

Bezpečnostní projekt vybrané kulturní a společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Zuzana Balloková

Bakalářská práce
2022



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2021/2022

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Zuzana Balloková**
Osobní číslo: **L19055**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Bezpečnostní projekt vybrané kulturní a společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů**

Zásady pro vypracování

1. Na základě dostupných zdrojů zpracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k tématu.
2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
3. Na základě výsledků analýzy vypracujte koordinační plán vybrané významné společenské akce.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. [cit. 2021-06-30]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
2. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2013. [cit. 2021-06-30]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx.
3. KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, Ministerstvo vnitra, 2018. Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle [online] 2018 [cit. 2021-06-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2021**

Termín odevzdání bakalářské práce: **13. května 2022**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 1. prosince 2021

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 13.5.2022

Jméno a příjmení studenta: Zuzana Balloková

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Tato bakalářská práce přibližuje téma terorismu jako takové a je orientována na ochranu měkkých cílů v České republice. Praktická část je zaměřena na konkrétní společenskou akci, kterou je Kravařský odpust, a vymezuje zabezpečení této společenské akce složkami Integrovaného záchranného systému s dalšími zúčastněnými subjekty v kontextu ochrany měkkých cílů a zpracování koordinačního plánu ke zvýšení úrovně ochrany této společenské a kulturní akce.

Klíčová slova: bezpečnostní projekt, měkký cíl, ochrana, terorismus, zabezpečení

ABSTRACT

This bachelor's thesis deals with the topic of terrorism and it is oriented on protection of soft targets in the Czech Republic. The practical part is focused on a specific social event which is Kravařský odpust and defines its security provided by Integrated Rescue System and by other involved subjects within the context of protection of soft targets and elaborates a coordination plan to improve a level of security during this particular social event.

Keywords: protection, security, security project, soft target, terrorism

Poděkování

Chtěla bych poděkovat rodině a přáteli za podporu, které se mi během celého studia a psaní bakalářské práce dostávalo.

Velké poděkování patří také mému vedoucímu Ing. Ivanu Princovi, za ochotu a vstřícnost při vedení celé bakalářské práce a také za cenné rady a připomínky během zpracování.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD.....	9
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 PRÁVNÍ PROSTŘEDÍ V OBLASTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	12
1.1 OBECNÉ NORMY	12
1.2 STRATEGICKÉ DOKUMENTY.....	13
2 TERORISMUS	16
3 MĚKKÉ CÍLE.....	19
3.1 TYPY MĚKKÝCH CÍLŮ A TABULKOVĚ ZOBRAZENY PŘÍKLADY ÚTOKŮ NA TYTO CÍLE	19
3.2 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ V ČESKÉ REPUBLICE	22
4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM	26
4.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY	26
4.2 POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY	27
4.3 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	28
4.4 OBECNÍ POLICIE.....	28
II PRAKTICKÁ ČÁST.....	30
5 MĚSTO KRAVAŘE A KRAVAŘSKÝ ODPUST	31
5.1 MĚSTO KRAVAŘE.....	31
5.2 KRAVAŘSKÝ ODPUST	32
5.3 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA KRAVAŘE	33
6 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A SLOŽKY ZAJIŠTĚJÍCÍ BEZPEČNOST NA KRAVAŘSKÉM ODPUSTU	36
7 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU	42
8 KOORDINAČNÍ PLÁN	49
9 NÁVRHY K ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI.....	52
9.1 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	52
9.2 TECHNICKÁ, ORGANIZAČNÍ A MATERIÁLNÍ OPATŘENÍ	53
ZÁVĚR	59
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	61
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	69
SEZNAM OBRÁZKŮ	70
SEZNAM TABULEK.....	71
SEZNAM PŘÍLOH.....	72

ÚVOD

Terorismus je starý jako lidstvo samo. Dle některých zdrojů sahá až do dob antického Řecka a Říma. Eichler však nabízí tři vývojové etapy terorismu, které se dotýkají až 20. století. Jsou jimi národní, mezinárodní a globální terorismus. První etapou je národní terorismus. Ten je zaměřen na změny ve vnitřní politice. Příklady národního terorismu jsou teroristické organizace IRA (Irská republikánská vojenská organizace), ETA (Baskická nacionalistická a separatistická organizace) a čečenský terorismus.

Mezinárodní terorismus je zařazen v dějové lince na počátek 70. let 20. století. Nešlo už jen o změny ve vnitřní politice, měl za cíl nastolit změny v politice zahraniční. Nejčastěji uváděným příkladem je vražda francouzského velvyslance v Libanonu, jejíž cílem byla změna francouzské politiky v Libanonu, ale také v celé oblasti Blízkého a Středního východu.

Globální terorismus je datován od teroristického útoku, který otrásl světem, tedy od 11. září 2001. Globální terorismus má za cíl změny v mezinárodních vztazích. Útok ze září 2001 je řazen ke globálnímu terorismu, protože Světové obchodní centrum, jenž bylo zasaženo (mimo jiné), je znakem globálního trhu a oběti byli také z celého světa, nebyli jimi jen Američané. Předchozí etapy neskončili tím, že druhá nastoupila, všechny se mohou prolínat, některé se mezi sebou i podporují (Eichler, © 2022).

Po útocích 11. září nastala celosvětová změna v pohledu na terorismus. Někdy je tento mezník označován jako konec studené války. Světové obchodní centrum, symbol demokracie a volného obchodu bylo zničeno a Pentagon – sídlo ministerstva obrany USA, byl silně poškozen. Tyto události v souvislosti s poškozením jedné z největších mocností světa způsobily změnu v pojetí terorismu. Od té doby se v médiích nepoužívalo „potírání“ terorismu, nýbrž „boj“ s terorismem, z teroristického „činu“ se stal teroristický „útok“. Začalo se mluvit o veřejném ohrožení, nebo dokonce o 3. světové válce. Spojené státy neprodleně reagovaly a vzápětí vzniklo několik dokumentů, jenž na teroristickou hrozbu reagovaly. Jedním z dokumentů byl *Akční plán boje proti terorismu*, který byl přijat 21. 9. 2001, což je jen 10 dní po útocích. Byl vydán také Evropský seznam teroristických organizací, který roku 2006 obsahoval 48 teroristických skupin a 45 osob z celého světa.

Cílem bakalářské práce je zpracovat Koordinační plán pro zajištění bezpečnosti Kravařského odpustu. Bezpečnostní projekt společenské a kulturní akce slouží k zajištění bezpečnosti akce se zaměřením na ochranu měkkých cílů.

Ke splnění tohoto cíle byly stanoveny dílčí úkoly: Zpracovat teoretické poznatky a formulovat teoretická východiska, zhodnotit současný stav zabezpečení Kravařského odpustu pomocí analýzy a na základě výsledku analýz doporučit bezpečnostní opatření, ke zlepšení stavu zabezpečení ochrany veřejnosti na této společenské akci.

Pro splnění cíle bakalářské práce byly využity tyto metody: **Interview** se starostkou města Kravaře. Tématem bylo *Bezpečnostní zajištění Kravařského odpustu* se zaměřením na složky IZS podílející se na bezpečnosti a bezpečnostní personál. **Dotazování** místostarosty sboru dobrovolných hasičů Opava – Malé Hoštice. **Analýza** míry ohrožení měkkého cíle. **Software TerEx** (teroristický expert) s využitím modelu EXPLOSIVE – nástražný výbušný systém.

Pomocí zmíněných dílčích cílů a metod, které byly použity včetně návrhů na zlepšení bezpečnostních opatření by měl být splněn cíl bakalářské práce a v souvislosti s tím by mělo dojít ke zlepšení zabezpečení Kravařského odpustu z hlediska ochrany měkkých cílů.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 PRÁVNÍ PROSTŘEDÍ V OBLASTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Legislativní rámec, který se dotýká ochrany měkkých cílů je téměř totožný s legislativním rámcem, který platí pro soukromé fyzické i právnické osoby a další organizace, které se chtějí chránit před nezákonnými činy. V právním prostředí České republiky se neobjevuje specifická norma řešící problematiku ochrany měkkých cílů. Při jejich ochraně jsou využívány obecné právní normy, kterými se řídí soukromé subjekty pro svou ochranu. Jsou chráněny na základě práv „pána domu,“ který řeší, jak se mají účastníci v daném prostoru či na společenské, kulturní nebo sportovní akci chovat. Chování je řešeno například v návštěvním řádu nebo v bezpečnostním pokynu pořadatele. Při porušení pravidel má pořadatel právo osobu vyvést, v případech, kdy si to daná událost žádá, má právo využít nutnou obranu, která je vymezena v zákoně č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

1.1 Obecné normy

Problematiky ochrany měkkých cílů se okrajově dotýkají také základní právní předpisy, kterými jsou **ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR** a **usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod**. Ústava definuje Českou republiku jako svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát, jež je založen na úctě k právům a svobodám člověka a občana. Česká republika je povinna dodržovat závazky plynoucí jí z mezinárodního práva. Součástí ústavního pořádku ČR je Listina základních práv a svobod (Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR), která zaručuje právo na život, nedotknutelnost osoby, jejího soukromí a svobodu pohybu a pobytu. Zajišťuje také svobodu projevu a právo na informace. Tato práva mohou být omezena jen v případech stanovených zákonem. Listina základních práv a svobod nepřipouští trest smrti. (Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod)

Na přelomu let 1999 a 2000 byl přijat tzv. „balíček krizových zákonů,“ kterým byly vydány nové právní normy:

- Zákon č. 238/2000 Sb., který byl nahrazen zákonem č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru.
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému stanovuje základní a ostatní složky IZS a jejich působnost. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR a zákon č. 261/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii stanovují základní povinnosti a úkoly těchto složek plynoucí jim z tohoto zákona.

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR ustanovuje zajištění svrchovanosti, zachování územní celistvosti, ochranu demokratických zájmů České republiky a ochranu života, zdraví a majetkových hodnot občanů. Zákon o bezpečnosti ČR zmiňuje možnost vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. (Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR)

V paragrafu 311 **zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník** se pojednává o „teroristickém útoku“, jeho následcích, včetně toho, že jeho příprava je trestná. Pojem „teror“ je zmiňován v § 312 tohoto zákona, kde se uvádí, že pachatelé bude uložen trest odnětí svobody na patnáct až dvacet let. Příprava je taktéž trestná. Posledním paragrafem, který se dotýká problematiky ochrany měkkých cílů je § 312a, který uvádí „účast na teroristické skupině.“ Účast je trestána třemi až dvaceti lety odnětí svobody, délky trestů se liší dle okolností. (Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník)

1.2 Strategické dokumenty

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013 – je dokument, který vydává ministerstvo vnitra. Strategie se zabývá opatřeními, která jsou zaměřena na minimalizaci rizik a dopadů potenciálních teroristických útoků na území ČR a také proti zájmům ČR v zahraničí. Ministerstvo vnitra na této Strategii spolupracovalo s některými subjekty, jež působí v oblasti bezpečnosti. Aktualizace dokumentu není předem stanovena, dle potřeby je aktualizována a snaží se přiblížit současnému stavu boje proti terorismu. (Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013, 2013)

„Je možné bez jakýchkoli pochyb prohlásit, že boj proti terorismu nebude nikdy zcela vítězně ukončen, neboť mnohdy dříve než 'jeden zápas skončí', začínají další. Tak nebude nikdy možné vytvořit ideální strategický dokument, který se touto oblastí zabývá a bude vždy třeba jeho tvorbu a implementaci přizpůsobovat aktuálním podmínkám“ (Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013).

Bezpečnostní strategie České republiky 2015 – je stěžejním dokumentem bezpečnostní politiky ČR. První Bezpečnostní strategie byla schválena roku 1999. Aktuální Bezpečnostní strategie byla chválena v roce 2015. Je vládním dokumentem zpracovaným ve spolupráci s Kanceláří Prezidenta republiky a Parlamentem ČR. Cílem je hledat nadstranické přístupy k otázkám bezpečnosti. Strategie klade důraz na mezinárodní závazky, konkrétně na Severoatlantickou smlouvu, Evropskou unii, OSN a OBSE. Bezpečnost je totiž nedělitelná – bezpečnost ČR není možné oddělit od globální bezpečnosti. Na tvorbě se podílela rovněž bezpečnostní komunita ČR, která zahrnovala zástupce státní i nestátní sféry. Její východiska navazují na strategie z roku 2003 a aktualizuje Bezpečnostní strategii z roku 2011. (Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, 2015)

Bezpečnostní strategie ČR z roku 2015 definuje bezpečnostní prostředí a teritoriálně jej rozděluje. Rozlišuje bezpečnostní zájmy země, které jsou rozdělené do tří kategorií – životní, strategické a další významné. Definuje bezpečnostní hrozby na základě analýzy bezpečnostního prostředí České republiky. Terorismus je na třetím místě oproti předchozí Bezpečnostní strategii ČR z roku 2011, kdy byl na místě prvním. Česká republika usiluje o potírání všech forem terorismu na národní i mezinárodní úrovni. (Kolektiv autorů pod vedením Ministerstva zahraničních věcí ČR, 2015)

Základy ochrany měkkých cílů metodika – se věnuje především ochraně před útoky na měkké cíle a snižování jejich následků, ale také se zaměřuje na ochranu FO před násilnými útoky. Nezabývá se tedy jen teroristy, ale i extrémisty, osobami s kriminální motivací či duševně nemocnými. Metodika formuluje objekty, které lze zařadit mezi měkké cíle a některé z nich dále popisuje. Z grafů vytvořených pro tento dokument vyplývá, že nejčastějším cílem útoků jsou právě měkké cíle. Celkem došlo k 5 297 útokům, z čehož bylo 2 807 (53 %) mířeno na měkké cíle. Vládní objekty, armáda a policie jsou druhým nejčastějším cílem. S velkým předstihem je nejčastějším typem útoku bombový útok. Dalším nejčastějším typem je ozbrojený útok. (Kalvach, et al., 2016)

Metodika předkládá tři základní kategorie bezpečnostních prvků (fyzická bezpečnost, elektronické a mechanické prvky) a předkládá konkrétní příklady. Na rozdíl od ostatních strategických dokumentů orientovaných na stejnou problematiku, je tento dokument faktičtější a důkladněji danou problematiku rozebírá. Uvádí deset základních rad pro zvýšení zajištění bezpečnosti měkkých cílů a jak postupovat. (Kalvach, et al., 2016)

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020 – je dokument vydaný ministerstvem vnitra z důvodu usnesení vlády č. 711 ze dne 27. července 2016 k Protiteroristickému balíčku (neveřejný dokument), které dalo za povinnost tuto Koncepci vypracovat. Koncepce říká, že se v ČR v současnosti nenachází ani jedna činná teroristická organizace, což ale neznamená, že se společnost nemusí na riziko teroristického útoku připravit a potenciální cíle činit odolnějšími. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Jsou zde vymezeny 4 obecné principy ochrany měkkých cílů, dále definuje měkké cíle, vybrané důkladně popisuje a zmiňuje již proběhlé útoky na tyto cíle. Pojednává také o nynějším stavu ochrany měkkých cílů v ČR, což je jedna z priorit Protiteroristického balíčku. Vyzdvihuje především spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem jako možnost dostatečného zabezpečení měkkých cílů. Je uvedeno několik pilířů v systému ochrany měkkých cílů a jsou stanoveny úkoly jednotlivých subjektů, které jsou tabulkově rozpracovány. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

2 TERORISMUS

Existuje mnoho definic terorismu, ale žádná z nich není obecně přijímaná. Terorismus je totiž výsledkem negativního jevu lidské společnosti, který je značným problémem a velmi komplikovaným tématem studia. (Šín et al., 2017) V ČR je několik oficiálních definic, dle kterých se řídí orgány státní správy a bezpečnostní složky. Tyto definice jsou uvedeny ve strategických dokumentech, kterými jsou Audit národní bezpečnosti (2016), Strategie ČR pro boj proti terorismu od r. 2013 a Společný postoj Rady EU pro užití zvláštních opatření pro boj s terorismem, který zveřejnila Rada EU 27. prosince 2001 jako reakci na útoky z 11. září. (Definice terorismu, © 2021) Přestože neexistuje konkrétní definice, nejčastěji je používána tato:

„Organizované použití násilí nebo hrozby násilím, obvykle zaměřené proti nezúčastněným osobám, s cílem vyvolat strach, jehož prostřednictvím mají být splněny politické, náboženské nebo ideologické požadavky jak ve vnitrostátním, tak v mezinárodním měřítku“ (Šín et al., 2017).

Teroristickou skupinou rozumíme dlouhodobé strukturované sdružení více než dvou osob, které spolu působí za cílem spáchat teroristický trestný čin. (Rada EU, 2002)

Typologie terorismu

Audit národní bezpečnosti člení teroristickou hrozbu do tří jednotlivých hledisek: z *hlediska původce hrozby*, z *hlediska cíle útoku* a z *hlediska nástrojů terorismu*. U každého hlediska byla provedena analýza pomocí kritérií pravděpodobnosti a závažnosti dopadu a poté byla každému hledisku přidělena relevance hrozby pro ČR – nízká / střední / vysoká. (Audit národní bezpečnosti, 2016)

Audit národní bezpečnosti má pevně stanovenou typologii terorismu, ale v další zdrojích se tato typologie rozchází. Dle původu nebo aktérů se dá dělit na státní, nestátní a individuální terorismus. Podle velikosti pole působnosti teroristů se klasifikuje na lokální a mezinárodní terorismus. Posledním příkladem by mohlo být uvedeno členění na základě použitých prostředků na konvenční a nekonvenční terorismus. (Audit národní bezpečnosti, 2016)

Ve zprávách Evropského policejního úřadu je však uvedena celistvá a souhrnná statistika ohrožení zemí Evropské Unie terorismem. Tyto každoročně vydávané statistiky TE-SAT (European Union Terrorism Situation and Trend report) vymezují jednotlivé typy terorismu podle zdroje motivace. (Šín et al., 2017)

Většina teroristických skupin nemá jednu konkrétní motivaci/ideologii, ale jejich „směs“, i když jedna z ideologií či motivací většinou převažuje. Kategorie používané v TE-SAT zobrazují současnou situaci států EU. Tyto kategorie se nemusí navzájem nutně vylučovat.

