

Modelové řešení zásobování potravinami ve vybrané obci

Bc. Stanislav Potůček

Diplomová práce
2024



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2023/2024

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: Bc. Stanislav Potůček
Osobní číslo: L22709
Studijní program: N1032A020002 Bezpečnost společnosti
Specializace: Ochrana obyvatelstva
Forma studia: Kombinovaná
Téma práce: Modelové řešení zásobování potravinami ve vybrané obci

Zásady pro vypracování

- Vymezte pojmy bezpečnost, potravinovou bezpečnost a nouzové zásobování potravinami.
- Posuďte současný stav zajištění zásobování potravinami v Třinci.
- Analyzujte a vyhodnoťte rizika narušení zásobování potravinami se zaměřením na Třinec.
- Vypracujte modelové řešení zásobování potravinami v Třinci pro zajištění potravinové bezpečnosti v nouzovém stavu.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. HRADIL, Jaroslav, Otakar J. MIKA, Miroslav MUSIL, Bohuslav SVOBODA, Jakub RAK a Dušan VIČAR. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice: odborná monografie*. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018. ISBN 978-807-4547-744.
2. MERGOS, George a Marina PAPANASTASSIOU, ed. *Food Security and Sustainability: Investment and Financing along Agro-Food Chains*. Softcover reprint of the original 1st edition. Cham: Springer International Publishing Palgrave Macmillan, 2018. ISBN 978-3319821849.
3. SAK, Petr. *Úvod do teorie bezpečnosti: Nekonenční pohledy na minulost, přítomnost a budoucnost lidstva*. Praha: Petrklíč, 2018. ISBN 978-80-7229-652-1.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucí práce.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Eva Lukášková, Ph.D.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **1. prosince 2023**
Termín odevzdání diplomové práce: **26. dubna 2024**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 4. prosince 2023

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 26.4.2024

Jméno a příjmení studenta: Bc. Stanislav Potůček

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Diplomová práce se zabývá modelovým řešením zásobováním potravin ve vybrané obci. Práce se skládá z teoretické a praktické části. V teoretické části jsou popsány základní pojmy z oblasti bezpečnosti a potravinové bezpečnosti, je teoreticky vymezeno nouzové zásobování za krizové situace, krizové řízení s krizovými stavy, které se vyhláší v případě vzniku mimořádné události a následné opatření k ochraně obyvatelstva. V praktické části jsou potom popsány cíle a metody, které byly použity v rámci analýzy nouzového zásobování potravinami, jako například využití metody kontrolního seznamu – Check list. Dále byla provedena analýza a charakteristika statutárního města Trinec z hlediska jeho současného stavu zásobování. V rámci práce byla provedena analýza nouzového zásobování potravinami a pitnou vodou. Byla analyzována také různá rizika a hrozby pro Trinec a v poslední části jsou pak modelová řešení sloužící k připravenosti na mimořádné události.

Klíčová slova: potraviny, nouzové zásobování, pitná voda, krizové stavy, mimořádná událost, ochrana obyvatelstva, bezpečnost, Česká republika, nouzový stav, potravinová bezpečnost

ABSTRACT

The thesis deals with a model solution of food supply in a selected village. The thesis consists of theoretical and practical parts. The theoretical part describes the basic concepts in the field of security and food safety, theoretical definition of emergency supply in a crisis situation, crisis management with crisis conditions that are declared in the event of an emergency and measures to protect the population. The practical part then describes the objectives and methods that have been used in the analysis of emergency food supply, such as the use of the checklist method. Characteristics of the Statutory City of Trinec and its current state of supply, then the thesis analyses the emergency food and drinking water supply using SWOT analysis, also various risks and threats for Trinec and in the last part suggestions for emergency preparedness measures are proposed.

Keywords: foodstuffs, emergency supply, water, crisis situations, extraordinary event, protection of the population, safety, Czech republic, emergency situation, food safety

Rád bych poděkoval mé vedoucí Ing. Evě Lukáškové, Ph.D., za její odbornou pomoc a vedení, ochotu a rady při vypracování této diplomové práce, kterou mi během vypracování poskytla.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD.....	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 VYMEZENÍ POJMŮ V OBLASTI BEZPEČNOSTI A POTRAVINOVÉ BEZPEČNOSTI.....	11
1.1 BEZPEČNOST	11
1.2 POTRAVINOVÁ BEZPEČNOST.....	12
1.3 VÝZNAM POTRAVIN PRO ŽIVOT A ZDRAVÍ ČLOVĚKA.....	13
1.4 ZPŮSOBY ZÍSKÁVÁNÍ A ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVIN A VODY.....	14
2 TEORETICKÉ VYMEZENÍ NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ V KRIZOVÝCH SITUACÍCH	15
2.1 PRÁVNÍ PŘEDPISY V OBLASTI NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVINAMI A VODOU	15
2.2 KRIZOVÁ SITUACE.....	17
2.3 MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST	18
2.4 MAPOVÁNÍ BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK	22
3 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A KRIZOVÉ STAVY.....	23
3.1 STAV NEBEZPEČÍ	24
3.2 NOUZOVÝ STAV.....	24
3.2.1 Opatření pro řešení nouzového stavu	24
3.2.2 Plán řešící nouzový stav – krizový plán.....	24
3.2.3 Orgány řešící nouzový stav	25
3.3 STAV OHROŽENÍ STÁTU	26
3.4 VÁLEČNÝ STAV	26
3.5 HOSPODÁŘSKÁ OPATŘENÍ PRO KRIZOVÉ STAVY	26
4 OPATŘENÍ OCHRANY OBYVATELSTVA	28
4.1 VAROVÁNÍ	28
4.2 UKRYTÍ OBYVATELSTVA	29
4.3 INFORMOVÁNÍ	31
4.4 VYROZUMĚNÍ A VYROZUMÍVACÍ CENTRA	31
4.5 TELEKOMUNIKAČNÍ SÍŤ ZAHRNUTÉ DO INFRASTRUKTURY SSRN.....	32
4.6 EVAKUACE OBYVATELSTVA.....	32
4.6.1 Základní pojmy evakuace	33
4.6.2 Evakuace – rozdělení a schéma.....	35
4.7 NOUZOVÉ PŘEŽITÍ OBYVATELSTVA	36
4.7.1 Nouzové zásobování potravinami a pitnou vodou	37
4.7.2 Nouzové zdroje pitné vody	37

4.7.3	Nouzové ubytování	37
4.7.4	Nouzové dodávky energií	38
4.7.5	Poskytování humanitární pomoci a základní služby obyvatelstvu	38
II	PRAKTICKÁ ČÁST.....	40
5	CÍL A METODY DIPLOMOVÉ PRÁCE	41
6	ANALÝZA ZÁSOBOVÁNÍ MĚSTA TŘINEC.....	42
6.1	SOUČASNÝ STAV ZÁSOBOVÁNÍ PRO ORP TŘINEC.....	43
6.2	ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVINAMI PRO ORP TŘINEC.....	44
6.3	SWOT ANALÝZA NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA ORP TŘINEC	45
6.4	KONTROLNÍ SEZNAM – CHECK LIST NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA ORP TŘINEC	49
6.5	NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVINAMI PRO ORP TŘINEC	50
6.5.1	Dodavatelé potravin	50
6.5.2	Dodavatelé pitné vody balené	51
6.6	REGULAČNÍ OPATŘENÍ PŘI NARUŠENÍ DODÁVEK PITNÉ VODY PRO ORP TŘINEC	51
6.7	REGULAČNÍ OPATŘENÍ PŘI NARUŠENÍ DODÁVEK POTRAVIN PRO ORP TŘINEC.....	52
6.8	PŘEDNOSTNÍ DODAVATELÉ	52
6.9	SEZNAM PROSTOR A TĚLOCVIČEN PRO EVAKUOVANÉ OBYVATELSTVO.....	53
6.10	PŘÍDĚLOVÉ LÍSTKY	54
7	MOŽNÉ DRUHY RIZIK NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ PRO ORP TŘINEC	59
8	MODELOVÉ ŘEŠENÍ ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVINAMI V TŘINCI V NOUZOVÉM STAVU.....	61
	ZÁVĚR	64
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	66
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	69
	SEZNAM OBRÁZKŮ	71
	SEZNAM PŘÍLOH.....	73

ÚVOD

Mimořádné události mohou nastat jak v naší republice, tak i ve světě, po kterých pak může dojít k vyhlášení nouzového stavu. Většina mimořádných událostí může vyústit až do krizových stavů a tím se zasáhne do bezpečnosti obyvatelstva. Potravinová bezpečnost by měla mít v oblasti bezpečnosti velkou důležitost a hlavní roli. Je nezbytné, aby k zajištění základních životních potřeb obyvatelstva a základních služeb v postižené oblasti, bylo potřebné jak materiální, tak mechanické zabezpečení. Je důležité, aby obyvatelstvo bylo na krizovou situaci připraveno, neboť krizové situace mohou nastat kdykoli a kdekoli, což se v dnešní době všude ve světě děje. Proto je důležité mít připravený plán pro krizové stavy, jak se chovat, jak získat potraviny a pitnou vodu v době mimořádné události.

V ČR i ve světě byly aktuálně vyhlášeny nouzové stavy, za kterých byly určeny přísné podmínky pro život obyvatelstva, kterými byly například hlídání krajských hranic PČR, CSČR, nošení a používání respirátorů, omezený vstup na kulturní a sportovní události, a dále také pro žáky a studenty škol byla výuka realizována online přes počítač včetně pracujícího obyvatelstva. Nouzové stavy v ČR nastaly v těchto případech: v roce 2022 – migrační vlna, od roku 2019 do roku 2021 – pandemie, v roce 2013 – povodeň, a další. V Evropě šlo například o vypuknutí rozsáhlého požáru v oblastech řeckého ostrovu Rhodos, kdy nouzový stav začal v létě v roce 2023. Na Rhodosu bylo evakuováno více jak sto českých turistů včetně obyvatel ostrovu. Aktuálně byl vyhlášen nouzový stav v souvislosti se zneužíváním návykových látek v západní Africe, konkrétně pak v přímořském státě Sierra Leone, kvůli smrtící droze kush. Tato droga, která je levně dostupnou, způsobila stovky úmrtí.

Tato diplomová práce se skládá ze dvou částí, a to z teoretické a praktické části. V teoretické části jsou vymezeny pojmy, týkající se oblasti bezpečnosti, potravinové bezpečnosti, krizového stavu a opatření ochrany obyvatelstva. Dále jsou zde zmíněny právní předpisy, související s problematikou nouzového stavu a zásobování potravinami a pitnou vodou. Praktická část popisuje současný stav obce Třince, jako obce s rozšířenou působností v zásobování potravinami a pitnou vodou a je zaměřena na cíle a metody AR k zajištění nouzového zásobování obyvatelstva v obci Třinec. V praktické části byly použity na vypracování analýzy nouzového zásobování obyvatelstva metody SWOT analýza a metoda kontrolního seznamu – Check list. V závěru práce bylo objasněno modelové řešení zásobování potravinami v Třinci v nouzovém stavu, kde bylo řešeno případné zásobování potravinami dalšími dodavateli a další řešení pro větší informovanost obyvatelstva města Třinec a okolí.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 VYMEZENÍ POJMŮ V OBLASTI BEZPEČNOSTI A POTRAVINOVÉ BEZPEČNOSTI

„Bezpečnost státu je založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, komunity a zabezpečení funkce společnosti, k jehož úspěšnému uplatnění je nezbytné zajistit funkčnost dotčených orgánů státní správy a samosprávy, právnických a podnikajících osob a rozvíjení procesů a nástrojů, které slouží k posilování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.“ (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2013).

1.1 Bezpečnost

Jedná se o stav, kdy je na nejnížší možnou míru snížena hrozba vzniku nežádoucích událostí a ohrožující chráněné zájmy obyvatel a územní systém vytváří opatření k odstranění již případně vzniklých následků. Zajištění vnitřní bezpečnosti je prioritním předpokladem udržitelného rozvoje dané společnosti. V souvislosti s vnitřní bezpečností jsou vytvářeny bezpečnostní systémy, které zamezují možnosti vzniku mimořádných a krizových situací. Klíčovou roli při zajišťování vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva plní Policie ČR, HZS ČR, Armáda ČR a také obecní neboli Městská policie, která zabezpečuje záležitosti ve věci veřejného pořádku na území obce a při mimořádných událostech může být vyžádána její součinnost, a to především při provádění záchranných a likvidačních prací a usměrňování dopravy (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2019).

Bezpečnostní systémy představují vzájemně provázané systémy práv a povinností orgánů státní správy, samosprávy a obyvatelstva, vedoucí k zajištění bezpečnosti státu. Cílem je prioritní zajištění bezpečnosti k naplnění žádoucích potřeb občana, a to bezpečí (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2021).

Při řízení bezpečnosti v obci (městě) platí, že orgány ÚSC, kterými jsou zastupitelstvo a rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce (například povodňová komise obce), jsou povinni se podílet na zajišťování bezpečnosti, a to zajištěním připravenosti obce na mimořádné události a krizové stavy, podílení se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva (Adamec, 2017).

1.2 Potravinová bezpečnost

Potravinová bezpečnost státu je nedílnou součástí ochrany státu a také je velmi důležitá pro politickou a vojenskou bezpečnost. Zajištění dostatečného přísunu potravin a vody je důležité pro základní společenskou potřebu, kdy také zajištění bezpečnosti je nezbytné pro potřebu každého člověka (Lawrence, Lyons a Wallington, 2010).

„Potravinovou bezpečnost obecně chápeme jako stav, kdy je zajištěn fyzický a ekonomický přístup k dostatečnému množství zdravotně nezávadných a nutričně vyvážených potravin, které uspokojují výživové potřeby a preference jedince pro jeho aktivní a zdravý život.“ (Lukášková, Bilíková, Málek, Šefčík, 2014).

Potravinová bezpečnost zahrnuje přísnou kontrolu, hygienu výrobu potravin, a také monitoring krmiv a potravních řetězců. Potravinovou bezpečnost dělíme podle způsobu přístupu k řešení problematiky, rozměru fungování, podmínek dosažení, horizontu, bariér a ohrožení utváření potravinové bezpečnosti. Hospodářskou politikou je nazývána praktická činnost státu v ekonomické oblasti. V oblasti zajištění potravinové bezpečnosti opatření hospodářské politiky provádějí Ministerstva ČR, a to Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Je procesem, který ovlivňuje celá řada faktorů, které jsou rozděleny dle typologie globálních problémů. Jsou to přírodní faktory ovlivňující dosažení potravinové bezpečnosti, které souvisí s přírodními podmínkami, dále faktory ekonomické a bezpečnostní:

- **přírodní faktory:** půdní fond – nedostatečné využití, ohrožené zdroje potravin z vodních zdrojů, rozšíření škůdců. Tyto faktory vedou k nedostatku vody, ztrátě biodiverzity (ohrožení fungování ekosystémů) a ke klimatickým změnám,
- **ekonomické faktory:** z hlediska těchto faktorů lze velmi jednoduše rozlišit sféru nabídky a poptávky. Je rozhodující objem nabídky domácích výrobců potravin, neboli reálná úroveň zemědělské produkce a poptávka je chápána jako souhrn koupí produktů zemědělské výroby spotřebiteli za tržní cenu a v daném čase. Z hlediska spotřebitele je výše a struktura poptávky určena přístupem k potravinám z hlediska fyzického přístupu (dostupnost prodejných sítí, pojízdných prodejen, prodejen potravin nebo farmářských trhů), ekonomickým přístupem (kupní síla spotřebitelů je dána výší inflací a nastavením kurzu měny) a dále přístupem ke zdravotně

nezávadným potravinám a kontroly jejich kvality), (Lukášková, Bilíková, Málek, Šefčík, 2014).

1.3 Význam potravin pro život a zdraví člověka

Pro život člověka je nezbytně nutná vyvážená rovnováha příjmu a výdeje potravin a vody. Potraviny a voda slouží k získávání tělesné i duševní energie, tím jsou potřebné pro růst tkání a její obnovu a jsou velice důležité pro správnou funkci celého těla. Při nedostatku potravin a vody může dojít u člověka k onemocnění. Každý člověk potřebuje k životu potraviny, jejichmi částmi jsou cukry (sacharidy), tuky (lipidy), bílkoviny, vitamíny a minerály. Bez potravin vydrží člověk přibližně 4 týdny a bez vody cca 1 týden (PRIMAZOOM, 2023).

Voda - je nejdůležitější pro člověka. Tělo člověka je tvořeno přibližně z 60 % vody. Celkový denní příjem vody by měl být cca 2,5 až 3 litry vody na den. Bez příjmu tekutin lze vydržet cca 1 týden, mohou být i výjimky, kdy lze déle (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Cukry (sacharidy) – jsou pro člověka zdrojem energie. Denní příjem cukrů by měl být tvořen z 55 % až 60 % příjmu energie, cca 300 gramů na den. Nedostatek cukru je projevem zrychlením tepu, člověk se potí, je slabý a neklidný a může dojít i k poruchám mozku, ale naopak při nadměrném užití cukru se může objevit úzkost a deprese (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Tuky (lipidy) – jsou základní stavební složkou mozkových a nervových buněk a také nejbohatším zdrojem energie. Celkový příjem tuků by neměl přesáhnout 30 % z celkové energie, tedy cca 100 gramů na den. Ke zdrojům tuků patří především ryby, ořechy nebo olivy. Nadbytek tuků v těle je častým problémem člověka, dochází k nadváze a obezitě a tím se zvyšuje riziko (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Bílkoviny – jsou tvořeny aminokyselinami a mají funkci na podílení se celkového růstu, metabolismu a rovnováze člověka. Denní příjem by měl být v průměru 0,8 až 1 gram bílkoviny na 1 kilogram (Food Proteins and Peptides, 2012).

Především droždí, vejce, mléčné výrobky, luštěniny a obiloviny, maso a ořechy jsou největšími zdroji bílkovin. Nedostatek bílkovin je projevem úbytkem tělesné váhy a zhoršením imunity u člověka (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Vitamíny – jsou nezbytné pro zdravou funkci těla člověka, pro jeho metabolické procesy a jsou potřebné v minimálním množství, avšak tělo není schopné si je v dostatečné míře samo vytvořit. Důležité jsou vitamíny A, D, E, K, B1 (thiamin), B2 (riboflavin), B3 (niacin),

B5 (kyselina pantothenová), B6 (pyridoxin), B7 (biotin), B8 (inositol), B9 (kyselina listová), B11 (cholin), B12 (kobalamin) a C (kyselina askorbová), (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Minerály – jsou nezbytné především pro růst a tvorbu tkání a pro vedení nervových vzruchů. K důležitým minerálům patří například vápník, hořčík, zinek, fosfor, sodík, draslík, železo nebo jód a další (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

1.4 Způsoby získávání a zásobování potravin a vody

Dosažitelnost potravin a vody vždy ovlivňovala a stále ovlivňuje vývoj populace obyvatelstva a jsou spjaty s našimi dějinami. Způsobů, jak získat potraviny a vodu, je mnoho, ale zároveň nesmí docházet k porušování zákonů.

Získávání potravin – některé způsoby získávání potravin jsou omezeny, neboť může docházet k porušování zákonů. Jedná se například o porušení zákona při sběru, lovu zvířat (zakázaným vybavením, případně chybějícímu povolení) nebo při pěstování (krádež z cizího pozemku) a chovu je potřeba dodržet stanovená pravidla. Potraviny lze získat pěstováním, chovem, lovem, sběrem a koupí,

Získávání vody – získat pitnou vodu lze různými způsoby, a to ze studen nebo vrtů, z pramenní jímky, z veřejného vodovodu nebo koupí balené vody a taktéž si lze připravit pitnou vodu pomocí filtračních zařízení. Veřejný vodovod je zásobován podzemní vodou (studny, vrty) a povrchovou vodou (potoky, řeky, nádrže), (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

2 TEORETICKÉ VYMEZENÍ NOUZOVÉHO ZÁSBOVÁNÍ V KRIZOVÝCH SITUACÍCH

V oblasti nouzového zásobování potravinami a vodou v krizových situacích a mimořádných událostí existuje mnoho důležitých zákonů, vyhlášek, předpisů, koncepcí apod.

2.1 Právní předpisy v oblasti nouzového zásobování potravinami a vodou

Zákon č. 239/2000 Sb., Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů

V tomto zákoně jsou vymezeny pojmy IZS, kdy IZS je koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a krizové stavy. Je zde stanovena působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů ÚSC, práva a povinnosti fyzických a právnických osob, a také stanoven postup při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, 2000).

Zákon č. 240/2000 Sb., Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů ÚSC a také stanoví povinnosti fyzických a právnických osob přípravě na krizové situace. Jsou zde vymezeny pojmy, jako jsou krizové řízení, krizová situace, kritická infrastruktura a další (Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), 2000).

Zákon č. 241/2000 Sb., Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon stanoví pravomoc vlády, ústředních správních úřadů, krajských a obecních úřadů obce s rozšířenou působností, České národní banky a orgánů ÚSC při přípravě hospodářských opatření pro krizové stavy. Taktéž stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob přípravě hospodářských opatření. Je zde upravena příprava hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav (Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, 2000).

Zákon č. 110/1998 Sb., Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky

Zákon se zabývá nouzovým stavem, stavem ohrožení státu a zajištěním ochrany životů, zdraví a majetkových hodnot obyvatelstva. Jsou zde vymezeny povinnosti státních orgánů, orgánů ÚSC, fyzických a právnických osob podílet se na zajišťování bezpečnosti ČR (Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky, 1998).

Zákon č. 97/1993 Sb., Zákon o působnosti Správy státních hmotných rezerv

Zákon se zabývá působností Správy státních hmotných rezerv, která je ústředním orgánem státní správy v oblastech hospodářských opatření pro krizové stavy a státních hmotných rezerv. Sídlem Správy je Praha a tvoří ji ústředí se sídlem v Praze a účelové organizační jednotky. Jsou zde vymezeny zásady činnosti a organizace Správy státních hmotných rezerv (Zákon o působnosti Správy státních hmotných rezerv, 1993).

Vyhláška č. 380/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva

Ve vyhlášce je uveden postup při zřizování zařízení civilní ochrany a při odborné přípravě jejich personálu, způsob informování fyzických a právnických osob o ohrožení, připravovaných opatření a způsobu jejich provedení, způsob provádění a zabezpečení evakuace a dále rozsah kolektivní a individuální ochrany obyvatelstva (Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, 2002).

Vyhláška č. 328/2001 Sb., Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému

Ve vyhlášce o některých podrobnostech zabezpečení IZS jsou vymezeny zásady koordinace záchranných a likvidačních prací včetně řízení součinnosti složek IZS při společném zásahu, dále také zásady spolupráce operačních a informačních středisek základních složek a zpracování dokumentace a podrobnosti o stupních poplachů poplachového plánu (Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, 2001).

Vyhláška č. 498/2000 Sb., Vyhláška Správy státních hmotných rezerv o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy

Vyhláška se zabývá postupem zpracování plánu nezbytných dodávek na základě požadavků vyplývajících z postupů pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací, postupem při vytváření pohotovostních zásob a také postupem zpracování plánu hospodářské

mobilizace (Vyhláška Správy státních hmotných rezerv o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, 2000).

2.2 Krizová situace

Krizová situace je mimořádná událost nebo jiné nebezpečí, při kterém je vyhlášen krizový stav. Krizové situace mohou mít dva charaktery, a to vojenský a nevojenský:

- **vojenské krizové situace** nastávají v případě vnějšího ohrožení státu, územní celistvosti a plnění mezinárodních závazků,
- **nevojenské krizové situace** nastávají v případě vzniku mimořádné situace velkého rozsahu, kterými jsou například živelní pohromy, havárie a dále, které vedou k ohrožení zdraví, života, majetku a životního prostředí ale jejichž souvislost neohrožuje stát před vnějším napadením (Hradil, Mika, Musil, Svoboda, Rak a Vičar, 2018).

„Krizovou situací se rozumí mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.“ (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Richter, 2018).

Řešení krizových situací probíhá v závislosti na druhu vyhlášení krizového stavu, a to na jedné nebo současně na několika úrovních řízení veřejné správy. Tyto úrovně jsou znázorněny v následujícím obrázku (Adamec, 2017).



Obrázek 1 – Základní řešení krizových situací. (zdroj: Adamec, 2017)

2.3 Mimořádná událost

Mimořádná událost je časově těžko předvídatelná příhoda způsobená vlivem živelní pohromy, havárie, teroristických útoků nebo také úmyslným jednáním člověka, která má negativní dopad na zdraví a životy osob, společnost, kulturu a životní prostředí. Podle zákona č. 239/2000 Sb., o IZS a o změně některých zákonů, se mimořádnou událostí rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, havárie, přírodní pohromy, které ohrožují zdraví, život, majetek nebo životní prostředí. Tímto je potřeba provedení záchranných a likvidačních prací.

„Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.“ ((MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Richter, 2018).

Mimořádné události máme dva typy a dělíme je podle řešení základních druhů ohrožení:

- nevojenská ohrožení, jsou to například povodně, radiační havárie, havárie velkého rozsahu způsobené vybranými nebezpečnými látkami a chemickými přípravky, epidemie, jiné živelní pohromy velkého rozsahu, například rozsáhlé lesní požáry, sněhové kalamity, vichřice, sesuvy půdy, zemětřesení apod. a další,
- vojenská ohrožení, jsou to spojenecké válečné operace zasahující na území státu, vedené v blízkosti území státu a vzdálené území státu (Foldyna, 2009).

Integrovaný záchranný systém v čele velitele zásahu nebo operačního a informačního střediska vyhláší 4 stupně poplachu:

- **První stupeň** – pokud událost ohrožuje jednotlivé osoby, určitý objekt nebo část objektu do plochy 500 m²,
- **Druhý stupeň** – pokud je v ohrožení nejvýše 100 osob, více než 1 objekt, jednotlivé prostředky hromadné dopravy a vzácný chov zvířat do plochy 10 000 m², je nezbytná koordinace velitelem zásahu,
- **Třetí stupeň** – pokud je v ohrožení více než 1 000 osob, část obce, soupravy železniční přepravy, několik chovů zvířat do plochy 1 km², zásah je koordinován velitelem zásahu za podpory velitele krizového štábu, operačního a informačního střediska informuje starostu a hejtmana dotčené obce s rozšířenou působností, jsou využity síly a prostředky z jiných krajů a případně také ze zahraničí.

- **Čtvrtý stupeň** – Zvláštní stupeň – je vyhlášen, pokud je v ohrožení více než 1 000 osob, celé obce, plochy nad 1 km², zásah je koordinován velitelem zásahu za pomoci krizového štábu, a jsou využity síly a prostředky z jiných krajů a případně také ze zahraničí (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2015).

Dělení mimořádné události dle charakteristických znaků:

- hlavní příčina: přírodní živel, lidská činnost,
 - začátek mimořádné události: postupný, náhlý,
 - trvání mimořádné události: krátké, dlouhé (opakované),
 - výskyt události v čase: častý, sporadický,
 - předvídatelnost: jasná, neurčitá,
 - lokalizace události: bodová, plošná,
 - velikost zasažené oblasti,
 - dopady na zdraví, životy a životní prostředí,
 - vypořádání se s průběhem a následky mimořádných událostí (vnitřní soběstačnost, nutná mezinárodní pomoc), (Doležel, Kyselák, Mika a Novák, 2014).
- a) *„Úspěšné zvládnutí mimořádné situace je hlavně o profesionálním zásahu složek IZS a o rychlém a přesném informování občanů, které povede k žádoucímu chování.“* (statutární město Třinec, 2023)

Příklady mimořádných událostí, které se udály v blízkosti našeho kraje:

Havárie

Výbuch plynu, město Třinec, 14.06.1984

Tato mimořádná událost se stala v červnu 1984, kdy došlo k výbuchu zemního plynu v panelovém domě ve městě Třinec, kdy se opravoval horkovod. Sjely se požární útvary okresku, příslušníci státní národní bezpečnosti, zdravotnická služba, vojáci a také obětaví dobrovolní pracovníci. Záchranné a vyprošťovací práce trvaly dost dlouho, byla ihned zajišťována pomoc postiženým, kteří byli evakuováni do hotelového domu poblíž postiženého objektu, taktéž do škol a tělocvičen. Při této události zemřely desítky osob a příbuzným zemřelých osob byla zorganizována pomoc při zajišťování pohřbů, finanční podpora a hmotné zajištění včetně náhradního ubytování (statutární město Třinec, 1984).



