do blízkosti vyloupeného objektu nepouštěj),
 - neprodleně informuj – organizátora akce, nadřízeného SG3,
 - provoz v objektu, areálu zahaj na základě povolení Policie ČR a organizátora akce,
 - nedávej informace novinářům, odkaž na organizátora akce.

SYSTÉM VYHLAŠOVÁNÍ STUPŇŮ OHROŽENÍ TERORISMEM

Každý den festivalu pořadatel zkontroluje vyhlášený (platný) stupeň ohrožení terorismem pro Českou republiku. Systém jejich vyhlášení je dostupný na webových stránkách: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>

Doporučená opatření po vyhlášení jednotlivých stupňů ohrožení terorismem

Vláda ČR nebo ministr vnitra mohou při vyhlášení zvýšeného stupně ohrožení terorismem přijmout také doporučení ve vztahu k veřejnosti. Rozhodnutí o opatřeních směrem k bezpečnostním složkám státu přijímá vláda a věcně příslušní členové vlády v rámci jejich resortních působností.

Případné finanční nároky, které by mohly vyvstat v souvislosti s vyhlášením zvýšených stupňů ohrožení terorismem, budou řešeny ad-hoc na úrovni jednání vlády.

Z hlediska teritoriálního vymezení vyhlášené stupně platí celostátně nebo budou omezeny na určité území dle rozhodnutí. Sektorově je systém zaměřen výhradně na nebezpečí terorismu a obdobných útoků.

Jsou stanoveny čtyři stupně ohrožení terorismem, přičemž jedním z nich je základní (tzv. „nulový“) stav, který nemá žádné grafické znázornění a není samostatně vyhlášen.



Základní („nulový“) stav – je stavem, ve kterém není známa žádná konkrétní, ani obecná hrozba teroristického či obdobného útoku na území ČR. Vzhledem k obecné situaci ve světě a příslušnosti České republiky k euroatlantickým strukturám je tento stav nicméně nutné vnímat jako stav zcela „ideální“, a tedy v dohledné době obtížně dosažitelný, neboť nulové riziko ohrožení terorismem v současné době nikde neexistuje. Při tomto stavu nejsou vydávána žádná zvláštní doporučení nebo varování ve vztahu k veřejnosti, ani nejsou přijímána žádná opatření bezpečnostních složek.

První stupeň (žlutý trojúhelník) – upozorňuje na existenci obecného ohrožení terorismem, vyplývající ze situace v zahraničí nebo z mezinárodních aktivit České republiky, zároveň ale není známa konkrétní hrozba teroristických aktivit na území ČR. Při tomto stavu je třeba dbát obecné všímavosti. Za této situace dlouhodobě platí některá vytipovaná zvýšená bezpečnostní opatření.

Druhý stupeň (oranžový trojúhelník) – upozorňuje na existenci zvýšené pravděpodobnosti ohrožení terorismem, přičemž bližší okolnosti hrozby, včetně přesnějšího načasování, nelze předpovědět. Vyhláší se v návaznosti na předchozí události a či v návaznosti na informace o hrozbě projevů terorismu.

Třetí stupeň (červený trojúhelník) – zavádí vysoký stupeň bdělosti a pohotovosti, kdy je teroristický útok očekáván s vysokou pravděpodobností nebo již proběhl a je třeba přijmout opatření k zamezení pokračování či opakování útoku a minimalizovat následné škody.

ZÁSADY ZDRAVOTNICKÉ PRVNÍ POMOCI POSKYTOVANÉ POŘADATELEM

1. Porucha vědomí

Je vždy příznakem vážného onemocnění nebo úrazu. Vzniká při nedostatku zásobení mozku kyslíkem nebo při poruše mozku.

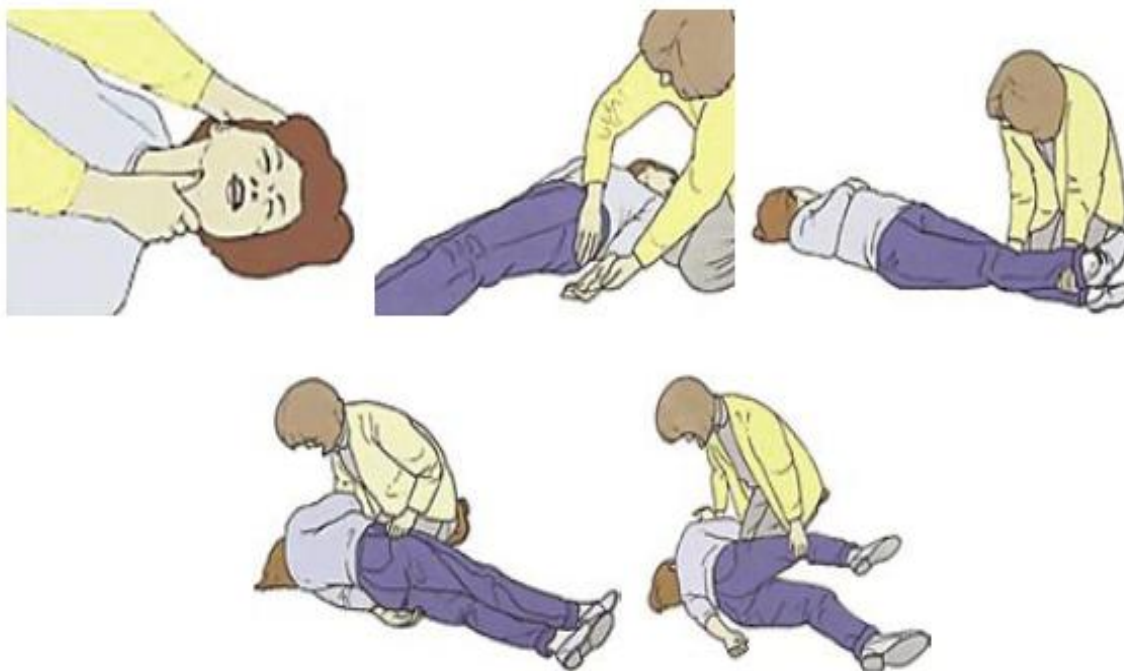
Musíme zjistit:

- zda postižený účinně dýchá;
- nedýchá-li, zda je zachován účinný oběh;

První pomoc:

A. Dýchá-li postižená osoba dostatečně:

- 1. uvolníš a zkontroluješ dýchací cesty;
- 2. postiženého uložíš do stabilizované polohy na boku;
- 3. volej odbornou pomoc.



Uložení postiženého do stabilizované polohy

- B. Nepřímá srdeční masáž – bod stlačení se nachází asi 3 prsty nad dolním okrajem hrudní kosti, lokty jsou pevné, paže napjaté a ramena zachránce přímo nad místem stlačení, hloubka stlačení je u dospělého člověka 5–6 cm, tlak a uvolnění trvají stejně dlouho, frekvence kompresí (stlačování) hrudníku je 80–100/min.



Nepřímá srdeční masáž

2. Krvácení z velkých tepen

Z rány rytmicky stříká proud jasně červené krve a hrozí vykrvácení během několika málo minut.

První pomoc:

Při krvácení z krční nebo podklíčkové tepny stiskni bez rozmýšlení krvácející tepnu přímo v ráně. Přilož zaškrcovadlo. Je to nešetrný způsob, který přináší někdy i při správném postupu komplikace. Zaškrcovadlo přikládáš jen tehdy, když není jiná možnost krvácení zastavit – hlavně při poranění končetin.

3. Žilní krvácení a krvácení z menších tepen

▪ Z rány se valí (vytéká) tmavá krev a bezprostřední nebezpečí v prvních minutách nehrozí. Na takové krvácení i na krvácení z tepen na předloktích, bérkách a vlasaté části hlavy stačí tlakový obvaz, jehož výhody jsou:

- může být přiložen neomezeně dlouho;
- snadno se improvizuje;
- nepoškodí zraněného.

První pomoc:

- Je-li poraněna končetina, zvedni ji.
- Ránu sterilně zakryj.
- Na sterilní krytí polož nejméně 2 cm vysokou vrstvu dobře stlačeného materiálu (stočené obinadlo, složený šátek apod.).

- Tlakovou vrstvu pevně přitáhni k ráně obinadlem, šátkem apod., nesmíš ji však stáhnout příliš.
- Prosakuje-li tlakový obvaz krví, přilož další tlakovou vrstvu.
- Poraněnou část těla znehybni.

4. Popálení

Zkoumáme (zjišťujeme) popálení, jeho hloubku a věk a zdravotní stav postiženého.

Hloubka popálenin – pro první pomoc:

- povrchové – zarudnutí až puchýře;
- hloubkové – naschlá, hnědá až hnědočerná odumřelá tkáň.

5. Fraktury a vymknutí

Fraktura je zlomenina kosti. Dochází k ní tehdy, když působící mechanické síly překonají strukturální pevnost tkáně a její pružnost.

První pomoc:

- A. Absolutní přednost před ošetřením fraktur a vymknutí mají stavy ohrožující život postiženého v tomto pořadí:
 - porucha dýchání;
 - porucha oběhu;
 - krvácení;
 - větší rány.
- B. Zjisti celkový stav postiženého.
- C. Jde-li o otevřenou zlomeninu, nejprve kryj ránu obvazem.
- D. Nikdy neodstraňuj z rány úlomky kosti nebo cizí předměty.
- E. Poté přístup k znehybnění poškozené části – imobilizaci, kterou provedeš podle toho, která část těla byla poraněna.

Obecně však platí, že při znehybnění musí být imobilizovány oba klouby sousedící se zlomeninou, tedy kloub nad místem zlomeniny a kloub pod místem zlomeniny. Stejně pravidlo platí i u vymknutí.