Džihádistický terorismus – se definuje jako násilný podproud salafismu (Salafíja) – jeden z novodobých směrů islámu. Jejich přesvědčením je, že legislativa je v rozporu s Božím statutem jako jediného zákonodárce. Jejich cílem je vytvoření islámského státu, který bude řízen islámským právem (shari'a). Představiteli jsou síť al-Káida a samozvaná teroristická organizace Islámský stát (IS). Většina teroristických útoků v roce 2020 provedených džihádistickými teroristy probíhala za použití základních metod – bodnutí, náraz vozidlem a žhářství. (European Union Terrorism Situation and Trend report 2021, 2021)

Pravicový terorismus – označuje teroristický skutek prováděný pravicovými extremisty. Jejich snahou je změnit veškerý politický, sociální a ekonomický systém na pravicově extremistický model. Hlavní myšlenkou je, že určité seskupení lidí sdílející stejný prvek (národnost, rasa či kultura) je nadřazeno ostatním lidem. Považují tedy za přirozenou pravomoc ovládnout zbytek lidstva. Některé ideologie jsou také proti různorodostem ve společnosti a rovným právům menšin. Příkladem pravicového extremismu/terorismu mohou být skinheadi. (European Union Terrorism Situation and Trend report 2021, 2021)

Levicový a anarchistický terorismus – Levicově zaměřený terorismus se snaží o změnu politického, sociálního a ekonomického systému státu dle extremistického levicového modelu (Šín et al., 2017). Anarchistickým terorismem se rozumí činy páchané skupinami (méně často jednotlivci) podporující absenci autority jako společenského modelu. Příkladem může být RAF – Frakce Rudé armády nebo Rudé brigády. (European Union Terrorism Situation and Trend report 2021, 2021)

Etno-nacionalistický a separatistický terorismus – je motivován nacionalismem, etnickým původem nebo náboženstvím (tyto motivy se mohou prolínat). Levicová a pravicová ideologie se zde může také prolínat. Zástupci této typologie jsou Irská republikánská republika (IRA), ETA a kurdské organizace (PKK). (European Union Terrorism Situation and Trend report 2021, 2021)

Některé zdroje uvádějí, že je možné o cílech teroristických útoků uvažovat ve čtyřech kategoriích: symbolický, funkční, logistický a expresivní cíl. Na symbolické cíle útočí z důvodu vyvolání psychologické reakce (atentát na významnou politickou osobu, zničení vládní budovy či památky). (Hesterman, 2019)

Funkční cíle lze chápat jako „překážky úspěchu teroristů“, jako např. vojáci, bezpečnostní důstojníci nebo zneprátené skupiny. Logistické cíle jsou takové cíle, díky kterým získají finanční prostředky či zboží (zbraně, palivo, jídlo). V takovém případě by mohl být cílem útoku bohatý manažerský pracovník a jeho rodinní příslušníci. Expresivní cíle jsou zaměřeny na emoce, nejsou součástí zavražďující strategie a nemusí mít pro teroristickou skupinu žádný politický přínos. Cílem útoku může být například osamělý muž, který byl jen ve špatný čas na špatném místě. (Hesterman, 2019)

Metody a prostředky používané útočníky

O tom, zda jsou ztráty pouze na majetkových hodnotách anebo také na lidských životech, rozhodují především použité metody a prostředky. Teroristé mají v této době na výběr z velkého množství druhů zbraní (ruční zbraně, automatické zbraně, výbušniny, rakety, protipancéřové zbraně, pumy, improvizované výbušné systémy a některé prostředky hromadného ničení). (Šín et al., 2017)

Ministerstvo vnitra dělí teroristické metody do dvou kategorií – klasické a moderní. Mezi *klasické* metody zařazuje střelbu, sečné a bodné zbraně, pumy, výbuchy, jež iniciují další ničivou činnost, únosy či braní rukojmích, násilí na turistech, dopisní bomby a specifické metody ekologického teroru. K *moderním* metodám řadí zbraně hromadného ničení, kybernetický terorismus, jaderné, biologické a chemické technologie a zvukové zbraně. (Odbor bezpečnostní politiky, 2009)

Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem

Na základě Usnesení vlády č. 63 ze dne 25. ledna 2016 došlo ke schválení Systému vyhlášení ohrožení terorismem. V České republice rozeznáváme 4 stupně ohrožení. Prvním je *nulový stav*, který jako jediný nemá grafické znázornění barevným trojúhelníkem. V tomto stavu nehrozí konkrétní hrozba teroristického útoku v ČR. *První stupeň* je znázorněn žlutým trojúhelníkem, znamená obecné ohrožení, jež pramení z mezinárodní situace. V tomto stavu jsou přijímána některá bezpečnostní opatření.

Druhým stupněm je upozorňováno na zvýšenou pravděpodobnost ohrožení terorismem. Načasování či okolnosti nelze předpovědět. Je označován oranžovým trojúhelníkem. Posledním *třetím stupněm*, jež je vyobrazen červeným trojúhelníkem, se zavádí stav pohotovosti. Teroristický útok lze očekávat s vysokou pravděpodobností, nebo již proběhl. Jsou přijímána opatření k zamezení opakování útoku nebo k minimalizaci škod. (Stupně ohrožení terorismem, © 2022)

3 MĚKKÉ CÍLE

Stejně jako je tomu u pojmu terorismus, neexistuje ucelená definice měkkého cíle. Terminologický slovník Ministerstva vnitra uvádí tuto definici:

„Veřejně frekventovaná místa, snadno napadnutelné objekty nebo místa nevojenského charakteru, která nejsou permanentně střežena ozbrojenými složkami nebo jiným způsobem, případně nejsou střežena vůbec. Takováto místa a objekty se vyznačují zejména stálou nebo dočasně vysokou koncentrací osob, symbolickým, kulturním či náboženským významem nebo tvoří významnou součást infrastruktury státu, jejíž narušení má negativní dopad na fungování systému a tím i na společnost“ (Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, 2016).

Základy ochrany měkkých cílů metodika tento pojem nedefinuje, jen jej označuje za místo s vysokou koncentrací lidí a nízkým stupněm zabezpečení. Z důvodu nízké míry zabezpečení jsou takováto místa nejčastějším terčem teroristických útoků. Právě tímto se liší od tzv. hard targets (tvrdé cíle), kterými jsou zabezpečené a hlídané objekty (státní objekty, objekty bezpečnostních složek, střežené nestátní a komerční objekty). (Kalvach et al. 2016)

Pozornost na sebe poutají měkké cíle, které jsou otevřené pro veřejnost, je zde větší koncentrace osob, je zde přítomen bezpečnostní personál, Policie ČR/obecní policie či média a pokud má cíl nějakou symboličnost. Měkké cíle lze dělit na dočasné a trvalé. Trvalými cíli se rozumí venkovní nebo vnitřní prostory. Těmi dočasnými jsou shromáždění více osob, které se mohou konat na veřejném i soukromém pozemku. Tyto se dělí na dočasné placené akce (koncerty) a dočasné akce s volným vstupem (demonstrace, trhy). (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

3.1 Typy měkkých cílů a tabulkově zobrazeny příklady útoků na tyto cíle

Měkkými cíli mohou být například: školská zařízení, koleje, nákupní centra, kina, divadla, shromáždění, průvody, diskotéky, stadióny, dopravní prostředky, nemocnice, poutě, kulturní nebo náboženské akce. (Kalvach et al., 2016) Typy měkkých cílů jsou často propojovány nebo mohou být součástí konkrétního měkkého cíle. (Koncepte ochrany měkkých cílů pro 2017–2020) Může se jednat například o Obchodní centrum Hlavní nádraží v Praze. Některé typy měkkých cílů mají svá určitá specifika:

Dopravní prostředky – útoky na osobní či hromadné prostředky dopravy mohou zasáhnout nejen značné množství lidí, ale celou dopravní infrastrukturu. Psychologické dopady jsou tímto znásobeny stejně tak jako úspěšnost pachatelů. (Kalvach et al., 2016)

Hotely – v těchto zařízeních je stálá přítomnost lidí a permanentně se zde pohybují, proto je zde snadné provést teroristický útok. Útočníci berou v úvahu také vlastnictví hotelu a národnostní skladbu hostů. (Kalvach et al., 2016)

Náboženské objekty a místa bohoslužeb – v České republice se nacházejí především židovské objekty. Místa s náboženskou symbolikou jsou častým cílem útočníků, především příznivců islámu a extremistických pravicových skupin. (Kalvach et al., 2016)

Obchodní centra – jedná se o jeden z nejsnazších cílů teroristických útoků z důvodu vysokého výskytu osob a nízké úrovně zabezpečení. V minulosti je známo několik případů útoků právě na obchodní centra. Mezi lety 1998–2005 bylo zaznamenáno více než šedesát teroristických útoků na tento typ měkkých cílů. (Kalvach et al., 2016) Pro příznivce ideologie islámu jsou tato místa symbolem západního stylu života. (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Sportovní a kulturní akce – již při přípravách těchto akcí se plánují bezpečnostní opatření, ale většinou se zastaví u vyhrazených zón a organizačního/návštěvního řádu. Některé akce, např. s vyšším počtem účastníků, mediálně sledované, na rizikovém místě či v rizikový čas, žádají důkladnější přípravu bezpečnostních opatření. (Kalvach et al., 2016) V České republice se jedná především o fotbalové či hokejové zápasy, festivaly nebo větší koncerty. (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Školská zařízení – útoky na tato zařízení jsou považovány za jedny z nejhorších z důvodu dětské zranitelnosti a celkové hodnotě dětí ve společnosti. Případy, které se staly a jejich provedení ukazují, že jsou potřebná specifická bezpečnostní opatření. Útoky byly prováděny jak lidmi zvenčí, tak i samotnými žáky. (Kalvach et al., 2016)

Nemocnice – v České republice není známo mnoho teroristických útoků na tato zařízení. Stejně jako je tomu u školských zařízení, vyskytuje se zde mnoho zranitelných, často imobilních osob. Nachází se zde také zdravotníci a lidé, kteří přišli někoho navštívit nebo sem jdou jen na běžné vyšetření. Tato místa jsou neustále přístupná a v provozu. Většinou se jedná o velké prostory okolo budov nemocnice, často s dalšími prostory, kterými mohou být například sklady chemických látek. (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Tabulka 1 – Příklady útoků na vybrané typy měkkých cílů v České republice a sousedních státech (vlastní zpracování)

Typ měkkého cíle	Datum	Místo	Způsob provedení	Následky, škody	Pachatel/é
Dopravní prostředek	1. 6. 2017 a 28. 7. 2017	okres Mladá Boleslav	skácení dvou stromů na trať – nehoda dvou vlaků	200 tis. Kč	Jaromír Balda
Náboženské objekty a místa bohoslužeb	9. 1. 2019	Synagoga v Halle – Německo	střelné zbraně a výbušniny	2 úmrtí	Stephan Balliet
Sportovní a kulturní akce	19. 12. 2016	trhy v Berlíně (náměstí Breitscheidplatz)	najetí kamionem do davu lidí na náměstí	12 úmrtí, 48 zraněných	Islámský stát
Školská zařízení	14. 10. 2014	SOŠ Žďár nad Sázavou	bodná zbraň	1 úmrtí, 3 zranění	Barbora Orlová
Nemocnice	10. 12. 2019	Fakultní nemocnice Ostrava	střelba nele- gálně drženou zbraní	7 úmrtí (včetně pachatele), 3 zranění	Ctirad Vitásek

Tabulka 2 – Příklady útoků na vybrané typy měkkých cílů ve světě mimo Českou republiku a její sousední státy (vlastní zpracování)

Typ měkkého cíle	Datum	Místo	Způsob provedení	Následky, škody	Pachatel/é
Dopravní prostředky	20. 3. 1995	Tokijské metro	nervový plyn sarin	14 úmrtí, tisíce zraněných	Acuši Sakahara
Hotely	23. 7. 2005	Letovisko Šarm aš-Šajch – Egypt	2 bomby v autech a v zavazadle	88 úmrtí, 200 zraněných	Al-Káida
Náboženské objekty a místa bohoslužeb	15. 1. 2022	Synagoga v Manchesteru – Texas	braní rukojmích	1 úmrtí (pachatel)	Malik Faisal Akram
Obchodní centra	21. 9. 2013	Westgate Mall v Nairobi – Keňa	Braní rukojmích, střelba	71 úmrtí (vč. 4 útočníků), 175 zraněných	Al-Shabaab
Sportovní a kulturní akce	15. 4. 2013	Maraton v Bostonu – Massachusetts	2 nálože	3 úmrtí, přes 260 zraněných	Tamerlan a Džochar Carnajevovi
Školská zařízení	1.–3. 9. 2004	Beslan – Rusko	braní rukojmích, výbušniny	333 úmrtí	Skupina pod velením Šamila Basajeva
Nemocnice	14.–20. 06. 1995	Buďonnovsk – Rusko	braní rukojmích, střelba	min. 129 úmrtí a 400 zraněných	Skupina pod velením Šamila Basajeva

Proč teroristé volí právě měkké cíle?

Útok na měkký cíl je pro teroristu či teroristickou skupinu jednodušší, levnější a kratší. Zejména pokud zvolí metodu bombového útoku a mají vlastnoručně vyrobenou bombu. Mají také vyšší pravděpodobnost úspěchu, z důvodu chybějícího či nedostatečného zabezpečení. Teroristické organizace volí tyto cíle také z důvodu tzv. vítězství, kdy po úspěšném útoku získají sympatizanty jejich ideologie na svou stranu. Pokud zvolí metodu braní rukojmích, mohou získat finanční prostředky za výkupné, nebo za prodej do otroctví. (Hesterman, 2019)

Některé teroristické skupiny by mohli těžit ze způsobení politické nestability. Dalším důvodem útoku na měkké cíle by mohlo být rychlé poškození trhu, což se stalo při útocích 11. září 2001. V neposlední řadě by důvodem napadení mohlo být mediální pokrytí. (Hesterman, 2019) Jak již bylo řečeno, cílem teroristů je vyvolání strachu (celkově psychologické reakce). Čím větší tato reakce bude, tím lépe. A nejlepší cestou je právě medializace – ta zaručí získání pozornosti většího počtu osob. (Šín et al., 2017)

3.2 Ochrana měkkých cílů v České republice

Za poslední dobu mají teroristé v oblíbě útočit na veřejná místa s nízkou úrovní zabezpečení, tedy právě na měkké cíle. Náboženství nebo národnost již není v této době pro útočníky (konkrétně stoupenců IS) tak stěžejní motivací. (Kalvach et al., 2016) Dle Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020 je důležité, aby samotné měkké cíle nejprve pochopily, že je v jejich vlastním zájmu se chránit. Skutečností je množství měkkých cílů, takže také množství potenciálních terčů útoků, z čehož plyne, že stát nebude nikdy schopen všechny tyto cíle dostatečně ochránit. Spolupráce a spoluzodpovědnost mezi veřejným a soukromým sektorem je tedy cestou k zajištění vyšší ochrany měkkých cílů. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Pro účely strategického dokumentu Základy ochrany měkkých cílů metodika byly analyzovány teroristické útoky a následně byly vytvořeny grafy. Z těchto analýz vyplývají nejčastěji používané metody útoků, které je nutno při ochraně měkkých cílů zohlednit. **Zohledněny by měly být:** útoky výbušninou (včetně vozidla), sebevražedné útoky výbušninou, výbušniny v poštovních zásilkách, výbušniny v zaparkovaných vozidlech, nájezdy vozidel s výbušninou se sebevražedným útočníkem, žhářské útoky, útoky střelnými zbraněmi (aktivní střelci), braní rukojmích a barikádové situace, napadení chladnou zbraní, napadení měkkého cíle davem a útoky nájezdem vozidla. (Kalvach et al., 2016)

Z vypracovaných analýz plynou i další poznatky, které je nutno brát v potaz. Například, že osobám, které jsou účastníky teroristického útoku, nebude hned jasné, **že se jedná právě o teroristický útok**. Přítomni by si například mohli splést střelbu se zvukem zábavní pyrotechniky. Situace během útoku a těsně po něm jsou **typické zmatkem a nedostatkem informací**, to vyžaduje rychlou reakci bez ohledu na nepřehlednost celé situace. Útoky mohou být **koordinované a některé mohou probíhat skoro současně** (jak tomu bylo 11. září 2001), proto je nutná schopnost provedení bezpečnostních opatření na více místech současně, a to alespoň v rámci daného města. (Kalvach et al., 2016)

Jak vyplývá z jedno z grafů Metodiky, teroristické **útoky jsou nejčastěji bombové**. Personál v daném objektu by v tom případě měl být dostatečně školen, především na rozpoznání podezřelého předmětu a o správném postupu při jeho nalezení. Útočníci postupují **cestou nejmenšího odporu**, to znamená do prvních zavřených dveří, které nemusí splňovat bezpečnostní třídu, útočník postupuje dál (na rozdíl od zloděje). Touto logikou by se ochrana měkkých cílů i další bezpečnostní strategie měly řídit. V poslední řadě, útočníci jsou často psychicky nemocní či pod vlivem drog a mívají **pozměněné vnímání reality**. Tento fakt komplikuje nejen předvídání jejich chování, ale také možný průběh vyjednávání. (Kalvach et al., 2016)

Pilíře ochrany měkkých cílů v České republice

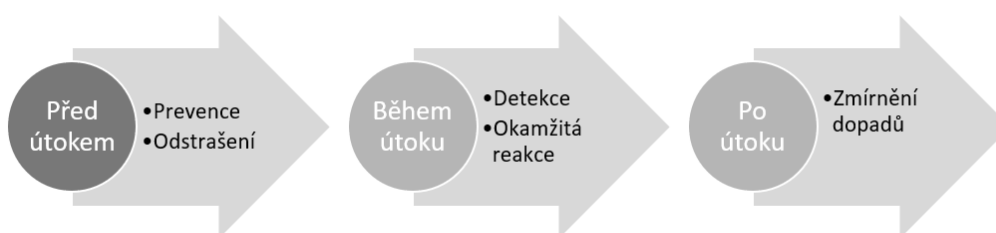
Koncepce ochrany měkkých cílů stanovuje 4 pilíře systému ochrany měkkých cílů:

- Metodické vedení a vzdělávání – v České republice je téma ochrany měkkých cílů v současnosti nerozšířeným předmětem. Školení je důležité pro reakci na útok samotný. Vhodná reakce může zachránit spousty životů. Tuto zodpovědnost má Ministerstvo vnitra.
- Dotační podpora – zajišťování ochrany měkkých cílů vyžaduje finance. Cílem by mělo být motivování provozovatelů měkkých cílů – připravovat se na případné napadení.
- Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe – s cílem zavedení pravidelné komunikace mezi dotčenými subjekty byl vytvořen stálý poradní sbor MV pro ochranu měkkých cílů. Byl vytvořen pro výměnu informací o postupu plnění Koncepce, sdílení praxe z oblasti měkkých cílů, pravidelnou konzultaci o této problematice na expertní úrovni a zlepšování systému ochrany měkkých cílů.

- Aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů – Policie ČR je významnou částí této problematiky, především při násilném útoku. Má na starosti také přípravu opatření ve spolupráci s konkrétními měkkými cíli. V neposlední řadě hraje roli i poradce měkkých cílů, které si tuto službu vyžádají. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020, 2017)

Fáze útoku a bezpečnostních opatření

Se všemi možnostmi útoku, které mohou nastat a budou zvažovány, musí být zacházeno ve třech časových fázích.