Obrázek 2 – Výbuch plynu v Trinci, 1984. (zdroj: Blesk.cz)

Povodně

Povodňové situace představují na území ČR největší hrozby přírodních katastrof, kdy je tato skutečnost dána polohou ČR v kontinentálním měřítku. Vzniku těchto povodní nelze zabránit, ale lze zmírnit dopad na zdraví, životy a majetek obyvatel. Povodňové nebezpečí je dáno ničivými účinky masy vody, nacházející se v určitém území. Můžou být vyhlášeny 3 stupně povodňové aktivity a je také vytvořen Povodňový plán ČR, a to pro plán pro kraje a obce s rozšířenou působností, který patří k základním dokumentům ochrany před povodněmi, sloužící ke koordinaci činností v době povodní v daném území (Adamec a kolektiv, 2012).

V případě vyhlášení stavu nebezpečí a nouzového stavu je zahájena evakuace obyvatelstva v ohroženém území při přirozených a zvláštních povodních. Při ohrožení přirozenými povodněmi se provádí evakuace obyvatelstva z prostorů ohrožených záplavami, a to na základě rozhodnutí příslušného povodňového orgánu dle druhu povodňové situace. Okamžitá evakuace se provádí při ohrožení zvláštních povodních a provádí se ihned pro varování obyvatelstva. Plánuje se s důrazem na rychlost evakuace obyvatel s ohledem na předpoklad doby příchodu velké povodňové vlny (Doležel, Kyselák, Mika a Novák, 2014). Povodňový plán obsahuje podrobné rozdělení úkolů a činností při provádění opatření k ochraně před povodněmi a je zpracován Ministerstvem životního prostředí na základě

zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon ve znění pozdějších předpisů). Přílohou povodňového plánu je Systém povodňové ochrany v České republice, ve kterém jsou vymezeny povodňová opatření, záplavové území, povodňové služby a další povinnosti povodňových orgánů.

Povodně, ČR červenec 1997

Mimořádná událost, kterou byla povodeň, začala intenzivním deštěm od 04.07.1997 a postihla území v povodích řek Morava, Odra a horní Labe. Postiženy byly tedy zejména severní a jižní Morava, dále Čechy (Hodonínsko, UherskoHradiště) a také Polsko. Záplavy způsobil intenzivní déšť, který nejvíce trval od 04. do 08.07.1997, kdy během těchto dní spadlo v povodí Odry a Moravy místy až přes polovinu ročního úhrnu srážek déšť pokračoval až do konce července. V důsledku těchto povodní škody přesáhly šedesát miliard korun, bylo zničeno a poškozeno kolem 7 tisíc domů a zemřelo 50 osob. Nejhůře kritická situace byla v obci Troubkách, kde během záplav zemřelo 9 osob a bylo zničeno 150 domů (Deník, 1997- 2002).

V naší oblasti, tedy ve městě Třinci, hrozilo také nebezpečí a došlo ke škodám, ale záplavy nedosáhly takové míry, jak v jižní Moravě a v Čechách. Byly zvednuty hladiny řeky Olše, kde byli ohroženi obyvatelé domů. Především horské potoky, například Tyrka, způsobil v naší oblasti nejvíce problémů, kde byly strženy mosty nebo podemlety lávky. Několikrát byl zaplaven podjezd pod tratí u jižní brány, kde většina obyvatel dojíždí do práce, do Třineckých železáren. Ve městě proběhla sbírka humanitární pomoci na ošacení, potraviny a nejnutnější potřeby, Třinecké železářny poskytly pomoc ve formě stavebního materiálu a dále obyvatelé pomáhali obyvatelům, kteří byli postiženi těmito záplavami při likvidačních pracích a při opravách. Pomáhali i další různé organizace města Třince a také byl do postižených oblastí zaslán čistý výnos z hokejového utkání Třinec – Vsetín a to ve výši 45.000 Kč a dalších 20.000 Kč se vybralo mezi samotnými hráči hokejového utkání (statutární město Třinec, 1996-1998).



Obrázek 3 – Povodeň. (zdroj: Deník.cz)

2.4 Mapování bezpečnostních rizik

Posouzení bezpečnostních rizik je postup sestávající z identifikace druhů nebezpečí, které se mohou vyskytovat v území, ze stanovení pravděpodobnosti výskytu a následků a také z posouzení jejich závažnosti (Ostrom a Wilhelmsen, 2019).

Mapování rizik umožňuje zobrazovat plochy nebo objekty s různým rizikem na daném území, přičemž je hodnocení těchto rizik zaznamenáno do speciálních mapových podkladů – mapy rizik. Mapy rizik umožňují identifikovat území s rozdílnou úrovní rizika, zobrazují různé typy nebezpečí a jsou zdrojem analýzy ohrožení objektů, komunikačních tras a přírodních útvarů. Například riziko na území správního obvodu ORP Třinec je poměrně nízké, s výjimkou města Třinec a území, kde můžou nastat například přirozené povodně, úniky nebezpečných látek, havárie v silniční a železniční dopravě (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2024).

3 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A KRIZOVÉ STAVY

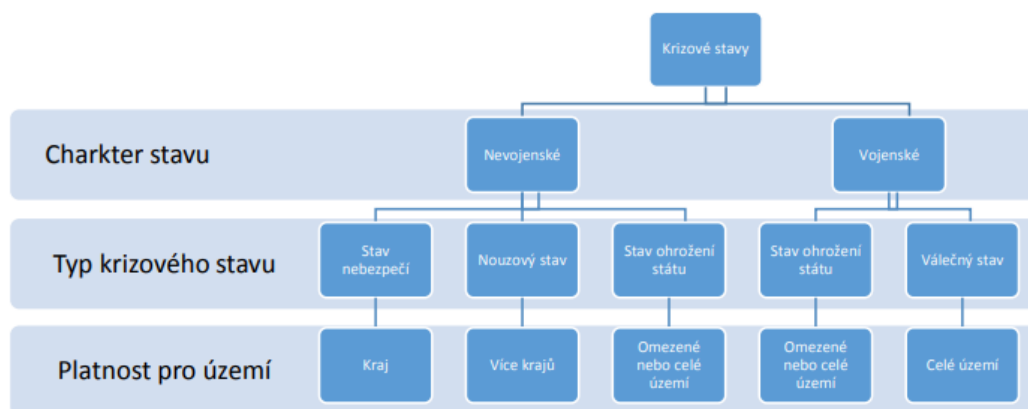
Krizové řízení je spojeno s přípravou na vyhlášení a vyhlášením krizových stavů. Mezi krizové stavy patří – stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.

„Krizovým řízením ve veřejné sféře se rozumí souhrn činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a na plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury.“ (Adamec, 2017).

K orgánům krizového řízení, které zabezpečují plánování, organizaci, realizaci a kontrolu činností, prováděných v souvislosti s přípravnými opatřeními, patří vláda, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo zdravotnictví, Česká národní banka, Orgány kraje a obce s rozšířenou působností, Bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností, Krizové štáby kraje, obce a ORP (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2021).

Krizové stavy

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému definuje krizové stavy jako mimořádnou událost, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Krizové stavy jsou vyhlášeny odpovědným orgánem a slouží k řešení krizových situací. Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie ČR. V době krizových stavů se stávají ostatními složkami IZS také poskytovatelé akutní lůžkové péče, které mají zřízen urgentní příjem (ČESKO, 2000).



Obrázek 4 – Schéma krizových stavů. (zdroj: Lukášková et al., 2014)

3.1 Stav nebezpečí

- stav nebezpečí může vyhlásit hejtmán kraje, primátor v případě hlavního města Prahy,
 - vyhláší se pro nevojenské krizové situace, jako jsou ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí,
- stav nebezpečí trvá nejdéle 30 dnů, v případě potřeby ho může prodloužit vláda ČR (ČESKO, 2000).

3.2 Nouzový stav

- nouzový stav může vyhlásit vláda ČR v případě živelných pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ohrožují zdraví, životy, majetek, vnitřní pořádek nebo bezpečnost,
- trvá 30 dnů a je-li nebezpečí z prodlení, může vyhlásit nouzový stav předseda vlády a vláda o tomto vyhlášení neprodleně informuje Poslaneckou sněmovnu, která může vyhlášení zrušit (ČESKO, 1998).

3.2.1 Opatření pro řešení nouzového stavu

V případě vyhlášení jakéhokoliv krizového stavu, musí být zavedena opatření pro řešení nouzového stavu. Důležitým opatřením je přítomnost orgánů, které svými rozhodnutími a postupy směřují k vyřešení a odstranění již vzniklé krizové situace. Před vyhlášením krizového stavu mohou být využity také krizové plány, které jsou zpracovány každou obcí, krajem.

3.2.2 Plán řešící nouzový stav – krizový plán

Ke správnému řešení krizových situací musí být zpracován krizový plán. Krizový plán by měla mít zpracována každá obec s rozšířenou působností, každý kraj a, aby mohlo dojít k řádnému a včasnému řešení krizové situace. Obsahem krizového plánu může být například charakteristika organizace krizového řízení, základní údaje o obci a také přílohy k plánu. Jedná se o soubor plánovacích, organizačních a metodických postupů v koordinaci krizové situace. Jsou zde popsány základní úkoly starosty, plán vyrozumění a svolávání, plán evakuace obyvatelstva, předávání informací v rámci krizového řízení a vyhlášení mimořádné události a krizového stavu, obecné zásady včetně rad a informací, jak se mají v případě vyhlášení chovat, krizová opatření, dílčí plán nezbytných dodávek, přehled spojení a další podklady a zásady doplňující krizový plán. K informacím patří také například jaký

signál a siréna mohou zaznít, co dělat, když bude nařízena evakuace anebo bude potřeba se ukryt do úkrytu. Tyto krizové plány se vedou v listinné i v elektronické podobě a měla by být prováděna průběžná aktualizace.

Statutární město Třinec má zpracovaný krizový plán ORP, do jehož správního obvodu spadají obce Bystřice, Hnojník, Komorní Lhotka, Košařiska, Nýdek, Ropice, Řeka, Smilovice, Střítež, Třinec, Vělopolí a Vendryně, tedy celkem 12 obcí. Správní obvod se nachází na jihovýchodě Moravskoslezského kraje. Tento plán schvaluje starosta ORP.

„Krizový plán ORP je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací ve správním obvodu ORP. Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty, především ostatní orgány s územní působností, složky integrovaného záchranného systému, územní správní úřady a právnické a podnikající fyzické osoby na území správního obvodu ORP. Vymezuje pravomoc a působnost orgánů krizového řízení ORP za krizových stavů.“ (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2024).

3.2.3 Orgány řešící nouzový stav

Orgány krizového řízení v ČR jsou stanoveny v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. K těmto orgánům patří vláda, Ministerstva (Ministerstvo vnitra, zdravotnictví, dopravy, průmyslu a obchodu) a jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, orgány kraje a další orgány s působností na území kraje, orgány obce s rozšířenou působností, orgány obce a ostatní orgány s územní působností (Bezpečnostní rady, Ústřední krizový štáb a Územní správní úřady. V zákoně je stanovena působnost a pravomoc těchto orgánů při přípravě na krizové situace a jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury (ČESKO, 2000).

Orgány krizového řízení s územní působností jsou zákonem stanovené orgány veřejné správy, hasičské záchranné sbory krajů a Policie ČR. Krizové řízení v kraji zajišťují hejtman kraje a krajský úřad, kdy hejtman zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací, řídí a kontroluje přípravná opatření. Krajský úřad spolupracuje s hasičským záchranným sborem kraje při zpracovávání krizového plánu a dále zřizuje pracoviště krizového řízení.

3.3 Stav ohrožení státu

- stav ohrožení státu vyhláší Parlament na návrh vlády ČR pro celé území,
- není časově omezen,
- důvodem k vyhlášení je ohrožení svrchovanosti státu, územní celistvosti státu nebo jeho demokratických základů (Vaníček, 2006).

3.4 Válečný stav

- stav vyhláší Parlament pro území celého státu bez časového omezení,
- vyhláší se v případech napadení země nebo vyhlášením války dvou nepřátelých stran (Vaníček, 2006).

3.5 Hospodářská opatření pro krizové stavy

Hospodářská opatření pro krizové stavy jsou nedílnou součástí bezpečnostního systému ČR a jeho ústředním orgánem je Správa státních hmotných rezerv, která vykonává koordinační funkci při plánování a zjišťování HOPKS. V zákoně č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů jsou vymezeny úlohy HOPKS a stanoveny pravomoci vlády, ústředních správních úřadů, České národní banky, krajských úřadů, obecních úřadů obce s rozšířenou působností a orgánů ÚSC při přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy, a dále také práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přijetí hospodářských opatření (ČESKO, 2000).

Správa státních hmotných rezerv je ústředním orgánem státní správy v oblastech hospodářských opatření a státních hmotných rezerv, jejím sídlem je Praha a tvoří ji ústředí se sídlem v Praze a účelové organizační jednotky. V čele je předseda, který je jmenován a odvolán vládou na základě zákona o státní službě (ČESKO, 1993).

Hospodářskými opatřeními pro krizové stavy se rozumí organizační, finanční, materiální opatření, které je přijímáno správním úřadem k zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb. Opatření jsou určena k uspokojování základních životních potřeb fyzických osob, pro podporu výkonu státní správy a pro podporu činnosti ozbrojených sil a bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních služeb a zdravotnické záchranné služby. Systém HOPKS zahrnuje regulační opatření, použití státních hmotných rezerv, systémy nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace, výstavbu a údržbu infrastruktury (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2019).

Státní hmotné rezervy jsou vytvořeny v souladu se zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv a se zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. Tyto rezervy jsou vlastnictvím státu a jsou určeny k řešení mimořádných událostí, odstraňování následků krizových situací, plnění úkolů ochrany obyvatelstva, k zajištění mobilizačních dodávek a na poskytnutí humanitární pomoci materiálně postižené fyzické osobě.

Z hlediska účelnosti se člení na hmotné a mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc:

- **hmotné rezervy:** jsou základní vybrané suroviny, materiály, polotovary a výrobky, které jsou určeny pro zajištění obranyschopnosti státu, pro ochranu hospodářských zájmů státu a pro odstraňování následků krizových situací,
- **mobilizační rezervy:** jsou určené pro zajištění mobilizačních dodávek potřeby ozbrojených bezpečnostních sborů a sil, tvoří je základní suroviny, materiály, polotovary, výrobky, stroje a majetkové hodnoty,
- **pohotovostní zásoby:** o použití pohotovostních zásob rozhoduje vedoucí Ústředního správního úřadu, jsou to základní materiály a výrobky zajišťující nezbytné dodávky pro obyvatelstvo, činnosti havarijních služeb a HZS po vyhlášení krizových stavů,
- **zásoby pro humanitární pomoc:** tvoří je vybrané základní materiály a výrobky určené po vyhlášení krizových stavů k poskytnutí materiálně postižené fyzické osobě v území, ve kterém byla zasažena krizovou situací, pro první 3 dny krizové situace slouží zásoby k zajištění nezbytně životních potřeb nutných k přežití (MV, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru, 2019).

4 OPATŘENÍ OCHRANY OBYVATELSTVA

K ochraně obyvatelstva se využívají zejména varování, informování, evakuace, nouzové přežití obyvatelstva, což jsou opatření civilní ochrany a také další opatření k zabezpečení ochrany zdraví, života a majetku (Adamec, 2017).

„Ochrana obyvatelstva je širokou „multiresortní“ disciplínou, kterou není možné vysvětlit a řešit jen jako plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuací, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva (ve vazbě na Ženevské úmluvy z 12. srpna 1949), ale jako soubor činností a úkolů odpovědných orgánů veřejné správy, právnických a podnikajících osob a také občanů, které vedou k zabezpečení ochrany života, zdraví, majetku a životního prostředí, v souladu s platnými právními předpisy“ (MV, generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2013).

Problematika ochrany obyvatelstva v ČR je vymezena v právních předpisech, kterými jsou zákony, vyhlášky nařízení vlády, které stanovují závazný právní rámec výkonu ochrany obyvatelstva orgány veřejné správy a Koncepce ochrany obyvatelstva, které vydává MV ČR, Generální ředitelství HZS ČR. Orgánům veřejné správy, fyzickým a právnickým osobám je uložena povinnost podílet se na zajišťování bezpečnosti ČR.

Opatření ochrany obyvatelstva je takový nějaký soubor činností a postupů příslušných orgánů a obyvatelstva prováděných v případě vzniku mimořádných událostí s cílem minimalizovat dopady na jejich zdraví, životy a majetek. Jde o informování obyvatelstva a jeho příprava k vzájemné pomoci, poskytování humanitární pomoci a hlavně jako příprava k sebeochraně.

Včasné a správné provedení varování a prvotního informování je jednou ze základních podmínek úspěšné realizace opatření ochrany obyvatelstva.

4.1 Varování

Pro zabezpečení varování je v ČR vybudován a provozován Jednotný systém varování, který je tvořen vyznámovacími centry (krajské, celostátní), telekomunikačními sítěmi zahrnuté do infrastruktury SSRN a koncovými prvky varování, kterými jsou především sirény a obecní rozhlas. Tento jednotný systém je v ČR budován od roku 1991. Obyvatelstvo musí být varováno dostupnými prostředky, a v místech, která nejsou pokryta varovným signálem nebo také i například poruchou sirén, musí být náhradní způsoby varování,

například ampliony, rozhlasové vozy, kostelní zvony, světlice nebo megafony apod. (MV, generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2019).

Koncové prvky varování jsou zařízení, která jsou schopna generovat zvukové signály a případně vysílat slovní informace. Jsou to tedy sirény nebo obecní rozhlasy, které musí splňovat především požadavky, aby byl zajištěný minimální výkon, musí být odbavitelné místně i dálkově, musí umožnit reprodukci prvotních verbálních informací – z vlastního mikrofonu nebo ovládacího terminálu a musí být zajištěna provozuschopnost koncových prvků minimálně po dobu 72 hodin.

V oblasti zabezpečení varování obyvatelstva má odpovědnost především hasičský záchranný sbor kraje, obecní úřad a starosta obce na území obce, a také zaměstnavatel vůči svým zaměstnancům.

Mezi varovné signály a signály sloužící ke specifickým účelům patří:

- **varovný signál „Všeobecná výstraha“** – jediný tón sirény v ČR určený pro veřejnost, který je vyhlášen kolísavým tónem sirény po dobu 140 vteřin a může zaznít třikrát po sobě v cca 3minutových intervalech, dále následuje mluvený projev k obyvatelstvu o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo již nastalé mimořádné události,
- **signál „Požární poplach“** – signál sloužící ke specifickým účelům, je to přerušovaný tón sirény po dobu 1 minuty a vyhláší se za účelem svolání jednotek požární ochrany,

signál „Zkouška sirén“ – další signál sloužící ke specifickým účelům, jedná se o nepřerušovaný tón sirény po dobu 140 vteřin, který je používán k ověření provozuschopnosti sirén (MV, generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2019).

4.2 Ukrytí obyvatelstva

K ochraně obyvatelstva před následky krizových situací a mimořádných událostí je prvkem kolektivní ochrany ukrytí obyvatelstva. Je tím myšleno využití úkrytů a jiných vhodných prostorů. V případě vyhlášení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu lze využít stálé úkryty, které jsou vybudovány prioritně k ukrytí obyvatelstva a v některých případech se tyto úkryty využívají v období mimo krizové stavy, jako například sklady, garáže nebo i jako kulturní zařízení. Při vojenském ohrožení se ukrytí obyvatelstva zabezpečuje ve stálých

a v improvizovaných úkrytech. Stále úkryty jsou trvalé ochranné prostory, které se nachází v podzemní části staveb a mohou být i samostatně stojícími objekty, kdežto improvizované úkryty se budují podle zpracovaných základních listů svépomocně, a to v objektech, které jsou předem vytipované. Jsou to například podzemní suterénní a jiné části obytných domů, nebo provozních a výrobních objektů. (Adamec, 2017).

Úkrytí obyvatelstva zajišťuje daný obecní úřad, který dle doporučení by měl mít zpracovaný Souhrnný plán ukrytí obce. Tento plán ukrytí obce má obsahovat seznam stálých a improvizovaných úkrytů, evidenční listy stálých úkrytů, základní listy improvizovaných úkrytů a souhrnný grafický plán ukrytí obce se souhrnným přehledem o ukrytí.

a) *„Správný postup po zaznění sirény je se co nejrychleji ukryt v nejbližší budově, respektive provést nezbytná opatření podle druhu hrozby – například zavření a zalepení oken a dveří, nebo ukrytí ve sklepních prostorách či naopak ve vyšších patrech, atd. a sledovat zprávy v televizi, rozhlasu nebo na internetu. Jedná se tak o formu takzvaného improvizovaného ukrytí a improvizované ochrany. Nejedná se tedy o speciálně vybudované úkryty, ale využití ochranných vlastností staveb. Tento způsob ochrany je mezinárodně uznáván za nejefektivnější a nejrychlejší. Typickými příklady jsou sklepy, metro a tunely“*

b) (MV, generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2022).

Každá obec, město, okres nebo kraj by měla mít na svých internetových profilech všeobecné informace a doporučení pro občany ohledně krizového řízení, jak se zachovat v případě vyhlášení krizového stavu a mimořádné události. Statutární město Třinec má například zveřejněnou informaci také ke krytům. V případě vzniku mimořádné události je nutné provést varování obyvatel, které spočívá realizací prostřednictvím spuštěním sirén. V rámci jejich zkoušky, jsou v Třinci každou první středu v měsíci spuštěny sirény, po dobu 140 vteřin a může zaznít až 3x po sobě. Po tomto signálu následuje mluvená informace – zkouška sirén. Signál pro všeobecnou výstrahu je však odlišný, upřesňující druh nebezpečí a jak se lidé mají zachovat. Veškeré tyto informace jsou pak vyhlášeny v televizi, rozhlasu nebo na internetu (statutární město Třinec, 2023).

4.3 Informování

Informování je důležitým prostředkem pro ochranu zdraví, života a majetku obyvatelstva. Obecní úřad a zaměstnavatel zabezpečují informování obyvatelstva o možném ohrožení, připravovaných opatření a způsobu jejich zabezpečení. K tomu jsou využity informace, které jsou poskytnuté zpravidla hasičským záchranným sborem kraje a informování se uskutečňuje zejména hromadnými informačními prostředky, informačními brožurami a letáky, sezeními s obyvatelstvem nebo ukázkami činnosti IZS. V rámci tohoto informování se obyvatelstvo může dozvědět o zdrojích vzniku rizik mimořádných událostí a s tím souvisejících preventivních opatřeních.

Toto informování je popsáno ve vyhlášce č. 380/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve které je uvedený postup při zřizování zařízení civilní ochrany, způsob informování právnických a fyzických osob o charakteru možného ohrožení, připravovaných opatřeních a způsobu jejich provedení, způsob provádění evakuace, zásady postupu při poskytování úkrytů a další.

V rámci informování se sdělují údaje o zdrojích rizik vzniku mimořádných událostí, činnosti a přípravě IZS na řešení mimořádných událostí, sebeochraně, poskytování vzájemné pomoci, organizaci humanitární pomoci a také se sdělují údaje o opatřeních ochrany obyvatelstva, zejména a to, o varování, evakuaci, ukrytí a nouzovém přežití (ČESKO, 2002).

4.4 Vyrozumění a vyrozumívací centra

Vyrozumění je komplexní souhrn opatření jak organizačních, technických tak provozních, zabezpečujících včasné předání informace o možné hrozcí mimořádné události nebo již vzniklé události, a to složkám IZS, orgánům státní správy a územní samosprávy, obyvatelstvu, a to podle havarijních a krizových plánů. K vyrozumění se využívá především telefonické nebo radiové spojení, elektronické pošty, sirény, datovými sítěmi a dalších dostupných prostředků a systémů.

Jednotný systém varování a vyrozumění je zabezpečený vyrozumívacími centry, telekomunikačními sítěmi a koncovými prvky varování a vyrozumění. K vyrozumívacím centrům patří operační a informační střediska IZS a také se za vyrozumívací centra považují zařízení, která jsou zřízena u právnických nebo fyzických podnikajících osob, a to za účelem varování a poskytování tísňových informací (ČESKO, 2002).

4.5 Telekomunikační sítě zahrnuté do infrastruktury SSRN

Telekomunikační sítě jsou linkové a radiové sítě, které zabezpečují přenos povelů z vyzumívacích center pro aktivaci koncových prvků varování a vyzumění. Linkové sítě jsou propojeny zadávacími terminály a dalšími součástmi systému a radiové sítě jsou realizované na krajských principech, které umožňují uživatelům systému z terminálů dálkově ovládat koncové prvky varování.

4.6 Evakuace obyvatelstva

Evakuace obyvatelstva je jedním z hlavních úkolů ochrany obyvatelstva v ČR. Evakuaci se zabezpečuje přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení a provádí se z míst ohrožených mimořádnou událostí do míst, která zajišťují pro evakuované náhradní ubytování, stravování, ustájení pro zvířata a pro věci uskladnění.

„Evakuace je prvkem kolektivní ochrany, je základním opatřením ochrany obyvatelstva. V podmínkách České republiky se provádí především při ohrožení povodní, případně při radiační havárii, úniku nebezpečných látek, požáru apod. Na provedenou evakuaci navazuje zajištění nouzového přežití obyvatelstva, kdy je pro evakuované obyvatelstvo zajištěno především nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou a potravinami.“ (Adamec, 2017).

Evakuace se plánuje pro řešení mimořádných událostí, které vyžadují vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu a plánování evakuačních opatření zahrnuje především stanovení evakuačních prostorů a pořadí jejich evakuace, vymezení evakuačních tras, stanovení potřeby a zajištění dopravních prostředků, zabezpečení činnosti evakuačních a přijímacích středisek, stanovení míst nouzového ubytování, vytvoření podmínek pro ubytování evakuovaného obyvatelstva a provedení uzávěry evakuovaného obyvatelstva a další.

Orgány, které zajišťují evakuaci, jsou pracovní skupina krizového štábu, evakuační a přijímací středisko. Pracovní skupina zajišťuje zejména řízení průběhu evakuace a nouzového zásobování pro obyvatelstvo, koordinaci přepravy z míst shromažďování do evakuačních středisek, dopravní prostředky, koordinaci činnosti evakuačních a přijímacích středisek, spolupráci s orgány veřejné správy a se zdravotnickými a humanitárními organizacemi a také zajišťuje dokumentaci průběhu celé evakuace. Evakuace je zabezpečována zpracovateli evakuačního plánu v součinnosti s příslušnými orgány veřejné správy, se složkami IZS a to v oblastech dopravního zabezpečení, zdravotnického

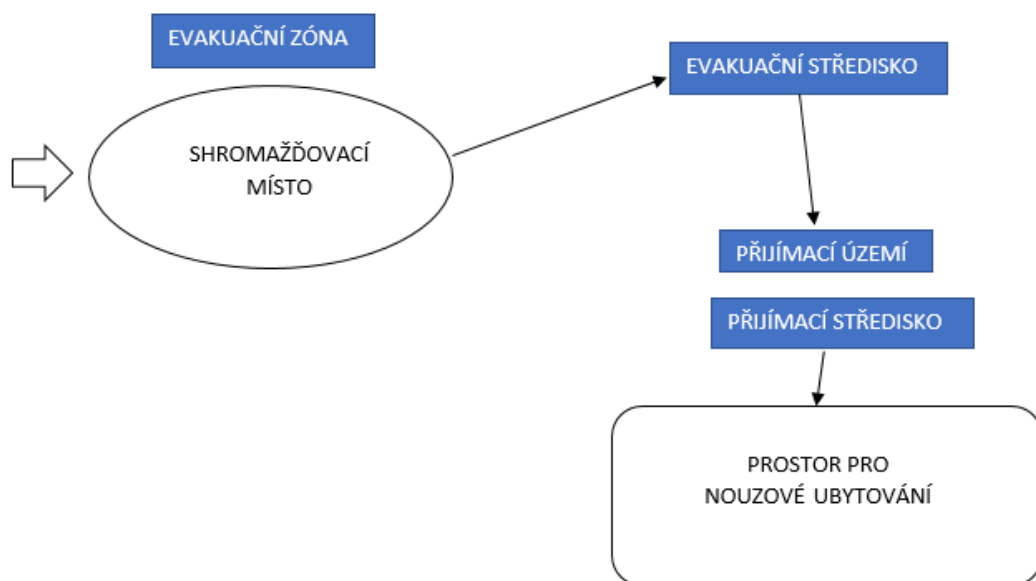
zabezpečení, sociálního a pořádkového zabezpečení, a to na základě uzavřených smluv nebo na základě mimořádných pravomocí (ČESKO, 2002).