Znehybnění končetiny - horní a dolní

6. Úžeh, úpal, mdloba z horka, tepelné vyčerpání

- A. Úpal** - je reakce organismu na jakoukoliv tepelnou expozici. Příznaky jsou bolest hlavy, závrať, nevolnost až zvracení, zrychlené dýchání, zrychlený tep. Stav se může velmi rychle zhoršovat do bezvědomí s křečemi a následně až do šokového stavu. Je silně zvýšena tělesná teplota (nad 40 °C).
- B. Úžeh** neboli sluneční úpal představuje podráždění mozku a jeho blan přímým slunečním zářením. Většinou nevznikne sám o sobě, ale jedná se spíše o obojí, tzn. úžeh i úpal společně. Příznaky jsou podobné. Na rozdíl od úpalu mohou zde přicházet příznaky s časovým zpožděním po sluneční expozici, např. v noci po slunění. Může být doprovázen opálením sluncem, nebo i spálením kůže. Ostatní příznaky jsou podobné, navíc je přítomno ztuhnutí šíje a podobné příznaky jako u zápalu mozkových blan.

Prevencí je dostatek tekutin, střídavé ochlazování (koupání, sprchování, zvlhčování kůže), pokrývka hlavy a zvlhčování vlasů, zvláště u dětí.

První pomoc:

- Přenes postiženého na chladné, stinné místo, ulož s podloženými nebo zvednutými končetinami. Při úžehu spíše zvednout hlavu.
- Uvolni oděv.
- Postupně ochlazuj (obklady, led, atd.).
- Ochlazujeme především hlavu postiženého!! Současné ochlazování kůže proudícím vzduchem, ventilátorem a podobně.
- Opatrná náhrada tekutin. Malé množství, není vhodná čistá voda, spíše iontový nápoj, nebo vodu osolit (1 čajová lžička soli na litr tekutiny), vhodný je studený velmi mírně oslazený čaj s citronem.
- Při bezvědomí stabilizovaná poloha.

- Při selhávání životních funkcí jejich podpora (umělé dýchání, nepřímá masáž srdeční).
- Transportuj k lékaři.

C. Mdloba (synkopa) z horka vzniká při působení zvýšené teploty

Nejlepší prevence:

- dostatek tekutin;
- občasné ochlazování;
- přesuny a procházení se (je-li to možné).

První pomoc:

- Přenes postiženého na chladné, stinné místo, ulož s podloženými nebo zvednutými končetinami.
- Uvolni oděv.
- Postupně ochlazuj (obklady, led, atd.).
- Ochlazuj především hlavu postiženého!!
- Opatrně nahrazuj tekutiny. Malé množství, není vhodná čistá voda, spíše iontový nápoj, nebo vodu osolit (1 čajová lžička soli na litr tekutiny), vhodný je studený velmi mírně oslazený čaj s citronem.
- Při poruše vědomí transportuj k lékaři.

D. Tepelné vyčerpání (exhausce) vzniká při větší ztrátě tekutin. Na rozdíl od mdloby se jedná o delší stav spojený zejména se ztrátou tekutin. Kromě již uvedených příznaků se zde připojují poruchy jednání, excitace, zmatenost nebo i delirium. Prevence i první pomoc je stejná jako v předchozím případě. Přestože se zde jedná o ztráty tekutin, nepodáváme velké množství tekutin, i když nemocný má žízeň. Tekutiny podáváme po malých množstvích jako v předchozím případě.

Při těžké tělesné námaze v horku s nadměrnými ztrátami tekutin a iontů v potu a jejich nedostatečném hrazení mohou vzniknout křeče z horka. Jedná se o bolestivé svalové záškuby nebo křeče, které vznikají u postižených často při vědomí. Kromě již popsaných příznaků jsou přítomny právě tyto záškuby a křeče. První pomoc a prevence je shodná jako v předchozích případech. Při opatrném a dostatečném přívodu tekutin a hlavně iontů se stav brzy sám upraví.

Příloha 3: Právní předpisy vztahující se k Prostějovským Hanáckým slavnostím

Koordinační plán byl zpracován v souladu s právními předpisy České republiky a obecně platnými závaznými vyhláškami obce Prostějov.

1. ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>
2. ČESKÁ REPUBLIKA. Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/425768.pdf>
3. ČESKÁ REPUBLIKA. Obecně závazná vyhláška č. 5/2012 o Městské policii Prostějov a jejím stejnokroji [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/cs/obcan/pravni-predpisy-mesta/vyhlasky-archiv/vyhlaska-c-5-2012.html>
4. ČESKÁ REPUBLIKA. Obecně závazná vyhláška č. 7/2020, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 1/2020, o regulaci hlučných činností [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/1018005.pdf>
5. ČESKÁ REPUBLIKA. Obecně závazná vyhláška č. 2/2016, kterou se mění obecně závazná vyhláška 6/2015, požární řád města Prostějova [online]. Prostějov: Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-01]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/202538.pdf>
6. ČESKÁ REPUBLIKA. Obecně závazná vyhláška statutárního města Prostějova č. 8/2020 o nočním klidu [online]. Statutární město Prostějov, Zastupitelstvo města Prostějova [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: <https://www.prostejov.eu/filemanager/files/1118784.pdf>
7. ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

8. ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
9. ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
10. ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
11. ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
12. ČESKO. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>
13. ČESKO. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 24. 3. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>