Obrázek 1 – Časová posloupnost teroristického útoku a bezpečnostních opatření (vlastní zpracování dle Kalvach et al., 2016)

Před útokem – by měla být zavedena preventivní opatření vedoucí ke snížení pravděpodobnosti útoku, zrychlení a zintenzivnění reakce a k omezení rozsahu následků a jejich rychlejšímu zmírnění. Nástroje odstrašení by měly vést útočníky k nezvolení daného cíle. Asertivní komunikace by měla vést ke zklidnění situace a k zamezení eskalace konfliktu. (Kalvach et al., 2016)

Během útoku – by měla proběhnout co nejrychlejší detekce útoku bezpečnostními pracovníky nebo jinými členy BS (nejlépe ještě před samotným útokem) dle připraveného plánu. (Kalvach et al., 2016)

Po útoku – by se mělo postupovat dle koordinačního plánu pro management, ve kterém jsou stanoveny priority pro každou z fází útoku. (Kalvach et al., 2016)

Kalvach a tým Soft Targets Protection Institute poukazují na metodu OORZ (Odstrašit – Odhalit – Reagovat – Zmírnit dopad). Jedná se o metodu ověřující účelnost bezpečnostních opatření a řešení hrozeb, jejichž dopad je potřeba zmírnit. U většiny měkkých cílů nelze nalézt profesionální týmy, které ví, jak reagovat při takovýchto útocích. Proškolený personál či jiní účastníci, ale i přes to mohou sehrát zásadní roli – přivolat pomoc, varovat ostatní, ale i zpacifikovat samotného útočníka v rámci nutné obrany. V této souvislosti autoři doporučují postup USB (utíkej – schovej se – braň se). (Kalvach et al., 2016)

Vzhledem k povaze měkkých cílů by měla být bezpečnostní opatření **důsledně účelná** z důvodu vysokých rizik a ztrátách na životech, **kreativní** z důvodu omezených prostředků, kterými často měkké cíle disponují a **flexibilní** z důvodu nestálosti prostředí, změn nepřátelských skupin, jejich taktik a používaných zbraní. (Kalvach et al., 2016)

Bezpečnostní prvky a jejich využití

Bezpečnostní opatření lze třídit do tří základních kategorií bezpečnostního systému:

1. Fyzická bezpečnost.
2. Elektronické prvky.
3. Mechanické prvky.

V kontextu ochrany měkkých cílů je nejvhodnější tato bezpečnostní opatření kombinovat. Nemá význam používat nejlepší kameru na trhu, pokud nebude obsluha správně reagovat a nebude vědět co na monitorech hledat. Nejdůležitější je proto účelnost, kompatibilita a vazba na ostatní prvky bezpečnostního systému. Personál musí být řádně vyškolen a kontrolován. (Kalvach et al., 2016)

Fyzická bezpečnost je dělena na bezpečnostní pracovníky a ostatní personál. Bezpečnostní pracovníci mají oprávnění kontrolovat vstup, vykonávat pochůzkovou činnost nebo obsluhovat velín spolu s bezpečnostními technologiemi. Odborně vyškolená ostraha je nejlepším bezpečnostním nástrojem. Ostatním personálem jsou pracovníci organizace, jejichž úkolem není primárně bezpečnost, ale mohou se na ni podílet. (Kalvach et al., 2016)

Elektronickými prvky mohou být například kamerové systémy, poplachové zabezpečovací a tísňové systémy, rentgen, detektory kovů, detektory výbušnin, přístupové a docházkové systémy, systémy šíření varování nebo osvětlení na fotočidla. (Kalvach et al., 2016)

Mechanické prvky jsou například bezpečnostní dveře, bezpečnostní okna, ploty, turnikety nebo sloupky. Turnikety jsou užitečné pro kontrolu vstupu. Turniket by nemělo být možno překonat, aniž by nebyl upozorněn personál. V některých případech bývají opatřeny čtečkou pro identifikaci. (Kalvach et al., 2016)

4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Integrovaným záchranným systémem rozumíme koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. (Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS) Tento ucelený systém vznikl se záměrem zkvalitnění spolupráce a koordinace činností orgánů státní správy, územní samosprávy, krizových orgánů a záchranných a bezpečnostních sborů. (Šín et al., 2017)

Zákon o integrovaném záchranném systému rozděluje složky na základní a ostatní. Základními složkami jsou Hasičský záchranný sbor ČR, který je páteří této struktury, dále sem patří jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje JPO, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky. Ostatními složkami jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. (Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS)

Základní složky mohou a mají povinnost ustavičně zasahovat na celém území České republiky. Ostatní složky poskytují pomoc na vyžádání po uzavření písemné dohody a dle příslušných právních norem. (Vilášek et al., 2014) Ostatní složky zasahují zejména při MU většího rozsahu anebo pokud jsou zapotřebí specifické práce (např. práce v podzemí). (Lukáš et al., 2014)

4.1 Hasičský záchranný sbor České republiky

Základním posláním HZS ČR je chránit životy a zdraví obyvatel, ŽP, zvířata a majetek nejen před požáry, ale také před dalšími mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Mimo to HZS organizuje přijímání humanitární pomoci v součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí. (Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS) Hasičský záchranný sbor ČR tvoří generální ředitelství, jež spravuje 14 HZS krajů, záchranný útvar a SOŠ a VOŠ požární ochrany. V čele GŘ HZS ČR stojí generální ředitel. Ředitelství plní úkoly v oblastech požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS a krizového řízení kde ovšem neplní úkoly v oblastech zabezpečení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. (Šín et al., 2017) Generální ředitelství řídí také Hasičský útvar ochrany Pražského hradu (HÚOPH) zajišťující bezpečnost nejen Pražského hradu, ale také svého hasebního obvodu. (Základní informace, © 2021)

Hasičský záchranný sbor kraje zřizuje OPIS, jenž zabezpečuje přijímání tísňových volání na tísňové linky 112 a 150. Organizační struktura HZS krajů je uzpůsobena specifikům jednotlivých krajů a hl. m. Prahy. (Vilášek et al., 2014) Záchranný útvar se nachází v Hlučíně, avšak jsou k němu zřízeny záchranné rotý, které jsou rozmístěny v Hlučíně, Zbirohu a Jihlavě. (Šín et al., 2017) Kromě mnoha jiných úkolů, provádí záchranný útvar výuku příslušníků HZS ČR v rozsahu vzdělávacího programu generálního ředitelství. (Hl. úkoly a zaměření ZÚ HZS ČR, © 2021)

4.2 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Poskytovatelem ZZS je příspěvková organizace zřízená územně příslušným krajem. Na územní kraje je ZZS poskytována jen jedním poskytovatelem, avšak jsou výjimky, kdy se na poskytování může podílet i ZZS územně příslušná jinému kraji po předchozí písemné dohodě. Zdravotnickou záchrannou službou se rozumí zdravotní služba, která po přijetí tísňové zprávy, má povinnost poskytnout přednemocniční neodkladnou péči osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Poskytovatel ZZS má povinnost poskytovat ZZS permanentně. (Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě)

Zdravotnickým zařízením poskytovatele ZZS jsou prostory a mobilní prostředky, které jsou určeny k poskytování ZZS. Zařízení ZZS tvoří ředitelství, zdravotnické operační středisko, výjezdové základny s výjezdovými skupinami, pracoviště krizové připravenosti a vzdělávací a výcvikové středisko. Součástí zařízení ZZS mohou být také pomocná operační střediska a pracoviště pro poskytování jiných zdravotních služeb. (Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě)

Výjezdová základna je místo, odkud vyjíždí výjezdové skupiny na příkaz operátora zdravotnického operačního střediska či pomocného operačního střediska. (Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě) Výjezdové skupiny poskytují přednemocniční neodkladnou péči a dělí se dle složení a charakteru činností do dvou kategorií. První kategorií je výjezdová skupina **rychlé lékařské pomoci** (dále jen „RLP“), jejímž členem je v každém případě lékař. Dle dopravního prostředku a formy organizace činnosti se RLP dělí na *RLP ve velkém sanitním vozidle* v sestavě lékař, zdravotnický záchranář nebo sestra a řidič; *rendez-vous* v osobním automobilu v sestavě lékař a řidič nebo zdravotnický záchranář (současně řidič) a *letecká výjezdová skupina* ve vrtulníku v sestavě (vč. dvou pilotů) lékař a zdravotnický záchranář nebo sestra. (Šín et al., 2017)

Druhou kategorií je výjezdová skupina **rychlé zdravotnické pomoci**, jejímž členem je vždy nelékařský zdravotnický pracovník, který je způsobilý k výkonu bez odborného dohledu. Jedná se o zdravotnického záchranáře či sestru pro intenzivní péči. (Štín et al., 2017)

4.3 Policie České republiky

Policie České republiky (dále jen „PČR“) je jednotným ozbrojeným sborem, jehož hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestní řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákonem, některými předpisy EU či mezinárodními smlouvami. PČR je podřízena ministerstvu vnitra, jež vytváří podmínky pro plnění úkolů PČR. Policejní sbor tvoří několik útvarů, kterými jsou Policejní prezidium ČR v čele s policejním prezidentem, útvary policie s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. (Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky)

Příslušníci policie a zaměstnanci zařazení v policii mají základní povinnosti, které musí vždy dodržovat. Jedná se o zdvořilost, iniciativu, přiměřenost postupu, prokazování příslušnosti a poučování. Příslušník policie má právo použít donucovací prostředky a zbraň, ale jen v případě, že je k těmto úkonům řádně vycvičen. (Zákon č. 237/2008 Sb., o Policii České republiky)

4.4 Obecní policie

Obecní policii zřizuje (či ruší) obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou, z čehož plyne, že je obecní policie orgánem obce. Jejím úkolem je zabezpečení veřejného pořádku v rámci příslušné obce. Může plnit úkoly také na území jiné obce, ale jen pokud tak stanoví zvláštní zákon. Pokud je obecní policie zřízena obcí, jež je městem, statutárním městem nebo se nachází v hl. m. Praze, je označována jako městská policie. (Úplné znění zákona o obecní policii ..., © 2021)

Obecní policie se podílí na ochraně a bezpečnosti osob a majetku, dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, obecně závazných vyhlášek a nařízení obce. V rozsahu stanoveném zákonem o obecní policii pomáhá při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích. Přispívá k dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku, prevenci kriminality a k dodržování čistoty na veřejných prostranstvích. V rámci obce odhaluje přestupky a poskytuje údaje o obecní policii Ministerstvu vnitra pro zpracování statistických údajů. (Úplné znění zákona o obecní policii ..., © 2021)

Dílčí závěr

Teoretická část bakalářské práce definuje právní prostředí v oblasti měkkých cílů, včetně strategických dokumentů dotýkajících se této problematiky, teoretická východiska problematiky terorismu, kde je přiblížena typologie, metody a prostředky, které teroristé využívají a systém vyhledávání stupňů ohrožení terorismem. Jsou definovány měkké cíle, včetně jejich typů, příkladů útoků na vybrané typy měkkých cílů a jejich ochrana v České republice. Jsou rozebírány složky Integrovaného záchranného systému, kterými jsou Hasičský záchranný sbor ČR, Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby, Policie ČR a Obecní policie.

PRAKTICKÁ ČÁST

5 MĚSTO KRAVAŘE A KRAVAŘSKÝ ODPUST

Tato kapitola pojednává o historii města Kravaře a jeho současnosti, seznamuje také se vznikem Kravařského odpustu a upřesňuje dění analyzovaného roku 2021. Poslední částí kapitoly jsou obecně závazné vyhlášky města Kravaře, které se dotýkají právě bezpečnosti a pořádání kulturních a společenských akcí.

5.1 Město Kravaře

Město Kravaře bylo poprvé písemně doloženo roku 1224. Obec Kouty, jedna z městských částí Kravař, je zmíněna roku 1238 a o třetí městské části, kterou je Dvořisko, jsou zmínky až v 2. polovině 18. století. Mezi lety 1224–1263 dostali kravařské panství Benešovici, kteří byli také označováni jako „páni z Kravař“. Patřili k nejbohatším na Moravě, kde měli ve vlastnictví například Helfštýn, Fulnek, Starý Jičín, Plumlov nebo Strážnici. Benešovici měli erb s červeným podkladem a na něm bílou zavinutou střelou, kterou převzalo i město Kravaře pro svůj znak. Současný znak je na žlutém podkladu s černou zavinutou střelou. (Historie Kravař, © 2021)



Obrázek 2 – Znak města Kravaře (Město Kravaře, © 2022)

Dalším významným majitelem byl lékař a šlechtic Michal Sendivoj ze Skorska, který Kravaře obdržel během třicetileté války roku 1630. Jeho dcera Veronika se po smrti otce vdala za Jakuba svobodného pána Eichendorffa. S rodem Eichendorffů započalo další období kravařského panství. Jan Rudolf Eichendorff nechal mezi lety 1721–1728 vystavět zámek, který je na místě dodnes ve své původní podobě i přes ničivý požár, který vypuknul roku 1937. Rod Eichendorffů vlastnil Kravaře až do roku 1782, kdy byly prodány z důvodu vysokých dluhů. Majitelé se střídali až do roku 1742, kdy Marie Terezie prohrála válku o Slezsko, a Kravaře byly i s celým Hlučínskem postoupeny Prusku. Zpět k Československu bylo Hlučínsko připojeno až v roce 1920, ale během německé okupace bylo opět součástí německé říše. (Historie Kravař, © 2021)

Roku 1960 se Kravaře staly městem z důvodu připojení již zmiňovaných dvou městských částí Kouty a Dvořisko. Od roku 2003 jsou Kravaře také obcí s rozšířenou působností, pod kterou spadají Bolatice, Chuchelná, Koberžice, Kravaře, Rohov, Strahovice, Sudice, Štěpánkovice a Třebom. Kravaře se nachází v Moravskoslezském kraji, kde pokrývají území o rozloze 19,37 km². Žije zde asi 6 662 obyvatel. (Historie Kravař, © 2021)

5.2 Kravařský odpust

Kravařský odpust je oslavou svátku patrona farního chrámu svatého Bartoloměje, která se koná vždy od pátku do pondělka nejbližšího 24. srpnu. Začalo to stavbou a svěcením novogotického chrámu. (Kravařský odpust, © 2022) Odpustové mše svaté a zábava, která je s odpustem spojena sahá až k začátku 19. století. Do Kravař, vždy na konci srpna, táhli poutníci, trhovci a pouliční prodejci. Poté se začaly objevovat i kolotoče poháněné lidmi, některé koňmi. Roku 1994 byl poprvé odpust ukončen ohňostrojem, od tohoto roku se v této tradici pokračuje. Besedník – zpravodaj města Kravaře v č. 249 uvádí několik zajímavostí z historie odpustu:

„Hlavně muselo být čisto v domácnosti, uklízelo se, čistila se okna a koberce chodily hospodyně prát do „malé vody“. Děti si na odpust vydělávaly sbíráním klásků na poli. Muži chodili pomáhat kolotoče stavět a pak se mohli zadarmo svézt. Odpustové koláče se posílaly příbuzným do jiných dědin. Pravidelně v neděli dopoledne vypnul proud“ (Kravařský besedník – září 2017, 2017).



Obrázek 3 – Kravařský odpust, rok 1985 (Kravařský besedník – září 2017, 2017)

Kravařský odpust má od samého začátku dvě roviny – duchovní a světskou. Duchovní se odehrává nejbližší neděli svátku svatého Bartoloměje (24. srpen) ve farním kostele v Kravařích. V neděli probíhá mše v kostele. Pak navazují zábavou na zahradě fary. Zkoumaný rok 2021 probíhal na faře koncert v kostele, zpíval sbor, proběhl také varhanní koncert a na zahradě se konaly soutěže pro děti. Světská rovina probíhá v úplně odlišném duchu. V areálu Mezivodky, kde se odpust koná, probíhá hlučná oslava. Na místě se nachází spousta pouťových atrakcí, kolotoče, střelnice, stánky s jarmarečním zbožím a občerstvením. (Kravařský odpust, © 2022)

Zkoumaným rokem je rok 2021, kdy z důvodu celosvětové pandemie virové choroby Covid-19, byl program zkrácen. Běžně se program odehrává od pátku (kolotoče od čtvrtek) do neděle, v tomto případě byl program zkrácen od pátku do neděle. Program se nelišil jen počtem dní, ale také rozsahem. Na rozdíl od minulých let se Kravařský odpust nekonal jen v areálu Mezivodky, ale také v prostředí zámeckého parku, aby se lidé mohli rozprostřít do většího prostoru. Veškeré pouťové atrakce, střelnice a stánky s občerstvením nebo prodejní stánky zůstaly na původním místě, v areálu Mezivodky. Kulturní program byl přesunut právě do prostředí zámeckého parku. (Kravařský besedník – září 2021, 2021)

5.3 Obecně závazné vyhlášky města Kravaře

Obec ukládá povinnosti obecně závaznými vyhláškami dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Může je využít k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zejména má možnost stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány. (Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

Obecně závazné vyhlášky může obec využít pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku. K zajištění udržování čistoty ulic či jiných veřejných prostranství, k ochraně ŽP, zeleně v zástavbě, ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti. (Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 35/2000, kterou se zřizuje Městská policie Kravaře byla vydána za základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Obecně závazná vyhláška určuje činnost městské policie, její práva a povinnosti a jejího nadřízeného, čímž je pověřený člen rady – zástupce starosty, který městskou policii zastupuje navenek. Stanovuje stejnokroj Městské policie včetně pokrývek hlavy. Podrobnosti o dalších náležitostech městské policie, jako je například výstroj a výzbroj jsou řešeny ve vnitřním řádu Městské policie Kravaře. Přílohou vyhlášky je sazebník pokut, které jsou strážníci oprávněni ukládat. (Melecká a Rygel, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 5/2005, kterou se stanoví podmínky zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob byla vydána za účelem stanovení podmínek k zabezpečení PO při akcích, kterých se zúčastní více než 200 osob, popř. méně stanoví-li tak organizátor akce nebo město Kravaře. Vyhláška předepisuje podmínky požární bezpečnosti při akcích včetně povinností organizátora, způsob zabezpečení požární bezpečnosti, podrobnosti o zřizování a činnosti požární hlídky a povinnosti účastníků akce. Při porušení nařízení lze postihovat jako přestupek či jiný správní delikt. (Hahn a Rygel, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2010, kterou se vydává požární řád města Kravaře byla vydána na základě zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Touto vyhláškou je upravována organizace a zásady zabezpečení požární ochrany města. Za požární ochranu odpovídá starosta města. Jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti při činnostech, v objektech nebo v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru se zřetelem na místní situaci a způsob nepřetržitého zabezpečení požární ochrany ve městě. Vyhláška uvádí přehled zdrojů vody, seznam ohlašoven požárů a způsob vyhlášení požárního poplachu. V přílohách je uveden poplachový plán a kategorie, početní stavy a vybavení požární technikou JSDH Kravaře. (Hahn a Ligasová, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2019 o regulaci zábavní pyrotechniky zakazuje používání zábavní pyrotechniky, protože se jedná o činnost, která by mohla narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku. Ve čl. 3 jsou vypsány výjimky, pro které vyhláška neplatí. (Brezsková a Schwarz, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 4/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství byla vydána na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Vyhláška ustanovuje správcem poplatku Městský úřad Kravaře. V přílohách jsou graficky, ale i textem vyznačena všechna veřejná prostranství na území města Kravaře. Ve vyhlášce jsou vypsány jednotlivé sazby poplatků s částkou za m² (i započatý m²) a za každý započatý den, popřípadě měsíc nebo rok. Za umístění lunaparku v době konání Kravařského odpustu je sazba 100 Kč/m²/den. Stejná sazba je za umístění stánků, prodejního pultu nebo jiného prodejního zařízení v době konání Kravařského odpustu. (Brezsková a Schwarz, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2020 stanovující podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků byla vydána na základě usnesení zastupitelstva města Kravaře v souladu se zákonem č. 128/200 Sb., o obcích. Vyhláška stanovuje podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních kulturních podniků, tanečních zábav, diskoték i jiných kulturních podniků. Stanovuje také oznamovací povinnost pořadatelů, a to nejméně 30 dní před konáním. (Brezsková a Schwarz, © 2022)

Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2021, o nočním klidu slouží ke stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena na kratší dobu. Běžná doba nočního klidu je stanovena od dvacáté druhé hodiny do šesté hodiny. V období Kravařského odpustu je doba nočního klidu stanovena od dvou do šesti hodin. (Brezsková a Schwarz, © 2022)

6 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A SLOŽKY ZAJIŠŤUJÍCÍ BEZPEČNOST NA KRAVAŘSKÉM ODPUSTU

Kravařský odpust, který se měl konat roku 2020 byl z důvodu celosvětové pandemie virové choroby Covid-19 zrušen. Nad rokem 2021 visel dlouhou dobu otazník, zda se konat bude a zda se nezruší týden před začátkem. Aby se lidé mohli rozprostřít do většího prostoru, bylo území pořádání akce rozšířeno k zámeckému parku. Tato varianta se osvědčila a mají v plánu v tomto pokračovat i následující ročníky.

Areál Kravařského odpustu je rozdělen na několik částí:

- Stánkové plochy – ulice Tyršova a Nábřežní.
- Příchod k atrakcím – pracovní název „Zlatá ulička“.
- Zóna sezení a občerstvení.
- Zóna kolotočů a pouťových atrakcí – zadní část u příchodu, Restaurace U Štůra.
- Odpočinková zóna – zámecký park Kravaře (vyobrazeno na Obrázku 6).