4.6.1 Základní pojmy evakuace

Evakuační plán

Evakuační plán je soubor opatření k zabezpečení přemístění osob, zvířat, strojů, technického zařízení, předmětů kulturní hodnoty a nebezpečných látek z míst ohrožených nebo již zasažených mimořádnou událostí.

„Plán evakuace obyvatelstva obsahuje zásady provádění evakuace, rozsah evakuačních opatření, zabezpečení evakuace, orgány pro řízení evakuace a způsob jejich vyrozumění a rozdělení odpovědnosti za provedení evakuace obyvatelstva.“ (Smetana, Kratochvílová ml. a Kratochvílová, 2010).



Obrázek 5 – Evakuace a její postup. (zdroj: vlastní)

Evakuační středisko

Evakuačním střediskem je zařízení označené „EVAKUAČNÍ STŘEDISKO“ nebo případně znakem civilní ochrany, který je mezinárodně platným rozeznávacím znakem. Je to zařízení neboli místo mimo evakuační zónu, kde jsou shromážděny evakuované osoby bez možnosti zajištění vlastního náhradního ubytování.

Evakuační trasa

Evakuační trasou se rozumí cesta určená pro evakuaci osob, zpravidla to bývá pozemní komunikace s jednosměrným provozem.

Evakuační zóna

Je to prostor neboli místo, ze kterého je nutné provést evakuaci osob.

Přijímací středisko

Přijímací středisko je zařízení označené nápisem „PŘIJÍMACÍ STŘEDISKO“, popřípadě mezinárodně platným znakem civilní ochrany. Je to zařízení v příjmovém území, kde jsou evakuované osoby evidovány, informovány zejména o místě nouzového ubytování a stravování a přerozdělení do jednotlivých míst nouzového ubytování. Přijímací středisko má na starost také zdravotnickou pomoc a případný odvoz do zdravotnických středisek a informování orgánů o průběhu evakuace a orgánů veřejné správy o počtech a potřebách evakuovaných osob.

Místo shromažďování

Místem shromažďování v evakuační zóně, odkud je zajištěn provoz evakuovaných osob bez možnosti vlastní dopravy do evakuačních středisek mimo ohroženou zónu.

Místo nouzového ubytování

Místem je zařízení nebo objekt, který je smluvně zajištěný nebo určený k přechodnému pobytu evakuovaných osob.

Evakuační zavazadlo

Evakuačním zavazadlem se rozumí osobní zavazadlo evakuované osoby, například batoh, taška nebo kufr s věcmi nezbytnými pro přechodné opuštění domova. Doporučená hmotnost zavazadla by neměla překročit 25 kg a u dětí 10 kg. V případě použití vlastního dopravního prostředku není omezena hmotnost zavazadla. Zavazadlo by mělo především obsahovat osobní doklady, cennosti, psací potřeby, léky a zdravotnické pomůcky, oblečení a náhradní obuv, kapesní svítilnu, osobní hygienu, základní trvanlivé potraviny, příkrývku a karimatku nebo nafukovací lehátko. V případě, pokud evakuovaná osoba bere s sebou zvíře, tak také základní krmivo pro zvíře, vodu a zdravotní průkaz zvířete.

Uzávěra

Uzávěra je označené místo sloužící pro zabránění vstupu nepovolaných osob do evakuační zóny a vytyčuje hranice území a její části (Adamec, 2017).

4.6.2 Evakuace – rozdělení a schéma

Evakuaci můžeme rozdělit do několika faktorů, buď podle rozsahu, délky trvání, na základě výběru osob a podle stupně organizovanosti.

Podle rozsahu:

- **evakuace objektová**, jedná se o evakuaci jedné nebo malého počtu budov,
- **evakuace plošná**, jedná se o evakuaci územního celku nebo zastavěného území nebo jejich částí, například obec nebo její část.

Podle délky trvání:

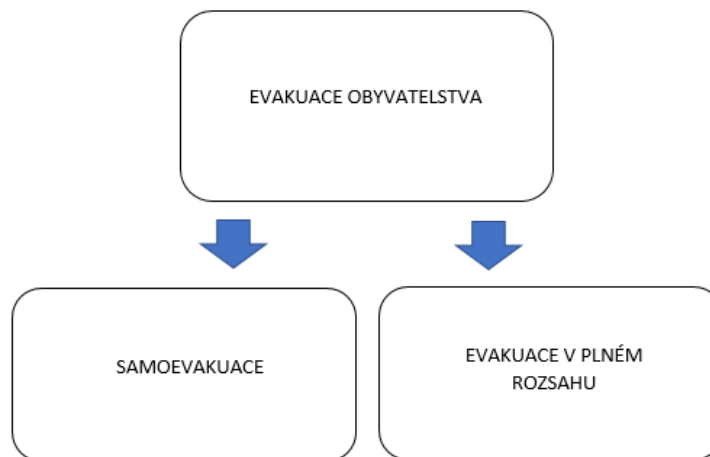
- **vyvedení**, které je většinou spojeno s prováděním záchranných akcí v rámci jedné nebo malého počtu budov, například při požáru nebo úniku plynu,
- **krátkodobá**, kdy se jedná o evakuaci do cca 24 hodin, tedy nevyžaduje delší dobu zajištění evakuace. Pro evakuované se zajišťuje zásobování pitnou vodou a potravinami, zdravotnická pomoc a příkrývky,
- **dlouhodobá**, doba trvání je delší než 24 hodin a pro evakuované je zapotřebí zajistit náhradní ubytování, zásobování pitnou vodou a potravinami, a také dalšími opatřeními nouzového přežití.

Na základě výběru osob:

- **všeobecná**, při které jsou evakuovány všechny osoby na daném území nebo objektu,
- **částečná**, je evakuována pouze vybraná skupina obyvatelstva, například ženy, děti.

Podle stupně organizovanosti:

- **samovolná**, je taková evakuace, při které se obyvatelstvo evakuuje pěšky nebo vlastními prostředky do míst dle vlastní volby, například k příbuzným, na chaty,
- **řízená**, jedná se o evakuaci, kdy se evakuovaní přemísťují vlastními prostředky, pěšky nebo pomocí dopravních prostředků zajištěnými orgány do stanovených míst (Adamec, 2017).



Obrázek 6 – Základní proces evakuace. (zdroj: vlastní)

4.7 Nouzové přežití obyvatelstva

Nouzové přežití představuje souhrn činností a postupů příslušných orgánů, obyvatelstva prováděných s cílem minimalizovat negativní dopady krizových situací nebo mimořádných událostí na zdraví a životy obyvatelstva, které bylo ohroženo nebo postiženo. Zabezpečení nouzového přežití obyvatelstva je jedním z hlavních úkolů pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva, které jsou obsaženy v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, a ve kterém jsou dále vytvořeny legislativní podmínky pro plnění těchto úkolů (Foldyna, 2009).

Dále ve vyhlášce Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému je vymezen přehled základních opatření nouzového přežití, které zahrnuje:

- nouzové zásobování potravinami a pitnou vodou,
- nouzové zdroje pitné vody,
- nouzové ubytování,
- nouzové dodávky energií,
- poskytování humanitární pomoci a základní služby obyvatelstvu

(ČESKO, 2001).

Opatření nouzového přežití navazují na evakuaci obyvatelstva z postiženého území nebo jsou přímo realizována v ohroženém místě. Tady v tomto případě se jedná o poskytnutí nouzového přístřeší, stravy, pití a ošacení, a to po dobu nezbytně nutnou.

4.7.1 Nouzové zásobování potravinami a pitnou vodou

Nouzové zásobování potravinami

Nouzové zásobování potravinami jako součást nouzového přežití patří k hlavním úkolům a opatřením v ochraně obyvatelstva ČR. Je důležité v mimořádné události nebo v průběhu krizové situace zabezpečit dostatečné množství potravin, pitné vody a energie pro technické zabezpečení přípravy a úpravy potravin.

Nouzovým zásobováním potravinami se rozumí zajištění náhradní přepravy základních druhů potravin do postižených oblastí. Předpokládá se využívat běžnou síť výrobců potravin, mobilní stravovací zařízení, například výdejny stravy nebo pojízdné kuchyně. V případě nouzového zásobování potravinami je předpokládána určitá redukce složení a také množství stravy, výběr stravy a po vyhlášení krizového stavu v období nedostatečného zásobování z obvyklých zdrojů, mohou být stanovena regulační opatření v zásobování obyvatelstva (Adamec, 2017).

Nouzové zásobování pitnou vodou

Nouzové zásobování pitnou vodou se rozumí zajištění pitné vody pro obyvatelstvo v množství nezbytném pro přežití a zajišťuje se vodou požadované jakosti z jiných zdrojů, a to například dovezením pitné vody cisternami, zajištěním balené vody nebo také použitím mobilní úpravny vody, pokud není možné zásobování přímo z veřejného vodovodu nebo ze studen. Mobilní úpravny vody jsou uloženy u Správy státních hmotných rezerv jako pohotovostní zásoby a provádí se úpravou vody z přírodního vodního zdroje. Na osobu se zabezpečuje množství 5 litrů vody pro první dva dny a pro třetí a další dny 10 – 15 litrů vody. (Adamec, 2017).

4.7.2 Nouzové zdroje pitné vody

K nouzovým zdrojům pitné vody patří především jímací objekty nebo jejich skupiny v pohotovostním stavu včetně příslušných zařízení a také jsou to objekty hydrogeologického průzkumu.

4.7.3 Nouzové ubytování

Nouzové ubytování v době mimořádné události nebo krizového stavu patří mezi důležité opatření, které musí být obyvatelstvu poskytnuto a představuje zajištění náhradních ubytovacích zařízení a budov, kterými jsou například hotely, ubytovny, školy, tělocvičny,

soukromé domy apod. V první řadě je nouzové ubytování poskytováno v zařízeních, které jsou majetkem obcí, měst, kraje jako jsou školy, školky, tělocvičny nebo ubytovny, kde je možné připravovat stravu. Taktéž tyto zařízení musí být vybaveny dostatečným množstvím sociálního zařízení. V krajním případě je také možnost zajistit výstavbu stanového městečka za pomoci HZS ČR nebo Armády ČR, kdy je využito materiální základny humanitární pomoci.

Pro zřízení místa nouzového ubytování se třeba označit objekt nápisem „MÍSTO NOUZOVÉHO UBYTOVÁNÍ“, zřídit místo příjmu ubytovaných a místo pro poskytování zdravotnické pomoci, označit vnitřní prostory a zřídit informační tabuli. Seznam vhodných objektů, prostor, míst ke zřízení nouzového ubytování, který je součástí plánu nouzového přežití obyvatelstva, zpracovává HZS kraje. Tyto objekty, prostory, by měly splňovat plochu na počet osob, dostupnost příjezdové komunikace s dostatečnou nosností, vybavení lůžek, stolů a židlí, dostatečnou kapacitu sociálního zařízení a hygienického vybavení, dostupnost zdroje pitné vody, energie a vybavení na přípravu a výdej jídel (Generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2018).

4.7.4 Nouzové dodávky energií

- c) V případech dlouhodobých výpadků dodávek elektrické energie, tepla nebo zemního plynu se obyvatelstvu poskytuje nouzové zásobování těmito energiemi. Je velice nutné zabezpečení obyvatelstva v místech nouzového ubytování a v první řadě je potřeba zabezpečit zásobování zdravotnických a sociálních zařízení. Na zajištění nouzového přežití obyvatel v obci se podílí obecní úřad, činnost obce organizuje starosta obce a Hasičský záchranný sbor kraje se podílí na koordinaci a organizování (MV, generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky, 2015).

4.7.5 Poskytování humanitární pomoci a základní služby obyvatelstvu

Poskytování humanitární pomoci

Humanitární pomoc představuje souhrn opatření v duchovní, sociální, zdravotní a materiální oblasti, které poskytují především nevládní neziskové organizace, jednotlivci, skupiny, spolky, a to ve prospěch postiženého obyvatelstva. Tato pomoc zahrnuje především věcné prostředky, finanční prostředky, které slouží na nákup základních potřeb, duchovní, psychologickou a poradenskou pomoc (Doležel, Kyselák, Mika a Novák, 2014).

„Humanitární pomoc je využívána výhradně k uspokojování základních životních potřeb postižených obyvatel, je doplňkovým zdrojem pro poskytování prostředků obyvatelstvu k zachování jeho života a zdraví po vzniku mimořádné události nebo krizové situace.“ (Foldyna, 2009).

Humanitární pomoc je poskytována dobrovolně a bezplatně a je organizována s cílem zlepšit životní podmínky obyvatelstva, které bylo postiženo mimořádnou událostí nebo krizovou situací (Sezgin a Dijkzeul, 2015).



Obrázek 7 – Příprava potravin a pitné vody balené pro postižené obyvatelstvo. (zdroj: Humanitární mise, 2012)

Základní služby obyvatelstvu

V době mimořádné události nebo krizového stavu se poskytují obyvatelstvu v rámci opatření ochrany obyvatelstva také základní služby. Důležitou oblastí základních služeb jak na postiženém území, tak v evakuačních střediscích, je nepřetržité poskytování sociálních služeb, ke kterým patří pečovatelská služba a sociálně zdravotní služby.

Je to zajištění především služby zdravotnické, sociální, hygienické, veterinární, poštovní, dopravní, pohřební, zásobování ošacení a obuvi, příkrývek, dek, hygienických potřeb, a také například další služby, jako sklenářství nebo pokrývačství atd.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 CÍL A METODY DIPLOMOVÉ PRÁCE

Kapitola vystihuje a pojednává o cílech a použitých metodách v diplomové práci. Tato diplomová práce se zabývá modelovým řešením zásobováním potravinami ve vybrané obci. Cílem této práce je představení ORP Třinec, jako obec s rozšířenou působností, která má pod sebou několik obcí, pod které spadá nouzové zásobování potravinami. Cílem je tímto zmapovat současný stav této obce a také případně navrhnout opatření na zlepšení připravenosti na krizové situace.

Byla zde zvolena metoda SWOT analýza a metoda kontrolního seznamu – Check list.

Metoda SWOT analýza

Metoda SWOT je jednou z analytických metod, která se využívá na vyhodnocení interních a externích podmínek, které svým způsobem dokáží ovlivnit společnost a obyvatelstvo. Tuto analýzu tvoří první písmena ze čtyř anglických slov:

- Strengths (silná stránka),
- Weaknesses (slabá stránka),
- Opportunities (příležitosti),
- Threats (hrozby).

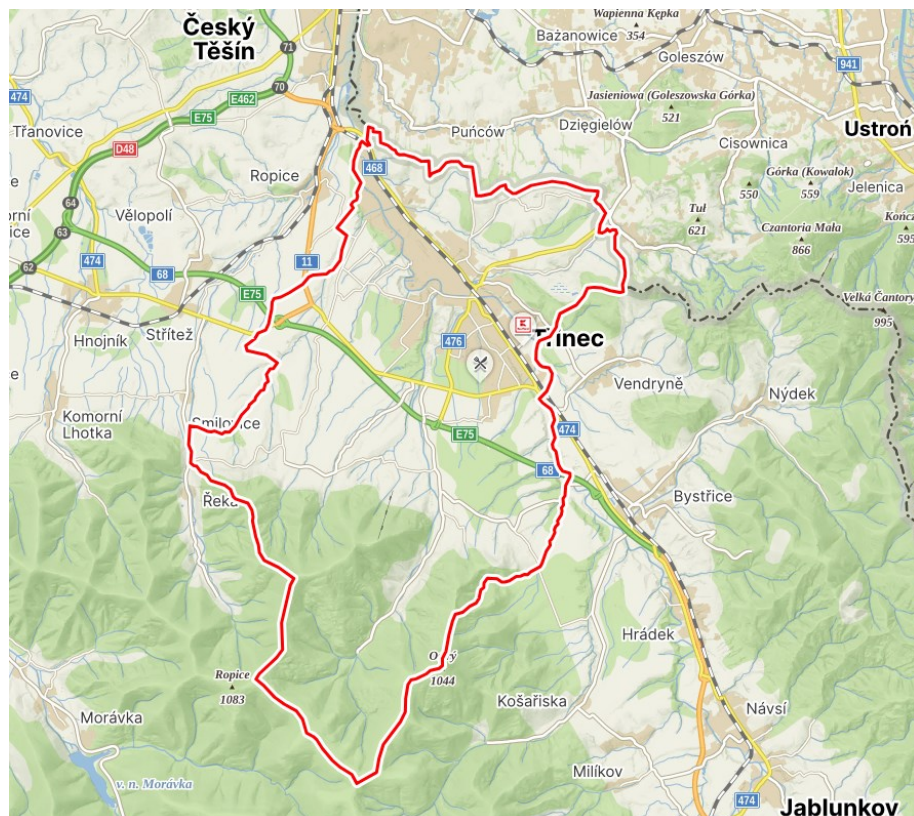
Metoda kontrolního seznamu – Check list

V diplomové práci jsou použity dvě metody. První z nich je metoda kontrolního seznamu – Check list. Tato metoda je založená na určité systematické kontrole, u které dochází k naplňování a také odškrtování předem vytipovaných a určených podmínek a opatření.

6 ANALÝZA ZÁSOBOVÁNÍ MĚSTA TŘINEC

Město Třinec patří pod okres Frýdek-Místek a dle správního členění patří pod Moravskoslezský kraj. Nachází se ve východní části Slezska, kde je krásný výhled na hory Slezských a Moravskoslezských Beskyd. Tato dvě pohoří jsou od sebe oddělena Jablunkovskou brázdou, jejíž osu tvoří městem Třinec protékající řeka Olše. Nejvyšším a dominantním vrcholem města Třince je vrch Javorový, který sahá 1032 metrů nad mořem, a také se zde nachází turistická chata s ubytováním a lanovka. Dle zpracované statistiky k 01.01.2021 žilo v Třinci 34707 obyvatel a hlásilo se zde k polské národnosti cca 17,7 % obyvatel. Město Třinec hraničí s Polskou republikou, kde hraniční přechod se nachází v městské části Horní Lištná. První písemná zmínka o vzniku města pochází z roku 1444 a od roku 2018 se stalo město Třinec statutárním městem. V Třinci se nachází Třinecké železárny, které jsou známé především jako výrobci ocelových válcovaných výrobků.

K částem města Třinec patří – Dolní Lištná, Guty, Horní Lištná, Kanada, Karpentná, Kojkovice, Konská, Lyžbice, Nebory, Oldřichovice, Osůvky, Staré Město a Tyra.



Obrázek 8 – Katastrální území města Třinec a přilehlých oblastí. (zdroj: mapy.cz)



Obrázek 9 – Bližší vyobrazení částí obce Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2024)

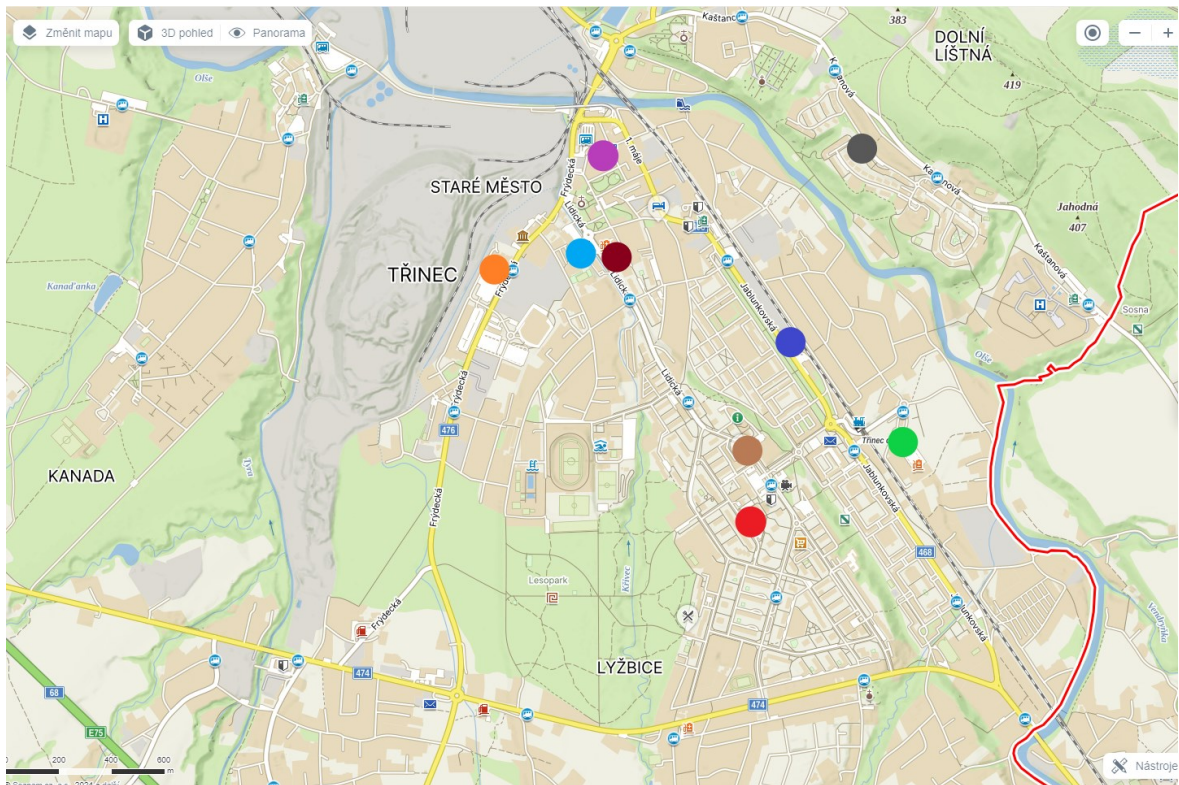
6.1 Současný stav zásobování pro ORP Třinec

Zásobování pitnou vodou a potravinami je věnována mimořádná pozornost, neboť nezávadné vody ubývá a potraviny je potřeba mnohdy dopravit na značnou vzdálenost, pokud nechceme, aby obyvatelé byli nuceni opustit danou oblast. (Tomek, Strohmandl a Rak, 2014).

Statutární město Třinec má vytvořenou fungující provozuschopnou infrastrukturu. Tímto dokáže město Třinec nabízet svým obyvatelům přiměřené a dostupné služby. V Třinci se nachází jak mateřské školy, základní školy, střední školy, tak gymnázia, které slouží k evakuaci postiženého obyvatelstva při mimořádné události. Dále je zde vybudována dopravní síť, zdravotnictví a ostatní služby, které slouží k uspokojování každodenních potřeb obyvatel Třince. Město se snaží neustále vyvíjet, růst, modernizovat i přesto, že v minulé a dnešní době počet obyvatel v Třinci klesá a obyvatelé se tak stěhují do okolních obcí.

6.2 Zásobování potravinami pro ORP Třinec

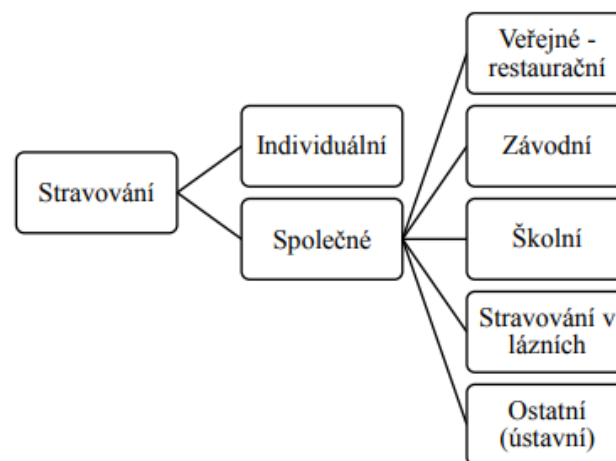
Statutární město Třinec má relativně dostatečně zajištěno zásobování potravinami obyvatelstva mimo krizovou situaci. Mohl by ale nastat problém, pokud by zde nějaké nebezpečí vzniklo. Na dalším obrázku jsou následně zobrazeny obchody potravin a dvou pekáren, které také dokážou nabízet své produkty pečiva.



Obrázek 10 – Grafické rozložení obchodů a pekáren v Třinci. (zdroj: vlastní)

- – Pekařství Illík, spol. s. r. o.
- – Spidy, s. r. o.
- – Albert, Hypermarket – Třinec, Lidická
- – Kaufland – Třinec, Za Tratí
- – Penny Market – Třinec, Jablunkovská
- – Penny Market – Třinec, Lidická
- – Lidl Supermarket – Třinec, Lidická
- – Tesco Stores ČR – Třinec, Frýdecká
- – Tesco Stores ČR – Třinec, Sosna (Hruška)

Nedílnou součástí při vyhlášení jednoho z krizových stavů je zásobování potravinami, které je následně prováděno mnoha způsoby. Vždy záleží na okolnostech a vlastního rozhodnutí krizového štábu obce. Stravování může být proto formou individuální, to znamená použitím vlastních zásob občany nebo vydáním rozhodnutím – vydat regulační opatření na určité zboží.



Obrázek 11 – Různé formy stravování. (zdroj: Lukášková et al., 2014)

6.3 SWOT analýza nouzového zásobování obyvatelstva ORP Třinec

Metoda SWOT je jednou z nejrozšířenějších analytických metod, která je zaměřena na určení a vyhodnocení daných interních a externích předpokladů, které pak ovlivňují firmu, společnost a obyvatele. Tato metoda vznikla z prvních čtyř písmen anglických slov – **S**trengths (silná stránka), **W**eaknesses (slabá stránka), **O**pportunities (příležitosti), **T**hreats (hrozby).

Další metodou v diplomové práci byla využita metoda SWOT, kde se analyzovalo, jaké má ORP Třinec silné stránky, a naopak jak slabé, dále jaké hrozby mohou ohrožovat samotné nouzové zásobování postiženého obyvatelstva nebo v neposlední řadě důležité příležitosti, kterých je potřeba využít k růstu a připravenosti v případě nějakého narušení.

	POZITIVNÍ FAKTORY	NEGATIVNÍ FAKTORY
VNITŘNÍ PROSTŘEDÍ	<p>Silné stránky (Strengths) - S</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pozemní komunikace 2. Množství smluvně vázaných dodavatelů pitné vody balené 3. Vlastní dostatek zdrojů potravin 4. Blízkost a součinnost složek IZS 	<p>Slabé stránky (Weaknesses) - W</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Množství smluvně vázaných dodavatelů potravin 2. Málo stravovacích zařízení 3. Nedostatečná informovanost obyvatelstva 4. Nedostatečné zkušenosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva
VNĚJŠÍ PROSTŘEDÍ	<p>Příležitosti (Opportunities) - O</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Lepší informovanost v oblasti nouzového zásobování 2. Navazování nových smluvních dodavatelů potravin 3. Modernizace vybavení techniky sloužící k nouzovému zásobování 4. Příprava na nouzové zásobování obyvatelstva 	<p>Hrozby (Threats) - T</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Absence kvalitního rozplánování a přípravy 2. Možná chemická nákaza potravin 3. Vznik nových a závažných událostí mající vliv na nouzové zásobování 4. Neinformovanost obyvatelstva

Obrázek 12 – SWOT analýza – Grafické znázornění a definování silných, slabých stránek, příležitostí a hrozeb. (zdroj: vlastní)

Zde je možné vidět, že se vytyčily důležité faktory z dostupných zdrojů, ke kterým bylo pouze možné nahlédnout a vytáhnout z těchto zdrojů to nejdůležitější. Dále byli seřazeny do určitých sektorů, jako jsou silné a slabé stránky co se týče vnitřního prostředí a na příležitosti a hrozby co se týče vnějšího prostředí.

Z obrázku je vidět, že ORP Třinec má dost silných stránek, které jsou kvalitní, kterými jsou například všude dostupné pozemní nebo příjezdové komunikace, velkým plusem je potom dostatek kvalitně vázaných dodavatelů balené pitné vody. Dalším významným faktorem je pak dostatečné množství vlastních zásob obyvatelstva, co je typické pro oblast Třinecka. Ačkoliv je více pozitiv než negativ i ORP Třinec se může ocitnout v ohrožení a můžou ho ohrožovat i různé hrozby jako jsou nedostatečná informovanost obyvatelstva co dělat v případě vzniku MU a KS, jak se zachovat a co vše může být ohroženo, někteří ani nevědí, že se něco může vůbec stát na území ORP Třinec. Také je zde možnost vzniku nových a vážnějších událostí ať už výbuch plynu z potrubí nebo únik plynu a následný výbuch plynojemů v osídlené části Třince, dále také povodně nebo dlouhodobé extrémní sucho, které mohou mít vliv na nouzové zásobování obyvatelstva.

Obrázek 13 – SWOT analýza - Grafické znázornění a přiřazení vah a důležitostí. (zdroj: vlastní)

VNITŘNÍ PROSTŘEDÍ		Slabé stránky				Silné stránky			
		V	H	VH		V	H	VH	
	Pozemní komunikace	0,3	4	1,2	Množství smluvně vázaných dodavatelů potravin	0,3	-3	-0,9	
	Množství smluvně vázaných dodavatelů pitné vody balené	0,3	5	1,5	Málo stravovacích zařízení	0,1	-2	-0,2	
	Vlastní dostatek zdrojů potravin	0,3	4	1,2	Nedostatečná informovanost obyvatelstva	0,3	-3	-0,9	
	Blízkost a součinnost složek IZS	0,1	2	0,2	Nedostatečné zkušenosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva	0,3	-5	-1,5	
Celkem		1	—	4,1	Celkem	1	—	-3,5	
VNĚJŠÍ PROSTŘEDÍ		Příležitosti				Hrozby			
		V	H	VH		V	H	VH	
	Lepší informovanost v oblasti nouzového zásobování	0,3	4	1,2	Absence kvalitního rozplánování a přípravy	0,3	-4	-1,2	
	Navazování nových smluvních dodavatelů potravin	0,3	5	1,5	Možná chemická náhaza potravin	0,2	-3	-0,6	
	Modernizace vybavení techniky sloužící k nouzovému zásobování	0,1	2	0,2	Vznik nových a závazných událostí mající vliv na nouzové zásobování	0,2	-4	-0,8	
	Příprava na nouzové zásobování obyvatelstva	0,3	5	1,5	Neinformovanost obyvatelstva	0,3	-4	-1,2	
Celkem		1	—	4,4	Celkem	1	—	-3,8	

V – Váha (součet je roven 1, tzn. 100%)

H – Hodnocení v rozsahu od hodnoty 0 (nejmenší hodnota) až po hodnotu 5 (největší hodnota)

C – Celkem. Výpočet ze vzorce $C = V \cdot H$

Z předchozího obrázku je patrné přiřazení hodnot, jako jsou váhy a hodnocení k určitým parametrům v sektorech. K těmto parametrům se přiřadily váhy podle důležitostí, kdy ale součet vah musí být vždy roven 1. U hodnocení se pak označují tyto hodnoty od hodnot 1 až po 5. To znamená, že čím je větší číslo, tím je více pro firmu důležitější a jednoznačné.

Proto je zřejmé, že pro ORP Třinec je hodně důležité podle vyhodnocení analýzy přiřazení nejvyšší možné hodnoty 5 smluvně vázaným dodavatelům pitné vody balené, kde je dostatek obchodních řetězců v případě výpadků některého z dodavatelů. Významným faktorem a hodnotou 4 je taky zajištění vlastních zásob obyvatelstva a pozemních komunikací, které jsou dobře dostupné a relativně jejich pokrytí po celé oblasti. Naopak je dobré zmínit i nejmenší hodnotu a tou je třeba nedostatečné zkušenosti s nouzovým zásobováním, co se týká slabých stránek a u hrozeb jsou to například neinformovanost lidí a podle dostupných zdrojů ke kterým bylo možno pouze nahlédnout a bylo zde poskytnuto omezené množství zdrojů je taky absence kvalitnějšího rozplánování a přípravy spolu s vyšším rizikem vzniku nových MU.

Obrázek 14 – SWOT analýza – Grafické znázornění a přiřazení vah a důležitostí. (zdroj: vlastní)

SWOT analýza nouzového zásobování obyvatelstva			
Silné stránky - S	4,1	Příležitosti - O	4,4
Slabé stránky - W	-3,5	Hrozby - T	-3,8
Vnitřní prostředí - S+W	0,6	Vnější prostředí - O+T	0,6

Po přiřazení hodnot a následnému vyčíslení daných veličin byla vypracována tabulka, která znázorňuje všechny klíčová slova v těchto sektorech. Zde se potom vytvořil poslední řádek pro vnitřní a vnější prostředí a jejich jednotlivé veličiny se sečetly. Poté tyto hodnoty vyšly pro obě prostředí 0,6, které se následně zaznačili do grafu, kde vyšla určitá strategie organizace nebo podniku v této práci je to ale v rámci nouzového zásobování obyvatelstva ORP Třinec.



Obrázek 15 – SWOT analýza – Výsledné grafické znázornění analýzy nouzového zásobování potravinami. (zdroj: vlastní)

V rámci grafického znázornění analýzy nouzového zásobování obyvatelstva pomocí metody SWOT byly zkoumané hodnoty, které vyšly v předchozích krocích, vyhodnoceny a zpracovány do grafického provedení pomocí jednoduchého grafu, kde znázorňují výsledek strategie. Zde je znázorněna červená šipka, která ukazuje na výsledek SWOT analýzy a tím je právě strategie SO – převaha silných stránek a příležitostí, nad slabými stránkami a hrozbami, proto je tato strategie ofenzivní a zároveň nejlepší možnou situací.

6.4 Kontrolní seznam – Check list nouzové zásobování obyvatelstva ORP Třinec

U tohoto kontrolního seznamu se hodnotily a ověřovaly informace a další dílčí součásti připravenosti nouzového zásobování potravinami a pitnou vodou v ORP Třinec. V políčku poznámka jsou pak vyhodnoceny řádky a údaje u kterých bylo hodnocení tzv. NE a jsou navrženy na opatření do budoucna například více smluvně vázaných dodavatelů potravin. Myšleno v rámci toho, aby město mělo minimálně 2–3 dodavatele, kteří v době krizové situace jsou připraveni k zásobování postiženého obyvatelstva.

NÁZEV	HODNOCENÍ	POZNÁMKA
Je dost prostorů, budov a škol pro evakuaci obyvatelstva?	ANO / NE	
Mají občané v ORP Třinec dostatek vlastních zdrojů potravin?	ANO / NE	
Jsou smluvně domluveni dodavatelé potravin?	ANO / NE	Návrh na opatření
Je v Třinci nízká úroveň informovanosti obyvatelstva?	ANO / NE	
Je dostatek obchodních řetězců v rámci dodávek balené pitné vody?	ANO / NE	
Je v ORP Třinec možnost vzniku povodně?	ANO / NE	
Je možný výbuch plynu nebo únik plynu ze zásobníku plynu?	ANO / NE	
Je dostatek příjezdových cest a pozemních komunikací?	ANO / NE	
Hodně zkušeností s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami?	ANO / NE	Návrh na opatření
Je vybavení dostatečné v rámci nouzového zásobování obyvatelstva pitnou vodou?	ANO / NE	
Je zde dostatečná připravenost a rozplánování na nouzové zásobování obyvatelstva?	ANO / NE	Návrh na opatření
Dostatečné množství stravovacích zařízení?	ANO / NE	Návrh na opatření
Jsou složky IZS v blízkosti a v součinnosti v rámci MU nebo KS?	ANO / NE	
Byla vypracována analýza rizik pro ORP Třinec?	ANO / NE	
Má ORP Třinec vypracované regulační opatření při narušení dodávek pitné vody?	ANO / NE	
Má Moravskoslezský kraj zřízenou službu nouzového zásobování vodou?	ANO / NE	

Obrázek 16 – Výsledek kontrolního seznamu – Check list. (zdroj: vlastní)

6.5 Nouzové zásobování potravinami pro ORP Třinec

ORP Třinec je zásobováno smluvními dodavateli potravinami a balené pitné vody za krizového stavu. Každá ORP včetně Třince si musí vést seznam dodavatelů nezbytných dodávek v případě vzniku MU nebo KS. Ten je uváděn v informačním systému Krizkom (IS Krizkom). Zde jsou také informace ohledně seznamu požadovaných nezbytných dodávek a dalšího zboží.

6.5.1 Dodavatelé potravin

Smluvně vázaní dodavatelé dle KP ORP Třinec v IS Krizkom:

Třinecké gastroslužby, s.r.o – Třinec, Průmyslová (5 000 porcí/d – stravování veřejné, školní a závodní).

Na 1000 jídel	mouka	mléko	cukr	jedlé tuky			
	kg	l	kg	kg			
teplá kuchyně	25,0	44,0	2,0	8,0			
moučných hlav. jídel	-	88,0	18,0	-			
svač. polévek a teplých nápojů	14,0	10,0	12,0	8,0			

Obrázek 17 – Zvláštní přiděl regulovaných potravin na přípravu jídel a nápojů. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

6.5.2 Dodavatelé pitné vody balené

Obchodní řetězce:

Albert, Hypermarket – Třinec, Lidická (50 hl/d)

Lidl Supermarket – Třinec, Lidická (5 hl/d)

Penny Market – Třinec, Lidická (3 hl/d)

Penny Market – Třinec, Jablunkovská (3 hl/d)

Tesco Stores ČR – Třinec, Frýdecká (93 hl/d)

Tesco Stores ČR – Třinec, Dukelská (31 hl/d)

Tesco Stores ČR – Třinec, Sosna (Hruška) (31 hl/d)

Tesco Stores ČR – Třinec, nám. T. G. Masaryka (31 hl/d)

Tesco Stores ČR – Bystřice n.O. (31 hl/d)

6.6 Regulační opatření při narušení dodávek pitné vody pro ORP

Třinec

Nouzové zásobování pitnou vodou se zahajuje do 5 hodin, a to od vzniku krizové situace. Krizovou situací je narušení dodávek pitné vody, kdy její vznik je nejčastěji spojen se vznikem jiné krizové situace. Nouzové zásobování pitnou vodou vyplývá z Koncepce zabezpečení obyvatelstva pitnou vodou za krizových situací a dále Směrnicí MZe. Pokud se stane, že příčinou narušení dodávky vody je běžná porucha vodovodní sítě, jsou tyto dodávky řešené subjektem, který je příslušným v postiženém územní, a to formou náhradního zásobování, například tedy zásobováním pitnou cisternami. Orgány kraje a obcí, a to prostřednictvím právnických a podnikajících fyzických osob, které spadají pod krizový plán, zajišťují nouzové zásobování pitnou vodou. Nouzové zásobování je zajištěno včetně jejich prostředků a zařízení a zahajuje se po vyhlášení krizových stavů.

Pro obyvatelstvo se zabezpečuje nezbytné množství pitné vody, a to v požadované jakosti a provádí se v zasaženém území. Dle směrnice MZe, č.j. 102598/2011-MZE-1500, čl. 4, je zajištěna dodávka pitné vody orgány krizového řízení v tomto rozsahu. Pro první dva dny 5 l pitné vody na osobu a den, pro třetí a další dny 10 až 15 l na osobu a den. Tyto dodávka tvoří minimální množství pitné vody, které je potřeba k zamezení škod na zdraví a životech obyvatelstva v postižených územích.

K subjektům, které jsou zařazené do Služby nouzového zásobování vodou v Moravskoslezském kraji, patří tyto subjekty – AQUAstop, v.o.s., Severomáravské vodovody a kanalizace Ostrava, a.s., Ostravské vodárny a kanalizace, a.s., Krnovské vodovody a kanalizace, s. r.o., Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě a VaK Bruntál, a.s.

6.7 Regulační opatření při narušení dodávek potravin pro ORP Třinec

„Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin, výrobků nebo usměrnění spotřeby v souladu s krizovým plánem v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek účinné. Regulační opatření mohou být přijata jen v případě, že účinku s nimi spojeného nelze dosáhnout jinak a mohou být vyhlášena jen na nezbytně nutnou dobu, a to po dobu vyhlášení krizového stavu“ (zdroj: statutární město Třinec, 2020).

Aby bylo zabezpečeno plynulé zásobování obyvatelstva potravinami při vyhlášení krizového stavu má pravomoc hejtman kraje zavést regulační opatření v obchodních síti, tím, že se upraví výdejní doba pro vybranou síť, určit okruh spotřebitelů, kteří budou přednostně zásobováni a také má pravomoc stanovit určité množství potravin jednotlivým nakupujícím (zdroj: statutární město Třinec, 2020).

TÝDENNÍ DÁVKY REGULOVANÉHO ZBOŽÍ

pro období od do

Druh regulovaného zboží	Děti do 6 let	Děti do 15 let	Osoby starší 15 let
Maso a masné výrobky ¹⁾	250 gramů	500 gramů	500 gramů
Mléko ²⁾	6 litrů	2 litry	2 litry
Cukr	500 gramů	500 gramů	500 gramů
Jedlé tuky	125 gramů	250 gramů	250 gramů
Chléb	1300 gramů	2150 gramů	2900 gramů

¹⁾ Čerstvé uzeniny nepodléhají regulovanému prodeji zboží.

²⁾ Ostatní mléčné výrobky nepodléhají regulovanému prodeji zboží.

Obrázek 18 – Možná týdenní dávka regulovaného zboží. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

6.8 Přednostní dodavatelé

V případě vzniku krizové situace se vytváří seznam přednostních odběratelů, kterým se budou vybrané položky a zboží přednostně dodávány, jak je možné vidět na dalším obrázku těmi jsou hlavně:

- Zdravotnická zařízení a emergentní služby,
- Dětská zařízení,
- Ozbrojené bezpečnostní sbory a HZS,
- Vybrané správní úřady,
- Obyvatelstvo.

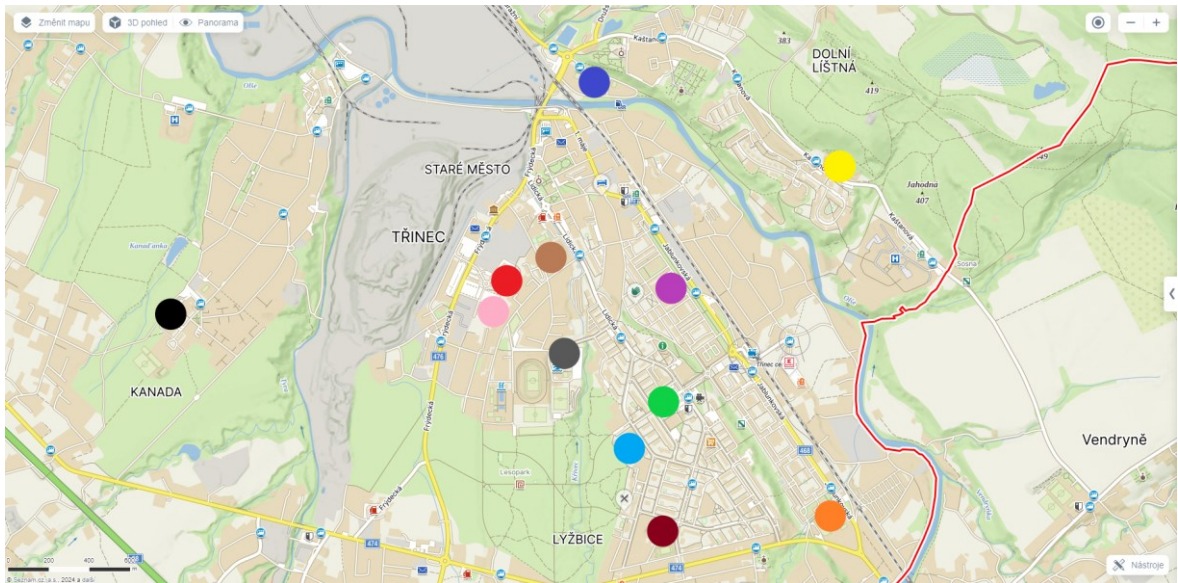
Okruh spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně:

Poř. č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Seznam přednostních odběratelů: Podle konkrétních potřeb spotřebitelů sestavit seznam přednostních odběratelů - spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně.	OS TZaOO KŠ ORP ve spolupráci s OS SaK KŠ ORP	Při sestavování seznamu přednostních odběratelů brát v úvahu funkce koncových spotřebitelů při řešení KS nebo při záchraně lidských životů
2.	Pořadí přednostních odběratelů může být stanoveno podle §14 odst. 4 písm. d) zákona č. 240/2000 Sb. -zdrav. zařízení a emergentní služby, -dětská zařízení, - oz. bezpečnostní sbory a HZS a dále, -vybrané správní úřady, -obyvatelstvo.	OS TZaOO KŠ ORP ve spolupráci s OS SaK KŠ ORP	Pořadí přednostních odběratelů se může měnit podle druhu regulované komodity
3.	V předloženém prodeji (prodej na lístky) se podle výše nároků na nákup regulovaného zboží obyvatelstvo rozděluje do spotřebitelských skupin s odstupňovanými přídělky takto: a) děti do 6 let, b) děti od 6 do 15 let, c) osoby starší 15 let. Lístková hodnota a Týdenní dávky regulovaného zboží jsou uvedeny v příloze č. 5 a v příloze č.6	OS TZaOO KŠ ORP ve spolupráci s OS SaK KŠ ORP	Obecní úřady rozhodují o zařazení spotřebitelů do spotřebitelských skupin

Obrázek 19 – Okruh spotřebitelů. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

6.9 Seznam prostor a tělocvičen pro evakuované obyvatelstvo

Pro evakuované obyvatelstvo je důležité mít připravené prostory v případě vzniku MU a následné KS. V případě města Třinec jsou to objekty škol, jak základních, tak středních škol a dalších objektů. Na následujícím obrázku jsou bodově označeny tyto objekty, ve kterých se nachází tělocvičny a prostory pro postižené obyvatelstvo.



Obrázek 20 – Grafické zobrazení tělocvičen a prostorů k evakuaci obyvatelstva. (zdroj: vlastní)

- – Jubilejní Masarykova ZŠ a MŠ Třinec, U splavu
- – Základní škola a mateřská škola, Třinec, Kaštanová 412
- – Gymnázium Třinec
- – ZŠ a MŠ Petra Bezruče Třinec
- – Základní škola a mateřská škola, Třinec, Koperníkova 696, příspěvková organizace
- – Základní škola, Třinec, Slezská 773, příspěvková organizace
- – Základní škola Dany a Emila Zátokových, Třinec
- – Kulturní dům TRISIA
- – Sportovní hala STaRS
- – Werk arena Třinec
- – Mini arena Třinec
- – Střední odborná škola Třineckých železáren

6.10 Přídělové lístky

Přídělové lístky jsou lístky, které jsou chráněné před paděláním a umožňují využití počítačích automatů pro bankovky pro distribuci a jejich rozměry jsou 185 x 95 mm. Umožňují tak ve stanoveném období jednorázový prodej 12 druhů regulovaného zboží, což

jsou ústřižky I až XII a také dále opakovaný prodej 12 druhů zboží, což jsou ústřižky A1 až V5. Tyto lístky jsou určeny podle konkrétní situace při zavedení prodeje regulovaného zboží, nejsou tedy předem určeny pro konkrétní druh zboží.

I.	IV.	ČESKÁ REPUBLIKA								Série :	číslo:	X.	VII.
II.	V.	Přídělový lístek										XI.	VIII.
III.	VI.	Jméno a příjmení: Rodné číslo:/..... Bydliště podpis								razítko a		XII.	IX.
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	
V	T	S	P	M	K	J	H	E	C	B	A		
4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	
V	T	S	P	M	K	J	H	E	C	B	A		
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
V	T	S	P	M	K	J	H	E	C	B	A		
2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	
V	T	S	P	M	K	J	H	E	C	B	A		
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
V	T	S	P	M	K	J	H	E	C	B	A		

Obrázek 21 – Vzor přídělového lístku. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

Zavedení regulace prodávaného zboží – přídělové lístky a jejich výdej, skladování, distribuce a evidence při rozdělování obyvatelstvu.

Hlavní zásady prodeje regulovaného zboží

Obyvatelstvo je rozděleno do skupin s odstupňovanými přídělky, a to dle výše nároků na nákup zboží a výše těchto přídělů a jejich hodnota lístků jsou stanoveny pravidelně vládou. Přídělové lístky jsou vydávány Ministerstvem průmyslu a obchodu, a to prostřednictvím územních orgánů státní správy.

V závislosti na dostupnosti druhů zboží je vše zařazeno do seznamu regulovaného zboží a zboží se může prodávat v daném časovém termínu na základě přídělových lístků ve stanoveném množství a vybrané obchodní síti, a to pouze určeným spotřebitelům. Zpočátku v systému zásobování obyvatelstva jsou zařazeny do seznamu jen některé nedostatkové druhy zboží, například maso, a pak se může seznam doplňovat dle vývoje situace v zásobování. O zařazení spotřebitelů do spotřebitelských skupin rozhodují obecní úřady, které jim také určí prodejnu, a to podle adresy jejich trvalého pobytu. Obecní úřady pak

zpracovávají seznamy spotřebitelům pro prodejny, které jim předá. Je také zřízená komise přidělového hospodářství, která se skládá z 10 členů (1 vedoucí, 5 referentů pro plánování a kontrolu a 4 referenti pro evidenci). K hlavním úkolům skupiny pro oběh přidělových lístků (řízení, evidence a kontrola prodeje zboží) patří převzetí lístků od Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, výdej lístků výdejním, vedení výkazů zúčtovacích lístků, zpracovávání souhrnného výkazu oběhu regulovaného zboží a vedení odběrných lístků. Vše přísluší živnostenskému úřadu, který má místo podnikání ve správním obvodu města Třince.

Výchozí úkoly pro přípravu příjmu a výdeje přidělových lístků:

Poř.č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Zřídit obecní skupinu pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží a oběhu přidělových lístků (pracovní skupina KŠ obce). Stanovit odpovědné osoby za převzetí, příjem a výdej lístků.	Starostka ve spolupráci s OS TZaOO KŠ a starosty obcí	Dohody o hmotné odpovědnosti, pojištění.
2.	Zabezpečit vyzvednutí a převoz lístků k úřadu. - určit odpovědné osoby, - zjistit místa převzetí (Státní tiskárna cenin), - zabezpečení převozu.	Určené osoby ve spolupráci s OE MMT	Auto pro převoz na výzvu zajišťuje OO PČR Třinec
3.	Zažádat Policii ČR o spolupráci při převozu lístků.	OS TZaOO KŠ ve spolupráci s PČR	Žádost o zabezpečení ochrany při převozu.
4.	Stanovit způsob výdeje lístků v ORP. - přehled výdejních míst (příloha č. 7) času výdeje, - zajistit potřebné dokumenty pro převzetí.	OS TZaOO KŠ ve spolupráci s KŠ MSK	- KÚ zhotoví potvrzení o výdeji lístků ORP - ORP vydá potvrzení o výdeji lístků obcím
5.	Předat informace o způsobu výdeje a rozvozu lístků ORP.	OS TZaOO KŠ	Oznámení ORP o místě a času výdeje lístků obcím a v místech výdeje.
6.	Předat informace o způsobu výdeje a rozvozu lístků FO, PO a PFO.	ORP, obce	Přídělové lístky pro nemocné, nemožící nebo nesvéprávné vyzvedne jejich zákonný zástupce na příslušném výdejním místě.
7.	Zřídit obecní komisi přidělového hospodářství.	ORP, obce	
8.	Vybrat distribuční komise, zabezpečit výdeje lístků.	Obce, určené osoby	

Obrázek 22 – Tabulka úkolů pro přípravu příjmu a výdeje přidělových lístků. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

Přídělové lístky obdrží obyvatelstvo ve výdejně, a to dle trvalého bydliště. V případech, že obyvatelé z pracovních důvodů nebo jiných se nemůžou dostavit do výdejny dle jejich trvalého bydliště, mohou být vydávány ve výdejně přechodného pobytu a v případě evakuovaných osob, tyto osoby dostanou lístky v místech nového ubytování. Jsou zde stanovená pravidla, že přidělový lístek je vydáván na základě předložení občanského průkazu, u nezletilých dětí na základě rodných listů, u evakuovaných osob se ověří totožnost u evakuačních orgánů, pokud nemají žádný doklad. Přídělové lístky při výdeji jsou označovány razítkem obecního úřadu a spotřebitelskou skupinou.

Distribuci přidělových lístků, její zahájení a termín zahájení výdeje obyvatelstvu stanovuje skupina pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží (pracovní skupina KŠ – Moravskoslezského kraje). Stanovený počet lístků přeberou pracovníci Krajského úřadu ve Státní tiskárně cenin, s.p. Praha, poté je vydají ORP Třinec obdrží pokyny pro odběr lístků, kde budou distribuovány do výdejních míst. Lístky jsou vydávány podle upřesněných rozdělovníků a přiměřená část lístků je ponechána jako rezerva. Nevydané lístky jsou vráceny výdejními v určeném termínu zpět obecním úřadům, a ti je předají krajským úřadům k redistribuci nebo likvidaci po uplynutí stanoveného období. Přehled výdejních míst a pořadí výdeje lístků na území ORP Třinec je uveden v přílohách P I.

K evidenci a výdeje přidělových lístků je použit jednotný soupisový list, ve kterém jsou údaje o každém obyvatele – příjemci lístku, vypsány jednotlivě. Obecní úřady mají připravené výkazy obyvatel s místem trvalého bydliště s rozdělením na jednotlivé výdejny a ke zpracování těchto výkazů je využit informační systém evidence obyvatel. V zařízeních, kde je ubytovaný větší počet osob, například jsou to Domovy pro seniory, Internáty nebo uprchlická zařízení MV ČR apod., může výdejny vydat potřebný počet soupisových listů k vyplnění předem. Přídělové lístky jsou při výdeji označeny razítkem obecního úřadu a písmenem „C“ a po tomto výdeji jsou soupisové listy a nevyzvednuté přídělové lístky předány obecnímu úřadu.

Přídělové lístky je nezbytně nutné zabezpečit před zcizením a zneužitím, proto je nutné je skladovat. Tyto lístky se ukládají v prostorech Obecního úřadu ORP, obcí a výdejen jako přísně zúčtovatelné tiskopisy v bezpečných obalech. Odpovědnost za ukládání s lístky mají vedoucí pracovních skupin KŠ – obce a vedoucí jednotlivých výdejen, krajský úřad stanovuje pravidla pro ukládání lístků.

Označení konkrétního výdejního místa	Určení konkrétního výdejního místa	Stanovení výdejního místa pro konkrétní části města (obce)
Výdejní místo č. 1	Základní škola Petra Bezruče	Staré město
Výdejní místo č. 2	Mateřská škola Borek	Kojkovice, Horní Líštná, Osůvky
Výdejní místo č. 3	Základní škola Kanská č. 419	Kanská
Výdejní místo č. 4	Základní a mateřská škola, Míru č. 247	Kanada
Výdejní místo č. 5	Základní škola Nebory č. 165	Nebory
Výdejní místo č. 6	ZŠ a MŠ Oldřichovice č. 275	Oldřichovice, Tyra, Karpentná
Výdejní místo č. 7	Mateřská škola Guty č. 131	Guty
Výdejní místo č. 8	Domov pro seniory Třinec	Dolní Líštná
Výdejní místo č. 9	Gymnázium Třinec	Lyžbice
Výdejní místo č. 10	Základní škola Slezská č. 773	Lyžbice
Výdejní místo č. 11	ZŠ a MŠ Koperníkova č. 696	Lyžbice
Výdejní místo č. 12	Budova OÚ Bystřice (Košářska)	Bystřice, Košářska
Výdejní místo č. 13	ZŠ a MŠ Bystřice č. 848	Bystřice, Košářska
Výdejní místo č. 14	Budova OÚ Hnojník	Hnojník
Výdejní místo č. 15	Budova OÚ Komorní Lhotka	Komorní Lhotka
Výdejní místo č. 16	Budova OÚ Nýdek	Nýdek
Výdejní místo č. 17	Budova OÚ Ropice	Ropice
Výdejní místo č. 18	Budova OÚ Smilovice (Řeka)	Smilovice, Řeka
Výdejní místo č. 19	Budova OÚ Střítež (Vělopolí)	Střítež, Vělopolí
Výdejní místo č. 20	Budova OÚ Vendryně	Vendryně

Obrázek 23 – Seznam výdejních míst. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

Jak je možné vidět z obrázku jsou v rámci ORP Třinec pak předem schválené a domluvená určitá výdejní místa přidělových lístků, které se pak nacházejí na určitých místech a to převážně ve školách nebo na obecních úřadech. Celkem těchto výdejních míst je jedenáct a co se týče samotného Třince je následně počet výdejních míst devět, které se nacházejí pod ORP Třinec od obce Bystřice až po obec Hnojník.