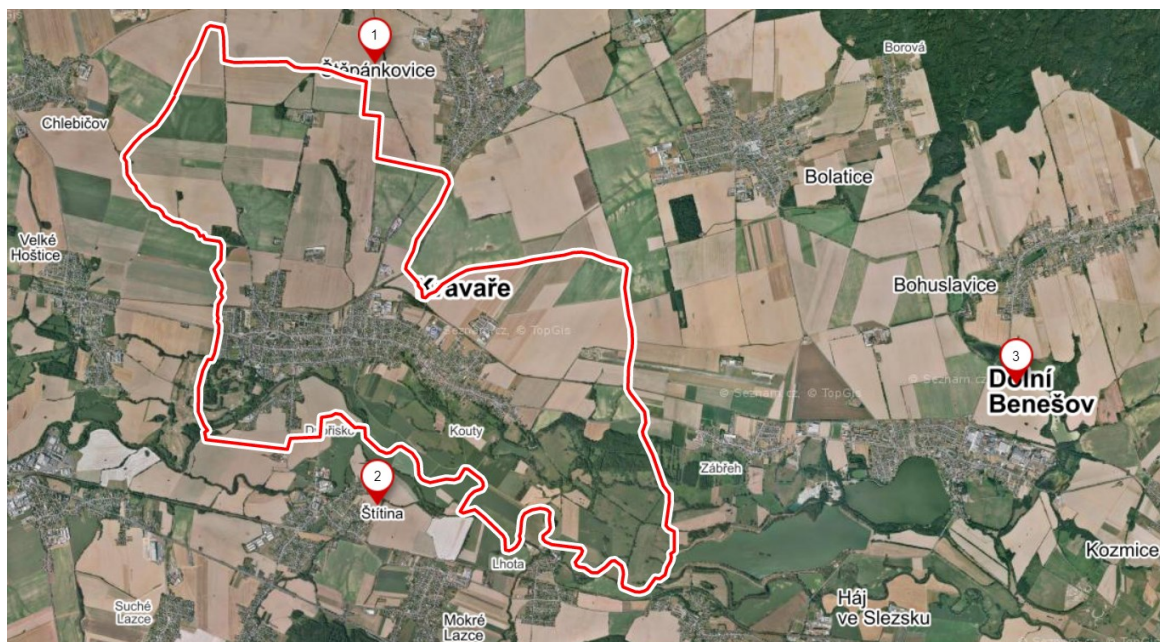
Kompetence zabezpečení je rozdělována nejen mezi organizátory, ale také na samotné provozovatele atrakcí. Město jim pronajímá plochu a veškerá zabezpečení, která jsou dána ze zákona jsou na jejich bedrech. Jejich povinnosti jim mimo právní normy ukládá také *Bezpečnostní plán k pronajatým prostorům* zpracovaný referentem krizového řízení a schválený Radou Města Kravaře. Dokument ukládá základní pravidla a povinnosti v oblasti požární ochrany a bezpečnosti, preventivním požárním hlídkám, bezpečnostním hlídkám, zdravotní jednotce ČČK, Městské policii Kravaře, Policii ČR po dobu pronájmu v areálu Mezivodky, kde se Kravařský odpust koná. (Brzesková, 2022)

Koordinátorem Kravařského odpustu je starostka Kravař, Brzesková Monika, organizátorem je Město Kravaře. Celý Kravařský odpust organizuje samotné město Kravaře vlastními silami. S pořádáním akce nepomáhá žádná produkční ani umělecká agentura. Na pořádání akce se podílí malý tým, který je složen z lidí, kteří na městském úřadě pracují po celý rok.

Před konáním Kravařského odpustu probíhají koordinačně-organizační schůze a následně probíhají také schůze, kde zasedá bezpečnostní rada. Bezpečnostní rada je složena z příslušníků HZS MSK a SDH Kravaře, obvodního oddělení PČR Kravaře a zaměstnanců městského úřadu Kravaře. (Brzesková, 2022)

Jednotlivé skupiny zasedají i po skončení Kravařského odpustu, aby si ujasnili, jak se věci udály, jak je potřeba zlepšit organizaci, a na které faktory si dát pozor, jaká opatření se osvědčila, a které činnosti se minuly účinkem. Tato schůze se koná nejpozději 14 dní po skončení. Skupiny jsou složeny z vedoucího odboru, vedoucího oddělení místního hospodářství, celého oddělení kultury včetně jeho vedení, starosty a místostarosty. (Brzesková, 2022)

Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje je bezprostřední součástí zabezpečení Kravařského odpustu. Zástupci z řad HZS se účastní koordinačně-organizační schůze a následných schůzí kde zasedá bezpečnostní rada. Nespolupracují na základě smlouvy, spíše na základě povinnosti. Na místě se nachází jeden hasičský vůz **jednotky sboru dobrovolných hasičů obce** Kravaře poblíž stanoviště ČČK a bezpečnostní hlídky. V pondělí, kdy se zakončuje celý Kravařský odpust ohňostrojem, jsou přistaveny hasičské vozy také za mostem, u kterého je místo provádění ohňostroje. V případě potřeby jsou povolány jednotky z okolních obcí. Pokud by nastala závažná mimořádná událost, okamžitě vyjíždí jednotky z Opavy. Na místě se nachází příslušníci JSDHO Kravaře. V pohotovosti jsou i JSDHO Štítina, Dolní Benešov a Štěpánkovice, které jsou označeny na mapě vložené níže (Obrázek 4). Sbor dobrovolných hasičů během stavění stánků projíždí ulicí velkým autem, aby se ujistili, že mohou bez problému projíždět. (Brzesková, 2022)



Obrázek 4 – Mapa okolních obcí Kravař, jejichž JSDHO jsou v pohotovosti během Kravařského odpustu (Vlastní zpracování dle Mapy.cz)

Dle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně je na místě zřízena i **preventivní požární hlídka**. Její povinností je zajistit dodržování požární bezpečnosti. Hlavním úkolem je dohlížení a kontrola dodržování předpisů o požární ochraně a dle Bezpečnostního plánu. Kontrola a dohlížení probíhá před zahájením i v průběhu akce. V případě vzniku MU je povinna zahájit opatření k ochraně osob, neprodleně přivolat JPO a zúčastnit se likvidace požáru. (Brzesková, 2022)

Příslušníci PPH jsou označeni visačkou nebo rukávovou páskou „**POŽÁRNÍ HLÍDKA**“. Velitel preventivní požární hlídky odpovídá za plnění úkolů. Organizuje provedení kontroly plnění příslušných opatření. Vše je zaznamenáváno do požární knihy. Pokud se objeví opakované nedostatky oznámí tuto skutečnost pronajímateli a na základě jeho nařízení budou provedena opatření. V místě konání jsou k dispozici 4 hydranty, které jsou hlavní zdrojem požární vody. Dalším zdrojem je řeka Opava. Zdrojem pro hašení požáru mohou být i hasící přístroje, které jsou dislokovány u atrakcí a ve stáncích s občerstvením a jarmarečním zbožím. (Brzesková, 2022)

Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby jsou o Kravařském odpustu předem informováni. Především z důvodu uzavření koridorů pro vozidla IZS. Přímo na místě se ale příslušníci ZZS nenachází. Na místě je přítomna **zdravotní jednotka Českého červeného kříže**. S nimi je spolupráce zabezpečena na základě objednávky služby, ve které jsou stanoveny časy a místo poskytování zdravotnické péče. Služby jsou organizovány po 4–6 lidech. Jednotka je tvořena dobrovolníky Oblastního spolku ČČK, kteří jsou školeni na zdravotní instruktory, zdravotníky zotavovacích akcí a jsou současně školeni i psychology HZS ČR. (Brzesková, 2022)

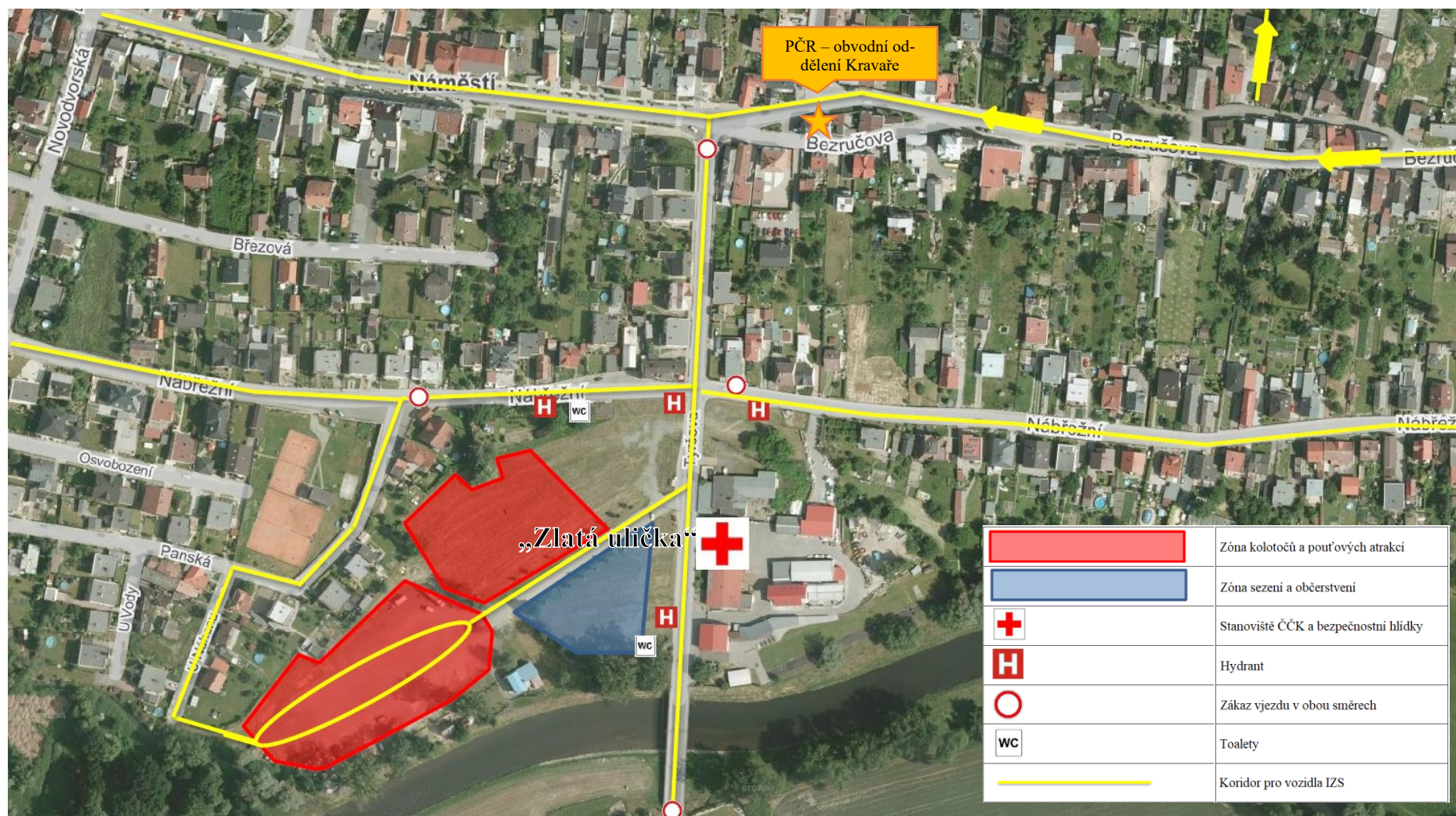
Hlavními úkoly ČČK je zajistit péči postiženým osobám, především poskytnutí první pomoci a nezbytné předlékařské péče, ošetřování lehkých poranění, poskytnutí psychosociální pomoci, spolupráci se složkami IZS v případě vzniku MU a přivolání ZZS. (Brzesková, 2022)

Spolupráce funguje již 7 let, na základě zkušeností si sami zdravotníci řeknou o navýšení počtu. Na místě jsou zdravotníci rozděleni do dvou skupin. Jedna skupina je stále na svém stanovišti, které je řádně označeno. Druhá skupina prochází celý areál a preventivně dohlíží na dění. Jednotka ČČK přeposílá poskytovatelům ZZS události, které byly řešeny, včetně popisu postupu. Na místě byly řešeny nejčastěji alergické reakce po píchnutí hmyzem, poranění dolních končetin, poranění hlavy, drobné škrábance či podezření na srdeční slabost.

Policie České republiky plní úkoly dle zákona č. 273/2008 Sb., o PČR, a dále úkoly dané koordinační dohodou mezi PČR Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje a Městem Kravaře. Před konáním akce v rámci bezpečnosti se vytyčují okolnosti, které jsou potřeba podchytit. S policií probíhá každý den konání v 19 h koordinační schůze. Ve dnech konání jsou navýšeny počty na směně. Příslušníci policie se nenachází přímo na místě, jsou v pohotovosti a v případě nutnosti mohou být ihned na místě. Na místě konání jsou přítomni pouze příslušníci kriminální policie a vyšetřování, kteří na odpustu kontrolují distribuci drog. Adresa obvodního oddělení Kravaře je v těsné blízkosti konání akce. Na Obrázku 5 je vyobrazeno hvězdičkou. (Brzesková, 2022)

Městská policie Kravaře má v rámci Kravařského odpustu nejvíce úkolů a úkonů. Jedním z prvních úkolů je uzavření komunikace, město se tak stává neprůjezdné. Žádají o uzavření cesty předem. Tyto uzávěry jsou nahlášeny v bezpečnostním systému, aby byla zajištěna plynulost jízd vozidel IZS. Městská policie má za úkol postavit značky, několikrát denně pak kontroluje, zda jsou značky na původním místě. Zajišťuje dohled nad dodržováním veřejného pořádku v prostoru a okolí akce, kontroluje požárně bezpečnostní prvky dle Bezpečnostního plánu, se kterým je prokazatelně seznámena, poskytuje součinnost kontrolním orgánům při výskytu konfliktu, kontroluje dodržování prodeje alkoholu a tabákových výrobků osobám mladším 18 let. Kontroluje parkování vozidel v okolí akce, spolupracuje se složkami IZS v případě vzniku MU. V rámci odpustu mají příslušníci MP nepřetržitou službu v počtu pěti strážníků. (Brzesková, 2022)

Během konání odpustu se zástupci městské policie Kravaře také účastní každodenní koordinační schůze. Předmětem schůze jsou události, které se za uplynulý den staly a jak byly řešeny. Nejčastěji jsou řešeny drobné krádeže či nezletilí v podnapilém stavu. Jeden ročník bylo nahlášeno podezřelé zavazadlo v areálu konání akce. Byla přivolána policie s pyrotechniky. Nakonec bylo zjištěno, že obsahem bylo dámské oblečení, situaci ovšem nepodcenili. (Brzesková, 2022)



Obrázek 5 – Mapa areálu Mezivodky (Vlastní zpracování dle Hlaváč, 2021)

Městská policie je správcem kamerového systému, který je v Kravařích provozován. Během odpustu je při vstupu do areálu kolotočů, na Tyršově ulici, nainstalována kamera pouze pro tyto účely. Další kamery snímající okolí odpustu jsou vyobrazeny na mapě níže (viz Obrázek 6), včetně areálu zámeckého parku, o který byl odpust pozorovaný rok rozšířen. Další kamera se nachází na ulici Náměstí, ta monitoruje jednu z hlavních příchozích tras k místu konání.



Obrázek 6 – Mapa rozmístění kamerového systému v areálu konání akce (Mapa kamer, © 2022)

Na místě se nachází také **bezpečnostní hlídka**, která je složena z velitele a minimálně dvou dalších členů a psa. Počet členů se může navýšit v závislosti na rozsahu akce a nároků. Členové bezpečnostní hlídky jsou zástupci bezpečnostní agentury, která na Kravařském odpustu každoročně zajišťuje pořádkovou službu. Jejich práce spočívá v procházení celého areálu a kontroly dodržování veřejného pořádku. Hlídkají venkovní prostor, stánky, aparatury a pódia. Členové jsou většinou označeni reflexními vestami. Společností zajišťující bezpečnostní hlídku na Kravařském odpustu je GAPPA – Bezpečnostní služba s. r. o., se kterou město Kravaře spolupracuje dlouhodobě. (Brzesková, 2022)

Provozovatelé stánků a pouťových atrakcí si volí své bezpečnostní agentury zvlášť. Město provozovatelům jen pronajímá plochu, veškerá zabezpečení daná zákonem jsou pak na jejich bedrech. Jednou z agentur, kterou si provozovatelé atrakcí volí je společnost OMEGA SECURITY Agency s. r. o., která má mezi provozovateli své stálé zákazníky. Jejich práce spočívá především v hlídání elektrických kabelů, ale také prozatímních obydlí (maringotek), které provozovatelé atrakcí potřebují zabezpečit před vandalismem. (Brzesková, 2022)

7 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU

Než dojde k samotnému vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle, je třeba si odpovědět na tři na sebe navazující stěžejní otázky, aby bylo zabezpečení co nejefektivnější:

1. Co chci chránit.
2. Proti komu chci hodnoty chránit.
3. Jakým způsobem útočí jednotlivé zdroje hrozeb?

V oblasti ochrany měkkých cílů je nejvyšším zájmem chránit životy a zdraví osob. Dalším důležitým krokem je definovat zdroje hrozeb. Je třeba uvažovat od jakých jednotlivců či skupin se dá útok očekávat? V ČR jsou nejčastějšími zdroji hrozeb:

- Násilníci, kteří jsou zapojeni do kriminální činnosti.
- Psychicky nemocné osoby.
- Zaměstnanec či klient, který se chce mstít.
- Skupiny organizovaného zločinu.
- Extremisté a osoby, které útočí z nenávisti.
- Teroristé.

Posledním krokem před vyhodnocováním míry ohroženosti je potřeba porozumět zdrojům hrozeb. Pochopit jejich jednání, kdy a kde nejčastěji útočí, jaká je jejich motivace nebo jakou metodu útoku používají. Provedení útoků na měkké cíle je většinou spjato s klasickou kriminalitou, útoky psychicky nemocných osob a útoky ze strany pracovníků nebo klientů. Kalvach a Vangeli (© 2022) uvádí základní seznam možných útoků, k tomu ale dále uvádějí i způsoby útoků, které jsou zaměřeny na měkký cíl, jež je atraktivní pro skupiny organizovaného zločinu, rasisticky motivované jedince a pro teroristy. Pro potřeby Kravařského odpustu byly brány v úvahu následující typy útoků:

1. Napadení chladnou zbraní.
2. Napadení střelnou zbraní.
3. Útok aktivního střelce.
4. Žhářský útok.
5. Útok nájezdem vozidla do davu.

6. Nájezd vozidla s výbušninou do davu.
7. Sebevražedný útok s použitím výbušniny.
8. Umístění výbušniny do určitého prostoru (např. odložené zavazadlo).
9. Braní rukojmí a barikádová situace.
10. Falešné oznámení umístění výbušniny.
11. Nastražení imitace výbušniny.

Pro účelnější analýzu je vhodné uvažovat o **jaký typ měkkého cíle se jedná**. V případě Kravařského odpustu byl brán zřetel na to, že se jedná o venkovní akci a je velmi pravděpodobné, že útok bude proveden v davu. Je nutné zvážit i **načasování útoku**. V tomto případě je nejrealnější možnost provedení útoku během pořádání akce, nikoli během příchodu či odchodu, ani mimo hlavní časový program. (Kalvach a Vangeli, © 2022)

Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle

Pro zpracování analýzy vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle je po uvážení všech relevantních informací a okolností, jež jsou uvedeny výše, potřeba určit dvě hlavní proměnné – pravděpodobnost a dopad. Pravděpodobnost i dopad jsou zkoumány pomocí podkategorií. Podkategoriím jsou následně přiděleny hodnoty na škále 1–7, na základě subjektivního uvážení autorky práce. Škála přidělování hodnot je od nejnižšího po nejvyšší, například 1 znamená nejjednodušší dostupnost a 7 představuje nejsložitější dostupnost.

Podkategoriemi pravděpodobnosti jsou: dostupnost, výskyt daného útoku a složitost provedení. U přidělování hodnot k podkategorii dostupnosti jsou brány v potaz použité zbraně, a především zda je zbraň volně dostupná nebo je ji obtížné získat. U podkategorie výskytu je brán v potaz výskyt útoků v ČR či v relevantním zahraničí, čímž je myšlena Evropa a její blízké okolí. Složitost je zaměřena způsob přípravy útoku, potřebný počet spolupracujících osob a celkovou komplexnost provedení útoku.

Podkategoriemi dopadu je: dopad na životy a zdraví, akci samotnou a dopad na majetkové hodnoty. Dopad na zdraví a život osob je zaměřen na množství usmrčených či poraněných osob a závažnost následků. Hodnocení dopadu na akci samotnou klade důraz nejen na technické poškození objektu, ale také na možnost pokračovat ve společenské akci. Dopad na majetkové hodnoty je určován dle hodnoty poškození s orientací na možnost řešení pojištěním. Postup zpracování Tabulky 3 je k nalezení v Příloze P I.

Tabulka 3 – Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle (vlastní zpracování)

Identifikace hrozících způsobů útoku		Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
1.	Napadení chladnou zbraní	18	8	144
2.	Napadení střelnou zbraní	13	13	169
3.	Útok aktivního střelce	10	14	140
4.	Žhářský útok	16	14	224
5.	Útok nájezdem vozidla do davu	17	15	255
6.	Nájezd vozidla s výbušninou do davu	9	17	153
7.	Sebevražedný útok s použitím výbušniny	9	18	162
8.	Umístění výbušniny do určitého prostoru (odložené zavazadlo)	11	18	198
9.	Braní rukojmí a bariádová situace	14	14	196
10.	Falešné oznámení umístění výbušniny	21	3	63
11.	Nastrazení imitace výbušniny	19	3	57

Areál Kravařského odpustu je rozdělen na 5 částí:

- Stánkové plochy – ulice Tyršova a Nábřežní.
- Příchod k atrakcím – pracovní název „Zlatá ulička“.
- Zóna sezení a občerstvení.
- Zóna kolotočů a pouťových atrakcí – zadní část u příchodu, Restaurace U Šťura.
- Odpočinková zóna – zámecký park Kravaře (vyobrazeno na Obrázku 6).

Stánkové plochy

Do areálu se dá přijít z jakékoli přístupové cesty, nejčastěji však návštěvníci přicházejí částí stánkových ploch na ulici Tyršova z ulic Náměstí nebo Bezručova. Na ulici Tyršova je dopravní značení „zákaz vjezdu“, žádný zátaras se zde ale nenachází. Zajištění dopravního značení má za povinnost městská policie, stejně tak musí zajistit, aby byly na správném místě během celého konání akce. Zde hrozí pravděpodobnost útoku nájezdem vozidla do davu, včetně možnosti použití výbušniny v automobilu.

Je zde velká možnost žhářského útoku, protože se ve stáncích nenachází jen jarmareční zboží, jako jsou památné předměty nebo perníky ve tvaru srdce, ale také stánky, ve kterých se připravuje občerstvení. Nachází se zde tedy velké množství pomůcek a nástrojů používaných se v kuchyni, které by v případě žhářského útoku požár ještě podpořily (například oleje, ale také plynové bomby).



Obrázek 7 – Ulice Tyršova, stánková oblast (OBRAZEM: ..., © 2022)

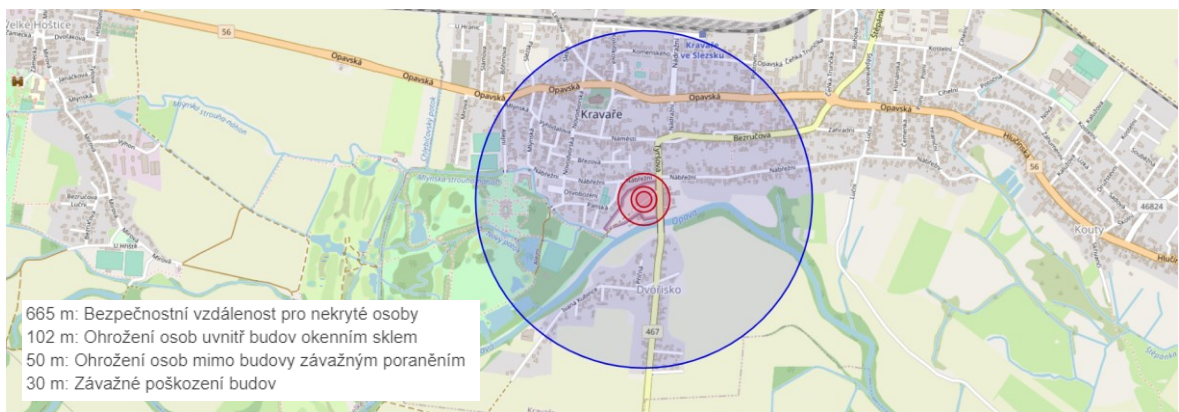
Příchod k atrakcím – „Zlatá ulička“

Tato část neslouží jen jako příchozí ulička k atrakcím a kolotočům, na volné ploše je umístěno i pódium, kde vystupují pozvaní umělci. Okolo 20. hodiny každý den konání (pátek, sobota, neděle, pondělí) vystupují hlavní účinkující. Na tomto místě se tedy budou kumulovat lidé. Je zde tedy pravděpodobnost všech zmíněných možností útoků. Na jednom místě bude ve stejnou dobu nespočet lidí, což je pro útočníka velmi atraktivní. Nejpravděpodobnější z útoků by ale asi byl sebevražedný útok s použitím výbušniny nebo nástražný výbušný systém.

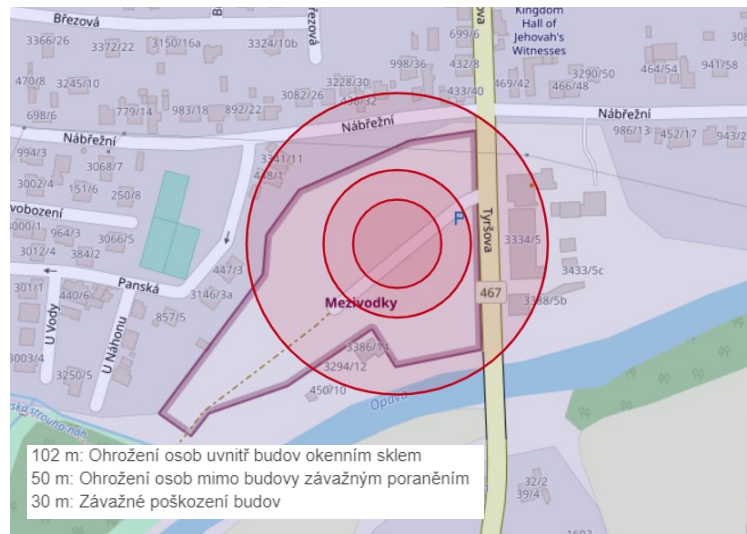


Obrázek 8 – Pódium u „Zlaté uličky“ (Kravařský besedník – září 2017, 2017)

Jako třetí nejpravděpodobnější metoda útoku dle „Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle“ viz Tabulka 3, vyšlo umístění nástražného výbušného systému do určitého prostoru. Na tomto základě byla vytvořena modelová situace, ve které je simulováno umístění neznámé výbušniny o hmotnosti 15 kg do igelitové tašky. Modelová situace byla vytvořena pomocí softwarového nástroje TerEx (Teroristický Expert) jenž umožňuje vyhodnocení následků při úniku NL nebo výskytu nástražného výbušného systému. Umístění výbušniny bylo uvažováno v prostoru mezi stánky, poblíž pódia, kde by si umístění igelitové tašky někdo jen stěžl všimnul.



Obrázek 9 – Modelová situace umístění neznámé výbušniny o hmotnosti 15 kg – vzdálený pohled se všemi typy stop (vlastní zpracování dle TerEx)



Obrázek 10 – Modelová situace umístění neznámé výbušniny o hmotnosti 15 kg – přibližný pohled (vlastní zpracování dle TerEx)

Byla uvažována neznámá výbušnina, protože si teroristé často vyrábějí výbušniny po domácku. Výsledkem modelové situace je bezpečnostní vzdálenost 665 m pro nekryté osoby, což je zároveň vzdálenost pro vhodnou evakuaci. Do 102 m budou ohroženy osoby okenním sklem uvnitř budov. Osoby, které se nebudou nacházet uvnitř budov, ale právě v areálu Mezivodky, a od místa výbuchu se budou pohybovat méně než 50 m, mohou být ohroženy na zdraví a životě. Do 30 m od místa výbuchu hrozí závažné poškození budov, v rámci Kravařského odpustu jsou ohroženy spíše stánky a pouťové atrakce s kolotoči.

Zóna sezení a občerstvení

Stejně jako tomu je u stánkové části, nachází se zde mnoho prostředků podporujících hoření. Žhářský útok je zde proto pravděpodobný. Navíc se zde schází lidé za účelem občerstvení a usednutí s nápojem. Pro aktivního střelce i útočníka s chladnou zbraní by mohla být tato část lehkým cílem útoku. Vstup do areálu akce totiž není nijak kontrolován ani korigován. Sebevražedný útočník s výbušninou by mohl také přijít do areálu bez povšimnutí. Stačilo by mu jen se posadit mezi občerstvující se lidi.

Zóna kolotočů a pouťových atrakcí

V této zóně se nachází pravděpodobně nejvíce lidí, především mladých lidí, kteří si užívají zábavy na kolotočích a pouťových atrakcích. Kumulace lidí zde probíhá v obrovské míře. Okolo atrakcí se nachází i stánky s alkoholickými nápoji, tam se taktéž shlukují lidé. Nejpravděpodobnější metodou útoku by mohl být útok chladnou zbraní. V okolí je spousta lidí, hluk kolotočů a hudby. Dlouhou dobu by trvalo, než by si vůbec někdo povšimnul, co se děje.



Obrázek 11 – Fotografie ze zóny kolotočů a pouťových atrakcí (Kravařský besedník – září 2017, 2017)

Odpočinková zóna – zámecký park

V okolí zámeckého parku byla nově vytvořena klidová zóna, kde není tolik hluku a nenačází se zde tolik zábavních atrakcí jako v areálu Mezivodky. Probíhal zde doprovodný program jako například přehlídka historických kol nebo akrobatické představení. Tento cíl může být atraktivní pro sebevražedného útočníka, ale mohlo by zde dojít také k braní rukojmích, které by mohl donutit k zabarikádování se v Zámku Kravaře.



Obrázek 12 – Fotografie ze zámeckého parku (Kravařský besedník – září 2021, 2021)

Na Kravařském odpustu, jak vyplývá z této kapitoly, hrozí několik metod útoku. Nejlépe proveditelnými metodami jsou falešné telefonáty o umístění výbušniny nebo nastražení imitace výbušniny. Proveditelnost je velmi snadná, ale následky pro pachatele budou závažné, dle webu Policie ČR se částka pokuty může přiblížit až 50 000 Kč (Každá sranda něco stojí, © 2022).

8 KOORDINAČNÍ PLÁN

Mezi základní bezpečnostní doporučení pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí patří zpracování bezpečnostní dokumentace. Základní bezpečnostní dokumentací je bezpečnostní plán a koordinační plán.

Bezpečnostním plánem se rozumí souhrn činností, odpovědností, řízení a komunikace personálu organizace, jež je určen především bezpečnostním pracovníkům. Plán obsahuje rutinní činnosti, ale také postup práce při vzniku bezpečnostního incidentu do příjezdu složek IZS.

„Koordinační plán je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (v případě potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Koordinační plán slouží koordinačnímu štábu organizace. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů.“ – BEZPEČNOSTNÍ STANDARDY PRO POŘADATELE LETNÍCH SPORTOVNÍCH, KULTURNÍCH A SPOLEČENSKÝCH AKCÍ, 2019

Koordinační plán k zabezpečení Kravařského odpustu je k nalezení v Příloze P II. Při pořádání Kravařského odpustu by měl být pořadatel akce připraven neprodleně zřídit krizový štáb, který se bude řídit zhotoveným koordinačním plánem. Plán vymezuje povinnosti a odpovědnosti v rámci zabezpečení koordinace při řešení krizové situace:

- Organizátora a členů vedení nebo správního orgánu odpustu.
- Koordinátora Kravařského odpustu.
- Členů krizového týmu (cca 5 osob).
- Jednotlivých koordinátorů menších organizačních celků.

Na základě analýzy rizik musí definovat účinná opatření s vynaložením přiměřených nákladů. Organizátorem Kravařského odpustu je samotné Město Kravaře, koordinátorem je starostka města. Koordinační plán definuje, jakou osobnost by měl organizátor mít, aby byl schopen delegovat povinnosti na další pracovníky.

Organizátor Kravařského odpustu má vymezen soubor opatření, který je nutno zabezpečit:

- Předem zpracovat dostatečně podrobné a názorné plány (evakuační, požární, bezpečnostní ...).
- Zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace.
- Zabezpečit možnost rychlého a jednoznačného vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci.
- Veřejně vystavit jasné a jednoduché evakuační plány, včetně barevných grafických orientačních schémat.
- Zabezpečit značené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu evakuačnímu východu.
- Zabezpečit celý prostor dostatečným počtem přenosných hasících přístrojů.
- Zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost.
- Zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy.
- Zabezpečit trvalý a spolehlivý dohled (ochranu) nad funkčností vzduchotechniky.
- Věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a jejich činnosti.
- Věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry a jiný zavazadla, která nemají majitele.
- Procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci HZS, ZZS a PČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

V oblasti zabezpečení koordinace při řešení krizových situací jsou vymezeny úlohy organizátora, úlohy krizového manažera a úlohy krizového týmu v rámci Kravařského odpustu. Je určen orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti, která plní plánem vymezené úkoly. Jsou definovány činnosti koordinátora odpustu jak v přípravné fázi, tak i v průběhu odpustu. Koordinační plán definuje vymezení koordinační činnosti. Předmětem je:

- Odezva (reakce) pořadatele na vznik mimořádné události v místě konání sportovní nebo kulturní akce.
- Pravidla jejich spolupráce se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.

Plán popisuje specifika spolupráce pořadatelů a složek Integrovaného záchranného systému při shromážděních, zdůrazňuje předpoklad požití omamných látek někým z pořadatelů a tím neschopnost ovládat technická zařízení. Je vymezena technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při Kravařském odpustu. Tyto činnosti budou vycházet především z STČ – 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.

Jsou definována negativní vymezení mezi využívání koordinační činnosti dle počtu osob, kde je popsána spodní a horní mez využívání. Pořadatel má povinnost neprodleně hlásit nastalou MU. Důležitá je proto koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací. V rámci dostatečného zabezpečení Kravařského odpustu, musí být definovány nástupní prostory složek IZS. Nástupní prostory musí splňovat tyto podmínky:

- Umožňovat volný přístup k místu probíhající akce.
- Být dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice, resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím k možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná akce).
- Umožňovat transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení.
- Umožnit zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem do nemocničního zařízení.
- Umožňovat čerpání vody do cisteren JPO.
- Zajišťovat bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS atd.

Koordinační plán v poslední řadě vymezuje veškeré použité definice a pojmy. V přílohách Koordinačního plánu je Kontaktní list organizátora Kravařského odpustu, Seznam důležitých telefonních čísel a legislativa vztahující se ke Kravařskému odpustu.

9 NÁVRHY K ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI

Součástí bakalářské práce je navrhnout preventivní opatření, která by pomohla lépe zabezpečit Kravařský odpust. Opatření slouží k prevenci útoků a mohou odradit potenciální útočníky. Opatření jsou také důležitá pro včasnou detekci, co možná nejrychlejší reakci a pro zmírnění dopadů, pokud by již MU nastala. Uvedené návrhy opatření jsou subjektivně navrženy autorkou po předchozí analýze ohroženosti měkkého cíle. Opatření lze rozdělit na preventivní, technická, organizační a materiální.

9.1 Preventivní opatření

Pro zajištění vyšší bezpečnosti na Kravařské odpustu byly vyhodnoceny tyto návrhy preventivních opatření:

Zpracovat Koordinační plán a Návštěvní řád

Organizátoři Kravařského odpustu mají k dispozici jen Bezpečnostní plán zpracovaný referentem krizového řízení. Koordinační plán může posloužit k větší míře zabezpečení areálu. Na Kravařském odpustu nedošlo k žádné závažné mimořádné události, preventivní opatření by se však neměla podceňovat. Koordinační plán je zpracován a připraven pro potřeby Kravařského odpustu v Příloze P II. K dispozici taktéž není Návštěvní řád, který by měl být zpracován.

Přítomnost Policie ČR

Na společenské a kulturní akci těchto rozměrů by měla být přítomna Policie ČR. Své obvodní oddělení má sice v těsné blízkosti konání, bylo by však vhodné mít na akci přímou účast. V prostorách se nachází příslušníci Policie ČR, ti se však zaměřují jen na distribuci drog, nikoli na bezpečnost.

Školení bezpečnostního personálu

Všichni bezpečnostní pracovníci by měli být řádně proškoleni a měl by být vytvořen plán školení personálu. Školení by měla probíhat co nejčastěji a v pravidelných intervalech, dle uvážení autorky by mělo probíhat alespoň jednou za rok. V případě, že již nastala jakákoli nežádoucí situace, měla by se svolat porada a posoudit řešení nastalé mimořádné události. Školení by mělo být zaměřeno na:

- Pravidelné školení procedur.
- Pravidelné školení na detekci podezřelých předmětů, osob, zásilek.

- Pravidelné školení asertivity a krizové komunikace.
- Pravidelné školení koordinačního plánu (dle Přílohy P II).
- Pravidelné školení odborného personálu.

Ostatní personál by měl mít zvýšené povědomí o bezpečnostních opatření a celkové bezpečnostní zajištění Kravařského odpustu. Měl by být schopen vždy nahlásit jakoukoli nestandardní situaci a měl by znát základní postupy při nastalé MU (např. USB: uteč-schovej se-boj). Školení managementu by mělo probíhat na základě koordinačního plánu. Připravený personál může značně snížit dopady či předejít vzniku nežádoucí situace.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností

Během konání Kravařského odpustu by měly probíhat kontroly plnění pracovních povinností personálu. Kontrola by se měla zaměřit na externí firmu GAPPA, kterou si již dlouhodobě pronajímá. Kontrolovat by se mělo především zda nejsou příslušníci společnosti GAPPA pod vlivem omamných látek a zda plní své pracovní povinnosti dle Bezpečnostního plánu, který má již organizátor Kravařského odpustu zpracován.

Volba hlavního a doprovodného programu

Program Kravařského odpustu by neměl být zaměřen na náboženskou či etnickou skupinu, aby se vyhnuli možným extremisticky motivovaným útokům. Kravařský odpust má ale dvě roviny – duchovní a světskou. Duchovní probíhá v neděli ve farním kostele, kde probíhá mše, což je jistě atraktivní cíl pro extremistické útočníky. Měla by být tedy zajištěna i bezpečnost v okolí probíhající mše. Zde by bezpečnost mohla zajišťovat společnost GAPPA, která zajišťuje bezpečnost i v areálu Mezivodky, kde probíhá druhá, světská, rovina.

9.2 Technická, organizační a materiální opatření

Dalšími návrhy na zlepšení stavu bezpečnosti byly doporučeny tato technická, organizační a materiální opatření:

Vymezení oblasti rozpočtu na bezpečnost

Dle paní starostky města Kravaře, po tolika letech, kdy se odpustu pořádá, je jednoduché odhadnout kolik finančních prostředků bude potřeba na zajištění bezpečnosti. Oblast by ale měla být přesně vymezena a z důvodu stále rostoucích cen ročně navyšována dle okolností. Je pak jednodušší si bezpečnost jasně definovat a zajistit.