7 MOŽNÉ DRUHY RIZIK NOUZOVÉHO ZÁSBOVÁNÍ PRO ORP TŘINEC

Jako možné druhy rizik nouzového zásobování pro ORP Třinec mohou nastat rizika, která mohou ovlivnit zdraví a život obyvatelstva. Tyto rizika jsou uvedeny dle AR, která byla zpracována statutárním městem Třinec spolu s HZS ČR a HZS MSK.

Analýza rizik ORP:

Z výsledku analýzy byly vyhodnoceny tyto rizika pro ORP Třinec, například:

- Povodeň
- Dlouhodobé sucho
- Sněhová kalamita
- Narušení dodávek plynu
- Extrémní vítr
- Výbuch v zástavbě a v průmyslu, a další.

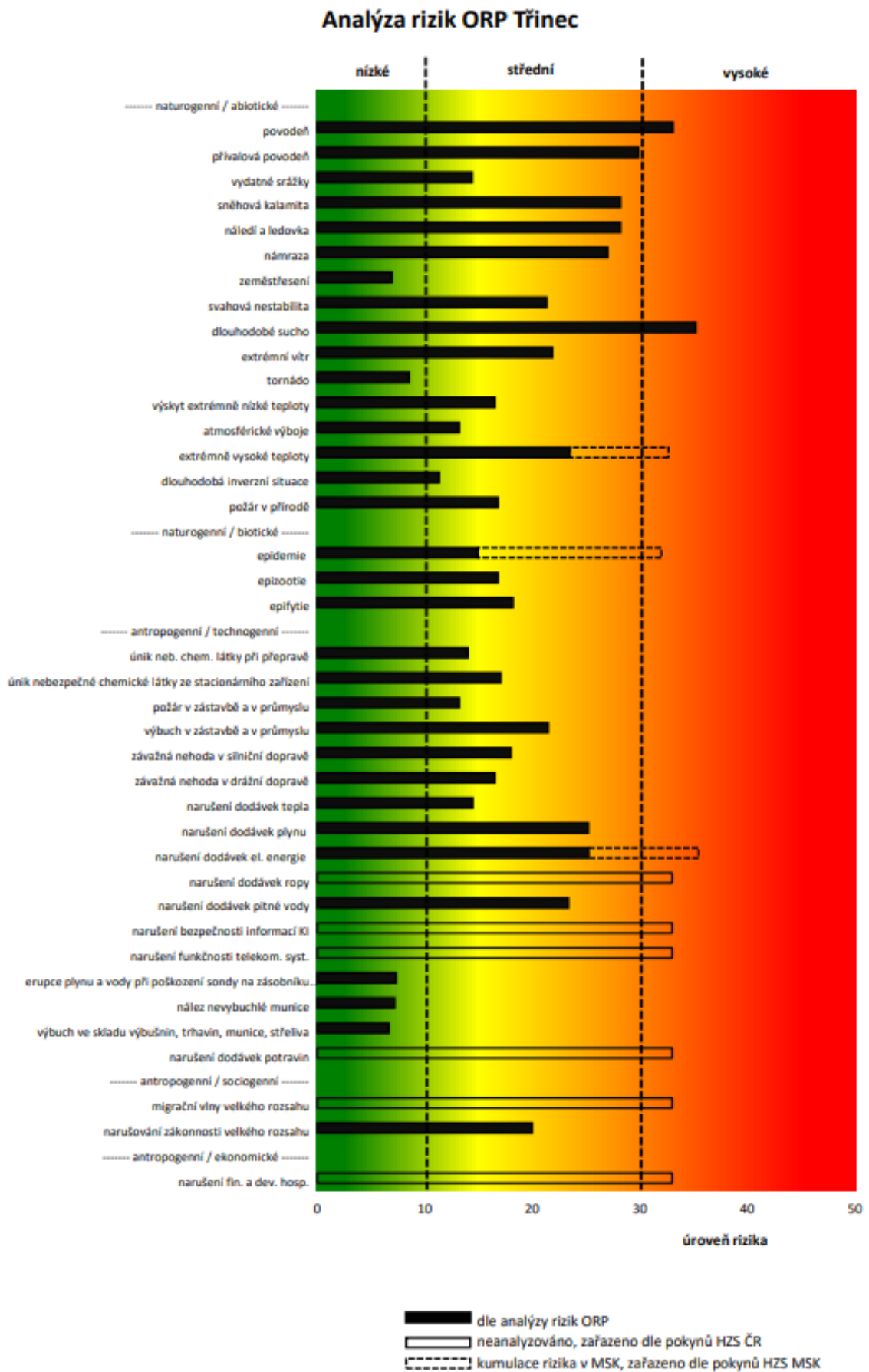
Analýza rizik dle pokynů HZS ČR, která ale nebyla analyzována:

- Narušení dodávek potravin
- Narušení funkčnosti telekomunikačního systému
- Migrační vlny velkého rozsahu, a další.

Kumulace rizik v MSK, dle pokynů HZS MSK:

- Extrémně vysoké teploty
- Epidemie
- Narušení dodávek elektrické energie.

Pro oblast Třinecka je možné nebezpečí v případě výbuchu nebo nějakého úniku látky z Třineckých železáren, které jsou známé svou velkou rozlohou a do jisté míry i nebezpečností, co se týká průmyslových nehod. Za zmínku stojí také i pravděpodobnost úniku plynu z potrubí, jak již bylo zmíněno v teoretické části této práce, nebo možnost výbuchu plynových zásobníků a je jen s údivem, že mohou být tyto zásobníky umístěny v zasedlé oblasti Třinec – Borek, které provozuje Energetika Třinec, a.s..

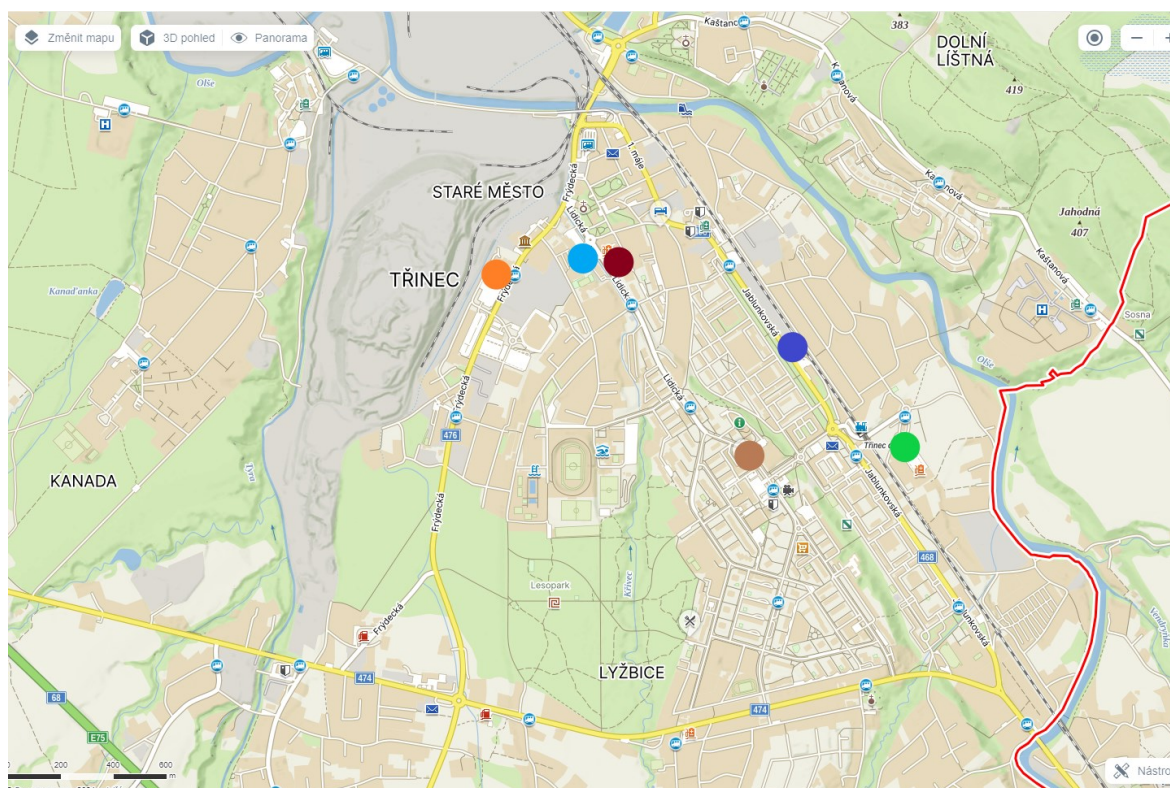


Obrázek 24 – AR pro ORP Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)

8 MODELOVÉ ŘEŠENÍ ZÁSOBOVÁNÍ POTRAVINAMI V TŘINCI V NOUZOVÉM STAVU

V rámci modelového řešení by bylo vhodné využít v budoucnu více smluvně vázaných dodavatelů potravin, kteří nejsou v současné době dodavateli potravin za KS. Třinec má momentálně smluvně vázané Třinecké gastroslužby, s.r.o., v případě vyhlášení KS, které se nacházejí uvnitř komplexu Třineckých železáren. Důležité je zmínit také obchod Kaufland, který není vůbec vázán smluvně v nezbytných dodávkách potravin a mohlo by to být pro město do budoucna přínosné, aby v případě živelné pohromy obchodní řetězec Kaufland nouzově zásoboval obyvatelstvo, které by to v momentální situaci potřebovalo i z důležitého hlediska, kterým je dobrá lokalizace ve městě. Kromě zmíněného obchodního řetězce Kaufland, by bylo vhodné smluvně navázat další dodavatele potravin, kterými by byli například i další menší obchody a třeba i večerky a restaurace v centru města, jako jsou například restaurace ARCADE, pizzerie caffè Vergnàno nebo bistro Pochutnej si!, které se nacházejí na území Třince a okolí.

Na dalším obrázku jsou zobrazeny obchody potravin a jejich umístění v Třinci:



Obrázek 25 – Vyobrazení možných dalších zdrojů potravin pro Třinec v době MU. (zdroj: vlastní)

● – Albert, Hypermarket – Třinec, Lidická

- – Kaufland – Třinec, Za Tratí
- – Penny Market – Třinec, Jablunkovská
- – Penny Market – Třinec, Lidická
- – Lidl Supermarket – Třinec, Lidická
- – Tesco Stores ČR – Třinec, Frýdecká

Dále je dobré vyzdvihnout jako jednu z hlavních příležitostí a zároveň návrh ke zlepšení povědomost u občanů v rámci vzniku a přípravy na MU a KS. Provádění a pořádání seminářů, otevřených dnů pro občany v rámci informovanosti, a jak se chovat v případě vzniku krizové situace s větším pokrytím. To vše by bylo pořádáno v Kulturním domě TRISIA, která disponuje několika sály a salonky, kde se pravidelně pořádají různé semináře a besedy. Realizace těchto besed by byla pod záštitou statutárního města Třince, které by tyto besedy financoval ze svých zdrojů, konkrétně pak ze strategického plánu města Třince.



Obrázek 26 – Kulturní dům TRISIA Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2024)

Také se nesmí opomenout i důležitá modernizace vybavení, která je jednou ze stěžejních předpokladů v rámci nouzového zásobování potravinami a pitnou vodou při MU v obcích, která jsou položena víc v horách nebo na kopcích. Například můžeme zmínit obec Nýdek,

ke které vede pouze jedna přístupová cesta a jeho rozložení se nachází pod horami. Podle dostupných zdrojů od hasičů má každá obec v okolí Třince zřízené vodojemy a zajišťují si tak pitnou vodu samy. Obce v rámci SDH i statutární město Třinec pomoci HZS MSK jsou schopny zajistit dopravu potravin. Například v Mostech u Jablunkova mají SDH k dispozici dvě cisterny na pitnou vodu, stejně to mají i hasiči v Třinci na stanici, kteří mají k dispozici cisternu na pitnou vodu a v případě vzniku události je možné danou cisternou použít. Obec Mosty u Jablunkova má ještě k dispozici IBC (Intermediate Bulk Container) kontejnery, které jsou hasiči schopni rozvést a naplnit do předpokládané hodiny. Stalo se tak v říjnu minulého roku 2023, kdy jednotky SDH pomáhaly v Bocanovicích, jako technická pomoc v rámci nouzového zásobování pitnou vodou z důvodu poruchy obecního vodovodu. Jednotky tohle činí například, když vzorky pitné vody neprokážou čistotu a kvalitu pitné vody, dále při extrémním suchu nebo při poruše obecního vodovodu. SDH jsou také schopni do jisté míry provést i evakuaci ze zasažených oblastí.



Obrázek 27 – Technická pomoc SDH Mosty u Jablunkova při poruše obecního vodovodu. (zdroj: Bocanovice - technická pomoc, 2023)

ZÁVĚR

Kdykoliv a kdekoliv mohou nastat mimořádné události, za kterých může dojít k vyhlášení nouzového stavu. Pro nouzový stav je důležitým opatřením mimo jiné přítomnost orgánů, které směřují k vyřešení krize, využití krizových plánů, které jsou zpracovány před vyhlášením krizového stavu a také zabezpečení obyvatelstva potravinami a pitnou vodou.

Práce se zabývá modelovým řešením zásobování potravinami ve vybrané obci, a to v obci Třinec, jako ORP Třinec. Pod ORP Třinec spadá 11 spádových obcí, kterými jsou Bystřice, Hnojník, Komorní Lhotka, Košařiska, Nýdek, Ropice, Řeka, Smilovice, Střítež, Vělopolí a Vendryně. K místním částem města Třinec patří Dolní Líštná, Guty, Horní Líštná, Kanada, Karpentná, Kojkovice, Konská, Lyžbice, Nebory, Oldřichovice, Osůvky, Staré Město a Tyra.

V práci byly použity dvě metody a to metoda SWOT analýza a metoda kontrolního seznamu CHECK LIST. Hodnotily se a ověřovaly informace o připravenosti nouzového zásobování potravinami a pitnou vodou v ORP Třinec. Analyzovalo se, jaké má obec Třinec silné a slabé stránky, případně jaké hrozby mohou ohrožovat zásobování postiženého obyvatelstva.

Slabými stránkami obce Třince je nedostatečná informovanost obyvatelstva a malé množství smluvně vázaných dodavatelů potravin. Naopak zase k silným stránkám obce Třinec patří fungující provozuschopná infrastruktura, nachází se zde dostatek mateřských, základních i středních škol, které slouží k evakuaci obyvatelstva při případném vzniku mimořádné události.

Jako možné druhy rizik, které by mohly vzniknout, by pro obec Třinec byly ohrožení povodněmi nebo naopak nastání dlouhodobého sucha. Tato analýza rizik pro ORP Třinec byla použita ze zdrojů statutárního města Třinec, na kterém se podílelo dle pokynů HZS ČR a HZS MSK.

Cílem diplomové práce bylo zhodnotit současný stav nouzového zásobování potravinami v obci Třinec. Pro zpracování této diplomové práce byl stanoven cíl práce, který byl splněn. Současný stav obce Třinec v nouzovém zásobování potravinami je hodnocen jako dostačující. Určitě by bylo pro občany zajímavé a užitečné navrhnout opatření na zlepšení připravenosti obyvatelstva na krizové situace. Více informovat občany o případném možném vzniku krizové situace, jak se zachovat a také bychom doporučili uspořádat pro

občany besedy nebo semináře na toto téma, aby byla zlepšena povědomost u občanů, v případě možného vzniku mimořádné události. V práci je také zmíněno modelové řešení nouzového zásobování potravinami, kdy by bylo vhodné zajistit více smluvně vázaných dodavatelů potravin.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ADAMEC, Vilém a kol. *Ochrana před povodněmi a ochrana obyvatelstva*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, 131s. SPBI Spektrum. Červená řada. ISBN 978-80-7385-118-7.

ADAMEC, Vilém. *Specialista ochrany obyvatelstva*. Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, 2017, 122s. ISBN 978-80-7385-186-6.

Bocanovice - technická pomoc, 2023. In: *Hasiči Mosty u Jablunkova* [online]. [cit. 2024-04-19]. Dostupné z: <https://hasici.mostyujablunkova.cz/212-12-10-2023-9-14-13-43-bocanovice-technicka-pomoc>

ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., *o bezpečnosti České republiky*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Vyhláška č. 380/2002 Sb., *Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-380>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Vyhláška č. 328/2001 Sb., *Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-328>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Zákon č. 97/1993 Sb., *o působnosti Správy státních hmotných rezerv*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-97>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., *o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Zákon č. 241/2000 Sb., *o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>> [cit. 2024-01-23].

ČESKO. Zákon č. 254/2001 Sb., *o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon ve znění pozdějších předpisů)*. Dostupné na <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>> [cit. 2024-01-23].

DENÍK. *Povodeň 1997 den po dni: Bylo 23. července a zveřejnili děsivou bilanci*. Dostupné na <http://www.denik.cz/z_domova/povodne-1997-2002-vyroci-den-po-dni-zaplavy-23-cervenec.html> [cit. 2022-07-23].

DOLEŽEL, Martin, KYSELÁK, MIKA, Jan, Otakar a NOVÁK, Jaromír. *Základy ochrany obyvatelstva*. 1. vydání. Olomouc, 2014, 207s. Učebnice. ISBN 978-80-244-4268-6.

FOLDYNA, Libor. *Nouzové přežití*. 2. vyd. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, Ostrava, 2009, 60s. ISBN 978-80-7385-077-7.

Food Proteins and Peptides [online], 2012. 1st Edition. Boca Raton: CRC Press [cit. 2020-03-24]. ISBN 9780429147241. <https://doi.org/10.1201/b11768>. Dostupné z: <https://www.taylorfrancis.com/books/e/9780429147241>.

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR. *Ubytování evakuovaných osob, nouzové ubytování*. [online]. 2018. Dostupné na <<http://www.hzscr.cz/clanek/bojovy-rad-jednotek-pozarni-ochrany-v-dokumentech-491249.aspx>> [cit. 2018-12-11].

HRADIL, Jaroslav, MIKA, Jan, Otakar, MUSIL, Miroslav, SVOBODA, Bohuslav, RAK, Jakub a VIČAR, Dušan. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice: odborná monografie*. Uherské Hradiště, 2018, 142s. ISBN 978-807-4547-744.

HUMANITÁRNÍ MISE, 2012. In: *Zdravotnizajisteni.cz* [online]. [cit. 2024-04-18]. Dostupné z: <https://zdravotnizajisteni.cz/humanitarni-mise/>.

LAWRENCE, Geoffrey, Kristen LYONS a Tabatha WALLINGTON. *Food security, nutrition and sustainability*. Sterling, VA: EARTHSCAN, 2010. ISBN 978-1-84407-775-5.

LUKÁŠKOVÁ, Eva, BILÍKOVÁ, Jana, MÁLEK, Zdeněk a ŠEFČÍK Vladimír. *Potravinová (ne)bezpečnost*. 1. vydání. Praha: Academia, 2014, 167s. ISBN 978-80-7454-463-7.

MERGOS, George a Marina PAPANASTASSIOU, ed. *Food Security and Sustainability: Investment and Financing along Agro-Food Chains*. Softcover reprint of the original 1st edition. Cham: Springer International Publishing Palgrave Macmillan, 2018. ISBN 978-3319821849.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Správa státních hmotných rezerv. Hospodářské opatření pro krizové stavy*. Praha, 2019, 72s. ISBN 978-80-7616-036-1.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. Praha, 2013, 61s.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha. *Krizový plán obce s rozšířenou působností*. Dostupné na <<https://www.hzscr.cz/clanek/krizovy-plan-obce-s-rozsirenou-pusobnosti.aspx>> [cit. 2024-01-23].

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích. Ochrana obyvatelstva. Kritická infrastruktura*. Praha, 2021, 336s. ISBN 978-80-7616-097-2.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení*. Praha, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení*. Praha, 2018, 156s. ISBN 978-80-87544-091-4.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení*. Praha, 2019, 72s. ISBN 978-80-7616-031-6.

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. *Mapování rizik*. Dostupné na <<https://www.hzscr.cz/clanek/mapovani-rizik.aspx?q=Y2hudW09MjE%3d>> [cit. 2024-01-23].

MINISTERSTVO VNITRA ČR. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2022. *Otázka ochrany obyvatelstva, varování a ukrytí*. Dostupné na <<http://www.hzscr.cz/clanek/otazka-ochrany-obyvatelstva-varovani-a-ukryti.aspx>> [cit. 2022-03-01].

OSTROM, Lee T.a Cheryl A., WILHELMSSEN. *Risk assessment: Tools, techniques and their applications*. Second edition. Hoboken, NJ: Wiley, 2019. ISBN: 978-1-119-48346-5.

PRIMAZOOM. *Jak dlouho vydrží lidské tělo bez jídla, vody a spánku?* [online]. 2023. Dostupné na <<https://zoom.iprima.cz/zajimavosti/vite-jak-dlouho-vydrzi-lidske-telo-bez-jidla-vody-a-spanku>> [cit. 2023-02-21].

SEZGIN, Zeynep a Dennis DIJKZEUL, ed., 2015. *The New Humanitarians in International Practice*. 1st Edition. Londýn: Routledge. DOI: <https://doiorg.proxy.k.utb.cz/10.4324/9781315737621>. ISBN 9781315737621.

SMETANA, Marek, KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše ml. a KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. *Havarijní plánování: varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány*. Vyd. 1. Brno: Computer Press, 2010, 165s. ISBN 978-80-251-2989-0.

STATUTÁRNÍ MĚSTO TŘINEC. *Krizové řízení. Informace ke krytům – úkryty a rozmístění v České republice*. [online]. Dostupné na <<http://trinecko.cz>> [cit. 2023-11-02].

STATUTÁRNÍ MĚSTO TŘINEC. *Aktuality. Město jednalo s vedením hutě a složkami IZS*. [online]. Dostupné na <<http://trinecko.cz>> [cit. 2023-09-26].

STATUTÁRNÍ MĚSTO TŘINEC. *Kronika statutárního města Třince – historie* [online]. *Výbuch plynu*. Dostupné na <<http://trinecko.cz>> [cit. 1984-06-14].

STATUTÁRNÍ MĚSTO TŘINEC. *Kronika statutárního města Třince – historie* [online]. *Povodně v našem městě, Pomoc postiženým oblastem*. Dostupné na <<http://trinecko.cz>> [cit. 1996-1998].

STATUTÁRNÍ MĚSTO TŘINEC. *Řešení regulačních opatření v obci s rozšířenou působností Třinec*. Listopad 2020.

TOMEK, Miroslav, Jan STROHMANDL a Jakub RAK. *Zásobování obyvatelstva pitnou vodou za mimořádných situací*. Vyd. 1. Praha: Academia, 2014. ISBN 978-80-7454-462-0.

VANÍČEK, Jiří. *Právní úprava krizového řízení v ČR: vybrané problémy právní teorie i praxe*. Praha: Eurolex Bohemia, 2006. ISBN 80-86861-69-4.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

AR – Analýza rizik

a.s. – Akciová společnost

CSČR – Celní správa České republiky

ČR – Česká republika

d – den

FO – Fyzická osoba

HOPKS – Hospodářská opatření pro krizové stavy

HZS ČR – Hasičský záchranný sbor České republiky

HZS MSK – Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje

IS – Informační systém

IZS – Integrovaný záchranný systém

Kč – Koruna česká

km² – kilometr čtvereční

KP – Krizový plán

KP ORP – Krizový plán obce s rozšířenou působností

KS – Krizová situace

KŠ – Krizový štáb

KŠ MSK – Krizový štáb Moravskoslezského kraje

KÚ – Krajský úřad

l – litrů

m² – metr čtvereční

MMT – Magistrát města Třince

MSK – Moravskoslezský kraj

MŠ – Mateřská škola

MU – Mimořádná událost

MV – Ministerstvo vnitra

MZe – Ministerstvo zemědělství

OE – Odbor ekonomický

OP - KS – Odborné pracoviště komunikační středisko

ORP – Obec s rozšířenou působností

OS – Odborná skupina

OS TZaOO KŠ – Odborná skupina týlového zabezpečení a ochrana obyvatelstva krizový štáb

OÚ – Obecní úřad

PČR – Policie České republiky

PO – Právnícká osoba

PFO – Podnikající fyzické osoby

SaK – Součinnost a komunikace

SDH – Sbor dobrovolných hasičů

s.r.o. – Společnost s ručením omezeným

SSRN – Systém selektivního rádiového návěštění

TZaOO – Týlové zabezpečení a ochrana obyvatelstva

ÚSC – Územně samosprávné celky

VaK – Vodovody a kanalizace

ZŠ – Základní škola

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Základní řešení krizových situací. (zdroj: Adamec, 2017)	17
Obrázek 2 – Výbuch plynu v Třinci, 1984. (zdroj: Blesk.cz).....	20
Obrázek 3 – Povodeň. (zdroj: Deník.cz).....	22
Obrázek 4 – Schéma krizových stavů. (zdroj: Lukášková et al., 2014)	23
Obrázek 5 – Evakuace a její postup. (zdroj: vlastní)	33
Obrázek 6 – Základní proces evakuace. (zdroj: vlastní).....	36
Obrázek 7 – Příprava potravin a pitné vody balené pro postižené obyvatelstvo. (zdroj: Humanitární mise, 2012)	39
Obrázek 8 – Katastrální území města Třinec a přilehlých oblastí. (zdroj: mapy.cz).....	42
Obrázek 9 – Bližší vyobrazení částí obce Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2024)...	43
Obrázek 10 – Grafické rozložení obchodů a pekáren v Třinci. (zdroj: vlastní)	44
Obrázek 11 – Různé formy stravování. (zdroj: Lukášková et al., 2014).....	45
Obrázek 12 – SWOT analýza – Grafické znázornění a definování silných, slabých stránek, příležitostí a hrozeb. (zdroj: vlastní)	46
Obrázek 13 – SWOT analýza - Grafické znázornění a přiřazení vah a důležitostí. (zdroj: vlastní)	47
Obrázek 14 – SWOT analýza – Grafické znázornění a přiřazení vah a důležitostí. (zdroj: vlastní)	48
Obrázek 15 – SWOT analýza – Výsledné grafické znázornění analýzy nouzového zásobování potravinami. (zdroj: vlastní)	49
Obrázek 16 – Výsledek kontrolního seznamu – Check list. (zdroj: vlastní)	50
Obrázek 17 – Zvláštní přiděl regulovaných potravin na přípravu jídel a nápojů. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)	50
Obrázek 18 – Možná týdenní dávka regulovaného zboží. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)	52
Obrázek 19 – Okruh spotřebitelů. (zdroj: statutární město Třinec, 2020).....	53
Obrázek 20 – Grafické zobrazení tělocvičen a prostorů k evakuaci obyvatelstva. (zdroj: vlastní)	54
Obrázek 21 – Vzor přidělového lístků. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)	55
Obrázek 22 – Tabulka úkolů pro přípravu příjmu a výdeje přidělových lístků. (zdroj: statutární město Třinec, 2020)	56
Obrázek 23 – Seznam výdejních míst. (zdroj: statutární město Třinec, 2020).....	58
Obrázek 24 – AR pro ORP Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2020).....	60
Obrázek 25 – Vyobrazení možných dalších zdrojů potravin pro Třinec v době MU. (zdroj: vlastní)	61
Obrázek 26 – Kulturní dům TRISIA Třinec. (zdroj: statutární město Třinec, 2024).....	62

Obrázek 27 – Technická pomoc SDH Mosty u Jablunkova při poruše obecního vodovodu.
(zdroj: Bocanovice - technická pomoc, 2023) 63

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Řešení regulačních opatření v obci s rozšířenou působností Trinec

Příloha P II: Typový plán – Narušení dodávek potravin velkého rozsahu

**PŘÍLOHA P I: ŘEŠENÍ REGULAČNÍCH OPATŘENÍ V OBCI
S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ TŘINEC**



**ŘEŠENÍ REGULAČNÍCH OPATŘENÍ
V OBCI S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ
TŘINEC**

Listopad 2020

OBSAH:

1. Úvod
2. Hlavní úkoly
3. Uložení povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě
4. Regulace prodeje zboží v obchodní síti
5. Zavedení regulace prodeje zboží – přidělové lístky a jejich výdej obyvatelstvu
6. Regulační opatření, kterými se mění způsob řízení a organizace dopravy
7. Regulační opatření při narušení dodávek pitné vody
8. Regulace výdeje pohonných hmot
9. Rozšíření, omezení nebo zákazu distribuce zdravotnického materiálu a léčiv
10. Náklady na výdaje, spojené s použitím některého z regulačních opatření a uložení povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě
11. Kontrola plnění regulačních opatření a správní delikty související s nesplněním regulačních opatření a uložení povinností právnické nebo podnikající fyzické osobě
12. Přílohy

1. ÚVOD

Regulačních opatření se provádí na základě § 20, zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin a výrobků a dodávek služeb nebo k usměrnění spotřeby a dodávek v souladu s krizovými plány v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné. Mohou být nařízena jen na nezbytně nutnou dobu. K jejich zrušení musí dojít nejpozději při zrušení krizových stavů.