Ohraničení pódia mobilními zábranami

Někteří umělci vyžadují několika metrový odstup od publika, jiní chtějí být publiku „až na dosah“, což může být nebezpečné. Měla by být jasně stanovena vzdálenost, nejlépe taková, aby potenciální útočník na vystupujícího nedosáhl, ale i tak daleko, kdyby se přes zábranu dostal, aby měla bezpečnostní služba čas zasáhnout a zpacifikovat útočníka. Dle uvážení autorky práce by vzdálenost mobilních zábran od pódia měla být alespoň 2,5 m.

Zábrany proti vjezdu nežádoucích vozidel

Příchozí cesty z ulic Náměstí a Bezručova, na ulici Tyršova, kde se již koná Kravařský odpust a kde jsou rozmístěny stánky s jarmarečným zbožím, jsou zajištěny dopravními značkami „zákaz vjezdu“, což není dostačující zabezpečení proti vjezdu vozidel. Zákaz vjezdu se nachází i na ulici Nábřežní, která je již v bezprostřední blízkosti konání. Autorka by v tom případě navrhovala instalovat výsuvné sloupy na místa vyobrazeny na mapě níže (Obrázek 13). Na každé místo bude potřeba instalovat minimálně dva. Autorka zvolila právě výsuvné sloupy, nikoli polohovací zábrany, které by narušovaly plynulost provozu po celý rok.

Výsuvné sloupy by po dobu roku byly neaktivní a v čase konání akce by byly uvedeny do provozu. V případě, že by nastala jakákoli mimořádná událost a byla by potřeba projet některým z vozidel IZS, výsuvné sloupy by byly neprodleně zasunuty. Jednalo by se o poloautomatické výsuvné sloupky, které jsou vhodné pro občasné uvolnění průjezdu. V tom případě by byla potřeba navýšit nebo vyčlenit personál právě na obsluhu těchto sloupů. Instalace výsuvných sloupů by výrazně snížila pravděpodobnost najetí vozidlem do davu či najetí vozidlem s výbušninou do davu (viz Tabulka 3).



Obrázek 13 – Mapa rozmístění výsuvných sloupů (vlastní zpracování dle Mapy.cz)



Obrázek 14 – Poloautomatický výsuvný sloup (Poloautomatický výsuvný..., © 2022)

Umístit více bezpečnostních kamer

V areálu Mezivodky je zřízena jen jedna kamera, přímo pro účely Kravařského odpustu, ta ale nesnímá celý prostor. Měla by tedy být umístěna alespoň ještě jedna kamera, která bude snímat zbytek prostoru. Na obrázku níže je převzata mapa z kapitoly 7, které je doplněna o návrh autorky na umístění další kamery (viz Obrázek 15).



Obrázek 15 – Mapa rozmístění kamerového systému v areálu konání akce (Vlastní zpracování dle Mapa kamer, © 2022)

Společná cvičení Integrovaného záchranného systému

Bezpečnost nesmí být podceňována i když Kravařský odpust probíhá již dlouhá léta a zdá se, že jsou jak složky IZS, tak i další bezpečnostní personál připraven na všechno, nemusí tomu tak být. Vzhledem k tomu, že se nestala žádná závažnější MU ani se na místě konání nikdy žádné cvičení nepořádalo, měla by být zvážena možnost alespoň jednoho cvičení za 5 let. Cvičení by mělo proběhnout během konání Kravařského odpustu, aby byly zjištěny všechny nedostatky. Cvičení by se měly účastnit nejen složky IZS, ale také ostatní personál, který se v areálu nachází.

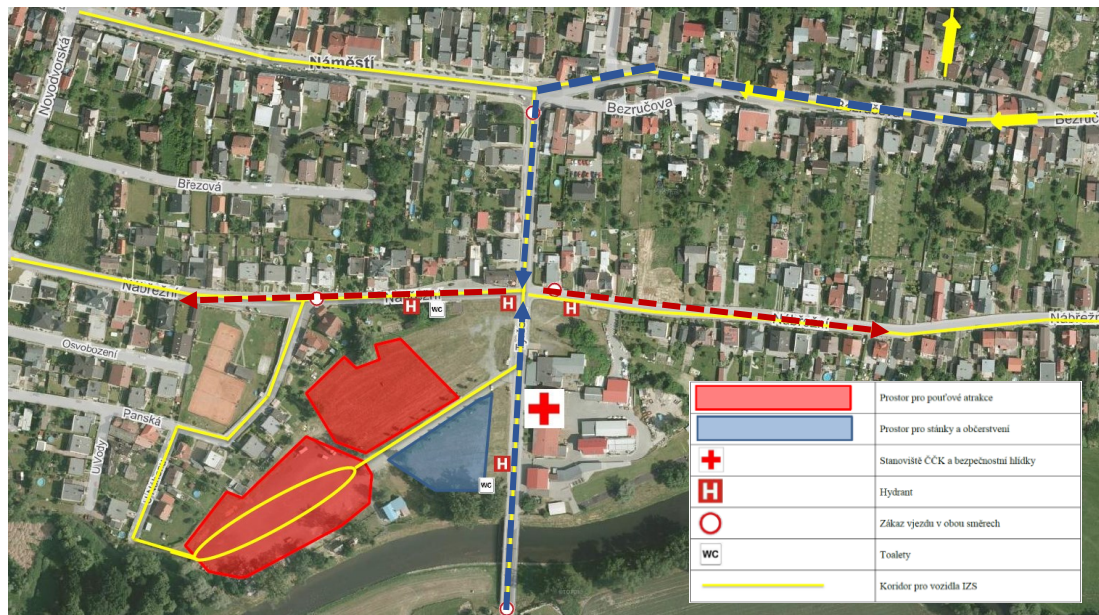
Ubytování pro provozovatele atrakcí

Pro provozovatele atrakcí by mělo být zajištěno ubytování mimo areál Mezivodky, například v Penzionu Slanina, který se nachází jen 10 minut chůze od místa konání. Ubytování by mělo být zajištěno pro jejich bezpečí, majitelé kolotočů totiž často přespávají přímo na místě ve svých maringotkách a pronajímají si externí firmu na hlídání jejich prozatímních příbytků a kolotočů. Přes noc, kdy by se majitelé atrakcí nenacházeli na místě, celý areál by kontrolovala právě bezpečnostní agentura, například OMEGA s. r. o., se kterou kolotočáři často spolupracují.

Vytyčit příjezdové a evakuační trasy

V Bezpečnostní plánu, který je již zpracován, má město Kravaře vytyčeny jen koridory pro vozidla IZS (viz Obrázek 5). Je zde úplná absence příjezdových a evakuačních tras. Měly by být jasně vytyčeny, aby nedošlo ke střetu mezi vozidly IZS. Kdyby se míjeli v jednom čase na stejném úseku, nebylo by docíleno plynulosti a co nejrychlejšího odjezdu/příjezdu složek IZS a dalších zúčastněných v případě mimořádné události.

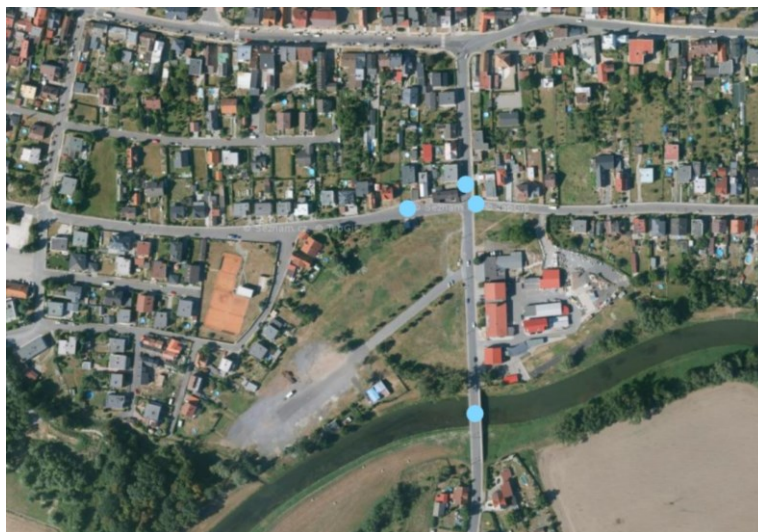
Návrhy příjezdových tras jsou vyobrazeny na obrázku níže tmavě modrými přerušovanými šipkami. Příjezdová trasa vedoucí zezdola nahoru slouží především pro JSDHO Štítina. Evakuační trasy jsou vyobrazeny tmavě červenými šipkami. Přednější by měla být evakuační trasa směřující vlevo, vede totiž k městu Opava, kde se nachází Slezská nemocnice. V případě rozsáhlé MU s hromadným postižením osob by byla využita druhá evakuační trasa směřující k Ostravě, v tom případě tedy k Fakultní nemocnici Ostrava (v případě potřeby k Poliklinice Hlučín).



Obrázek 16 – Návrhy příjezdových a evakuačních tras (vlastní zpracování dle Hlaváč, 2021)

Ohraničení celého objektu a nutnost turniketů

Aby bylo zamezeno přenesení cizího předmětu měl by být celý prostor konání ohraničen a měly by být instalovány turnikety. Pokud by turnikety byly instalovány, musely by být až za křižovatkou ulic Tyršova a Nábřežní, protože by se na místo konání mohly dostat lidé, kteří bydlí na ulici Tyršova bez kontroly, stejně tak by tomu bylo u ulice Nábřežní. Na zmíněné křižovatce by se nacházeli tři stanoviště, z každé strany (kromě „jižní“) jeden soubor turniketů (vyznačeno na Obrázku 17). Další by se nacházel před mostem přes řeku Opavu. Areál Zámeckého parku by byl dokola taktéž zabezpečen a vstup by zde byl jen jeden, na místě dle uvážení organizátorů akce.



Obrázek 17 – Návrh umístění turniketů (vlastní zpracování dle Mapy.cz)

Areál konání akce by měl být dokola zabezpečen mobilními zábranami a z venku by měl být kontrolován společností GAPP, se kterou již spolupracují a která má tento úkon v současnosti v popisu práce.

Pokud by byly turnikety naistalovány, nastoluje se několik nedostatků. Do místa konání by se stále mohli dostat lidé, kteří v okolí bydlí a jejich pozemky jsou v bezprostřední blízkosti konání. Z události by se pravděpodobně musela stát placená akce, aby probíhal prodej lístků a byla by nutno přes turnikety projít. U vstupů by se pravděpodobně tvořily fronty a také by stěžovaly průjezd vozidel IZS.

Nesmírnou výhodou by ale bylo téměř celkové zabezpečení proti pronesení nežádoucího předmětu. U vstupů by totiž probíhala fyzická kontrola, kde by byly prohlíženy zavazadla účastníků.

Zvýšit počet lůžek ve stanu Českého červeného kříže

Přesné počty účastníků není možné zjistit, protože návštěvníci neprocházejí žádnými turnikety ani není potřeba koupit si lístek na tuto akci. Počítá se ale asi s 10 000 účastníky za den. Dle dokumentu Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí zpracovaným Českou lékařskou společností J. E. Purkyně – Společností urgentní medicíny a medicíny katastrof, je nutno každou akci nad 10 000 účastníků zajistit jedním plně vybaveným vozem rychlé zdravotnické pomoci a již při počtu účastníků nad 5 000 je nutnost zřídit centrální místo ošetření s minimálně osmi lůžky, na místě se ale nachází jen jedno lůžko.

ZÁVĚR

Bakalářská práce pojednává o terorismu jako takovém. Ke správnému uchopení tématu bylo potřeba vymezit právní prostředí, které se terorismu a měkkých cílů dotýká, včetně strategických dokumentů. Nejaktuálnějším strategickým dokumentem je *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020*. V koncepci je jasně uvedeno, že nebude nikdy možné zajistit měkké cíle se 100% úspěšností, cílem Koncepce je ochránit měkké cíle co možná nejlépe. Ke splnění cíle byly definovány čtyři pilíře ochrany měkkých cílů, které zahrnují metodické vedení a vzdělávání, dotační podporu, důraz je kladen na komunikaci a spolupráci včetně sdílení informací, praxe a aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů.

Byly vymezeny některé složky Integrovaného záchranného systému, které se podílejí na zajištění bezpečnosti společenské a kulturní akce, která byla tématem praktické části této bakalářské práce. Společenskou a kulturní akci, která byla zvolena je Kravařský odpust, jenž se koná každoročně ve městě Kravaře, které leží v okrese Opava v Moravskoslezském kraji.

Pro co nejlepší představu o zmíněné akci, byla popsána historie Kravařského odpustu, až do dnešních dní. Kravařský odpust prošel vizuální proměnou, smysl společenské akce zůstává ale stejný – duchovní a světský. Byly popsány a blíže přiblíženy obecně závazné vyhlášky města, které se jakkoli dotýkají pořádání této události.

Dílním cílem práce bylo posoudit současný stav zabezpečení a analyzovat jej, poté navrhnout opatření k zajištění vyšší bezpečnosti. Současný stav zabezpečení Kravařského odpustu je na dobré úrovni, bohužel není vůbec zaměřen právě na ochranu měkkého cíle, i když se jedná o rozsáhlou akci, které se účastní asi 10 000 lidí denně a má duchovní rovinu, což je ideální motiv pro extremistické útočníky.

Během zpracování analýzy vyhodnocení míry ohrožení měkkého cíle bylo zjištěno, že největší pravděpodobnost způsobu útoku má falešné oznámení umístění výbušniny, největší dopad na akci by měl sebevražedný útok s použitím výbušniny nebo nástražné výbušné zařízení. Pravděpodobnost a dopad byly dvě proměnné, které se po přiřazení hodnot mezi sebou násobí. Po vynásobení bylo zjištěno, že největší míra ohrožení připadá na útok nájездem vozidla do davu, žhářský útok a již zmíněné nástražné výbušné zařízení. Autorka práce se rozhodla na tomto základě vytvořit modelovou situaci EXPLOSIVE v softwaru TerEx se vstupními údaji – neznámá výbušnina o hmotnosti 15 kg, Výsledkem byla nutnost evakuace do 665 m. Do 30 m od místa události hrozilo vážné ublížení na zdraví či úmrtí.

Na základě poznatků z analýzy a celkového hodnocení zabezpečení akce byly doporučeny návrhy na zlepšení úrovně bezpečnosti. Návrhy byly rozděleny na preventivní, technická, organizační a materiální opatření.

Mezi technická, organizační a materiální opatření byla zařazena potřeba instalace výsuvných sloupů, proti vjezdu vozidel, právě z důvodu vysoké míry ohroženosti nájezdem vozidla do davu. Pro lepší kontrolu aktuálního dění a následnou organizaci byla navržena instalace minimálně ještě jedné kamery v areálu konání akce.

Stěžejním preventivním návrhem, jenž je také hlavním cílem práce, bylo zpracování koordinačního plánu, který je zpracován v Příloze P II a připraven k užití pro pořadatele a organizátory Kravařského odpustu, aby byla zajištěna co možná nejvyšší míra zabezpečení. Závěrem lze konstatovat, že stanoveny cíle práce byly splněny.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Audit národní bezpečnosti. *Úvodní strana – Terorismus a měkké cíle* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021 [cit. 2022-01-16]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf>

BEZPEČNOSTNÍ STANDARDY PRO POŘADATELE LETNÍCH SPORTOVNÍCH, KULTURNÍCH A SPOLEČENSKÝCH AKCÍ, © 2022. In: *Úvodní strana – Terorismus a měkké cíle* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/brozura-bezpecnostni-standardy-pro-poradatele-sportovnich-kulturnich-a-spolecenskych-akci.aspx>

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 4/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_69.pdf&original=OZV_4_2019-od-2-3-2020.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2019 o regulaci zábavní pyrotechniky. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_62.pdf&original=OZV%20%C4%8D2-2019%20o%20regulaci%20pou%C5%BE%C3%ADv%C3%A1n%C3%AD%20z%C3%A1bavn%C3%AD%20pyrotechniky.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2020 stanovující podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_66.pdf&original=OZV%20_2020.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2021, o nočním klidu. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_71.pdf&original=OZV%20%C4%8D.1_2021.pdf

ČESKO. Usnesení č. 2/1993 Sb., předsednictva České národní rady o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součástí ústavního pořádku České republiky. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 30. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-2#c11>

ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 30. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1#c11>

ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 30. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110#c11>

ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) – znění od 1. 2. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 31. 3. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128#p10-1>

ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů – znění od 1. 1. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 6. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p1-1>

ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky – znění od 1. 1. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 6. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273#p1-1>

ČESKO. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě – znění od 1. 1. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 6. 2. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374#p2-1>

ČESKO. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 30. 11. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40#p1>

Definice terorismu – Terorismus a měkké cíle. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. © 2021 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena. [cit. 15.01.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/definice-terorismu.aspx>

Egypt zažil nejkrvavější teroristický útok proti turistům, © 1996. ČT24 — *Nejdůvěryhodnější zpravodajský web v ČR — Česká televize* [online]. Praha: Česká televize [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/archiv/1327789-egypt-zazil-nejkrvavejsi-teroristicky-utok-proti-turistum>

EICHLER, Jan, © 2022. MEZINÁRODNÍ BEZPEČNOST NA POČÁTKU 21. STOLETÍ. In: *Ministerstvo obrany a Armáda České republiky* [online]. Praha: army.cz [cit. 2022-05-03]. Dostupné z: http://www.army.cz/assets/files/9960/mezinar_bez.pdf

European Union Terrorism Situation and Trend report 2021. *Home Europol* [online]. Europol, © 2021 [cit. 2022-01-16]. Dostupné z: https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/tesat_2021_0.pdf

HAHN, Andreas a Jana LIGASOVÁ, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2010, kterou se vydává požární řád města Kravaře. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_30.pdf&original=ozv_c_1_2010_pozarni-rad.pdf

HAHN, Andreas a Petr RYGEL, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 5/2005, kterou se stanoví podmínky zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_36.pdf&original=ozv_c5_2005_podminky-k-zabezpeceni-pozarni-ochrany-pri-akcich.pdf

HASTERMAN, Jennifer. *Soft Target Hardening*. New York: Routledge, 2018. ISBN 9781138391109.

Historie Kravař. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation, © 2021 [cit. 2021-11-22]. Dostupné z: <https://www.kravare.cz/mesto/historie-mesta/mistr-pavel-z-kravar/>

HLAVÁČ, Michal, 2021. *Bezpečnostní plán k pronajatým prostorům*. Kravaře. (nepublikováno)

Hlavní úkoly a zaměření Záchraného útvaru HZS ČR, © 2021. *Záchraný útvar HZS ČR – Hasičský záchraný sbor České republiky* [online]. Praha: Generální ředitelství Hasičského záchraného sboru ČR [cit. 2022-02-06]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/uvod->

[hlavni-ukoly-a-zamereni-zu-hzs-cr-hlavni-ukoly-a-zamereni-zachranneho-utvaru-hzs-cr.aspx](#)

Internet. Mapa okolních obcí Kravař, jejichž JSDHO jsou v pohotovosti během Kravařského odpuštění, 2022. Mapy.cz [online]. Seznam.cz [cit. 2022-05-01]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=18.0038665&y=49.9291486&z=16>

Internet. Mapa rozmístění výsuvných sloupů, 2022. Mapy.cz [online]. Seznam.cz [cit. 2022-05-01]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=18.0038665&y=49.9291486&z=16>

KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, © 2022. Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle. In: *Úvodní strana – Terorismus a měkké cíle* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-04-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile.aspx>

KALVACH, Zdeněk a z.ú., TÝM SOFT TARGETS PROTECTION INSTITUTE, 2016. Základy ochrany měkkých cílů metodika [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2021-11-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>. ISBN 978-80-7441-005-5.

Kamion najel do vánočního trhu v Berlíně, dvanáct mrtvých, © 1996. *ČT24 — Nejdůvěryhodnější zpravodajský web v ČR — Česká televize* [online]. Praha: Česká televize [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/1988284-kamion-najel-do-vanocniho-trhu-v-berline-dvanact-mrtvych>

Každá sranda něco stojí, © 2022. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-05-03]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kazda-sranda-neco-stoji.aspx>

Keňa: Teroristé v nákupním centru zabili 68 lidí, © 1999–2022. *Aktuálně - Aktuálně.cz* [online]. Praha: Economia [cit. 2022-05-04]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/zahranici/utok-na-obchodni-centrum-v-nairobi-desitky-mrtvych/r~78a6ff1a22e211e383e4002590604f2e/>

KOLEKTIV AUTORŮ POD VEDENÍM MINISTERSTVA ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČR. Bezpečnostní strategie České republiky 2015. *Vláda ČR* [online]. Praha, 2009 [cit. 2021-11-30]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020 [online], 2017. 3. vydání. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2021-11-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>

Kravařský besedník – září 2017 [online], 2017. 2017(249) [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/modules/file_storage/download.php?file=3aa12b2c%7C5

Kravařský odpust, © 2022. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-02]. Dostupné z: www.kravare.cz

LUKÁŠ, Luděk, 2014. *Bezpečnostní technologie, systémy a management IV*. Zlín: Radim Bačuvčík – VeRBuM. ISBN 9788087500576.

Mapa kamer, © 2022. In: *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-23]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/213cs_1.pdf&original=mapa%20kamer_20191212.pdf

MELECKÁ, Maria a Petr RYGEL, © 2022. Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 35/2000, kterou se zřizuje Městská policie Kravaře. *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_50.pdf&original=ozv_c35_2000_zmena_ozv_ze-dne_6_5_1993_zrizeni_mp.pdf

Město Kravaře – oficiální stránky města Kravaře [online], © 2022. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: <https://www.kravare.cz/>

Náboženská sekta na něj zaútočila v metru sarinem. Japonec teď o útoku natočil film, © 1999. *Aktuálně - Aktuálně.cz* [online]. Praha: Economia [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/zahranici/tesne-unikl-smrti-kdyz-byl-u-utoku-sarinem-v-metru-japonec-t/r~0f49b7f00c9c11ebb1110cc47ab5f122/>

OBRAZEM: Kravařský odpust vrcholí. To nejlepší je na programu dnes, © 2022. In: *Opavský a hlavičský deník – informace, které jsou vám nejbližší* [online]. Opava: VLTAVA LABE MEDIA [cit. 2022-04-28]. Dostupné z: <https://opavsky.denik.cz/galerie/kravarsky-odpust-2019.html?photo=37&back=3461362502-3279-74>

ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY, © 2021. Typologie terorismu: Klasické teroristické metody. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-02-06]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/typologie-terorismu.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY, © 2021. Typologie terorismu: Moderní teroristické metody. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-02-06]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/typologie-terorismu.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

Po střelbě v Ostravě je šest mrtvých, život si vzal i útočník. Jedna zraněná zápasí o život, © 1996. *ČT24 — Nejdůvěryhodnější zpravodajský web v ČR — Česká televize* [online]. Praha: Česká televize [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/regiony/3000440-v-ostravske-nemocnici-se-strilelo-zasahuje-policie>

Poloautomatický výsuvný sloup DSB, © 2022. In: *Turnikety, parkovací a přístupové systémy*. Detomatic.cz [online]. Modřice: Comerto [cit. 2022-04-29]. Dostupné z: https://www.detomatic.cz/data/catalog/item/163-poloautomaticky-vysuvny-sloup-dsb_main_thumb.jpg

Řádění teroristů nepřežily stovky dětí. Útok na školu v Beslanu roku 2004 zůstává hrozivým mementem, © 2001. *Reflex.cz - Komentáře, zprávy, výrazné autorské fotografie* [online]. CZECH NEWS CENTER [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://www.reflex.cz/clanek/historie/109029/radeni-teroristu-neprezily-stovky-deti-utok-na-skolu-v-beslanu-roku-2004-zustava-hrozivym-mementem.html>

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, © 2013 [cit. 2021-11-30]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/3-nap-2013-material-pdf.aspx>

Střelec z Halle plánoval zabít více lidí v synagoze! Je pravicový extrémista, © 2021. *Zprávy a události z domova i ze světa | TN.cz* [online]. Praha: The Associated Press [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://tn.nova.cz/zpravodajstvi/clanek/399022-strelec-z-halle-planoval-zabit-vice-lidi-v-synagoze-je-pravicovy-extremista>

Stupně ohrožení terorismem, © 2022. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/stupne-ohrozeni-terorismem.aspx>

ŠÍŇ, Robin. *Medicína katastrof*. Praha: Galén, 2017. ISBN 978-80-7492-295-4.

Téma: Zajištění bezpečnosti Kravařského odpustu. Interview s Monikou Brzeskovou, starostkou města Kravaře, nar. 1977. Kravaře 18. 3. 2022

TerEx [software]. Verze 3.1.2.0. Pro operační systémy Windows a Mac. Dostupné z: <https://km.flkr.utb.cz/PortalLakb/Article.aspx?guid=28dac280-1b99-4f49-8935-43301f62283a>

Terminologický slovník Ministerstva vnitra. Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, © 2021 [cit. 2022-01-17]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx>

Úplné znění zákona o obecní policii účinného od 1. ledna 2021, s vyznačenými změnami, © 2021. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2022-02-06]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/uplne-zneni-zakona-o-obecni-policii-ucinneho-od-1-ledna-2021-s-vyznacenyymi-zmenami.aspx>

Úřední věstník L 344, 28/12/2001 S. 0093–0096. *Definice terorismu – terorismus a měkké cíle* [online]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2021 [cit. 2022-01-15]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32001E0931:CS:HTML>

Úterní střelba v ostravské nemocnici otřásla Českem. Nešlo však bohužel o událost, kterou by současný svět neznal. Přinášíme přehled některých nejznámějších útoků v nemocničních zařízeních, k nimž došlo v posledních 30 letech na západ i na východ od našich hranic. *Deník.cz - informace, které jsou vám nejbliž* [online]. VLTAVA LABE MEDIA a.s [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: https://www.denik.cz/ze_sveta/terorismus-strelba-utok-rukojmi-nemocnice-samil-basajev-rusko-francie-policie.html

Útok na synagogu: Policie vyslýchá dva britské teenagery, © 1996. *Seznam zprávy* [online]. Seznam.cz [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/zahranicni-utok-na-synagogu-policie-vyslycha-dva-britske-teenagery-185981>

Útoky na maratonu v Bostonu, © 2020. *Skylink – satelitní digitální televize v HD kvalitě* [online]. Luxembourg: Canal+ Luxembourg S. à r.l. [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://www.skylink.cz/tv-magazin/clanek/sport/utoky-na-maratonu-v-bostonu>

VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK, 2014. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum. ISBN 978-802-4624-778.

Vrchní soud potvrdil důchodci Baldovi čtyři roky za teroristický útok na vlaky, © 1997. *IROZHLAS – spolehlivé a rychlé zprávy* [online]. Praha: Český rozhlas [cit. 2022-01-17]. Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/balda-senior-teroristicky-utok-utok-na-vlak_1904161114_nkr

ZÁKLADNÍ INFORMACE: HASIČSKÝ ÚTVAR OCHRANY PRAŽSKÉHO HRADU, © 2021. *Hasičský útvar ochrany Pražského hradu – Hasičský záchranný sbor ČR* [online]. Praha: Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [cit. 2022-01-31]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/hasicsky-utvar-ochrany-prazskeho-hradu-menu-o-nas-za-kladni-informace.aspx>

Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí, © 2022. *Úvodní strana | informační systém krajského úřadu* [online]. Praha: Středočeský kraj [cit. 2022-05-04]. Dostupné z: <https://www.uszssk.cz/principy-zajisteni-kulturnich-a-sportovnich-akci/>

Žena byla obviněna z vraždy a braní rukojmích, © 2021. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-01-19]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/zena-byla-obvinena-z-vrazdy-a-brani-rukojmich.aspx>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BS	Bezpečnostní služba
ČČK	Český červený kříž
ČNR	Česká národní rada
ETA	Euskadi Ta Askatasuna
HÚOPH	Hasičský útvar ochrany Pražského hradu
IRA	Irská republikánská armáda
JPO	Jednotka požární ochrany
JSDHO	Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce
MV	Ministerstvo vnitra
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OPIS	Operační a informační středisko
PKK	Partiya Karkerên Kurdistan
RAF	Frakce Rudé armády
RLP	Rychlá lékařská pomoc
SOŠ	Střední odborná škola
STČ	Soubor typových činností
TE-SAT	Terrorism Situation and Trend Report
ÚSC	Územní samosprávné celky
VOŠ	Vyšší odborná škola
ZÚ	Záchranný útvar

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Časová posloupnost teroristického útoku a bezpečnostních opatření (vlastní zpracování dle Kalvach et al., 2016).....	24
Obrázek 2 – Znak města Kravaře (Město Kravaře, © 2022).....	31
Obrázek 3 – Kravařský odpust, rok 1985 (Kravařský besedník – září 2017, 2017).....	32
Obrázek 4 – Mapa okolních obcí Kravař, jejichž JSDHO jsou v pohotovosti během Kravařského odpustu (Vlastní zpracování dle Mapy.cz).....	37
Obrázek 5 – Mapa areálu Mezivodky (Vlastní zpracování dle Hlaváč, 2021).....	40
Obrázek 6 – Mapa rozmístění kamerového systému v areálu konání akce (Mapa kamer, © 2022).....	41
Obrázek 7 – Ulice Tyršova, stánková oblast (OBRAZEM: ..., © 2022).....	45
Obrázek 8 – Pódium u „Zlaté uličky“ (Kravařský besedník – září 2017, 2017).....	46
Obrázek 9 – Modelová situace umístění neznámé výbušniny o hmotnosti 15 kg – vzdálený pohled se všemi typy stop (vlastní zpracování dle TerEx).....	46
Obrázek 10 – Modelová situace umístění neznámé výbušniny o hmotnosti 15 kg – přiblížený pohled (vlastní zpracování dle TerEx).....	47
Obrázek 11 – Fotografie ze zóny kolotočů a pouťových atrakcí (Kravařský besedník – září 2017, 2017).....	48
Obrázek 12 – Fotografie ze zámeckého parku (Kravařský besedník – září 2021, 2021).....	48
Obrázek 13 – Mapa rozmístění výsuvných sloupů (vlastní zpracování dle Mapy.cz).....	54
Obrázek 14 – Poloautomatický výsuvný sloup (Poloautomatický výsuvný..., © 2022).....	55
Obrázek 15 – Mapa rozmístění kamerového systému v areálu konání akce (Vlastní zpracování dle Mapa kamer, © 2022).....	55
Obrázek 16 – Návrhy příjezdových a evakuačních tras (vlastní zpracování dle Hlaváč, 2021).....	57
Obrázek 17 – Návrh umístění turniketů (vlastní zpracování dle Mapy.cz).....	58

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 – Příklady útoků na vybrané typy měkkých cílů v České republice a sousedních státech (vlastní zpracování)	21
Tabulka 2 – Příklady útoků na vybrané typy měkkých cílů ve světě mimo Českou republiku a její sousední státy (vlastní zpracování)	21
Tabulka 3 – Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle (vlastní zpracování)	44

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Postup zpracování Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle

Příloha P II: Koordinační plán k zabezpečení Kravařského odpustu

PŘÍLOHA P I: POSTUP ZPRACOVÁNÍ VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÉHO CÍLE

Identifikace hrozících způsobů útoku		Pravděpodobnost			Celková pravděpodobnost
		Dostupnost	Výskyt	Složitost	
1.	Napadení chladnou zbraní	6	5	7	18
2.	Napadení střelnou zbraní	4	4	5	13
3.	Útok aktivního střelce	3	3	4	10
4.	Žhářský útok	5	5	6	16
5.	Útok nájezdem vozidla do davu	5	6	6	17
6.	Nájezd vozidla s výbušninou do davu	3	2	4	9
7.	Sebevražedný útok s použitím výbušniny	2	2	5	9
8.	Umístění výbušniny do určitého prostoru (odložené zavazadlo)	2	4	5	11
9.	Braní rukojmí a barikádová situace	6	4	4	14
10.	Falešné oznámení umístění výbušniny	7	7	7	21
11.	Nastrazení imitace výbušniny	7	6	6	19

Identifikace hrozících způsobů útoku		Dopad			Celkový dopad
		Životy a zdraví	Areál akce	Majetkové hodnoty	
1.	Napadení chladnou zbraní	6	1	1	8
2.	Napadení střelnou zbraní	6	4	3	13
3.	Útok aktivního střelce	6	5	3	14
4.	Žhářský útok	5	5	4	14
5.	Útok nájezdem vozidla do davu	6	5	4	15
6.	Nájezd vozidla s výbušninou do davu	7	6	4	17
7.	Sebevražedný útok s použitím výbušniny	7	7	4	18
8.	Umístění výbušniny do určitého prostoru (odložené zavazadlo)	7	7	4	18
9.	Braní rukojmí a barikádová situace	5	6	3	14
10.	Falešné oznámení umístění výbušniny	1	1	1	3
11.	Nastrazení imitace výbušniny	1	1	1	3

PŘÍLOHA P II: KOORDINAČNÍ PLÁN K ZABEZPEČENÍ KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU

**Koordináční plán k zabezpečení Kravařského
odpustu**

Zuzana Balloková



OBSAH

1	ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE	4
1.1	ÚLOHA ORGANIZÁTORA ODPUSTU	5
1.2	ÚLOHA KRIZOVÉHO MANAŽERA (KOORDINÁTORA).....	5
1.3	ÚLOHA KRIZOVÉHO TÝMU KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU.....	6
1.4	ORGÁN A OSOBA V RÁMCI ŘÍZENÍ KOMUNIKACÍ A KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI	7
1.5	ČINNOSTI KOORDINÁTORA ODPUSTU	8
2	VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI.....	11
2.1	SPECIFIKA SPOLUPRÁCE POŘADATELŮ A SLOŽEK IZS PŘI SHROMÁŽDĚNÍCH	11
2.2	TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK IZS PŘI ODPUSTU.....	12
2.3	NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ TĚTO KOORDINAČNÍ ČINNOSTI DLE POČTU OSOB.....	13
2.4	KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ	13
2.5	NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK IZS	14
3	POUŽITÉ DEFINICE A POJMY	15
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	17
	SEZNAM PŘÍLOH.....	18

Koordinační plán k zabezpečení Kravařského odpustu byl vypracován v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

Koordinačním plánem rozumíme plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (dle potřeby mohou být o součinnost požádáni také řadoví pracovníci), jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Koordinační plán slouží koordinačnímu štábu organizace. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů (kontakt s IZS, médii, partnery či dodavateli, zajištění informací o zraněných, komunikace s rodinami, zajištění dalších aktivit organizátora apod.).

Při pořádání Kravařského odpustu je doporučeno, aby pořadatel byl v případě mimořádné situace připraven zřídit koordinační štáb, který se bude řídit předem připraveným koordinačním plánem.

Koordinačním štábem rozumíme štáb pořadatele (je složen především z vedení organizace pořádající událost), který se zřizuje bezprostředně po incidentu za účelem řízení organizace, zejména opatření vedoucích ke zmírnění následků. Kdo je členem štábu a jaké jsou jeho úkoly, se řídí předem připravovaným koordinačním plánem. Dále je nutné specifikovat, jaké konkrétní události aktivují fungování štábu a kde štáb zasedá (tento prostor by měl být vybaven minimálně zdrojem elektřiny, Wi-Fi či jiným přístupem k datům, vodou a jídlem). Zpracovanou dokumentaci v elektronické podobě pořadatel předá Policii ČR.

1. ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Pro krizové situace je třeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

- Organizátora a členů vedení nebo správního orgánu odpustu.
- Koordinátora Kravařského odpustu.
- Členů krizového týmu (cca 5 osob).
- Jednotlivých koordinátorů menších organizačních celků.

Na základě analýzy rizik je třeba definovat, jaká opatření je možné učinit, aby se vynaložením přiměřených nákladů okamžitě snížila rizika, která Kravařský odpust ohrožují.

Organizátor Kravařského odpustu by měl být při přípravě odpustu vůdčí osobností. I když některé povinnosti může delegovat na další pracovníky nebo specialisty, za vytvoření programu Kravařského odpustu a bezpečnostního plánu je vždy zodpovědný statutární zástupce instituce (dále jen „organizátor“). Měl by motivovat zaměstnance, podporovat jejich zájem a úsilí, poskytovat podporu jednotlivým oddělením a v případě potřeby spolupracovat se svými protějšky v jiných institucích.

Organizátor Kravařského odpustu musí zabezpečit následující soubor opatření:

- Předem zpracovat dostatečně podrobné a názorné plány (evakuační, požární ...).
- Zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace.
- Zabezpečit možnost rychlého a jednoznačného vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci.
- Veřejně vystavit jasné a jednoduché evakuační plány, včetně barevných grafických orientačních schémat.
- Zabezpečit značené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu evakuačnímu východu.
- Zabezpečit celý prostor dostatečným počtem přenosných hasících přístrojů.
- Zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost.
- Zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy.
- Zabezpečit trvalý a spolehlivý dohled (ochranu) nad funkčností vzduchotechniky.
- Věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a jejich činnosti.

- Věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry a jiný zavazadla, která nemají majitele.
- Procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci HZS, ZZS a PČR s cílem sládnění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

1.1. Úloha organizátora odpustu

Organizátor Kravařského odpustu..... (jméno a příjmení) má v povinnost plnit následující úkoly:

- Zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (příkazy, směrnice).
- Vymežit odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu, včetně jmenování krizového manažera.
- Stanovit rozpočet a zajistit financování nutných úprav.
- Komunikovat se zaměstnanci.
- Komunikovat s obcí, dalšími institucemi a sdělovacími prostředky.

1.2. Úloha krizového manažera (koordinátora)

Krizový manažer (koordinátor) Kravařského odpustu..... (jméno a příjmení) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- Vytvořit efektivní krizový tým (tak, aby byly zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje organizátor Kravařského odpustu).
- Vést krizový tým v průběhu procesu vytváření bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, jasně definované – a splnitelné – úkoly a pevné termíny jejich plnění, systém interního zveřejňování výsledků práce).
- Shromáždit všechny nutné podklady (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je k dispozici na zlepšení bezpečnostní situace instituce).
- Jasně vymežit odpovědnosti a povinnosti pro případ, že nastane krizová situace.
- Vytvořit krizové týmy menších organizačních celků (jednotlivých zón – každý tým má své konkrétní zodpovědnosti a povinnosti a svého vedoucího).

- Průběžně informovat organizátora a vedení Kravařského odpustu o práci na plánu.
- Konzultovat s místními pohotovostními složkami (civilní obrana, Policie ČR, HZS ČR, nemocnice, ZZS, Armáda ČR, Červený kříž, ...).
- Konzultovat s místními úřady (povodňové plány).
- Jmenovat osobu, která bude koordinovat komunikaci i v případě krizové situace:
 - Koordinovat informace pro média.
 - Ověřovat správnost informací z externích zdrojů a šířit je uvnitř instituce.
 - Povede záznamy o všech informacích, které byly vydány (ven z instituce) – komu, o čem, kdy atd.
 - Zdrží se vyjádření ke kontroverzním tématům, dokud věc neprojedná s organizátorem.