Při přípravě regulačních opatření v rámci krizového plánování je potřebné vzít v úvahu, že některá regulační opatření budou konkrétně stanovena, včetně podrobné organizace jejich realizace s ohledem na konkrétní potřeby řešení krizové situace, až v nařízení vlády při jejich vyhlášení.

Dokumenty pro přípravu a realizaci regulačních opatření by měly co nejvíce odpovídat zkušenostem, potřebám a specifickým podmínkám jednotlivých obcí.

- Regulační opatření tvoří jednu z oblastí hospodářských opatření, jejichž cílem je překonat krizové situace. Regulační opatření jsou posledním a zároveň nejvyšším stupněm ekonomických opatření k řešení krizové situace.
- K tomuto kroku zmocněný orgán přistoupí teprve za situace, kdy již prostřednictvím standardních ekonomických nástrojů nelze řešit krizovou situaci a hrozí nebezpečí vzniku vysokých ekonomických ztrát nebo nenapravitelných škod.

2. HLAVNÍ ÚKOLY

- a) uložit povinnosti právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě (na základě § 21 odst. 1 zákona č. 241/2000 Sb.),
- b) zajistit zveřejnění rozhodnutí nebo vyhlášky kraje nebo ORP na místech určených a oznámení v tisku a dalších sdělovacích prostředcích (ORP kraje si osobně vyzvednou originál rozhodnutí nebo vyhlášky MSK),
- c) určit dodavatele konkrétních druhů zboží a jejich prodejní místa (podle potřeb při řešení jednotlivých krizových situací),
- d) stanovit okruh spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně,
- e) stanovit maximální množství zboží, na něž vznikne spotřebiteli nárok (podle potřeb odběratelů),
- f) obyvatelstvo rozdělit v přidělovém prodeji (prodej na lístky) do spotřebitelských skupin s odstupňovanými přiděly (podle výše nároků na nákup regulovaného zboží),
- g) jmenovat kontrolní komisi pro kontrolu plnění vyhlášených regulačních opatření a sankcí souvisejících s regulačními opatřeními a uložením povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě,
- h) ukládat sankce za nedodržování regulačních opatření,
- i) jmenovat odpovědné osoby pro převzetí, příjem a výdej čipových karet za stavu ropné nouze,
- j) předat informace o způsobu výdeje karet ORP,
- k) zřídit Městskou komisi přidělového hospodářství (MKPH) a provést její poučení.

3. ULOŽENÍ POVINNOSTI PRÁVNICKÉ OSOBĚ NEBO PODNIKAJÍCÍ FYZICKÉ OSOBĚ

Na základě § 21 odst. 1 zákona za stavu nebezpečí může hejtman nebo starosta obce s rozšířenou působností v území, pro které byl vyhlášen stav nebezpečí, uložit právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě, mající bydliště, sídlo, místo podnikání nebo sídlo organizační složky podniku v příslušném územním obvodu, povinnost: (příloha č. 1, 2, 3)

1. dodávat výrobky, práce nebo služby, které jsou předmětem jejich činnosti nebo podnikání, a to v přiměřeném množství,
2. skladovat ve svých prostorách materiál určený pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků nebo toto skladování strpět,
3. přemístit dopravní a mechanizační prostředky, jakož i výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo.

V závislosti na charakteru a rozsahu vzniklé situace se regulační opatření vyhláší v nezbytném rozsahu a na omezenou dobu. K jejich zrušení musí dojít nejpozději při zrušení krizových stavů.

Postup uložení povinnosti právnické osobě a podnikající fyzické osobě:

Poř. č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Přípravné období: - svolat členy OS TzOO KŠ ORP, - vydat (převzít) dokumentaci, - ujasnit úkoly, - aktivovat databázi právnických a podnikajících fyzických osob (IS ARGIS), - připravit tiskopisy.	Vedoucí OS TzOO KŠ ORP	
2.	Stanovení konkrétních dodavatelů zboží: Určit podle potřeb při řešení jednotlivých krizových situací dodavatele konkrétních komodit, jejich prodejní místa, skladovací prostory nebo věcné prostředky.	OS TzOO KŠ ORP ve spolupráci s KŠ MSK	
3.	Vydání rozhodnutí: Vydát samostatné rozhodnutí starostky k uložení povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě.	OS TzOO KŠ ORP	K uložení povinnosti (např. dodávat výrobky, práce nebo služby na určité místo nebo území atd.) je zpracován vzor Rozhodnutí... (příloha č. 1, 2, 3)
4.	Zveřejnění rozhodnutí: Zveřejnit rozhodnutí o uložení povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě vyvěšením rozhodnutí na místech určených (úřední desky).	OS SaK-KŠ KŠ ORP ve spolupráci s OS TzOO KŠ ORP- OS SaK KŠ ORP zajistí ve svém správním území distribuci rozhodnutí nebo vyhlášky obce, kraje (vlády) silami a prostředky MMT	Způsob rozvozu vyhlášek kraje (vlády): - ORP si je vyzvedne osobně, - vyzve je a předá jim je OP-KS KŠ MSK. Nemůže-li je ORP osobně vyzvednout, rozvoz zajistí OP-KS KŠ MSK.
5.	Zveřejnění rozhodnutí: Oznamit v tisku a dalších sdělovacích prostředcích.	Provede tiskový mluvčí ve spolupráci s OS SaK KŠ ORP	
6.	Doručení rozhodnutí ekonomickým subjektům: Doručit konkrétním ekonomickým subjektům, jimž je rozhodnutí o zavedení regulačních opatření určeno.	OS TzOO KŠ ve spolupráci s OS SaK KŠ ORP silami a prostředky MMT	Firmy, jejichž distribuce výrobků a služeb bude regulována. Způsob doručení – kurýřem nebo povoláním subjektu a osobním předáním

Seznam zkratk:

OS – odborná skupina
 SaK-KS – součinnost a komunikace-komunikační středisko
 PO – právnické osoby
 MSK – Moravskoslezský kraj
 OP-KS – Odborné pracoviště – komunikační středisko

TzOO – týmové zabezpečení a ochrana obyvatelstva
 MMT – Magistrát města Třince
 PFO – podnikající fyzické osoby
 ORP – obec s rozšířenou působností
 KŠ – krizový štáb

4. REGULACE PRODÁVANÉHO ZBOŽÍ V OBCHODNÍ SÍTI

Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin, výrobků nebo usměrnění spotřeby v souladu s krizovým plánem v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek účinné. Regulační opatření mohou být přijata jen v případě, že účinku s nimi spojeného nelze dosáhnout jinak a mohou být vyhlášena jen na nezbytně nutnou dobu, a to po dobu vyhlášení krizového stavu.

K zabezpečení plynulého zásobování obyvatelstva spotřebním zbožím a k zamezení spekulativnímu skupování zboží při vyhlášení krizového stavu může krajský hejtmán ve svém správním obvodu zavést regulaci prodávaného zboží v obchodní síti:

- a) upravit prodejní dobu pro vybranou obchodní síť (omezení, prodloužení nebo posunutí prodejní doby),*
- b) stanovit nepřekročitelná množství jednotlivých druhů zboží, která smí být prodána při jednom nákupu jednomu nakupujícímu (stanovit maximální množství zboží, na něž vznikne spotřebiteli nárok),*
- c) stanovit okruh spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně (zajistit přednostní zásobování dětských a zdravotnických zařízení a ozbrojených bezpečnostních a hasičských záchranných sborů),*

Regulační opatření se v žádném případě nevyhlašují formou správního rozhodnutí, protože jde o jeden z typů hospodářských opatření pro krizové stavy přímo upravených zákonem.

Přijatá opatření se vyvěsí na úřední desce obecních úřadů obcí, kterých se dotýká a zveřejní se prostřednictvím hromadných informačních prostředků. Dále se zajistí, aby informace o přijatých regulačních opatřeních byla zveřejněna v každé části obce na dotčeném území tak, aby se s ní mohli seznámit všichni obyvatelé obce.

Přijetí regulačních opatření týkajících se jednotlivých podnikatelů se jim sděluje písemně a jejich převzetí se potvrzuje oproti podpisu.

Postup při vydání a zveřejnění rozhodnutí ke stanovení regulačních opatření

Poř. č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Přípravné období: - svolat členy OS TZaOO KŠ ORP vydat (převzít) dokumentaci, - ujasnit nutnost a úkoly, - aktivovat databázi PO, PFO (IS ARGIS) - připravit tiskopisy.	Vedoucí OS TZaOO KŠ ORP	
2.	Vydání rozhodnutí: Vydat rozhodnutí hejtmána o vyhlášení stavu nebezpečí a o stanovení regulačních opatření.	Provede OS sekretariátu KŠ kraje ve spolupráci s OS TO KŠ MSK	
3.	Vydání rozhodnutí: Vydat samostatné rozhodnutí starostky ke stanovení regulačních opatření.	Provede OS SaK-KS KŠ ORP ve spolupráci s OS TZaOO KŠ ORP	Rozhodnutí o vyhlášení regulačních opatření
4.	Rozpracovat: Krizová opatření vydaná vládou při vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu, válečného stavu, která jako jedno z opatření zavedla regulaci.	Provede OS TZaOO KŠ ORP	
5.	Zveřejnění rozhodnutí: Zveřejnit rozhodnutí o zavedení regulačních opatření vyvěšením na místech určených (úřední desky). Rozhodnutí se zveřejňuje na úřední desce krajského úřadu a na úředních deskách obecních úřadů, na jejichž území byla vyhlášena regulační opatření. Krajský úřad zveřejní rozhodnutí též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu.	Provede OS SaK-KS KŠ ORP ve spolupráci s OS TZaOO KŠ ORP a OVV MMT. ORP si zajistí ve svém správním území distribuci rozhodnutí nebo vyhlášky kraje (vlády) vlastními prostředky	Způsob rozvozu vyhlášek kraje (vlády): - ORP si je vyzvednou osobně. - vyzve je a předá jim je OP-KS KŠ MSK. Nemůže-li je ORP osobně vyzvednout, rozvoz zajistí OP-KS KŠ MSK.
6.	Zveřejnění rozhodnutí: Oznámit v tisku a dalších sdělovacích prostředcích.	Provede tiskový mluvčí ve spolupráci s SPS SaK KŠ ORP	
7.	Doručit rozhodnutí ekonomickým subjektům: Doručit konkrétním ekonomickým subjektům, jimž je rozhodnutí o zavedení regulačních opatření určeno.	SPS TZaOO KŠ ve spolupráci SPS SaK KŠ ORP silami a prostředky MMT	Jde o firmy, jejichž distribuce výrobků a služeb bude regulována. Způsob: - doručení kurýrem, - povoláním subjektu a osobním předáním

Seznam zkratk:

OS – odborná skupina

SaK-KS – součinnost a komunikace-komunikační středisko

TZaOO – tylové zabezpečení a ochrana obyvatelstva

OVV MMT – Odbor vnitřních věcí MMT

PFO – podnikající fyzické osoby

PO – právnické osoby

8

KŠ – krizový štáb

MSK – Moravskoslezský kraj

Způsob jakým bude regulováno množství zboží prodávané spotřebiteli

Poř. č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Určit: Podle potřeb řešení krizových situací dodavatele konkrétních druhů zboží a jejich prodejní místa.	OS TZaOO KŠ ORP	
2.	Stanovit: Způsob regulace zboží prodávaného spotřebiteli: - úpravou prodejní doby (tím se množství prodaného zboží ovlivní nepřímo), - zavedením konkrétního počtu (množství) prodaných kusů na společenskou jednotku (jednotlivce, rodinu atd.), - podle nároků na nákup regulovaného zboží stanovit spotřebitelské skupiny.	OS TZaOO KŠ ORP	Zkrácením nebo prodloužením prodejní doby lze ovlivnit množství zboží, které se prodá za určitou časovou jednotku Množství řešeno v následující tabulce

Seznam zkratk:

OS – odborná skupina

TZaOO – tylové zabezpečení a ochrana obyvatelstva

KŠ – krizový štáb

ORP – obec s rozšířenou působností

Stanovení maximálního množství, na něž vznikne spotřebiteli nárok

Poř. č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Stanovit: Podle odběratelů maximální množství zboží, na něž vznikne spotřebiteli nárok. Seznam regulovaného zboží a množství, které lze odebrat (např. v jeden den) zveřejnit spolu s rozhodnutím o zavedení RO na místech určených a i v místech prodeje regulovaného zboží.	OS TZaOO KŠ ORP	Seznam zboží pro stanovení nepřekročitelného množství (např. při jednom nákupu, jednomu nakupujícímu) - (příloha č. 6)

Seznam zkratk:

OS – odborná skupina

KŠ – krizový štáb

TZaOO – tylové zabezpečení a ochrana obyvatelstva

ORP – obec s rozšířenou působností

9

Distribuce přidělových lístků

Termín zahájení distribuce přidělových lístků a termín zahájení výdeje obyvatelstvu stanoví skupina pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží a oběhu přidělových lístků KŠ MSK.

Pokyny pro odběr přidělových lístků obdrží ORP z krajského úřadu. Stanovený počet přidělových lístků převezmou pověřeni pracovníci KÚ ve Státní tiskárně cenin, s. p. Praha a vydají je zmocněným pracovníkům ORP Třinec, kde budou dále distribuovány do výdejních míst.

Zmocnění pracovníci ORP skupiny pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží a oběhu přidělových lístků vydají listky dle příslušné kvóty výdejnám podle upřesněných rozdělovníků.

Skupina pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží a oběhu přidělových lístků si při rozdělování lístků na obce ponechává přiměřenou část jako rezervu ke krytí nepředvídaných rozdílů mezi přiděleným množstvím a skutečnou potřebou.

Nevydané přidělové listky vrátí výdejny v určeném termínu zpět obecním úřadům, které je cestou OÚ ORP předají KÚ k jejich další redistribuci nebo likvidaci po uplynutí stanoveného zásobovacího období.

Přehled výdejních míst a pořadí výdeje přidělových lístků na území ORP je v příloze č. 7.

Evidence při rozdělování a výdeji přidělových lístků

K evidenci výdeje přidělových/cestovních lístků se používá jednotný soupisový list vydaných přidělových - cestovních) lístků, (příloha č. 8). Údaje o každé osobě – příjemci přidělového lístku v něm musí být vypsány jednotlivě. K tomu obecní úřady s předstihem připraví výkazy obyvatel (domácností) s rozdělením na jednotlivé výdejny přidělových lístků podle adresy místa trvalého pobytu. Ke zpracování výkazů využijí informační systém evidence obyvatel.

Zařízení, v nichž je společně trvale ubytovaný větší počet osob (domovy, internáty, uprchlická zařízení Ministerstva vnitra, útvary Policie ČR, útvary Hasičského záchranného sboru ČR apod.), může místní výdejna předem vydat potřebný počet čistých Soupisových listů k vyplnění.

Při vyplňování Soupisového listu se postupuje podle návodu uvedeného na jeho zadní straně.

K evidenci výdeje a výměny cestovních lístků se použije stejný formulář Soupisového listu. Přidělový lístek při výdeji označí výdejna na středové části razítkem obecního úřadu a písmenem C. Po vydání přidělových lístků předá výdejna vyplněné Soupisové listy a nevyzvednuté přidělové listky obecnímu úřadu.

Zúčtování ústřížků a zboží u prodejen

Při prodeji regulovaného zboží spotřebiteli prodejna (seznam určených prodejen viz příloha č. 7) oddělí ústřížky v listkové hodnotě prodávaného zboží.

Vybrané ústřížky od spotřebitelů za zásobovací období odevzdává prodejna ve stanoveném termínu obecnímu úřadu. Ústřížky odevzdá nalepené na arších papíru formátu A4, a to vždy na samostatný arch pro každý druh a hodnotu ústřížků. Na archu vypíše počet a celkovou hodnotu nalepených ústřížků (např. 100 ústřížků á 100 gramů masa) a arch opatří razítkem prodejny, podpisem provozovatele prodejny a datem předání obecnímu úřadu.

Obecní úřad vystaví prodejně na odevzdané ústřížky potvrzení ve formě zúčtovacího listu (příloha č. 9); Zúčtovací list dostane prodejna ve dvou vyhotoveních, jedno pro vlastní potřebu a druhé pro nadřízenou organizaci.

Evidenci o příjmu a prodeji regulovaných druhů zboží vede prodejna na výkazu evidence regulovaného zboží (příloha č. 10) pro každé zásobovací období zvlášť. V případě zavedení regulovaného prodeje vybraného zboží, provede prodejna neprodleně inventarizaci tohoto zboží a zjištěný stav zapíše do výkazu v řádce „Počáteční zásoba“. Prodejna výkaz předkládá obecnímu úřadu společně s ústřížky přidělových listů podle. K výkazu prodejna přiloží inventurní výkaz.

Prodejna smí prodávat regulované druhy zboží těm jednotkám společného stravování, které jí k tomuto účelu předloží zálohový odběrní list (příloha č. 11), vydaný obecním úřadem, a to jen ty druhy zboží a v tom množství, které je na zálohovém odběrním listu vyznačeno. K poslednímu dni zásobovacího období prodejna i jednotka společného stravování doplní údaje o skutečném množství odebraného zboží.

Zúčtování ústřížků a zboží u jednotek společného stravování

Jednotky společného stravování (závodní, školní, menzy, kuchyně v domovech, internátech a podobných zařízeních) oddělují spotřebitelům ústřížky z jejich přidělových listů na jednotlivé druhy regulovaného zboží. V jednotkách restauračního stravování se ústřížky oddělí při objednávce jídla, v jednotkách, kde se stravování předplácí (závodní, školní jídelny, apod.) se ústřížky oddělí při předplácení na celé zásobovací období, případně i jeho část.

Mimo to jednotky společného stravování dostávají zvláštní přiděl regulovaných potravin na přípravu jídel a nápojů (příloha č. 12). Pro přípravu jídel teplé kuchyně, studené kuchyně, svačinových polévek a teplých nápojů se tento přiděl propočte podle uvedených norem a podle počtu vyrobených porcí.

Zvláštní přiděl vázaných potravin na přípravu jídel zúčtovávají jednotky společného stravování na výkazu spotřeby zvláštního přidělu regulovaných potravin na přípravu jídel (příloha č. 13).

Evidenci příjmu a výdeje (spotřeby) regulovaných druhů potravin vede jednotka na výkazu evidence regulovaného zboží (příloha č. 10).

K nákupu v prodejně vystaví obecní úřad jednotce společného stravování tzv. zálohový odběrní list (příloha č. 11), a to na zásobovací období. Jednotka společného stravování obdrží na počátku zásobovacího období „Zálohový odběrní list“ ve 3 vyhotoveních, z nichž jedno odevzdá určené prodejně, druhé si ponechá a třetí, upravený, ve stanoveném termínu odevzdá obecnímu úřadu společně s ústřížky. Výkazem spotřeby zvláštního přidělu regulovaných potravin na přípravu jídel a Evidencí regulovaného zboží.

Vybrané ústřížky od spotřebitelů odevzdávají jednotky společného stravování obecnímu úřadu stejným způsobem jako prodejny.

Zúčtování ústřížků přidělových listů a zboží ve zdravotnických zařízeních s lůžkovou péčí

Zdravotnická zařízení s lůžkovou péčí (dále jen „zdravotnická zařízení“) připravují stravu pro osoby ve své péči podle dietních zdravotnických norem. Od ošetřovaných osob, které jsou v jejich celodenní péči, ústřížky na regulované druhy zboží nevybírají. To se však nevztahuje na zdravotnický personál, pro který platí zásady pro závodní stravování.

Zdravotnická zařízení nakupují regulované potraviny od určených dodavatelů. K nákupu regulovaného zboží jim obecní úřad vystaví zálohový odběrní list (příloha č. 11). Nakoupené regulované druhy zboží se zúčtují ke konci zásobovacího období ve výkaze spotřeby regulovaných potravin ve zdravotnických zařízeních (příloha č. 14).

Zálohové odběrní listy a Výkazy spotřeby regulovaných potravin ve zdravotnických zařízeních předají zdravotnická zařízení ve stanoveném termínu obecnímu úřadu.

Zúčtování zboží u dodavatelů

Dodavateli ve smyslu tohoto materiálu se rozumí:

- a) výrobci dodávající přímé dodávky zboží do maloobchodních prodejen, jednotek společného stravování a jiných zařízení,
- b) velkoobchodní sklady a prodejny

O pohybu regulovaného zboží dodavatelé podávají obecnímu úřadu měsíční hlášení na výkazu o dodávkách regulovaného zboží (příloha č. 15).

Zúčtování ústřížků přidělových listků a zboží od skupiny pro řízení, evidenci a kontrolu prodeje regulovaného zboží a oběhu přidělových listků obce

Obecní úřad přebírá od prodejen, jednotek společného stravování a jiných zařízení ústřížky přidělových listků, zálohové odběrní listy a vystavuje na ně zúčtovací listy (příloha č. 9). O převzatých ústřížcích a na ně vystavených Zúčtovacích listech vede evidenci ve výkazu zúčtovacích listů (příloha č. 16).

Převzaté archy s nalepenými ústřížky obecní úřad uschovává a likviduje podle nařízení vlády.

Dále od jednotek společného stravování přebírá „Výkazy spotřeby regulovaných potravin na přípravu jídel“; údaje z těchto výkazů sumarizuje na souhrnném výkazu spotřeby regulovaných potravin na přípravu jídel (příloha č. 17).

Obecní úřad vystavuje jednotkám společného stravování a zdravotnickým zařízením s lůžkovou péčí zálohové odběrní listy (příloha č. 11). Zálohové odběrní listy jim vystavuje na zásobovací období, a to na druhy zboží a množství podle jimi zdůvodněných požadavků. Zálohový odběrní list vystaví ve 3 vyhotoveních, z nichž 2 vydá jednotce společného stravování (zdravotnickému zařízení s lůžkovou péčí) a třetí si ponechá pro vlastní potřebu.

K poslednímu dni zásobovacího období obecní úřad porovná údaje o skutečném odběru zboží ze „Zálohového odběrního listu“, předaného určenou prodejnou s údaji na „Výkazu spotřeby regulovaných potravin na přípravu jídel“, předloženém jednotkou společného stravování. O vydaných a zúčtovaných „Zálohových odběrních listech“ vede obecní úřad evidenci na přehledu zálohových odběrních listů (příloha č. 18).

Podle předložených dokladů obecní úřad ke konci zásobovacího období sestaví souhrnný výkaz oběhu regulovaného zboží v obci (příloha č. 19) a cestou OÚ ORP ho odešle KÚ.

Zúčtování ústřížků přidělových listků a zboží u ORP

OÚ ORP řídí a kontroluje činnost obecních úřadů. Podle předložených „Souhrnných výkazů oběhu regulovaného zboží v obci“ sestaví ORP „Souhrnný výkaz oběhu regulovaného zboží na území ORP“ a ten následně zašle KÚ.

Rekapitulace oběhu dokladů přidělového hospodářství

1. KÚ převezme přidělové listky od Státní tiskárny cenin, s. p. Praha a zpracuje Soupisový list vydaných přidělových listků.
2. Pověřený pracovník KÚ (pracovní skupina KŠ kraje) vydá přidělové listky pověřeným pracovníkům OÚ ORP (pracovní skupina KŠ obce), kteří je rozdělí a stejným způsobem vydají obecním úřadům (pověřeným pracovníkům obcí).
3. Obecní úřad (pověřený pracovník obce) vydá seznamy spotřebitelů určeným prodejnám a přidělové listky výdejním přidělových listků.

4. Obecní úřad (pověřený pracovník obce) převezme vyplněné Soupisové listy vydaných přidělových listků od výdejen a nevydané přidělové listky.
5. Obecní úřad (pověřený pracovník obce) převezme ústřížky přidělových listků a výkazy Evidence regulovaného zboží od prodejen.
6. Obecní úřad (pověřený pracovník obce) vydá Zúčtovací listy za ústřížky přidělových listků prodejnám.
7. Obecní úřad (pracovní skupina KŠ obce) vrátí nevydané přidělové listky KÚ.
8. KÚ (pracovní skupina KŠ kraje) provede redistribuci nebo likvidaci nevydaných přidělových listků.
9. Obecní úřad (pracovní skupina KŠ obce) vystaví Zálohový odběrní list jednotkám společného stravování a zdravotnickým zařízením.
10. Jednotky společného stravování předají obecnímu úřadu vyplněné Zálohové odběrní listy s ústřížky přidělových listků, Výkazy spotřeby zvláštního přidělu regulovaných potravin na přípravu jídel a Evidenci regulovaného zboží.
11. Obecní úřad (pověřený pracovník obce) vydá Zúčtovací listy za ústřížky přidělových listků jednotkám společného stravování.
12. Zdravotnická zařízení předají obecnímu úřadu vyplněné Zálohové odběrní listy a Výkazy spotřeby regulovaných potravin.
13. Dodavatelé předají obecnímu úřadu Výkazy o dodávkách regulovaného zboží.
14. Obecní úřady zpracují a cestou ORP (pracovní skupina KŠ obce) předají KÚ (pracovní skupině KŠ kraje) Souhrnné výkazy oběhu regulovaného zboží v obci.
15. KÚ (pracovní skupina KŠ kraje) zpracuje a věcně příslušnému ÚSÚ předá Souhrnný výkaz oběhu regulovaného zboží v kraji.

ORP a Obecní úřady dále:

- vedou Výkazy zúčtovacích listů,
- skartují archy s nalepenými ústřížky,
- zpracovávají Souhrnný výkaz spotřeby regulovaných potravin a přípravu jídel
- vedou Přehledy zálohových odběrních listů,

Schematické zobrazení rekapitulace oběhu dokladů přidělového hospodářství je uvedeno v příloze č. 20.

Skladování přidělových listků

Přidělové listky **nejsou svoji povahou cenina** (nepředstavují peněžní hodnotu), nicméně při jejich skladování a manipulaci s nimi je nezbytné nutně zabezpečit je před zcizením a zneužitím. Pokud je nutné přidělové listky skladovat, ukládají se v prostorech OU ORP, obcí a výdejen jako přísně zúčtovatelné tiskopisy v bezpečných obalech a v zabezpečených prostorech. Pravidla pro ukládání přidělových listků stanoví KÚ. Odpovědnost za ukládání a manipulaci s přidělovými listky mají vedoucí pracovních skupin KŠ – obce, (pověřený pracovník obce) a vedoucí jednotlivých výdejen.

Postup příjmu a výdeje čipových předělových karet.

Poř.č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Stanovit: Odpovědné osoby za převzetí, příjem a výdej karet.	Starostka ve spolupráci s OS KŠ ORP a vedoucím odboru vnitřních věcí MMT.	Dohody o hmotné odpovědnosti, pojištění.
2.	Zabezpečit: Vyzvednutí a převoz karet na MěÚT. - určit odpovědné osoby, komise, - zjistit místa převzetí, - zabezpečit převoz.	Určené osoby odboru vnitřních věcí MMT.	Auto pro převoz zajišťuje OO ORP
3.	Zažádat Policii ČR o spolupráci při převozu karet.	OS TZaOO KŠ ORP ve spolupráci s PCR	Žádost o zabezpečení ochrany při převozu cestou ředitele PCR OR Karviná
4.	Stanovit: Způsob výdeje karet v ORP. - zajistit potřebné dokumenty pro převzetí, - pořadí výdeje karet ORP	OS TO KŠ MSK ve spolupráci s OS TZaOO KŠ ORP	- KU podle dokumentu vystaveného ÚSÚ zhotoví potvrzení o výdeji karet ORP - Obce v tabulce jsou seřazeny podle vzdálenosti a pořadí dojezdu
5.	Předat informace: O způsobu výdeje karet v ORP, obcích, FO, PO a PFO.	OS TZaOO KŠ ORP ve spolupráci s komunikačním střediskem KŠ a odborem dopravy MMT	- Oznámení o místě a času výdeje karet v ORP - distribuci karet si ORP zajišťují samy.