1.3. Úloha krizového týmu Kravařského odpustu

Krizový (koordinační) tým Kravařského odpustu má v povinnost plnit následující úkoly:

- Posoudit rizika a ohrožení (posoudit různé typy živelných a jiných pohrom).
- Označit zranitelná místa budovy, zóny (pro jednotlivé typy nebezpečí).
- Zavést preventivní opatření.
- Spolu s krizovým manažerem (koordinátorem) vytvořit krizové týmy nižších organizačních složek (jednotlivých zón) a dát jim jasný mandát.
- Rozhodnout:
 - Kdo učiní v případě ohrožení zásadní rozhodnutí (např. evakuace ano/ne).
 - Kdo bude zastávat jakou pozici v případě ohrožení.
 - Jakým způsobem budou členové krizového (koordinačního) týmu spolu komunikovat (tel., ...).
 - Kdo bude odpovědný za informování rodin poškozených (ohrožených) osob.
 - Zda (a jak) budou členové týmu při řešení nějaké události označeni (pásky, bezpečnostní vestičky s logem, ...).

- Odpovědět na otázky:
 - Co musí být zachováno (nejvíc chráněno).
 - Kdy je riziko natolik závažné, aby odůvodnilo okamžité kroky k ochraně lidí/věcí (např. nařízení evakuace, ...).
 - Jaké jsou priority pro záchranu (např. sbírek filmových klapek, technické vybavení na koncertech apod.) – vytvořit seznamy priorit – podklad pro schválení organizátorem.
 - Jaká bude míra důvěrnosti (utajení) informací z této oblasti.
- Vytvořit bezpečnostní plán (a přitom uvažovat bezpečnost lidí, sbírek, technologie a budov):
 - Opatření na úrovni připravenosti.
 - Plán řešení krizových situací.
 - Plán obnovy.

1.4. Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti Kravařského odpustu.

..... (jména a příjmení) plní následující úkoly:

- Zajišťuje bezpečnost a integritu komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle Vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti).
- Určí pravidla a postupy pro ochranu informací, které jsou přenášeny komunikačními sítěmi.
- Provádí výměnu a předávání informací na základě pravidel stanovených právními předpisy za současného zajištění bezpečnosti informací a tato pravidla dokumentuje a s ohledem na klasifikaci aktiv provádí výměnu a předávání informací na základě písemných smluv, jejichž součástí je ustanovení o bezpečnosti informací.
- Při zvládnutí kybernetických událostí a incidentů:
 - Přijme nezbytná opatření, která zajistí oznamování kybernetických bezpečnostních událostí u informačního systému kritické informační infrastruktury,

komunikačního systému kritické informační infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy.

- Připraví prostředí pro vyhodnocení oznámených kybernetických bezpečnostních událostí a kybernetických bezpečnostních událostí detekovaných technickými nástroji podle Vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), provádí jejich vyhodnocení a identifikuje kybernetické bezpečnostní incidenty.
- Provádí klasifikaci kybernetických bezpečnostních incidentů, přijímá opatření pro odvrácení a zmírnění dopadu kybernetického bezpečnostního incidentu, provádí hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu podle Vyhlášky č. 82/2018 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), a zajistí sběr věrohodných podkladů potřebných pro analýzu kybernetického bezpečnostního incidentu.
- Prošetří a určí příčiny kybernetického bezpečnostního incidentu, vyhodnotí účinnost řešení kybernetického bezpečnostního incidentu a na základě vyhodnocení stanoví nutná bezpečnostní opatření k zamezení opakování řešeného kybernetického bezpečnostního incidentu.
- Dokumentuje zvládání kybernetických bezpečnostních incidentů.

1.5. Činnosti koordinátora odpustu

Krizový manažer (koordinátor) Kravařského odpustu..... (jméno a příjmení)
plní následující úkoly:

V přípravné fázi odpustu

- Koordinátor zpracuje plán bezpečnosti práce na odpustu v písemné i grafické podobě, vyžaduje-li si to výskyt vykonávaných prací vystavujících pracovníky zvýšenému ohrožení života nebo zdraví.
- Koordinátor zpracuje přehled právních předpisů a informací o pracovně bezpečnostních rizicích vztahujících se k odpustu.
- Koordinátor zajistí podklady pro ohlášení odpustu příslušnému obecnímu úřadu.

- Koordinátor bude nápomocen při jednání se složkami územní samosprávy a složkami IZS v době zpracování bezpečnostní dokumentace a dávat návrhy řešení tak, aby již ve fázi zpracování projektu odpustu byla zabezpečena bezpečnost budoucích pracovníků (pořadatelské služby).
- Koordinátor bude nápomocen při výběru pořadatelů jednotlivých zón na základě posouzení z hlediska jejich morální a trestně právní bezúhonnosti v rámci zabezpečování bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů a požární ochrany v průběhu odpustu.

Při realizaci (v průběhu) odpustu

- Koordinátor bude koordinovat spolupráci pořadatelů v zónách při přijímání opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů se zřetelem na jednotlivé zóny a na zásady prevence rizik a činností prováděných pracovníky odpustu současně.
- Koordinátor bude v případě mimořádné události a/nebo krizové situace koordinovat spolupráci pořadatelů se zasahujícími složkami IZS v zónách při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách a při přijímání zásad prevence rizik doporučených (stanovených) složkami IZS.
- Koordinátor bude pravidelně provádět kontroly přímo v jednotlivých zónách se zaměřením na dodržování pravidel bezpečnosti a požární ochrany s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách.
- Z těchto pravidelných kontrol bude koordinátor vyhotovovat návrhy na odstranění zjištěných nedostatků, případně navrhnout optimální řešení.
- Následně bude koordinátor kontrolovat a vyhodnocovat dodržování nápravných opatření zjištěných nedostatků s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách.
- Koordinátor bude sledovat dodržování vyznačení únikových cest a spolupracovat s pořadateli v jednotlivých zónách.
- Pomoc při výtípkování a rozmístění bezpečnostních značek apod.

- Koordinátor bude informovat všechny pořadatele jednotlivých zón o bezpečnostních a zdravotních rizicích, která vznikla v průběhu odpustu.
- Koordinátor bude kontrolovat způsob zabezpečení vstupu, včetně vjezdu do jednotlivých zón, zázemí odpustu, s cílem zamezit vstupu nepovolaným fyzickým osobám.
- Koordinátor bude sledovat, zda pořadatelská služba a soukromé bezpečnostní služby dodržují své povinnosti, a na základě zjištěných nových skutečností z kontrol bude plán bezpečnosti aktualizovat.

2. VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

- Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.
- Předmětem této koordinační činnosti je:
 - Odezva (reakce) pořadatele na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) v místě konání sportovní nebo kulturní akce.
 - Pravidla jejich spolupráce se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.
- Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách shromáždění, sportovní nebo kulturní akce komplikován omezeními provedení zásahu vyplývajícími z nutných ohledů vůči občanům (davu) – obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:
 - Poskytnutí neodkladné přednemocniční péče.
 - Záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru).
 - Přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva.
 - Obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

2.1. Specifika spolupráce pořadatelů a složek IZS při shromážděních

Pokud se jedná o „pokojné“ shromáždění lidí a omezení zásahu způsobená skupinou lidí nejsou přílišná, tak lze snadno využít účastníků odpustu k součinnosti výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.

Se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění však přibývá problémů s dodržováním veřejného pořádku (chováním účastníků). Provedení záchranných a likvidačních prací dalšími složkami IZS (vedle Policie ČR) u případných vzniklých MU v podmínkách policejních opatření k udržení veřejného pořádku je v takovém případě velmi komplikované.

Policie ČR může zasahujícím záchranářům účinně pomoci uvolněním přístupu k MU, případně i jejich ochranou.

V průběhu vystoupení účinkujících lze předpokládat u účastníků vlivem emocí nebo požitím psychotropních látek ztrátu sebekontroly a schopnosti bezpečně zvládat obsluhu různých technických zařízení (např. zdroje otevřeného ohně ve stanech, hudební aparatury, zařízení na výrobu elektrické energie apod.). Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry.

Pořadatel zabezpečí nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele ZZS a jednotek PO (dále jen „složky IZS“) k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO (dále jen „velitel JPO“).

2.2. Technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při odpustu

Pro Policii ČR je zákrok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu komplikovaný a zejména u déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale kterým jsou plošně vybaveny jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“).

Je možné, aby pořadatel v době přípravy na odpustu vypomohl svými technickými prostředky (jestliže jimi pořadatel disponuje) při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku (využitelnou jako pozorovatelnu nebo prostor pro dokumentaci), kontejnery pro týlové zázemí, zařízení pro hygienické zázemí, stany apod. V případě nutnosti těmito prostředky vypomáhá HZS ČR, obvykle prostřednictvím HZS kraje.

Při zákrocích a střetech s účastníky shromáždění mohou být zraněni příslušníci Policie ČR a potřebují v místě nasazení nebo na stanovišti složek IZS poskytnout přednemocniční neodkladnou péči. Pokud došlo ke střetům, je v rámci možností velmi žádoucí, aby ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků odpustu.

V případě zásahu složek IZS při řešení krizové situace, organizátor odpustu naváže a trvale udržuje spojení s velitelem zásahu složek IZS.

2.3. Negativní vymezení mezi využívání této koordinační činnosti dle počtu osob

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

- *Spodní meze využívání* – při akcích (program odpustu), kde je očekávána účast jen několika desítek osob (až do sto osob) se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují i v případě, že určité rizikové faktory existují. V takových případech se při vzniku nepředvídané MU postupuje standardně dle pravidel IZS.
- *Horní meze využívání* – principy typové činnosti jsou sice plně platné pro předvídatelná riziková shromáždění, očekávaná v souvislosti s akcemi nadnárodního charakteru na území České republiky, ale vzhledem k možnému zneužití doprovodných rizikových shromáždění (např. teroristy, radikálními aktivisty), jsou principy samotné nedostačující. Pro takové akce nepostačuje jen preventivní přítomnost a pohotovost Police ČR a dalších základních složek IZS k provedení opatření nebo zásahu, ale je nutné mít pořadatelskou službou připraven *Plán bezpečnostních opatření*.

2.4. Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

Pořadatel v rámci svých povinností je povinen nahlásit vzniklou MU a/nebo krizovou situaci na tísňovou linku jednotlivých složek IZS a tím pádem je také oprávněn povolát vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě vzniklé MU a/nebo krizové situace.

Povinností pořadatele, je součinnostně pomáhat veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS. Tuto součinnost, jakož i samotný zásah, je pořadatel povinen neprodleně oznámit organizátorovi odpustu. Pořadatel je povinen udržovat během zásahu spojení s koordinačním štábem organizátora odpustu a podávat jemu, nebo určenému členu štábu informace o probíhajícím zásahu.

Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.

Do štábu velitel zásahu může povolát: další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. koordinátora odpustu, hlavního pořadatele, pořadatele zóny).

2.5. Nástupní prostor složek Integrovaného záchranného systému

Nástupním prostorem složek IZS se, pro účely této koordinační činnosti, rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné SaP poskytovatele ZZS a HZS kraje.

Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO v součinnosti s organizátorem odpustu. Pořadatel odpustu toto místo nástupu zabezpečí tak, aby splňovalo zejména tyto podmínky:

- Umožňovalo volný přístup k místu probíhající akce.
- Bylo dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice, resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná akce).
- Umožňovalo transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení.
- Umožnilo zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem do nemocničního zařízení.
- Umožňovalo čerpání vody do cisteren JPO.
- Zajišťovalo bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS atd.

3. POUŽITÉ DEFINICE A POJMY

Bezpečnostní opatření je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření).

Bezpečnostní situací se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Nástupním prostorem složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.

Pořadatel je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytla.

Prostor zásahu se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu příslušnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymežující místo zásahu; místo zásahu složek integrovaného záchranného systému stanoví velitel zásahu a může jej dále člení podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.

Velitel zásahu integrovaného záchranného systému koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin. V kontextu tohoto plánu se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponováním účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby apod.

Zpracovala pro Kravařský odpust

Zuzana Balloková

Studentka

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Tel: +420 731 742 104

Email: z_ballokova@utb.cz

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- KUNČÍKOVÁ, Simona. *Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů*. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2021, 83 s. (133 389 znaků). Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/49709>. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta logistiky a krizového řízení, Ústav ochrany obyvatelstva. Vedoucí práce Princ, Ivan.
- MIKULÁŠEK, Marek. *Problematika terorismu a její souvislosti*. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2019, 66 s. Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/44089>. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta logistiky a krizového řízení, Ústav ochrany obyvatelstva. Vedoucí práce Princ, Ivan.
- PETRUCHOVÁ, Michaela. *Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu s ochranou měkkých cílů*. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2020, 62 s. Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/47611>. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta logistiky a krizového řízení, Ústav ochrany obyvatelstva. Vedoucí práce Princ, Ivan.
- SCHNEIDEROVÁ, Kristýna. *Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů*. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2019, 70 s. Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/44104>. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta logistiky a krizového řízení, Ústav ochrany obyvatelstva. Vedoucí práce Princ, Ivan.

SEZNAM PŘÍLOH

- Příloha 1 Kontakt list (organizátora) Kravařského odpustu.
- Příloha 2 Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele.
- Příloha 3 Legislativa vztahující se ke Kravařskému odpustu.

Příloha 1 Kontaktní list organizátora Kravařského odpustu
KONTAKTNÍ LIST (ORGANIZÁTORA) KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU

Název zóny	Pořadatel zóny	Telefonní kontakt
Stánkové plochy		
Příchod k atrakcím		
Zóna sezení a občerstvení		
Zóna kolotočů a pouťových atrakcí		
Odpočinková zóna		

Příloha 2 Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele

DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO KOORDINAČNÍ ČINNOST POŘADATELE KRAVAŘSKÉHO ODPUSTU

Složky Integrovaného záchranného systému

Tísňové volání	112
Policie ČR	158
Obvodní oddělení Kravaře	553 671 233
Městská policie	156
Městská policie Kravaře	605 221 044
Rychlá záchranná služba	155
Pohotovostní služba Opava	553 766 998
Slezská nemocnice v Opavě	553 766 111
Česká červený kříž	251 104 111
Hasičská záchranná služba	150
Ohlašovna požáru Kravaře	487 868 220
KOPIS	950 730 401

Havarijní služby

Plynárenská pohotovost	1 239
Elektrárenská pohotovost (ČEZ)	800 810 820
Vodárenská pohotovost (Moravská vodárenská a. s.)	840 668 668

Organizátor Kravařského odpustu

Organizátor
Hlavní pořadatel
Koordinační štáb
Vedoucí řídicího štábu
Velitel preventivní požární hlídky

Příloha 3 Legislativa vztahující se ke Kravařskému odpustu

LEGISLATIVA VZTAHUCÍ SE KE KRAVAŘSKÉMU ODPUSTU

Koordinační plán byl zpracován v souladu z níže uvedenými evropskými a národními právními a technickými normami (Evropské směrnice, zákony ČR, vyhlášky Ústředních správních úřadů (prováděcí směrnice zákonů), státní normy (ČSN, EN), obecně závazné vyhlášky obcí, mezinárodní a národní bezpečnostní zprávy:

European Union Terrorism Situation and Trend report 2021 (TE-SAT) [online]. Luxembourg: European Police Office (Europol), 2021 [cit. 2022-05-05]. ISBN 978-92-95220-26-3. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2021-tesat>

European Union Terrorism Situation and Trend Report 2020 (TE-SAT) [online]. European Police Office (Europol), 2020 [cit. 2022-05-05]. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2020#downloads>

Evropská norma CEN/TS 14383-6: Prevence kriminality – Plánování městské výstavby a navrhování budov – Část 6: Školy. ICS 13.310; 03.180. Poskytnuto Ministerstvu vnitra na základě smlouvy č. 2017/0002/04. Dostupné z www: http://www.prevencekriminality.cz/evt_file.php?file=1411. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví 2017. s. 44.

Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění. [cit. 2022-04-01], dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/>. Praha: Poslanecká sněmovna ČR. 2018.

Technická norma ČSN 73 44 00 Prevence kriminality – řízení bezpečnosti při plánování, realizaci a užívání škol a školských zařízení. Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. Praha: Technická normalizační komise TNK 148 „Prevence kriminality a ochrana obyvatel“ – problematika ochrany jednoho z měkkých cílů – škol a školských zařízení. Česká technická norma. ICS 13.310; 03.180, [cit. 2022-04-01], Srpen 2016. Poskytnuto Ministerstvu vnitra České republiky na základě smlouvy č. 2017/0002/04. Dostupné z: http://www.prevencekriminality.cz/evt_file.php?file=1411. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví 2016. s. 44.

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013. Opatření, zaměřená na minimalizaci rizik a dopadů potenciálních teroristických útoků na území ČR a proti zájmům ČR v zahraničí. [cit. 2022-04-01], dostupné z [www: http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx](http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx) Praha: MV ČR, Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2017. s. 32.

Audit národní bezpečnosti. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf> [cit. 2022-04-01]. Praha: MV ČR, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, s. 142.

Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx> [cit. 2022-04-01]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2017. s. 16.

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017–2020. [dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>. cit. [cit. 2022-04-01]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2017. s. 31.

Základy ochrany měkkých cílů – metodika. [cit. 2022-04-01], dostupné z [www: http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx](http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx). Zpracoval tým Soft Targets Protection Institute, z. ú. (STPI) pod vedením Ing. Zdeňka Kalvacha. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, červen 2016. s. 42.

STČ – 03/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu. Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. [cit. 2022-04-01], Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: PO 189-5/IZS-2006. Aktualizováno MV-57299/PO-IZS-2013 ze dne 25. 11. 2013.

STČ – 06/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu. Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty. [cit. 2022-04-01], Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. Praha: Ministerstvo vnitra – Policejní prezidium ČR, Čj.: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D.

STČ – 09/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob. [cit. 2022-04-01], Dostupné na [www: http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx](http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx). Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: PO MV-164285-1/ PO-IZS-2016. Aktualizováno MV- 57299/PO-IZS-2013 ze dne 19. 12. 2016.

STČ – 14/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu. Amok – útok aktivního střelce. Dostupné na [www: http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx](http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx). [cit. 2022-04-01], Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: MV- 68191/PO-IZS2013.

Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem. [cit. 2022-04-01], dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2017. s. 2.

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 4/2019 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_69.pdf&original=OZV_4_2019-od-2-3-2020.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2019 o regulaci zábavní pyrotechniky.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_62.pdf&original=OZV%20%C4%8D2-2019%20o%20regulaci%20pou%C5%BE%C3%ADv%C3%A1n%C3%AD%20z%C3%A1bavn%C3%AD%20pyrotechniky.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 2/2020 stanovující podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_66.pdf&original=OZV%202_2020.pdf

BREZSKOVÁ, Monika a Martin SCHWARZ, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2021, o nočním klidu.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_71.pdf&original=OZV%20%C4%8D.1_2021.pdf

HAHN, Andreas a Jana LIGASOVÁ, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 1/2010, kterou se vydává požární řád města Kravaře.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_30.pdf&original=ozv_c_1_2010_pozarni-rad.pdf

HAHN, Andreas a Petr RYGEL, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 5/2005, kterou se stanoví podmínky zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_36.pdf&original=ozv_c5_2005_podminky-k-zabezpeceni-pozarni-ochrany-pri-akcich.pdf

MELECKÁ, Maria a Petr RYGEL, © 2022. **Obecně závazná vyhláška města Kravaře č. 35/2000, kterou se zřizuje Městská policie Kravaře.** *Město Kravaře – Oficiální stránky města Kravaře* [online]. Kravaře: Galileo Corporation [cit. 2022-04-01]. Dostupné z: https://www.kravare.cz/e_download.php?file=data/editor/309cs_50.pdf&original=ozv_c35_2000_zmena_ozv_ze-dne_6_5_1993_zrizeni_mp.pdf