Seznam zkratk:
OS – odborná skupina
PCR – Policie ČR
KÚ – krajský úřad
MMT – Magistrát města Třince

TZaOO – tylového zabezpečení a ochrany obyvatelstva
KŠ – krizový štáb
ORP – obec s rozšířenou působností

22

I. Období: Přípravné – při hrozbě vzniku krizové situace - mimo krizový stav

Poř.č.	Úkol	Metodika plnění úkolu	Úkol plní	Právní předpis	Poznámka
1.	Ověření připravenosti ORP v návaznosti na konkrétní bezpečnostní hrozbu (typ krizové situace)	- Ověření dostupnosti nezbytných - dodávek od dodavatelů v návaznosti na - Plán nezbytných dodávek, - Ověření postupů zpracovaných - v návaznosti na příslušný metodický pokyn pro přípravu regulačních opatření - Ověření možnosti zajištění potřebných - zdravotnických prostředků a léčiv na - základě spolupráce s jinými kraji - Seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem ohrožení - na území kraje a s krizovými opatřeními - (HOPKS)	- BRK/KŠK ve spolupráci s věcně příslušným prac. skupinou nebo věcně příslušnými odbory KÚ - Zpracovatelé příslušných částí KP, Zpracovatelé PKP	Zákon číslo 240/2000 Sb. § 24 odst. 1,2) Zákon číslo 241/2000 Sb. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. § 6/1 písm.a,f,g,k	Využití krizový plán kraje, zejména příslušné operační plány, pandemický plán kraje, PND, Havarijní plán kraje, zejména trauma plán, plány krizové připravenosti
2.	Provést analýzu území ohroženého krizovou situací v návaznosti na typ konkrétní krizové situace	- Zjištění počtu osob, které by mohly být postiženy mimořádnou situací - Vytipování (určení) druhů a množství potřebných zdravotnických prostředků či léčiv - Ověření komunikačních vazeb - Vyhodnocení kapacity zdravotnických zařízení a případně potřeby omezení při poskytování zdravotní péče	BRK/KŠK ve spolupráci s přísl. prac. skup. / komisí nebo věcně příslušným odborem KÚ s vybranými zdravot. zařízeními a zák. složk. IZS - HZS, PCR	Zákon č. 239/2000 Sb. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. § 6 písm. a, h Zákon č. 240/2000 Sb. § 15/3 písm. a)	
3.	Ověření, navržení dohod o spolupráci při řešení krizových situací s jinými kraji	Zvážení možnosti o požádání výpomoci z jiných krajů případně možnosti využití příhraniční pomoci při MU	BRK, KŠK	Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. § 6	

26

II. Období: Řešení krizové situace – po jejím vzniku a vyhlášení krizového stavu

Por.č.	Úkol	Metodika plnění úkolu	Úkol plní	Právní předpis	Poznámka
1.	Svolání krizového štábu kraje po vzniku krizové situace	Aktivace KŠ včetně věcně příslušné odborné prac. komise (nebo skupiny)	Hejtmán kraje	Zák.č. 240/2000 Sb. § 14 odst.2b NV č. 462/2000 Sb. § 12 odst.1a,b	
2.	Použití pohotovostních zásob	Při nedostatku vlastních disponibilních prostředků subjektů, prostředků dodavatelů nezbytných dodávek na území kraje nebo prostředků poskytnutých z jiných krajů vyžádat další prostředky z pohotovostních zásob uložených na území kraje. Při nutnosti použít mimo území kraje požádat SSHR (ÚKŠ OPS a informovat MZ).	- KŠK, MZ, SSHR, ÚKŠ-OPS - Ochraňovatele PZ	Zák. č. 241/2000 Sb. § 11 odst.4,5 Zák.č. 239/2000 Sb. § 22	
3.	Zavedení regulačních opatření	- Vyhodnocení potřeby, příp.příprava postupu dle § 21, vytipování druhů zdravot. prostředků či skupin léčiv, které budou předmětem regulace (zák.č. 241/2000 Sb.), zajištění součinnosti KÚ a MZ - Vydání rozhodnutí obsahující opatření v oblasti regulace a současně zajištění informování všech dotčených subjektů (lůžková zdrav. zařízení, lékárny, dodavatelé, veřejnost) - Stanovení možnosti koordinace a omezení rozsahu poskytované zdravotní péči - Vedení dokumentace	- KŠK, hejtmán, dotčené odbory KÚ - Subjekty stanovené přísluš.rozhodnutím - MZ, vláda - Dotčené krizové štáby a dotčené subjekty	Zák.č. 240/2000 Sb. § 14 odsst. 3 písm. a,b) Zák.č. 241/2000 Sb. § 21, 22, 23 Zák. č. 378/2007 Sb. Zák. č. 123/2000 Sb. Zák. č. 374/2011 Sb. § 6, 16 Zák. č. 372/2011 Sb. § 48	Koordinace – MZ Evidence ve zdravotnických zařízeních vč. lékařem

Použité zkratky:

MZ - Ministerstvo zdravotnictví
KP - krizový plán
ZS - zdravotní služby

KÚ - krajský úřad
PKP - plán krizové připravenosti
IZS - integrované záchranné složky

BRK - bezpečnostní rada kraje
MU - mimořádná událost

KŠK - krizový štáb kraje
ZZS - zdravotnická záchranná služba

27

Postup nákladů a výdajů souvisejících s regulačními opatřeními.

Poř.č.	Úkol, opatření	Úkol zajišťuje	Poznámka
1.	Stanovit způsob doložení nákladů a výdajů vzniklých v souvislosti s použitím některého regulačního opatření nebo uložením povinnosti právnické nebo podnikající fyzické osobě	Finanční odbor KÚ	Jde o faktury od PO a PFO k doložení nákladů a výdajů vzniklých v souvislosti s použitím regulačního opatření nebo uložením povinnosti
2.	Navrhnout a určit komisi pro řešení a likvidaci takto vzniklých pohledávek kraje	Finanční odbor KÚ	
3.	Vyžádat finanční pomoc u ústředního správního úřadu nebo vlády při likvidaci pohledávek	Finanční odbor KÚ ve spolupráci s OS sekretariátu KŠ	
4.	Stanovit účet na příjem pokut	Finanční odbor KÚ	
5.	Stanovit osoby odpovědné za kontrolu plnění nařízených pokut.	Finanční odbor KÚ – odd. účetnictví a metodiky	Členové komise pro řešení a likvidaci pohledávek kraje.
6.	Stanovit splátkový kalendář PO, PFO nebo FO při nemožnosti jednorázového vypořádání při uložení pokut.	Finanční odbor KÚ – odd. účetnictví a metodiky	Členové komise pro řešení a likvidaci pohledávek kraje
7.	Zabezpečit právní podporu při vymáhání nedostupných pohledávek	Finanční odbor KÚ – odd. účetnictví a metodiky	Členové komise pro řešení a likvidaci pohledávek kraje

Seznam zkratk:

OS – odborná skupina
KŠ – krizový štáb
PFO – podnikající fyzická osoba

FO – fyzická osoba
PO – právnická osoba

29

Lístková hodnota regulovaného zboží Pro období od do

Na jednotlivé ústřížky přidělovaného lístku je možné odebrat tato množství regulovaného zboží :

1. Maso a masné výrobky :

- a) Děti do 6 let
200 g na každý ústřížek A1 až A5
b) Děti od 6 do 15 let
200 g na každý ústřížek B1 až B5 a C1 až C5
c) Osoby starší 15 let
200 g na každý ústřížek B1 až B5 a C1 až C5

2. Mléko

- a) Děti do 6 let
3 l na každý ústřížek E1 až E5 a H1 až H3
b) Děti od 6 do 15 let
2 l na každý ústřížek J1 až J4
c) Osoby starší 15 let
2 l na každý ústřížek J1 až J4

3. Cukr

- a) Děti do 6 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.
b) Děti od 6 do 15 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.
c) Osoby starší 15 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.

4. Jedlé tuky

- a) Děti do 6 let
50 g na každý ústřížek V. až VIII.
b) Děti od 6 do 15 let
250 g na každý ústřížek IX. až XII.
c) Osoby starší 15 let
250 g na každý ústřížek IX. až XII

5. Chléb

- a) Děti do 6 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K4 chleba nebo mouky,
250 g na každý ústřížek P1 až P2 chleba,
100 g na ústřížek P5 chleba nebo pečiva,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva.
b) Děti od 6 do 15 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K4 chleba nebo mouky a M1 až M3 chleba,
250 g na každý ústřížek P1 až P4 chleba,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva.
c) Osoby starší 15 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K5 chleba nebo mouky a M1 až M5 chleba,
250 g na každý ústřížek P1 až P4 chleba,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva.

VÝKAZ O DODÁVKÁCH REGULOVANÉHO ZBOŽÍ

vykazující jednotka

za období od do

Zásoba	druh zboží (kg, ks, litry)							
	2	3	4	5	6	7	8	
1 Počáteční zásoba								
Nákup z výroby celkem								
Dodávky podle organizací								
Dodávka celkem								
Konečná zásoba								

Sestavil:

Razítko:

Kontroloval:

ROZHODNUTÍ

starostky obce s rozšířenou působností Třinec
o uložení povinnosti dodávat výrobky / práce / služby
 ze dne . 20 č. /20

V souvislosti se stavem nebezpečí, který byl vyhlášen Rozhodnutím hejtmána Moravskoslezského kraje ze dne číslo /20 a podle ustanovení § 21 odst. 1 písm. a) zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o hospodářských opatřeních“) a v návaznosti na § 29 odst. 4 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“)

ukládám povinnost dodávat výrobky / práce / služby

Dodavatel:

.....

- Právnícká osoba - název firmy, sídlo firmy, identifikační číslo
- Podnikající fyzická osoba – jméno a příjmení (tak jak je uvedena v živnostenském rejstříku), datum narození, místo trvalého pobytu (případně adresa pro doručování písemností)

Dodávat:

.....

- konkrétní specifikace výrobků / prací / služeb, které jsou předmětem činnosti dodavatele
- množství včetně měrné jednotky
- místo dodávky (adresa příjemce)
- datum zahájení a ukončení dodávky (den, měsíc, rok, hodinu)

Odůvodnění

Povinnost dodávat výrobky / práce / služby je uložena z důvodu naléhavého obecného zájmu neodkladného odvrácení nebezpečí ohrožení životů, zdraví a majetku obyvatel žijících v území, pro které je vyhlášen výše uvedený krizový stav a nemožnosti tuto činnost zajistit smluvně, neboť hrozí nebezpečí z prodlení.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí nelze podat odvolání.

Při poskytování náhrad za omezení vlastnického práva a náhrad věcné škody vzniklé při činnosti orgánů provádějících krizová opatření se postupuje podle ustanovení § 35 a § 36 krizového zákona. Peněžní náhradu je povinen vyplatit orgán krizového řízení, který o omezení práva nebo uložení povinnosti rozhodl. Peněžní náhrada se vyplácí do 6 měsíců od ukončení nebo zrušení krizového stavu, v jehož důsledku vznikl nárok na peněžní náhradu.

Za každý jednotlivý případ nesplnění rozhodnutí o uložení povinnosti lze dle § 25a zákona o hospodářských opatřeních, uložit právnické nebo podnikající fyzické osobě pokutu až do výše 5.000.000 Kč.

Pokud důležité okolnosti brání splnění povinnosti, neprodleně sdělte tuto okolnost k posouzení hejtmanovi kraje cestou obecního úřadu obce s rozšířenou působností místně příslušnému místu podnikání.

Toto rozhodnutí nabývá účinnosti dnem . 20 .

RNDr. Věra Palkovská
starostka ORP Třinec

Potvrzení o převzetí rozhodnutí:

Rozhodnutí starostky ORP Třinec číslo /20 ze dne . 20
převzal dne . 20 v : hodin.

Jméno a příjmení příjemce: podpis _____

Jméno a příjmení doručovatele: podpis _____

Důvody nedoručení: _____

PŘÍLOHA P II: TYPOVÝ PLÁN – NARUŠENÍ DODÁVEK VELKÉHO ROZSAHU



Typový plán
Narušení dodávek potravin
velkého rozsahu

Obsah

Seznam zkratk	3
Základní část typového plánu	4
1. Popis krizové situace	4
1.1. Stručná charakteristika	4
1.2. Předpokládaný územní a časový rozsah působení	4
1.3. Výčet možných příčin vzniku, možnosti predikce a indikátorů vzniku a rozvoje KS	6
1.4. Skutečnosti indikující, že danou situaci již není možné zvládnout běžnou činností správních úřadů, orgánů kraje a obcí, složek IZS, právnických a fyzických osob nebo subjektů KI – situace je krizová	7
1.5. Skutečnosti indikující, že danou situaci již lze zvládnout běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS	8
1.6. Výčet předpokládaných sekundárních událostí, které mohou vzniknout jako důsledek KS a událostí, které se mohou vyskytovat současně či kumulovaně	9
1.7. Tabulkový přehled řešených krizových situací – jejich územní a časový rozsah, vyhlášená krizová opatření	9
2. Následky krizové situace	9
2.1. Analýza hrozeb pro ČR	9
2.2. Možné dopady krizové situace	10
Operativní část typového plánu	12
3. Zásady pro řešení krizové situace	12
3.1. Systém pro řešení krizové situace	12
3.2. Zásady pro řešení krizové situace	14
4. Opatření pro řešení krizové situace	15
4.1. Opatření preventivního charakteru	15
4.2. Přijímaná opatření a typové postupy	16
4.3. Přehled opatření využitelných pro řešení KS	17
5. Karta opatření pro řešení krizové situace	19
Pomocná část typového plánu	20
6. Dokumenty související s řešením krizové situace	20
6.1. Seznam zákonů, ve znění pozdějších předpisů a dokumentů souvisejících s řešením KS	20
6.2. Popis požadavků na mimořádné síly a prostředky	20
7. Identifikační údaje o zpracovateli typového plánu	21
7.1. Zpracovatel typového plánu	21
Příloha č. 1 - Karty opatření	22

Díl 1

Základní část typového plánu

1. Popis krizové situace

Voda a potraviny jsou jednou ze základních potřeb člověka. Zabezpečení potravinami je jedním z klíčových faktorů světového rozvoje. Bez stabilního bezpečného a ekonomicky efektivního přístupu k potravinám nebo surovinám k jejich výrobě (za značného příspěví energií) nelze v současné době plně zajistit ekonomickou, sociální, politickou a ani globální stabilitu. Lze konstatovat, že zabezpečení potravinami je důležitým politickým i bezpečnostním tématem.

Zajištění dostatečného množství potravin pro jedince je základní individuální potřebou. Z hlediska zajištění bezpečnosti státu a ekonomického rozvoje společnosti je nutné chápat zajištění dostatečného přísunu potravin jako základní společenskou potřebu. Primární odpovědnost za zajištění zdrojů dostatečných pro produkci potravin nese stát.

V České republice, obdobně jako v celé Evropské unii, patří výroba potravin k nosným odvětvím zpracovatelského průmyslu. Význam potravinářské výroby je dán zabezpečením výživy obyvatelstva, výrobou a prodejem zdravotně nezávadných, bezpečných, kvalitních potravin. Některé potravinářské podniky mají přímou vazbu na zemědělskou prvovýrobu, jiné se zabývají až vyšší finalizací výsledných produktů.

1.1. Stručná charakteristika

Narušení dodávek potravin velkého rozsahu v současné době při existenci relativně dostatečné plochy orné půdy, pastvin, sadů, lesů, počtu výrobních potravinářských podniků, počtu chovů a mohutné sítě velkoobchodů a k tomu odpovídajících skladů je jako samostatný důvod ke vzniku krizové situace s následným vyhlášením krizového stavu v době míru málo pravděpodobný.

Může však být druhotným následkem při vzniku jiných mimořádných událostí jako jsou rozsáhlé povodně, zvláštní povodně, dlouhodobé extrémní sucho, nedostatek pitné vody pro výrobu potravin, plošné a dlouhotrvající výpadky elektrické energie, narušení funkčnosti dopravy, vznik rozsáhlých epidemií a epizootií, technologické havárie a terorismus. Do budoucna musíme počítat i s tím, že nepříznivé klimatické jevy a jejich dopady (mj. degradace půd, zvýšení četnosti extrémních srážek, střídání období extrémního sucha s povodněmi a záplavami, změny biodiverzity, aj.) budou mít zásadní vliv na zemědělství a na potravinářskou výrobu ve světě i u nás.

1.2. Předpokládaný územní a časový rozsah působení

Doba trvání a územní rozsah narušení dodávek potravin jsou přímo závislé na časovém intervalu a rozsahu nutných opatření vyplývajících z účinků a opatření k výše uvedeným mimořádným událostem.

V základních komoditách jako jsou maso, mléko, obiloviny a cukr, je výroba potravin realizována především z domácích surovin. V oblasti zásobování potravinami je také i určitým ukazatelem zahraniční obchod (agrární vývoz a dovoz).

Dle dosavadních poznání lze do budoucna bezpečně lokalizovat možný vznik KS pouze na územích ohrožených povodněmi, zvláštní povodněmi nebo na územích velkého soustředění

obyvatelstva po provedené evakuaci z ohrožených míst jinými mimořádnými událostmi/krizovými situacemi.

Ohrožení života a zdraví lidí může být i požitím kontaminované potravy, nezabezpečením dostatečné hygieny při výrobě, a následným vznikem epidemií nebo hromadným onemocněním. Samotné narušení dodávek potravin může naopak vyvolat jiné krizové situace. Dlouhodobý nedostatek potravin může vést k panice, rabování a rozsáhlým sociálním nepokojům.

Předpokládaný územní rozsah působení

Základní podmínkou pro zemědělskou výrobu je dostatek energie a vody. Zonální uspořádání dalších přírodních složek (množství srážek, kvalita půd apod.) určuje rozdílnou kvalitu přírodních podmínek, a tedy i různé zemědělské využití. Člověk se v každé této oblasti musí vypořádat s rozdílnými přírodními podmínkami a snažit se tomu přizpůsobit zemědělskou výrobu. Produkci lze zvýšit např. pomocí zavlažovacích zařízení, rozšiřováním ploch orné půdy, používáním průmyslových hnojiv (nadměrné použití může naopak způsobit závažné ekologické problémy).

Všechny oblasti, resp. území ČR, jsou rovnoměrně zásobovány a nedostatek potravin by se projevil na celém území ČR, proto pravděpodobnost výskytu nedostatku potravin nelze specifikovat územně a bude odvislý od jeho příčin. Pokud bude nedostatkem zasažena ČR, budou zasaženy i ostatní evropské země (nedostatek vody – sucho) a sucho se může projevit i v dalších částech světa a dovoz potravin nebude možný, nebude možné dovézt potraviny ze sousedních zemí. Každý stát, pokud nějaké potraviny bude mít, je bude chránit pro svoje obyvatele. Uvedené skutečnosti se dotýkají situace, kdy nastane dlouhodobé sucho a následkem bude nedostatek surovin a potravin.

Jiná situace může nastat v případě níže uvedených krizových situací (vyjma sucha). V případě povodní a zvláště povodní budou zasaženy oblasti podél vodních toků, dojde ke kontaminaci půdy, mohou být zatopeny a poškozeny potravinářské podniky v blízkosti vodních toků a mohou být znečištěny zdroje pitné vody. V případě narušení dodávek potravin v důsledku nefunkčnosti dopravní infrastruktury, bude důležité zajistit alternativní trasy a rychlou obnovu důležitých dopravních prvků (mosty, železniční tratě, apod.). Epidemie mohou mít vliv na schopnost zajistit výrobu a distribuci v dané oblasti. V případě průmyslových havárií s dopadem na produkci potravin, bude zasaženo okolí havárie a nedostatek potravin z uvedených důvodů bude „lokální“ a zajištění potravin může být z nepostižených oblastí.

Dalším faktem je to, že ne všechny základní potraviny jsou produkovány ve všech krajích; potraviny a suroviny na výrobu potravin se převážejí z kraje do kraje (např. v ČR je 7 cukrovarů v rukou 5 podniků).

Předpokládaný časový rozsah působení

Klima je z dlouhodobého hlediska ve všech oblastech ČR stabilní, ale krátkodobě dochází k neočekávaným výkyvům, které ovlivňují úrodu. Nejčastěji dochází ke změnám teplot a srážek, a tedy např. k následným záplavám či výskytům období sucha, které jsou člověkem nepředvídatelné.

Časový rozsah bude záviset zejména na dlouhotrvajících negativních výkyvech počasí (sucho, které může být krátkodobé, ale i dlouhodobé; mraz a déšť). Bude záležet na délce projevů uvedených jevů a jejich rozsahu. Neúroda základních zemědělských surovin se projeví nejenom v oblasti rostlinné, ale i živočišné výroby, a bude mít vliv na produkci potravin. V současné době již víme, co znamená krátkodobý výpadek, resp. snížení výnosů a kvality zemědělských surovin, přesto to ještě neznamená nedostatek produkce potravin.

Dlouhodobé, několikaleté sucho a to v rozsáhlých oblastech kontinentů nebo časté velké záplavy, rozsáhlé požáry, časté vichřice a uragány mohou tuto situaci změnit. Počasí je tedy základním faktorem podílejícím se na produkci potravin a je nepředvídatelné, kdy a kde zasáhne v náš neprospěch.

Pokud budeme zvažovat další krizové situace a jako sekundární KS se může projevit nedostatek potravin, bude záležet na jejich rozsahu a schopnosti znovuoobnovení výroby. Je zcela jisté, že tato doba by měla být, co nejkratší.

1.3. Výčet možných příčin vzniku, možnosti predikce a indikátorů vzniku a rozvoje KS

MŽe je na základě kompetenčního zákona č. 2/1969 Sb., odpovědné za bezpečnou produkci potravin.

Vznik KS - narušení dodávek potravin (produkce potravin) velkého rozsahu, aniž by tomu předcházely jiné mimořádné události, je samo o sobě nepravděpodobné.

Ke vzniku této KS může dojít jako sekundární účinek při vzniku jiných mimořádných událostí/krizových situací, které mohou být důvodem vzniku KS a tím i k vyhlášení krizového stavu na části nebo celém území kraje nebo na území více krajů.

Primární (MU) KS	Sekundární KS
Povodně	Mohou vzniknout lokality, kde se projeví narušení dodávek potravin. Jde o narušení dodávek z hlediska omezení dopravy nebo nezvládnutí řízení komplexních opatření; event. narušení výroby potravin (poškození potravinářských závodů v zasažené oblasti).
Zvláštní povodně	Vznikem zvláštní povodně dojde k zaplavení rozsáhlých území a devastaci staveb, narušení výroby potravin, kontaminaci orné půdy, ohrožení chovů zvířat, dopravní a zásobovací sítě, životního prostředí, velkých ztrát na životech a k vážnému narušení dodávek potravin pro postižené obyvatelstvo.
Dlouhodobé sucho	Nedostatek základních zemědělských surovin pro výrobu potravin a omezené množství pitné vody pro zabezpečení výroby potravin.
Nedostatek pitné vody pro výrobu potravin	V postižených lokalitách dojde k omezení výroby potravin nebo k jejímu zastavení.
Narušení dodávek elektrické energie pro výrobu	Omezení až zastavení výroby v případě dlouhotrvajících výpadků; znehodnocení skladovaných potravin (chladicí boxy, apod.).
Narušení dopravní infrastruktury	Omezení distribuce základních surovin pro výrobu potravin, omezení distribuce již vyrobených či dovezených potravin; ztížený přístup do obchodních center.
Epidemie	Komplikace produkce základních zemědělských surovin, produkce potravin, dodávek základních potravin pro postižené obyvatelstvo při respektování nařízených režimů.
Epizootie	Komplikace provozu chovů zvířat vyhlášením karantény a dalších hygienických opatření; následné komplikace dodávek pro výrobu základních potravin nejenom pro obyvatelstvo v uzavřených obcích, ale i do potr. podniků mimo uzavřenou zónu při respektování nařízených mimořádných veterinárních opatření.

Primární (MU) KS	Sekundární KS
Havárie jaderných zařízení	Po rozsáhlé evakuaci půjde o přemístění velkého počtu obyvatel na území nezasazených krajů s vysokými nároky na produkci dostatečného množství potravin na nezasazeném území a na zásobování obyvatelstva potravinami. Jde však o opatření, která by neměla přinášet narušení dodávek potravin velkého rozsahu.
Terorismus	Možné narušení produkce/dodávek potravin s cílem narušení stability politického a ekonomického života na daném území.

Další možné příčiny/ukazatelé vzniku KS

- Podcenění primárních příznaků avizovaných ze strany odborníků a odborných orgánů, politickými představiteli, příslušnými orgány státní správy a v neposlední řadě i orgány krizového řízení; nedostatečná analýza a pomalá a nedostatečná eliminace primárních příčin KS, podcenění a nedokonalé vyhodnocení možných dopadů vzniklé situace.
- Opožděná reakce příslušných územních orgánů veřejné správy na primární a sekundární dopady MU/KS vyplývající z jejich neznalosti, nezkušenosti, nepřipravenosti nebo i lhostejnosti.
- Nedostatečné předpovědi o meteorologické situaci a dlouhodobé předpovědi.
- Nepřipravenost územních orgánů k organizovanému a logistickému řešení krizové situace – nezpracovaný systém nezbytných dodávek (u potravin) a systém zásobování potravinami.
- Pozdní vyhlášení krizového stavu.
- Nefunkčnost krizových štábů, pozdní svolání ÚKŠ.
- Neznalost počtů postiženého obyvatelstva, které je nutno nouzově zásobovat.
- Neznalost počtu výrobních potravinářských podniků ohrožených na výrobě v daném regionu.
- Narušení technologie výroby nebo předpoklad přímého ohrožení chodu potravinářských podniků.
- Nepříznivý vývoj situace v zásobování pitnou vodou a následně zásobování potravinami. Nedostatek vhodných dopravních prostředků v době narušení funkčnosti nákladní dopravy.
- Pozdní, nedostatečné nebo žádné varování a vyrozumění obyvatelstva o vzniku krizové situace, o postupu zabezpečení potravinami (může dojít k panickému skupování potravin nebo k rabování obchodů).
- Pozdní provedení evakuace (v případě radiační havárie) a nezajištění dalších základních potřeb obyvatelstva.
- Administrativně zdoluhavý a složitý postup týkající se uvolnění hmotných rezerv k překonání počínající krize, event. jejich nevyužití.
- Nedostatečné pořádkové zabezpečení stanovených režimů života (např. dodržování stanovených omezení vstupu do ohrožených prostor, karanténní opatření apod.).
- Pozdní vyhlášení regulačních opatření v oblasti prodeje potravin na přidělové lístky, nezajištěný systém prodeje.

1.4. Skutečnosti indikující, že danou situaci již není možné zvládnout běžnou činností správních úřadů, orgánů kraje a obcí, složek IZS, právnických a fyzických osob nebo subjektů KI – situace je krizová

Výčet skutečností:

- Přerušení nebo dlouhodobě a podstatně snížení produkce bezpečných potravin na postiženém území bez možnosti náhrady dovozu z nepostiženého území nebo ze zahraničí.

- Podstatné zhoršení kvality potravin nebo jejich přímá kontaminace a komplikovaný dovoz z nepostiženého území, omezená dopravní kapacita nebo absence vhodných dopravních prostředků.
- Narušení funkčnosti dopravy na rozsáhlých územích s dopadem nejenom na rozvoz potravin, ale zabezpečení dalších nezbytných potřeb; narušení organizovaného zásobování základními potravinami; pozdní, minimální nebo žádné zajištění zásobování postižených obyvatel.
- Přerušení dlouhodobých dodávek energií a pitné vody pro výrobu potravin na rozsáhlém území.
- Narušení produkce potravin z důvodu chybějících základních surovin.
- Nedostatečná pořádková opatření vedoucí k nekontrolované panice a možné kriminalitě obyvatel; panika vyplývající z nedostatečného nouzového zásobování postiženého obyvatelstva.
- Pozdní nebo nedostatečné varování a vyzoomění obyvatelstva o vzniku krizové situace (panické skupování potravin).
- Nepřipravenost, popř. opožděná reakce příslušných územních orgánů krizového řízení na primární a sekundární příčiny vzniku KS; následná pozdní reakce odpovědných ústředních správních úřadů a řešení situace na vládní úrovni.
- Nemožnost realizace plánu nezbytných dodávek.
- Opožděné uplatnění regulačních opatření nebo neuplatnění žádných regulačních opatření.
- Nedostatečná kontrola dodržování regulačních opatření.
- Nedodržování základních hygienických návyků, hromadná onemocnění průjmy, (epidemie), větší počty nezaopatřených obyvatel.
- Minimální nebo žádná kontrola kontaminovaných potravin a jejich následné konzumace z důvodů nefungujícího zabezpečení nezávadnými základními potravinami – nezajištěný hygienický dozor.
- Nezabezpečení/předejití nákazy potravin hlodavci, šíření zápachu z tlejících potravin a jiných produktů (v případě povodní) a jejich včasná likvidace; narušení systému likvidace nebezpečných potravin (nedostatek kontejnerů na odvoz odpadů a stanovení místa likvidace dle druhů).
- Narušení zásobování z výrobních potravinářských podniků; narušení dodávek surovin do potravinářských podniků.
- Narušení přednostního zásobování potravinami dětských a zdravotnických zařízení, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sil a hasičských záchranných sborů.
- Nedostatečné pořádkové zabezpečení u výdejních stravovacích zařízení, skladů potravin vedoucí ke krádežím, rabování a další kriminalitě.
- Nezabezpečení adresnosti při rozdělování potravin z humanitární pomoci.
- Neorganizované využití dobrovolné a humanitární pomoci z neohrožených území ČR.

1.5. Skutečnosti indikující, že danou situaci již lze zvládnout běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS

Skutečnosti indikující zvládnání situace:

- Obnova dodávek energií a vstupů k obnově výroby potravin.
- Stabilizace v oblasti základních surovin určených pro výrobu potravin a postupné zvyšování produkce potravin.
- Obnovení funkčnosti dopravy.
- Stabilizace zásobování základními potravinami pro postižené obyvatelstvo.
- Obnovení funkčnosti obchodní sítě s potravinami.
- Zrušení regulačních opatření.
- Odvolání režimových opatření k epidemiím a mimořádných veterinárních opatření k epizootiím.
- Zrušení krizového stavu.

1.6. Výčet předpokládaných sekundárních událostí, které mohou vzniknout jako důsledek KS a událostí, které se mohou vyskytovat současně či kumulovaně

- Možný výskyt epidemie nebo hromadných onemocnění vyplývajících z nedodržování hygienických opatření a z používání kontaminovaných potravin.
- Narušení veřejného pořádku spojeného s protesty obyvatelstva z důvodů šíření poplašných zpráv nebo z důvodu malé informovanosti obyvatel ze strany územních orgánů.
- Panika obyvatelstva z nedostatku potravin, zdravotní a psychické problémy z nedostatku potravin, zvýšená kriminalita.
- Neúměrné předražování cen základních potravin, neoprávněný prodej potravin z humanitární pomoci a možný vznik překupnictví mezi obyvateli, prodej kontaminovaných potravin.

1.7. Tabulkový přehled řešených krizových situací – jejich územní a časový rozsah, vyhlášená krizová opatření

Na území ČR nebyl dosud vyhlášen krizový stav z důvodu narušení dodávek potravin velkého rozsahu.

2. Následky krizové situace

2.1. Analýza hrozeb pro ČR

Narušení dodávek potravin velkého rozsahu

F	Koeficient frekvence	5
K ₀₁	Koeficient smrtelných dopadů	4
K ₀₂	Koeficient ohrožení osob	10
K _{2p}	Koeficient dopadu na životní prostředí	2
K _E	Koeficient ekonomických dopadů	7
K _{S1}	Koeficient společenských dopadů - omezení osob	9
K _{S2}	Koeficient společenských dopadů - časové období předpokládané doby trvání omezujícího stavu	8
K _{S3}	Koeficient společenských dopadů - omezení společnosti	
N	Následky	6,3
R	Riziko	31,33

Pro kvantifikaci informací podle jednotlivých kritérií je použita bodovací metoda (stupnice v rozsahu 1 až 10 bodů).

F Frekvence – četnost možné aktivace konkrétního typu nebezpečí.

Úkoly jednotlivých účastníků:

Povinnost provozovatele potravinářské výroby:

- Zajistit zásobování obyvatelstva potravinami v rozsahu a zaměření stanoveném v rámci hospodářských opatření uložených v krizovém stavu dle zvláštních právních předpisů.
- S potravinami, které neodpovídají požadavkům na nejvyšší přípustnou radioaktivní kontaminaci, nakládat podle rozhodnutí orgánu dozoru vydaného na základě stanoviska Státního úřadu pro jadernou bezpečnost.

Vláda ČR:

- Vyhláší/zruší nouzový stav,
- nařizuje/ruší regulační opatření v oblasti produkce potravin, v oblasti přidělového systému.

Ministerstvo zemědělství:

- Navrhuje a předkládá vládě ke schválení opatření vedoucí k regulaci rozsahu výroby potravin.
- Navrhuje a předkládá vládě ke schválení opatření vedoucí k regulaci dovozu a vývozu potravin (ve spolupráci s MPO).
- Po předchozím souhlasu vlády přijímá opatření vedoucí k regulaci vývozu a dovozu potravin v rámci přijatých hospodářských opatření pro krizové stavy.
- Po předchozím souhlasu vlády přijímá opatření vedoucí k regulaci rozsahu výroby.
- Ukládá provozovateli potravinářského podniku povinnost přizpůsobit zaměření a rozsah výroby potravin uložených za krizového stavu k zabezpečení základních potřeb obyvatelstva.

Ministerstvo zemědělství po projednání s Ministerstvem zdravotnictví:

- Zajišťuje informace do systému rychlého varování při vzniku rizika ohrožení zdraví z potravin a koordinuje činnost odpovědných správních úřadů, dozorových orgánů a ostatních zúčastněných organizací.

Státní veterinární správa ČR:

vykonává kontrolu dodržování povinností provozovatelů potravinářských podniků stanovených podle zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích;

- pro výrobu, skladování, přepravu, dovoz a vývoz potravin živočišného původu;
- pro uvádění potravin živočišného původu na trh.

Státní zemědělská a potravinářská inspekce:

vykonává kontrolu dodržování povinností provozovatele potravinářského podniku a výrobce, dovozce, distributora a maloobchodního prodejce tabákových výrobků stanovených zákonem o potravinách a tabákových výrobcích a na základě tohoto zákona.

KrÚ: zajišťuje nezbytné dodávky dle stanovených postupů; zajišťuje aplikaci regulačních opatření (prodej potravin); spoluprací dle situace a potřeby s MZe a dalšími ÚSÚ, přijímá a kontroluje stanovená opatření z pohledu výdeje potravin a přednostního zásobování stanovených zařízení.

Celní správa ČR: zajišťuje celní dohled nad protiprávně dováženým a vyváženým zbožím v případě zákazu vývozu potravin.

HZS kraje: při přípravě na krizové situace podle § 10, odst. 1, písm. k) MV dle krizového zákona a HZS dle §15, odst. 3, písm. b), i), krizového zákona zajišťují informace (příprava na krizové situace) o potravinářských a zemědělských firmách na území daného kraje (stav výroby, možnosti skladování, apod.); v případě KS dle situace a potřeby spolupracují při získávání dalších informací ve smyslu § 15, odst. 3, písm. b), c), f), i).

Způsoby komunikace

K řešení narušení dodávek potravin velkého rozsahu je nutné využít všechny možné druhy spojení mezi orgány krizového řízení kraje a dalšími orgány s působností na území kraje především k zabezpečení předávání zpráv o připravenosti obcí v podmínkách nouzového přežití jejich obyvatel. Orgány obcí po vzniku krizových situací přednostně hlásí soustředění obyvatel v nepřístupných lokalitách, kde bude potřeba v rámci nouzového zásobování vyžádat pomoc složek IZS nebo právnických a fyzických osob (PaFO) dotčených krizovým plánem, popř. pracovní výpomoc fyzických osob.

Komunikační prostředky: KOPIS HZS kraje /OPIS GR HZS ČR, telefony, e-maily, místní rozhlas, informační deska, SMS; celostátně – televize, rozhlas (v rámci využitých prostředků musí být jasně a stručně uvedeny postupy, požadavky, pokyny).

K řešení nedostatku potravin a ostatních nezbytných prostředků k přežití obyvatelstva, provádí krajský úřad (KS kraje) spojení s ostatními věcně příslušnými orgány krizového řízení (MZe, SSHR, ÚKŠ).

3.2. Zásady pro řešení krizové situace

Obecné principy

Zajištění existence legislativy a na ni navazující mezinárodní dohody umožňující komplexní řešení vzniklých krizových situací, včetně připraveného systému zákazu vývozu potravin, poskytnutí/vyžádání humanitární pomoci, řešení nedostatku dovozem potravin z nepostiženého území s využitím zastupitelských úřadů.

Zajištění připravenosti na vzniklou situaci a identifikace potřebných znalostí o dané situaci pro rozhodování věcně příslušných orgánů; zajištění vzájemné spolupráce orgánů krizového řízení pro úspěšné řešení KS, rychlost a efektivnost při řešení KS.

Konstruktivní znalost situace a stavu na příslušném teritoriu, analýza možných řešení zahrnující výčet výrobních podniků a jejich výrobních kapacit na daném území, surovinová základna, systém skladování, přístupové cesty, dopravní kapacity, apod.;

Stanovené postupy pro včasné vyrozumění o vzniklé situaci a informování obyvatelstva o zavedení režimových opatření při uplatnění systému nouzové zásobování potravinami pro přežití postiženého obyvatelstva.

Stanovení postupů při vyhlášení regulačních opatření v oblasti distribuce potravin pro veškeré obyvatelstvo na postiženém území, nezbytná informovanost obyvatelstva.

K zajištění dodávek potravin zpracovat provázanost opatření územních a státních orgánů odpovědných za řešení problematiky produkce potravin a následné zabezpečení zásobování potravinami (krajské orgány, MZe a SSHR a další), zabezpečení nezbytných dodávek a jejich organizované přerozdělení postiženému obyvatelstvu.

Další základní principy

- Stanovení postupů k zabezpečení pořádkové služby k eliminaci kriminality a drancování.
- Stanovení postupů k zamezení zvyšování ceny potravin, zamezení překupnictví s potravinami.
- Zajištění ochrany skladů výrobních potravinářských podniků, skladů prodejen potravin a výdejních míst potravin.
- Zabezpečení posílení ochrany zbylých výrobních kapacit základních potravin.
- Znalost a ověření počtů obyvatel k nouzovému zásobování potravinami a jejich dislokace.
- Zabezpečení techniky na distribuci potravin i do nepřístupných lokalit.
- V případě poskytnutí humanitární pomoci, zpracovat správními orgány kraje systém distribuce potravin postiženému obyvatelstvu.

Specifické instituty

- Připravený systém regulačních opatření v oblasti produkce potravin, dovozu potravin, zákazu vývozu potravin – MZe, MPO, MZV, vláda.
- Zabezpečení likvidace nebezpečných potravin – provozovatel, SVS ČR, SZPI (kontrolní orgány), MZ.
- Zabezpečení zpracování postupu použití regulačních opatření v oblasti přidělového systému – MPO.

Možná omezení a překážky pro řešení MU/KS

- Organizační nepřipravenost, absence plánů krizové připravenosti, havarijních plánů a dalších plánovacích dokumentů.
- Nezabezpečení realizace plánu nezbytných dodávek.
- Pozdní vydání rozhodnutí o stavu nebezpečí (pokud nebude přímo vyhlášen nouzový stav) a jeho zveřejnění na úřední desce KrÚ a na úředních deskách obecních úřadů,

- neinformování veřejnosti o jeho vyhlášení prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků (místním rozhlasem).
- Pozdní vyhlášení regulačních opatření.
- Nepředložení požadavku krajského úřadu na ÚKŠ k vydání humanitární pomoci, hmotných rezerv.
- Nezpracovaná analýza území ohledně potravinářských podniků a zemědělských podniků (kapacity, výrobní program, apod.).
- Pozdní rozhodnutí vlády o vyhlášení nouzového stavu a nezveřejnění této skutečnosti v hromadných sdělovacích prostředcích. Neinformovanost postiženého obyvatelstva o způsobu zabezpečení obyvatelstva nezbytnými potravinami.
- Nevyžádání mezinárodní humanitární pomoci v oblasti dovozu potravin.
- Neznalost legislativy.
- Nedostatečné právní podmínky pro nařízení výroby omezeného sortimentu potravin u funkčních potravinářských výrobních závodů k uspokojení základních druhů potravin.
- Nezabezpečení živočišné výroby a rostlinné výroby – základní suroviny k výrobě potravin; příprava potřebných nařízení vlády.
- Nezabezpečení pořádkové služby při ochraně stávajících, částečně poškozených nebo zničených výrobních závodů a distribučních sítí.
- Nezabezpečený dohled nad cenami potravin.
- Omezení nebo minimální zabezpečení zásobování správních úřadů, zdravotnických nebo sociálních zařízení, ozbrojených sil a bezpečnostních sborů, složek IZS a nezbytných prvků kritické infrastruktury potravinami.
- Nekontrolovatelná migrace obyvatelstva.
- Nedostatečná znalost dislokace a počtů postiženého (evakuovaného) obyvatelstva pro distribuci potravin.
- Nedostatek kapacity výdejních míst a nezabezpečení distribuce potravin potřebnou technikou.
- Přírodní překážky v podobě vysokých srážek, dlouhotrvajících vysokých mrazů, vichřic a orkánů. Dlouhodobě nepříznivé klimatické podmínky.

4. Opatření pro řešení krizové situace

4.1. Opatření preventivního charakteru

Organizačně, materiálně a personálně zabezpečit/připravit systém nezbytných dodávek potravin v krizovém plánu kraje v souladu s legislativními předpisy a analýzou ohrožení na spravovaném území.

Projednání preventivních opatření v Bezpečnostní radě/Krizovém štábu kraje ve vztahu k zabezpečení obyvatelstva potravinami za krizových situací:

- posouzení a projednání stavu připravenosti na krizové situace vyplývající z legislativy a znalostí operačního hodnocení území a analýzy vzniku a dopadů MU;
- zpracování a pravidelné prověřování reálnosti Plánu nezbytných dodávek spojeného s výrobcí potravin, prověření reálnosti nezbytných dodávek v rámci kraje, průběžné upřesnění požadavků s jednotlivými dodavateli;
- zpracování systému dopravního zabezpečení pro zásobování potravinami;
- připravit a projednat způsob seznámení obcí, právnických i fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu kraje/ORP/obce, s připravenými krizovými opatřeními a způsobem jejich provedení;
- ověření plánu nezbytných dodávek a jeho průběžná kontrola a aktualizace;
- kontrola/zpřesnění krizového plánu věcně příslušného správního orgánu k řešení krizové situace a plánu krizové připravenosti subjektů, které na výzvu příslušného orgánu krizového řízení jsou povinny se podílet na přípravě a plnění opatření vyplývajících z krizového plánu.

Další preventivní opatření

- Připravenost postupů v případě vyhlášení regulace výroby u potravinářských podniků – nařízení vlády, zjednodušený postup; připravený zjednodušený postup okamžitého zákazu vývozu potravin ze země; připravit možnosti dovozu potravin z nepostížených zemí.
- Sledování vývoje situace doma, v EU a ve třetích zemích – rychlá reakce na možnost dovozu potravin.
- Připravit možnosti zavedení přidělového systému potravin.
- Připravit postupy k omezení a zákazu vývozu potravin a surovin.
- Připravit systém a postup vč. finančního zabezpečení v případě dovozů potravin z nepostížených zemí.
- Provést analýzu zahrnující výčet výrobních podniků a jejich výrobních kapacit na daném území, surovinovou základnu, systém skladování, přístupové cesty, dopravní kapacity, apod.; informace musí být zpracovány předem a s využitím krizového zákona.
- Vytipovat a organizačně, materiálně a personálně zabezpečit možná vyvaňovací místa a místa pro výdej základních potravin pro postižené obyvatelstvo.

4.2. Přijímaná opatření a typové postupy

V úvodu dokumentu bylo konstatováno, že narušení dodávek potravin velkého rozsahu jako přímý důvod ke vzniku krizové situace je málo pravděpodobné s výjimkou dlouhodobého/dlouholetého sucha. Nicméně zajištění potravin bude nedílnou součástí řešení a činnosti správních orgánů při vzniku jiných v úvodu definovaných mimořádných událostí s nárůstem do krizové situace. Při většině MU/KS dochází k postižení obyvatelstva tak, že je nutné ze strany odpovědných územních orgánů zabezpečit jeho evakuaci do neohrožených prostor a tam zabezpečit nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky.

Cílem zásobování potravinami, je zabezpečit postižené (evakuované) obyvatelstvo základními potravinami, nezbytnými pro jeho přežití.

K dosažení požadovaného stavu je nezbytné: zvýšení výrobních kapacit u fungujících výrobních podniků, zajištění dostatečného množství surovin pro výrobu potravin, nařízení produkce omezeného sortimentu základních potravin, eventuálně uvést do provozu další stávající výrobní kapacity; zabezpečit dovozy potravin a surovin z nepostížených zemí; zamezit vývoz potravin a surovin. V krajním případě zavést regulační opatření nejenom v rámci výroby, ale i systémem přidělu potravin na listky.

Připravenost k dosažení cílového stavu spočívá v provedení důsledné analýzy ohroženého teritoria. Z provedené analýzy vyplynou mimo jiné i počty obyvatel, které bude nutné základními potravinami zabezpečit, požadavek na průběžné sledování situace, včasné reagování a minimalizování dopadů krizové situace.

Všeobecné typové postupy:

1. Ověření plánu spojení v rámci ohroženého teritoria. Upřesnění způsobů spojení se všemi zainteresovanými složkami a zajištění náhradních přenosů potřebných informací.
2. Upřesnění požadavků s jednotlivými dodavateli a dořešení případné náhrady v rámci zajištění nezbytných dodávek.
3. Upřesnění počtů přednostně zásobovaných zařízení a organizací potravinami a zabezpečení systému dopravy.
4. Prověření organizačního, materiálního a personálního zabezpečení předurčených subjektů pro zabezpečení produkce potravin a zásobování potravinami postiženého obyvatelstva.

Další postupy a opatření:

1. Kontrola přístupových cest, dopravních kapacit, apod.; organizace dopravního zabezpečení dodávek potravin.
2. V případě potřeby využít postupy a možnost ohledně poskytnutí zásob SSHR pro humanitární pomoc, hmotných rezerv (organizačně zajistit jejich adresné přidělení fyzickým osobám).

3. Aktivace vytípaných vyvažovacích míst a míst pro výdej základních potravin pro postižené obyvatelstvo (organizačně, materiálně a personálně).
4. Zabezpečit přednostní zásobování dětských a zdravotnických zařízení nebo sociálních zařízení; ozbrojených sil a bezpečnostních sborů a složek IZS, pokud se podílejí na plnění krizových opatření a zabezpečit přednostní zásobování dalších stanovených zařízení a organizací a míst soustředění raněných či jinak zdravotně postižených obyvatel.
5. Vyhodnotit lokality, které jsou dopravními prostředky částečně nebo zcela nepřístupné, vyhodnotit zde počty obyvatel, vyžádat pomoc právnické nebo fyzické osoby dotčené krizovým plánem při jejich zásobování.
6. Průběžně sledovat a analyzovat situaci v oblasti a získávání základních surovin pro výrobu potravin, situaci ve výrobě základních druhů potravin; vyhodnocovat stav zásob potravin v obchodní síti a skladech.
7. Připravit regulační opatření pro omezení sortimentu výroby; pro zavedení přidělového systému.
8. Rozhodnutí o vyhlášení krizového stavu; regulačních opatření – vláda.
9. Rozhodnutí o vyhlášení krizového stavu – hejtmán.
10. Zabezpečit pořádkovou službu k zamezení kriminality, rabování a překupnictví s potravinami a prodeje kontaminovaných potravin; zamezit neoprávněným odběrům potravin, krádežím.
11. Průběžně informování obyvatelstva/postiženého obyvatelstva o přijatých opatřeních z hlediska zabezpečení dodávek potravin, informování obyvatelstva o výdejních místech s využitím hromadných sdělovacích prostředků.
12. Zahájení a organizování plánu nezbytných dodávek potravin do postižených lokalit.
13. Monitorovat průběh zásobování potravinami; průběžně vyhodnocovat situaci na postiženém území.
14. Vyžádat prostředky AČR nebo jiných organizací k zásobování nepřístupných míst výjeje potravin.
15. Řešit přesuny a dodávky potravin pro obce/města, kde vznikl jejich nedostatek; řešit jejich případný nedostatek s MZe a SSHR cestou ÚKŠ.
16. Adresně poskytnutí/ přidělení zásob humanitární pomoci.
17. Zrušení krizového stavu; regulačních opatření.
18. Obnovení běžné produkce potravin a běžného zásobování.
19. Oprava a údržba techniky a zařízení použitých z pohotovostních zásob a jejich vrácení ochraňovatelským subjektům.

4.3. Přehled opatření využitelných pro řešení KS

Označení opatření	Opatření	Kontroluje/Provádí	Spolupracuje/Provádí
Všeobecné typové postupy			
1.	Ověření plánu spojení v rámci ohroženého teritoria; upřesnění způsobů spojení se všemi zainteresovanými složkami a zajištění náhradních přenosů potřebných informací.	KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ kraje	OÚ ORP/Obec, zainteresované orgány kraje, ORP,
2.	Upřesnění požadavků s jednotlivými dodavateli a dořešení případné náhrady v rámci zajištění nezbytných dodávek	KrÚ - pracoviště krizového řízení	OÚ ORP/obec
3.	Upřesnění počtů přednostně zásobovaných zařízení a organizací potravinami a zabezpečení systému dopravy	KrÚ – pracoviště krizového řízení	OÚ ORP/Obec, KrÚ – příslušný odborný útvar, další orgány dotčené krizovým plánem

4.	Prověření organizačního, materiálního a personálního zabezpečení předurčených subjektů pro zabezpečení produkce potravin a zásobování potravinami postiženého obyvatelstva	MZe	HZS krajů, potravinářské firmy, ORP/Obec, KrÚ, kontrolní orgány
Další postupy a opatření			
1.	Kontrola přístupových cest, dopravní kapacity, apod.; organizace dopravního zabezpečení dodávek potravin	KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ	KrÚ – odborný útvar, OÚ ORP/obec, dopravní firmy
2.	Využít postupy a požádat SSHR o poskytnutí zásob pro humanitární pomoc; poskytnutí hmotných rezerv	KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ	SSHR, MZe, OÚ ORP, starosta obce
3.	Aktivace vytipovaných vyvažovacích míst a míst pro výdej základních potravin pro postižené obyvatelstvo (organizačně, materiálně a personálně)	KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ	KrÚ – odborné útvary; OÚ ORP/Obec, orgány dotčené krizovým plánem a firmy
4.	Zabezpečit přednostní zásobování dětských a zdravotnických zařízení nebo sociálních zařízení; ozbrojených sil a bezpečnostních sborů a složek IZS	KrÚ – pracoviště krizového řízení	OÚ ORP/Obec
5.	Vyhodnotit lokality, které jsou dopravními prostředky částečně nebo zcela nepřístupné, vyhodnotit zde počty obyvatel, vyžádat pomoc právnické nebo fyzické osoby dotčené krizovým plánem při jejich zásobování	KrÚ – pracoviště krizového řízení, KŠ	KrÚ – odborné útvary, OÚ ORP/Obec, další orgány dotčené krizovým plánem, odborné útvary kraje, ORP, obce
6.	Průběžně sledovat a analyzovat situaci v oblasti získávání základních surovin pro výrobu potravin, situaci ve výrobě základních druhů potravin; vyhodnocovat stav zásob potravin v obchodní síti a skladech	MZe	MV/HZS, potravinářské firmy, obchodní organizace (supermarkety), kontrolní orgány, OÚ ORP, obce
7.	Připravit regulační opatření pro omezení sortimentu výroby; pro zavedení přidělového systému	MZe, MPO	MZe, MPO
8.	Rozhodnutí o vyhlášení krizového stavu; regulačních opatření	Vláda/ÚKŠ	MZe, MPO
9.	Rozhodnutí o vyhlášení krizového stavu/v případě jiných KS než sucho	Hejtman	KrÚ – orgán krizového řízení, KŠ KrÚ, OÚ ORP/Obec
10.	Zabezpečit pořádkovou službu k zamezení kriminality, rabování a překupnictví s potravinami a prodeje kontaminovaných potravin, zamezit neoprávněným odběrům potravin, krádežím	KrÚ – pracoviště krizového řízení/Policej ČR	OÚ ORP/Obec, Policie ČR, prodejci; KHS, kontrolní orgány
11.	Průběžné informování obyvatelstva/postiženého obyvatelstva o přijatých opatřeních z hlediska zabezpečení	KrÚ – pracoviště krizového řízení	OÚ ORP/Obec

	<p>dodávek potravin, informování obyvatelstva o výdejních místech s využitím hromadných sdělovacích prostředků</p>		
12.	<p>Zahájení a organizování plánu nezbytných dodávek potravin do postižených lokalit</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení</p>	<p>OÚ ORP/Obec</p>
13.	<p>Monitorování průběhu zásobování potravinami; průběžně vyhodnocovat situaci na postiženém teritoriu</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení</p>	<p>OÚ ORP/Obec, odborné útvary kraje, MZe – odborné útvary</p>
14.	<p>Vyžádat prostředky AČR nebo jiných organizací k zásobování nepřístupných míst výjeje potravin</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení/hejtman/KŠ</p>	<p>KrÚ – odborný útvar, OÚ ORP/Obec, odpovědný ÚSÚ</p>
15.	<p>Zabezpečit dodávky potravin pro obce/města, kde vznikl jejich nedostatek; řešit jejich případný nedostatek s MZe a SSHR cestou UKŠ</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ,</p>	<p>OÚ ORP/Obec, MZe, SSHR, odborné útvary kraje a ORP, dopravní firmy</p>
16.	<p>Adresné poskytnutí/ přidělení zásob humanitární pomoci</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení</p>	<p>OÚ ORP/Obec</p>
17.	<p>Zrušení krizového stavu; regulačních opatření</p>	<p>Hejtman/vláda</p>	<p>MZe, MPO, KrÚ – orgán krizového řízení, KŠ KrÚ, OÚ ORP/Obec</p>
18.	<p>Obnovení běžné produkce potravin a běžného zásobování</p>	<p>MZe/odpovědný odborný útvar</p>	<p>Provozovatelé/výrobci, KrÚ</p>
19.	<p>Oprava a údržba techniky a zařízení použitých z pohotovostních zásob a jejich vrácení ochraňovatelským subjektům</p>	<p>KrÚ – pracoviště krizového řízení</p>	<p>OÚ ORP/Obec, SSHR, ochraňovatelské subjekty</p>

5. Karta opatření pro řešení krizové situace

Karty opatření související s činností na ústřední úrovni (MZe) jsou přílohou č. 1 tohoto typového plánu.

Příloha č. 1 - Karty opatření

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření				Označení opatření	
Ověření plánu spojení v rámci ohroženého teritoria; upřesnění způsobů spojení se všemi zainteresovanými složkami a zajištění náhradních přenosů potřebných informací				Všeobecné typové postupy 1.	
Nařizuje (schvaluje)	KrÚ – pracoviště krizového řízení/KŠ kraje	Provádí	OÚ ORP, obec	Spolupracuje	Subjekty dotčené krizovým plánem
Související právní předpisy					
Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů; Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.					
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Další potřebné informace související s plněním opatření <i>(uvodou se další relevantní informace, popř. navazující či související opatření)</i>					
Popis činností k realizaci opatření					
P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje	
P. č.	Činnosti na krajské úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje	
1.	Ověřit plán spojení.	KrÚ-prac. kriz. řízení/KŠ	OÚ ORP, obec	Zainteresované orgány kraje, ORP	
2.	Zajištění náhradní přenosy informací.	=dtto=			
P. č.	Činnosti na úrovni obce s rozšířenou působností	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje	